ОРИЕНТИРЫ ПРИМЕНЕНИЯ И КРИТЕРИИ ВЫБОРА НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Боравская Татьяна Васильевна - Эксперт Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды, Эксперт ЕС

Международная конференция «Обращение с отходами: технологии и инновации»

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации

10-11 ноября 2011 г.

Стратегические подходы к регулированию техногенного воздействия

Технологии на «конце трубы»:

Нормирование загрязнения (установление нормативов и лимитов выбросов, сбросов, размещения отходов), выдача разрешительных документов на воздействие на окружающую среду

Платежи за загрязнение окружающей среды

Контроль соблюдения нормативов и лимитов, иных требований

Оценка ущерба. Административные штрафы за несоблюдение требований

Комплексное предотвращение и контроль загрязнения:

Предотвращение загрязнения - Технологическое нормирование на основе НДТ

- **Платежи за сверхлимитное загрязнение окружающей среды; освобождение от платы при использовании НСТ;**
- **Контроль соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду**

Программные документы в области внедрения технологического нормирования на основе наилучших доступных технологий (НДТ)

- Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики;
- Поручения Президента Российской Федерации от 6 июня 2010 г. № Пр-1640, данные по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 27 мая 2010 г.

В настоящее время в Государственной Думе готовятся ко второму чтению два законопроекта, сущность которых должна быть направлена и на законодательное обеспечение внедрения наилучших доступных технологий (НДТ) в области ресурсосбережения и управления отходами.

- Первый законопроект посвящен внедрению механизмов экономического стимулирования в части обращения с отходами.
- В законопроекте механизмы стимулирования НДТ рельефно не выражены, и в этой части законопроект требует доработки.

Второй закон направлен на внедрение методов технологического нормирования на основе НДТ. Законопроект в целом решает поставленные задачи.

- **Определение ключевого термина «наилучшая доступная технология» противоречит нормам международного права:**
- «наилучшая доступная технология **- <u>совокупность применяемых для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,</u>** технологических процессов, оборудования, технических методов, способов, приемов и средств, основанных на современных достижениях науки и техники, обладающих наилучшим сочетанием показателей достижения целей охраны окружающей среды и экономической эффективности, при условии технической возможности их применения».

В законопроекте вводится понятие **«информационно-технические справочники наилучших доступных технологий»**; устанавливается состав сведений, которые в них должны содержаться.

- Планируется «прямое внедрение» в российское правовое поле европейских справочников.
- Совещание Правительства РФ «О комплексе мер по улучшению экологической обстановки в России» (30 марта 2011 г.):

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П.Трутнев:

«Наилучшие существующие доступные технологии существуют не в национальном, а в межнациональном масштабе, **поэтому прежде всего мы будем переводить и адаптировать уже имеющиеся справочники BREF**».

Отсутствие квалифицированных переводов BREF

- Неполные переводы, сделанные в рамках проекта ЕС «Гармонизация экологических стандартов (ГЭС-II)», нуждаются в выверке и актуализации в связи с выходом новых редакций, а также в дополнительной технической и литературной обработке.
- В этой связи очень своевременным и необходимым представляется осуществление ПОЛНЫХ переводов всех BREF и только на этой основе – создание российских информационных справочников.

В настоящее время существуют 33 европейских справочника, из которых 26 — являются «вертикальными», а 7 — «горизонтальными».

- «Вертикальные» отраслевые справочники адресованы одной и нескольким отраслям промышленности. «Горизонтальные» справочники имеют «сквозной характер» и адресованы всем отраслям промышленности. Практически во всех справочниках рассматриваются подходы к ресурсосбережению (экономии сырья и материалов, энергоносителей в течение технологического передела).
- Есть три справочника, которые адресованы области обращения с отходами: «Сжигание отходов», «Обработка отходов» и ««Обращение с отходами и пустыми породами горнодобывающей промышленности».
- Практически во всех других справочниках **отсутствуют разделы**, посвященные обращению с отходами, либо НДТ по обращению с отходами сводятся к использованию основных принципов экологического менеджмента и проведению экологического контроля на предприятиях.

Основные сложности «прямого внедрения» европейских справочников

- 1. Отсутствие квалифицированных переводов.
- 2. Многая информация устарела.
- 3. Значительное количество ненужных повторов информации.
- 4. Отсутствие рельефно выделенного раздела, посвященного обращению с отходами.

Инструменты регулирования, направленные на внедрение НДТ

- Административные инструменты: нормирование на основе НДТ; комплексные разрешения
- Экономические инструменты: стимулирование перехода на НДТ (освобождение от платы за загрязнение)
- Информационные ресурсы:

национальные стандарты серии «Ресурсосбережение»

европейские справочники по НДТ

Критерии выбора НДТ

Национальный стандарт ГОСТ Р 54097–2010 «Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Методология идентификации»

- ***Термины и определения***
- ***Методология и алгоритмы оценки аспектов комплексного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и экономической целесообразности их внедрения при идентификации НДТ***
- ***Внедрение НДТ***

Критерии выбора НДТ

Национальные стандарты серии «Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии»:

- Сжигание отходов;
- Обработка отходов. Использование отходов в качестве вторичных материальных ресурсов;
- Обработка отходов. Использование отходов в качестве топлив;
- Обращение с отходами в известковой промышленности;
- Обращение с отходами в цементной промышленности;
- Обращение с отходами горнодобывающей промышленности и др.

Ориентиры выбора НДТ в области обращения с отходами

- «Регламентирование обращения с отходами в европейских справочниках по наилучшим доступным технологиям» (книга «Европейский опыт обращения с отходами производства и потребления», Раздел 2.6. ТПП РФ, 2010 год)
- Европейские справочники по НДТ:

«Сжигание отходов», «Обработка отходов», «Управление отходами и пустыми породами горнодобывающей промышленности»

- + отраслевые европейские справочники по НДТ
- **Для медицинских отходов**: книга «Справочное руководство по обращению с отходами ЛПУ» (2006 г.) (представлены практически все технологии)

Благодарю

за внимание