УДК 502.14 (470)

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Канд. техн. наук Н.П. Мишуров**
**(ФГБНУ «Росинформагротех», р.п. Правдинский, Московская обл.)**

*В современных условиях наиболее перспективным направлением предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду является внедрение экологического нормирования с учетом концепции наилучших доступных технологий (НДТ). Одним из необходимых условий успешного внедрения концепции наилучших доступных технологий на практике является создание нормативно-правовых основ экологического нормирования. В настоящее время в Российской Федерации осуществляется масштабная разработка нормативно-правовой базы, которая обеспечит совершенствование нормирования в области охраны окружающей среды и переход промышленности на принципы наилучших доступных технологий. Так, внесены изменения в федеральный закон «Об охране окружающей среды», которыми закреплено определение наилучшей доступной технологии, распоряжением правительства России утвержден комплекс мер по переходу на принципы НДТ, Минпромторгом России образован Межведомственный совет по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий. Распоряжением Правительства России утвержден поэтапный график создания информационно-технических справочников по НДТ, в котором вопросам сельского хозяйства посвящены пять справочников. Постановлением Правительства России утверждены «Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям». Приказом Росстандарта создан профильный технический комитет по стандартизации № 113 «Наилучшие доступные технологии», который призван осуществлять формирование единого подхода к разработке информационно-технических справочников и реестров НДТ для различных областей применения и необходимой нормативной базы. Для координации деятельности технических рабочих групп при разработке справочников Приказом Росстандарта на базе ФГУП «ВНИИ СМТ» создано Бюро НДТ. Для определения технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии Минпромторгом России утверждены «Методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии».*

**Ключевые слова:** *экологическое нормирование, нормативно-правовая база, наилучшая доступная технология (НДТ), федеральный закон, постановление, распоряжение, приказ, предварительный национальный стандарт.*

**Введение.** При решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду предусматривается, в числе прочих, использование такого механизма, как экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения. В сложившихся условиях наиболее перспективным направлением представляется внедрение модели экологического нормирования с учетом концепции наилучших доступных технологий (НДТ). Одним из необходимых условий успешного внедрения концепции наилучших доступных технологий на практике является создание нормативно-правовых основ экологического нормирования.

**Нормативно-правовое обеспечение перехода промышленности на принципы наилучших доступных технологий.** В настоящее время в Российской Федерации осуществляется масштабная разработка нормативно-правовой базы, обеспечивающей совершенствование нормирования в области охраны окружающей среды и переход промышленности на принципы наилучших доступных технологий.

Так, внесены изменения в федеральный закон «Об охране окружающей среды» (от 21.07.2014 г. №219-ФЗ). В настоящее время в ст.1 этого закона закреплено определение наилучшей доступной технологии и дополнительно введена статья 28.1. «Наилучшие доступные технологии», в которой, помимо всего прочего, дано сочетание критериев достижения целей охраны окружающей среды для определения наилучшей доступной технологии [1].

Правительство России распоряжением от 19 марта 2014 г. № 398-р утвердило комплекс мер по переходу на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрение современных технологий, который включает [2]:

- создание межведомственного совета по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий;
- формирование плана действий («дорожной карты») по переходу на принципы наилучших доступных технологии и внедрению современных технологий в федеральных государственных унитарных предприятиях, федеральных бюджетных учреждениях, государственных корпорациях, организациях с участием государства;
- разработку информационно-технических справочников и реестров наилучших доступных технологий;
- подготовку предложений о локализации производства импортного оборудования, соответствующего принципам наилучших доступных технологий;
- совершенствование нормативной правовой базы, касающейся перехода на принципы наилучших доступных технологий и внедрения современных технологий;
- обеспечение реализации пилотных проектов внедрения наилучших доступных технологий в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с утвержденным комплексом мер Минпромторгом России приказом от 7 мая 2014 г. № 861 образован Межведомственный совет по пере-

ходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий [3].

Распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 2178-р утвержден поэтапный график создания в 2015-2017 гг. 47 отраслевых справочников по НДТ. Вопросам сельского хозяйства посвящены пять справочников, работа над которыми будет проходить на III этапе реализации этого проекта (в 2017 г.)

Во исполнение Федерального закона «Об охране окружающей среды» Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458 утверждены «Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям». Этим постановлением правительства установлено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения и создающим технические рабочие группы является Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

В обеспечение реализации работ по поддержке внедрения наилучших доступных технологий в Российской Федерации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) № 1236 от 1 августа 2014 г. создан профильный технический комитет (ТК) по стандартизации № 113 «Наилучшие доступные технологии» (http://tkndt113.ru). ТК 113 НДТ призван осуществлять формирование единого подхода к разработке информационно-технических справочников и реестров НДТ для различных областей применения и необходимой нормативной базы, координировать реализацию экологической и промышленной политики в НДТ.

В 2014 г. ТК 113 разработал три предварительных национальных стандарта в области наилучших доступных технологий: ПНСТ 21-2014 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника»; ПНСТ 22-2014 «Наилучшие доступные технологии. Термины и определения»; ПНСТ 23- 2014 «Наилучшие доступные технологии. Формат описания технологий».

Для координации деятельности технических рабочих групп при разработке справочников Приказом Росстандартаот 11 июня 2015 г. № 707 на базе ФГУП «ВНИИ СМТ» создано Бюро НДТ (http://burondt.ru).

В целях определения технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии членами технических рабочих групп (далее – ТРГ) в процессе разработки и актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям и осуществления деятельности других заинтересованных лиц в соответствующих областях применения НДТ и во исполнение пункта 5 статьи 28.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Министерством промышленности и торговли Российской Федерации приказом

от 31 марта 2015 г. № 665 утверждены «Методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии».

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р утвержден перечень областей применения наилучших доступных технологий. В утвержденном перечне к областям применения НДТ в сфере АПК относится:

• разведение свиней, сельскохозяйственной птицы;

• убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях;

• производство пищевых продуктов, напитков, молока и молочной продукции.

В свою очередь Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» установлены критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории. Это постановление позволило конкретизировать размеры предприятий, которые относятся к области применения наилучших доступных технологий, в т. ч. АПК:

х) по производству следующих пищевых продуктов:

• мясо и мясопродукты (с проектной производительностью 50 тонн готовой продукции в сутки и более);

• растительные и животные масла и жиры (с проектной производительностью 75 т готовой продукции в сутки и более);

• продукция из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью 300 т готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель) и более);

• молочная продукция (с проектной мощностью 200 т перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель) и более);

ц) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

ч) по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более);

ш) по переработке и консервированию мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р утвержден перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

**Процесс перехода на принципы наилучших доступных технологий.** Переход на принципы НДТ – это комплексный процесс, подразумевающий взаимодействие различных федеральных органов исполнительной власти. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 398-р определяет список ответственных исполнителей, отвечающих за реализацию меро-

приятий по переходу промышленности Российской Федерации на принципы НДТ.

Переход на принципы НДТ предполагается выполнить в 2015-2025 гг. в два этапа [4]. На I этапе (2015-2017 гг.) предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

• разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и мероприятий Концепции реализации перехода на принципы НДТ;

• разработка нормативной правовой базы, обеспечивающей совершенствование нормирования в области охраны окружающей среды и переход промышленности на принципы НДТ;

• разработка справочников НДТ;

• постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории;

• разработка комплекса мер по стимулированию производства в Российской Федерации современного технического оборудования, соответствующего принципам НДТ;

• разработка и утверждение в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, подпрограммы «Развитие производства средств производства»;

• уточнение перечня мероприятий, основных показателей и индикаторов, оценивающих результативность и эффективность реализации Концепции.

На II этапе (2018-2025 гг.) предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

• установление технологических показателей НДТ;

• выдача комплексного экологического разрешения (КЭР):

– выдача КЭР предприятиям из перечня объектов, относящихся к объектам I категории и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (пилотные предприятия), вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60% (с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2022 г.);

– выдача КЭР предприятиям, не вошедшим в перечень пилотных объектов (с 1 января 2019 г. по 1 января 2025 г.);

• реализация комплекса мер по стимулированию производства в Российской Федерации современного технического оборудования, соответствующего принципам НДТ.

Планируется, что в 2021-2026 гг. НДТ будут внедрены на 100 пилотных предприятиях, в 2026-2033 гг. – показатели выбросов/сбросов всех 300 пилотных предприятий должны соответствовать технологическим показателям НДТ, а в 2033-2044 гг. все крупные предприятия должны соответствовать требованиям

НДТ (≈ 15000 предприятий) [5].

С 2019 г. при проектировании новых предприятий должны учитываться принципы НДТ. До 2025 г. все предприятия первой категории должны получить комплексные экологические разрешения. В результате на первом этапе ожидается снижение вредных воздействия по стране не менее 15%, на втором – 45…50%, а на третьем – 75…80% (при выполнении всех условий) [5].

**Заключение.** В результате целенаправленной работы за последние несколько лет создана отечественная нормативно-правовая база для экологического нормирования на основе технологических нормативов. Внесенные изменения в федеральный закон «Об охране окружающей среды», целый ряд постановлений и распоряжений правительства России, приказы федеральных органов исполнительной власти, предварительные стандарты и другие документы создают хорошие предпосылки для успешного перевода отечественной промышленности на принципы наилучших доступных технологий.

**Литература:**


1. Федеральный закон от 21.07.2014№ 219-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/ (дата обращения: 05.02.2016).
2. Распоряжение Правительства РФ от 19 марта 2014 г. N 398-р «О комплексе мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий» [Электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70519522/#ixzz3rNcV79MY (дата обращения: 22.01.2016).
3. Приказ Минпромторга России от 7 мая 2014 г. № 861 «Об образовании Межведомственного совета по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий» [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/456000837 (дата обращения: 25.02.2016).
4. Концепция реализации перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации (проект) [Электронный ресурс]. URL:http://www.gost.ru/wps/wcm/connect/... (дата обращения: 14.01.2016).
5. Донской С.Е. Об использовании механизмов наилучших доступных технологий как элемента экологической политики [Электронный ресурс]. URL:http://government.ru/news/15395/ (дата обращения: 11.02.2016).


**Сведения об авторе:**


**Мишуров Николай Петрович** – кандидат технических наук, первый заместитель директора по научной работе
ФГБНУ «Росинформагротех»
Адрес: р.п. Правдинский Московской обл.
Тел.: (495) 993-44-04
E-mail:mishurov@rosinformagrotech.ru.