УДК 574

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ И ОСОБЕННОСТИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО АППАРАТА ОЦЕНКИ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОЕКТОВ

THE RATIONALE FOR THE DEVELOPMENT AND FEATURES OF SCIENTIFIC-METHODICAL APPARATUS EVALUATION OF THE BEST AVAILABLE TECHNOLOGIES TO IMPLEMENT INTERNATIONAL PROJECTS

Сергей Васильевич Иванушкин
доктор военных наук
Первый Вице-президент по развитию
МОУ «ИИФ»
Адрес: 142210, Московская обл., г. Серпухов,
Большой Ударный пер., д. 1а
Тел.:+7(4967)35-31-93
E-mail: vboroday@iifmail.ru

Аннотация
В статье проведено обоснование необходимости разработки согласованного со странами-участницами планируемого международного проекта в области обеспечения экологической безопасности научно-методического аппарата оценки наилучших доступных технологий (НДТ). Рассматриваются особенности указанного научно-методического аппарата и основные этапы подготовки межправительственных соглашений для решения наиболее значимых проблем экологического характера с использованием НДТ.
Ключевые слова: наилучшие доступные технологии, экология, международное сотрудничество, научно-методический аппарат, нормативная база, межправительственное соглашение.

Summary
In article justification of need coordinated with the countries – participants of the planned international project in the field of ensuring ecological safety of the scientific and methodical device of an assessment of the best available technologies (BAT). Features of the specified scientific and methodical device and the main stages of preparation of intergovernmental agreements for the solution of the most significant problems of ecological character with use of BAT are considered.
Keywords: the best available technologies, ecology, international cooperation, scientific and methodical device, regulatory base, intergovernmental agreement.

В ходе подготовки межправительственных соглашений для решения приоритетных экологических проблем одним из важнейших вопросов является обоснованный выбор технологий и технических систем, обеспечивающих выполнение планируемого объема работ.

Так как этот выбор во многом определяет степень привлечения и, соответственно, софинансирования каждой из стран, рассматривающих свою возможность участия в том или ином международном проекте по обеспечению экологической безопасности, рассматриваемый проект должен быть, по возможности, избавлен от излишней политизированности и необоснованного давления со стороны отдельных заинтересованных хозяйствующих субъектов – как национальных, так и наднациональных.

Для окончательного принятия решений на политическом уровне в рассматриваемой предметной области в качестве необходимых исход-

ных данных, по сложившейся международной практике, рассматриваются заключения авторитетных экспертных групп, представляющих каждую из заинтересованных стран. Данное обстоятельство и определяет необходимость проведения исследований на согласованном странами-участницами международного проекта по обеспечению экологической безопасности научно-методическом аппарате и единых исходных данных.

Примерами экологических проблем, имеющих приоритетное значение для Российской Федерации, являются:

- обнаружение и уничтожение химического оружия и других опасных веществ в акватории Балтийского моря (условно, проект «Чистая Балтика-2»)[1];
- качественное снижение неблагоприятного воздействия антропогенного фактора (прежде всего, связанного с хозяйственной деятельностью) на Кольском полуострове и других регионах Крайнего Севера;
- проведение комплекса мероприятий по обеззараживанию загрязненных районов в различных регионах нашей страны, возникающих в результате промышленного развития, технологических катастроф, повседневной деятельности Вооруженных Сил;
- утилизация систем и комплексов вооружения, военной и специальной техники (в первую очередь – устаревших боеприпасов).

В решении подобного рода задач представляется возможным использование опыта развитых стран в области применения наилучших доступных технологий с учетом наших национальных особенностей.

Наилучшая доступная технология (НДТ) – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения [ФЗ от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды» и другие отдельные законодательные акты Российской Федерации»].

Основными принципами перехода на НДТ является:

1. Системный подход к внедрению НДТ.
2. Единая идеология перехода на НДТ и межведомственного взаимодействия при использовании единых исходных данных.
3. Согласованный научно-методический аппарат обоснования и оценки реализуемости НДТ.

Цель внедрения НДТ в Российской Федерации – создание условий для развития промышленности (бизнеса), повышения их конкурентоспособности при одновременном снижении уровня негативного воздействия на окружающую среду. В результате формируется эффективная конкурентоспособная и экологически ориентированная модель развития экономики, снижаются негативное воздействие на окружающую среду и экологические риски, улучшаются условия жизни населения страны (см. *таблицу 1*).

Таблица 1

Раскрытие понятия НДТ

НДТ	Наилучшие: позволяющие минимизировать негативный уровень воздействия на окружающую среду с приемлемым уровнем энерго- и других видов ресурсосбережения.
	Доступные: имеются в наличии, внедрены на двух и более предприятиях и экономически эффективны. Как правило, имеются аналоги и прототипы.
	Технологии: комплекс организационных мер, операций и приемов, направленных на изготовление, обслуживание, ремонт и/или эксплуатацию изделия с номинальным качеством и оптимальными затратами, и обусловленных текущим уровнем развития науки, техники и общества в целом. Технологические процессы, а также технические способы и оборудование.

К основным нормативным и методическим документам, регулирующим применение НДТ в нашей стране, следует отнести:

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (регулирует вопросы перехода на технологическое нормирование на принципах НДТ);
- Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (регулирует вопросы поддержки промышленности, в том числе предприятий, внедряющих НДТ);

[1] К настоящему времени в акватории Балтийского моря рядом стран, в том числе и Россией, выполнен значительный объем работ по ее обеззараживанию. Но проведенный анализ ситуации и результаты мониторинга не позволяют считать данную проблему потерявшей актуальность и значимость.

■ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»;

■ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. №2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»;

■ Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (регулирует правовой статус информационно-технических справочников по НДТ);

■ приказы Росстандарта России (от 11 июня 2015 г. №707, от 23 июля 2015 г. №863, от 11 сентября 2015 г. №1145, от 20 октября 2015 г. №1225, от 30 ноября 2015 г. №1484);

■ приказ Минпромторга России от 31.10.2015 г. № 665 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»;

■ национальные стандарты (ГОСТ 5628.1-2015, 5628.2-2015, 5628.3-2015, 5628.4-2015, 5628.5-2015, 5628.6-2015, 5628.7-2015, 5628.8-2015, 5628.9-2015, 5628.10-2015, 5628.11-2015).

Наилучшие доступные технологии (наилучшие существующие технологии), в контексте нормативно-правовых актов ЕС, призваны стать элементом более качественного и экономически обоснованного контроля и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду с учетом особенностей конкретных отраслей промышленности. Основными целями природоохранных директив ЕС являются обеспечение комплексного предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды на основе разработки и выдачи индивидуальных комплексных разрешений промышленным предприятиям, а также регулирование воздействий на всю такую среду в целом и обеспечение высокого уровня ее охраны и защиты. НДТ оптимально удовлетворяют системе критериев по оценке воздействия на окружающую среду, что является основным для получения комплексного разрешения их использования в соответствующих отраслях экономики.

В *таблице 2* приведены содержание и основные этапы решения экологических проблем на наднациональном уровне.

17 декабря 2015 года состоялось совместное заседание Межведомственного совета Минпромторга России под председательством первого заместителя Министра Г.С. Никитина и коллегии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) под председательством руководителя Агентства А.В. Абрамова, на котором прошло обсуждение целого комплекса проблем, связанных с использованием НДТ в нашей стране с учетом зарубежного опыта, а также процесса внедрения НДТ в Российской Федерации до 2019 года и далее.

При реализации обсуждаемых на отмеченном выше совместном заседании проблем и принятом решении представляется целесообразным провести обобщение имеющихся к настоящему времени методических материалов и уточнить научно-методический аппарат оценки НДТ.

Представляется, что согласованный в ходе подготовки межправительственных соглашений научно-методический аппарат должен состоять из двух основных составных частей:

■ общей – включающей основные принципы оценки наилучших доступных технологий для реализации рассматриваемого международного проекта;

■ специальной – учитывающей специфику того или иного участника проекта.

К особенностям научно-методического аппарата оценки НДТ, предполагаемого к использованию в ходе подготовки межправительственных соглашений представляется возможным отнести:

■ учет особенностей нормативно-правовой базы в рассматриваемой предметной области каждого из заинтересованного в проекте субъектов международного права;

■ рассмотрение всего комплекса НДТ, применение которых возможно при реализации проекта, а прежде всего тех, которые имеются у стран – предполагаемых участниц проекта;

■ представление предложений об изменениях нормативно-правовой базы в рассматриваемой предметной области заинтересованных субъектов международного права, необходимых для успешной и своевременной реализации рассматриваемого проекта.

Таким образом, для реализации рассматриваемых проблем представляется целесообразным провести обобщение имеющихся к настоящему времени методических материалов и разработать научно-методический аппарат оценки как отечественных, так и зарубежных НДТ.

Основными составными частями такого научно-методического аппарата могли бы стать:

1. Анализ зарубежного опыта в области развития НДТ. Здесь должен быть определен достаточно полный перечень возможных аналогов и прототипов НДТ при решении практических задач в рассматриваемой предметной области.

2. Обоснование основных принципов опре-

Таблица 2

Содержание и основные этапы подготовки и реализации межправительственных соглашений для решения наиболее значимых проблем экологического характера с использованием НДТ (на примере проекта «Чистая Балтика-2»)

№ п/п	Основное содержание этапа	Перечень стран – потенциальных участниц проекта
1	Первый этап Обсуждение проблематики проекта «Чистая Балтика-2» на всех доступных площадках и в любых формах как в государственных, так и в общественных, а также частных организациях.	Дания
2	Второй этап Обоснование, формулирование и представление предложений (том числе и по возможному применению НДТ) участниками обсуждения по п.1 проблем для уполномоченных органов государственной власти стран – потенциальных участниц проекта.	Германия
3	Третий этап Проведение предварительных переговоров уполномоченных органов государственной власти стран, высказавших готовность принять участие в реализации проекта. Достижение предварительных договоренностей о перечне и содержании первоочередных мер по реализации проекта с каждой из стран – участниц проекта.	Польша
4	Четвертый этап Проведение согласованного комплекса исследований и разработок с участием государственных, общественных и частных организаций в целях: 4.1 анализа правоприменительной практики, уточнения и согласования нормативно-правовой базы (прежде всего, в вопросах опыта внедрения НДТ) стран – участниц проекта; 4.2 обоснования базового перечня НДТ для реализации отдельных направлений и проекта в целом; 4.3 подготовка дополнительных исходных данных, необходимых для принятия решений о целесообразности реализации проекта на политическом уровне стран-участниц проекта.	Россия Литва
5	Пятый этап Заключение межправительственных соглашений между странами, выразившими готовность принять участие в проекте.	Латвия
6	Шестой этап Обоснование мер по обеспечению общественного контроля за реализацией достигнутых межправительственных соглашений и их выполнение.	Эстония
7	Седьмой этап Разработка предложений по уточнению заключенных по проекту «Чистая Балтика-2» межправительственных соглашений, принятии дополнительных соглашений и подготовка новых межправительственных соглашений с учетом вновь возникших обстоятельств и опыта внедрения НДТ государственными, общественными и частными организациями.	Финляндия Швеция

Примечание к *таблице 2*: 1. Указанные этапы носят несколько условный характер, а сам процесс подготовки соглашений является по сути, итерационным. К примеру, мероприятия по п. 1 и п. 7 должны проводиться практически непрерывно. 2. Приведенный перечень потенциальных стран-участниц не является окончательным ни для проекта «Чистая Балтика-2», ни для других аналогичных проектов и может быть расширен. Более того, в планировании и решении подобных проблем не исключается, а только приветствуется участие наднациональных структур, таких как Евросоюз и Таможенный Союз.

деления приоритетности использовании НДТ при решении наиболее значимых практических задач экологического характера.

3. Разработка методик оценки НДТ при решении практических задач экологического характера. Здесь, в числе прочих, необходимо разработать методику оценки реализуемости НДТ при решении указанных задач с учетом экологических ограничений, учета располагаемого кадрового потенциала и т.д. и т.п.

При планировании и решении наиболее значимых практических проблем в рассматриваемой предметной области, где недостаточно располагаемых ресурсов одной страны, например, для завершения уничтожения отравляющих и других опасных веществ в акватории Балтийского моря (проект «Чистая Балтика-2»), представляется необходимым согласование усилий ряда стран для эффективного решения общей, значимой для всех проблемы.

Как уже отмечалось, в целях разработки основы в виде исходных данных для принятия решения на политическом уровне Россия и заинтересованные страны (в рассматриваемом случае – имеющие выход к Балтийскому морю) согласовывают и уточняют научно-методический аппарат и проводят необходимые исследования.

Полученные результаты исследований рассматриваются и утверждаются органами государственной власти заинтересованных стран, в том числе России (или руководством Евросоюза и России), с целью принятия дополнительных соответствующих межправительственных соглашений для решения наиболее значимых проблем экологического характера.

Решение экологических проблем с использованием НДТ имеет для нашей страны безусловную новизну, так как НДТ в России только начинаются внедряться.

Таким образом, при планировании совместных работ на наднациональном уровне по экологической тематике необходимо предусмотреть разработку научно-методического аппарата оценки НДТ для реализации международных проектов, согласованного с субъектами международного права, планирующих в данных проектах свое участие, а также проведение комплекса мероприятий для контроля исполнения принятых решений в рассматриваемой предметной области.

Литература

1. Федеральный закон от 21.07.2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской федерации».

2. Наилучшие доступные технологии. Применение в различных отраслях промышленности / Сборник статей. Ч. 2 / Под ред. Д.О. Скобелева. М.: «Перо», 2015. 180 с.

3. Иванушкин С.В. Использование наилучших доступных технологий при решении приоритетных экологических проблем на наднациональном уровне / Сборник трудов Института инженерной физики. Серпухов, 2014-2015.