

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому
обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)



НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

СБОРНИК



Москва 2022

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-
техническому обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

**НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ
ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА**

Сборник

Москва 2022

УДК 061.64
ББК 30 н
Н 27

Составители:

С.Ю. Дрямов, Т.В. Жигалина, Е.В. Лопарева, А.Н. Семерня
(ФГБНУ «Росинформагротех»);
П.И. Бурак, А.В. Колесников, О.Ф. Чупров
(Минсельхоз России)

Н 27 Направления повышения эффективности работы органов Ростехнадзора: сб. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2022. – 96 с.

ISBN 978-5-7367-1729-3

Приведены материалы Всероссийского семинара-совещания работников органов Ростехнадзора по теме «Цифровая трансформация органов Ростехнадзора», состоявшегося 6 – 10 июня 2022 г. в Воронежской области, и выступлений участников конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» на выставке «Золотая осень-2022», проходившей с 5 по 8 октября 2022 г. (Московская область, Одинцовский район, г. Кубинка, парк «Патриот»).

В мероприятиях принимали участие руководители и специалисты инспекций Ростехнадзора субъектов Российской Федерации, представители Минсельхоза России, руководители и специалисты сельскохозяйственных и сервисных предприятий, представители научных и учебных учреждений, средств массовой информации.

Предназначен для научно-информационного обеспечения, распространения передового опыта и повышения эффективности работы органов Ростехнадзора.

Directions for Improving Work Efficiency of State Technical Supervision Bodies: Collected Articles (Moscow: Rosinformagrotekh), 96 (2022).

The collection contains the materials of the All-Russian seminar meeting of employees of the state technical supervision bodies on the topic “Digital transformation of the state technical supervision bodies”, held from June 6 to 10, 2022, in the Voronezh region, and the speeches of the participants of the competition “For the development of modern methods of supervision over the technical condition of self-propelled machines and other types of equipment” at the exhibition “Golden Autumn-2022”, held from October 5 to 8, 2022 (Patriot park, Kubinka, Odintsovo district, Moscow region).

The events were attended by heads and specialists of state technical supervision inspections of the constituent entities of the Russian Federation, representatives of the Ministry of Agriculture of Russia, heads and specialists of agricultural and service enterprises, representatives of scientific and educational institutions, and the media.

Designed for scientific and information support, dissemination of best practices and improving the work efficiency of state technical supervision bodies.

УДК 061.64
ББК 30 н

ISBN 978-5-7367-1729-3

© ФГБНУ «Росинформагротех», 2022

6-10 июня 2022 г. в Воронежской области состоялся Всероссийский семинар-совещание работников органов гостехнадзора по теме «Цифровая трансформация органов гостехнадзора».

Семинар-совещание открыл заместитель председателя правительства Воронежской области Виктор Логвинов. С приветственным словом выступил директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России Роман Некрасов.

В мероприятии принимали участие представители служб гостехнадзора 76 субъектов Российской Федерации, Минсельхоза России, Минпромторга России, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Воронежской области, научных и учебных учреждений, руководители и специалисты органов управления АПК, сельскохозяйственных и сервисных предприятий.

Основной темой мероприятия всероссийского уровня стало обсуждение цифровой трансформации в органах гостехнадзора. В рамках семинара рассмотрены такие темы, как применение цифровых инструментов государственного управления в деятельности органов гостехнадзора, контрольно-надзорная деятельность в условиях цифровизации, перспективы развития информационных систем и другие актуальные вопросы.

5-8 октября 2022 г. в рамках 24-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень – 2022» Департаментом растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России и НИЦ «Гостехнадзор» ФГБНУ «Росинформагротех» был организован и проведен конкурс «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники». В конкурсную комиссию были представлены доклады передовых инспекций гостехнадзора Амурской, Волгоградской, Воронежской, Кировской, Кемеровской, Липецкой, Московской, Самарской областей, республик Башкортостан, Крым, Карелия, Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Москвы. В них предложены решения актуальных вопросов осуществления контрольно-надзор-

ной деятельности органов гостехнадзора с применением систем современного видеонаблюдения, принципов проактивности при предоставлении социально значимых государственных услуг в условиях цифровизации, которые способствуют повышению эффективной организации работы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, повышению качества подготовки водителей самоходных машин, снижению трудозатрат государственных инженеров-инспекторов, увеличению охвата и эффективности надзора.

Сборник предназначен для научно-информационного обеспечения, распространения передового опыта и направления повышения эффективности работы органов гостехнадзора.

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕПГУ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

***И.С. Фешкин, начальник межрайонной инспекции управления
Ленинградской области по государственному техническому
надзору и контролю***

Информационно-коммуникационные технологии активно внедряются в систему государственного управления, в том числе с целью повышения качества оказания услуг населению, сокращения времени их предоставления государственными органами, так как без этого невозможно соответствовать запросам и ожиданиям граждан.

В условиях пандемии коронавируса и введения режима повышенной готовности на территории Российской Федерации система оказания государственных и муниципальных услуг потребовала внедрения новых технологических возможностей, вызванных необходимостью работы в дистанционном формате с целью минимизации физических контактов между людьми. Это ускорило процесс цифровизации системы государственных и муниципальных услуг.

В Ленинградской области проводится активная работа по переводу госуслуг в электронный вид. С этой целью издано распоряжение губернатора Ленинградской области от 18.06.2021 г. № 392-р, определившее перечень социально значимых услуг, в который вошли три услуги, предоставляемые Управлением гостехнадзора Ленинградской области, а именно: госуслуги по регистрации самоходной техники, приему экзаменов и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), проведение технического осмотра.

Если по итогам 2021 г. из 27615 оказанных Управлением гостехнадзора государственных услуг только 18,11 % были предоставлены в электронном виде, то по итогам прошедших четырех месяцев 2022 г. их количество составило 59,39 % при общем числе 10169 заявлений на предоставление государственных услуг. Наиболее востребованной является услуга по проведению технического осмотра самоходных машин – более 70% поданных в электронном виде заявлений. На оказание услуги по приему экзаменов, выдаче и замене удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) поступило

46,74% заявлений. Наименее популярной является услуга по регистрации самоходной техники – электронных заявлений 33,09%.

Значимым этапом в популяризации получения услуг в электронном виде на территории Ленинградской области с осени 2021 г. стала реализация возможности предоставления указанных социально значимых услуг органами гостехнадзора на Едином портале государственных услуг с использованием типового облачного решения (ТОР). До этого на территории Ленинградской области государственные услуги предоставлялись на региональном портале субъекта и в многофункциональных центрах. Но как показал опыт ограничений, связанных с пандемией, востребованность дистанционных взаимоотношений с органами государственной власти возросла. Использование регионального портала для оказания госуслуг было ограничено в связи с небольшим охватом и возможностью его использования только населением региона, а оказание услуг в многофункциональных центрах также периодически приостанавливалось в связи с вводимыми ограничениями по приему граждан.

Использование федеральной платформы по оказанию государственных услуг позволило расширить географию исполнения дистанционного сервиса, при этом особую роль сыграло расположение Ленинградской области как субъекта Российской Федерации в агломерации с городом федерального значения – Санкт-Петербургом. Большая часть лиц, эксплуатирующих различную технику на территории Ленинградской области, имеет регистрацию в городе, и теперь появилась возможность дистанционного обращения за оказанием государственной услуги по проведению технического осмотра по месту нахождения своей техники на территории области. Именно этим обусловлен более чем трехкратный рост числа обращений. Динамичное развитие экономики Ленинградской области, реализация таких масштабных проектов, как строительство завода по сжижению природного газа в Усть-Лужском поселении Кингисеппского района с привлечением строительной техники из многих регионов страны, внесли огромный вклад в популяризацию услуг, оказываемых Управлением гостехнадзора в цифровом виде через ТОР ПГС.

Работа портала в настоящее время сопряжена с рядом ошибок, требующих доработки в процессе эксплуатации сервиса, что приво-

дит к сложностям в использовании указанной платформы как заявителями, так и работниками органов Ростехнадзора. Например, при приеме документов в работу отсутствует возможность проведения проверки предоставленных заявителем документов, отсутствует интеграция с ГИС ГМП, не реализована возможность перенаправления документов для исполнения между районными инспекциями, регулярно возникают системные ошибки при назначении ответственного лица по оказанию услуги или формированию и подписанию принятого по итогам рассмотрения документов решения, что вынуждает обращаться к лицам, имеющим функционал и полномочия по устранению данных ошибок через специально организованный чат. При этом ввиду отсутствия возможности прямого общения с указанными лицами время на устранение возникающих проблем варьируется и четко не регламентировано, что в результате может привести к отнесению рассмотренного заявления к категории «просроченного».

Отсутствие интеграции с ведомственной информационной программой «Ростехнадзор Эксперт» ведет к увеличению трудовых затрат при оказании госуслуги на федеральном портале. При этом интеграция в данном случае позволила бы проводить проверки всех документов в автоматическом режиме, начиная от паспорта гражданина и заканчивая реестрами страховок, сертификатов, деклараций, медицинских справок.

Одним из примеров дальнейшего развития федерального портала может послужить разработанный в Ленинградской области сервис «Межвед Ленинградской области», который связан с региональным порталом государственных услуг и multifunctionальными центрами региона. Все обращения заявителей по предоставлению услуги с необходимым перечнем поступают на этот сервис. Сотрудники Ростехнадзора имеют к нему доступ и видят все поступившие обращения заявителей. В течение одного рабочего дня они принимают поступающие заявления; информация о том, что «документы приняты в работу» или «отказ в приеме документов» поступает заявителю, который информируется о ходе предоставления госуслуги, начиная от приема документов и заканчивая конечным результатом.

Кроме того, все обращения заявителей направляются через региональный портал в программу «Ростехнадзор Эксперт», где сотрудники Ростехнадзора осуществляют аналогичную работу по приему заявок.

В области проводится работа по интеграции сервиса «Межвед ЛО» с программой «Гостехнадзор Эксперт». По её завершении все обращения и через МФЦ, и через региональный портал госуслуг будут поступать в программу «Гостехнадзор Эксперт», что станет одним из этапов на пути к реализации безбумажного документооборота. Далее необходимо на портале доработать формы заявления с требованиями, предусмотренными законодательством по каждому виду оказываемой государственной услуги, или отменить обязательную форму заявления на оказание госуслуги при условии отображения необходимых для ее оказания сведений, которые в настоящее время содержатся и необходимы для заполнения при работе в ТОР ПГС. Кроме того, предлагается организовать возможность обратной связи с лицами, осуществляющими работу по устранению возникающих в ходе эксплуатации системы ТОР ПГС ошибок, для исключения возможности системного и регулярного их повторения.

Одним из примеров популяризации оказания государственных услуг в электронном виде на территории Ленинградской области является выпуск раздаточного материала в виде флаеров, имеющих QR-код, позволяющий пройти по ссылке на Единый портал госуслуг и сократить время получения государственной услуги (см. рисунок).



QR-код, позволяющий пройти по ссылке на Единый портал госуслуг

Таким образом, в соответствии с приказом Минцифры Российской Федерации от 18.11.2020 № 601 реализация возможностей Единого портала государственных услуг при использовании ТОР ПГС и популяризация оказания государственных услуг в электронном виде в Ленинградской области позволили добиться прогнозных значений целевого показателя увеличения доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде по субъектам Российской Федерации в 2022 г. (прогнозное значение – 55,0%, а фактическое – 59,39%).

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

***Н.И. Феоктистов, руководитель управления
гостехнадзора Воронежской области***

Цифровая трансформация определена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным как одна из целей развития страны на период до 2030 г.

Мониторинг хода её реализации осуществляется на основе четырех показателей:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы;
- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%;
- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к Интернету;
- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 г. до 97%.

Понятие «цифровая трансформация» (digital transformation), как и близкие к ней по смыслу – «цифровая зрелость» (digital maturity) и цифровизация (digitalization), вошло в употребление в профессиональной среде относительно недавно. Общепринятое определение пока не сложилось ни в научной литературе, ни в международных руководствах по статистическому измерению, ни в государственных документах. Нарботками в области реализации цифровых инфор-

мационных проектов Управление гостехнадзора обладает с 2005 г. Специалистам гостехнадзора Воронежской области в 2021 г. пришлось полностью пересмотреть накопленный опыт в свете его адаптации под новые требования Президента и Правительства Российской Федерации.

Управлением государственного технического надзора Воронежской области (далее – Управление) реализуется План цифровой трансформации, утверждённый к исполнению на 2022-2024 гг. и включающий в себя (см. рисунок) наиболее значимые направления цифровой деятельности: развитие и модернизацию информационной системы, массовых и социально значимых услуг, рабочих мест сотрудников и обеспечение защиты информации. Для реализации мероприятий Плана управлением гостехнадзора при поддержке губернатора региона и департамента цифрового развития за 2021 г. и пять месяцев текущего года решены следующие из значимых задач:

- организован и внедрен автоматизированный информационный обмен через региональную систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – РСМЭВ) с органами соцзащиты и пенсионным фондом в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации о выплатах на детей от трех до семи лет. За указанный период было обработано порядка 50 тыс. запросов, что стало возможным только благодаря РСМЭВ;
- внедрены системы видеオフィкации и разработан порядок их использования и хранения;



Реализация Плана цифровой трансформации

- переоборудованы все служебные автомобили для полноценной работы мобильных рабочих мест в автономном режиме с применением инверторов тока на 220 В, устройств усиления сигналов сотовой связи для обеспечения устойчивого приёма интернета для ноутбука, планшета и носимого видеорегистратора, компактного принтера с возможностью беспроводной печати;

- подготовлен план дополнительного обучения (повышения квалификации) сотрудников управления по направлению «Цифровая трансформация». Повысить свой профессиональный уровень в обсуждаемом направлении деятельности и развить соответствующие компетенции смогли 44 сотрудника из 53 штатных ед. По итогам 2021 г. Управление достигло высшего балла и первого места в рейтинге органов исполнительной власти Воронежской области;

- заключено соглашение об информационном взаимодействии с МФЦ в части оказания государственной услуги «Замена удостоверения тракториста-машиниста», реализована техническая составляющая в автоматическом режиме с использованием РСМЭВ. По итогам продуктивной эксплуатации до конца 2022 г. перечень будет расширен и в него войдут все доступные для реализации услуги управления.

Планом на ближайшую перспективу и до конца текущего года предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- расширение перечня контрагентов цифрового информационного обмена в автоматическом режиме с использованием РСМЭВ. Достигнуты соответствующие соглашения с региональными структурами по линии МВД, УГИБДД, ФССП, УФСИН, прошло обсуждение технических деталей, ведётся их реализация. Аналогичные переговоры ведутся с основными ассоциациями финансовых и арбитражных управляющих, однако в связи с требованиями информационной безопасности в качестве механизма взаимодействия выбран не функционал регионального сегмента СМЭВ, а инструментарий Единого портала государственных услуг. Это федеральная государственная информационная система (далее – ЕПГУ);

- проведение в июле текущего года рабочей встречи с коллегами из УГИБДД, прокуратурой и представителями суда региона для определения вопросов, в том числе совместных технических реше-

ний, возникающих при исполнении решений судей в части лишения нарушителей специального права управления транспортными средствами;

- разработка инструментария для большего охвата потенциальных заявителей, информирования получателей массовых социально значимых услуг о возможности их получения в электронном виде. В настоящее время ежедневная деятельность управления гостехнадзора Воронежской области представлена во всех официальных пабликах (ВКонтакте, Одноклассники, Телеграмм);

- внедрение облачного сервера для хранения и использования видеоматериалов, поступающих из стационарных и переносных регистраторов инженеров-инспекторов.

Для решения поставленных задач цифровой трансформации органов гостехнадзора регионом выделены финансовые средства на приобретение дополнительных модулей и технической модернизации АИС «Гостехнадзор» в части её интеграции с ФГИС УСМТ и ЕПГУ (сведения по регистрации аттракционов), ФГИС ЕРКНМ, КЦР ФРГУ, ГАС «Управление» и информирования получателей госуслуг.

Для информационной системы гостехнадзора Воронежской области, ранее аттестованной и дополненной новым типовым рабочим местом на базе планшетного компьютера, в соответствии с изменениями законодательства в 2021 г. в сфере защиты информации определен поставщик услуг по реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение защиты информации (внесение изменений в модель угроз, закупку и установку СЗИ (средства защиты информации) от НСД (несанкционированного доступа к информации) и автоматизацию ведения учетных документов. Проведение работ и оказание услуг осуществляются в соответствии с утверждённым графиком и будут закончены до 10 декабря 2022 г.

Запланированы мероприятия по развитию информационного взаимодействия с системой «Безопасный город», Центром видеофиксации ГИБДД ГУ МВД Воронежской области, касающиеся обеспечения безопасной эксплуатации поднадзорной техники и оборудования. Совместно с департаментом цифрового развития Воронежской области готовится к реализации внедрение механизма самообследо-

вания контролируемых лиц с добавлением на странице управления Портала органов исполнительной власти нового раздела «Проведение самообследования контролируемых лиц». В адрес разработчиков АИС «Гостехнадзор» направлено техническое задание по доработке системы в части исполнения требований 248-ФЗ с целью исключения дублирования вносимой информации в типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности (ТОР КНД), а также обеспечения интеграции ведомственной системы и подсистемы «Досудебное обжалование».

Это далеко не полный перечень реализуемых мероприятий, он постоянно трансформируется, исходя из действующих реалий.

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

***С.А. Савотин, начальник управления гостехнадзора
Белгородской области***

Необходимость активизации обеспечения перехода на отечественные аналоги используемого органами власти (организациями) специфического (профильного) программного обеспечения, коммутационного оборудования и средств защиты информации определена указами Президента Российской Федерации от 30.03.22 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и информационной безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» и от 01.05.22 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», которыми в рамках обеспечения устойчивости и безопасности функционирования информационных ресурсов органам власти (организациям) запрещается:

- с 31 марта 2022 г. осуществлять закупки иностранного программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов;
- с 1 мая 2025 г. использовать средства защиты информации, странами происхождения которых являются иностранные государства.

С 1 января 2016 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 1236 задан курс на импортозамещение всего про-

граммного обеспечения в период до 2024 г. Органы государственной власти, ОМСУ и организации, осуществляющие госзакупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, обязаны соблюдать запрет на допуск иностранного программного обеспечения от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В этих же целях создан Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, позволяющий обеспечивать расширение использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, подтверждение их происхождения и наложения ограничений на использование зарубежного программного обеспечения при наличии соответствующего отечественного аналога.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству России поручено обеспечить использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями. Распоряжением правительства Белгородской области от 23.03.2020 № 121-рп «О переходе органов исполнительной власти, государственных органов Белгородской области на использование отечественного офисного программного обеспечения» в марте 2020 г. утвержден План-график перехода органов исполнительной власти, государственных органов Белгородской области на использование отечественного офисного программного обеспечения на период до конца 2022 г., в соответствии с которым к концу 2022 г. инспекция гостехнадзора должна использовать в работе не менее:

- 80% текстовых и табличных редакторов, редакторов презентаций, коммуникационное программное обеспечение, программное обеспечение файлового менеджера, органайзер, средства просмотра или офисный пакет, включающий в себя не менее четырех указанных категорий программного обеспечения;

- 60 % операционных систем;

- 80 % почтовых приложений;

- 100 % справочно-правовых систем, программного обеспечения

системы электронного документооборота, средств антивирусной защиты;

- 80 % интернет-браузеров.

Для реализации Плана-графика с 1 октября 2021 г. в инспекции сформирован отдел информатизации и организационно-контрольной работы из четырех человек, двое из них – специалисты в сфере IT-технологий (заместитель начальника отдела и консультант), проведен аудит IT-инфраструктуры инспекции. В ПК используются операционные системы Microsoft Windows XP, Microsoft Windows 7, офисное программное обеспечение Microsoft Word 2003, Microsoft Word 2007. По итогам аудита принято решение заменить технически и морально устаревшие автоматизированные рабочие места, перенести сервер базы данных в региональный «Центр обработки данных Белгородской области», где хранятся и обрабатываются массивы данных государственных органов области. Центр размещен на площадке Публичного акционерного общества «Ростелеком», гарантирующего безопасность данных и работоспособность оборудования.

Для перехода на отечественное ПО министерством цифрового развития области рекомендовано к приобретению следующее программное обеспечение: операционная система Астра Linux, офисное программное обеспечение Р7-Офис. Для обеспечения совместимости автоматизированной информационной системы «Гостехнадзор Эксперт» с отечественным программным обеспечением (далее – АИС) осуществлен переход на работу с Web-версией АИС (работа в АИС осуществляется с использованием браузера).

При формировании бюджета учитывались потребности инспекции и было заложено необходимое финансирование. Для нужд инспекции приобретены: моноблоки с предустановленной отечественной операционной системой Астра Linux, операционные системы Астра Linux для установки на оставшиеся автоматизированные рабочие места, лицензии отечественного офисного программного обеспечения Р7-Офис, принтеры и многофункциональные устройства. В целях обеспечения защиты персональных данных приобретены отечественные средства защиты информации: лицензии программного обеспечения DallasLock для Linux (средство от несанкционированного доступа) и VipNet Client Linux – для защиты сетевого тра-

фика на рабочих местах городских (районных) инспекций, лицензии антивирусного программного обеспечения DrWeb, VipNet координатор для защиты сетевого трафика на рабочих местах областного аппарата. На замену и приобретение оборудования программного обеспечения затрачено около 5 млн руб.

Инспекцией были организованы и проведены работы по установке и настройке общесистемного программного обеспечения на серверную платформу, расположенную в региональном «Центре обработки данных» Белгородской области, серверных компонентов АИС, межведомственного электронного взаимодействия с органами власти, осуществлены перенос базы данных на новую серверную платформу и установка общесистемного (операционная система) и прикладного (офисное программное обеспечение) программного обеспечения на автоматизированные рабочие места, организовано обучение инженеров-инспекторов и других пользователей на базе областного автономного учреждения «Институт региональной кадровой политики» по дополнительной профессиональной программе «Основы работы с отечественным программным обеспечением в органах государственного управления» (28 ч), проведены мероприятия по установке и настройке средств защиты информации.

В целях выполнения требований о защите информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», федеральными законами от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и других НПА в области защиты информации на базе «Автоматизированной информационной системы управления органами гостехнадзора» («Гостехнадзор Эксперт») приказом инспекции гостехнадзора от 25 декабря 2020 г. введена в эксплуатацию Государственная информационная система «Региональная информационная система инспекции гостехнадзора Белгородской области» (далее – ГИС «РИС ИГТН БО»), включающая в себя основные группы элементов:

- информационные (персональные данные, содержащиеся в базе данных АИС);

- программно-аппаратные (информационные технологии и технические средства, используемые при обработке и передаче данных).

В целях выполнения мероприятий по обеспечению требований по защите информации (персональных данных) принято решение о проведении аттестации ГИС «РИС ИГТН БО» на соответствие указанным требованиям применяемого отечественного программного обеспечения. Для подготовки объекта информатизации к аттестации на соответствие требованиям о защите информации инспекцией разработан пакет документов в сфере защиты персональных данных, в который входят:

- модель угроз безопасности персональных данных, обрабатываемых в ГИС «Региональная информационная система инспекции гостехнадзора Белгородской области», согласованная с ФСТЭК и ФСБ России;

- положение «О порядке организации работ с персональными данными и обеспечении их безопасности»;

- перечень персональных данных, подлежащих защите;

- технический паспорт ГИС «Региональная информационная система инспекции гостехнадзора Белгородской области»;

- разрешительная система доступа к информационным ресурсам, программным и техническим средствам;

- порядок уничтожения информации конфиденциального характера и остаточной информации с машинных носителей информации и уничтожения машинных носителей информации.

По результатам внедрения средств защиты информации и разработки необходимого пакета документов проведены аттестационные испытания и получен аттестат соответствия ГИС «РИС ИГТН БО» требованиям о защите информации. В результате проведенных в 2021 г. работ (90% текстовых и табличных редакторов, редактор презентаций, коммуникационное программное обеспечение, программное обеспечение файлового менеджера, органайзер, средства просмотра, или офисный пакет, включающий в себя не менее четырех из указанных категорий программного обеспечения, 86% операционных систем, 100 % почтовых приложений, 100% справочно-

правовых систем, программного обеспечения системы электронного документооборота, средств антивирусной защиты, 98% интернет-браузеров) План-график перехода органов исполнительной власти Белгородской области на использование отечественного офисного программного обеспечения на период до конца 2022 г. выполнен инспекцией в полном объеме.

При использовании в работе отечественного ПО пришлось столкнуться с рядом особенностей.

1. Частичная несовместимость отечественных средств защиты информации DrWeb и DallasLock для Linux.

Проблема выражена в «зависаниях» операционной системы, которые возникают в результате неизвестных ошибок. Возобновление работы требует принудительной перезагрузки компьютера. Зависания происходят:

- при работе с документами (печати, редактировании), что приводит к безвозвратной потере информации без возможности ее восстановления, вызывает необходимость периодически «сохранять» и делать копии документов (вручную);
- проведении онлайн-совещаний, вебинаров, учебного процесса (особенно актуально это было в период пандемии), что приводит к отключению трансляции, затрудняя взаимодействие участников мероприятия;
- сохранении (копировании, перемещении) большого объема документов.

Технической поддержкой разработчиков данных продуктов в настоящее время анализируются причины и происходит поиск решения данной проблемы.

2. Несовместимость шаблонов печатных форм АИС для печати спецпродукции с офисным программным обеспечением «Р7-Офис».

После перехода на отечественное ПО выяснилось, что шаблоны печатных форм для печати спецпродукции в Web-версии АИС несовместимы с отечественным офисным ПО «Р7-Офис». При печати бланков спецпродукции данные о технике и владельце не попадали в предусмотренные поля документа. Разработчиком ООО НПП «Интеллект Софт» принято решение исключить формирование печатных форм для печати спецпродукции с использованием «Р7-Офис»

и перейти на формирование печатных форм документов с использованием браузера «HTML-формат».

Также наблюдаются погрешности на разных моделях принтеров в отступах при печати бланков строгой отчетности (Паспорт самоходной машины, Удостоверение тракториста (машиниста), Свидетельство о регистрации самоходной машины, Свидетельство о прохождении технического осмотра).



Погрешность в отступах при печати бланков строгой отчетности (слайд)

Для каждого бланка инспекторы осуществили подгонку шаблонов на копиях бланков спецпродукции путем настройки отступов индивидуально для каждого принтера. ООО НПП «Интеллект Софт» доработан функционал печатных форм с использованием браузера.

Функционал печатных форм с использованием браузерной печати имеет отличия от печатных форм спецпродукции с использованием Microsoft Word, в связи с чем понадобились его доработка и отладка. Также возникают проблемы при обмене информацией с органами, которые не работают на отечественном программном обеспечении. Существующие отечественные аналоги не имеют полного набора функциональных возможностей. Форматы файлов, исполь-

зуемые зарубежным и отечественным программным обеспечением, частично несовместимы;

- текстовые файлы, созданные на отечественном офисном программном обеспечении, не всегда корректно открываются в редакторе Microsoft Word (как результат – неправильное отображение шрифтов, полей, отступов, расположения графических объектов);

- таблицы открываются некорректно в Microsoft Excel (наблюдается неправильное отображение шрифтов при открытии сводных таблиц, созданных в Microsoft Excel; если источник данных находится в книге Excel, то данные, полученные из другой книги, отображаются в виде простой таблицы при открытии документа в «Р7-Офис»);

- презентации, подготовленные в Microsoft PowerPoint, в отечественных редакторах презентаций обычно некорректно открываются (нарушение дизайна слайдов, расположения шрифтов и др.). Решения данной проблемы можно ожидать только в перспективе.

Пример: заполненные на наших АРМах с отечественным ПО формы сведений о доходах государственных гражданских служащих в управлении по противодействию коррупции, не перешедшем на отечественное ПО, не были восприняты. Аналогичные ситуации наблюдаются в других организациях.

3. Отличия работы «Р7-Офис» и MS Word:

- масштабирование страниц – минимальное значение масштаба в Microsoft Office – 10%, в Р-7 – 50%, в Microsoft Word на экране может отображаться несколько страниц в отличие от «Р7-Офис»;

- работа со стилями – в MS Word имеется удобное окно для работы со стилями, которое можно увеличить во всю высоту экрана, чтобы быстро найти и назначить необходимый стиль. В «Р7-Офис» такого окна нет, также отсутствует удобный поисковик нужного стиля в меню;

- вставка рисунков из внешних источников – рисунки сжимаются по горизонтали или вертикали; отсутствует возможность вставлять изображение путем перемещения в документ напрямую из заранее сохраненного расположения;

- вкладки – в «Р7-Офис» можно работать с документами как во вкладках, так и в отдельных окнах. В первоначально установленной версии «Р7-Офис» при открытии вкладка с документом автоматиче-

ски не становилась активной и создавалась пустая вкладка, которую приходилось закрывать, чтобы начать работу с документом.

При переходе с Microsoft Office на отечественные офисные программные продукты, в частности «Р7-Офис», пользователям потребуется определенное время для дополнительного изучения функционала.

4. Несовместимость некоторых периферийных устройств с отечественной операционной системой.

Некоторые устаревшие принтеры на начальном этапе работы невозможно было использовать для работы с отечественной операционной системой АстраLinux, поскольку на них отсутствовали драйверы от производителей.

После перехода на отечественное программное обеспечение инспекции еще в течение нескольких месяцев пришлось осуществлять тонкую настройку дистрибутивов отечественной операционной системы АстраLinux, набора прикладного программного обеспечения, сетевых и системных настроек под инфраструктуру инспекции.

Преимущества перехода на операционную систему Linux:

- наличие механизмов обеспечения безопасности, многие из них являются стандартными приложениями и функциями в операционной системе;
- меньшая подверженность системы атакам;
- более низкая стоимость по сравнению с Windows, быстрая работа, меньший расход ресурсов компьютера;
- внедренная система защиты информации, по мнению специалистов, обеспечивает достаточно высокий уровень безопасности от угроз компьютерных атак.

В соответствии с требованиями Приказа Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 29.04. 2021 № 77 «Об утверждении порядка организации и проведения работ по аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну» на аттестованном объекте информатизации инспекции ООО «Матрица» проводится периодический контроль уровня защиты информации, в ходе которого инспекцией осуществляется полная переустановка всего отечественного программного обеспечения, включающего в себя последние обновления.

Установленное обновленное программное обеспечение имеет доработанный функционал, в нем менее выражены конфликты средств защиты информации (значительно уменьшились зависания), появляются драйверы для периферийных устройств и др. Но для перехода на отечественное ПО требуются дополнительные финансовые и трудовые затраты на внедрение и обучение пользователей.

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕПГУ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

***С.А. Акимов, руководитель инспекции гостехнадзора
Самарской области***

Государственной инспекцией гостехнадзора Самарской области ежегодно оказывается более 10 тыс. государственных услуг по «Государственной регистрации автомобилей» (далее – государственная услуга), из них более 90% – с использованием портала госуслуг.

До 2017 г. эта услуга оказывалась в порядке общей очереди, что было крайне неудобно: гражданам нужно было заранее занять очередь, написать заявление (зачастую с ошибками, что приводило к неоднократному переписыванию). Имелись случаи, когда заявители не успевали подать документы в часы приема и уходили без результата, потратив время и нервы.

В 2017 г. инспекцией гостехнадзора Самарской области была организована масштабная работа по переходу на оказание госуслуг в электронном виде. На региональном портале государственных услуг Самарской области (РПГУ СО) появились ссылки для подачи заявки на прием. Полученные заявки рассматривались инспекторами, гражданам назначались дата и время приема. В инспекциях появились часы приема граждан по электронной очереди и отдельные окна приема по электронным заявлениям, что существенно сократило время ожидания на получение государственной услуги. Со временем, оценив преимущества получения государственных услуг в электронном виде, все больше заявителей стали обращаться в инспекции через региональный портал государственных услуг.

В 2018 г. интерфейс регионального портала госуслуг изменился, его стиль стал похож на федеральный. Изменилась и форма подачи заявок на получение госуслуг: появились слоты времени, получатели госуслуги стали самостоятельно выбирать удобные для себя дату, время и инспекцию гостехнадзора.

Появление сайта госуслуг позволило заявителям сократить время на написание заявлений, а инспекторам – на их проверку и оказание государственной услуги, так как сведения о заявителе и представленных документах загружаются в базу учета автоматически из ЕПГУ. Значительным преимуществом подачи заявления на оказание госуслуги в электронном виде для заявителя является оплата госпошлины через онлайн-банкинг.

В ноябре 2021 г. инспекции гостехнадзора городов и районов Самарской области параллельно с региональным порталом начали оказывать государственную услугу через единый портал предоставления государственных услуг (далее – ЕПГУ), а в январе 2022 г. полностью перешли на оказание государственной услуги с использованием ЕПГУ. В настоящее время заявителю необходимо зайти на сайт ЕПГУ, выбрать государственную услугу в зависимости от ее вида, указать данные (для получения государственной услуги по «Регистрации самоходных машин» – сведения о технике, данные ПСМ), прикрепить электронные образы документов.

Заявитель заполняет на сайте форму, проверяет наличие всех необходимых документов и отправляет заявление в инспекцию. Инспектор рассматривает заявление и назначает день и время приема документов, создает начисление для оплаты государственной пошлины. В назначенные день и время заявитель обращается в инспекцию. Инспектор проверяет документы, сам распечатывает заявление и оказывает государственную услугу.

В течение всего срока оказания государственной услуги инспекторы информируют заявителей обо всех этапах.

Недостатки оказания государственной услуги с использованием ЕПГУ:

- отсутствие возможности подать одно заявление на группу машин;

- необходимость иметь электронную почту, подтвержденную на портале госуслуг. В основном это касается «возрастных» заявителей, не имеющих электронной почты;

- обязательное требование – приложение изображения документов. Не у всех заявителей есть возможность сделать сканкопию документа;

- отсутствие слотов времени, инспекторы сами назначают дату и время приема заявителей и, как следствие, – отсутствие статуса «Назначена дата приема документов». У заявителя нет информации о загруженности инспекции, в которую подается заявление;

- нестабильность работы портала – имели место случаи, когда заявки не приходили в инспекцию.

Внедрение на портале госуслуг Российской Федерации слотов времени по примеру ГИБДД МВД, упрощение формы подачи заявления без привязки к электронной почте (вся информация о ходе оказания государственных услуг направляется в личный кабинет заявителя) позволят упростить процедуру получения государственных услуг для заявителей и планировать рабочее время для инспекторов.

Государственной инспекцией гостехнадзора Самарской области ведется работа, направленная на получение информации без разглашения персональных данных, о самоходных машинах (сведения о регистрации, наличие арестов и ограничений, сведения о прохождении технического осмотра), о выданных удостоверениях тракториста-машиниста (тракториста) (сведения о дате выдачи, сроке действия, открытых категориях, особые отметки). Информация о самоходных машинах позволит проверить технику перед покупкой, а информация о выданных удостоверениях тракториста-машиниста (тракториста) поможет работодателям быстро получить информацию о соискателе работы.

В настоящее время проводится работа по развитию проактивности при оказании государственных услуг. Планируемая дата введения – 2024 г.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ ПРОАКТИВНОСТИ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

***С.Б. Кузовлев, начальник инспекции гостехнадзора
Липецкой области***

Гостехнадзор Липецкой области с 2021 г. предоставляет три государственные услуги, признанные социально значимыми. В 2022 г. стала доступной четвертая – регистрация аттракционов. Для обеспечения доступности этой услуги министерством цифрового развития области разработаны формы-концентраторы, которые стали едиными для всех регионов Российской Федерации. Заявления на оказание услуги автоматически попадают в учетную систему, регистрируются, по ним выставляются начисления, автоматически проводятся все проверки СМЭВ. Инспектору нужно только контролировать этот процесс, что не требует больших затрат времени и личного участия.

Система многофункциональных центров (МФЦ) очень востребована, так как в них документы проходят проверку без личного контакта с инспектором гостехнадзора, что значительно экономит время. В МФЦ имеются ламинаторы и, например, при оказании услуги по замене удостоверения последний этап – получение подписи в УТМ и его ламинация – осуществляется там же. Процесс хорошо отлажен, и сотрудничество с МФЦ идет только на пользу.

Совместно с МФЦ Липецкой области организован проект в рамках «бережливых технологий» по выявлению в технологических процессах основных потерь. Самым проблемным процессом оказалась передача оригиналов документов из МФЦ в офис инспекции гостехнадзора. В Липецке сбор документов из четырех офисов МФЦ и их доставку в единственный офис инспекции осуществляют курьеры. В районах за оригиналами документов приходится ездить самим инспекторам.

Способ реализации услуги заключается в использовании инфраструктуры электронного правительства, в частности системы межведомственного электронного взаимодействия. Инспекция гостехнадзора регистрирует в СМЭВ 3 свой вид сведений, который практически аналогичен тому, что используется для подачи заявлений через

ЕПГУ. Оператор МФЦ при приеме заявителей ведет электронный учет сведений в собственной системе, вводит электронное заявление, которое потом распечатывает и дает на подпись заявителю. В учетной системе МФЦ в электронном виде уже содержатся все сведения, необходимые для передачи. Это исключает необходимость повторно печатать, передавать курьером – работа специалистов МФЦ на этом этапе может быть завершена. После подписания заявления электронный пакет сведений, дополненный электронными образами документов заявителя, заверенными ЭЦП, направляется через СМЭВ с использованием вида сведений в учетную систему гостехнадзора. Заявлению автоматически присваивается номер, проводится проверка СМЭВ, на что требуется 2-3 мин. В инспекцию приходят сканированные копии всех документов, и у инспектора гостехнадзора есть возможность их перепроверить, остается лишь оказать услугу в срок, установленный административным регламентом, и передать результат в МФЦ. Передачу документов в МФЦ с результатами можно планировать в течение срока оказания услуги. Пакеты документов, которые формируются по результатам предоставления услуги в МФЦ, т.е. после того, как заявитель поставил свою подпись за получение результата, можно забирать с большей периодичностью, например один раз в месяц. Специалистам МФЦ не нужно следить за ежедневным возвратом документов в инспекцию.

Проактивный подход, позволяющий МФЦ работать без привлечения инспектора, реализован на официальном сайте инспекции. Проблема, связанная с выдачей заявителю квитанции для оплаты государственной пошлины, решена специалистами «Интеллект-Софт» и администратором сайта. На официальном сайте формируется квитанция с ЦИМ и QR-кодом на оплату по любой услуге в информатах. С сайта информация автоматически попадает в учетную систему, где также автоматически формируется начисление, и уходит в ГИС ГМП. Операторы МФЦ на местах имеют возможность принимать оплату любым доступным способом, в том числе с банковских карт. Это позволяет заявителю оплатить государственную пошлину незамедлительно, обеспечивая соблюдение одного из главных принципов налогового кодекса – оплату государственной пошлины до подачи заявления в инспекцию.

МФЦ Липецкой области оказывает помощь инспекции в популяризации ЕПГУ. При подаче заявления в электронном виде специалисты МФЦ оказывают помощь в регистрации учетной записи на ЕПГУ и подаче заявления с использованием форм-концентраторов. Это увеличивает долю поданных заявлений в электронном виде и улучшает показатели эффективности и результативности инспекции. У форм-концентраторов есть большой недостаток – отсутствие возможности предварительной записи для посещения офиса. Ранее в Липецкой области использовались свои формы на ЕПГУ, и такая возможность имела, причем она была связана с учетной системой инспекции, которая регулировала время посещений. В 2022 г. мы реализуем проект электронной очереди в самых загруженных офисах. Электронная очередь должна стать единой как для заявителей, пришедших в офис самостоятельно, так и записавшихся дистанционно через сайт. Очередь будет администрироваться из учетной системы и сохранять интеграцию с формами-концентраторами в будущем. Благодаря такой системе специалисты МФЦ помогут не только подать заявление через ЕПГУ, но и осуществлять запись на прием в удобное для заявителя время.

В ближайшей перспективе – рассылка информационных сообщений с помощью СМС и в личный кабинет заявителя на ЕПГУ.

В настоящее время инспекция рассылает уведомления о неоплаченном штрафе, об истекающем сроке действия удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), истекающем сроке технического осмотра самоходных машин, о завершающем этапе обработки заявления для получения государственной услуги и о необходимости получения результата. Рассылки СМС помогают дисциплинировать заявителей, напоминать им о необходимых по закону обязательствах, позволяют заявителям экономить время, получая возможность записаться на прием и получить результат услуги сразу после получения СМС. В первый год реализации процент машин, прошедших технический осмотр, увеличился на 2%, причем в самой проблемной категории – среди физических лиц.

Другой проект – предоставление сведений – был реализован в региональном сегменте СМЭВ, и к нему сразу подключились органы социальной защиты. Мгновенное получение сведений соцзащитой и

отсутствие ручной обработки с нашей стороны трудно переоценить. В среднем в год автоматически обрабатывается 250 тыс. запросов при полном отсутствии затрат труда инспекторов.

Надеюсь, что опыт взаимодействия органов гостехнадзора Липецкой области с МФЦ окажется полезным для успешного решения аналогичных задач.

КОНТРОЛЬ НАЛИЧИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВА О ПРОХОЖДЕНИИ ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ, РЕГИСТРИРУЕМЫХ В ГОСТЕХНАДЗОРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

С.А. Фролов, заместитель руководителя Управления
государственного технического надзора
Московской области

В Московской области зарегистрировано более 90 000 ед. самоходных машин, из них 46% (44 500 ед.) не прошли технический осмотр в установленном порядке и не имеют законных оснований для передвижения по дорогам общего пользования.

Инспекция гостехнадзора Московской области (Управление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов) является структурой Министерства экологии и природопользования Московской области. В связи с этим рассматривается вопрос использования самоходных машин, регистрируемых в органах гостехнадзора, для вывоза строительных отходов и грунтов. Таким образом, параллельно решается вопрос контроля незаконных свалок в Московской области.

Осуществляемая в настоящее время ручная (по базе данных зарегистрированной техники) проверка всех самоходных машин без технического осмотра – нецелесообразный (часть машин фактически не используется: стоят в гараже и др.) и трудоемкий (временные затраты на проверку одной единицы техники занимают до 3 ч, общая проверка всех машин без ТО одним инспектором займет несколько лет) процесс, а проверка юридических лиц создает излишнюю административную нагрузку на бизнес. В связи с этим возникает задача

оптимизации и автоматизации системы контроля за перемещением самоходных машин.

Для решения данной задачи предлагается использование комплексов фото- и видеофиксации, основанных на системе контроля за перемещением машин со строительными отходами. В 2021 г. в Московской области заключен контракт с ГК «Урбантех» на внедрение сервиса «ОССиГ-контроль» (выявление нелегальных перевозчиков строительных отходов), позволяющего распознавать транспортные средства в дорожном потоке. Система идентифицирует ГРЗ и проверяет наличие разрешения на перемещение строительных отходов из специального реестра. В случае нарушений системой формируются фото доказательства и проект постановления для привлечения к ответственности.

По итогам работы системы в Московской области в 2021 г. сократилось количество новых свалок на 2440 ед. по сравнению с 2020 г. В первом квартале 2022 г. выявлено 110 свалок (на 46% меньше) по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. За девять месяцев работы начислено штрафов на сумму 152 млн руб., экономия бюджета на ликвидацию свалок составила порядка 67 млн руб., предотвращен сброс более 1600 м³ мусора.

Итоги работы системы контроля с использованием камер за 12 месяцев (сентябрь 2021 г.-сентябрь 2022 г.):

- общее количество задействованных в работе комплексов фото- и видеофиксации достигло 1592; (камер фото- и видеофиксации «Безопасный регион» – 1248;
- общая протяженность контролируемых дорог – более 15 тыс. км.
- системой обработано более 114 млн изображений;
- вынесено более 1,5 тыс. постановлений в адрес юридических лиц.

На базе «ОССиГ-контроль» создается новая система выявления случаев перемещения по дорогам Московской области самоходных машин с просроченным свидетельством о прохождении технического осмотра или его отсутствием. Цель системы – оптимизация работы инспекторского состава Управления гостехнадзора Министерства экологии и природопользования Московской области в реализации мероприятий по пресечению, устранению и профилактике фактов нарушения правил эксплуатации самоходных машин (рис. 1).



Рис. 1. Работа системы по выявлению самоходных машин без ТО

Правовыми основаниями является ст. 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Система на основе дорожных камер, комплексов фотовидеофиксации распознает самоходные машины, идентифицирует номер машины (ГРЗ) и проверяет информацию о прохождении технического осмотра. В случае нарушения формируются доказательные материалы для дальнейшего привлечения нарушителя к административной ответственности.

Аналитические материалы, полученные в результате работы системы, могут использоваться в качестве доказательной базы при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере эксплуатации самоходных машин. Досье на проезды транспортного средства (ТС) формируется на основании всех проездов ТС нарушителя за календарные сутки. Если в течение этих суток было выявлено несколько проездов одного ТС, то все они объединяются в одно досье. Маршруты движения ТС отображаются на электронной карте (рис. 2).

Аналитические материалы могут быть использованы в качестве доказательной базы при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере эксплуатации самоходных машин.

- **Досье на проезды ТС за сутки:** метадаанные обо всех проездах ТС нарушителя за календарные сутки фотоматериалы к проездам ТС за эти сутки.

Если за календарные сутки было выявлено несколько проездов одного ТС, то все они объединяются в одном досье.

- **Маршруты движения ТС на электронной карте**



Рис. 2. Формирование и предоставление материалов по потенциальным нарушениям

Система позволяет формировать отчеты по всем досье и проездам за выбранный период времени и по вынесенным постановлениям, реестр которых позволяет определять повторность нарушения одним субъектом. Тестовое использование системы показывает, что за сутки фиксируется от 900 до 1200 проездов самоходного транспорта, из них от 250 до 300 нарушителей.

Алгоритм распознавания настроен по фотоматериалам движения сельскохозяйственного транспорта тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин на дорогах общего пользования – проверка осуществляется по базе номеров из 68 тыс. ГРЗ. Нарушители – в основном тракторы, колесные машины, дорожно-строительная техника.

Особенности тестируемой системы контроля ТО:

- отсутствие прямого контакта инспектора и собственника самоходных машин;
- установление упрощенного порядка привлечения к ответственности собственников самоходных машин.

При внедрении данной системы прогнозируется следующий эффект:

- сокращение трудозатрат инженеров-инспекторов гостехнадзора при проведении проверок самоходных машин и оформления процессуальной документации в случае выявления нарушения (камеры и система работают круглосуточно – 24/7);

- увеличение эффективности поиска нарушителей (камеры и система контролируют не выборочно, а сплошным методом весь поток);

- рост числа самоходных машин с пройденным ТО за счет применения системы штрафов (возможность оперативного вовлечения самоходных машин в хозяйственную эксплуатацию);

- полное соответствие требованиям реформы контрольно-надзорной деятельности. Исключение прямого контакта инспекторов гостехнадзора с владельцами самоходных машин.

Гостехнадзором Московской области предложено внесение изменения в ст. 9.3. КоАП в части возможности фотофиксации административных правонарушений, касающихся правил и норм эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Система изначально успешно зарекомендовала себя благодаря способности анализировать данные видеофиксации для выявления незаконных перевозок строительных отходов и грунтов. Совместно с группой компаний «Урбантех» осуществлена её доработка, что позволяет дополнительно устанавливать транспортные средства, входящие в рейс без прохождения обязательного техосмотра. Это на порядок сокращает время, которое затрачивают инспекторы, чтобы выявлять подобный транспорт, своевременно устанавливать факты незаконной эксплуатации техники и применять к нарушителям меры административного воздействия, повышает оперативность и эффективность работы гостехнадзора.

Работе системы дана высокая оценка Губернатором Московской области А. Воробьевым: «В числе лучших также команда заместителя председателя правительства Московской области за развертывание системы обращения со строительными отходами в номинации «Трансформация управления строительными отходами».

ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ И АНАЛИТИКИ АППАРАТНО – ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСТЕХНАДЗОРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

*И.С. Фешкин, начальник межрайонной инспекции управления
Ленинградской области по государственному техническому
надзору и контролю*

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля. Предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц и помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов с ними. В сложившейся ситуации Управлением гостехнадзора Ленинградской области был начат поиск нового пути осуществления контрольно-надзорных функций, направленных на снижение административных и финансовых издержек, как Управлением Гостехнадзора, так и подконтрольными субъектами. Начато использование интеллектуальной нейросетевой аналитики единой областной системы видеонаблюдения.

Интеллектуальность системы видеонаблюдения состоит в автоматическом распознавании типов, марок, моделей и, самое главное, государственных регистрационных знаков всего транспорта и самоходных машин, попадающих в зону действия камеры. Существующая на сегодняшний момент группировка камер насчитывает 268 ед., расположенных на всех региональных и ряде местных автодорог. Типичный результат работы автоматической системы – фотофиксация трактора в конкретном месте и распознавание его государственного регистрационного знака. Логика осуществления контроля (надзора) проста: необходимо сопоставить распознанный номер с номером в базе данных «Гостехнадзор-Эксперт». В случае нарушения срока прохождения технического осмотра (ст. 9.3 КоАП РФ) самоходная машина эксплуатируется в нарушение правил или норм эксплуатации. Аналогичная ситуация с архивными номерами.

Необходимо отметить, что система видеонаблюдения полностью обеспечена региональными нормативными правовыми актами – от постановлений правительства Ленинградской области до приказов уполномоченного органа исполнительной власти. Это определяет юридический статус данных, полученных от системы видеонаблюдения, как законных доказательств (ст. 26.7 КоАП РФ). Данный статус подтвержден на консультациях с судебским сообществом Ленинградской области.

Исходя из вышесказанного, было принято решение о внедрении системы видеонаблюдения в деятельность органов гостехнадзора Ленинградской области, что полностью исключает взаимодействие с проверяемыми лицами при гарантировании объективности и достоверности контроля, а также значительно уменьшает трудозатраты государственных инженеров, так как проверки не требуют выезда (см. рисунок).

Таким образом, использование системы интеллектуального видеонаблюдения дает множественный эффект: уменьшает нагрузку на инспекторов, исключает привлечение к мероприятиям контролируемых лиц, увеличивает охват и эффективность надзора.

Техническая реализация

Выгрузка

№	Дата/время события	Имя владельца	Классификация
1	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
2	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
3	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
4	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
5	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
6	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
7	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
8	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
9	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047

База «Гостехнадзор-Акванта»

Материалы по 26.7 КоАП РФ

Время и место фиксации

№	Дата/время события	Имя владельца	Классификация
1	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
2	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
3	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
4	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
5	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
6	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
7	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
8	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047
9	13.01.2022 10:16:34	Ивановский, Дмитрий Александрович (Ивановский, Дмитрий Александрович)	3883047

Фото

Техническая реализация системы интеллектуального видеонаблюдения

Алгоритм мероприятия по контролю следующий. Районные инженеры-инспекторы имеют доступ к системе видеонаблюдения и ее аналитике на территории своего района. Так как форма номера самоходной машины специфична, в аналитике выставляется фильтр «квадратные двустрочные номера». Задается требуемый период (глубина хранения результатов аналитики и фотографий достигает трех месяцев), указываются требуемые камеры фиксации и осуществляется поиск. В результате отображаются все автомобили и самоходные машины, имеющие квадратные номера. Государственный инженер-инспектор просматривает фото и выделяет те, на которых зафиксированы самоходные машины. Далее сведения о номерах и фото выгружаются в файл, который сопоставляется с базой данных «Гостехнадзор Эксперт». При выявлении отсутствия техосмотра или архивного номера данные и фото используются как доказательства при административном производстве.

В настоящее время разработчику поставлена задача о введении нового вида распознавания – самоходной машины. Для обучения нейросети сформировано более 600 видео проездов самоходных машин в разных точках и ракурсах, с разным освещением. После обучения интеллектуальная система сможет фильтровать и автоматически выгружать только самоходные машины. Использование видеоизображений без аналитики и автоматического распознавания абсолютно непродуктивно, так как система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Ленинградской области генерирует в сутки более 1,8 млн событий и их просмотр человеком для выделения самоходных машин невозможен.

В 2023 г. планируется исключить ручную проверку файлов событий и фото в АИС «Гостехнадзор-Эксперт» за счет организации интеграции системы видеонаблюдения нашей главной системы. При этом планируется не просто интегрировать их, а создать отдельный модуль административного производства, который позволит автоматизировать создание соответствующей документации, отслеживать сроки возбуждения дел, статусы производства и др. В идеале это будет система, аналогичная системе контроля нарушений ПДД (камеры фото-видеофиксации скорости), соответствующая ст.9.3 КоАП РФ.

Для органов Ростехнадзора не предусмотрен отдельный порядок административного производства, в связи с чем приходится проводить значительно больший объем работы, в том числе:

- выявление административного правонарушения;
- вынесение определения о возбуждении административного производства;
- проведение расследования, так как лицо, эксплуатирующее технику с нарушениями, не всегда является владельцем;
- рассмотрение дела с вызовом нарушителя и вынесением постановления.

При обжаловании решений и повторном совершении административного правонарушения предполагается участие мировых судей.

По результатам работы в течение ближайших одного-двух лет, после набора опыта правоприменительной практики считаем возможным инициировать внесение изменений в Кодекс административных правонарушений Российской Федерации, упрощающих административное производство по вышеуказанным правонарушениям при использовании легальных информационных систем, аналогично административной практике по выявленным нарушениям ПДД, фиксируемым специальными комплексами фотовидеофиксации.

Практические результаты применения видеонаблюдения и аналитики аппаратного комплекса «Безопасный город» в надзорной деятельности Ростехнадзора Ленинградской области.

Практическая работа началась в мае 2022 г. по трем основным направлениям:

1. Выявление самоходных машин с архивными государственными регистрационными знаками.

Выявлено шесть единиц самоходных машин, эксплуатируемых с архивными государственными регистрационными знаками. Проведенная проверка материалов по предоставлению государственной услуги по регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним установила, что все выявленные самоходные машины сняты с учета и, по заявлениям их собственников, государственные регистрационные знаки утеряны. Органы Ростехнадзора

ра не имеют оснований для привлечения нарушителя по ст.12.2 КоАП РФ, поэтому с владельцами самоходных машин, осуществивших снятие техники с учета, были проведены разъяснительные мероприятия о недопустимости эксплуатации техники с архивными номерами. После чего номерные знаки были сданы в районные подразделения гостехнадзора Ленинградской области по месту учета самоходных машин.

2. Выявление административных правонарушений.

Основной вид административных правонарушений устанавливается с помощью аппаратного комплекса «Безопасный город», который связан с эксплуатацией самоходных машин и прицепов к ним, не прошедших технический осмотр. Для административного производства ключевым является получение законных и объективных доказательств совершения административного правонарушения. В качестве доказательств используются документы, к которым по ст. 26.7 КоАП РФ отнесены видеоматериалы и, что важно, материалы информационных баз и баз данных. Система видеонаблюдения полностью соответствует требованиям КоАП как источника доказательств. В настоящее время проводится пять административных исследований по выявленным нарушениям.

3. Использование полученных данных при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В 2023 г. гостехнадзор Ленинградской области планирует использовать анализ информации о совершенных подконтрольными субъектами правонарушениях, полученной с помощью системы видеонаблюдения регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ленинградской области.

Информация о несоблюдении юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, установленных Правительством Российской Федерации, в соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники может использоваться для принятия решения о проведении:

- профилактического мероприятия в виде: объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- профилактического визита;
- мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – контроль за соблюдением обязательных требований;
- мероприятий по отнесению объектов регионального государственного надзора к более высокой степени риска.

С учетом ограничений, наложенных на осуществление контрольно-надзорной деятельности государственными органами, согласно постановлению Правительства РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» информация, полученная от систем видеонаблюдения, в отношении юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию самоходных машин без пройденного в установленном порядке технического осмотра, направляется в органы прокуратуры как основание для последующего проведения контрольно-надзорного мероприятия. Документальное подтверждение фактов эксплуатации поднадзорной техники, принадлежащей юридическим лицам, позволяет устранить доводы руководителей предприятий о неиспользовании такой техники и подталкивает их к проведению технического осмотра в установленном порядке, что является действенным способом профилактики нарушений обязательных требований.

Уже на начальном этапе цифровизации контрольно-надзорной деятельности можно четко представить дальнейшие тенденции развития данного направления, в котором немаловажная роль отводится практическому применению возможности перевода в цифровую плоскость некоторых процедур, ставших для многих государственных органов рутинными и нормативными. Основными целями и задачами представленного проекта является возможность использования цифровых и программных продуктов, имеющихся практически в любом регионе, для осуществления части контрольно-надзорных функций с перспективой полного исключения человеческого фактора.

Направления развития в данной области общеизвестны и понятны каждому специалисту. Возможность получения результата на любом уровне развития и интеграции уже имеющихся информационных си-

стем, пусть пока и не без участия человека, станет дополнительным стимулом и движителем на пути к достижению конечного продукта деятельности, что может превзойти даже самые смелые ожидания.

Сотрудники гостехнадзора Ленинградской области убеждены в эффективности использования интеллектуальных систем видеонаблюдения на дорогах для обеспечения контрольно-надзорной деятельности.

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ РАБОТЫ
ПО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИНСПЕКЦИЕЙ ГОСТЕХНАДЗОРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 248 ФЗ
от 31.07.2020 «О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ
(НАДЗОРЕ) И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРА-
ВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 336
от 10.03.2022 «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОРГАНИЗАЦИИ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

***С.А. Акимов, руководитель инспекции гостехнадзора
Самарской области***

В соответствии со ст. 8.3. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к мероприятию по контролю, при проведении которого не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со ст. 13.2 настоящего федерального закона.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования аттракционов, самоходных машин и других видов техники в процессе их эксплуатации проводились уполномоченными должностными лицами органов гостехнадзора в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий. В случае выявления нарушений обязатель-

ных требований при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований должностными лицами органов государственного контроля (надзора) принимались меры по пресечению таких нарушений в пределах своей компетенции, а также до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) доводилась в письменной форме информация о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя. Составление административного протокола и привлечение нарушителя к административной ответственности не противоречили действующему законодательству. Плановые (рейдовые) осмотры в данном случае не подменяли собой проверку.

С 1 января 2022 г. (за исключением отдельных положений) вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248), согласно которому при осуществлении государственного контроля (надзора) взаимодействием контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах). Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- контрольная закупка;
- мониторинговая закупка;
- выборочный контроль;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- выездное обследование;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) в целях выполнения ФЗ № 248 понимаются сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фотокиносъемки, видеозаписи.

Законом № 248 определено, что оценка соблюдения контролируемые лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий. Согласно требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 24.03.2023 №76/2-16-2022 из практики необходимо исключить факты подмены полномочий органов государственного контроля (надзора) при проведении надзорных мероприятий (ст. 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 г. плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки по линии гостехнадзора осуществляются исключительно по следующим основаниям: при условии согласования с органами прокуратуры, при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. Показатели за 2022 г. снизились почти в 10 раз.

Согласно ФЗ № 248 предусмотрено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), что подразумевает сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся

у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фотокиносъемки, видеозаписи. Для этого между МСХП СО и АИС «Безопасный город» заключено соглашение от 2021 г., в рамках которого в систему ГИС СО «Надзор-2» поступают сведения с камер, принадлежащих АИС «Безопасный город».

В 2022 г. разработан модуль взаимодействия ГИС СО «Надзор-2» с АИС «Безопасный город», обеспечивающий прием и сохранение данных о проездах самоходных машин и других видов техники от АИС «Безопасный город». Полученные данные записываются в ГИС СО «Надзор-2» в отдельный реестр.

Функциональные возможности интегрированной системы

После выполнения запроса на вход сервиса поступает список машин инспекции гостехнадзора, зафиксированных камерами. Каждая запись о машине содержит:

- реквизиты снимка;
- идентификатор снимка в АИС «Безопасный город»;
- государственный регистрационный знак транспортного средства (либо значение «пусто», если машина без ГРЗ);
- дату и время фиксации;
- адрес фиксации;
- фото самоходной машины.

Данный модуль развернут на отдельном сервере хранения данных с камер для исключения рисков нагрузки основного сервера ГИС СО «Надзор-2».

Полученные данные можно отфильтровать следующим образом:

- отсутствует нарушение;
- отсутствует действующее свидетельство о техническом осмотре;

дополнительная кнопка позволяет открыть и скачать фото. При разработке модуля предусмотрена возможность ведения административной практики и составления протокола на нарушителя. Карточка формируется согласно имеющемуся в системе образцу карточек. Система имеет возможность возбуждения административного производства, внесение сведений по административным производствам и протоколам, а также печати уведомления о дате и месте составления протокола. Карточки хранятся в системе не менее 36 месяцев.

За сентябрь 2022 г. зафиксировано 2337 проездов техники, из них у 1265 ед. – нарушения отсутствуют, у 571 – отсутствует действующее ТО, у 1501 – сведения о регистрации (в данную категорию включены самоходные машины из других регионов, ошибочные фиксации (мотоциклы, автомобили). Ошибочные фиксации при тестовом запуске модуля в августе составляли почти 50%, в сентябре – менее 10%. Ошибки возникли вследствие совпадения государственного регистрационного знака типа 4А со знаками похожего образца, которые выдаются на мотоциклы, в связи с чем предлагается внести соответствующие изменения в КоАП РФ в части возможности привлечения к ответственности владельцев самоходных машин органами гостехнадзора; вручение уведомления о штрафах можно будет осуществлять аналогично ГИБДД (в настоящее время органы гостехнадзора вынуждены проводить внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой).

Модуль разработан при взаимодействии ООО «Нетлайн» и ООО «Интеллект Софт».

Опыт работы гостехнадзора Самарской области можно масштабировать на другие регионы (субъекты) России: г. Москву, г. Санкт-Петербург, Московскую, Нижегородскую, Брянскую, Свердловскую, Новосибирскую области, Республики Башкортостан и Коми, Пермский и Алтайский края, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

В рамках реализации профилактических мероприятий ГТН СО реализовано следующее.

1. Проактивное информирование через личный кабинет регионального портала госуслуг, которое обеспечивает формирование уведомлений по сценариям:

- подошел срок прохождения технического осмотра (за 30 дней до наступления расчетной даты);
- истек срок действия свидетельства технического осмотра;
- истекает срок действия удостоверения тракториста-машиниста (за 30 дней до наступления расчетной даты);
- истек срок действия удостоверения тракториста-машиниста;
- выписан штраф за административное правонарушение;
- оплачен штраф за административное правонарушение;
- подошел срок снятия машины с учета для машин, зарегистрированных на ограниченный срок (лизинговые, несовершеннолетние, временная регистрация по месту жительства);
- уведомление об истечении срока на оплату штрафа (после 30 и 50 дней от даты вступления в силу постановления);
- лишение права управления по материалам ГИБДД;
- ограничение права управления по материалам ФССП.

2. Сервис «Проверка сведений по самоходной технике, УТМ, аттракционам», который позволяет проверить:

- самоходную и другие виды техники;
- по данным паспорта самоходной машины;
- по данным свидетельства о регистрации;
- по данным самоходной машины;
- удостоверение тракториста-машиниста: по серии, номеру и дате выдачи.
- аттракционы: по серии, номеру свидетельства о регистрации, номеру и коду региона государственного регистрационного знака.

Сервис расположен на региональном портале государственных услуг и доступен всем.

ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

***А.В. Плотников**, первый заместитель руководителя службы – заместитель главного государственного инженера-инспектора Ямало-Ненецкого автономного округа*

Службой по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ямало-Ненецкого автономного округа уделяется особое внимание повышению качества и доступности предоставляемых государственных услуг, в том числе с применением цифровых технологий.

Ключевым приоритетам, которые служба ставит перед собой при внедрении цифровых сервисов для предоставления государственных услуг, являются:

- реализация пилотного проекта «Удаленный осмотр техники».

Целевой показатель – снижение срока регистрации самоходных машин и других видов техники до двух рабочих дней;

- предоставление услуг через Единый портал государственных услуг.

Целевой показатель – увеличение доли государственных услуг, предоставляемых с использованием Единого портала государственных услуг, от общего количества предоставляемых услуг до 97%;

- автоматизация процессов предоставления государственных услуг.

Целевой показатель – внедрение программных средств, позволяющих в автоматическом режиме осуществлять обработку поступающих заявлений (запросов) и направлять уведомления посредством ГЭПС (государственная электронная почтовая связь) в личный кабинет ЕПГУ.

*Реализация пилотного проекта по проведению
дистанционного осмотра самоходных машин
и других видов техники*

С 1 октября 2021 г. на Ямале запущен пилотный проект по проведению дистанционного осмотра самоходных машин и других видов техники, который направлен на внедрение цифровых технологий при оказании государственной услуги «Государственная регистрация само-

ходных машин и других видов техники», в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, для решения следующих задач:

- оптимизация процедуры осмотра самоходных машин и других видов техники за счет автоматизации процесса;
- сокращение срока предоставления государственной услуги.

В соответствии с действующим законодательством при государственной регистрации техники, изменении регистрационных данных, выдаче свидетельств о государственной регистрации техники взамен утраченных или не пригодных для использования дубликатов паспортов техники, снятия техники с регистрационного учета владельцы обязаны предъявить её для осмотра с целью проверки соответствия основных компонентов техники учетным данным.

Площадь Ямало-Ненецкого автономного округа – 769 250 км². На большей части территории нет автомобильных дорог. До удаленных населенных пунктов и месторождений нефти и газа можно добраться только воздушным транспортом. В связи с этим соблюдение сроков, необходимых для совершения регистрационных действий, не всегда возможно.

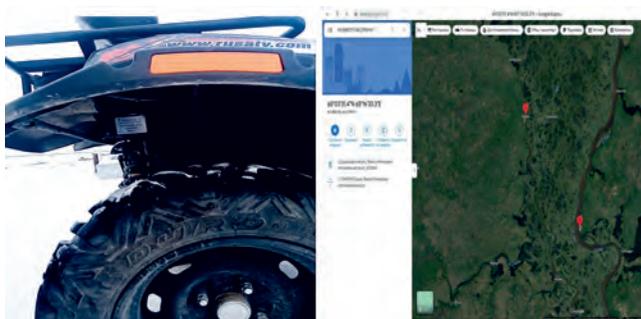
До начала реализации проекта процедура по осмотру техники занимала от десяти дней до нескольких месяцев, в зависимости от места нахождения техники. Например, на крупнейшие и критически важные для национальной и экономической безопасности страны Харасавейское, Бованенковское ГКНМ ПАО «Газпром» в связи с отсутствием регулярных авиарейсов инспектор выезжал 3 раза в год. Благодаря пилотному проекту срок предоставления государственной услуги сокращен до трех рабочих дней.

Проектом предусматривается проведение осмотра самоходных машин и других видов техники собственниками самостоятельно с применением специального мобильного приложения, позволяющего производить осмотр техники с фото- и видеофиксацией по заранее определенному программой алгоритму и передавать результаты осмотра на сервер в инспекцию службы.

Для проведения удаленного осмотра был выбран программный комплекс проведения осмотров «ViewApp», разработчик ООО «Калькуль РУ».

На первом этапе заявитель подает заявление о предоставлении государственной услуги с указанием о проведении удаленного осмотра техники. Инспектор после проверки документов заводит в программе карточку осмотра и направляет заявителю или законному представителю заявителя смс-сообщение с кодом доступа в приложение. На втором этапе заявитель или его законный представитель скачивает приложение «ViewApp» из магазина приложений App Store или Google Play и, получив доступ к приложению, следуя инструкции, проводит фотосъемку самоходной машины, затем нажатием кнопки направляет инспектору результаты осмотра (см. рисунок). Инспектор, просмотрев фото- и видеотчет, принимает решение о принятии осмотра, отказе или проведении повторного осмотра. Все это делается без выезда к месту нахождения техники, что позволяет оптимизировать рабочее время инспектора и повысить эффективность оказания услуг.

Рассмотрим пример проведения осмотра жителем с. Горки Шурьшкарского района. Данное село находится в 80 км от районного центра – с. Мужы, где располагается инспекция службы технадзора ЯНАО. Межмуниципальных дорог в районе нет, зимой строятся временные дороги (зимники). Соответственно, гражданину так же затруднительно пригнать технику к инспекции, как инспектору приехать в поселок.



Удаленный осмотр техники

Важно отметить, что удаленный осмотр не применяется в случае обязательного присутствия инспектора, например при внесении изменений в конструкцию самоходной машины.

Преимущества приложения:

- все фотографии сохраняются на сервере с привязкой к координатам;
- все видео- и фотоматериалы хранятся не на устройстве, а внутри приложения, что исключает возможность подмены фотографий;
- сквозное шифрование SSL позволяет надежно защитить все данные, передаваемые на сервер.

Программа успешно используется страховыми и лизинговыми компаниями на территории страны. Вероятность предоставления подложных сведений исключена, так как программа защищена от взлома. Действующих аналогов программы не установлено.

На 1 сентября 2022 г. с помощью приложения осмотрено 2867 ед. техники, что составляет 48,5% от количества техники, представленных для совершения регистрационных действий (5906 ед.).

Реализация проекта сопровождалась освещением в средствах массовой информации:

<https://gt.n.yanao.ru/presscenter/video/3433/>

<https://gt.n.yanao.ru/presscenter/video/4026/>

<https://gt.n.yanao.ru/presscenter/video/3522/>

Также службой на портале обратной связи проведен опрос заявителей. Положительно оценивают реализацию проекта 67 из 68 респондентов, принявших участие в опросе.

Одобрели проект и крупнейшие предприятия ТЭКа, направив письма с положительными отзывами и просьбой продолжить реализацию удаленного осмотра самоходных машин и других видов техники.

С учетом того, что предоставление государственной услуги «Регистрация самоходных машин и других видов техники» осуществляется через единый портал государственных услуг и в дальнейшем планируется переход на оформление электронного паспорта самоходной машины и выдачу свидетельства о регистрации самоходной машины в электронном виде, необходимость посещения инспекции и выезда инспектора будет минимизирована.

Реализация данного сервиса позволит владельцам техники, гражданам и юридическим лицам получать государственную услугу в минимальные сроки, а также содействовать переходу к клиентоцентричной модели государственного управления и организации госу-

дарственных функций и услуг, основанной на обеспечении эффективного и комфортного взаимодействия человека и государства.

Предоставление услуг через Единый портал государственных услуг

В сентябре 2021 г. появилась возможность подачи заявления на предоставление государственных услуг, оказываемых службой технадзора ЯНАО, через Единый портал государственных услуг.

Доля заявлений, поданных через Единый портал государственных услуг, от общего количества поданных заявлений на 31 декабря 2021 г. составила 51%, на 1 сентября 2022 г. – 97%. Для упрощения подачи заявления реализована возможность перехода на Единый портал государственных услуг с сайта службы.

Инспекторы службы технадзора ЯНАО при предоставлении государственных услуг руководствуются стандартами «Государство для бизнеса» и «Государство для людей», применяя клиентоцентричный подход, стараются обеспечить комфортную, дружелюбную среду и высокую культуру взаимодействия с получателями государственных услуг, обладают четким пониманием потребностей получателей услуг и действуют в соответствии с ними.

Результат этой работы – удовлетворённость граждан качеством предоставления службой технадзора ЯНАО государственных услуг, которая на 1 сентября 2022 г. составила 4,7 балла из 5 максимальных. В соответствии со Стратегией в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ямало-Ненецкого автономного округа данный показатель в 2022 г. должен составить 3,9 балла.

Автоматизация процессов предоставления государственных услуг

Для улучшения качества предоставления государственных услуг служба технадзора ЯНАО развивает информационную систему «Гостехнадзор Эксперт».

В целях автоматизации процессов при предоставлении государственных услуг был получен доступ посредством СМЭВ ко всем видам сведений, необходимых для предоставлению государственных услуг:

- о лишении права управления транспортными средствами (МВД);
- об уплате государственной пошлины и административного штрафа (ГИС ГМП);
- о смерти и рождении (ЕГР ЗАГС);
- о сертификате соответствия или декларации соответствия (Росаккредитация);
- о лицензировании образовательной организации (Рособрнадзор);
- сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП (ФНС).

Внедрение данных сервисов исключило необходимость для инспектора отправки бумажных запросов в ведомства для получения информации, необходимой для предоставления государственных услуг. Кроме того, получение доступа к указанным видам сведений сократило срок предоставления услуг. Была проведена оптимизация ИС «Гостехнадзор Эксперт» в части снятия с государственного учета техники при наличии сведений о смерти владельца техники либо о прекращении деятельности юридического лица, являющегося владельцем техники. Всего 2021 г. снято с учета порядка 1250 ед. техники.

Информационная система «Гостехнадзор Эксперт» интегрирована с Единым личным кабинетом. Теперь любой заявитель может отслеживать статус услуги, даже если он обратился в инспекцию лично, информация о ходе рассмотрения заявления будет поступать в его личный кабинет автоматически.

Завершается работа по внедрению возможности информирования владельцев техники в автоматическом режиме о необходимости прохождения технического осмотра техники, замены удостоверения тракториста-машиниста и окончания срока временной регистрации посредством ГЭПС (государственная электронная почтовая связь) в личный кабинет ЕПГУ. Одновременно система делает запрос на получение услуги.

Данный сервис предлагает в проактивном режиме извещать владельцев техники об окончании срока действия всех документов, а также позволяет им избежать ситуаций, способствующих нарушению обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ АТТРАКЦИОНОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ И МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНСПЕКЦИИ ГОСТЕХНАДЗОРА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ в 2022 г.

***С.Т. Абдурахманов, начальник отдела надзора
и государственной регистрации аттракционов
инспекции гостехнадзора Республики Крым***

Постановлением Совета министров Республики Крым от 20.01.2017 № 10 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и предоставления согласований заинтересованными исполнительными органами государственной власти Республики Крым» (далее – Постановление), утвержден порядок рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе аттракционов.

В соответствии с п. 5 постановления инспекция гостехнадзора является заинтересованным исполнительным органом и согласовывает размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, а также одним из органов, осуществляющих согласование размещения аттракционов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В настоящее время Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым проводится оценка регулирующего воздействия проекта постановления Совета министров Республики Крым «О некоторых вопросах размещения на территории Республики Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков или установления сервитутов» (далее – Порядок). Порядок устанавливает процедуру и условия размещения на территории Респуб-

ки Крым объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Республики Крым или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, перечень которых установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Новый Порядок будет предусматривать согласование инспекцией размещения передвижных луна-парков и сезонных аттракционов в целях осуществления проверки относительно возможности размещения объекта на испрашиваемых землях или земельном участке с учетом установленных к размещению объектов требований, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья граждан.

С целью установления возможности размещения аттракциона заявитель предоставляет для согласования следующие документы:

- копия документа, подтверждающего право заявителя на использование аттракциона (документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание владения и пользования аттракционом);

- копия паспорта или формуляра аттракциона;

- руководство по эксплуатации аттракциона;

- руководство по техническому обслуживанию и ремонту аттракциона;

- копия сертификата соответствия или декларации о соответствии (для аттракционов, выпущенных в обращение после 1 сентября 2016 г., – обязательно, для остальных – при наличии);

- сведения о маршруте движения аттракциона (для самоходных аттракционов, передвигающихся по установленному маршруту).

Принятие Порядка в новой редакции ожидается в IV квартале 2022 г. Согласование инспекцией размещения аттракционов обеспечит соблюдение требований действующего законодательства эксплуатантами аттракционов в части размещения аттракционов, а именно: определение возможности установки аттракциона на предоставляе-

мом земельном участке как с учетом площади, необходимой для его размещения, так и территории для обустройства зон безопасности вокруг аттракциона в целях соблюдения интересов третьих лиц на получение качественной и безопасной услуги.

Практическая реализация полномочий по государственной регистрации аттракционов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» (далее – Правила), установлены правила государственной регистрации аттракционов, которые распространяются на аттракционы, виды и типы которых определены приложением № 1 к техническому регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (далее – ТР ЕАЭС 038/2016).

Приказом Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым от 27.01.2021 № 7/ОД утвержден административный регламент предоставления государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона» (далее – административный Регламент). Осуществление государственной регистрации аттракционов в рамках оказания услуги «Государственная регистрация аттракционов» является одной из основных функций отдела надзора и государственной регистрации аттракционов, являющегося структурным подразделением инспекции. Штатная численность отдела надзора и государственной регистрации аттракционов составляет пять инженеров-инспекторов, осуществляющих свои должностные обязанности на территории Республики Крым.

С даты вступления в силу Правил по настоящее время в Инспекцию поступило 480 заявлений о государственной регистрации аттракционов от 68 субъектов предпринимательской деятельности, по результатам рассмотрения которых должностными лицами приняты решения:

- о государственной регистрации 211 ед. аттракционов;
- об отказе в государственной регистрации 269 ед. аттракционов.

Принято 78 решений о приостановке государственной регистрации аттракционов.

Возобновлена государственная регистрация 45 аттракционов по ранее принятым решениям о её приостановке.

Прекращена государственная регистрация 9 аттракционов по ранее принятым решениям о её приостановке.

В рамках оказания государственной услуги уполномоченные лица инспекции осуществляют проверку представленных заявителем документов и сведений. Проводимая уполномоченными лицами проверка включает в себя:

- проверку соответствия представленных эксплуатантом документов перечню, утвержденному административным регламентом;
- запрос сведений с использованием межведомственного информационного взаимодействия;
- проверку соответствия представленных эксплуатантом документов требованиям действующего законодательства;

В ходе изучения представленных эксплуатантами документов решения об отказе в государственной регистрации аттракционов принимались на следующих основаниях;

- отсутствие документов и сведений, наличие которых является обязательным в соответствии с административным регламентом (непредоставление эксплуатантом аттракциона обязательных документов, отказ предоставить согласие на обработку персональных данных, отсутствие в заявлении сведений о месте расположения аттракциона, его географических координатах);

- несоответствие представленных документов требованиям, установленным нормативными правовыми актами или нормативно-техническими документами, например представление эксплуатантом аттракциона сертификата соответствия или декларации о соответствии аттракциона требования ТР ЕАЭС 038/2016, в которых отсутствуют предусмотренные пунктами 106, 121 ТР ЕАЭС 038/2016 сведения о степени потенциального биомеханического риска аттракциона, а также отсутствие в паспорте (формуляре) аттракциона, руководствах по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту аттракциона, предусмотренных ТР ЕАЭС 038/2016 разделов и сведений (для аттракционов, попадающих под действие данных требований);

- наличие в представленных эксплуатантом документах противоречивой либо недостоверной информации (например, установление

ответственным лицом в представленных эксплуатантом документах, таких как акт оценки технического состояния аттракциона, паспорт (формуляр) аттракциона, акт оценки технического состояния аттракциона, акт монтажа аттракциона, различий в информации о наименовании аттракциона, годе выпуска аттракциона, заводском номере аттракциона);

- представление эксплуатантом документов (например, актов технического состояния), срок действия которых истек.

При соответствии представленных эксплуатантом документов требованиям действующего законодательства уполномоченное лицо по согласованию с эксплуатантом назначает дату и время осмотра аттракциона.

Приступая к осмотру аттракциона, ответственные лица осуществляют визуальную идентификацию аттракциона, проверяют наличие маркировки и сверяют ее с представленной эксплуатантом документацией, а также выполняют иные, установленные правилами действия по осмотру аттракциона. При осмотре аттракциона осуществляется пробный пуск с участием эксплуатанта или его представителя с проведением видеофиксации в соответствии с п. 26 Правил. Действия, осуществляемые ответственными лицами при осмотре аттракциона, фиксируются в акте с последующим ознакомлением эксплуатанта или его представителя с результатами проведенного осмотра. В ходе проведения осмотра ответственными лицами используются поверенные рулетки, рации, а также средства фото- и видеофиксации. Особое внимание уделяется соответствию аттракциона требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов», а также ГОСТа, регулирующего требования к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов в зависимости от их вида, типа и годе выпуска.

В случае установления ответственным лицом во время проведения осмотра аттракциона нарушений, указанных в п. 25 Правил, или установления иных нарушений требований к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов ответственным лицом принимается решение об отказе в государственной регистрации ат-

тракциона; информация о принятом решении в течение трех рабочих дней направляется заявителю.

По результатам проведенного осмотра решения об отказе в государственной регистрации аттракциона принимались на основании несоответствия аттракциона требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 (в отношении аттракционов, впервые введенных в эксплуатацию с 18 апреля 2018 г.) или установленным законодательством Российской Федерации требованиям к техническому состоянию и эксплуатации аттракциона (в отношении аттракционов, впервые введенных в эксплуатацию до 18 апреля 2018 г.). Причинами отказа по указанному основанию являлись: несоответствие высоты ограждения аттракциона, отсутствие закрепленных элементов крепления у надувного батута, наличие сколов на модулях аттракциона, отсутствие в предусмотренных местах ремней безопасности, средств измерения роста и веса, необходимой информации на информационных стендах.

В большинстве случаев в акте оценки технического состояния данные нарушения не были отражены, а эксплуатанту о наличии нарушений и необходимости их устранения экспертом, проводившим оценку технического состояния аттракциона, не сообщалось. При надлежащем техническом состоянии аттракциона и отсутствии оснований для отказа в государственной регистрации ответственным лицом принимается решение о государственной регистрации аттракциона. Следует отметить, что до принятия административного Регламента в ходе практического применения Правил при осуществлении государственной регистрации аттракционов у уполномоченных лиц неоднократно возникали следующие проблемные вопросы:

- пп. «д» п. 18 Правил для государственной регистрации аттракциона предусмотрено предоставление эксплуатантом оригинала паспорта или формуляра аттракциона, однако п. 20 Правил, где говорится о возврате предоставляемых заявителем оригиналов документов, не предусматривает возвращение паспорта или формуляра аттракциона после принятия решения о государственной регистрации аттракциона либо об отказе в государственной регистрации. Однако данный документ – часть технической документации аттракциона, а в некоторых случаях, – это объединенный документ, который яв-

ляется единственным техническим документом на аттракцион, имеющимся у эксплуатанта. Поэтому до принятия административного Регламента возврат эксплуатанту паспорта или формуляра аттракциона, осуществлялся инспекцией на основании письменного заявления эксплуатанта аттракциона;

- п. 18 Правил не предусматривает обязательное предоставление эксплуатантом документа, подтверждающего право пользования земельным участком (помещением), на котором размещен аттракцион. Однако с учетом особенностей эксплуатации аттракционов на территории Республики Крым, а также в связи с сезонностью эксплуатации большинства аттракционов на пляжах и территориях массового скопления отдыхающих это может привести к фактической легализации инспекцией незаконно размещаемых аттракционов;

- п. 18 Правил не предусмотрено предоставление протоколов замеров сопротивления, однако отсутствие данного документа не позволяет ответственному лицу в полной мере оценить техническое состояние осматриваемого, а в дальнейшем – регистрируемого аттракциона.

В соответствии с требованиями действующего законодательства при проведении оценки технического состояния аттракциона эксплуатант предоставляет эксперту протокол замеров сопротивления. Однако на практике в большинстве случаев оценка технического состояния аттракциона (в том числе продление срока его эксплуатации) проводится экспертами без изучения протокола замеров сопротивления;

- п. 29 Правил не предусмотрено приостановление государственной регистрации аттракциона в связи с истечением срока действия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание владения и пользования объектами недвижимого имущества.

Указанные проблемные вопросы были урегулированы в утвержденном административном Регламенте, в том числе путем внесения в него изменений, и в настоящее время не являются актуальными для инспекции.

Отмечена также необходимость внесения в п. 18 Правил пункта об обязательном предоставлении заявителем документа, подтвержда-

дающего право пользования земельным участком (помещением), на котором размещен аттракцион.

Поскольку пп. «л» п. 35 Правил предусмотрено прекращение государственной регистрации аттракциона на основании заявления о прекращении государственной регистрации аттракциона, государственная регистрация которого приостановлена в соответствии с пп. «б» или «в» п. 29 Правил, собственником или представителем собственника аттракциона или земельного участка либо здания (сооружения), на (в) котором расположен аттракцион.

Прекращение государственной регистрации аттракциона при отсутствии сведений об основаниях его размещения может привести к нарушению прав и законных интересов как самого эксплуатанта аттракциона, так и неустановленного круга лиц. Кроме того, отсутствие в Правилах обязанности эксплуатанта предоставлять документ, подтверждающий право пользования земельным участком (помещением), на котором размещен аттракцион, может привести к фактической легализации инспекцией незаконно размещаемых аттракционов.

Межведомственное взаимодействие Инспекции гостехнадзора Республики Крым»

В 2022 г. инспекцией совместно с прокуратурой Республики Крым осуществлено 17 проверок в отношении 26 эксплуатантов аттракционов. Всего специалистами инспекции проверено 103 аттракциона. В ходе проведенных проверочных мероприятий изъято и передано на ответственное хранение 14 аттракционов. По результатам проведенных проверок:

- к административной ответственности привлечены 5 лиц, из них одно юридическое лицо, 2 должностных лица, 2 индивидуальных предпринимателя;
- в отношении одного эксплуатанта аттракционов возбуждено уголовное дело по ст. 238 УК РФ.

Общая сумма назначенных штрафов составила 180000,0 руб.

По инициативе инспекции администрациями Черноморского района Республики Крым и города Керчи у двух эксплуатантов аттракционов прекращены действия разрешений на размещение объектов

на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в связи с множественными нарушениями требований безопасной эксплуатации аттракционов. Инспекция в рамках возложенных полномочий в полной мере осуществляет тесное межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти, в том числе с прокуратурой Республики Крым, МВД России по Республике Крым, ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю, а также уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым с целью выявления и предупреждения нарушений, связанных с эксплуатацией аттракционов.

Межведомственное взаимодействие с органами государственной власти Республики Крым осуществляется путем проведения совместных совещаний и проверочных мероприятий. Начальник инспекции А.В. Игнатенко является членом постоянной межведомственной рабочей группы по предупреждению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи при прокуратуре Республики Крым. Рабочей группой принимаются практические решения по вопросам межведомственного взаимодействия, в том числе в сфере аттракционов, в частности решаются вопросы, связанные с профилактикой несчастных случаев, а также правонарушений, создающих или влекущих угрозу безопасности жизни и здоровью граждан при использовании аттракционов.

Должностными лицами инспекции в рамках возложенных полномочий проводится профилактическая работа с эксплуатантами аттракционов, направленная на разъяснение им обязанностей по соблюдению требований действующего законодательства, регулирующего вопросы технического состояния и безопасной эксплуатации аттракционов, а также по регистрации эксплуатируемых аттракционов в соответствии с Правилами.

В связи с отсутствием принятого Положения по надзору за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционов, учитывая курортную ориентированность Республики Крым, специалисты инспекции в рамках межведомственного взаимодействия принимают участие в качестве привлеченных специали-

стов в проверках, проводимых органами прокуратуры Республики Крым, МВД России по Республике Крым, а также ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю. Так, в ходе совместного мероприятия, проведенного инспекцией, Сакской межрайонной прокуратурой и МВД России по Республике Крым, на территории пляжа, расположенного в г. Саки, установлены факты незаконного размещения и эксплуатации ряда аттракционов. Поскольку установленные нарушения создавали угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, должностными лицами на месте было принято решение об изъятии незаконных аттракционов и передаче их на ответственное хранение представителю эксплуатанта с запретом их эксплуатации до принятия соответствующего решения о конфискации аттракционов в доход государства либо возврата их владельцу. В ходе повторной проверки вышеуказанного эксплуатанта был установлен факт эксплуатации аттракционов, ранее переданных на ответственное хранение представителю эксплуатанта, в связи с чем аттракционы были изъяты и переданы на хранение администрации города.

В настоящее время в отношении эксплуатанта аттракционов и его представителя ГСУ СК по Республике Крым и городу Севастополю возбужден ряд уголовных дел, в том числе по ст. 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности). Одним из факторов, послуживших основанием для возбуждения уголовного дела по ст. 238 УК РФ, помимо наличия угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, являлось то что, в 2021 г. в отношении представителя эксплуатанта инспекцией было вынесено четыре постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ.

Инспекцией широко применяется практика привлечения эксплуатантов аттракционов к административной ответственности за нарушения требований безопасной эксплуатации аттракционов по ст. 14.43 КоАП РФ.

В ходе совместного мероприятия, проведенного инспекцией и прокуратурой г. Керчи, были установлены факты незаконной эксплуатации аттракционов с нарушениями, создающими угрозу при-

чинения вреда жизни и здоровью граждан. Постановлениями прокурора города Керчи в отношении ряда эксплуатантов аттракционов возбуждено производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2, 3 ст. 14.43 КоАП РФ.

Положительная практика сложилась на территории Республики Крым при рассмотрении судами жалоб лиц, привлеченных инспекцией к административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ.

Например, постановлением инспекции от 16.08.2021 № 02-25/17/2021 ИП Кабанова Л.В. привлечена к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 30000,0 (тридцать тысяч) руб.

Не согласившись с вынесенным постановлением, ИП Кабанова обжаловала его в арбитражном суде Республики Крым, в качестве доводов несогласия с постановлением инспекции заявитель привела:

- незаконность проведенной проверки;
- отсутствие в выявленных нарушениях угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- отсутствие у инспекции полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях по ст. 14.43 КоАП РФ.

Решением арбитражного суда Республики Крым от 20.06.2022 № А83-24707/2022 в удовлетворении заявленных требований ИП Кабановой Л.А. отказано.

Аналогичная практика сложилась по иным обжалуемым индивидуальными предпринимателями постановлениям инспекции, например при рассмотрении жалоб юридических лиц на постановления инспекции о привлечении к административной ответственности.

Постановлением инспекции от 19.10.2021 № 02-25/58/2021 ООО «Водный мир» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 300000,0 (триста тысяч) руб. Не согласившись с вынесенным постановлением ООО «Водный мир» обжаловало его в арбитражный суд Республики Крым, в качестве доводов несогласия с постановлением инспекции заявитель указывал:

1. Отсутствие в выявленных нарушениях угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Решением арбитражного суда Республики Крым от 23.12.2021 № А83-21519/2021 постановление инспекции от 19.10.2021 № 02-25/58/2021 отменено в части назначения административного наказания, сумма административного штрафа снижена до 150000,0 (сто пятьдесят тысяч) руб. Применению ст. 14.43 КоАП РФ на практике инспекцией Гостехнадзора Республики Крым предшествовала работа по изучению специалистами инспекции нормативно-правовой базы, в том числе судебной практики, а также обсуждение порядка привлечения виновных лиц к ответственности, изъятия аттракционов и правовых позиций с представителями судебной системы Республики Крым. Эксплуатанты аттракционов подлежат административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ за нарушения требований эксплуатации аттракциона, требований к техническому состоянию, в том числе за эксплуатацию незарегистрированного аттракциона. Ответственность эксплуатанта также наступает в случае нарушения им требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к эксплуатации.

Квалификация административного правонарушения, допускаемого эксплуатантом аттракциона, осуществляется ответственным лицом в зависимости от выявленных нарушений, которые определяются как создающие либо не создающие угрозу причинения вреда жизни и здоровью посетителей.

Поскольку понятие «угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан» и момент ее возникновения в нормативных правовых актах Российской Федерации не определены, под «угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан» следует понимать возможность наступления опасных последствий, имеющих прямую связь с допускаемыми эксплуатантом нарушениями. Например, наличие свободного доступа в опасные зоны аттракциона (к электрооборудованию, движущимся частям аттракциона).

В соответствии с ч. 1 ст. 23.35 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния

самоходных машин и других видов техники, рассматривают дела об административных правонарушениях по ч. 1, 2 ст. 14.43 КоАП РФ в части поднадзорной гостехнадзору техники. В соответствии с ч. 2 ст. 23.35 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по ч. 1, 2 ст. 14.43 КоАП РФ подлежат рассмотрению:

- главным государственным инженером-инспектором субъекта Российской Федерации по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, его заместителем;
- главными государственными инженерами-инспекторами городов, районов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, их заместителями.

В соответствии с требованиями ст. 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 14.43 КоАП РФ, отнесено к компетенции судов.

Рассмотрение судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 14.43 КоАП РФ, осуществляется в случаях если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. Таким образом, действующим законодательством четко определены органы и лица, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях по данной статье.

Профилактическая работа и освещение деятельности инспекции гостехнадзора Республики Крым

Профилактическая работа по предупреждению нарушений, связанных с эксплуатацией аттракционов, осуществляется инспекцией путем проведения совместных совещаний с представителями органов государственной власти Республики Крым и эксплуатантов аттракционов, организации семинаров, участия начальника инспекции гостехнадзора Республики Крым в телерадиоэфирах и ток-шоу, а также размещения информации на официальном сайте инспекции, социальных сетях, телеграм-канале начальника инспекции, а также тематическом телеграм-канале «КАРУСЕЛЬ-82».

19 марта 2022 г. начальником инспекции А.В. Игнатенко был создан телеграмм-канал «Алексей Игнатенко», на котором разме-

щается актуальная информация о деятельности службы. Канал охватывает аудиторию более 13 тысяч подписчиков из более чем 7 стран мира. Информация широко используется СМИ Республики Крым.

Взаимодействие с органами государственной власти, СМИ, а также Общественным советом является важной задачей в деятельности инспекции, поскольку позволяет получать обратную связь с эксплуатантами, освещать деятельность инспекции и оперативно разрешать возникающие проблемные вопросы.

С целью популяризации деятельности гостехнадзора начальник инспекции гостехнадзора Республики Крым А.В. Игнатенко участвовал во многих мероприятиях:

- 1 апреля 2022 г. – в X Международной аграрной выставке «АгроЭкспоКрым» в качестве спикера. В рамках своего выступления он привел практические примеры часто выявляемых инспекцией нарушений, рассказал о мерах административной ответственности эксплуатантов и ответил на актуальные вопросы деятельности инспекции;

- 27 апреля 2022 г. – был спикером на заседании круглого стола на тему «Готовность предпринимательского сообщества к летнему сезону 2022 в сфере эксплуатации аттракционов, самоходных машин и других видов техники. Актуальные изменения в законодательстве», организованного при участии Общественного совета инспекции совместно с администрацией г. Судак;

- 19 мая 2022 г. – в эфире «Радио Крым», где проинформировал слушателей о деятельности инспекции, подготовке аттракционов к летнему периоду, а также вопросах безопасной эксплуатации самоходных машин;

- 30 мая 2022 г. – в ходе телепередачи «Интервью 24» телерадиокомпания «Крым 24» рассказал о готовности сезонных аттракционов, их своевременной обязательной государственной регистрации, а также о надзоре и др.;

- 19 июня 2022 г. – в передаче «Главное» на канале «Крым 24» – участвовал в обсуждении часто выявляемых нарушений требований безопасной эксплуатации аттракционов, возможных последствий таких нарушений и ответственности эксплуатантов;

- 18 июля 2022 г. – совместно с врио главы администрации г. Евпатории было проведено совещание с эксплуатантами аттракционов, в рамках которого начальник инспекции проконсультировал присутствующих эксплуатантов по вопросам государственной регистрации аттракционов, а также поделился проектами НПА в данной сфере;

- 9 сентября 2022 г. – в рамках большого интервью на телеканале «Вести Крым», обсуждались окончание сезона летних аттракционов и деятельность инспекции;

- 16 сентября 2022 г. – в качестве спикера в Первой Международной конференции по комплексному развитию территорий Крыма «Крым Урбан Форум», где в рамках своего выступления раскрыл тему «Безопасная эксплуатация самоходных машин, аттракционов в Республике Крым», а также подвел итоги завершившегося сезона летних аттракционов;

- проведение ежегодных детских творческих конкурсов рисунков и поделок на тему «Аттракционы» среди учащихся общеобразовательных и дошкольных организаций и учреждений дополнительного образования Республики Крым в возрасте до 10 лет.

Изменения действующего законодательства, относящиеся к компетенции инспекции, незамедлительно размещаются на официальном телеграмм-канале начальника инспекции, сайте инспекции, а также на официальных страницах в социальных сетях, что позволяет информировать население о деятельности гостехнадзора в целом.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА С СИСТЕМОЙ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МАССОВЫХ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

***Д.Ю. Фофанов, начальник отдела инспекторской работы
и предоставления государственных услуг инспекции
гостехнадзора Липецкой области***

В 2021 г. признаны социально-значимыми государственными услугами три услуги, оказываемые в системе гостехнадзора Липецкой области. Для этого Министерством цифрового развития разработаны формы-концентраторы, которые стали едиными для всей России. Остаются отдельные недоработки и несоответствия с действующим законодательством, но многие из них устранены в августе 2022 г. В целом это важный шаг к унификации процедуры получения услуг, востребованных населением.

Заявления на оказание услуги автоматически попадают в учетную систему, регистрируются, по ним выставляются начисления, автоматически проводятся все проверки СМЭВ, инспектору остается только проконтролировать этот процесс.

Инспекции гостехнадзора Липецкой области плотно сотрудничают с многофункциональными центрами (МФЦ), что позволяет значительно экономить время. Так, для получения услуги по замене удостоверения тракториста-машиниста (УТМ) заявитель может не приходить на прием в инспекцию гостехнадзора. Его ламинацию осуществляют в МФЦ при получении подписи в УТМ. Процедура хорошо отлажена, и сотрудничество с МФЦ дает положительный эффект.

Совместно с системой МФЦ Липецкой области организован проект в рамках «бережливых технологий» по выявлению основных потерь в работе. Самой затратной как по ресурсам, так и по времени является передача оригиналов документов из МФЦ в офис инспекции гостехнадзора. В г. Липецке сбор и доставку документов в офис инспекции из четырех офисов МФЦ осуществляют курьеры, в других районах за оригиналами ездят инспекторы, а это требует затрат

времени и др. Поэтому проблема была решена кардинально – путем отказа от ежедневной доставки документов.

Для реализации указанных целей используется инфраструктура электронного правительства, в частности система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), в которой регистрируется вид сведений, аналогичный тому, что используется для подачи заявлений через ЕПГУ. Оператор МФЦ при приеме заявителей ведет электронный учет сведений о заявителях в собственной системе МФЦ, печатает электронное заявление, которое затем подает на подпись заявителю. В учетной системе МФЦ в электронном виде содержатся все сведения для передачи их в инспекцию.

После подписания заявления электронный пакет сведений, дополненный электронными образами документов заявителя, заверенными ЭЦП, направляется через СМЭВ с использованием вида сведений в учетную систему Ростехнадзора. В течение 2-3 мин заявлению автоматически присваивается номер, проводится проверка СМЭВ. Проверка документов осуществляется специалистами МФЦ, в инспекцию Ростехнадзора приходят сканированные образы всех документов, и при желании инспектор может их перепроверить сам. Ему остается лишь своевременно оказать услугу в течение срока, установленного административным регламентом, и передать результат в МФЦ.

Такой подход позволяет гарантированно исключить передачу документов из МФЦ после подачи заявления. Передачу документов в МФЦ с результатами также можно планировать в течение регламентного срока на оказание услуги более свободно. Сбор пакетов документов, которые формируются по результатам предоставления услуги в МФЦ, после подписи заявителя за получение результата можно осуществлять с большей периодичностью, например один раз в месяц. Данный инструмент достаточно эффективен, планируются его дальнейшее развитие и трансляция на другие государственные услуги. В пределах Липецкой области оказание этой услуги осуществляется в офисах МФЦ.

Проактивный подход, который позволяет МФЦ работать без привлечения инспекторов Ростехнадзора, реализован на нашем официальном сайте. Проблемный вопрос – выдача квитанции заявителю для оплаты государственной пошлины решен специалистами

НПП «Интеллект-Софт» и администраторами сайта. На официальном сайте формируется квитанция на оплату по любой услуге. Информация с сайта попадает в учетную систему, где автоматически формируется начисление и осуществляется отправка в ГИС ГМП. На сайт возвращается УИН и помещается на печатную квитанцию вместе с QR-кодом для оплаты в инфоматах. Операторы МФЦ имеют возможность принимать оплату любым доступным способом, в том числе и с банковских карт. Это позволяет заявителю оплатить государственную пошлину незамедлительно, за счет чего соблюдается один из главных принципов налогового кодекса: государственная пошлина уплачивается до подачи заявления в инспекцию.

МФЦ Липецкой области помогает инспекции в популяризации ЕПГУ. Желаящим подать заявление в электронном виде, но не имеющим достаточного опыта, специалисты МФЦ помогают зарегистрировать учетную запись на ЕПГУ и подать заявление с использованием форм-концентраторов. Это позволяет увеличить долю поданных заявлений в электронном виде и улучшить показатели эффективности и результативности работы инспекции.

В системе АИС «Гостехнадзор Эксперт» реализована рассылка информации с помощью смс-сообщений и непосредственно в личный кабинет заявителя на ЕПГУ. При приеме заявления из МФЦ и передаче его в инспекцию гостехнадзора по каналам СМЭВ заявителю на телефон сразу приходит сообщение, что заявление доставлено в ведомство и принято в работу. С помощью этой рассылки заявителя уведомляют о ходе рассмотрения заявления, об окончании оказания государственной услуги и передаче результатов в МФЦ. Таким образом, заявитель раньше узнает о том, что документы можно забирать, а сотрудники МФЦ не тратят время на телефонные звонки с уведомлениями. Вся информация дублируется в личный кабинет заявителя на ЕПГУ. В случае неполучения уведомления заявителем на официальном сайте инспекции гостехнадзора можно самостоятельно узнать статус обработки заявления в специальном интерактивном разделе.

Реализованные проекты способствуют повышению качества оказания государственных услуг населению, эффективности и популяризации работы органов гостехнадзора.

РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПО МОНИТОРИНГУ ВЛИЯНИЯ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОСНАЩЕННОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА НА КАЧЕСТВО ПОДГОТОВКИ ТРАКТОРИСТОВ- МАШИНИСТОВ НА БАЗЕ ВОЛГОГРАДСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АГРАРНОГО УНИВЕРСИТЕТА («ВолГАУ»)

***А.Н. Щербаков, начальник инспекции гостехнадзора
Волгоградской области***

Одной из важных задач в работе Управления гостехнадзора (далее – Управление) является предоставление государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и последующей выдаче удостоверений тракториста-машиниста. Данная услуга актуальна, так как в современных условиях развития рынка в сельском хозяйстве, промышленном производстве, строительстве, коммунальном хозяйстве и других отраслях с приходом новой сложной самоходной техники изменились требования к квалификации специалистов, ею управляющих, таких как трактористы-машинисты, водители самоходных машин и других рабочих специальностей данного направления. При растущем дефиците квалифицированных кадров необходимы условия для более качественного их обучения.

Одним из ключевых факторов, влияющих на качество обучения, является государственная услуга по выдаче организациям, осуществляющим образовательную деятельность, обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным организациям лицензий на право профессионального обучения трактористов и машинистов самоходных машин.

В рамках оказания данной услуги органами гостехнадзора проводится оценка соответствия требованиям к оборудованию и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопросов об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки водителей внедорожных мотосредств, трактористов, трактористов-машинистов и машинистов самоходных машин.

Выдача образовательным учреждениям лицензий на право подготовки водителей внедорожных мотосредств, трактористов, трактористов-машинистов и машинистов самоходных машин, а также аккредитация указанных учреждений производятся соответствующим органом на основании выданных органами гостехнадзора свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса. Образовательные учреждения в соответствии с Федеральным законом «Об образовании» обязаны иметь лицензию на право осуществления подготовки водителей внедорожных мотосредств, трактористов, трактористов-машинистов и машинистов самоходных машин.

Таким образом, может оказываться непосредственное влияние на учебные организации в плане недопущения недобросовестных поставщиков данных образовательных услуг. При этом у организаций, стремящихся устранить недостатки и несоответствия в оснащенности образовательного процесса, в случае получения ими мотивированного законного отказа возникает дополнительный стимул к повышению качества предоставляемых услуг.

При выявлении несоблюдения нормативных актов, устанавливающих требования к подготовке или переподготовке трактористов-машинистов, у организаций, уже имеющих лицензию на право профессионального обучения, информируются орган управления образованием субъекта Российской Федерации, а также орган, выдавший лицензию на право осуществления соответствующей образовательной деятельности.

С целью решения указанных задач Управлением на базе Волгоградского государственного аграрного университета (ВолГАУ) организуются обучающие семинары с проведением тематических круглых столов для всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Основная задача данных мероприятий – наглядная демонстрация реализованных требований законодательных актов и регламентов по получению свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса по подготовке трактористов, приема экзаменов на право управления самоходными машинами и получения удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) с использованием лицензированной мате-

риальной базы, соответствующей всем требованиям действующего законодательства.

Анализ результативности проведения подобных семинаров, изучение мнений представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, комментариев и предложений организаций, занимающихся аккредитацией указанных учреждений, позволил обобщить полученный опыт и информацию о существующих проблемах получателей данных государственных услуг. На основе полученного опыта и последующих выводов специалистами Управления разработана концепция консультационно-мониторинговой программы, позволяющей в рамках межведомственного взаимодействия эффективно решать возникающие проблемы еще на стадии подготовки организациями получения выдаваемых органами гостехнадзора свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса.

Консультационно-мониторинговая программа

В 2021 г. в Волгоградской области в рамках экспериментального проекта разработана и используется консультационно-мониторинговая программа (далее – Программа), которая реализуется при межведомственном взаимодействии Комитета сельского хозяйства, Комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и Волгоградского государственного аграрного университета.

Основные задачи Программы:

- максимальное соответствие оснащенности учебных организаций требованиям действующих регламентов;
- анализ результативности итогов приема экзаменов на право управления самоходными машинами в зависимости от соблюдения требований к оборудованию и оснащенности образовательного процесса;
- преодоление административных и ведомственных барьеров;
- развернутые консультации по предоставлению государственной услуги по выдаче организациям, осуществляющим образовательную деятельность, обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса;
- пропаганда деятельности органов гостехнадзора;

- улучшение качества подготовки кандидатов на право управления самоходными машинами и получения удостоверений тракториста-машиниста (тракториста).

Программа взаимодействия представляет собой комплекс мероприятий, направленных на мониторинг соблюдения требований к оборудованию и оснащенности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по подготовке трактористов-машинистов (трактористов). При этом проводится мониторинг как организаций, претендующих на получение свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса по подготовке трактористов, так и организаций, уже имеющих соответствующую лицензию и оказывающих услуги по данному направлению. Каждый из участников Программы для реализации поставленных задач осуществляет свою деятельность строго в соответствии с требованиями своих должностных регламентов либо уставных целей.

Структурная блок-схема Программы

1. Проведение обучающего семинара для всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Отбор кандидатов на участие в программе (организация – будущий заявитель на предоставление государственной услуги по выдаче организациям, осуществляющим образовательную деятельность, обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса).

3. Предварительное обследование оборудования и оснащенности образовательного процесса специалистами Управления, Комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и представителями учебного заведения, определенного в качестве эталонного маркера.

4. Формирование рекомендаций и предложений по приведению в соответствие оснащенности образовательного процесса.

5. Подача заявления на получение свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса по подготовке трактористов, приема экзаменов на право управления самоходными машинами и получения удостоверений

тракториста- машиниста (тракториста) с использованием лицензированной материальной базы, соответствующей всем требованиям действующего законодательства.

6. Оценка специалистами Управления соответствия требованиям к оборудованию и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопросов об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки водителей внедорожных мотосредств, трактористов, трактористов-машинистов и машинистов самоходных машин.

7. При соответствии оснащенности образовательного процесса организации-заявителя специалистами Управления производится выдача свидетельств о соответствии требования к оборудованию и оснащенности образовательного процесса (в случае несоответствия заявителю отказывают в выдаче свидетельства о соответствии требованиям с указанием причин отказа в соответствии с действующим законодательством).

8. Выдача образовательным учреждениям лицензий на право подготовки водителей внедорожных мотосредств, трактористов, трактористов-машинистов и машинистов самоходных машин и аккредитация указанных учреждений производятся соответствующим органом на основании выданных органами гостехнадзора свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса.

9. В течение года с получения организацией-заявителем всех необходимых документов и началом образовательной деятельности специалистами Управления проводится углубленный мониторинг итогов экзаменов каждой учебной группы. Отдельно анализируются уровень теоретических знаний и навыки практического вождения самоходных машин с целью выявления причин слабой теоретической или практической подготовки обучающихся. По результатам анализа формируются соответствующие предложения и рекомендации.

В процессе реализации Программы в качестве эталонного маркера (наглядного примера) наиболее профессиональной реализации требований для организаций, претендующих на получение свидетельства о соответствии требований к оснащенности, выбирается одно из наиболее оснащенных в техническом плане учебных за-

ведений. В данном экспериментальном проекте в качестве маркера выбран Волгоградский государственный аграрный университет, который является несомненным лидером по уровню оснащенности образовательного процесса и качеству подготовки трактористов машинистов и водителей самоходных машин в Волгоградской области. Объектами мониторинга и консультирования в программе были Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Профессиональное училище № 13 имени дважды Героя Социалистического Труда В.И. Штепо » и негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «АЛЬФА».

Программа была реализована в качестве экспериментального проекта на территории Калачевского муниципального района с учетом локаций данных образовательных учреждений. Отправной точкой послужили углубленный мониторинг материальной базы, получение исчерпывающей консультативной помощи и рекомендаций всех участников соглашения будущим получателям государственной услуги. Предложения и рекомендации были учтены и реализованы, после чего организациями поданы заявления на получение свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса по подготовке трактористов. Прделанная работа позволила в установленные сроки и с полным выполнением требований законодательства оказать государственные услуги. Дальнейшие мониторинг и консультирование осуществлялись в течение года с момента получения образовательной организацией свидетельства о соответствии оснащенности.

При этом продолжают консультации и выдаются обоснованные рекомендации по действиям организаций-участников программы. Образовательные организации постоянно улучшают свою материально-техническую базу, расширяют сферы оказываемых услуг, совершенствуют и оптимизируют процесс обучения, повышают профессиональный уровень коллектива преподавателей и инструкторов.

По достижении определенного уровня организация сама может являться эталонным маркером и служить базой для обучения и передачи положительного опыта другим организациям, работающим в данной сфере.

Заключение, выводы, мнения и отзывы специалистов

Разработка и применение данной программы позволили участвующему в качестве объекта мониторинга и консультирования Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Профессиональное училище №13 имени дважды Героя Социалистического Труда В.И. Штепо» получить лицензию на право подготовки трактористов-машинистов, что фактически возродило данное направление профессиональной подготовки, не реализуемое много лет и практически потерявшее материальную базу технической оснащённости.

Возрождение подготовки трактористов способствовало получению бюджетных мест для обучения данной профессии и участию в программе реконструкции училища, строительству нового современного трактородрома, оборудованию лабораторий и учебных аудиторий современным учебным оборудованием, приобретением новой учебной техники. Первая группа в количестве 25 учащихся оканчивает обучение по профессии тракторист-машинист в 2023 г.

Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр «АЛЬФА» за год работы значительно повысило качество обучения на краткосрочных курсах. Имеющийся в наличии трактородром был полностью реконструирован в соответствии с изменившимися требованиями. Дополнительно построен новый полигон для обучения работе на специализированной строительной и сельскохозяйственной технике. Существенно изменился количественный состав парка учебной техники: приобретены новые учебные самоходные машины, используются программы онлайн-обучения.

Все это позволило повысить профессиональный уровень подготовки преподавателей, а также выпускаемых кандидатов, увеличилось количество обучающихся.

Данные образовательные организации осуществляют плавную подготовку к изменениям законодательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1129 от 23 июня 2022 г., которое вступает в силу с 1 марта 2024 г.

ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МЕТОДОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

***Р.С. Галимов, начальник инспекции гостехнадзора
Республики Башкортостан***

В инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан на 1 сентября 2022 г. зарегистрировано 102200 тракторов, самоходных машин и прицепов к ним. Из них более 19 тыс. (19%) принадлежит производителям сельскохозяйственной продукции, более 54 тыс. (53%) – физическим лицам, более 28,5 тыс. (28%) эксплуатируются в различных отраслях экономики (нефтяная и газовая промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство).

Количество поднадзорной техники ежегодно увеличивается более чем на 2%. В целях обеспечения безопасности самоходных машин и прицепов к ним, исключения рисков причинения вреда в процессе их эксплуатации инспекцией ведется целенаправленная работа по профилактике правонарушений. Должное внимание уделяется качеству их организации и взаимодействию с другими контрольно-надзорными органами и органами местного самоуправления.

Анализ итогов 2021 г. показал, что в ходе 5908 профилактических рейдовых мероприятий, организованных инспекцией, проверено 22542 ед. техники, выявлено 3491 нарушение её эксплуатации, влияющее на безопасность граждан, их имущество, окружающую среду. В рамках межведомственного взаимодействия организовано более 3 тыс. совместных с другими ведомствами профилактических рейдов, из них: 749 – с инспекторами ГИБДД; 1361 – с представителями Министерства природопользования и экологии в местах добычи общедоступных полезных ископаемых (карьеры), местах обитания диких животных, заготовки древесины; 544 – со специалистами Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан. Время и охват территории проведения совместных мероприятий устанавливаются с учетом специфики каждого ведомства. Широкомасштабная профилактическая работа дала положительные результаты. С 2022 г. количество

техники, представленной на технический осмотр, увеличилось на 5%. Значительно улучшилось качество ее подготовки владельцами.

Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 9 апреля 2021 г. № РГ-92 утверждён План-график мероприятий по разработке нормативно-правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 248-ФЗ от 31 июля 2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Закон). Исполнителем ряда мероприятий определена инспекция Ростехнадзора.

Правительством Республики Башкортостан принято постановление № 468 от 16 сентября 2021 г. (далее – Положение) «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Башкортостан».

В установленные сроки в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК) внесены сведения о региональном государственном надзоре.

В Положении установлены критерии рисков причинения вреда (ущерба), определены профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и показатели результативности. Установлены ключевые показатели надзора за техническим состоянием самоходных машин, их целевые значения, индикативные показатели и индикаторы риска нарушений обязательных требований.

Так, в отношении объектов государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории высокого риска, проводится инспекционный визит или документарная проверка, или выездная проверка – один раз в два года, к категории среднего риска – один раз в три года. В отношении объектов, относящихся к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Для объективного обоснования контрольных мероприятий определены три показателя отнесения подконтрольных субъектов к категориям риска причинения вреда (ущерба):

1) количество зарегистрированной за субъектом государственного контроля (надзора) (далее – субъект надзора) поднадзорной техники по состоянию на 1 января года, предшествующего году от-

несения юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска;

2) доля прошедших технический осмотр самоходных машин и прицепов, рассчитанная как отношение количества техники, прошедшей технический осмотр, к общему количеству техники, зарегистрированной за контролируемым лицом, умноженное на 100 %, на 1 января года, предшествующего году отнесения объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

3) наличие вступившего в законную силу в течение последнего года постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.3 и (или) 12.37 и (или) ч. 1 ст. 19.5 и (или) ст. 19.6 КоАП РФ на 1 января года, предшествующего году отнесения объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.

Суммой вышеуказанных показателей определяется степень риска. Приказом инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан от 3 августа 2022 г. № ИО1-82 всем подконтрольным лицам присвоены степени риска причинения вреда охраняемым законом ценностям: высокая степень риска – 27 объектам (подконтрольным лицам) (0,6%), средняя степень – 969 (20%), низкая – 3781 (79%).

Согласно ст. 53 Закона, в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба), связанных с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий инспекцией разработан и приказом от 28 апреля 2022 г. № ИО1-47 утвержден Проверочный лист (список контрольных вопросов), форма и содержание которого соответствуют требованиям к разработке, содержанию, обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 1844 (далее – Требования). Проверочный лист размещен для общего доступа на официальном сайте инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан <https://control-technical.bashkortostan.ru>. в разделе «Контрольно-надзорная деятельность». Контролируемые лица могут самостоятельно определить уровень соблюдения обязательных требований.

Со 2 июля 2022 г. контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Определены приоритеты профилактических мероприятий – их законность и обоснованность действий, охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц, открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора.

Профилактические контрольно-надзорные мероприятия приобрели особую актуальность в период действия моратория на плановые и внеплановые проверки. Положением о виде надзора Инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан определены пять видов профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу, окружающей среде инспекцией гостехнадзора на территории республики с 8 по 19 августа 2022 г. проведено профилактическое мероприятие под условным названием «Внимание, самоходная машина!». В ходе мероприятия инженеры-инспекторы муниципальных районов и городских округов осуществляли выезды в места использования поднадзорной техники. Всего осуществлено 365 выездов для консультирования, осмотрено более 1 тыс. ед. техники, в ходе которых выявлено более 450 нарушений требований при эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним, проведено 799 профилактических бесед, осуществлено 558 консультаций. По сведениям о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований владельцам направлено 78 предостережений с указанием соответствующего обязательного требования и предложений для принятия мер.

Анализ показал положительный эффект проводимого мероприятия. Владельцами зарегистрированы 52 ед. техники, ранее не стоя-

щие на учете, представлены на технический осмотр 273 самоходные машины, 93 водителя привели в соответствие удостоверения тракториста- машиниста.

По инициативе инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 1 сентября 2022 г. №1034-р с 1 по 30 сентября 2022 г. по согласованию с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан проведён месячник по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) под условным названием «Трактор».

Государственные инженеры-инспекторы на регулярной основе проводят совместные профилактические выездные мероприятия с участием специалистов Министерства лесного хозяйства, государственных инспекторов УГИБДД МВД по Республике Башкортостан. По инициативе и с участием инспекции гостехнадзора Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан с 15 августа по 15 сентября была проведена оперативно-профилактическая операция «Лес», в ходе которой охвачены места заготовки древесины и обработки лесоматериалов.

Одним из условий Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» являются соблюдение законных прав подконтрольных лиц, доступность информации, открытость контрольно-надзорной деятельности.

В рамках исполнения программы по цифровизации контрольно-надзорной деятельности инспекция Республики Башкортостан включена в пилотный проект по внедрению государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД). Все государственные инженеры-инспекторы прошли онлайн-обучение и практику в тестовом режиме программы. Имеются необходимые технические средства для работы, ноутбуки и планшетные компьютеры. В настоящее время происходит настройка для осуществления контрольной (надзорной) деятельности в онлайн-режиме.

Качественная профилактическая работа — это увеличение охвата количества техники, представляемой на технический осмотр, снижение риска гибели людей в процессе ее эксплуатации.

В ряде случаев техника эксплуатируется кратковременно (от нескольких дней в течение года до нескольких часов), в некоторых случаях – с нарушениями правил и представляет опасность как для самого владельца (тракториста), так и окружающих людей, их имущества. Ст. 97.1 гл. 18 «Специальные режимы государственного контроля (надзора)» Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено регулярное осуществление рейдов в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований. Данная форма контроля необходима и возможна в отношении самоходных машин и прицепов к ним. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность внесения дополнений в этой части в Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники».

О РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ АТТРАКЦИОННОЙ ТЕХНИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

***И.М. Шакиров**, заместитель начальника
инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан*

В связи с началом действия на территории Российской Федерации технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности аттракционов» 038/2016 Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан (далее – инспекция гостехнадзора) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 №1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» осуществляет региональный надзор в области технического состояния и безопасной эксплуатации аттракционной техники. Техническим регламентом «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) это оборудование классифицируется на восемь видов по способу функционирования и четыре группы – по степени биомеханического воздействия (степень риска: высокая, средняя, низкая, ничтожная).

Правительством Российской Федерации приняты следующие постановления:

- «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» от 20 декабря 2019 г. № 1732;
- «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» от 23 сентября 2020 г. № 1540;
- «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» от 30 декабря № 1939.

Нормативно-правовые документы, утвержденные Правительством Российской Федерации, были приняты позже проведенной инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан подготовительной и разъяснительной работы по реализации требований Технического регламента. В 2018 г. актуализированы нормативно-правовые акты государственного надзора в сфере эксплуатации аттракционов, а также внесены изменения в постановление Правительства Республики Башкортостан от 1 апреля 2013 г. № 110 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан». В целях исполнения вновь возложенных полномочий постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27 декабря 2018 № 643 увеличен лимит численности работников инспекции гостехнадзора республики на 13 штатных единиц.

Для выполнения возложенных функций приобретены шесть легковых автомобилей, компьютерная техника, фотоаппараты и видеорегистраторы. Инженеры-инспекторы работают по семи зонам, охватывая все парки культуры и отдыха в муниципальных районах и городских округах республики. На базе Института дополнительного профессионального образования Башкирского государственного аграрного университета проведено обучение всех специалистов инспекции по надзору за аттракционной техникой, а на базе Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан прошли обучение индивидуальные предприниматели, эксплуатанты и операторы аттракционов. Для проведения занятий были приглашены специалисты лицензированных исследовательских организаций.

С целью урегулирования вопросов в сфере эксплуатации аттракционной техники республики распоряжением Правительства Республики Башкортостан в декабре 2018 г. создана и утверждена рабочая группа. Председателем рабочей группы является заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан – министр сельского хозяйства республики И.И. Фазрахманов, заместителем председателя – Р.С. Галимов, начальник инспекции Ростехнадзора Республики Башкортостан. В состав рабочей группы включены заместители министров образования, культуры, молодежной политики и спорта республики, депутат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», представители бизнес-сообщества и юридических лиц, эксплуатирующих аттракционную технику. Создание рабочей группы дало возможность организовать межведомственное взаимодействие со всеми структурами государственных органов республики, муниципальными образованиями, директорами парков, индивидуальными предпринимателями и арендаторами аттракционов. В муниципальных образованиях определены заместители глав администраций в качестве уполномоченных по урегулированию вопросов безопасной эксплуатации аттракционной техники.

Согласно плану работы на 2022 г. в рамках межведомственного взаимодействия в сфере безопасной эксплуатации аттракционной техники проведено три заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры и органов местного самоуправления, а также владельцев и арендаторов аттракционов по вопросам прохождения ежегодной оценки технического состояния, эксплуатации в летний период и организации межсезонного хранения. По итогам заседания рабочей группы готовятся разъяснения по обсуждаемым вопросам и доводятся рекомендации.

14 июня 2022 г. начальник инспекции Ростехнадзора Республики Башкортостан Р.С. Галимов на оперативном совещании Правительства Республики Башкортостан, которое транслировалось по сети Интернет, доложил о готовности аттракционов в регионе к летнему периоду.

В Республике насчитывается 1,5 тыс. ед. развлекательного оборудования (1511 ед.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. №1939 утверждены Правила государственной регистрации аттракционов, которые вступили в силу с 9 апреля 2020 г. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие развлекательные услуги, обязаны зарегистрировать свои аттракционы по месту их установки до начала эксплуатации. Для аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до 9 апреля 2020 г., Правилами установлены предельные сроки регистрации в зависимости от степени их биомеханического воздействия.

В соответствии с правилами подлежат государственной регистрации 412 ед. аттракционной техники с высокой, средней и низкой степенями риска. Владельцами (эксплуатантами) зарегистрировано 397 аттракционов, что составляет 96% общего количества. Остальные 15 ед. имеют низкую степень биомеханического воздействия RB-3 и подлежат регистрации до 9 октября 2022 г. Перечень необходимых документов для регистрации доведен всем эксплуатантам. Аттракционы размещены в основном в крупных городах и населенных пунктах республики. Кроме этого, в 2022 г. в различных мероприятиях эксплуатировалось 37 аттракционов из соседних регионов. Все используемые аттракционы должны ежегодно проходить техническое обследование, которое имеют право проводить только аккредитованные испытательные организации. Их список имеется в открытом доступе на сайте Росаккредитации. В 2022 г. для технического освидетельствования аттракционов в республике работали специалисты из 7 сертифицированных испытательных лабораторий. Обследование экспертами испытательных лабораторий прошли 398 аттракционов, или 94%. В 2021 г. нормативным требованиям соответствовали 313 аттракционов, или 86%. По окончании обследования выдается Акт технического освидетельствования сроком на один год, который является основным условием начала работы.

Учитывая особенность сферы эксплуатации этого оборудования, с каждым собственником ведется работа в формате прямого диалога. Каждому владельцу (эксплуатанту) направляются информационные письма о сроках регистрации аттракциона и вручаются памятки, разработанные инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан для формирования представлений об особенностях требований безопасной эксплуатации аттракционов.

В 2022 г. инспекцией гостехнадзора республики были проведены зональные совещания в администрациях крупных городов: Уфы, Стерлитамака, Октябрьского, Мелеуза. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере развлечений и отдыха с использованием аттракционной техники, разъяснены требования технического регламента 038/2016 и сроки регистрации аттракционов.

Инспекция продолжает работу по разъяснению действующих нормативно-правовых документов по безопасной эксплуатации и регистрации аттракционной техники. В средствах массовой информации опубликовано 95 статей, выпущено 2 репортажа на региональном телевидении БСТ, радио «Спутник FM».

В целях обеспечения безопасной эксплуатации аттракционов совместно с прокуратурой республики были организованы проверки индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, оказывающих развлекательные услуги с использованием аттракционов. Проверки проводились в 25 муниципальных образованиях республики, в ходе надзорных мероприятий были охвачены 106 эксплуатантов и осмотрено 324 ед. аттракционов, из них 161 ед. эксплуатировалась с нарушением.

К первым проверкам, начатым в июне 2022 г., были привлечены 69 эксплуатантов, осмотрены 205 ед. аттракционов, из которых 128 ед., или 62%, эксплуатировались с нарушениями. Повторные проверки, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих аттракционную технику со степенью биомеханического воздействия RB-1, RB-2, организованные по инициативе инспекции гостехнадзора в сентябре 2022 г., в ходе которых привлечены 37 эксплуатантов и 119 ед. аттракционов, показали тенденцию снижения числа нарушений. Только 33 аттракциона, или 27%, эксплуатировались с нарушениями. По результатам проверок органами прокуратуры выданы представления об устранении нарушений закона и направлены материалы в суд в рамках ст. 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов).

Проверки были организованы с целью профилактики снижения количества нарушений в части соблюдения обязательных требова-

ний и формирования единого понимания обязательных требований эксплуатантами, а также для мотивации их к ответственному выполнению обязанностей и снижению несчастных случаев. Опыт работы за последние четыре года показывает, что при совместном взаимодействии всех заинтересованных структур вопросы по безопасной эксплуатации аттракционов решаются более эффективно, исключаются случаи травматизма.

В мае 2022 г. инспекцией Ростехнадзора разработан и внесен в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан проект закона Республики Башкортостан «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов». На сегодняшний день он находится на стадии рассмотрения. Подготовлено предложение о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по определению мер административной ответственности за нарушение норм и правил безопасной эксплуатации аттракционов, в связи с чем направлено письмо 3.3. Байгускарову – депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель работы, проделанная инспекцией Ростехнадзора Республики Башкортостан с момента вступления в силу Технического регламента 038/2016 в сфере безопасной эксплуатации аттракционной техники, – безопасность и сохранение жизни граждан.

ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МЕТОДОВ В ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ИНСПЕКЦИИ ГОСТЕХНАДЗОРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

***Р.Д. Коваленко**, начальник инспекции Ростехнадзора
Курской области*

С 2020 г. инспекция Ростехнадзора Курской области ведет полномасштабную работу по оптимизации деятельности и повышению эффективности использования имеющихся кадровых и материальных потенциалов, что положительно влияет на процесс оказания государственных услуг и контрольно-надзорную деятельность в целом (рис.1).



Рис. 1. Сравнительный анализ контрольно-надзорной деятельности инспекции

В 2021 г. проведено 9 плановых проверок, 758 выездных обследований и рейдовых мероприятий, осмотрено 2645 ед. техники, вынесено 632 постановления. В 2020 г. выездных обследований и рейдовых мероприятий было проведено 434 ед., осмотрено 2896 ед. техники, вынесено 788 постановлений. Снижение количества нарушений, выявленных в 2021 г., по сравнению с 2020 г. свидетельствует о результативности проводимой профилактической работы и административной практики.

Необходимо отметить проблему, которая появилась в 2022 г., – ограничения на возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение надзорных мероприятий, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, и изменениями, внесенными в Кодекс об административных правонарушениях в июле 2022 г. (Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ). Эти нормативные акты не только повлекли за собой отмену всех плановых проверок в текущем году, но и резко сократили надзорную активность, поскольку не позволяют без согласования с прокуратурой проводить надзорные мероприятия (за исключением мероприятий без взаимодействия). Эти изменения в законодательстве оказались совершенно неожиданными, и варианты решения

возникших сложностей прорабатываются только сейчас. Следствием этого стало снижение показателей: в 2022 г. – вынесено 421 постановление. Работа инспекции была переориентирована главным образом в плоскость профилактики. Проводятся регулярные профилактические операции, к традиционным операциям, нацеленным на безопасную эксплуатацию сельскохозяйственной техники, мотовездеходной техники, погрузчиков и другой техники добавилась так называемая «декада безопасности аттракционов». Вместо отмененных проверок проведены профилактические визиты.

Как отмечалось, в последние три года инспекция Ростехнадзора Курской области активно работает над модернизацией своей деятельности. Основные усилия сконцентрированы в трех направлениях:

- цифровизация;
- материально-техническое оснащение;
- организационные подходы.

Цифровизация заметно сказалась на качестве и оперативности работы инспекции в целом: проведено подключение всех районных инспекций к широкополосному интернету (ранее приходилось работать на мобильном интернете); модернизирована ведомственная информационная система (осуществлен переход на web-клиент); полностью обновлены компьютеры и оргтехника, в том числе в районах; обеспечена защита обрабатываемой информации; приобретены планшетные компьютеры и ноутбуки, позволяющие инспектору мобильно осуществлять необходимые юридически значимые действия, взаимодействовать с информационной системой, в том числе при осуществлении выездных надзорных мероприятий, что немаловажно, планшеты и ноутбуки также снабжены необходимыми средствами защиты информации. Таким образом, инспектор имеет возможность из любой точки на карте подключиться к своему служебному компьютеру, получить необходимую информацию, совершить действия по занесению сведений и др. В качестве примера результативности использования в работе мобильных устройств можно привести выявленный в 2021 г. в ходе проведения техосмотра факт использования поддельного удостоверения тракториста-машиниста.

Важным фактором в профилактической работе явилось проактивное информирование граждан (обзвон, смс-информирование) об

истечении сроков техосмотра, УТМ и др. По предварительным оценкам инспекторов, в результате смс-информирования количество обращений граждан за оказанием соответствующих услуг увеличилось примерно на 10%. Поскольку информирование нацелено на наиболее часто выявляемые нарушения (ТО, УТМ), оно положительно сказывается на статистике правонарушений.

В 2020 г. был создан официальный сайт инспекции, который активно используется как площадка для информирования граждан о деятельности инспекции гостехнадзора, в том числе контрольно-надзорной и профилактической работе.

Другим важным решением, значительно повысившим оперативность взаимодействия сотрудников и принятие решений, стали введение электронного документооборота и проведение видеоконференций. Все отделы инспекции подключены к системе электронного документооборота. Регулярно проводятся совещания в режиме ВКС с участием всех инженеров-инспекторов, обсуждаются и вырабатываются решения возникающих вопросов.

Внедрение цифровых технологий тесно связано с еще одним вышеупомянутым направлением работы инспекции – материально-техническим переоснащением, ключевую роль в котором играет состояние автопарка. Недавно возраст большинства машин инспекции составлял 14-16 лет. Сами машины (в основном ВАЗ 2105) не имели никаких опознавательных знаков. Излишне говорить, что проведение надзорных мероприятий на таком автотранспорте не могло восприниматься поднадзорными субъектами с должным авторитетом и уважением не только к инспектору, но и в целом к контролируемым нормам законодательства.

Первые шаги по обновлению автопарка были предприняты в 2020-2021 гг., приобретено 9 автомобилей Лада Гранта. Необходимо обновить еще 14 автомобилей, решение о выделении средств на их приобретение принято губернатором Курской области на заседании администрации Курской области по результатам заслушивания доклада о работе инспекции.

Важным аспектом при проведении надзорных мероприятий остаются соблюдение антикоррупционных ограничений, урегулирование спорных ситуаций. С этой целью в инспекции введена видео-

фиксация контрольных и профилактических мероприятий, а также осмотров техники и приема экзаменов. Все инспекторы обеспечены специальными видеорегистраторами (рис. 2).



Рис. 2. Видеофиксация в контрольно-надзорной деятельности

Устранен имевшийся ранее недостаток с обеспечением форменной одеждой – ее приобретение осуществлялось эпизодически, с нарушением установленных сроков. Теперь все инспекторы полностью обеспечены форменной одеждой, финансовые средства на эти цели предусматриваются на регулярной основе.

Эффективность надзорных мероприятий не может быть достигнута только за счет решений технологического или материального характера. Центральную роль играют организационные подходы к планированию и проведению контрольно-надзорной деятельности. Немаловажно и то, что эти меры не требуют никаких затрат, но при этом позволяют быстро достигать заметных результатов.

Уже три года в инспекции успешно применяются так называемые «межрайонные рейды» (выездные обследования). Суть их проста – надзорное мероприятие проводится на определенной территории не одним местным инспектором, а группой инспекторов (минимум двумя), обязательно включающем в себя инспектора из другого района или аппарата инспекции. Это позволяет избежать рисков «ку-

мовства» при проведении мероприятия, снизить другие коррупционные риски, избежать сокрытия нарушений и формального подхода к проведению надзора. Кроме этого, используются так называемые «рейды выходного дня», т.е. надзорные мероприятия, проводимые за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Эта мера особенно эффективна в отношении частных владельцев самоходной техники в периоды пиковых сельхозработ (весна, осень). Следует отметить, что эти меры планируются исходя из ситуации в конкретном районе области. На проведение надзорного мероприятия прежде всего влияет средний процент прохождения техосмотра – там, где он низкий, активность надзора повышается. Как результат, в последние годы инспекция фиксирует рекордные показатели прохождения технического осмотра: более 18 тыс. ед в 2021 г. при 13-17 тыс. в предыдущие годы. За последние три года увеличился средний уровень прохождения техосмотра на 8 % – до 57%. Количество оказанных в 2021 г. услуг также стало рекордным для Курской области – более 30 тыс. Снижается количество зафиксированных инцидентов с поднадзорной техникой.

К организационным мерам относится активное взаимодействие с правоохранительными органами, в первую очередь ГИБДД. Кроме этого, проводится актуализация базы данных, за прошедший год было снято с учета значительное количество так называемой «мертвой техники» (более 1 тыс. ед.).

Отдельно следует отметить надзор в отношении аттракционов.

На регулярной основе 2 раза в год (как правило, в мае и декабре) инспекция проводит профилактические операции под названием «Декада безопасности аттракционов». В канун майских праздников удается осмотреть батуты на стадии монтажа, до начала их использования, и заблаговременно пресечь небезопасную эксплуатацию. В зимний период инспекторы проверяют развлекательные центры в преддверии новогодних каникул. Все эти профилактические операции широко освещаются в прессе для предупреждения повышенного общественного внимания к данным вопросам.

Налажено взаимодействие с органами местного самоуправления, которые при выделении земельных участков под размещение аттракционов сообщают инспекции данные для предварительной оценки

безопасности и проверки документов. Эта мера также позволяет предупреждать появление аттракционов, эксплуатируемых с нарушениями правил.

Таким образом, проведенная комплексная широкомасштабная работа в трех основных направлениях дает положительный стимул инспекции гостехнадзора Курской области для решения новых задач по осуществлению контрольно-надзорных функций, обеспечению соблюдения поднадзорными субъектами установленных законодательных норм и правил, позволяет сделать шаг к решению новой задачи – цифровой трансформации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В материалах выступлений ведущих специалистов передовых инспекций гостехнадзора субъектов Российской Федерации, представленных в данном сборнике, содержатся актуальные разработки и предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности инспекций гостехнадзора в условиях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Поэтому одним из прогрессивных направлений, обсуждаемых на Всероссийском совещании органов гостехнадзора в г. Воронеже в июне 2022 г. и выставке «Золотая Осень – 2022», стала цифровая трансформация основных функций деятельности инспекций гостехнадзора – информационный межведомственный обмен данными, внедрение систем видеофиксации, использование новых систем хранения информации, увеличение доли социально значимых услуг, доступных в электронном виде. Руководители служб и специалисты гостехнадзора представили свои пути решения поставленных задач, а также результаты и достижения.

Сборник является необходимым инструментом для совершенствования и распространения ведомственных практик, овладения передовыми методами работы, выработки единых подходов к совершенствованию нормативного и информационного обеспечения инспекций гостехнадзора, способствует повышению престижа и популяризации службы гостехнадзора.

СОДЕРЖАНИЕ

И.С. Фешкин. Оказание государственных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ в Ленинградской области	5
Н.И. Феоктистов. Цифровая трансформация органов гостехнадзора в Воронежской области	9
С.А. Савотин. Практика применение отечественного программного обеспечения в Белгородской области.....	13
С.А. Акимов. Оказание государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники с использованием ЕПГУ в Самарской области	22
С.Б. Кузовлев. Формирование принципов проактивности при предоставлении государственных услуг в Липецкой области.....	25
С.А. Фролов. Контроль наличия свидетельства о прохождении технического осмотра самоходных машин и других видов техники, регистрируемых в гостехнадзоре Московской области	28
И.С. Фешкин. Применение системы интеллектуального видеонаблюдения и аналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в деятельности гостехнадзора Ленинградской области	33
С.А. Акимов. Оказание государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники с использованием ЕПГУ в Самарской области	39
А.В. Плотников. Внедрение цифровых сервисов при предоставлении государственных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе.....	46
С.Т. Абдурахманов. Государственная регистрация аттракционов, профилактика нарушений и межведомственное взаимодействие инспекции гостехнадзора Республики Крым в 2022 г.	52
Д.Ю. Фофанов. Организация электронного документооборота с системой многофункциональных центров Липецкой области в рамках предоставления массовых социально-значимых государственных услуг	67
А.Н. Щербаков. Разработка и применение программы по мониторингу влияния материальной оснащённости образовательного про-	

цесса на качество подготовки трактористов-машинистов в Волгоградской области	70
Р.С. Галимов. Внедрение современных методов осуществления регионального надзора в сфере безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники в Республике Башкортостан.....	77
И.М. Шакиров. О реализации мероприятий по безопасной эксплуатации аттракционной техники в Республики Башкортостан	82
Р.Д. Коваленко. Применение современных методов в организации работы инспекции Ростехнадзора Курской области	87

**НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА**

Сборник

Редактор *Л.Т. Мехрадзе*
Обложка художника *Т.Н. Лапишиной*
Компьютерная верстка *А.Г. Шалгинских*
Корректор *В.А. Белова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 24.11.2022 Формат 60×84/16
Печать офсетная Бумага офсетная Гарнитура шрифта «Times New Roman»
Печ. л. 6,0 Тираж 200 экз. Изд. заказ 146 Тип. заказ 313

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформгротех»,
141261, Московская обл., г.о. Пушкинский, рп. Правдинский, ул. Лесная, д. 60

ISBN 978-5-7367-1729-3



9 785736 717293 >



ГОСТЕХНАДЗОР

