

**Информационный
бюллетень
Министерства
сельского хозяйства
Российской
Федерации**

Зарегистрирован
в Министерстве РФ
по делам печати,
телерадиовещания
и средств массовых
коммуникаций.
Свидетельство
ПИ № 77-7366
от 19.02.2001 г.

Редакционный совет:

А. В. Гордеев – Министр, председа-
тель
А. П. Козлов – заместитель Мини-
стра, заместитель председателя
С. А. Данкверт – руководитель
Россельхознадзора
С. В. Ильясов – руководитель
Росрыболовства

Редакционная коллегия:

Л. С. Орстик – директор Депнаучтех-
политики, главный редактор
М. С. Бунин – заместитель директо-
ра Депнаучтехполитики, заместитель
главного редактора
О. Л. Белицкая – главный специа-
лист-эксперт Депнаучтехполитики,
секретарь (тел. 207-62-85)
Ю. М. Акаткин – заместитель
директора Депэкономики
В. П. Василенков – директор
Депправа
А. И. Венедюхин – директор Деп-
госслужбы
А. И. Вершинин – директор Депсо-
трудничества
Е. А. Непоклонов – заместитель
руководителя Россельхознадзора
В. А. Петров – заместитель дирек-
тора Депагроразвития
С. А. Подолян – заместитель руко-
водителя Росрыболовства
Д. И. Торопов – директор Депагро-
развития
Е. В. Фастова – директор Депфи-
нансов
Б. Б. Хамчиев – директор Депра-
стениеводства

**7-8'2007
МОСКВА СОДЕРЖАНИЕ**

**• ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВ-
НЫЕ АКТЫ ПО АПК 3**

Обзор текущего законодательства 3
Постановление Правительства Российской Федерации «О госу-
дарственной программе развития сельского хозяйства и регулиро-
вания рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продо-
вольствия на 2008-2012 годы» от 14 июля 2007 г. № 446 5
Государственная программа развития сельского хозяйства и ре-
гулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия на 2008-2012 годы 6

• НОВОСТИ АПК 34

**• В МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙ-
СТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 45**

Приказ Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. № 292 «Об утверж-
дении Положения о комиссии Минсельхоза России по вопросам
начисления стага государственной гражданской службы» 45
Межрегиональное совещание по вопросам охотпользования в ре-
гионах Сибири и Дальнего Востока 8 июня 2007 г. 47
Доклад директора Департамента охотничьего хозяйства
Минсельхоза России В. В. Мельникова на межрегиональном со-
вещании по вопросам охотпользования в регионах Сибири и
Дальнего Востока 8 июня 2007 г. 47
Международная специализированная выставка животноводства и
племенного дела «Агроферма-2007» 50
Выставка-демонстрация «День Российского поля-2007» 51
Интенсификация, ресурсосбережение и технологическая полити-
ка в АПК России (по материалам выступления вице-президента
Россельхозакадемии А. Л. Иванова) 54
Перспективы использования местных энергоресурсов и отходов
сельхозпроизводства в энергетике села (по материалам выступле-
ния заместителя директора ГНУ ВИЭСХ А. В. Тихимирова) 59
Конкурс на замещение вакантных должностей Федеральной госу-
дарственной гражданской службы в Минсельхозе России 62

Компьютерная верстка
И. Е. Киселевой, Т.П. Речкиной
Корректоры: В. А. Белова,
З. Ф. Федорова

Подп. в печать 27.07.2007
Формат 60х90/8 Бумага офсетная
Печать офсетная Печ. л. 10,5
Тираж 3500 экз. Заказ 284

Набор и верстка на компьютерной
системе ФГНУ «Росинформагротех»
Типография ФГНУ «Росинформагро-
тех»: 141261, Московская обл.,
пос. Правдинский, ул.Лесная, 60

● ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ АПК» 64

Заседания Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике:

23 июня 2007 г. 64
10 июля 2007 г. 66

● ПРОБЛЕМЫ, СУЖДЕНИЯ, ДИСКУССИИ 69

Козлов В. В., Кондратьева Н. Е., Краснова Л. Г. Консультационно-информационная и материальная поддержка сельской семьи: опыт и перспективы 70

Федоренко В. Ф., Аронов Э. Л., Глотов Н. А. Опыт стимулирования развития малых форм хозяйствования по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» 75

Магомедов А.-Н.Д. Проблемы формирования инновационной инфраструктуры АПК 81

ОБЗОР ТЕКУЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2007 г. № 297 «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке».

С 15 января 2007 г. вступил в силу федеральный закон, регулирующий отношения, связанные с организацией розничных рынков и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Согласно закону, розничные рынки подразделяются на универсальные и специализированные. Специализированный рынок, на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным Правительством Российской Федерации, признается сельскохозяйственным рынком. Разновидностью сельскохозяйственного рынка является сельскохозяйственный кооперативный рынок, на котором также осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным Правительством Российской Федерации. Для защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей установлен особый порядок предоставления торговых мест на подобных рынках. На сельскохозяйственных рынках товаропроизводителям должно быть отведено не менее 50% от общего количества торговых мест.

В этой связи утвержден Перечень сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке. Продажа указанной продукции на специализированном рынке позволяет квалифицировать его как сельскохозяйственный рынок (сельскохозяйственный кооперативный рынок).

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 г. № 367 «О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Установлены правила реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов и продуктов их переработки. Решение о возвращении в среду обитания либо об уничтожении водных биоресурсов принимается должностными лицами МВД России, ФСБ России и Россельхознадзора, обнаружившими факт незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов при осуществлении своих полномочий. Возвращение в среду обитания, а также уничтожение водных биоресурсов и продуктов их переработки, в том числе икры, производятся в присутствии понятых. В случае отсутствия понятых применяются фото- и киносъемка, видеозапись с указанием даты и времени проведения съемки (записи). Возвращение в среду обитания и уничтожение безвозмездно изъятых водных биоресурсов оформляется соответствующим актом. Приведены правила составления акта.

Конфискованные водные биоресурсы, а также продукты их переработки передаются уполномоченными органами в Российский фонд федерального имущества (РФФИ) по акту приема-передачи для последующего уничтожения. Водные биологические ресурсы, не относящиеся к осетровым, лососевым видам рыб, крабам, морским гребешкам, трепангам, морским ежам, передаются в РФФИ для реализации или уничтожения. Уничтожение водных биоресурсов, а также продуктов их переработки осуществляется любым доступным способом с соблюдением требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Приведен перечень безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов, которые в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, подлежат незамедлительному уничтожению.

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 г. № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99».

Изменения вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99 «О федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2007 г. № 393 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комбайнов».

Утверждены сроком на девять месяцев ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комбайнов, содержащихся в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и Товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2007 г. № 396 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)».

Утверждены изменения, которые вносятся в Федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 г. и последующие годы)», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. № 889.

Завершить реализацию Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 г. и последующие годы)» в 2007 г.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2007 г. № 401 «Об утверждении перечней парфюмерно-косметической продукции, на деятельность по обороту которой не распространяется действие Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Утверждены исходя из объема потребительской тары (упаковки) парфюмерно-косметической продукции перечень парфюмерно-косметической продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, на деятельность по обороту которой не распространяется действие Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и перечень парфюмерно-косметической продукции в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, на деятельность по обороту которой не распространяется действие Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2007 г. № 566-р.

О создании федерального государственного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 г. № 609-р.

О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона (продукция растениеводства, животноводства и т.д.).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2007 г. № 710-р.

О реорганизации федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии им. К. И. Скрябина» (Москва) и федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования специалистов «Российский учебный центр по экологически безопасным технологиям в животноводстве» (пос. Дубровицы Московской области), находящиеся в ведении Минсельхоза России, в форме присоединения центра к академии с образованием на его основе структурного подразделения.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. № 754-р.

О концепции Федеральной целевой программы «Юг России (2008-2012 годы)».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июня 2007 г. № 766-р.

О внесении изменений в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 г., финансируемых за счет государственных ка-

питальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 г., утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 146-р.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2007 г. № 781-р.

О комплексе мер по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2007 г.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 июня 2007 г. № 819-р.

О государственных учреждениях, отнесенных к ведению Росрыболовства. О перечнях федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росрыболовства, подлежащих ликвидации и реорганизации.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 832-р.

О подписании Протокола к Соглашению между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Королевства Норвегии о взаимных отношениях в области рыболовства от 15 октября 1976 г.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 845-р.

О присоединении Российской Федерации к Конвенции о торговле зерном 1995 г.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 855-р.

О создании при Правительственной комиссии по проведению административной реформы рабочей группы по вопросам проведения анализа эффективности государственного управления рыбохозяйственным комплексом и выработки предложений по его совершенствованию.

Приказ Минсельхоза России от 14 июня 2007 г. № 323 «Об утверждении норм естественной убыли».

В связи с истечением 1 июля 2007 г. срока действия прежних норм естественной убыли Минсельхозом России утверждены новые нормы естественной убыли при производстве и обороте (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В частности, изменились нормы естественной убыли этилового спирта при производстве и хранении коньячных спиртов (дистиллятов) и спиртованных вод. Определены нормы естественной убыли при производстве и хранении плодово-ягодных спиртованных соков, спиртованных морсов из свежего и сушеного плодово-ягодного сырья, ароматных спиртов, спиртованных настоев из сушеного растительного сырья, а также нормы естественной убыли этилового спирта при наливке спиртованных плодово-ягодных соков и морсов в тару и при сливе их из тары. Новые нормы действуют до 1 июля 2008 г.

Зарегистрирован в Минюсте России 2 июля 2007 г. Регистрационный № 9743.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

14 июля 2007 г.

№ 446

**О Государственной программе развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы**

В целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы (далее – Программа).

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации до 1 декабря 2007 г. внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в федеральную целевую программу «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 49, ст. 4887; 2005, № 19, ст. 1813; 2006, № 16, ст. 1734), и федеральную целевую программу «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 10, ст. 1101; 2007, № 24, ст. 2915).

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации разработать совместно с Министерством финансов Российской Федерации и до 1 декабря 2007 г. представить в Правительство

Российской Федерации в установленном порядке проекты нормативных правовых актов об установлении порядка и условий предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства, а также методики (нормативов) определения объемов указанных субсидий.

4. Установить, что в ходе реализации Программы Министерством финансов Российской Федерации по предложению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, согласованному при необходимости в установленном порядке с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляется перераспределение объемов финансирования между мероприятиями Программы без изменений общего объема ее финансирования.

5. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации до 1 марта 2008 г. заключить в установленном порядке с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, участвовать в реализации Программы, соглашения о реализации мероприятий Программы.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, разработанные с учетом положений Программы.

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

М.Фрадков

Москва,
30 июля 2007 г.,
№ 2045

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 июля 2007 г. № 446

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

ПАСПОРТ

Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

- | | |
|--|---|
| Наименование Программы | - Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. |
| Дата принятия решения о разработке Программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта) | - Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» |
| Государственный заказчик Программы | - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации |
| Основные исполнители Программы | - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, органы, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации |
| Основные разработчики Программы | - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, государственное научное учреждение «Всероссийский институт аграрных проблем и информатики имени А. А. Никонова», негосударственный некоммерческий фонд «Аналитический центр агропродовольственной экономики» |
| Цели Программы | - целями Программы являются:
устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов |
| Задачи Программы | - основными задачами Программы являются:
создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий;
улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства;
обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства; |

повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства;
совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

- Сроки реализации Программы - 2008-2012 гг.
- Объемы и источники финансирования - объем финансирования Программы в 2008-2012 гг. составляет:
за счет средств федерального бюджета — 551,3 млрд руб. (2008 г. — 76,3 млрд руб., 2009 г. — 100 млрд руб., 2010 г. — 120 млрд руб., 2011 г. — 125 млрд руб., 2012 г. — 130 млрд руб.);
за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации — 544,3 млрд руб. (2008 г. — 83 млрд руб., 2009 г. — 99,4 млрд руб., 2010 г. — 108,3 млрд руб., 2011 г. — 121,2 млрд руб., 2012 г. — 132,4 млрд руб.);
за счет средств внебюджетных источников — предусматривается привлечь в 2008-2010 гг. 311 млрд руб.
- Ожидаемые результаты реализации Программы - улучшение жилищных условий в сельской местности (увеличение ввода и приобретения жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 г.);
повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 66% и уровня газификации домов природным газом — до 60%;
увеличение объема производства продукции сельского хозяйства на 24,1% по отношению к 2006 г.;
привлечение инвестиций в основной капитал сельского хозяйства за 2008-2012 гг. в размере 946,8 млрд руб.;
доведение доли российских продовольственных товаров в розничной торговле продовольственными товарами до 70%
- Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения - реализация Программы координируется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ежегодно готовит и публикует национальный доклад о ходе и результатах реализации Программы. Экспертная комиссия, созданная в установленном порядке для оценки результатов реализации подпрограмм (направлений) Программы, составляет заключение, содержащее оценку результатов ее реализации и эффективности, степени достижения целей государственной аграрной политики, а также рекомендации об изменении таких подпрограмм (направлений)

I. ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (далее — Программа) разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Экономический рост в сельском хозяйстве продолжается последние восемь лет. С 1999 по 2006 г. объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 34,4%. Однако с 2002 г. наметилась тенденция снижения темпов развития сельского хозяйства, их отставания от темпов развития экономики в целом. Если в 1999-2001 гг. среднегодовой темп прироста в сельском хозяйстве составлял 6,8%, то в 2002-2006 гг. — только 2,3%. Развитие сельского хозяйства уступает развитию пищевой и перерабатывающей промышленности, использующей импортное сырье, объем поставок которого растет быстрее, чем внутреннее производство.

По отношению к субсидируемому импорту продовольствия продукция российских товаропроизводителей оказывается неконкурентоспособной и вытесняется с внутреннего рынка. Общий объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) по сравнению с 2000 г. увеличился в 2,9 раза. Особенно велика доля импортной продукции на рынках мяса и молока.

Если в растениеводстве уровень производства 1990 г. достигнут в 2004 г., то в животноводстве к настоящему времени он восстановлен лишь наполовину. Между тем, по мере роста доходов населения Российской Федерации увеличивается спрос на мясо-молочную продукцию.

Замедление экономического роста в сельском хозяйстве, отсутствие условий для альтернативной занятости на селе, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры обусловили обострение социальных проблем села. Около 60% сельских жителей имеют средний денежный доход, и 35% — ниже прожиточного уровня.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются:

низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-

экологического потенциала;

неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции;

финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции;

дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Динамичное и эффективное развитие сельского хозяйства должно стать не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в отрасли производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного согласования установок на удвоение валового внутреннего продукта, сокращение бедности и повышение продовольственной безопасности страны, т. е. должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития страны в рассматриваемой перспективе.

II. ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА на 2008-2012 гг.

Целями Программы на пятилетний период являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходимо решение основных задач в рамках следующих подпрограмм (направлений):

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и обеспечение улучшения к 2012 г. жилищных условий в сельской местности (увеличение ввода и приобретения жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 г.);

- повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 66%, а уровня газификации домов природным газом — до 60% за счет восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села, улучшения кадрового и информационного обеспечения отрасли;

- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения и поддержания почвенного плодородия, создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства с охватом к 2012 г. 95% субъектов Российской Федерации, привлечения союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной аграрной политики;

- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных до 13%, а также на основе доведения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посева — до 15% (научно обоснованная норма);

- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади до 40%;

- совершенствование механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая сглаживание сезонных колебаний цен на зерно и продукты его переработки, применение механизма таможенно-тарифного регулирования импорта продукции, разработку стандартов на сельскохозяйственную продукцию, а также доведение доли российских продовольственных товаров в розничной торговле продовольственными товарами до 70%.

В результате реализации Программы базовые показатели социально-экономического развития сельского хозяйства должны существенно улучшиться. Их динамика приведена в приложении 1.

Условия достижения прогнозных показателей развития сельского хозяйства в 2008-2012 гг. и оценка негативных факторов и социально-экономических проблем характеризуются следующими тенденциями.

Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к 2012 г. (в сопоставимой оценке) должно вырасти по отношению к 2006 г. на 24,1%. В 2008-2010 гг. прогнозируется ежегодное

увеличение темпов роста производства продукции сельского хозяйства, а в 2011-2012 гг. — их стабилизация.

Среднегодовой рост объема продукции сельского хозяйства за пятилетний период должен составить около 4%.

Рост объема производства продукции сельского хозяйства в большей степени будет обеспечен за счет роста объемов производства в животноводстве на основе создания принципиально новой технологической базы, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, а также за счет наращивания генетического потенциала продуктивности российского животноводства и ускоренного создания соответствующей кормовой базы.

Положительное влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства окажет увеличение инвестиций. Наибольший прирост инвестиций в сельское хозяйство, наблюдающийся в 2006-2007 гг., является результатом реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса». В 2008-2012 гг. рост инвестиций в сельское хозяйство должен продолжиться.

В первые годы реализации Программы обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей некоторыми видами техники будет снижаться за счет опережающего выбытия устаревшей техники. Стабилизация обеспеченности основными видами техники намечается в отношении комбайнов к 2010 г., тракторов — к 2011 г. В сельское хозяйство будет поступать более энергонасыщенная и ресурсосберегающая техника. Всего за период реализации Программы будет приобретено более 175 тыс. тракторов и 55 тыс. зерноуборочных комбайнов. Обновление парка с учетом списания этой техники составит в отношении тракторов 40%, а в отношении зерноуборочных комбайнов — 50% (к уровню 2006 г.).

Рост объемов производства мяса и молока позволит к 2012 г. увеличить долю российского производства в формировании ресурсов мяса до 70%, молока — более 81%. Среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов в пересчете на мясо увеличится с 55 кг в 2005 г. до 73 кг в 2012 г., молока и молокопродуктов в пересчете на молоко — соответственно с 235 до 261 кг.

Доходы работников сельскохозяйственных организаций к 2012 г. должны повыситься относительно 2006 г. в 2,5 раза.

Основными условиями достижения прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2008 г. и на период до 2012 г. являются:

- развитие направлений, определенных приоритетным национальным проектом «Развитие АПК»,

связанное с выделением средств на их реализацию, предусмотренных Программой;

- развитие кормовой базы на основе производства культур, обеспечивающих кормопроизводство белком, которое позволит существенно уменьшить зависимость наращивания производства продукции животноводства и птицеводства от импортных закупок белковых компонентов;

- ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, а также к разработке совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление агропромышленным комплексом, зональных технологий сельскохозяйственного производства;

- улучшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей и их материально-технической базы;

- повышение платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, а также организации труда и управления;

- создание условий сельскохозяйственным и другим товаропроизводителям агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

Вместе с тем наращиванию прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2008 г. и до 2012 г. могут мешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе социально-экономических проблем.

К основным рискам относятся следующие:

- макроэкономические риски, обусловленные ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на отдельные товары российского экспорта и снижением возможности достижения целей по развитию агропромышленного комплекса, снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности и кризисом банковской системы, которые не позволят интенсифицировать развитие агропромышленного комплекса и усилят зависимость развития отрасли от государственных инвестиций. В результате негативных макроэкономических процессов может снизиться спрос на продукцию агропромышленного комплекса, а также могут сократиться реальные доходы сельского населения;

- природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодноклиматических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние

на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства и обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность;

- социальные риски, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития аграрного сектора;

- международные торгово-политические риски, обусловленные успешным функционированием аграрного сектора в увязке с ситуацией на международных рынках и деятельностью экспортеров и импортеров сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке, изменением конъюнктуры международной торговли сельскохозяйственной продукцией (это может сказаться на результатах сельскохозяйственной деятельности), существенным возрастанием конкуренции в результате вступления России во Всемирную торговую организацию и усилением ограничения по принятию различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин;

- законодательные риски, выражающиеся в несовершенстве законодательной базы по регулированию сельскохозяйственной деятельности и сложности реализации оформления прав собственности на землю. При этом сложности юридического оформления права собственности на земельные участки ограничивают возможность сельскохозяйственным организациям использовать землю в качестве предмета залога и не позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям привлекать финансовые ресурсы на реальных рыночных условиях.

III. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Одним из направлений устойчивого развития сельских территорий является повышение уровня и качества жизни сельского населения, которое включает в себя мероприятия:

- по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;

- по поддержке комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений

Целями осуществления мероприятий по развитию социальной инфраструктуры села являются повышение уровня и качества жизни сельского населения, а также создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий сельского населения;
- повышение уровня и качества инженерного обустройства сельских поселений;
- развитие социальной инфраструктуры села.

Реализация мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858, учитывая предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно.

Финансирование мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села будет осуществляться на основе принципа софинансирования за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета на финансирование мероприятий предполагается дифференцировать по группам субъектов Российской Федерации в зависимости от уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации и других критериев, начиная с 2009 г.

Средства государственной поддержки за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации предоставляются гражданам, проживающим в сельской местности, молодым семьям и молодым специалистам на условиях и в порядке, которые предусмотрены Правилами предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 г. № 250.

Мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов предполагается осуществлять также с использованием механизма ипотечного кредитования.

Ипотечный кредит предполагается предоставлять на следующие цели:

- приобретение готового жилого помещения в сельской местности;
- создание объекта индивидуального жилищного строительства в сельской местности, в том числе завершение ранее начатого;
- приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности.

Поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов

Целями осуществления мероприятий поддержки комплексной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов являются повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в сельской местности, а также рост инвестиционной активности в социально-экономическом развитии сельских территорий.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;
- повышение уровня архитектурно-планировочных решений массовой жилищной застройки и объектов социальной инфраструктуры;
- распространение передового опыта комплексной компактной застройки сельских поселений среди субъектов Российской Федерации.

Предполагается реализовать проекты комплексной компактной застройки сельских поселений за 2008-2012 гг. в 220 сельских населенных пунктах. Реализацию проектов комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках мероприятий Программы предполагается осуществлять на основе конкурсного отбора. В состав проекта комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений предполагается включать объекты:

- инженерной подготовки строительной площадки массовой жилищной застройки, озеленения, уличных дорог и тротуаров;
- социальной и культурно-бытовой сферы, необходимые для обслуживания населения, проживающего на территории компактной застройки.

IV. СОЗДАНИЕ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Несмотря на неэквивалентность в товарообмене продукции сельского хозяйства и промышленности, сельское хозяйство остается интегрированным в экономику страны и занимает значительное место по территории, трудовому и производственному ресурсам. Формируя значительный объем финансо-

вых потоков, сельскохозяйственное производство играет важную роль в экономике страны.

Однако уровень притока инвестиционных ресурсов в сельскохозяйственное производство остается низким. В 2006 г. объем инвестиций в основную капитал отрасли составил около 3% их объема в экономике страны. В основном это связано с тем, что сельское хозяйство — отрасль экономики, подверженная большому количеству рисков, чем промышленность или сфера услуг, что сказывается на уровне инвестиционной привлекательности.

Для изменения наметившейся тенденции снижения темпов роста сельскохозяйственного производства требуется активное привлечение капитала в отрасль. С целью повышения инвестиционной привлекательности предпринимаются меры по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций, улучшению состояния почв, а также повышению их плодородия.

Для эффективного функционирования сельского хозяйства необходимо осуществлять мероприятия по созданию общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе поддержке почвенного плодородия, разработке технических регламентов, определяющих требования к основным и оборотным средствам сельскохозяйственного производства и готовой продукции, созданию единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечению отрасли квалифицированными кадрами и проведению научных исследований по приоритетным направлениям отрасли сельского хозяйства.

Поддержание почвенного плодородия

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- систематическое воспроизводство и повышение природного плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;
- защита земель от затопления и подтопления, водной эрозии и воздействия других негативных техногенных факторов;
- сохранение и поддержание агроландшафтов в системе сельскохозяйственного производства,

охрана сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания;

- внесение минеральных удобрений;
- организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и формирование информационной базы данных по плодородию почв.

Мероприятия по поддержанию почвенного плодородия реализуются в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99, с учетом предполагаемого продолжения программных мероприятий до 2012 г. включительно. Программой предусматриваются как прямое выделение государственных инвестиций на строительство, реконструкцию и восстановление объектов мелиорации и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, так и оказание государственной поддержки отдельных мероприятий, предусмотренных этой программой.

Программой предусматривается финансирование за счет средств федерального бюджета строительства и реконструкции крупных водохозяйственных объектов, имеющих межрегиональное значение, межхозяйственных мелиоративных систем и противоэрозионных гидротехнических сооружений. Перечень указанных объектов включается в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в рамках программы.

Финансирование агрохимических и противопаводковых мероприятий, реабилитации почв, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС, мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на Черных землях и Кизлярских пастбищах и других мероприятий указанной федеральной целевой программы предполагается осуществлять на долевой основе за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников в процентном соотношении 13:20:67.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение минеральных удобрений сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 га посевных площадей, установленной исходя из возмещения за

счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели. Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства

Целями осуществления мероприятий по созданию системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства являются создание системы государственного информационного обеспечения сельского хозяйства (далее — система информационного обеспечения) на основе формирования государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- формирование государственных информационных ресурсов в сфере сельского хозяйства и обеспечение доступа к ним органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса и населения;
- обеспечение предоставления государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на основе развития информационно-телекоммуникационной системы агропромышленного комплекса России, автоматизированной информационной системы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, системы информации о рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и системы дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с учетом перехода на отечественное оборудование для дистанционного зондирования земли в рамках системы информационного обеспечения.

Реализация мероприятий Программы по созданию системы информационного обеспечения будет осуществляться по следующим направлениям:

- организационное, нормативное, методическое и научно-техническое обеспечение этой системы;
- формирование материально-технической базы;
- мероприятия по отработке, опытной эксплуатации и внедрению этой системы.

В рамках научно-исследовательских и методических работ предполагается:

- сформировать нормативно-техническую и организационно-методическую базу применения информационных технологий в сфере сельского хозяйства, в том числе на основе анализа деятельности органов государственной власти, осуществ-

ляющих полномочия в сфере сельского хозяйства, а также разработать исходные данные и комплексное техническое задание на создание системы информационного обеспечения;

- разработать комплексный технический проект создания системы информационного обеспечения;
- провести комплексные научные исследования по определению требований структуры системы информационного обеспечения и ее подсистем;
- определить состав и разработать порядок предоставления государственных услуг в электронном виде в сфере сельского хозяйства;
- провести исследования и принять форматы и модели предоставления данных;
- разработать методические материалы по обеспечению информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при формировании и предоставлении государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Разработка и применение нормативно-технических и методических документов позволят систематизировать данные, повысить оперативность их обработки, исключить дублирование информации и несовместимость данных, предоставить удобный пользовательский доступ к различным видам информации, а также создать условия для широкого распространения и использования средств системы информационного обеспечения при подготовке и принятии решений на всех уровнях управления в сфере сельского хозяйства.

В рамках опытно-конструкторских работ предполагается провести техническое и рабочее проектирование составных частей и системы в целом.

На основе разработанной проектной документации должна быть сформирована материально-техническая база системы информационного обеспечения, проведены ее отработка, опытная эксплуатация и внедрение. В рамках мероприятий по отработке и опытной эксплуатации, а также внедрению системы информационного обеспечения будут производиться:

- ввод в эксплуатацию системы информационного обеспечения и ее подсистем;
- подключение подсистем системы информационного обеспечения в субъектах Российской Федерации к телекоммуникационным каналам.

Указанные мероприятия по организации функционирования системы информационного обеспечения должны финансироваться в рамках мероприятий Программы.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса (2008-2010 годы)», учитывая при этом предполагаемое

продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно и дополнительных мероприятий, направленных на создание системы дистанционного мониторинга земель, предусматривается осуществление мероприятий Программы по формированию государственных информационных ресурсов в сфере сельского хозяйства.

**Оказание консультационной помощи
сельскохозяйственным товаропроизводителям
и переподготовка специалистов
для сельского хозяйства**

Целями осуществления мероприятий по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, переподготовке специалистов для сельского хозяйства являются расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам, а также повышение качества переподготовки и квалификации специалистов для сельского хозяйства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- развитие на федеральном уровне учебно-методического центра по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и центров по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в субъектах Российской Федерации (далее — учебно-методические центры);
- интеграция учебно-методических центров с системой информационного обеспечения;
- обеспечение переподготовки специалистов для сельского хозяйства с учетом современных экологически чистых энергосберегающих высокоэффективных технологий и оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и населению.

Развитие учебно-методических центров предусматривается осуществлять путем реализации следующих мероприятий:

- квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- методическая работа учебно-методических центров;
- подготовка специалистов по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- мониторинг, маркетинг и публикация материалов для распространения опыта консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- интеграция консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям с систе-

мой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам в области сельского хозяйства и участие в их формировании.

Участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики

Целями осуществления мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики являются согласование общественно значимых интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и создание условий для нормативного обеспечения производства качественной, безопасной для жизни населения, конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в разработке проектов нормативных правовых актов, целевых программ, национального доклада о ходе и результатах реализации Программы;
- обобщение и распространение достижений науки и техники, российского и иностранного инновационного опыта в сфере развития сельского хозяйства, сохранение и поддержание генофонда животных и растений;
- разработка технических заданий на технические регламенты, определяющие требования по качеству и безопасности продукции, работ и услуг в сельском хозяйстве, необходимые для функционирования системы технического регулирования отрасли;
- предоставление необходимой информации для формирования и реализации государственной аграрной политики, проведение мониторинга потребительского спроса;
- реформирование органами государственной власти системы стандартизации в сельском хозяйстве путем организации механизмов разработки и внедрения национальных стандартов, унифицированных в соответствии с международными стандартами, обеспечивающих применение передовых технологий, методов рационального использования ресурсов, а также техническую и информационную совместимость;
- содействие внедрению систем управления качеством продукции на базе международных стандартов, комплексных программ повышения качества продукции, а также обмену передовым опытом, в том числе проведение конкурсов, смотров, выставок по вопросам обеспечения качества продукции.

Союзы (ассоциации) сельскохозяйственных товаропроизводителей на добровольной основе могут представлять предложения по приоритетным направлениям развития научно-исследовательских работ в сфере реализации государственной аграрной политики, разработке технических регламентов, необходимых для функционирования системы технического регулирования отрасли, а также предложения по реформированию системы стандартизации в сельском хозяйстве.

V. РАЗВИТИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ПОДОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Задачей развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства является выравнивание возникших диспропорций в агропродовольственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на внутреннем или мировом рынке, но без государственной поддержки и регулирования не могут в полной мере реализовать этот потенциал. К ним относятся производства с длительным инвестиционным циклом и более высокими требованиями к инфраструктуре. Меры государственной поддержки в 2008-2012 гг. направлены на стабилизацию поголовья основных видов сельскохозяйственных животных, а также поголовья в традиционных отраслях животноводства — оленеводстве, табунном коневодстве, овцеводстве и козоводстве. Их развитие позволит не только увеличить производство отдельных видов мяса, но и поддержать сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Для обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественными племенными животными и сокращения поставок их по импорту необходимо укреплять существующую племенную базу. К 2012 г. племенная база России должна обеспечить удельный вес племенного скота в общем поголовье сельскохозяйственных животных до 13%.

Рост объемов производства продукции животноводства будет способствовать увеличению потребности в продукции растениеводства, используемой на корма животным. Повышение эффективности отрасли растениеводства связано с доступностью сельскохозяйственных товаропроизводителей приобретения качественных семян. Для воспроизводства семенного материала высшей репродукции площадь, засеваемая элитными семенами, должна составить не менее 10-15% общей площади посевов, что обеспечит внедрение новых сортов, адаптированных к природно-климатическим условиям регионов.

Развитие подотраслей растениеводства имеет стратегическое значение для реализации высоких потенциальных возможностей страны на внутреннем и мировом рынках. Урожайность зерновых

культур в среднем по Российской Федерации в 2008-2012 гг. должна вырасти на 14% по сравнению с аналогичным показателем за предшествующий период (2002-2006 гг.) и достигнуть 21,3 ц/га.

Приоритетное развитие животноводства

Увеличение производства животноводческой продукции к 2012 г. планируется обеспечить на уровне 32,9% по отношению к 2006 г., при этом ежегодный рост индекса производства продукции животноводства начиная с 2009 г. должен составить не менее 5%. Вместе с тем объем производства скота и птицы (в живой массе) к 2012 г. по сравнению с 2006 г. предположительно достигнет 11,4 млн т, что составит 42,9%. К 2012 г. производство молока достигнет 37 млн т, что превысит уровень 2006 г. на 17,8%.

Поддержка племенного животноводства

Целью осуществления мероприятий по поддержке племенного животноводства является формирование племенной базы, обеспечивающей потребность отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале).

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке;
- стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных;
- стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации:

- для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, у которых племенные животные зарегистрированы в государственном племенном регистре Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;
- на содержание племенных быков-производителей в организациях по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, у которых проверено качество потомства или которые находятся на стадии оценки этого качества;
- на приобретение быков-производителей организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;
- для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат:

- на приобретение семени быков-производителей, которые улучшают качество потомства; на приобретение племенного молодняка.

- Указанные субсидии предполагается предоставлять при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставкам, установленным исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на племенное животноводство:

- на одну условную голову из расчета учтенного племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и быков-производителей на начало года;

- на приобретение семени быков-производителей из расчета за одну дозу семени;

- на приобретение быков-производителей из расчета за 1 кг живой массы;

- на приобретение племенного молодняка из расчета за 1 кг живой массы.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Реализация мер по поддержке племенного животноводства осуществляется также посредством поставок по лизингу племенного скота и современного оборудования для животноводческих комплексов и ферм.

Развитие северного оленеводства и табунного коневодства

Целями осуществления мероприятий по развитию северного оленеводства и табунного коневодства являются сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, эффективное использование обширных кормовых ресурсов пастбищ, непригодных для других видов сельскохозяйственных животных, а также увеличение производства продукции коневодства и оленеводства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение задач по стабилизации поголовья северных оленей на уровне 1 млн голов, а также роста поголовья мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну голову животных, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Развитие овцеводства и козоводства

Целями осуществления мероприятий по развитию овцеводства и козоводства являются сохранение традиционного уклада жизни и поддержание занятости и доходности сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на овцеводстве и козоводстве.

Для достижения поставленных целей необходимо увеличение маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание маточного поголовья овец и коз сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на одну голову овцематки и козоматки, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Проведение противоэпизоотических мероприятий

Целями осуществления мероприятий по проведению противоэпизоотических мероприятий являются предупреждение болезней сельскохозяйственных животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней сельскохозяйственных животных, включая рыб, на основе осуществления региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

- обеспечение лекарственными средствами против ящура, гриппа птиц, бешенства, карантинных и других особо опасных болезней животных на территории субъектов Российской Федерации;

- проведение диагностических исследований, направленных на выявление животных, больных хроническими инфекционными болезнями;

- совершенствование технологий профилактики и лечения гиподерматоза на основе новых данных о биологии возбудителя с использованием перспективных средств борьбы и внедрение их в практику в субъектах Российской Федерации.

Финансирование разработок методов диагностики и новых средств борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, а также методов защиты от заноса возбудителей с территорий других государств будет осуществляться на основе проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «О неотложных мерах по борьбе с подкожным оводом, профилактике и оздоровлению крупного рогатого скота от гиподерматоза в Российской Федерации на 2008-2010 годы», учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по борьбе с подкожным оводом, профилактике и оздоровлению крупного рогатого скота от гиподерматоза.

Развитие приоритетных отраслей растениеводства

В растениеводстве основные меры государственной поддержки будут направлены на производство высококачественного семенного материала, льна, рапса и кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закладку многолетних насаждений.

Поддержка элитного семеноводства

Целью осуществляемых мероприятий по поддержке элитного семеноводства является повышение эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей высококачественными семенами.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение площади, засеваемой элитными семенами, до научно обоснованной нормы исходя из расчета 15% общей площади посевов;

- обеспечение доступности приобретения элитных семян для производства качественного репродуктивного семенного материала.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов

Российской Федерации на приобретение у российских производителей элитных семян сельскохозяйственных культур, в частности зерновых, зернобобовых, риса, кукурузы, сои, сахарной свеклы, картофеля, клевера и люцерны, сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 т семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Целями осуществления мероприятий по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях являются повышение объемов производства животноводческой продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и включение низкопродуктивных пашен в сельскохозяйственное производство.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- создание собственной кормовой базы животноводства путем обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств) семенами сельскохозяйственных культур;

- увеличение производства продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на завоз семян для выращивания однолетних и многолетних трав, зерновых и зернобобовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в которых не производятся семена по природно-климатическим условиям, по ставке не более 80% затрат на приобретение с учетом доставки, производство продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 10% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Развитие производства льна

Целью осуществления мероприятий по развитию производства льна является создание отечественной конкурентоспособной сырьевой базы.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение валового сбора семян льна-долгунца;
- увеличение валового сбора льнопеньковолокна.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

- для сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), льносеменоводческих станций и льнозаводов на приобретение элитных семян. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 т семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели;

- для сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на производство льна-долгунца и конопли (производство соломки и тресты), а также льносеменоводческих станций и льнозаводов, занимающихся выращиванием льна-долгунца, конопли и их переработкой. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 т льна-долгунца и конопли (в переводе на волокно), установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями на приобретение современной техники по выращиванию и уборке льна-долгунца, нового высокотехнологичного и современного оборудования для предприятий по первичной обработке льна.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Развитие льняного комплекса России на 2008-2010 годы», учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по развитию производства льна.

Производство рапса

Целью осуществления мероприятий по производству рапса является увеличение производства рапса в целях обеспечения потребности населения в растительном масле и отрасли животноводства в кормовом белке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение посевных площадей рапса;
- увеличение валовых сборов семян рапса.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство):

- на приобретение элитных семян. Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 т семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели;

- на приобретение средств химической защиты растений (протравители семян, гербициды, инсектициды). Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 га посева рапса, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Финансирование создания новых специальных технических средств, современных методов селекции новых высокопродуктивных сортов рапса и сурепицы, а также зональных экологически безопасных технологий возделывания рапса будет осуществляться на основе разработки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями на строительство заводов по переработке масличного сырья.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Развитие производства и переработки рапса в Российской Федерации на 2008-2010 годы», учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по производству рапса.

Закладка многолетних насаждений

Целями осуществления мероприятий по закладке многолетних насаждений являются стимулирование закладки многолетних насаждений с целью обеспечения населения свежей продукцией и перерабатывающей промышленности сырьем, а также создание условий для развития виноградарства и садоводства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- увеличение закладки площадей плодовых насаждений, в том числе садов интенсивного типа, ягодных кустарниковых насаждений, питомников, хмельников и чайных плантаций;
- увеличение площадей промышленных виноградников.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), имеющими площади плодовых насаждений и виноградников на начало текущего года не менее 50 га, садов интенсивного типа, хмельников — не менее 2 га, питомников — не менее 3 га, ягодных кустарниковых насаждений — не менее 10 га при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 га на закладку и работ по уходу за многолетними насаждениями до начала периода их товарного плодоношения, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на строительство и реконструкцию прививочных комплексов.

Ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Развитие виноградарства и виноделия Российской Федерации на 2008-2010 годы», учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно, предусматривается осуществление мероприятий Программы по развитию производства винограда.

Поддержка экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации

Целью осуществления мероприятий по поддержке экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации является социально-экономическое развитие сельских территорий в субъектах Российской Федерации за счет реализации региональных программ развития сельского хозяйства, имеющих экономическое значение с учетом особенностей региона (далее — региональные программы).

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- определение мотивации субъектов Российской Федерации к разработке и финансированию региональных программ;
- поддержание модернизации и развития подотраслей сельского хозяйства, традиционных в отдельных субъектах Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, предусматриваемые на поддержку экономически значимых региональных программ, предполагается предоставлять на конкурсной основе в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, представивших целевую комплексную программу развития отдельной подотрасли сельского хозяйства, подготовленную с учетом Программы, на реализацию следующих мероприятий:

- поддержание производства (сельскохозяйственного, перерабатывающего, снабженческо-сбытового и др.), имеющего существенное значение для социально-экономического устойчивого развития сельских территорий субъектов Российской Федерации;
- поддержание традиционной для субъектов Российской Федерации подотрасли сельского хозяйства и существенной для социально-экономического развития сельских территорий субъектов Российской Федерации;
- формирование условий для развития новой подотрасли сельской экономики в регионе, которая окажет существенное влияние на рост социально-экономического развития сельских территорий в субъектах Российской Федерации.

Экономически значимые региональные программы не должны дублировать мероприятия Программы.

Региональные программы, на реализацию и поддержку мероприятий которых предусматривается выделение средств федерального бюджета, предполагается отбирать, исходя из следующих критериев:

- выполнение условий по финансированию расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- их соответствие целям и задачам Программы;
- значимость мероприятий, предусмотренных региональными программами для всей сельской местности субъектов Российской Федерации, а не отдельных его территорий или поселений;
- комплексность мероприятий региональной программы, предполагающая анализ проблемы, обоснование значимости поддержки той или иной подотрасли сельского хозяйства или производства в регионе и механизма воздействия развития этой отрасли или производств на устойчивое развитие сельских территорий региона;
- обоснованность потребности в финансировании и эффективность предлагаемых мероприятий в решении указанной проблемы.

Региональным программам, прошедшим в установленном порядке отбор, предусматривается выделение средств в течение периода их действия.

VI. ДОСТИЖЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В 2008-2012 гг. государственная аграрная политика будет исходить из необходимости:

- сохранения льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;
- проведения финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» и совершенствования законодательной базы, касающейся финансового оздоровления;
- развития земельной ипотеки как важнейшего условия обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам.

За период реализации настоящей Программы предполагается стабилизация финансового положения в сельском хозяйстве. Средняя рентабельность будет находиться на уровне 10%, а доля убыточных хозяйств не должна превысить 30%.

Повышение доступности кредитов

Целью осуществления мероприятий по повышению доступности кредитов является повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу привлечения кредитов коммерческих банков и займов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов сельскохозяйственными организациями и крестьянскими

(фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, и организациями, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, для пополнения оборотных средств, обновления основных фондов, развития первичной переработки мяса и молока.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, указанных в подразделе, касающемся повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе), и организациями независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в размере двух третей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в пределах двух третей, но не менее одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), и не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять при условии финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации в пределах одной трети ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам и займам, оформленным после 1 января 2010 г., в пределах одной второй, но не менее одной трети ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Субсидии предполагается предоставлять на возмещение части затрат на уплату процентов по следующим видам кредитов (займов):

- краткосрочные кредиты (займы), предоставляемые на срок до одного года сельскохозяйствен-

ным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку молодняка сельскохозяйственных животных и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции, а также организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, — на закупку российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки;

- инвестиционные кредиты (займы), предоставляемые на срок до восьми лет сельскохозяйственным организациям и организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, на приобретение оборудования (российского и зарубежного производства), оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, племенной продукции (материала), специализированного транспорта, спецтехники и оборудования, на закладку многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию прививочных комплексов, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, предприятий по переработке льна и льноволокна, мясохладобоев, пунктов по первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции молокоприемных пунктов, строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои, пшеницы, ржи, кукурузы, рапса, нута).

Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе

Целями осуществления мероприятий по повышению финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе является рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами, и повышение доходов сельского населения.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитам;
- развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;
- создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;
- повышение доходов сельского населения.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (снабженческими, сбытовыми, перерабатывающими, обслуживающими, в том числе кредитными), созданными в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», а также сельскохозяйственными товаропроизводителями на развитие несельскохозяйственных видов деятельности.

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, предполагается предоставлять субъектам Российской Федерации на условиях их финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере не менее 5% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа). Указанные субсидии предоставляются в размере не менее 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более их фактических затрат по следующим видам кредитов (займов):

- для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство:
- на срок до двух лет — на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и

животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, материалов для теплиц, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 300 тыс. руб. на одно хозяйство;

- на срок до пяти лет — на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной малогабаритной техники, тракторов мощностью до 100 л.с. и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, грузоперевозящих автомобилей полной массой не более 3,5 т, оборудования для животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений, а также на приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 700 тыс. руб. на одно хозяйство;

- для крестьянских (фермерских) хозяйств:

на срок до двух лет — на приобретение горючесмазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 5 млн руб. на одно хозяйство;

на срок до восьми лет — на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, машин для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), строительство, реконструкцию и модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, предприятий по переработке льна и льноволокна, а также на закладку многолетних насаждений и

виноградников, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 10 млн руб. на одно хозяйство;

- для сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

на срок до двух лет — на приобретение материальных ресурсов для проведения сезонных сельскохозяйственных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, материалов для теплиц, в том числе для поставки их членам кооператива, приобретение российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки, закупку сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива для ее дальнейшей реализации, а также на организационное обустройство кооператива и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 15 млн руб. на один кооператив;

на срок до восьми лет — на приобретение техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе специализированного транспорта для перевозки комбикормов, инкубационного яйца, цыплят, ремонтного молодняка и родительского стада птицы, тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, машин для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, приобретение специализированного технологического оборудования, холодильного оборудования, сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), в том числе для поставки их членам кооператива, строительство, реконструкцию и модернизацию складских и производственных помещений, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, объектов животноводства и кормопроизводства, предприятий по переработке льна и льноволокна, строительство и реконструкцию сельскохозяйственных рынков, торговых площадок, пунктов по приемке, первичной переработке и хранению молока, мяса, плодоовощной и другой сельскохозяйственной продукции, а также на закладку многолетних насаждений и виноградников, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 40 млн руб. на один кооператив.

Реализация мер по развитию малых форм хо-

зяйствования на селе будет осуществляться в том числе посредством предоставления кредитов крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, открытым акционерным обществом «Российский сельскохозяйственный банк». В этих целях предусматривается осуществить увеличение уставного капитала указанного акционерного общества.

Кроме того, государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и потребительскими сельскохозяйственными кооперативами в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на срок до пяти лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (сельский туризм, сельская торговля, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья) в размере 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в пределах одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях их финансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере не менее 5% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., — в пределах одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Предполагается, что субъекты Российской Федерации будут привлекать кредитные организации в соответствии с законодательством Российской Федерации для оформления крестьянским (фер-

мерским) хозяйствам, личным подсобным хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам права на получение субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также для формирования пакета документов, необходимых для предоставления указанным заемщикам субсидий.

Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства

Целью осуществления мероприятий по технической и технологической модернизации сельского хозяйства является техническое и технологическое обновление парка сельскохозяйственной техники.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по стимулированию приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин для растениеводства и кормопроизводства.

В целях осуществления поддержки мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на приобретение сельскохозяйственной техники российского и зарубежного производства в размере двух третей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в размере двух третей, но не менее одной второй ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы из федерального бюджета будет осуществляться на условиях финансирования расходов за счет средств субъектов Российской Федерации в размере одной трети ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., в пределах одной второй, но не менее одной трети ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации.

Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Инвестиционные кредиты на эти цели предполагается предоставлять сроком до 10 лет.

Также предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственных машин и оборудования для внедрения интенсивных агротехнологий.

Снижение рисков в сельском хозяйстве

Целью осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве является снижение рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади до 40%;
- обеспечение устойчивого воспроизводства в сельском хозяйстве в условиях роста цен на промышленную продукцию;
- стабилизация финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения 40% затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты сельскохозяйственной продукции, в том числе урожая сельскохозяйственных культур (зерновых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля и овощей), урожая многолетних насаждений, а также посадок многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля и чая) в результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (засуха, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльные и песчаные бури, землетрясение, лавина, сель, половодье и переувлажнение почвы).

Финансирование мероприятий Программы из

федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях финансирования расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, которое должно составлять не менее 10% затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования.

VII. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия осуществляется с целью повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для поддержания доходности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Основными задачами указанного направления являются увеличение доли российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке, сглаживание сезонных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, а также создание условий для увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции и развития товаропроводящей инфраструктуры на внутреннем рынке.

За период реализации Программы долю отечественных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольственными товарами предполагается довести к 2012 г. до 70%.

Рынок зерна

Целями осуществления мероприятий по регулированию рынка зерна являются стабилизация рынка зерна и повышение конкурентоспособности российского зерна на мировом рынке.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- сглаживание сезонных колебаний цен на зерно и продукты его переработки для производителей и потребителей зерна;
- увеличение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- стимулирование движения зерна из удаленных регионов Российской Федерации в регионы потребления.

Механизм реализации мероприятий Программы основывается на проведении государственных закупочных и товарных интервенций, а также на осуществлении залоговых операций.

Государственные закупочные и товарные интервенции проводятся в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» при снижении или росте цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию.

В основе залоговых операций лежит заключение

опционных контрактов, дающих право поставки определенного количества зерна на уполномоченные (сертифицированные) элеваторы, отобранные на конкурсной основе.

В целях своевременного осуществления государственных закупочных, товарных интервенций и залоговых операций Министерством сельского хозяйства Российской Федерации осуществляются разработка прогнозного баланса спроса и предложения зерна по видам, а также мониторинг цен на зерновом рынке. На основе баланса и мониторинга цен принимаются решения об объемах проведения закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций на рынке зерна.

При проведении закупочных интервенций и залоговых операций предполагается участие только производителей зерна в части продажи (залога) зерна собственного производства.

При проведении товарных интервенций в качестве покупателей зерна предполагается участие физических и юридических лиц независимо от организационно-правовой формы.

Рынок мяса

Целью осуществления мероприятий по регулированию рынка мяса является повышение конкурентоспособности российской мясной продукции для обеспечения импортозамещения на внутреннем рынке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение задач по повышению качества отечественной мясной продукции, а также по поддержанию уровня рентабельности реализации, обеспечивающего инвестиции для расширенного производства мясной продукции.

Механизм реализации мероприятий Программы предполагает разработку прогнозного баланса спроса и предложения мяса по видам (говядина, свинина, мясо птицы) в целях оптимального планирования структуры производства и потребления, а также возможное продление действия механизма тарифных квот на импорт мяса после 2009 г.

Объем тарифных квот на период после 2009 г., механизм их распределения и уровень ставок ввозных таможенных пошлин при ввозе сверх тарифных квот предполагается устанавливать по результатам консультаций с заинтересованными государствами-поставщиками и с учетом договоренностей, достигнутых в ходе переговоров по присоединению России ко Всемирной торговой организации.

Предполагается также разработка стандартов на мясо, гармонизированных с международными стандартами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Рынок сахара

Целью осуществления мероприятий по регулированию рынка сахара является обеспечение дальнейшего роста производства сахара белого из сахарной свеклы до уровня максимального самообеспечения сахаром потребностей внутреннего рынка за счет сокращения зависимости от импортного сахара-сырца, а также создание условий для повышения эффективности функционирования свеклосахарного комплекса и поддержания доходности производителей сахара и свекловичного сырья.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение роста доли сахара, произведенного из российской сахарной свеклы, на внутреннем рынке;
- создание условий для привлечения инвестиций в свеклосахарный сектор.

Механизм реализации мероприятий Программы предполагает разработку прогнозного баланса спроса и предложения сахара в целях оптимального планирования структуры производства и потребления, совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования импорта сахара-сырца и сахара белого.

VIII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Общий объем финансирования Программы в 2008-2012 гг. за счет средств федерального бюджета составит 551,3 млрд руб., в том числе:

- в 2008 г. — 76,3 млрд руб.;
- в 2009 г. — 100 млрд руб.;
- в 2010 г. — 120 млрд руб.;
- в 2011 г. — 125 млрд руб.;
- в 2012 г. — 130 млрд руб.

Распределение средств федерального бюджета по мероприятиям Программы и годам ее реализации приведено в приложении 2.

Важнейшие индикаторы реализации Программы приведены в приложении 3.

IX. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами, уполномоченными на такую деятельность высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется на основе Программы разработать и утвердить

региональные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Реализация мероприятий Программы осуществляется на основе заключения государственным заказчиком соглашений о реализации мероприятий Программы с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы, которые должны предусматривать обязательства субъектов Российской Федерации по финансированию мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и привлеченных внебюджетных средств, а также по выполнению субъектами Российской Федерации показателей мероприятий Программы.

Органы, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы, в свою очередь, будут заключать с участниками мероприятий Программы в субъектах Российской Федерации соглашения о комплексном участии в Программе, которые должны будут предусматривать предоставление государственной поддержки на приобретение удобрений, семян и современной сельскохозяйственной техники в интересах концентрации и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на ресурсное обеспечение Программы, с целью достижения конечных результатов, предусмотренных в региональных программах.

Начиная с 2009 г. участие средств федерального бюджета в финансировании мероприятий, предусмотренных в Программе, будет осуществляться исходя из уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации и других критериев.

Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации.

Х. МОНИТОРИНГ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ И ОЦЕНКА ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной статистики ежеквартально обобщает и анализирует статистическую отчетность по реализации Программы и представляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклады о ее выполнении.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ежегодно до 15 мая готовит и публикует национальный доклад о ходе и результатах реализации Программы. В национальном докладе дается оценка хода реализации Программы за прошедший год, ее реализации в целом и по ее подпрограммам (направлениям).

По каждой подпрограмме (направлению) анализируется выполнение намеченных задач, достижение запланированных показателей (индикаторов) и эффективность использования бюджетных средств.

Национальный доклад представляется в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, а после утверждения направляется в Федеральное Собрание Российской Федерации и публикуется в средствах массовой информации.

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» создается экспертная комиссия, которая ежегодно составляет заключение, содержащее оценку результатов реализации и эффективности по каждой подпрограмме (направлению) Программы, степень достижения целей государственной аграрной политики и рекомендации об изменении таких подпрограмм (направлений).

Заключение экспертной комиссии направляется в органы государственной власти Российской Федерации и публикуется в средствах массовой информации.

Приложение 1

к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

Динамика и прогноз развития сельского хозяйства на 2008-2012 гг.

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1	2	3	4	5	6
1. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к предыдущему году (в сопоставимых ценах), %	103,8	103,9	104,1	104,1	104,1
2. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий к предыдущему году (в сопоставимых ценах), %	104,8	105,1	105,1	105	105,1

Продолжение прил. 1

1	2	3	4	5	6	7
3.	Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий к предыдущему году (в сопоставимых ценах), %	102,9	102,8	103,1	103,1	103,1
4.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %	115	110,6	110,2	108,5	107,1
5.	Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности на одного члена хозяйства в месяц, руб.	7085	8928	10388	11121	11821
6.	Доля российского производства в формировании ресурсов, %:					
	мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	61,1	63,5	65,7	68,1	69,6
	молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	78,3	79,2	79,9	80,4	81,1
7.	Коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях, %:					
	тракторы	5,2	6,6	8	9,2	10,3
	комбайны зерноуборочные	7,4	8,6	10,4	11,5	13
	комбайны кормоуборочные	11,8	12,8	12,4	12	11,6
8.	Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов и самоходных машин), л.с.	134	145	152	161	168
9.	Индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий к предыдущему году, %	104,8	104,9	105,2	105,2	105,2

Приложение 2

к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

Ресурсное обеспечение Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы по подпрограммам (направлениям), млн руб.

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1	2	3	4	5	6
<i>I. Устойчивое развитие сельских территорий</i>					
1. Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, всего	7335,4	17913,1	23942,9	28362,2	30040
В том числе:					
мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе, в том числе с использованием механизма ипотечного кредитования, всего	4500	10359	12913	16277,9	17469,5
из них мероприятия по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе	2504,3	5709,1	7382,5	9567,6	10379,7

1	2	3	4	5	6	7
	мероприятия по развитию водоснабжения	1000	3151,1	5367,6	5764,7	6059
	мероприятия по развитию газификации	1232,6	2346,7	2962,9	3439,5	3612,5
	другие мероприятия	602,8	2056,3	2699,4	2880,1	2899
2.	Поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов		1113,9	1180,7	1239,7	1240
Всего по разделу I		7335,4	19027	25123,6	29601,9	31280
II. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства						
3.	Поддержание почвенного плодородия, всего	8174,4	10667,3	11404,4	12195,9	12982,5
	В том числе:					
	капитальные вложения, предусмотренные на строительство, реконструкцию и восстановление мелиоративных систем	5006,1	5835	5810,2	5700,9	6035,5
	прочие расходы, всего	3139,3	4802,3	5559,2	6455	6911
	из них:					
	субсидии сельхозтоваропроизводителям на приобретение минеральных удобрений	2300	3400	4120	4950	5400
	противоаварийные мероприятия	486,6	698,1	707	750	740
	реабилитация почв, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС	167,1	176,2	183,3	190	195
	мелиоративные мероприятия на рыбохозяйственных водоемах	82	115,2	127,4	130	136
	агролесомелиоративные мероприятия и фитомелиоративные мероприятия на Черных землях и Кизлярских пастбищах	38,6	347,8	356,5	370	375
	мониторинг плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на основе материалов агрохимического и экологотоксикологического обследования	65	65	65	65	65
	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	29	30	35	40	36
4.	Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства, всего	572,2	1002,2	1021,2	1050,1	874
	В том числе:					
	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	212,9	178,3	108,9	90,1	110
	капитальные вложения в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы	224,8	496,5	549,3	565	345
	мероприятия в области сельскохозяйственного производства	134,5	327,4	363	395	419
5.	Развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства	816,5	947,3	1055,4	1113,5	1168,6
6.	Участие союзов (ассоциаций) сельхозтоваропроизводителей в формировании государственной аграрной политики	300	300	300	300	300
Всего по разделу II		9863,1	12916,8	13781	14659,5	15325,1
III. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства						
7.	Приоритетное развитие животноводства, всего	10583,8	10291,05	8680,3	8813,6	9153,8
	В том числе:					
	мероприятия по поддержке племенного животноводства - всего	6698,4	6077,2	4420,6	4807,5	5115,6

1	2	3	4	5	6	7
	из них:					
	субсидии на поддержку племенного животноводства	2698,4	4077,2	4420,6	4807,5	5115,6
	взнос Российской Федерации в уставный капитал открытого акционерного общества «Росагролизинг»	4000	2000			
	мероприятия по развитию северного оленеводства и мясного табунного коневодства	278,2	283,7	287,3	296,1	311,2
	мероприятия по развитию овцеводства и козоводства	610	624	638	653	670
	мероприятия по проведению противоэпизоотических мероприятий, всего	2997,2	3306,15	3334,4	3057	3057
	в том числе мероприятия по борьбе с подкожным оводом, профилактике и оздоровлению крупного рогатого скота от гиподерматоза	462,2	489,2	517	240	240
8.	Развитие отраслей растениеводства, всего	3149,41	4121,42	4429,85	4559,2	4885,3
	В том числе:					
	меры по поддержке элитного семеноводства	477,4	484,9	490,3	513,2	538,3
	меры по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	400	1000	1000	1000	1000
	меры по развитию производства льна, всего	655,26	634,76	595,86	542	570
	из них:					
	субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на приобретение оборудования	22,67	16,40	13,73	12,6	13,12
	субсидирование части затрат на приобретение элитных семян	22,76	23,99	25,29	22,9	24,09
	субсидирование производства льна	231	258	288	262	275,62
	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	23,46	22,31	22,02	20,1	21,13
	государственные капитальные вложения	355,37	314,06	246,82	224,4	236,04
	мероприятия по производству рапса, всего	656,2	810,2	975,7	1 025	1 100
	из них:					
	субсидии на уплату процентов по привлеченным кредитам	275	275	275	252,78	158,62
	компенсация части затрат на приобретение средств химизации	282,8	416,3	559,1	617,92	779,38
	субсидирование части затрат на приобретение элитных семян	55,4	73,2	92,9	99,3	106,7
	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	43	45,7	48,7	55	55,3
	меры по закладке многолетних насаждений, всего	960,55	1191,56	1367,99	1479	1677
	из них:					
	субсидирование части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями	351,2	570	650	725	885
	комплекс мер по развитию виноградарства, всего	609,35	621,56	717,99	754	792
	В том числе:					
	субсидирование части затрат на закладку и уход за виноградниками	563,6	564,5	658,1	691	726,1
	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	40,83	47,53	46,68	49	51,4

1	2	3	4	5	6	7
	субсидирование уплаты процентов по кредитам	4,92	9,53	13,21	14	14,5
9.	Поддержка экономически значимых региональных программ	-	1000	1000	1000	1000
Всего по разделу III		13733,21	15412,47	14110,15	14372,8	15039,1
IV. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства						
10.	Повышение доступности кредитов, всего	22826,7	31096,43	38445,05	40238,4	40537,1
	В том числе:					
	субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам (займам)	6000	9000	10000	10500	11025
	субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам	16826,7	22096,43	28445,05	29738,4	29512,1
11.	Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе, всего	11327,2	7327,2	8027,2	8400	8770
	В том числе:					
	субсидирование процентов по кредитам (займам)	5627,2	6327,2	7027,2	7400	7770
	увеличение уставного капитала открытого акционерного общества «Россельхозбанк»	5700	1000	1000	1000	1000
12.	Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства, всего	6450	7360,1	8450	10297,4	11547,4
	В том числе:					
	субсидии на возмещение части затрат на уплату процентных ставок	2450	5360,1	8450	10297,4	11547,4
	взнос Российской Федерации в уставный капитал открытого акционерного общества «Росагролизинг»	4000	2000			
13.	Снижение рисков в сельском хозяйстве	3400	5500	10700	6000	6000
Всего по разделу IV		44003,9	51283,73	65622,25	64935,8	66854,5
V. Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия						
	Проведение закупочных и товарных интервенций зерна и других значимых продуктов	1360	1360	1363	1430	1501,3
Всего по разделу V		1360	1360	1363	1430	1501,3
Итого по Программе		76295,61	100000	120000	125000	130000

Приложение 3

к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

Основные целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	
1	2	3	4	5	6	
I. Устойчивое развитие сельских территорий						
<i>Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений</i>						
1.	Ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов, всего, тыс. м ²	1489,2	2861	3325,9	3963,2	4039,1

1	2	3	4	5	6	7
	в том числе мероприятия по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе, тыс. м ²	647,1	1212,1	1482,4	1832,9	1890,7
2.	Обеспеченность сельского населения питьевой водой, %	45,9	49,4	54,9	60,7	66,3
3.	Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом, %	43,6	47,1	51	55,5	59,9
II. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства						
<i>Поддержание почвенного плодородия</i>						
4.	Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий, млн га	0,7	0,8	0,9	1	1,1
5.	Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления, млн га	19,5	25,5	25,5	27,5	29,7
6.	Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, тыс. га	45	94	120	125	126
7.	Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, тыс. га	5	6	7	8	9
8.	Внесение минеральных удобрений, млн т д.в.	2	2,2	2,5	2,7	3
<i>Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства</i>						
9.	Доля региональных органов управления агропромышленным комплексом, использующих функциональные возможности, предоставляемые системой информационного обеспечения, %	30	65	95	95	95
10.	Доля органов управления агропромышленным комплексом муниципальных районов, использующих функциональные возможности, предоставляемые системой информационного обеспечения, %	-	24	48	72	95
11.	Число регионов, в которых обеспечено предоставление государственных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям в электронном виде	42	60	80	86	86
<i>Оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства</i>						
12.	Число оказанных услуг, тыс. ед.	450	564	678	792	900
13.	Число региональных центров по оказанию консультационной помощи	56	60	64	67	70
14.	Число консультантов региональных центров по оказанию консультационной помощи	2500	2900	3500	4000	4900
15.	Число руководителей сельскохозяйственных организаций, повысивших квалификацию или прошедших переподготовку в течение года	4040	4300	4550	4800	5050
<i>Участие союзов (ассоциаций) сельхозтоваропроизводителей в формировании государственной аграрной политики</i>						
16.	Привлечение союзов (ассоциаций) сельхозтоваропроизводителей к формированию и реализации государственной аграрной политики, ед.	32	35	38	41	44
III. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства						
<i>Развитие животноводства</i>						
17.	Производство скота и птицы (в живой массе), тыс. т	8950	9520	10100	10750	11400
18.	Производство молока, тыс. т	33000	34000	35000	36000	37000
<i>Поддержка племенного животноводства</i>						
19.	Прирост реализации племенного молодняка к предыдущему году (условные головы), %	15,2	15,4	15	15	15

1	2	3	4	5	6	7
20.	Удельный вес племенного скота в общем поголовье к предыдущему году (условные головы), %	8,3	9,2	10,1	12	13,1
21.	Поставка племенного скота открытым акционерным обществом «Росагролизинг», тыс. голов	50	30	30	30	30
22.	Поставка открытым акционерным обществом «Росагролизинг» оборудования для животноводства, тыс. ското-мест	65	65	65	65	65
<i>Развитие северного оленеводства и табуниного коневодства</i>						
23.	Поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, на конец года, тыс. голов	940	960	970	999	1052
24.	Поголовье маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, на конец года, тыс. голов	70	72	75	78	80
25.	Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, на конец года, тыс. голов	130	131	135	140	145
<i>Развитие овцеводства и козоводства</i>						
26.	Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, на конец года, тыс. голов	6210	6260	6370	6530	6700
<i>Проведение противоэпизоотических мероприятий</i>						
27.	Уровень заболеваемости животных гиподерматозом, %	25,5	15	-	-	-
28.	Количество субъектов Российской Федерации, использующих методы ранней диагностики заболевания (нарастающим итогом), %	5	25	85	85	85
Развитие отраслей растениеводства						
<i>Поддержка элитного семеноводства</i>						
29.	Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, %	8	10	12	14	15
<i>Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</i>						
30.	Площадь посева, тыс. га	217	511	485	462	444
31.	Потребность в семенах, тыс. т	45,5	107,3	101,9	97,1	93,3
<i>Развитие производства льна</i>						
32.	Валовой сбор семян льна-долгунца, тыс. т	27,5	34,5	36,7	40	45
33.	Валовой сбор льноволокна, тыс. т	77	86	96	107	120
34.	Урожайность льна-долгунца (волокна), ц/га	7	7,4	8	8,5	9,2
<i>Производство рапса</i>						
35.	Посевная площадь рапса озимого и ярового в хозяйствах всех категорий, тыс. га	800	1000	1300	1500	2000
36.	Валовой сбор семян рапса озимого и ярового в хозяйствах всех категорий, тыс. т	960	1300	1680	2175	3000

1	2	3	4	5	6	7
37.	Урожайность рапса озимого и ярового в хозяйствах всех категорий, ц/га	12	13	14	14,5	15
	<i>Закладка многолетних насаждений</i>					
38.	Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га	7,9	8,7	9,4	10,2	11
39.	Площадь закладки под виноградники, тыс. га	9,2	10,3	10,4	8,7	8,9
	Достижение финансовой устойчивости хозяйства					
	<i>Повышение доступности кредитов</i>					
40.	Объем субсидируемых кредитов (займов), всего, млрд руб.	200	241,1	290	308	316,4
	В том числе:					
	краткосрочные	120	149,4	150	168	176,4
	инвестиционные	80	91,7	140	140	140
	<i>Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе</i>					
41.	Объем субсидируемых кредитов, привлеченных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, личными подсобными хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и гражданами, проживающими в сельской местности, млрд руб.	30	35	35	35	35
	<i>Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства</i>					
42.	Приобретение сельскохозяйственной техники сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. шт.:					
	тракторы	23	29	35	41	48
	комбайны зерноуборочные	7,9	9	11	12,5	15
	комбайны кормоуборочные	3	3,5	3,5	3,5	3,5
43.	Объемы привлеченных кредитов, млрд руб.	49	46,5	59,8	50	50
	<i>Снижение рисков в сельском хозяйстве</i>					
44.	Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной площади, %	25	29	32	35	40
	Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия					
	<i>Рынок зерна</i>					
45.	Реализация зерна хозяйствами всех категорий, млн т	49,9	51,2	52,7	54,3	56
46.	Объем залоговых операций с зерном, млн т	0,1	0,53	0,72	0,9	14
47.	Экспорт зерна, млн т	9	13	14	15	15
	<i>Рынок мяса</i>					
48.	Удельный вес импорта в формировании общих ресурсов мяса и мясопродуктов, %	34	34	33	32	30
	<i>Рынок сахара</i>					
49.	Доля сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме производства сахара-песка, %	61	63	64	65	67

6 июня состоялась встреча сопредседателей Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Королевством Нидерландов.

С российской стороны сопредседателем комиссии является Министр сельского хозяйства А. В. Гордеев, с нидерландской — Министр экономики Мария Ван дер Хувен. На встрече были обсуждены, в частности, перспективы развития двусторонних торгово-экономических отношений, а также регионального сотрудничества, результаты встречи сопредседателей Российско-Нидерландской межведомственной рабочей группы по вопросам сельского хозяйства, вопросы подготовки и проведения VI сессии Смешанной комиссии в Москве.

Глава Минсельхоза России отметил, что объем товарооборота Российской Федерации и Нидерландов в 2006 г. вырос на 45% по сравнению с 2005 г. и достиг 38,5 млрд долл. Динамика роста отмечается и в текущем году. За первый квартал 2007 г. взаимный товарооборот, в основном за счет поставок энергоресурсов, увеличился почти на 20% относительно показателей аналогичного периода 2006 г.

«На сегодняшний день мы также рассматриваем возможности увеличения объемов торговли в сфере машиностроения, программного обеспечения и высоких технологий», — сообщил А. В. Гордеев. Кроме того, он обратил особое внимание на то, что «с этого года Голландия стала страной «номер один» по инвестициям, прежде всего прямым, в российскую экономику». В первом квартале текущего года их объем составил 7,76 млрд долл.

Говоря о работе Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству, А. В. Гордеев напомнил, что в соответствии с установленными правилами все заседания комиссии будут сопровождаться участием представителей бизнеса Голландии и России. «Именно в этих целях был создан Деловой совет», — отметил он и добавил, — «проведение очередного заседания совета планируется в преддверии возможного официального визита премьер-министра Голландии в Россию в октябре 2007 года».

В то же время глава Минсельхоза России сообщил: «В рамках международного сотрудничества голландская сторона вносит основной вклад в реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Министр уточнил, что речь идет о поставках в Россию современных технологий, племенного скота, а также о создании совместных предприятий.

Со своей стороны Мария Ван дер Хувен отметила: «Наши страны — хорошие партнеры, нам есть что предложить друг другу».

Во встрече также приняли участие председатель Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин, Чрезвычайный и Полномочный посол Российской Федерации в Нидерландах Кирилл Геворгян, директор Департамента внешнеэкономических отношений Минэкономразвития Сергей Чернышев, посол Королевства Нидерландов в Российской Федерации Ян-Пауль Дирксе, директор Департамента внешнеэкономических отношений и директор Департамента топливно-энергетического комплекса Минэкономики Нидерландов Родерик Ван Схрейвен и Йос Де Грот.

9 июня в Чите глава Минсельхоза России А. В. Гордеев открыл IV Сибирско-Дальневосточную выставку племенных овец и коз.

Перед началом выставки Министр принял участие в церемонии открытия памятного знака, посвященного 50-летию создания забайкальской тонкорунной породы овец.

По словам Алексея Гордеева, за последние десять лет в мире вдвое увеличилось производство и потребление мяса баранины, в России за годы реформ в 2 с лишним раза сократилось поголовье овец, соответственно — производство шерсти и мяса. При этом он напомнил, что с 2007 г. для повышения эффективности реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по направлению «Ускоренное развитие животноводства» предусмотрена поддержка отечественного овцеводства. На эти цели из федерального бюджета выделено 300 млн руб. «Пусть сумма пока и небольшая, но мы будем наращивать показатели и восстанавливать овцеводство», — подчеркнул Министр. «В последние годы Правительство РФ уделяет особое внимание развитию Сибири и Дальнего Востока, при этом нужно понимать, что развивать промышленность, осваивать полезные ископаемые невозможно без хорошего питания и натуральной теплой одежды», — сказал он. Министр считает, что овцеводство должно выполнять эту важную социально-экономическую функцию.

Он также выразил надежду, что в ближайшее время в Читинской области удастся довести поголовье овец до 1 млн, что, в свою очередь, будет способствовать решению экономических задач. Наряду с этим Министр

считает необходимым возродить профессию чабана, чтобы она была почетной и уважаемой. Он также сообщил: «Читинская область на сегодня входит в тройку овцеводческих регионов России».

Наибольшее развитие отрасль овцеводства получила к началу 90-х годов прошлого столетия, когда в России насчитывалось более 58 млн овец и коз. Годовое производство шерсти и пуха достигло 226,7 тыс. т, что, в основном, обеспечивало потребности страны в данном виде сырья. Производство баранины составляло 884 тыс. т в живой массе, на убой ежегодно поступало более 10 млн овец и коз.

В последние годы государственная поддержка позитивно сказалась на стабилизации отрасли, наметилась тенденция ее развития. Поголовье овец и коз ежегодно растет. В 2006 г. численность овец и коз возросла на 1,5 млн голов и достигла 19,7 млн, что больше, чем в предыдущем году, на 8%. По темпам прироста поголовья лидирует Южный федеральный округ (+10%). В Сибирском федеральном округе поголовье овец увеличилось на 5%. Наибольший прирост поголовья овец достигнут в Республике Тыва — 18,6%.

В современных условиях в мировом овцеводстве стало доминировать производство баранины. Такая специализация определена требованиями мирового рынка и обеспечивает более эффективное ведение отрасли. Это актуально и для российского овцеводства с учетом того, что объемы производства баранины значительно меньше потребностей внутреннего рынка. Поэтому одной из приоритетных задач отечественного овцеводства является изменение структуры породного состава в сторону увеличения поголовья мясного и мясо-шерстного направлений продуктивности, а также создания новых высокопродуктивных пород и типов овец.

13 июня 2007 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин провел рабочую встречу с Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым.

Министр доложил о завершении весенних полевых работ и подготовке к уборочным работам, положении дел с горюче-смазочными материалами, о реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», подготовке Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

По словам А. В. Гордеева, четырехкратное увеличение бюджетных средств на развитие АПК, заложенное в Госпрограмму, позволит

решить вопросы социального развития села, существенно расширить, в частности, строительство жилья, водоснабжения, газификации и ряд производственных вопросов, приступить к осуществлению технологической революции в сельском хозяйстве. Кроме того, глава Минсельхоза России проинформировал Президента о ходе решения вопросов по наведению порядка в области использования и оборота земель сельскохозяйственного назначения.

15 июня 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев посетил с рабочим визитом Ростовскую область.

В поселке Красный Колос Аксайского района Министр ознакомился с ходом подготовки выставки-демонстрации «День Российского поля – 2007». Выставка является крупнейшей российской демонстрационной площадкой современных ресурсосберегающих технологий в сельскохозяйственном производстве, селекционных достижений в растениеводстве и новейшей сельхозтехники. На площади более 150 га в Аксайском и Азовском районах будут представлены 755 сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, комплексные агротехнологии, сельхозтехника и агрохимия. На участие в выставке подали заявки 250 компаний из России и зарубежных стран, более 15 тыс. специалистов. В рамках мероприятия пройдет ряд научно-практических конференций, посвященных развитию биоэнергетики в системе АПК России и ресурсосберегающих технологий.

В ходе поездки А. В. Гордеев провел заседание оргкомитета по подготовке выставки и по подготовке и проведению скачек на приз Президента Российской Федерации, которые состоятся 30 июня на Ростовском ипподроме. Вместе с Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации С. Б. Ивановым он ознакомился с работой комбайнового завода «Ростсельмаш», после этого принял участие в совещании по вопросам развития сельхозмашиностроения.

19 июня Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев принял участие в пресс-конференции, посвященной актуальным вопросам развития АПК России, в том числе итогам весенней посевной кампании.

Глава Минсельхоза России сообщил: «На прошлой неделе, в традиционные сроки, в стране завершились весенне-полевые работы, их итоги таковы: яровой сев составил 49,2 млн га, что на уровне 2006 г.». Он от-

метил, что посевная кампания проходила в сложных природно-климатических условиях: засуха — на юге страны, дожди и переувлажнение почвы — в Сибири и на Урале. «Уже сейчас мы можем говорить о том, что недобор яровых зерновых культур в Ростовской области составит примерно 50%, в Волгоградской и Воронежской — около 35%, Саратовской, Белгородской, Липецкой, Рязанской областях — до 20%», — сказал Министр. Общая уборочная площадь — около 43 млн га, что не намного больше прошлогодних показателей.

«В случае нормальных погодных условий в сентябре-октябре в Сибири должен быть неплохой урожай зерновых», — прогнозирует Министр. В целом, по его словам, урожай зерна в России в этом году ожидается в пределах 76 млн т. Кроме того, А. В. Гордеев сообщил, что в текущем году сахарная свекла размещена на площади около 1 млн га — на уровне 2006 г. Предприняты меры по увеличению производства высокоэнергетических культур. В частности, посевы кукурузы на зерно возросли на 20%, впервые в стране ее урожай составит примерно 5 млн т, сои — на 20%, ожидаемые объемы сбора — до 1 млн т, рапса — на 30%, урожай прогнозируется в пределах 1 млн т.

В то же время Министр отметил, что в ряде южных регионов началась уборка. В Краснодарском крае уже собран озимый ячмень с площади 25 тыс. га при урожайности 42 ц/га. «Мы рассчитываем, что в целом урожай зерна в Краснодарском крае будет не меньше прошлогоднего», — сказал А. В. Гордеев.

Экспорт зерна в будущем сельхозгоду составит 8-10 млн т, в текущем — порядка 13 млн т. «По нашим прогнозам, урожай пшеницы в 2007 г. будет больше, чем в прошлом году. Кроме того, в резерве Правительства имеется 1,5 млн т продовольственного зерна, в случае необходимости мы готовы выйти с товарными интервенциями. Окончательное решение по их проведению мы примем в августе-сентябре», — добавил Министр.

Говоря о национальном проекте «Развитие АПК», А. В. Гордеев подчеркнул, что в рамках его реализации производство скота и птицы на убой в живой массе выросло на 4% с лишним, молока — на 1%, стабилизировалась численность крупного рогатого скота. Ведется строительство 1700 животноводческих объектов, на эти цели выдано кредитов на 128 млрд руб., в том числе 49 млрд руб. — в 2007 г. Создано около 3 тыс. кооперативов, тогда как до принятия национального проекта их было не более 900. Всего малым формам аг-

робизнеса выдано более 300 тыс. кредитов на 61,2 млрд руб., 22,5 млрд — в текущем году.

20 июня Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев провел заседание Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

На заседании были рассмотрены вопросы о подготовке проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, о предварительных итогах Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Глава Минсельхоза России сообщил: «Мы находимся на завершающем этапе подготовки Госпрограммы, 12 июля она будет рассмотрена на заседании Правительства РФ». Отметив, что Госпрограмма сформирована в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства», он сказал: «В довольно жесткие сроки Минсельхоз совместно с Минэкономразвития и Минфином подготовил ответственный и серьезный документ». И далее: «Сегодня мы с главой Минфина Алексеем Кудриным согласовали основные параметры Госпрограммы, имея в виду бюджетное финансирование». Определено, что объемы ресурсного обеспечения пятилетней Госпрограммы в 2008 г. составят порядка 77 млрд руб., в 2009 г. — 100, в 2010 г. — около 120, в 2011 г. — 125 и в 2012 г. — более 130 млрд руб. Глава Минсельхоза добавил, что в ближайшее время совместно с Минфином будут проработаны эффективные механизмы реализации программы. Он также напомнил, что в целях согласования ее финансовых параметров была создана трехсторонняя комиссия, в состав которой вошли представители Госдумы, Совета Федерации и Правительства. Кроме того, А. В. Гордеев обратил внимание на то, что в Федеральном законе впервые появился термин «государственная аграрная политика». Согласно ст. 5 п. 1 закона государственная аграрная политика представляет собой составную часть социально-экономической политики, направленную на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий... Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объемов производства сельхозпродукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение его уровня жизни, рациональное использование земли», — процитировал Министр. По его

словам, в Госпрограмме определены основные цели и задачи. Наиболее масштабную поддержку в ее рамках получают три направления: социальное развитие села, модернизация и технологическое перевооружение отрасли, использование ресурсов, включая сельхозугодья и пашни.

Сельское хозяйство остается одной из важнейших сфер экономики страны. В сельском хозяйстве и пищевой промышленности производится около 8,5% валового внутреннего продукта, занято 7,3 млн человек (11% от численности занятых во всей экономике), сосредоточено 3,6% основных фондов. Россия обладает одним из крупнейших в мире сельскохозяйственных потенциалов. При 2,2% мирового населения в стране сосредоточено 8,9% мировой пашни, 2,6% пастбищ, 8,3% производства минеральных удобрений.

Касаясь второго вопроса, глава Минсельхоза России сообщил, что предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи выявили серьезные расхождения с привычными статистическими данными. В частности, по овощам, картофелю и многолетним насаждениям статистические данные занижены на 30%, а по поголовью некоторых видов животных — завышены, в том числе по КРС — на 3,5%, свиней — 12, овец — на 7%. В июле текущего года предварительные итоги по хозяйствам всех категорий (по краткой программе) по субъектам Федерации будут размещены на Интернет-сайте Росстата. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» подведение итогов осуществляется в два этапа: предварительные — в четвертом квартале 2007 г., окончательные — в четвертом квартале 2008 г.

20 июня Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев совместно с Министром аграрной политики Украины Юрием Мельником провел заседание Российско-Украинской комиссии по вопросам АПК.

На заседании были обсуждены перспективы развития аграрной политики на Украине и в России, вопросы, касающиеся текущей ситуации на зерновом рынке и функционирования сахарного рынка. Отметив, что российско-украинские отношения в сфере АПК находятся на очень высоком уровне, глава Минсельхоза России подчеркнул: «Нам удалось преодолеть целый ряд проблем, связанных с регулированием рынков, ветеринарными и фитосанитарны-

ми требованиями». «На сегодняшний день, — констатировал он, — мы вышли на штатный режим взаимодействия, сняты все противоречия и есть полное понимание». При этом Министр добавил: «...У России и Украины много общего, мы дополняем друг друга, поскольку наши задачи схожи». Он пояснил, что традиционно Россия и Украина производят ряд одинаковых видов продовольствия, в том числе на экспорт. Вместе с тем, считает Министр, есть довольно большие резервы в технологическом сотрудничестве.

Пользуясь случаем, А. В. Гордеев пригласил украинского коллегу принять участие в выставке-демонстрации «День Российского поля-2007». «Года через три, я думаю, мы проведем уже День славянского поля», — сказал он.

Особое внимание в ходе заседания было уделено ситуации на зерновом рынке. «Есть проблема производства зерна в текущем году и на Украине, и в России, часть регионов которых пострадали в результате засухи. Однако у нас нет никакой особой тревоги, есть запасы зерна», — сообщил Министр.

Говоря о мировых тенденциях, глава Минсельхоза отметил, что в последние годы цены на зерно повышаются. В настоящее время цена на продовольственное зерно составляет более 200 долл. за 1 т, что не может не беспокоить основных зернопроизводителей и экспортеров. В этой связи России, Украине и Казахстану необходимо скоординировать действия на зерновом рынке.

«Нужно обратиться к основным странам-производителям и экспортерам зерна с предложением создать организацию по типу ОПЕК для координации производства и торговли зерном в мире», — заявил Министр. Юрий Мельник эту инициативу поддержал.

А. В. Гордеев также напомнил, что ежегодно Россия экспортирует около 12 млн т зерна, а Украина — 10 млн т.

«По вопросу функционирования сахарного рынка, — сообщил глава Минсельхоза России, — мы видим проблемы в разнице сахарных режимов, существующих на Украине и в России, связаны они, прежде всего, с обязательствами по присоединению к ВТО. Думаю, что через год-два, когда мы станем полноправными членами ВТО, сможем подойти к теме поставок сахара из Украины в Россию уже с учетом замещения бразильского сырца, — сказал А. В. Гордеев и добавил: сегодня на российский рынок импортируется порядка 3 млн т сырца из Бразилии, что не выгодно экономически ни Украине, ни России».

22-23 июня Министр сельского хозяйства Российской Федерации В. А. Гордеев посетил с рабочим визитом Ульяновскую область и Чувашскую Республику.

Особое внимание в рамках поездки глава Минсельхоза России уделил движению студенческих отрядов, созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов и сельхозрынков, решению социальных проблем на селе.

В Ульяновской области А. В. Гордеев вместе с губернатором Сергеем Морозовым принял участие в I Всероссийском слете студенческих отрядов вузов Минсельхоза России и Росрыболовства. По мнению Министра, представители власти всеми усилиями должны поддерживать движение студенческих отрядов, используя в том числе административный и политический ресурсы. «В настоящее время экономика страны находится на подъеме, и нам очень важно, чтобы в ее развитие особую лепту внесла молодежь», — подчеркнул он и добавил: «Правительство и Президент ждут участия молодежи в реализации приоритетных нацпроектов». Студотряды имеют реальную возможность работать этим летом на строительных площадках, в сельском хозяйстве, тем самым, участвуя в подъеме и развитии отечественного АПК: «Трудовой семестр — это реальная путевка в жизнь, — считает Гордеев. — Я сам 4 раза был в стройотрядах и даже сохранил куртку». Министр уверен, что только через труд, работу в коллективе, ощущение поддержки друга можно стать настоящим человеком, хозяином страны и собственной жизни. «Мы гордимся, что в России возрождается движение студотрядов, и наша армия бойцов, состоящая из учащихся аграрных вузов, превышает 50 тыс. человек», — сказал глава Минсельхоза. И далее: «Очень важно, что слет запланирован не сверху, из Москвы, а мы смогли подхватить мощное течение, волну, которая организует студотряды вузов Минсельхоза и Росрыболовства». Обращаясь к студентам, Алексей Гордеев сказал: «Мы часто задаем себе вопрос, чем живет молодежь, исходя из того, что будущее России — это вы. При этом мы иногда стесняемся переносить наши ценности на вас — слишком сильно изменилось время. Порой, думаем, что навязываем вам что-то непонятное, ортодоксальное, хотя для нашего поколения это было главное — чувство коллектива, локоть товарища, трудолюбие, желание преодолеть себя. Это то, что называется простыми словами «патриотизм» и «любовь к Родине».

Глава Минсельхоза уверен, что патриотизм и любовь к Родине дороже любых денег. «Эти ценности, которые вы должны сформировать с учетом новых политических и экономических реалий», — сказал он. «Мы видим, что в вас это есть, и понимаем, что у России — по настоящему сильная и перспективная молодежь», — продолжил Министр. — Эти перспективы мы связываем с умением трудиться и пониманием того, что такое реальная, а не виртуальная экономика».

По мнению А. В. Гордеева, из участников студенческих отрядов могут сложиться в будущем хорошие супружеские пары. «Своему сыну я часто напоминаю народную мудрость: «Ищи невесту не в хороводе, а в огороде», — сказал Министр. Руководителям студенческих сельхозотрядов глава Минсельхоза вручил отраслевые награды. После этого он возложил цветы к монументу Славы.

Находясь в Ульяновской области, Министр принял участие в работе выставки-демонстрации «День Российского поля-2007». По словам главы Минсельхоза, губернатор и правительство области большое внимание уделяют развитию сельского хозяйства. «Но не буду приукрашивать — область находится в начале пути. Есть подвижки в животноводстве, позитивные сдвиги в растениеводстве, однако предстоит еще многое сделать», — отметил он и подчеркнул, что залог успеха сельского хозяйства — в новых технологиях.

После ознакомления с экспозицией выставки Министр ответил на вопросы журналистов. В частности, он сообщил, что с 1 января 2008 г. отечественные сельхозпроизводители смогут получить льготные десятилетние кредиты на приобретение техники и оборудования. Он уточнил, что такие долгосрочные кредиты будут выдавать все заинтересованные банки страны, включая Россельхозбанк. «Задача со стороны федерального правительства — компенсировать две трети процентной ставки по кредитам», — пояснил глава Минсельхоза, добавив, что осуществляться это будет по принципу софинансирования с региональными бюджетами. Министр также предложил подготовить специальный перечень техники и технологий, включая почвообрабатывающие и посевные комплексы. «Одновременно, — продолжил А. В. Гордеев, — мы будем рекомендовать субъектам РФ, если у них есть возможности, идти на прямую компенсацию в данных условиях, то есть, если ты взял кредит, то две трети процентной ставки гасит федеральный центр, а региональное правительство берет на себя часть кредита в какой-то пропорции».

А. В. Гордеев сообщил, что в Россельхозбанке активно внедряется залоговая система, при которой сама техника на 90% обеспечивает возврат кредита. Касаясь темы производства и экспорта зерна, Министр выразил надежду, что США, Канада, Австралия, Аргентина и Евросоюз поддержат инициативу России по созданию «зернового ОПЕК». Украина ее уже поддержала. «Я, как министр, а также президент Российского зернового союза Аркадий Злочевский приняли решение обратиться к крупным странам-производителям и экспортерам зерна с предложением создать международный координирующий орган по производству и торговле зерном «по типу ОПЕК», — сообщил журналистам А. В. Гордеев.

«На сегодня, — констатировал Министр, — существует целый ряд серьезных угроз и вызовов для той или иной страны, а также человечества в целом». По его словам, зерно является не только главным продуктом питания и используется для производства мяса и молока, но и становится главным источником производства биотоплива. В США на производство биодизеля и биоэтанола ежегодно планируется тратить около 100 млн т зерна, в России общий объем производства зерна в год составляет порядка 80 млн т. Министр считает, что государства должны скоординировать свои действия по такому важному, стратегическому сырью как зерно. На вопрос, что делать с убыточными хозяйствами, он ответил, что начинать решать эту проблему надо с руководителей. «Практика показывает, что, если на смену руководителю-мужчине приходит женщина, хозяйство идет в гору», — сказал он. В то же время он считает, что региональные органы управления АПК должны разработать план по выходу убыточных хозяйств из кризиса. «На федеральном уровне такая система поддержки имеется, в том числе через Россельхозбанк и Росагролизинг», — уточнил Министр и добавил: «если подготовить план технического и технологического перевооружения, то, поверьте мне, при всех трудностях агробизнес будет выгодным».

По итогам пресс-конференции Министр вручил отраслевые награды Минсельхоза России группе работников СМИ Ульяновской области.

22 июня в Чувашской Республике А. В. Гордеев ознакомился с работой сельскохозяйственного потребительского кооператива «Азирра», в г. Канаш открыл дополнительный офис регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и заложил первый камень в строительство районного сельскохозяй-

ственного рынка на 800 торговых мест. В Чебоксарах он принял участие в открытии детского спортивного клуба «Профи дзюдо».

23 июня глава Минсельхоза России ознакомился с ходом строительства сельхозрынка в республиканском центре, принял участие в церемонии открытия нового здания регионального филиала ОАО «Россельхозбанк». «Наша мечта, — сказал он, — воссоздать специализированную кредитную систему в сельском хозяйстве, и в этом году она сбывается — по всей стране завершается создание филиалов Россельхозбанка». При этом он отметил, что все субсидии осваиваются на 100%. «Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что сельское хозяйство — не «черная дыра», как было принято считать, а свет в конце тоннеля бесконечных экономических реформ», — подчеркнул Министр. А. В. Гордеев также сообщил, что за счет перераспределения средств в этом году планируется увеличить лимит Чувашской Республике на субсидирование части процентной ставки по кредитам.

На торжественной церемонии в рамках национального проекта «Развитие АПК» был выдан 200-тысячный кредит. Юбилейный кредит на развитие личного подсобного хозяйства получил житель деревни Еметкино Козловского района Сергей Сергеев. В присутствии главы Минсельхоза России Алексея Гордеева и президента республики Николая Федорова председатель правления Россельхозбанка Юрий Трушин вручил заемщику банка ценный подарок — грузовую «Газель».

За неполные шесть месяцев этого года банк выдал более 120 тыс. кредитов в сумме 15,6 млрд руб., в том числе на развитие личных подсобных хозяйств — 84,9 тыс. кредитов на 11,8 млрд руб. В целом Россельхозбанк за годы работы предоставил 300 тыс. кредитов. В 2007 г. он планирует выдать сельхозпроизводителям кредитов на 300-350 млрд руб. против 187 млрд руб. в 2006 г.

Министру сельского хозяйства была продемонстрирована работа электронной продовольственной площадки на базе регионального филиала Россельхозбанка.

Перед началом заседания межведомственной рабочей группы по национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации нацпроектов и демографической политике А. В. Гордеев посетил межрегиональную выставку «Регионы — сотрудничество без границ».

В ходе поездки Министр встретился с редакторами республиканских и районных

СМИ, принял участие в сдаче в эксплуатацию автомобильной дороги «Вурманкасы-Гришкино» в деревне Еметкино Козловского района, а также открытию 500-й модельной библиотеки в сельском Доме культуры, построенной в рамках социального проекта создания сельских библиотек. Модельные библиотеки газифицированы, в них установлены современные стеллажи и мебель, применяются современные информационные технологии.

25 июня Министр сельского хозяйства Российской Федерации провел переговоры с генеральным директором Международного эпизоотического бюро Бернар Валла и президентом Европейской региональной комиссии МЭБ Николай Белевым.

Переговоры состоялись в преддверии открывающегося 26 июня в Москве семинара Международного эпизоотического бюро (МЭБ) «Диалог и сотрудничество между странами-членами МЭБ Европейского союза и другими странами-членами Региональной комиссии МЭБ по Европе». В ходе встречи были обсуждены, в частности, вопросы активизации сотрудничества МЭБ и Минсельхоза России в области ветеринарной безопасности. Представители МЭБ с учетом неблагоприятной эпизоотической ситуации в Грузии по распространению «африканской чумы» свиней высказали свое недовольство решением грузинских властей ликвидировать на государственной границе пункты ветеринарного контроля. «В ходе визита в Грузию в прошлом году мы предупреждали грузинских коллег о возможных негативных последствиях такого шага, однако услышаны не были», — отметил Бернар Валла. В результате под угрозой оказались приграничные с Грузией территории. В свою очередь, глава Минсельхоза России высказался за активное использование рычагов торгового воздействия в отношении стран-нарушителей ветеринарного законодательства. Он подчеркнул, что в настоящее время необходимо создать глобальную информационную сеть, отслеживающую изменения в эпизоотической ситуации в мире.

На встрече также была обсуждена проблема взаимодействия России и Польши. Представители МЭБ выразили готовность оказать техническую помощь в организации в конце июля трехсторонней встречи представителей России, МЭБ и Еврокомиссии по урегулированию «польского вопроса». А. В. Гордеев напомнил, что Россия предлагала решить эту проблему поэтапно с проведением повторной инспекции мясоперерабатывающих предприятий Польши, однако до сих

пор польская сторона не дала на это своего согласия.

26 июня 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В.Гордеев совершил рабочую поездку в Республику Северная Осетия-Алания, где ознакомился с ходом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». По прибытии в регион А.В. Гордеев и Глава республики Т.Д. Мамсуров посетили мемориал памяти жертв Беслана, где возложили цветы к «Древу жизни» и памятнику военнослужащим, отдавшим жизни за спасение детей.

В ходе поездки глава Минсельхоза России принял участие в церемонии открытия современного свинокомплекса на 30 тыс. голов единовременного содержания, ознакомился с работой республиканского филиала ОАО «Россельхозбанк», провел совещание с работниками АПК республики по вопросу выполнения приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Министр выразил уверенность: «С учетом того, что на долю животноводства в общем валовом продукте сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания приходится 66%, в ближайшие три-четыре года регион должен стать крупным поставщиком животноводческой продукции в регионы России и крупные промышленные центры». По мнению Министра, в республике необходимо развивать крупнотоварное сельскохозяйственное производство и кооперацию малых форм агробизнеса, он готов оказать организационную и техническую поддержку в создании агробизнеса на современной основе.

По итогам совещания А.В.Гордеев вручил отраслевые награды Минсельхоза России группе работников АПК и СМИ Республики.

27 июня под председательством Министра сельского хозяйства Российской Федерации состоялось первое заседание Межведомственной комиссии Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации по парусному флоту России.

На заседании были обсуждены, в частности, вопросы сохранения и дальнейшего развития парусного флота, подготовки к кругосветному плаванию учебно-парусного судна «Паллада», а также утвержден план работы Межведомственной комиссии на 2007 г. Комиссия была создана в целях укрепления международного авторитета Российской Федерации, повышения уровня профессиональной подготовки моряков, проведения международных экспедиций, посвященных памятным датам и событиям.

А. В. Гордеев отметил: «Сохранение парусного флота в настоящее время имеет принципиальное значение. Мы находимся на таком этапе развития, когда можно восстановить престиж российского флота и подчеркнуть, что Россия — морская держава».

На сегодняшний день Российская Федерация владеет уникальным флотом — пятью парусниками, включая знаменитые барки «ветераны» «Крузенштерн» и «Седов». В 2006 г. 80-летний «Крузенштерн» успешно завершил кругосветное плавание, на его борту прошло практику более 400 курсантов Балтийской государственной академии и других высших и средних учебных заведений рыбной отрасли, военных морских институтов, юнги и кадеты молодежной Морской Лиги.

Экспедиция барка «Крузенштерн» внесла реальный вклад в повышение авторитета страны на международной арене. 6 ноября 2007 г. в кругосветное плавание на девять месяцев из Владивостока отправится учебно-парусное судно «Паллада». Заходя в 22 зарубежных порта, в общей сложности судно пройдет 32,284 мили.

30 июня 2007 г. на ипподроме в г. Ростове-на-Дону Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев принял участие в церемонии открытия скачек на Приз Президента Российской Федерации за победу в скачках на лошадях чистокровной верховой породы.

Скачки посетил Президент Российской Федерации В. В. Путин и в своем выступлении перед участниками и гостями состязаний выразил уверенность, что турнир продемонстрирует современные достижения коннозаводчиков, станет очередным символом возрождения международного авторитета российской школы верховой езды. На соревнованиях присутствовали лидеры Армении, Азербайджана, Узбекистана, Молдавии, Президент Венесуэлы, главы российских регионов. Главную скачку на приз Президента России выиграл скакун Терс.

4 июля под председательством Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева состоялось заседание Совета по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса при Минсельхозе России.

На заседании были обсуждены вопросы о внесении изменений и дополнений в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна и о выдаче ветеринарных сертификатов на рыбопродукцию, поставляемую за рубеж непосредственно из районов промысла.

Глава Минсельхоза России отметил: «Новые правила рыболовства были утверждены в соответствии с действующим законодательством, существующими реалиями в экономической жизни страны, обществе». Министр подчеркнул: «Это — не догма, поскольку невозможно учесть все сразу. По новым правилам, которые в целом сохранили паритет и баланс между интересами рыбаков и бизнеса в части их законных прав на освоение водных биоресурсов, работа будет продолжена. Будут вноситься поправки, обеспечивающие принятие объективных решений, а не в угоду определенным бизнес-структурам. Важно, чтобы правила были полезны для всех». Он напомнил, что Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна утверждены приказом Минсельхоза России от 1 марта 2007 г., который вступил в силу 25 мая текущего года. В настоящее время Депрыболовством, Депшравом, Росрыболовством, Россельхознадзором в оперативном порядке рассматриваются поступившие предложения и замечания, уже изданы два приказа по внесению изменений в действующие правила.

Говоря о втором вопросе, Алексей Гордеев отметил: «В последнее время Россельхознадзор усиливает влияние в сфере контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в рыбохозяйственном комплексе. В этом смысле, — добавил он, — мы должны все нормативные акты и инструкции по надзору и контролю за безопасностью продукции сделать понятными, нацеленными на развитие добросовестного бизнеса».

На заседании также было отмечено, что сопроводительные документы, ветеринарные сертификаты на продукцию, выловленную в экономической зоне и направляемую на экспорт непосредственно из района промысла, выдаваться не должны. Министр поручил Депрыболовству, Депветживотноводству совместно с Росрыболовством проанализировать и представить план по изменению и формированию нормативно-правовой базы в области надзора и контроля за деятельностью рыбохозяйственного комплекса и рыбопродукции.

5 июля 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев наградил лауреатов и дипломантов Всероссийского конкурса «Юный журналист аграрной России», проведенного впервые. Победителями конкурса в номинациях «Я — аграрный журналист», «Что нужно сделать, чтобы жизнь на селе стала лучше»,

«Срочно в номер», «Сельская профессия», «Мое село, моя глубинка» были признаны выпускники сельских школ и средних специальных учебных заведений Вологодской, Рязанской, Липецкой областей, Алтайского края и Республики Северная Осетия-Алания. Всего на конкурс было представлено более 460 работ из 52 регионов страны. Обладатели первой премии получили право допуска к сдаче вступительных экзаменов на факультет журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова без прохождения творческого конкурса. А.В. Гордеев пожелал победителям конкурса занимать в жизни активную позицию, обогащаться знаниями и любить Родину.

6 июля Министр сельского хозяйства в преддверии Дня рыбака посетил Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии.

Глава Минсельхоза России побывал в лабораториях института, где ознакомился, в частности, с высокоэффективной технологией культивирования осетровых, затем принял участие в заседании ученого совета. Открывая заседание, А. В. Гордеев поздравил всех сотрудников ВНИРО с наступающим Днем рыбака. «Это тот день, когда можно не только отметить лучших работников, еще раз подвести итоги, но и обратить внимание на отрасль, ее проблемы», — отметил он. По его словам, в рыбохозяйственном комплексе наметилась определенная стабилизация и есть небольшой рост производства. «Несмотря на все трудности, ключевую роль в отрасли играет наука, опираясь на исследования которой нам удастся сохранять качество работы», — сказал глава Минсельхоза России, добавив: «наука имеет важное значение и в деле воспроизводства водных биоресурсов».

Говоря о развитии рыбохозяйственного комплекса, А. В. Гордеев подчеркнул, что в последнее время в стране стали появляться долгосрочные пользователи квот (на период до 20 лет), нужно продолжать консолидировать рыбный бизнес, создавать условия для формирования современных и перспективных компаний, обновлять флот, повышать технологический уровень отрасли. «Важно, чтобы бизнес был заинтересован в защите и восстановлении биоресурсов», — сказал он.

Глава Минсельхоза России констатировал, что в рыбной отрасли работает более 3 тыс. юридических лиц, половина из которых вылавливает рыбу в исключительной экономической зоне, и что это ненормальная ситуация. «Мы заинтересованы в усилении роли отраслевых ассоциаций как на региональном,

так и федеральном уровнях», — подчеркнул Министр. «Считаем, что это серьезная опора, защита интересов рыбаков. Это та система управления, которая позволит принимать качественные и объективные решения», — заявил он.

Говоря о главных недостатках отрасли, Министр отметил, что есть проблема перевода отраслевой науки на прямое бюджетное финансирование, а не за счет реализации выловленных в научных целях водных биоресурсов. «Мы не должны заставлять науку быть участником рыночной деятельности, заниматься куплей-продажей», — подчеркнул он, добавив: «необходимо создать единую вертикальную систему, головным научным центром которой станет ВНИРО. Такое предложение мы будем внести уже в этом году».

Болевой точкой отрасли на сегодняшний день является браконьерство. По данным Министра, до 20% от общего объема вылова водных биоресурсов добывается незаконным способом. «Это — черная зона экономики, которая есть во всех отраслях, не только у рыбаков, но и у нефтяников», — отметил он, добавив, что государство прилагает большие усилия для изменения этой ситуации в лучшую сторону.

Продолжается старение флота, существует проблема недоосвоения низкорентабельных пород рыбы — порядка 1 млн т. В этой связи А. В. Гордеев считает необходимым уйти от квотирования, снизить налоговую нагрузку, а также переориентировать часть производственных мощностей на работу с такими ресурсами, которые не представляют угрозы уничтожения запасов.

В конце заседания Министр сельского хозяйства Российской Федерации вручил группе работников ВНИРО отраслевые награды.

6 июля 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев официально поздравил работников рыбохозяйственного комплекса с профессиональным праздником — Днем рыбака. Отметив важность решаемых задач по возрождению России как рыбной державы и обеспечению продовольственной безопасности страны, он пожелал труженикам рыбной отрасли крепкого здоровья, удачи, всегда попутного ветра и богатых уловов, тепла и семейного счастья.

12 июля глава Минсельхоза России А. В. Гордеев провел брифинг по итогам рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйствен-

ной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Министр отметил, что такой документ принят впервые с точки зрения комплексности подхода, объемов финансирования. На реализацию Госпрограммы из федерального бюджета будет выделено более 551 млрд руб., т.е. в среднем по 110 млрд руб. в год. По сравнению с предыдущим пятилетием это в 3 раза больше. «Важно, что Госпрограмма охватывает не только вопросы сельхозпроизводства, но и социальные аспекты, все, что связано с развитием сельских территорий», — подчеркнул глава Минсельхоза России. Кроме того, он добавил, что впервые на законодательном уровне появляется термин «устойчивое развитие сельских территорий», такова его функция, цель работы федерального правительства. «Мы постарались в этой программе предусмотреть комплексный подход — все направления поддержки, увязывая аграрную политику на федеральном и региональном уровнях», — сказал Министр. В частности, для формирования консолидированного бюджета Госпрограммы субъектами предусматривается выделение 550 млрд руб. Таким образом, соотношение нагрузки федерального и региональных бюджетов составит 50/50, что соответствует опыту ряда западных стран, включая Канаду и ФРГ».

Проект Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы подготовлен Минсельхозом в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г.

Основными целями на пятилетний период программа определяет устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения, а также конкурентоспособности отечественной сельхозпродукции, сохранение и воспроизводство используемых в сельхозпроизводстве земельных и других природных ресурсов. К 2012 г. предполагается достичь прироста физического объема продукции сельского хозяйства на 23,4% и довести инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство в 2008-2012 гг. до 946,8 млрд руб. За счет регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия долю отечественных продовольственных товаров в ресурсах розничной торговли планируется довести до 70%. В социальной сфере планируется в 2012 г. увеличить ввод и приобретение жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 г., повысить уровень газификации в сельской местности до 60%.

Впервые Государственная программа предполагает системный подход к решению производственных, финансовых и социальных проблем в сельском хозяйстве, что создаст предпосылки для сокращения бедности сельского населения и повышения продовольственной безопасности страны. Она также включает в себя мероприятия по улучшению жилищных условий, социальной и инженерной инфраструктуры села, что позволит повысить уровень и качество жизни, улучшить социально-демографическую ситуацию в сельской местности.

Государственная аграрная политика с 2008 г. будет формироваться с участием союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей. Особую поддержку в ее рамках получит животноводство, что обусловлено, прежде всего, растущим спросом на животноводческую продукцию, а также необходимостью решения проблем низкой продуктивности и доходности этой отрасли. Предполагается также рост поддержки племенного дела в животноводстве. В растениеводстве в качестве приоритетных направлений выбраны элитное семеноводство, увеличение производства рапса, необходимое для обеспечения полноценными кормами животноводства и производства биотоплива, развитие льняного комплекса, закладка многолетних насаждений.

Достичь финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей планируется через расширение доступности к кредитам, а также снижение рисков благодаря развитию страховой деятельности и компенсации ценовых колебаний на промышленную сельскохозяйственную продукцию.

Программа развивает направления, определенные приоритетным национальным проектом «Развитие АПК», а также федеральными и ведомственными целевыми программами. По словам Министра, в ближайшие пять лет прогнозируется рост производительности труда в сельском хозяйстве. «Надеюсь, производительность будет расти адекватно росту зарплаты, хотя мы за эти годы отстали и просто недоплачивали людям», — сказал он. Уровень роста зарплаты в сельском хозяйстве, заложенный в проект Программы, составит 2,5 раза в период до 2012 г.

Отвечая на вопрос о рисках, А. В. Гордеев отметил, что они остаются в реализации Государственной программы и развитии сельского хозяйства в целом. «Это те риски, о которых в шутку говорят «четыре беды» — зима, весна, лето и осень. Но это сельское хозяйство,

работа под открытым небом, поэтому никто не застрахован», — сказал Министр. Он сообщил, что имеются определенные успехи, благодаря высоким технологиям и страхованию урожая. «Напомню, несколько лет назад на компенсацию тарифной ставки по страхованию урожая из федерального бюджета выделялось 300 млн руб., а сегодня — 3,5 млрд руб., и мы будем наращивать здесь участие государства», — отметил глава Минсельхоза России, добавив, что беспокоят и другие риски — опережающие темпы роста цен на электроэнергию. «Эти риски есть, но мы их постарались предсказать, в частности, предусмотрена сумма 5,5 млрд руб. для обеспечения прохождения рисков», — сказал он. Главный вопрос заключается в том, чтобы бизнес поверил в перспективу сельскохозяйственной деятельности, и были высокими темпы прихода частных инвестиций, примерно такие, какие есть в последние два года в рамках национального проекта «Развитие АПК». «Если в село придут крупные инвестиции, организационные инновации, произойдет модернизация в широком смысле, в том числе технологическая, то это все позволит нам иметь современное конкурентоспособное сельское хозяйство в ближайшие пять лет», — заявил глава Минсельхоза России.

13 июля Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев посетил с рабочим визитом Рязанскую область

В г. Михайлов глава Минсельхоза России принял участие в мероприятиях, посвященных Дню памяти Анатолия Мерзлова — молодого механизатора, спасшего ценой собственной жизни от огня урожай. Указом Президиума Верховного Совета СССР А. Мерзлов был по-

смертно награжден орденом «Знак Почета» за отвагу и мужество. Министр посетил профессиональное училище им. Анатолия Мерзлова, возложил цветы к его памятнику, ознакомился с экспозицией Михайловского краеведческого музея, посвященной памяти героя, открыл именованное поле, на котором А. Мерзлов спас хлеб. Кроме того, Министр сельского хозяйства принял участие в торжественной церемонии вручения профучилищу зерноуборочного комбайна «Дон-1500Б».

Глава Минсельхоза России отметил: «Сегодня подвиг Мерзлова должен являться для молодежи ярким примером. В числе основных задач государства должны быть формирование ценностей в российском обществе, восстановление почета и уважения к профессиональному долгу, человеку труда», — и добавил, что у нас много экономистов, юристов, бухгалтеров — их труд важен, но без тех, кто сеет, убирает хлеб, ходит на ферму у России не может быть будущего. Он также выразил уверенность в том, что через пять лет жизнь на селе может стать престижной и перспективной, что позволит государству решить многие проблемы, в частности, улучшить демографическую ситуацию. К решению этой задачи, отметил Министр, нужно подходить комплексно: повышать заработную плату, внедрять новые технологии, создавать благоприятные социальные условия. Все это предусмотрено Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, в связи с этим существенно увеличится поддержка со стороны федерального бюджета.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)

ПРИКАЗ

от 31 мая 2007 г.

№ 292

Москва

**«Об утверждении Положения о комиссии Минсельхоза России
по вопросам исчисления стажа государственной гражданской службы»**

На основании Указа Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 982 «О периодах работы (службы), включаемых в стаж государственной службы федеральных государственных служащих, дающий право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 36, ст. 4130; 2003, № 16, ст. 1508; № 48, ст. 4659; 2005, № 32, ст. 3275) и в целях обеспечения социальных гарантий федеральным государственным

ным гражданским служащим **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Положение о комиссии Минсельхоза России по вопросам исчисления стажа государственной гражданской службы, дающего право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет согласно приложению.

2. Контроль за выполнением приказа возложить на директора Депгосслужбы А.И. Венедюхина.

Министр

А.В. Гордеев

Приложение
к приказу Минсельхоза России
от 31 мая 2007 г. № 292

ПОЛОЖЕНИЕ

**о комиссии Минсельхоза России по вопросам исчисления стажа
государственной гражданской службы, дающего право на установление
ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и продолжительности
ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Комиссия Минсельхоза России по вопросам исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации, дающего право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе и продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет (далее — комиссия) образована в целях решения вопросов включения в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации иных периодов работы (службы) для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и определения продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска за выслугу лет.

2. Комиссия в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными за-

конами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минсельхоза России, настоящим Положением.

II. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ КОМИССИИ

3. Основными функциями комиссии являются рассмотрение заявлений федеральных государственных гражданских служащих (далее — гражданских служащих) по вопросам о включении в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет иных периодов работы (службы), опыт и знания по которым необходимы для выполнения должностных обязанностей по замещаемым ими должностям федеральной государственной гражданской службы, в соответствии с пунктом 4 приложения к Указу Пре-

зидента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 982 «О периодах работы (службы), включаемых в стаж государственной службы федеральных государственных служащих, дающий право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет» и принятие решений по ним, а также определение продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет.

4. Комиссия в целях выполнения возложенных на нее функций может: приглашать на заседания комиссии гражданских служащих, обратившихся с заявлением, а в случае необходимости и их руководителей, представителей государственных органов, профсоюзных органов, экспертов и специалистов; вносить руководству Министерства предложения по вопросам, входящим в компетенцию комиссии.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ

5. В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель председателя комиссии, секретарь и члены комиссии.

6. Председатель комиссии руководит деятельностью комиссии и осуществляет общий контроль за выполнением ее решений. В его отсутствие обязанности председателя комиссии исполняет заместитель председателя комиссии.

7. Секретарь комиссии организует работу комиссии: подготавливает необходимые материалы для заседания комиссии; извещает членов комиссии о предстоящем заседании комиссии и представляет им материалы для изучения не позднее чем за три дня до начала заседания;

выполняет иные организационно-технические функции в пределах своей компетенции.

8. Основной формой работы комиссии являются заседания. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей членов комиссии.

Заседания комиссии проводятся по мере поступления заявлений гражданских служащих о включении в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации иных периодов работы (службы) для установления ежемесячной надбавки

к должностному окладу за выслугу лет и продолжительности ежегодного дополнительного отпуска за выслугу лет по решению председателя комиссии.

9. Заявление гражданского служащего о включении в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации иных периодов работы (службы) для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и продолжительности ежегодного дополнительного отпуска за выслугу лет подается на имя председателя комиссии через секретаря комиссии.

Такие заявления от впервые поступившего на государственную гражданскую службу гражданского служащего принимаются к рассмотрению только по окончании срока испытания, установленного при приеме на государственную гражданскую службу.

10. К заявлению прилагаются:

копия трудовой книжки и (или) военный билет; копия должностного регламента по замещаемой должности. В необходимых случаях принимаются к рассмотрению: справки кадровых служб министерств и ведомств; справки архивных и других компетентных учреждений.

11. Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на ее заседании членов путем открытого голосования. При равенстве голосов решающим является голос председателя комиссии.

12. Решения комиссии оформляются протоколом заседания комиссии, подписанным членами комиссии.

13. Члены комиссии в случае несогласия с решением комиссии вправе зафиксировать в протоколе свое особое мнение.

14. Решения комиссии носят рекомендательный характер и служат основанием для принятия Министром или его заместителями решений о включении в стаж государственной гражданской службы иных периодов работы (службы), дающих право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и продолжительности ежегодного дополнительного отпуска за выслугу лет, которые оформляются приказами.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ОХОТПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕГИОНАХ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА 8 июня 2007 г.

8 июня 2007 г. в поселке Агинское Агинского Бурятского автономного округа Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев провел межрегиональное совещание по вопросам охотпользования в регионах Сибири и Дальнего Востока, в работе которого приняли участие директор Департамента административной работы и взаимодействия с регионами Минсельхоза России А. Э. Песов, директор Департамента охотничьего хозяйства Минсельхоза России В. В. Мельников, заместитель руководителя Россельхознадзора Г. К. Ковалев, глава администрации Агинского Бурятского автономного округа Б. Б. Жамсуев, председатель правления ассоциации «Росохотрыболовсоюз» Э. В. Бендерский, а также ответственные работники Минсельхоза России, заместители глав администраций и руководители органов исполнительной власти, курирующие вопросы охотпользования

из 12 субъектов Российской Федерации Сибири и Дальнего Востока, руководители территориальных управлений Россельхознадзора, представители региональных общественных объединений охотников и рыболовов, научных и образовательных учреждений, средств массовой информации.

На совещании обсуждались вопросы развития охотничьего хозяйства, создания органов исполнительной власти по управлению охотничьим хозяйством в субъектах Российской Федерации, взаимодействия государственных структур и общественных объединений охотников, спецификации охоты и охотничьего хозяйства Сибири и Дальнего Востока, связанные с обеспечением (полностью или частично) традиционного уклада жизнедеятельности сельских жителей этих районов путем применения традиционных методов пользования охотничьими животными.

ДОКЛАД

директора Департамента охотничьего хозяйства Минсельхоза России В. В. Мельникова на межрегиональном совещании по вопросам охотпользования в регионах Сибири и Дальнего Востока 8 июня 2007 г.

Охотничье хозяйство Сибири и Дальнего Востока истари являлось многофункциональной отраслью народного хозяйства. Попутно с освоением ресурсов охотничье-промысловых животных осуществлялась заготовка дикорастущей продукции — грибов, ягод, кедровых орехов, папоротника, лекарственно-технического сырья. Многие охотхозяйственные предприятия специализировались на промысловом лове рыбы, пушном звероводстве, оленеводстве и т.д. Учитывая цикличность урожайности отдельных видов охотпродукции, хозяйства акцентировали направления своей деятельности на наиболее выгодных в каждом конкретном сезоне объектах промысла и заготовок. Это позволяло хозяйствующим субъектам компенсировать сезонные потери, получать определенный доход.

До начала 1990-х годов в Российской Федерации действовало 115 госпромхозов, 120 коопзверопромхозов, свыше 200 промыслово-оленьеводческих колхозов и совхозов, а также около 5 тыс. охотничьих хозяйств любительского направления, принадлежащих обществам охотников Росохотрыболовсоюза, Военно-охотничьему обществу и обществу «Динамо». Охотой занимались более 10 тыс. штатных охотников, около 100 тыс. охотников-договорников и 3 млн охотников-любителей.

Годовая продукция охотничьих хозяйств в тот период оценивалась в 400-500 млн руб. Кроме того,

ежегодно на экспорт поставлялось промысловой пушнины на сумму до 20 млн долл.

В настоящее время охотничье хозяйство — такая же важная отрасль экономики, особенно в районах проживания малых народов Севера, ведущих традиционное хозяйство. В различной степени в его развитии заинтересовано более 8 млн человек, а всего в России около 3,5 млн охотников. Строится индустриальное общество, существенно изменились законодательная база, социально-экономические отношения. Сейчас в основе рационального использования охотничьих животных должна быть экономическая заинтересованность. В современных социально-экономических условиях России при интенсивном развитии в мире промышленности и сельского хозяйства, продолжающемся росте народонаселения необходимо найти верные пути и средства сохранения, воспроизводства и рационального использования охотничьих ресурсов.

Последние 15 лет приоритета природопользования при ведении охотничьего хозяйства отчетливо подтвердили бесперспективность модели «управления ресурсами охотничьих животных». Представляется, что управлять этими ресурсами можно только через управление людьми, в первую очередь охотниками, их организациями и объединениями, создавая для этого соответствующие благоприятные экономические и правовые условия, т.е.

развивать ресурсы охотничьих животных посредством ведения охотничьего хозяйства как хозяйствующего субъекта.

При этом интересы государства, интересы деятельности юридических лиц различных форм собственности, которые являются пользователями охотничьих животных на долгосрочной основе, и охотников, а также других заинтересованных организаций и лиц предполагают наличие стабильности и ясности в так называемых «правилах игры» в вопросах закрепления охотничьих угодий и пользования охотничьими животными.

При оптимальном варианте управления охотничьим хозяйством и организации хозяйственной деятельности по использованию ресурсов интересы охотника, охотпользователя и государства должны совпадать.

В этой связи в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, где традиционное значение имеет промысловое охотничье хозяйство, важно сформировать квалифицированные органы управления администраций, которые могли бы эффективно организовывать взаимодействие с Минсельхозом России при решении принципиальных вопросов, чтобы интересы и особенности промыслового хозяйства учитывались при разработке нормативно-правовых документов.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира. В связи с исполнением передаваемых полномочий предусмотрено создание органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание субъектов Российской Федерации, что переданные им полномочия во многом совпадают с полномочиями, которые осуществляли ликвидированные управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных. С учетом имеющегося опыта и объема передаваемых полномочий предлагается при создании органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации учитывать структуру ликвидированных управлений, их территориальных подразделений в каждом муниципальном образовании.

Данные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются до 1 января 2008 г., т.е. до вступления в силу положений статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» в редакции Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ, т.е. до начала

осуществления переданных полномочий в полном объеме, а также в связи с тем, что передача полномочий осуществляется в период сезона охоты.

В ряде субъектов Российской Федерации созданы органы по управлению охотничьими ресурсами. Они образуются в самых различных структурах субъектов РФ (министерствах природных ресурсов и сельского хозяйства, в комитетах по экологии и природопользованию и др.), и только небольшая часть из них может выполнять возложенные на них задачи из-за отсутствия в них профильных специалистов. Реализация переданных полномочий, взаимодействие указанных структур должны координироваться на федеральном уровне, что предусмотрено положениями Федерального закона «О животном мире».

Курировать вопросы исполнения переданных полномочий в данной сфере должны органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в агропромышленном комплексе.

Основные направления развития охотничьего хозяйства должны включать в себя:

1. Создание благоприятных правовых и организационно-экономических условий для:

интенсивного развития охотничьего хозяйства и увеличения его вклада в экономику страны на основе рационального использования его ресурсного потенциала, в том числе кадрового, материально-технического, научного;

развития инициативности объединений охотников, их организаций, в том числе кооперативов в ведении традиционного хозяйства, поощрении вложений средств и труда охотхозяйственных организаций, направленных на ведение (интенсификацию) охотничьего хозяйства, улучшение качества охотугодий;

сохранения и увеличения биоразнообразия охотничьих животных, их численности.

2. Совершенствование принципов и методов государственного управления охотничьим хозяйством. Организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих животных.

В первую очередь необходимо устранить разбалансировку системы государственного управления, создать единообразную структуру управления охотничьим хозяйством как отраслью производства, выстроить вертикаль власти органа государственного управления в сфере охотничьего хозяйства, принимать на работу в эти органы по конкурсу только лиц, имеющих специальное профессиональное образование и соответствующий стаж работы в охотничьем хозяйстве.

3. Признание охотничьего хозяйства как отрасли экономики, особой подотрасли сельского хозяйства,

имеющей сезонный характер, обеспечивающей рациональное использование охотничьих животных на основе их охраны, воспроизводства и изучения, с включением этой отрасли в соответствующие реестры классификации отраслей.

Необходимо включить в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование охотничьими животными на долгосрочной основе, производящих продукцию охотничьего хозяйства и сопутствующую ей продукцию, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию, а также оказывающих услуги в сфере агропромышленного комплекса.

С отменой монополии государства на заготовку и закупку пушнины изменилась структура оборота охотничьей продукции.

Отрасль оказалась не готовой в полной мере к переходу к рыночным отношениям. Как следствие — диктовать условия стали не производители охотпродукции (охотники, охотпользователи), а ее скупщики и перекупщики. Характерен пример с оборотом продукции соболиного промысла.

Около двух десятков различных структур имеют право на экспорт пушнины, но об их товарообороте нет достоверной информации. В настоящий момент они неорганизованно скупают пушнину у охотников, материально стимулируют незаконную добычу. В результате, по экспертным оценкам, добыча соболя в России достигает 500 тыс. особей при установленном лимите 301 тыс. Причем основная масса пушнины, в том числе и нелегально добытой, вполне легально реализуется на пушных аукционах.

Реальная добыча и выделяемые квоты на добычу соболя не соответствуют истинному положению дел, при том, что вид находится на пике численности. Субъектам Российской Федерации необходимо принять меры по объективной оценке численности соболя, других видов охотничьих животных, оперативно направлять материалы на согласование с Минсельхозом России. К вопросу установления реальных квот надо подходить очень серьезно и взвешенно, чтобы не допустить истощения ресурса.

Следует выстраивать технологию отношений охотника, заготовителей пушнины и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в части упорядочивания предоставления заявок на добычу для оперативности в получении лимитов, получении именных разовых лицензий.

Охотничий промысел в Сибири и на Дальнем Востоке является для многих охотников основой жизнеобеспечения, но в соответствии с существующим законодательством эти охотники относятся к предпринимателям, т.е. ведут коммерческую деятельность со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Необходимо разработать механизм государственной поддержки охотников-промысловиков, в том числе предоставление малого кредитования и льготных условий налогообложения.

Сейчас сложилась ситуация, когда Россия торгует с зарубежными странами в основном сырьем. Этот этап уже изжил себя, надо искать возможности для переработки пушнины в России, создавать условия для привлечения инвесторов для создания соответствующей перерабатывающей промышленности в Сибири и на Дальнем Востоке.

Следует осуществлять государственную поддержку общественных объединений охотников и рыболовов, крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных заготовительных кооперативов, чья деятельность связана с продукцией охотничьего хозяйства по субъектам Российской Федерации с целью выработки предложений по организации деятельности охотничьих хозяйств как хозяйствующих субъектов в целях рационального использования имеющихся трудовых ресурсов в Российской Федерации и получения экономической выгоды, обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Приведение нормативной правовой базы в сфере охоты и охотничьего хозяйства в соответствие с действующим законодательством и дальнейшее ее развитие и усовершенствование. Для осуществления этой деятельности, координации действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере нормативного обеспечения охотничьего хозяйства необходимо наделить Минсельхоз России соответствующими полномочиями.

5. Формирование современной нормативной базы, направленной на развитие охотничьего хозяйства, согласование интересов сельского и лесного хозяйства, регулирование отношений между государственными органами власти и пользователями охотничьих угодий, между охотхозяйствами и охотниками. Приведение нормативных актов, регулирующих отношения в охотничьем хозяйстве в соответствии с федеральным законодательством. В первую очередь необходимо продолжить работу по разработке законопроекта «Об охоте и охотничьем хозяйстве».

6. Разработка зональных научно обоснованных нормативов, правил, инструкций, рекомендаций для совершенствования технологии ведения охотничьего хозяйства.

7. Расширение площади угодий, переданных для осуществления пользования охотничьими животными, сокращение угодий общего пользования и формирование механизма и взаимной ответственности органов государственной власти и охотполь-

завателей. Закрепление права пользования охотничьими животными в границах определенных территорий, акваторий органами государственной власти субъектов РФ на основе типового договора за юридическими лицами, имеющими опыт ведения охотничьего хозяйства, и специалистов с охотоведческим образованием, а также индивидуальными предпринимателями и физическими лицами из числа представителей малых народов для ведения традиционного хозяйства.

8. Создание благоприятного климата для инвестирования в охотничье хозяйство, предоставление льготных условий деятельности (в том числе налоговой базы) для лиц, ведущих охотничье хозяйство, развития их кооперации, других форм объединений в интересах развития экономики и культуры малых народов Севера и местного населения, а также объединений охотников России (РОРС, ВОО, «Динамо»). Развитие сферы услуг в охотничьем хозяйстве.

Расширение прав пользователей охотничьими животными в их охране и планировании использования охотничьих животных.

В целях охраны охотничьих животных следует наделить штатных работников охотничьих хозяйств определенными правами, в первую очередь правом осуществлять административные действия, связанные с выявлением и пресечением административных правонарушений в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

Перечень этих прав должен быть определен в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и в законопроекте «Об охоте и охотничьем хозяйстве».

9. Государственный мониторинг за состоянием ресурсов охотничьих животных.

Разработка и проведение научно-технической политики в области охотничьего хозяйства, государственная поддержка особо важных НИР в сфере охотничьего хозяйства и специального образования.

Урегулирование взаимоотношений между охотничьим хозяйством и другими отраслями экономики.

10. Организация взаимодействия России и зарубежных стран в сфере охоты и охотничьего хозяйства, в том числе по мигрирующим видам охотничьих животных.

МЕЖДУНАРОДНАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА ЖИВОТНОВОДСТВА И ПЛЕМЕННОГО ДЕЛА «АГРОФЕРМА-2007»

21 июня 2007 г. в Москве на Всероссийском выставочном центре (ВВЦ) завершила работу Международная специализированная выставка животноводства и племенного дела «АгроФерма-2007» — уникальная комплексная экспозиция животных и оборудования для животноводства, организуемая впервые за последние 20 лет в России.

Организаторы выставки: Министерство сельского хозяйства РФ, Правительство Москвы, ОАО «ГАО Всероссийский выставочный центр», Немецкое сельскохозяйственное общество (DLG).

Официальная поддержка: ОАО «Росагролизинг», ОАО «Россельхозбанк».

Устроители выставки: ООО «Агропромышленный комплекс ВВЦ», DLG Агрисервис ГмБХ.

В мероприятии участвовали более 6800 посетителей, из которых 95% — специалисты; 120 экспонентов из 11 стран (Австрия, Белоруссия, Бельгия, Великобритания, Германия, Италия, Россия, Турция, Франция, Чехия, Канада). Площадь экспозиции — 4500 м², из них 3300 м² в павильоне. По единодушному мнению участников, выставка превзошла все ожидания.

Концепция выставки базировалась на двух основах: показ технологического оборудования, средств производства, племенных животных и проведение деловых (дискуссионных) форумов.

Организаторы выставки подготовили для участников и посетителей насыщенную деловую программу, включающую в себя более 20 различных деловых мероприятий. Актуальные темы животноводства были обозначены в рамках пленарной сессии «Тенденции, проблемы и перспективы развития современного животноводства» и углублены на специализированных мероприятиях по конкретным отраслям животноводства, проходивших непосредственно на территории выставки в специально организованных для этого форумах. Дискуссии на форумах сопровождались демонстрацией животных и мастер-классами по уходу за ними на открытой площадке.

В рамках мероприятия на открытой площадке были продемонстрированы результаты современной генетики в племенном скотоводстве. Животноводы со всей России увидели коров айширской, красно-пестрой, симментальской, абердин-ангусской, калмыцкой и казахской белоголовой пород; племенных свиней следующих пород: крупная белая, дюрок, йоркшир и их трехпородных гибридов. Результаты племенной работы показали 15 племенных хозяйств из разных регионов России. На специально подготовленном выводном круге ежедневно проводился показ племенного скота с комментариями специалистов из хозяйств Тульской, Липецкой, Брянской и других областей,

республик Башкирия и Калмыкия. Зарубежную генетику представили племенные организации из Бельгии, Франции, Австрии и Великобритании.

Выставка представила инновационные технологии и оборудование по модернизации производства молока (кормление, содержание и доение). В рамках круглого стола «Производство молока: оборудование, генетика, корма — основные факторы успеха», проведенного при сотрудничестве с Росживотноводсоюзом и Молочным Союзом России была предоставлена платформа для обмена мнениями специалистов. Большой интерес вызвали семинары компании «Вестфалия-Сердж» по содержанию и кормлению КРС, а также по кормопроизводству. Консультанты компании представили современные боксы для содержания коров и телят, показав преимущества разработанных технологий для обеспечения комфортного пребывания животных.

Во время конференции «Перспективы мясного скотоводства России в рамках ПНП «Развитие АПК» подробно обсуждались возможности эффективного развития данной подотрасли.

По вопросам успешного ведения свиноводства наряду с представленным оборудованием и технологиями были проведены многочисленные деловые мероприятия, в том числе Британской ассоциацией свиноводства — семинар с углубленным рассмотрением специальных вопросов генетики. Россвинопром и «Агропроект Инвест» представили в рамках круглого стола на обсуждение тему

«Современное ведение свиноводства интенсивными методами».

За круглым столом «Обеспечение племенным материалом российских птицефабрик», организованным по инициативе Росптицесоюза при сотрудничестве с Европейским птицеводческим клубом, собрались для решения проблем поставок племенной птицы и яиц ведущие российские и зарубежные племенные организации.

Самостоятельный блок составили мероприятия по аквакультуре — новому перспективному направлению ПНП «Развитие АПК», — нацеленные на обсуждение проекта федерального закона «Об аквакультуре».

Как отметил на выставке заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Г. Митин, «задачами на 2006-2007 гг. было увеличение производства мяса на 7% и молока на 4,5%. Это контрольные показатели. Если говорить об абсолютных показателях, то мы в 2005 г. произвели 7600 тыс. т мяса и около 31 млн т молока. В прошлом году впервые увеличено производство мяса на 4,6% и на 0,9% увеличили производство молока. Это впервые за несколько лет. Реализация национального проекта за год показала правильность движения и, самое главное, его результаты сегодня налицо, потому что за пять месяцев 2007 г. у нас есть существенные сдвиги: по мясу рост на 12% и 2,2% по молоку. Уже сегодня можно достаточно уверенно сказать, что по мясу мы задание выполним».

ВЫСТАВКА-ДЕМОНСТРАЦИЯ «ДЕНЬ РОССИЙСКОГО ПОЛЯ-2007»

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 5 марта 2007 г. № 152 «О подготовке выставки-демонстрации «День Российского поля-2007» с 1 по 4 июля 2007 г. в Аксайском районе Ростовской области прошла крупнейшая в России выставка-демонстрация «День Российского поля-2007».

Организаторы выставки: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, администрация Ростовской области, Российская академия сельскохозяйственных наук и ОАО «ГАО ВВЦ», устроитель выставки — ООО «АПК ВВЦ».

Цель проведения выставки-демонстрации — освоение инновационных ресурсосберегающих технологий и селекционных достижений в растениеводстве, дальнейшее перевооружение предприятий и организаций АПК сельскохозяйственной техникой и оборудованием, обеспечение сельскохозяйственных производителей минеральными удобрениями, средствами защиты растений и другими товарами, необходимыми для сельскохозяйственного производства, обсуждение с руководителями АПК актуальных вопросов, связанных с высокоэффективным сельскохозяйственным производством.

Подготовка выставки-демонстрации совпала с заседанием Государственного совета Российской Федерации, которое прошло 29 июня 2007 г. в г. Ростове-на-Дону под председательством Президента Российской Федерации В. В. Путина.

30 июня В. В. Путин посетил выставку-демонстрацию, где ознакомился с селекционными достижениями научно-исследовательских организаций, осмотрел сельскохозяйственную технику и оборудование, представленные отечественными предприятиями. Особый интерес у главы государства вызвали новинки российских машиностроителей. Практически все участники выставки расценили посещение выставки В. В. Путиным как постоянное внимание главы государства к развитию аграрной отрасли.

2 июля 2007 г. в торжественной обстановке прошла церемония официального открытия выставки-демонстрации «День Российского поля-2007». С приветственным словом к участникам выставки обратились Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Южном

федеральном округе Д. Н. Козак, глава администрации (губернатор) Ростовской области В. Ф. Чуб и другие официальные лица.

В работе выставки-демонстрации и мероприятиях деловой программы также приняли участие губернаторы ряда регионов России, представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководящие работники Минсельхоза России, руководители органов управления АПК субъектов Российской Федерации, ученые Россельхозакадемии, представители сельскохозяйственных и машиностроительных предприятий, зарубежные гости.

Четвертая по счету выставка-демонстрация, которая ежегодно проводится в регионах Российской Федерации, по масштабу и содержанию экспозиции превзошла все предыдущие выставки.

Выставка проводилась на базе ОНО ОПХ «Рассвет» ГНУ Донского зонального НИИ сельского хозяйства Россельхозакадемии, где на площади 157 га была развернута экспозиция, в которой приняло участие более 610 сельскохозяйственных предприятий и организаций из России и зарубежных стран.

В демонстрационных показах было задействовано более 757 опытных полей-деленок и одной тысячи образцов сельскохозяйственной техники. За время работы выставку-демонстрацию посетило около 20 тыс. специалистов-агров из 70 регионов России и 25 стран мира — Беларуси, Венгрии, Германии, Голландии, Италии, Китая, Польши, США, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Чехии и др.

На открытии выставки Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев отметил, что «День Российского поля» — это крупнейший выставочный проект, реализуемый Минсельхозом России и ОАО «ГАО ВВЦ», где представлены энерго- и ресурсосберегающие технологии, селекционные достижения в растениеводстве и новейшие образцы сельскохозяйственной техники и оборудования, и подчеркнул, что в этом году выставку поддержали руководство страны и губернаторы многих регионов.

«Представленная техника и оборудование в целом свидетельствуют о высоком потенциале отечественного сельхозпроизводства и дают возможность развивать эффективное земледелие», — добавил Министр. «Эффективное земледелие — это залог того, что страна будет обеспечена продовольствием, что будет развиваться одно из основных направлений национального проекта — животноводство. Это и новые возможности производства биотоплива. После закрытия всю технику за полценны — ростовским сельхозпроизводителям», — такими словами Министр сельского хозяйства закончил приветственную речь на открытии выставки.

В ходе состоявшейся пресс-конференции Мини-

стра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева и главы администрации (губернатора) Ростовской области В. Ф. Чуба был отмечен значительный рост отечественного сельскохозяйственного машиностроения, что было наглядно продемонстрировано в период работы выставки.

Организация экспозиции на специально подготовленных демонстрационных полях позволила посетителям, а практически все они специалисты из различных отраслей АПК, увидеть лучшие образцы тракторов, комбайнов, почвообрабатывающей и кормоуборочной техники в работе по технологическим циклам с использованием современных ресурсосберегающих технологий. На площади 65 га прошли показы сельхозтехники на всех этапах производства зерновых, овощных, пропашных и технических культур, включая основную и предпосевную обработку почвы, посев, внесение минеральных и органических удобрений, химическую защиту растений. Демонстрация включала восемь технологий по возделыванию зерновых, рапса, сои, картофеля, кормовых культур, сахарной свеклы и овощей. В этих мероприятиях около 40 компаний представили более 350 современных технологических комплексов в работе.

Не меньшим вниманием специалистов пользовалась выставка новейшей сельхозтехники и навесного оборудования ведущих российских и мировых производителей. На 40 га выставочной площади развернули экспозиции такие отечественные гиганты машиностроения как «Ростсельмаш», КамАЗ, «Агромашхолдинг», «Петербургский тракторный завод», «Клевер» и др. Зарубежная сельхозтехника была представлена известными и уже завоевавшими популярность в России марками: «Клаас», «Джон Дир», «Маскио Гаспардо», «Фендт», «Лемкен», «Франц Кляйн», «Кейс», «Нью Холланд» и др.

Компания «Ростсельмаш» впервые представила сразу шесть современных машин, среди которых три серийные: зерноуборочные «Vector 410», «Acros 530» и кормоуборочный «Дон-680М», а также новейшие разработки: зерноуборочный роторный комбайн RSM-181, кормоуборочный — RSM-1401 и энергосредство ES-1 с хедерной жаткой.

ОАО «Агромашхолдинг» впервые представил ряд агротехнологических комплексов, разработанных и сформированных совместно с ведущими отечественными производителями сельскохозяйственной техники и оборудования. В частности, участникам и гостям форума было предложено ознакомиться с возможностями волгоградского трактора ВТ-150Д в технологиях минимальной обработки почвы в агрегате с дисковой бороной БДК-3,8, культиватором PEGASUS 4002 и сеялкой для посева пропашных культур ED 602. В другом сегменте экспозиции «Агромашхолдинг» показал машины для возделывания полевых культур по традиционной технологии

обработки почвы, гусеничный трактор ВгТЗ в комплексе с плугом ПРУН 5-45 и со сплошным культиватором КПК-8А.

Во время демонстрационного показа помимо техники заводов-производителей, входящих в структуру «Агромашхолдинга» (ОАО «Владимирский моторотракторный завод», ОАО «Липецкий трактор», ОАО «ПО «Красноярский завод комбайнов»), специалисты продемонстрировали возможности сельскохозяйственного гусеничного трактора ВТ-150Д (ВгТЗ) в работе с комбинированным агрегатом АКВ-4.

Красноярский завод комбайнов впервые представил на выставке-демонстрации новинки — зерноуборочный комбайн «Енисей-960» и кормоуборочный комбайн «Енисей-324», один из самых производительных кормоуборочных комбайнов России и СНГ. Обе машины уже запущены в серийное производство.

Все перечисленное — далеко не полный перечень новинок, показанных предприятиями «Агромашхолдинга».

Петербургский тракторный завод организовал презентацию трактора «Кировец» К-744РЗ (мощностью 420 л.с.) — самого мощного колесного трактора «Кировец» с двигателем Тутаевского моторного завода. Новинку можно использовать с широкозахватными сеялками российского и зарубежного производства, а также с самыми современными и высокопроизводительными почвообрабатывающими комплексами.

Делегация Алтайского края провела демонстрационный показ тракторов Т-501 (единственный в России гусеничный энергонасыщенный трактор тягового класса 5) и Т-402А производства ОАО «Алттрак». Алтайские тракторы при работе с чизельными плугами глубокой вспашки превзошли представленные гусеничные тракторы Волгоградского и Харьковского тракторных заводов, а также аналогичные колесные тракторы. Только за два дня работы выставки выразили намерение приобрести трактор Т-402А более десятка хозяйств.

ОАО «Сибзавод» представил на выставке сразу несколько новинок сезона — посевной комплекс «Омич» с рядом модернизированных узлов, обновленную сеялку «Омичку» СКП 2,1-Д и разбрасыватель минеральных удобрений совместного с немецкой компанией «Rauch» производства.

Впервые на «Дне Российского поля» открылась специализированная экспозиция «Биоэнергетика», разместившаяся на 1200 м² выставочной площади. В ее работе приняли участие 16 компаний.

Важным событием выставки стало открытие в поселке Новомиромском комплекса из 32 деревянных домов для молодых специалистов, построенных в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

В торжественной обстановке ключи молодым семьям вручили Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев, глава администрации (губернатор) Ростовской области В. Ф. Чуб и другие официальные лица.

Как отметил А. В. Гордеев, практика строительства жилья для молодых специалистов на донской земле будет способствовать распространению опыта в других регионах, развитию сельских территорий при государственной поддержке и в целом повышению привлекательности жизни на селе.

При поддержке администрации Ростовской области в короткие сроки были согласованы условия софинансирования, отведена земля, решены вопросы проектирования, подведения коммуникаций и строительства дорог. В результате был построен целый поселок, состоящий из домов трех типов площадью 96, 124 и 196 м², с приусадебными участками по 20 соток. Дома имеют все удобства для проживания: подведены газ, вода, электричество и канализация.

Деловые мероприятия

Деловая программа выставки была направлена на освещение инновационных агротехнологий как важнейшего механизма реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». За четыре дня работы выставки было проведено девять мероприятий: шесть конференций, семинар, круглый стол и презентация, в которых приняло участие более 5 тыс. человек.

Центральным событием деловой программы стала пленарная сессия научно-практической конференции «Ресурсосберегающие технологии — основа успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», которая состоялась после завершения церемонии официального открытия 2 июля 2007 г. под председательством заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Г. Митина в специальном павильоне на демонстрационном поле. В мероприятии участвовали представители министерств и ведомств, руководители и специалисты АПК, ученые Россельхозакадемии. С основным докладом «Интенсификация, ресурсосбережение и технологическая политика в АПК России» выступил вице-президент Россельхозакадемии, академик Россельхозакадемии А. Л. Иванов.

Пленарная сессия была тематически взаимосвязана со специализированными мероприятиями, нацеленными на обсуждение актуальных проблем в отраслях агропромышленного комплекса. Особый интерес у участников и посетителей выставки вызвали три научно-практические конференции: «Научно-практические аспекты внедрения инновационных технологий в плодоовощеводстве Южного федерального округа России», «Производство и пе-

переработка сои в Российской Федерации на период до 2010 г.», «Возможности развития биоэнергетики в системе АПК России».

Большое количество участников собрали также семинар «Задачи, тенденции и перспективы поставок по лизингу технологического оборудования для животноводства и переработки сельхозпродукции в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и научно-практическая конференция «Ресурсосберегающие технологии — основа успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Дискуссии в рамках конференций, семинаров и круглых столов были органично дополнены демонстрационными показами сельскохозяйственной техники в работе.

В течение всей выставки работала Агробиржа — биржевые торги инновационной продукцией, закупки сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Программа деловых мероприятий была дополнена финальным этапом Всероссийского конкурса по профессиональному мастерству «Механизатор-2007». В финале боролись 12 команд из разных регионов страны. В результате первое место досталось команде Липецкой области, представители Удмуртии завоевали серебро, бронзовые медали

завоевали механизаторы из г. Волгограда.

Традиционно на «Дне Российского поля» организаторами были проведены отраслевые конкурсы: «За производство высокоэффективных пестицидов и агрохимикатов», «За достижение высоких показателей в селекции и семеноводстве сельскохозяйственных культур» и «За производство высокоэффективной сельскохозяйственной техники и внедрение прогрессивных ресурсосберегающих технологий».

В конкурсах приняло участие более 100 предприятий и организаций из регионов России и зарубежных стран.

Награждение победителей отраслевых конкурсов прошло в торжественной обстановке 4 июля 2007 г. По итогам отраслевых конкурсов было награждено предприятий и организаций: «За производство высокоэффективных пестицидов и агрохимикатов» — 10, «За достижение высоких показателей в селекции и семеноводстве сельскохозяйственных культур» — 28, «За производство высокоэффективной сельскохозяйственной техники и внедрение прогрессивных ресурсосберегающих технологий» — 60, «Информатизация АПК» — 10.

Кроме того, почетными дипломами выставки награждены 22 организации и специальным кубком — «Агротеххолдинг».

Депнаучтехполитика

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ, РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В АПК РОССИИ

(По материалам выступления вице-президента Россельхозакадемии, д-ра с.-х. наук А. Л. Иванова на научно-практической конференции «Ресурсосберегающие технологии — основа успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», 02.07.2007 г.)

Ресурсосбережение — общий курс развития мирового агропроизводства.

Учитывая обеспеченность мира разведанными извлекаемыми запасами углеводородов, самые разные прогнозы и оценки подчеркивают безальтернативность органического топлива в сфере сельского хозяйства и других отраслей производства. В ближайшие 20-30 лет на общем фоне увеличения потребления энергии не следует ожидать каких-либо принципиальных технологических прорывов в обеспечении человечества ее источниками.

Неслучайно стратегия энергосбережения, включая снижение энергоемкости национального дохода, является предметом межгосударственных коллизий, обсуждения на уровне лидеров стран и различных торгово-экономических сообществ.

В странах, достигших уровня урожайности 6-8 т/га и более, курс на энергосбережение вызван необходимостью сокращения общих и удельных энергос затрат. В России же, не достигшей еще

среднемирового уровня урожайности, он связан с повышением интенсификации производства, его энерговооруженности, достижением энергоотдачи в 3-4 раза выше нынешней.

Аграрная экономика нашей страны между тем по-прежнему слабоэффективна, экологически рискованна и чрезвычайно расточительна, а уровень энергообеспеченности обрекает агропроизводство на экстенсивный путь развития.

Обнадеживающий импульс технологическому перевооружению сельского хозяйства в России был дан в «Основах политики РФ в области развития науки и техники на период до 2010 года». К сожалению, ориентиры такой политики не реализованы. Последующие прямые поручения Президента Правительству Российской Федерации, Россельхозакадемии и другим органам также пока не реализованы.

По природному богатству почв Россия сильно выделяется среди большинства других стран мира.

Почвенный покров далеко не идеален. Главными факторами, ограничивающими потенциал продуктивности пашни, являются климатические, особенно тепло- и влагообеспеченность растений, не совпадающие между собой в широком зональном аспекте от тайги до сухих степей.

Дефицит тепла сдерживает возделывание кукурузы на зерно, сахарной свеклы, сои, подсолнечника и других теплолюбивых культур более чем на половине площади пахотных угодий страны. Десятая часть пашни крайне слабо обеспечена влагой, вероятность засух составляет 80%. Заметная часть сельскохозяйственных земель переувлажнена.

Наблюдается широтная (поясная) дифференциация континентальности климата с запада на восток в связи с ослаблением переноса теплых и влажных воздушных масс с Атлантики. Резкие колебания температур и условий увлажнения, сезонные и суточные, сильно осложняют ведение земледелия. Стрессы при внезапных суховеях, заморозках существенно снижают урожайность. В таких условиях требуется исключительно глубокая адаптация хозяйственной деятельности и очень гибкая технологическая политика, опирающаяся на достижения научно-технического прогресса.

В России есть территории, где благоприятные климатические условия благополучно сочетаются с богатейшими почвами. Кубань, Ростовская область, Ставрополье, например, не имеют аналогов в мире. Здесь потенциал средней урожайности зерновых культур с повышенной долей кукурузы значительно превышает 8 т/га. Большие возможности интенсификации зернового производства имеются в Центральном Черноземье, где возможно получение средней урожайности зерновых 5 т/га и более, при минимальной затратности производства. Еще более высокая средняя урожайность достижима в Центральном Нечерноземье, но уже при более высокой затратности. Солидным резервом увеличения производства зерна являются лесостепь Поволжья и вся лесостепная полоса Заволжья, Урала, Сибири.

Мощность ресурсного потенциала, видового и сортового ассортимента культур, возделываемых в России, достигает 10 т и более, хорошо адаптирован к местным условиям, значительно более конкурентоспособен в сравнении с зарубежным. Только ген-банк ВИРа насчитывает 325 тыс. образцов. На основе его мобилизации создаются устойчивые к биологическим и абиотическим стрессам экологически пластичные сорта и гибриды. Далеко на север страны продвинули картофель, кукурузу, сою, на юг — люцерну. Благодаря уникальной работе селекционеров Немчиновки в Нечерноземье выпекается высококачественный хлеб.

Но несмотря на крупные достижения селекционеров, большинство районированных сортов зерновых культур недостаточно устойчивы к различ-

ным видам ржавчины, пыльной и твердой головни, фузариозу колоса, септориозу. Медленно решается проблема создания скороспелых высокопродуктивных сортов. Мало пивоваренных сортов ячменя. Требуется корректировка структуры зернового клина в части расширения площадей посева фуражных культур, в первую очередь кукурузы и зернобобовых, без которых реализация национального проекта невозможна.

Таким образом, в стране есть предпосылки для формирования и реализации единой агротехнологической политики. Имеются материально-техническая база, богатый природно-климатический потенциал, достижения науки. Есть и финансовый ресурс.

Едва ли не главным условием, сдерживающим развитие аграрной экономики, является незавершенность реформы, особенно неразвитость земельного оборота, отсутствие условий для развития ипотеки сельскохозяйственных земель, реальных гарантий прав на земельные участки.

Новые земельные отношения законодательно провозглашены, без каких-либо приводных механизмов и институциональных преобразований. Декларируя рыночный характер землепользования, государство практически устранилось от регулирования земельных отношений.

Неорганизованный рынок земли опасен экологическими последствиями. Разрушение инфраструктуры противозерозионного землепользования в степных районах страны ведет к пыльным бурям, а в сложных ландшафтах лесостепи — водной эрозии. Деградируют заброшенные окультуренные почвы Нечерноземья, перечеркивая труд нескольких поколений.

Современных распорядителей земельных отношений от государства до последнего времени мало беспокоило то, что земля является не только средством производства и предметом труда, но и экологической средой, в которой функционирует социум. В ближайшие годы необходимы правовые основы регулирования оборота земель, инвентаризация выведенных из оборота земель. Для землеустроительного и проектно-технологического обеспечения земледелия необходима земельная служба.

Стихийно сформировавшийся корпоративный рынок оказания услуг с участием частных землеустроительных предприятий, саморегулируемых организаций позволяет решить вопросы в АПК, что также затрудняет реализацию национального проекта.

Научная общественность с удовлетворением отмечает успешные инициативы по расширению полномочий Министерства сельского хозяйства в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения (известное постановление Правительства № 192) и направила предложения совместного за-

седания бюро нескольких отделений академии.

Внесение в проект Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы мероприятий по созданию системы земельно-ипотечного кредитования, в частности, упрощение и удешевление процедуры оформления земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, разработка региональных программ развития земельно-ипотечного кредитования, инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения и землеустроительного проектирования, методических основ оценки залога прав аренды и классификации рисков, связанных с этим, создание Федерального земельно-ипотечного агентства — одно из важнейших и ключевых мероприятий по реализации поручений и других инициатив руководства страны.

Создание земельной службы при Минсельхозе Российской Федерации будет способствовать решению ряда проблем и в производственной, и в социальной сфере села.

С учетом предложений Россельхозакадемии подготовлен проект плана работы Минсельхоза по реализации функций, выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения. Созданное же при поддержке Минсельхоза России «Методическое руководство по агроэкологической оценке земель, проектированию адаптивно-ландшафтных систем земледелия и агротехнологий» — основа реализации поручений Президента РФ В. В. Путина по итогам работы Президиума Госсовета в г. Саратове (2004 г.) и в г. Ижевске (2006 г.).

Упомянутые ландшафтные системы — новый этап дифференциации и адаптивной интенсификации земледелия. Они отличаются от зональных определенным экологическим адресом, адаптивностью к уровням интенсификации производства и требованиям оптимальной инфраструктуры землепользования, реализуются пакетами агротехнологий Федерального регистра Минсельхоза.

Сдерживающими факторами тиражирования землеустроительных проектов в масштабах страны являются несовершенство и утрата картографического землеоценочного материала. Однако развитие глобальной «паутины» — Interneta, других информационных новшеств, делает такую информацию доступной всем, это можно продемонстрировать на примере космических снимков территории Донского ЗНИИСХ в системе Global Europe Technologies. Для справки: осуществлено проектирование четырех хозяйств института, первый опыт демонстрирует впечатляющие резервы перераспределения ресурсов и повышения эффективности производства на четверть и более.

Наметилось оживление экономики. Появились реальные возможности преодоления кризиса в сельском хозяйстве, первоочередная задача — технологическая модернизация его. Для этого необходимо переосмысление сути современных агротехнологий, накопленного опыта их освоения. Как правило, в большинстве случаев агротехнологии воспринимаются как некий набор агроприемов без учета их взаимодействия между собой и с внешними условиями. Находясь в системном взаимодействии, главные элементы агротехнологий имеют общие функции воздействия на факторы, определяющие продуктивность земледелия. Достижимый системный подход — главное условие его эколого-экономической и энергетической стабильности. В противном случае декларации по поводу энергоресурсосбережения окажутся благими намерениями. Отсюда понятно, что маневрирование каким-либо звеном системы земледелия безотносительно к другим так или иначе бесперспективно. Это убедительно было показано в процессе дискуссии на страницах журнала «Земледелие», развернутой учеными всей страны, по поводу шаблонов в форме повсеместного насаждения минимизации.

В стране существуют серьезные перспективы минимизации и даже выхода на нулевую обработку. Это глобальная тенденция развития как важная составная часть наукоемких агротехнологий. Чем выше уровень интенсификации, тем глубже минимизация вплоть до прямого посева без обработки. В России часто происходит «спонтанная» минимизация, не имеющая отношения к научной.

Достоинства и недостатки минимизации обработки почвы по-разному проявляются в различных природных условиях. Как пример — материалы оценки систем обработки почвы в различных регионах страны.

Россия остается одним из крупнейших мировых экспортеров минеральных удобрений (до 10% их мирового производства). Цены на удобрения, мировые и внутренние, одинаковы, однако количество их, применяемое у нас, мизерно (1,5 млн т), что лишает перспектив развития хозяйств собственных крестьян.

Расчеты показывают, что ежегодное дополнительное производство зерна за счет переориентирования экспорта удобрений на внутренний рынок может составить 35-40 млн т, однако только при среднемировой окупаемости, т.е. в 2-3 раза выше рекомендуемой программой «Плодородие». Необходим комплекс мер по формированию внутреннего рынка удобрений в ближайшие годы на уровне 3-4 млн т.

В новых экономических условиях государственная поддержка должна относиться не к отдельным ресурсам (будь то ТСМ, удобрения, пестициды и др.), а к перспективным агротехнологиям.

Условием для этого должна быть соответствующая проектная документация в форме землеустройства на новой экологической основе и проектирования агротехнологий. Выполнять эти работы может сеть агрохимцентров. Судьба многих из них весьма туманна. Существование их в форме государственных унитарных предприятий зависит от того, насколько они готовы к такой корректировке функций. Они могут служить, в первую очередь, основой создания новой земельной службы.

С учетом высокой энергетической цены азота ресурсы энергоэкономности лежат также в биологизации земледелия.

Разработаны технологии производства нового поколения биопрепаратов, имеющих мировой приоритет. Они созданы на уровне нанотехнологий, обладают широким полифункциональным спектром действия (азотофиксаторы, стимуляторы роста, антифитопатогены, антистрессоры, деполллютанты, консерваторы кормов), повышают на одну треть и более продуктивность культур.

Впечатляет опыт Ленинградской области, вышедшей по удою молока на хороший европейский уровень. Однако в области давно изменили рацион кормления животных в сторону увеличения доли силоса. Использование только препарата «Биотроф» при силосовании повышает количество в корме обменной энергии на 0,1 мДж, дает экономический эффект (300 тыс. руб. на 1000 коров).

Отечественные препараты для консервирования кормов (ВНИИСХМ) успешно конкурируют с импортными аналогами. Производство биопрепаратов взамен ранее существовавшего «Биопрома» уже осуществляют малые предприятия. Необходимо включить их в перечень участников национального проекта и упростить регистрацию.

Общая функциональная схема разработки и освоения агротехнологий включает в себя ряд этапов, среди них важнейшее место занимают подготовка специалистов-технологов на основе новых образовательных программ, технологическая переподготовка и переаттестация специалистов всех уровней.

Преобладающе низкая квалификация товаропроизводителей, а также их острая нехватка требуют воссоздания системы повышения квалификации производителей, создание инновационно-технологических центров освоения агротехнологий. Рыночная ангажированность школ агробизнеса должна быть в значительной мере скорректирована технологически. Должно измениться также отношение государства к сельскохозяйственной науке.

С участием Минсельхоза Российской Федерации обязательно создание на базе институтов Россельхозакадемии, вузов, постоянно действующих демонстрационных полигонов, иллюстрирующих образцы современных агротехнологий, и обеспечение их техникой на равных основаниях с

другими субъектами аграрного производства. Без этого трудно и двусмысленно осуществлять экспертизу различного рода новаций на рынке агротехнологий.

Бесспорно, одним из наиболее значимых общественно-политических и экономических событий последних двух лет является национальный проект «Развитие АПК». Однако уже проблема его реализации оборачивается вполне прогнозируемыми задачами в части переработки и утилизации отходов животноводства или органики вблизи мегаферм, крупных и даже мелких животноводческих комплексов, ландшафтного планирования, землеустроительного и мелиоративного проектирования, но, главное, это возврат части земель в сельскохозяйственный оборот, восстановление и увеличение мощностей водохозяйственного и мелиоративного комплекса на новой технологической основе и законодательной фактуре, создание на их территориях устойчивой базы кормопроизводства.

Россия располагает одной пятой частью запасов пресной воды в мире и входит в число лидеров по водообеспеченности населения. В то же время состояние материально-технической базы и эффективность использования водных ресурсов в сельском хозяйстве находятся еще на невысоком уровне.

Учитывая преобладающую в мире концепцию устойчивого развития ресурсосбережения, Россия несет огромную ответственность перед мировым сообществом за рациональное использование водных ресурсов. Поэтому в ближайшей перспективе следует усилить государственную поддержку в области совершенствования управления водными ресурсами, их рационального использования на сельскохозяйственных объектах и обновления основных фондов водохозяйственного комплекса.

На заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного сектора экономики в октябре 2006 г. было обосновано формирование на базе существующей службы Минсельхоза России самостоятельной структуры — Федерального агентства по мелиорации земель, водному хозяйству и сельскохозяйственному водоснабжению с новыми функциями и задачами. Оно ждет своей реализации еще и потому, что в обществе созрело осознание непреходящей, структурообразующей роли мелиоративного и водохозяйственного комплекса в решении не только производственных, но и социальных проблем села.

Ранее на критике мелиорации формировались, строили свои платформы и зарабатывали капитал различные партии и движения, принимались политические решения, разрушительные последствия которых ощущаются и сейчас.

Свертывание государственных работ по комплексной мелиорации сельхозугодий противоречит

отечественному и мировому опыту и является крупной стратегической ошибкой, которая ставит земледелие в зависимость от стихийных сил природы (засух, суховеев, подтопления, заболачивания и засоления почв), приводит к снижению его устойчивости и потере продовольственной безопасности страны.

Дореформенная Россия имела 7 млн га полноценных орошаемых и столько же осушенных земель. Сегодня мелиоративный клин сократился более чем на одну треть, используется неэффективно. Отсутствие государственной поддержки в деле оснащения хозяйств мелиоративной, прежде всего дождевальной техникой, и ремонтно-эксплуатационных работ ведет к снижению эффективности всех мелиоративных мероприятий.

Мелиорированию земель принадлежит важнейшая роль в решении проблемы интенсификации кормопроизводства. Подавляющая часть их занята кормовыми культурами (включая зернофуражные). В арсенале науки имеется целый ряд ресурсосберегающих технологий, в том числе оборотного водопотребления, способных решить эту проблему. К сожалению, мелиоративный комплекс остался вне национального проекта, а современное техническое состояние мелиоративных систем определяет ряд проблем, требующих неотложного решения.

В новой редакции программы «Плодородие» предусмотрены частичные меры по финансированию ввода в эксплуатацию относительно небольших площадей орошаемых и осушаемых земель, строительству и реконструкции отдельных мелиоративных объектов (насосные станции, крупные каналы и водозаборы). Наконец-то уделено внимание рисосеянию. Однако уровень и порядок финансирования программы не позволяет рассчитывать на модернизацию основных фондов в достаточных объемах. Кроме того, она нуждается в существенной научной корректировке, в частности, уточнении целевых индикаторов, которые не отвечают современным критериям научной экспертизы такого рода документов.

Для реализации изложенных предложений по восстановлению и развитию кормовой базы животноводства представляется необходимым сформировать задание и срочно разработать комплекс мер развития мелиоративного комплекса России до 2015 г. в соответствии с утвержденной «Концепцией мелиорации» в рамках мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства.

Говоря о корректировке, следует особо подчеркнуть необходимость корреспондирования программы «Плодородие» с программой «Социальное развитие села», так как очевидно, что успех реализации любой из них, взаимообусловлен.

Весьма важно дать характеристику технической базе технологий. Выпускаемая отечественная техника обеспечивает реализацию, в основном,

экстенсивных и нормальных агротехнологий, которые, впрочем, также не могут быть реализованы в полной мере из-за проблем в инженерной сфере. Техника для нормальных технологий производится отечественной промышленностью. В течение ближайших пяти-семи лет эти технологии найдут применение в хозяйствах с невысокой рентабельностью. Прогнозируемое распространение нормальных технологий оценивается в объеме двух третей возделываемой пашни при рентабельности в зерновом производстве на уровне 30-40%.

Для интенсивных технологий нужна техника нового поколения, рассчитанная на точное выполнение операций по фазам продукционного процесса растений. Распространение интенсивных технологий прогнозируется к 2010 г. на одной трети пашни. Для этого допустимо высокое заимствование зарубежных агрегатов и нормалей приоритетных групп в составе примерно 15-18 наименований. Это предусмотрено мероприятиями Минсельхоза России. Остальной состав придется пока импортировать, производить на совместных предприятиях.

Эффективность интенсивных агротехнологий высокая: повышенный уровень урожайности, сокращение издержек производства, рост рентабельности до 80-90%. Это подтверждается результатами оценки их освоения в разных регионах страны.

Опыт освоения высоких, точных технологий невелик, но убедителен. Их потенциальные возможности открывают большие перспективы.

Нельзя не отреагировать еще на один мощный вызов сегодняшнего дня — проблему альтернативных энергоресурсов. Мы являемся свидетелями все более возрастающего напряжения в сфере углеводородной энергетики. Теоретически переход от невозобновляемых к возобновляемым источникам энергии весьма привлекателен. Термохимические технологии получения твердых, жидких и газообразных топлив из различных видов биомассы включают в себя пиролиз, газификацию, синтез, каталитическую деполимеризацию. Вместе с тем для государства, владеющего огромными запасами экспортируемых углеводородов, эта альтернатива менее актуальна, чем для стран ЕЭС, где добавки биоэтанола и дизельного топлива растительного происхождения составляют уже около 6%. В России проблема сокращения затрат нефтепродуктов лежит более в сфере госпротекционизма, нежели в технологической.

Что касается источников альтернативного топлива, то они более богаты за счет использования энергии солнца, ветра, древесных отходов, отходов животноводства.

Среди современных технологий энергетического использования растительной биомассы и отходов производства термохимическая конверсия и катализ являются наиболее универсальными. Они

позволяют получать экологически безопасное жидкое и газообразное топливо из любого сырья, содержащего органические компоненты (древесные отходы, солома, лузга, стержни початков кукурузы, торф и т.д.), используя энергозатраты в объеме 10-15% от теплотворной способности получаемых продуктов.

Среди такого рода технологий весьма перспективны разработки ВНИИ электрификации сельского хозяйства: мобильная фотоэлектрическая станция, солнечная водоподъемная установка и фотоэлектрические модули, вертикально-осевая ветроэнергетическая установка, резонансная электрическая система и т.д., которые демонстрировались на выставке-ярмарке «День Российского поля-2007».

В заключение следует сказать о создании и законодательном утверждении, в том числе в упомянутой Государственной программе развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы, системы

исключительно целевой экономической поддержки наукоемких ресурсосберегающих технологий, создания инвестиционной привлекательности аграрного сектора экономики.

Финансовые возможности расширяются. Нельзя не отметить здесь усилий, предпринимаемых руководством Минсельхоза Российской Федерации. Однако их уровень несоизмерим в сравнении с уровнем передовых аграрных держав. Самое главное — преодолеть сложившийся стереотип некоторых экономистов о том, что аграрный сектор способен быть донором других сфер экономики. Только осознание значения сельского хозяйства как основы государства, его продовольственной безопасности, а сельского социума — как гаранта и хранителя традиций, культуры, языка нации способно вывести Россию в число передовых держав. Последние события вселяют некоторую уверенность, что так и будет.

**ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНЫХ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ
И ОТХОДОВ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДСТВА В ЭНЕРГЕТИКЕ СЕЛА
(По материалам выступления заместителя директора ГНУ ВИЭСХ
канд. техн. наук А. В. Тихомирова на научно-практической конференции
«Возможности развития биоэнергетики в системе АПК России», 03.07.2007 г.)**

На современном этапе важнейшим направлением в получении альтернативных видов топлив является использование энергии биомассы — части растительного и животного мира. В естественном или переработанном состоянии она может быть использована для производства тепловой и электрической энергии. Положительный элемент в проблеме использования биомассы для энергетических целей — ее ежегодная возобновляемость и наличие в основных зонах производства сельскохозяйствен-

ной продукции, в связи с этим применение биомассы в сельскохозяйственной энергетике приобретает особое значение.

Расчеты подтверждают экономическую целесообразность использования биомассы, растительных и древесных отходов, биогаза, растительных масел в качестве топлива для сельского хозяйства, что может в перспективе дать дополнительно 8,5 млн т условного топлива (т у.т.), т.е. покрыть 10-12% его топливно-энергетических потребностей (табл. 1).

Таблица 1

**Запасы растительного сырья и отходов, потенциально возможные объемы их использования
или получения из них более качественного топлива**

Растительное сырье, отходы	Ежегодно образующиеся запасы растительного сырья, отходов, тыс. т	Потенциально возможные объемы использования или переработки сырья на топливо (на 2012 г.), тыс. т	Потенциально возможное количество использования или получения топлива из растительного сырья (на 2012 г.), тыс. т у.т.
1	2	3	4
Солома	60000	20000	4280
Лузга (риса, проса, гречихи, подсолнечника...)	3000	1500	364
Стержни початков кукурузы	1000	500	120
Костра льна	100	50	15
Древесные отходы (опилки, щепа, кора, стружка...)	5000	2500	1000
Торф	1000	400	171

Продолжение табл. 1

1	2	3	4
Навоз, помет	550000	200000	3 млрд м ³ (2150 т у.т.)
Семена рапса и других масличных культур	750	700	250
Сорго (сок, стебельная масса)	350	250	150
Всего	621200	225900	8500

Решающими факторами использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии в сельском хозяйстве являются:

сокращение стоимости энергоносителей и устранение зависимости от поставщиков традиционных видов топлива;

уменьшение вредного воздействия оборудования, потребляющего энергию, на окружающую среду и здоровье человека, в том числе за счет уменьшения техногенной эмиссии CO₂, серы и азота в атмосферу, загрязнений местности в зонах животноводческих ферм, птицефабрик и энергетических объектов, улучшения экологической ситуации;

необходимость сохранения запасов нефти и газа для последующих поколений на случай возникновения критических ситуаций.

Наиболее распространены три термохимических метода превращения биомассы в энергоносители: прямое сжигание, газификация и пиролизация. При сжигании содержащаяся в биомассе химическая энергия путем естественного или принудительного подвода воздуха превращается непосредственно в тепловую. При газификации из основной части исходного сырья при ограниченном доступе воздуха получается газообразное горючее. Пиролизация предусматривает термическое разложение биомассы без доступа воздуха при высоких температурах (500°C и более) и низких давлениях.

Древесные и растительные отходы в энергетике села

При наличии эффективных технологий переработки произведенного энергетического сырья в более ценные виды топлива сельхозпроизводители имеют возможность покрывать существенную часть расходов, связанных с приобретением топлива и электроэнергии, за счет собственных сырьевых ресурсов как традиционных — торф, дрова, отходы растениеводства, так и новых преобразованных — биотопливо, биогаз.

Применение отходов в натуральном твердом виде связано с рядом проблем, основными из которых являются экология, ручной труд и недостаточная эффективность преобразования и использования энергии сырья.

Для эффективного использования растительных и древесных отходов в технологиях прямого их сжигания в последнее время разработаны новые способы. Эффективно сжигание соломы, заготовленной в рулонах, в котлах для приготовления запаса горячей воды с последующим ее использованием для отопления и технологических нужд. Эта технология заслуживает особого внимания — она исключает ряд промежуточных операций, ручной труд. Хороший опыт по этой технологии имеется в Польше — процесс там полностью механизирован и автоматизирован.

В Белоруссии освоена технология и выпускается оборудование по прямому сжиганию измельченной соломы в блоке с теплообменником.

Разработаны топочные устройства для сжигания растительных отходов в кипящем слое (псевдоожигание), которые применяются в основном в сушильных технологиях.

Предварительная переработка биомассы в жидкую и газообразную формы — наиболее перспективное решение этих проблем.

Среди современных технологий энергетического использования растительной биомассы термохимическая конверсия (пиролиз) является наиболее универсальной. Она позволяет получать экологически безопасное жидкое и газообразное топливо из любого сырья, содержащего органические компоненты, с затратами на обеспечение процесса пиролиза 8-12% от теплотворной способности получаемых продуктов. На рисунке представлена структурная схема пиролизной установки в блоке с дизельэлектрогенератором.

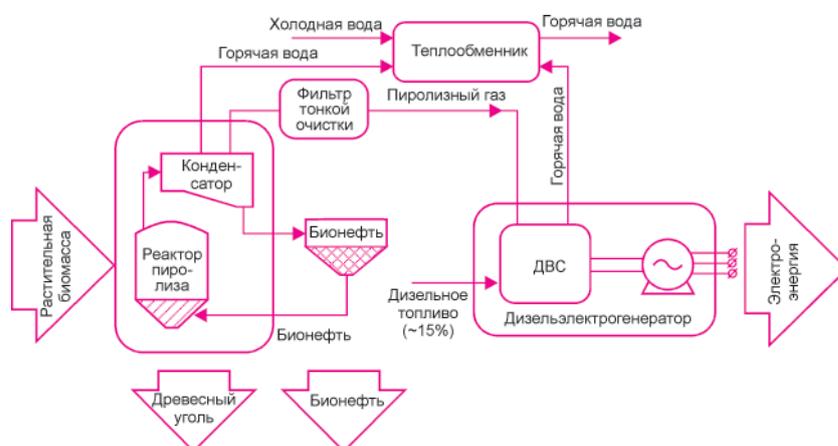


Схема пиролизной установки

Топливо из растительных масел

Технология получения биотоплива из семян масличных культур, в первую очередь рапса, также является перспективной с учетом больших возможностей расширения площадей под посевы рапса, особенно в средней полосе России. Экономические показатели такого производства зависят, в первую очередь, от урожайности семян рапса и технологии получения биотоплива. При урожайности семян более 30 ц/га можно добиться себестоимости производства биотоплива, сравнимой с ценами на дизельное топливо.

После добавления к маслу, прошедшему фильтрацию метилового спирта, щелочи (иногда и фосфорной кислоты) в результате химической реакции и рафинирования получают метилэфирную кислоту или биотопливо и нерафинированный сырой глицерин.

Другой компонент прессования семян — жом, который в виде муки, гранул или брикетов можно применять в кормовых целях.

Соломистая часть урожая используется как азотсодержащее удобрение, запахиваемое в землю, или в энергетических целях сжигается в прессованном виде для получения тепла.

Для энергетического использования рапсового масла разработаны различные технологии. Наиболее проста и достаточно эффективна технология, предусматривающая использование смеси рапсового масла (75%) с дизельным топливом (25%).

Переработка навоза и помета в биогаз и удобрения

Один из путей рационального использования навоза и навозных стоков животноводческих ферм — их метановое сбраживание, метаногенез, который оказался хорошим способом обезвреживания жидкого навоза и сохранения его как удобрения при одновременном получении локального энергоносителя — биогаза.

Биогаз успешно применяется как топливо. Его можно сжигать в горелках отопительных установок, водогрейных котлов, газовых плит, использовать в холодильных установках абсорбционного типа, в инфракрасных излучениях, автотракторных двигателях, газовом цикле Отто (с искровым зажиганием) и газодизельном цикле (с впрыскиванием небольшой дозы запального дизельного топлива). Карбюраторные двигатели легко переводятся на газ: достаточно лишь заменить карбюратор смесителем.

Одновременно с получением биогаза метановое сбраживание навоза обеспечивает его дезодорацию, дегельминтизацию, убивает способности семян сорных растений к всхожести, переводит удобрения в легкоусвояемую растениями минеральную форму. При этом питательные (для

растений) вещества — азот, фосфор и калий не теряются.

Мини-ТЭС на базе когенераторных установок (когенераторы)

Когенерация — один из наиболее экологических и одновременно экономически эффективных способов производства тепла и электричества.

Когенератор состоит из дизельного или газового двигателя, генератора, системы отбора тепла и системы управления. Тепло отбирается из газовыхлопа, масляного холодильника и охлаждающей жидкости двигателя. При этом в среднем на 100 кВт электрической мощности потребитель получает более 100 кВт тепловой мощности в виде горячей воды (до 90°C) для отопления и горячего водоснабжения.

Базой когенераторной установки является газопоршневой, газотурбинный или газодизельный агрегат, работающий на природном или других видах газов (пиролизный, генераторный или биогаз).

Возобновляемые источники энергии в энергетике села

Экономический потенциал возобновляемых источников энергии достаточно велик с широкими возможностями его использования на селе. Из имеющихся данных о распределении ресурсов этих источников по федеральным округам следует, что в каждом из них имеется по два-три вида, что обуславливает целесообразность и необходимость развития всех видов.

По всем видам оборудования по использованию возобновляемых видов энергии в сельском хозяйстве (за исключением крупных ветроэнергетических установок мощностью 1 МВт и более) имеются научные и проектные разработки. Однако реализация их заметно отстает, и доля их в энергобалансе села мала — до 1%. К 2015 г. их доля в электроснабжении сельского хозяйства может и должна возрасти в 4-5 раз — для этого имеются все возможности. Успешному решению данной задачи будет способствовать дальнейшее развитие НИОКР в области расширения использования возобновляемых источников энергии в сельском хозяйстве по следующим основным направлениям:

фотоэлектрические системы — на разработку концентраторов солнечной энергии, что позволит значительно уменьшить стоимость установок;

гелиоустановки для прямого нагрева воды, воздуха — на поиск новых материалов, повышения долговечности, уменьшение стоимости и массы установок;

ветроэнергетические агрегаты — на совершенствование конструкции, снижение нижнего предела скорости ветра до 2,5 м/с, при которых работает ветряк, что значительно увеличит время его использования в году;

микроГЭС (рукавные, свободопоточные) — на повышение КПД и устойчивости работы при пониженных скоростях потока воды (до 1 м/с);

комбинированные установки — на повышение времени их использования и надежности электрообеспечения.

Развитие местной энергетической базы, в первую очередь, возобновляемых источников энергии, должно способствовать эффективному решению проблемы экономии привозного топлива и повышению уровня энергообеспеченности северных регионов России. Должны появиться, в первую очередь, гибридные ветродизельные или солнечно-ветродизельные системы энергоснабжения, обеспечивающие экономию жидкого топлива от 15 до 100 %.

Реализация мероприятий по развитию и модернизации систем энергоснабжения сельскохозяйственных объектов на базе местных энергоресурсов и отходов сельхозпроизводства обеспечит:

снижение зависимости от централизованного энергоснабжения;

сокращение потребления традиционно закупаемых видов топлива (нефти, угля) и электроэнергии за счет широкого использования собственных энергоресурсов;

ускоренное внедрение децентрализованных (автономных) систем с выработкой тепловой и электрической энергии в энергоблоках, работающих на природном и других видах газов.

Литература

1. Вайнштейн Э. Ф., Стребков Д. С., Чирков В. Г. Нетрадиционная энергетика в XXI веке. — ИТФ НАНУ, 2001. — С. 18-21.

2. Тихомиров А. В. Состояние и перспективы развития энергетической базы сельского хозяйства. Тр. 5-й Международной научно-технической конференции «Энергообеспечение и энергосбережение в сельском хозяйстве». — М.: ГНУ ВИЭСХ, 2006. — Ч. 1. — С. 96-104.

КОНКУРС НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В МИНСЕЛЬХОЗЕ РОССИИ

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации объявляет об открытом конкурсе на замещение вакантных должностей Государственной гражданской службы в центральном аппарате Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с 1 августа 2007 г.:

1. Заместитель начальника отдела контроля и проверки исполнения Департамента управления делами и государственной службы.

2. Главный специалист-эксперт отдела социально-бытового обеспечения и архива Департамента управления делами и государственной службы.

3. Старший специалист 1 разряда отдела правительственной и общей корреспонденции Департамента управления делами и государственной службы.

4. Заместитель начальника отдела хозяйственного обеспечения Департамента управления делами и государственной службы.

5. Консультант отдела арбитражного и гражданско-го процесса, трудового законодательства Департамента правового обеспечения.

6. Ведущий специалист-эксперт отдела арбитражного и гражданского процесса, трудового законодательства Департамента правового обеспечения.

7. Главный специалист-эксперт отдела развития отраслей животноводства Департамента ветеринарии и животноводства.

8. Главный специалист-эксперт отдела племенных ресурсов и биотехнологий Департамента ветеринарии и животноводства.

9. Начальник отдела государственного регулирования в области ветеринарии Департамента ветеринарии и животноводства.

10. Ведущий специалист-эксперт отдела чрезвычайных ситуаций Департамента растениеводства, химизации и защиты растений.

11. Старший специалист 3 разряда отдела химизации, защиты растений и карантина Департамента растениеводства, химизации и защиты растений.

12. Главный специалист-эксперт отдела государственных информационных систем АПК и мониторинга социально-экономических показателей Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

13. Начальник отдела корпоративных отношений в организациях АПК Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

14. Главный специалист-эксперт отдела корпоративных отношений в организациях АПК Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

15. Ведущий специалист-эксперт отдела корпоративных отношений в организациях АПК Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

16. Главный специалист-эксперт отдела реализации приоритетных программ Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

17. Начальник отдела федерального имущества подведомственных организаций Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

18. Главный специалист-эксперт отдела федерального имущества подведомственных организаций

Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

19. Ведущий специалист-эксперт отдела целевых программ и инвестиционной политики Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

20. Ведущий специалист-эксперт отдела государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

21. Заместитель начальника отдела бюджетного проектирования Департамента финансов и бухгалтерского учета.

22. Главный специалист-эксперт отдела бюджетного проектирования Департамента финансов и бухгалтерского учета.

23. Главный специалист-эксперт отдела методологии отраслевого учета и отчетности Департамента финансов и бухгалтерского учета.

24. Консультант отдела контроля исполнения бюджета Департамента финансов и бухгалтерского учета.

25. Заместитель начальника отдела финансирования и бухгалтерского учета центрального аппарата Департамента финансов и бухгалтерского учета.

26. Главный специалист-эксперт отдела отчетности подведомственных учреждений Департамента финансов и бухгалтерского учета.

27. Заместитель начальника отдела бюджетного финансирования Департамента финансов и бухгалтерского учета.

28. Заместитель начальника отдела алкогольной и табачной продукции Департамента пищевой, перерабатывающей промышленности и качества продукции.

29. Главный специалист-эксперт отдела алкогольной и табачной продукции Департамента пищевой, перерабатывающей промышленности и качества продукции.

30. Ведущий специалист-эксперт отдела пищевой промышленности Департамента пищевой, перерабатывающей промышленности и качества продукции.

31. Ведущий специалист-эксперт отдела флота, портов и рыбоперерабатывающих технологий Департамента рыболовства.

32. Старший специалист 1 разряда отдела рыболовства Департамента рыболовства.

33. Главный специалист-эксперт отдела рыболовства Департамента рыболовства.

34. Заместитель начальника отдела развития сельских территорий Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.

35. Ведущий специалист-эксперт отдела программного развития инфраструктуры села Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.

36. Главный специалист-эксперт отдела земельных отношений Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.

37. Начальник отдела законопроектной работы Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.

38. Ведущий специалист-эксперт отдела образования Департамента научно-технологической политики и образования.

39. Консультант отдела взаимодействия с международными организациями и иностранными представителями Департамента международного сотрудничества.

40. Ведущий специалист-эксперт отдела заграничных дел и протокола Департамента международного сотрудничества.

41. Главный специалист-эксперт отдела обеспечения деятельности межправительственных комиссий (МПК) Департамента международного сотрудничества.

42. Заместитель начальника отдела нетарифного регулирования и взаимодействия с отраслевыми союзами Департамента регулирования агропродовольственного рынка.

43. Консультант отдела методологии и нормативно-правового обеспечения охотничьего хозяйства Департамента охотничьего хозяйства.

44. Главный специалист-эксперт отдела охотничьих ресурсов Департамента охотничьего хозяйства.

45. Заместитель начальника отдела охотничьего хозяйства Департамента охотничьего хозяйства.

46. Ведущий специалист-эксперт отдела охотничьего хозяйства Департамента охотничьего хозяйства.

47. Главный специалист-эксперт отдела по управлению государственными заказчиками и государственными охотничьими хозяйствами Департамента охотничьего хозяйства.

48. Ведущий специалист-эксперт отдела по управлению государственными заказчиками и государственными охотничьими хозяйствами Департамента охотничьего хозяйства.

Информация о порядке и условиях проведения конкурса, основные квалификационные требования к кандидатам, а также образцы документов размещены на официальном интернет-сайте Минсельхоза России www.mtsx.ru в разделе «Государственная служба». Дополнительную информацию можно получить в отделе кадров Департамента управления делами и государственной службы Минсельхоза России. Контактный телефон 207-88-60.

Информация о проведении конкурса (10.08.2007)

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации объявляет об окончании срока приема документов для участия в конкурсе на замещение следующих вакантных должностей **Федеральной государственной гражданской службы в Минсельхозе России:**

1. Советник Департамента охотничьего хозяйства.
2. Заместитель начальника отдела охотничьего хозяйства Департамента охотничьего хозяйства.
3. Советник Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.
4. Главный специалист-эксперт отдела развития малых форм хозяйствования и взаимодействия с об-

пественными организациями Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.

5. Заместитель начальника отдела развития сельских территорий Департамента аграрной политики и развития сельских территорий.

6. Консультант отдела нетарифного регулирования и взаимодействия с отраслевыми союзами Департамента регулирования агропродовольственного рынка.

7. Главный специалист-эксперт отдела таможенно-тарифного регулирования и ВТО Департамента регулирования агропродовольственного рынка.

8. Заместитель начальника отдела финансирования и бухгалтерского учета центрального аппарата Департамента финансов и бухгалтерского учета.

9. Главный специалист-эксперт отдела организационной работы и наград Департамента административной работы и взаимодействия с регионами.

10. Главный специалист-эксперт отдела государственных информационных систем АПК и мониторинга социально-экономических показателей Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

11. Начальник отдела корпоративных отношений в организациях АПК Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом.

12. Заместитель начальника отдела флота, портов и рыбоперерабатывающих технологий Департамента рыболовства.

13. Заместитель начальника отдела науки и инноваций Департамента научно-технологической политики и образования.

14. Ведущий специалист-эксперт отдела бюджетно-финансового и земельного законодательства Департамента правового обеспечения.

Одновременно информируем, что заседание конкурсно-аттестационной комиссии состоится 10 августа 2007 г. в 13 ч. по адресу: Москва, Орликов пер., д. 1/11, комната 360.

Порядок проведения конкурса на замещение вакантных должностей Федеральной государственной гражданской службы регламентирован Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

**ЗАСЕДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО ПРИОРИТЕТНОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ
«РАЗВИТИЕ АПК» ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ 23 июня 2007 г.**

В рамках рабочего визита Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева в Чувашскую Республику в г. Чебоксары 23 июня 2007 г. прошло выездное заседание Межведомственной рабочей группы (МРГ).

Очередное выездное заседание МРГ было посвящено вопросам создания сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кооперативных рынков и роли ОАО «Россельхозбанк» в их развитии.

«Мы видим, что сегодня довольно высоко поднята планка деловой активности сельского населения, и это — очень серьезный шаг в преодолении морального упадка на селе, возрождении веры в собственные силы», — отметил А. В. Гордеев, открывая заседание. «Конечно, — продолжил он, — по устоявшейся традиции мы можем ругать Запад и говорить, что нам мешает работать импорт, но давайте посмотрим на собственные резервы, признаемся в том, что власть не создала условий для реализации продукции, восстановления инфраструктуры сбыта, наша главная задача — обеспечить доступ всех производителей к рынкам, в том числе оптовой и розничной сети, сельхозрынкам».

«Если мы отдадим локальные рынки своим сельхозпроизводителям, то выгоду получит и население, которое будет иметь возможность покупать натуральную и свежую продукцию по доступным ценам», — добавил А. В. Гордеев. При этом он обратил особое внимание на положительный опыт в этом деле Чувашской Республики. «Такой опыт надо распространять и по другим субъектам РФ с учетом их специфики», — сказал Министр.

Глава Минсельхоза России также назвал лидеров и отстающих в создании сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках ПНП «Развитие АПК». Наиболее активно работа по формированию кооперативов в настоящее время проводится в Оренбургской, Белгородской, Новосибирской областях, а также в республиках Мордовия и Чувашия. Среди аутсайдеров — республики Адыгея, Марий Эл и Северная Осетия-Алания, Курганская и Вологодская области», — сообщил он.

В настоящее время, по словам А. В. Гордеева, Минсельхоз разработал программу по развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов и расширению сети сельхозрынков. В частности,

согласно программе, в 2007 г. сельхозкооперативы впервые могут получить субсидии на возмещение части затрат по кредитам и займам, полученным на строительство и реконструкцию сельхозрынков. На указанные цели Россельхозбанк выдает кредиты на сумму до 15 млн руб.

Всего на сегодняшний день в России создано 2 919 сельхозкооперативов, из которых 62% уже ра-

ботают. До реализации нацпроекта их было не более 900. В целом, считает А. В. Гордеев, «в ближайшее время необходимо создать 8-10 тыс. сельскохозяйственных кооперативов». За первый квартал 2007 г. кооперативами реализована сельхозпродукция на сумму 250 млн руб., закуплены материально-технические ресурсы на 104 млн руб.

ПРОТОКОЛ
заседания Межведомственной рабочей группы
по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК»
при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации
приоритетных национальных проектов и демографической политике

от 23 июня 2007 г.

№ 6

г. Чебоксары

Председательствовал: А.В. Гордеев

Присутствовали:

члены рабочей группы А. Н. Хайруллин, Г. А. Горбунов, Н. Я. Демин, М. В. Игнатъев,
А. Н. Клепач, В. В. Морозов, А. В. Нестеренко, Н. Ф. Тагинцев,
Ю. В. Трушин, Е. В. Фастова, А. И. Якунин

и.о. директора Департамента регулирования агропродовольственного рынка Минсельхоза России

С. М. Сухов

заместитель Председателя Кабинета Министров, Министр сельского хозяйства Чувашской Республики

М. В. Игнатъев

председатель правления ОАО «Россельхозбанк»

Ю. В. Трушин

представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, агропромышленных союзов, научных организаций и средств массовой информации.

О создании сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов,
сельскохозяйственных кооперативных рынков и роли ОАО «Россельхозбанк»
в их развитии

(Сухов, Игнатъев, Трушин, Гордеев)

1. Принять к сведению доклады и.о. директора Департамента регулирования агропродовольственного рынка Минсельхоза России С. М. Сухова, заместителя Председателя Кабинета Министров, Министра сельского хозяйства Чувашской Республики М. В. Игнатъева и председателя правления ОАО «Россельхозбанк» Ю. В. Трушина по данному вопросу.

2. Минсельхозу России (Депфинансы, Депэкономика) проработать вопрос о включении в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы» субсидирования займов, полученных в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах второго уровня.

3. Минфину России, Минсельхозу России (Депфинансы) подготовить законопроект о взимании налога на добавленную стоимость с разницы между ценой реализации и ценой приобретения сельскохозяйственной продукции, закупаемой у сельскохозяйственных товаропроизводителей, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога.

Срок — 4 июля 2007 г.

4. ОАО «Россельхозбанк» активизировать работу по кредитованию сельскохозяйственных потребительских кооперативов и представить отчет о проделанной работе и принятых мерах по выполнению целевых показателей приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по кредитова-

нию сельскохозяйственных потребительских кооперативов по итогам первого полугодия 2007 г.

Срок — 20 июля 2007 г.

5 Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

завершить работу по принятию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, касающихся реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

оказывать содействие сельскохозяйственным потребительским кооперативам в создании розничных рынков и в работе по передаче собственности в управление сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

завершить работу по созданию региональных и муниципальных гарантийных и залоговых фондов за счет средств региональных и муниципальных бюджетов для обеспечения привлекаемых кредитов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;

**Министр сельского хозяйства
Российской Федерации,
председатель рабочей группы**

обеспечить информационное сопровождение кооперативов и устранение недостатков при регистрации сельскохозяйственных потребительских кооперативов, наладив взаимодействие с территориальными органами Росстата и ФНС России;

обеспечить утверждение разработанных региональных и муниципальных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов и сельской кредитной кооперации;

использовать опыт правительства Нижегородской области по организации ведения администрациями внесельских поселений похозяйственных книг;

расширять практику проведения муниципальными образованияами мероприятий «Ярмарка выходного дня» в целях продвижения продукции сельхозтоваропроизводителей.

6. Рекомендовать Сбербанку России ускорить разработку новых инструктивных материалов по кредитованию ЛПХ в части установления предельного размера кредитов до 1 млн руб. и методике расчета платежеспособности потенциальных заемщиков с учетом доходов от ведения ЛПХ и довести указанные материалы до отделений Сбербанка России.

А. В. Гордеев

**ЗАСЕДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО ПРИОРИТЕТНОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «РАЗВИТИЕ АПК»
ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ 10 июля 2007 г.**

10 июля 2007 г. под председательством главы Минсельхоза России А. В. Гордеева состоялось заседание Межведомственной рабочей группы по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» при Совете при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.

На заседании обсуждались вопросы совершенствования организационной структуры в племенном скотоводстве и выполнения взятых обязательств по увеличению производства молока в рамках национального проекта «Развитие АПК» в Смоленской области. Как отметил Министр сельского хозяйства РФ, «за полтора года мы уже в четвертый раз рассматриваем вопрос развития племенного скотоводства, это свидетельствует о том, что животноводство является абсолютным приоритетом». «Мы, наконец-то, пришли к осознанию того, что племенное дело имеет важное государственное значение и что вопросы развития и поддержки племенных хозяйств

только усилиями бизнеса решить невозможно».

По его словам, Россия располагает большими потенциальными возможностями для развития племенных ресурсов за счет рационального использования отечественной популяции молочного скота и мирового генофонда высокоценных быков-производителей. «В целях развития животноводства, в том числе племенного дела, в этом году в России будет создано ОАО «Головной центр по искусственному осеменению крупного рогатого скота», — сообщил А. В. Гордеев. При этом он отметил, что «Головной центр планируется создать на базе 22 ведущих предприятий по племенной работе и искусственному осеменению сельскохозяйственных животных для концентрации генетических, финансовых, производственных, научно-технологических и кадровых ресурсов». На сегодняшний день в них содержатся более 1200 быков-производителей 30 пород, а стратегические запасы семени составляют 46 млн доз.

Приоритетным направлением деятельности Центра являются формирование высокопродуктивного племенного поголовья, разработка и внедрение передовых технологий в области племенного дела и искусственного осеменения. Координация системы оценки производителей и интенсивное производство биопродукции позволит ежегодно накапливать около 25 млн доз спермы быков-улучшателей, что обеспечит потребности осеменения не менее 70% маточного поголовья.

Согласно Федеральному закону «О развитии сельского хозяйства» одним из основных направлений господдержки в сфере АПК является развитие племенного животноводства. В Госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия предусмотрено двукратное увеличение производства и реализации племенной продукции и доведение доли племенных ресурсов до 13% к общему поголовью. В целом состояние племенных ресурсов и потенциальные возможности их влияния на популяции сельскохозяйственных животных являются основополагающим фактором увеличения производства животноводческой продукции.

В ходе обсуждения второго вопроса глава Минсельхоза России подверг критике руководство Смоленской области за невыполнение взятых на себя обязательств по увеличению производства молока на 4,7% к уровню 2005 г. Вместе с тем он выразил готовность оказать поддержку смоленским сельхозпроизводителям, в частности, при закупке в лизинг высокопродуктивных нетелей.

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике

от 10 июля 2007 г.

№ 7

г. Москва

Председательствовал: А.В. Гордеев

Присутствовали:

члены рабочей группы А. Н. Хайруллин, В. Н. Василенко, Ю. И. Голохвастов, А. Е. Гонтмахер, Г. А. Горбунов, Н. Я. Демин, Г. В. Кулик, С. Г. Митин, В. В. Морозов, В. И. Наумов, А. В. Нестеренко, А. В. Петриков, И. А. Рогов, Е. Б. Скрынник, В. В. Телегин, Ю. В. Трушин, Е. В. Фастова, В. И. Фисинин, В. И. Черноиванов, А. И. Якунин

директор Департамента ветеринарии и животноводства
Минсельхоза России
заместитель директора Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом
Минсельхоза России
заместитель губернатора Смоленской области

И. К. Рождественский

Н. В. Елисеева
В. И. Северинов

представители органов законодательной и исполнительной власти, агропромышленных союзов, научных организаций и средств массовой информации.

I. Совершенствование организационной структуры в племенном скотоводстве

(Рождественский, Елисеева, Гордеев)

1. Принять к сведению доклад директора Департамента ветеринарии и животноводства И. К. Рождественского и заместителя директора Департамента экономических программ, анализа и управления государственным имуществом Минсельхоза России Н. В. Елисеевой по данному вопросу.

2. Минэкономразвития России, Минфину России ускорить согласование концепции и технического задания на разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве».

Срок — сентябрь 2007 г.

3. Минэкономразвития России ускорить со-

гласование проекта указа Президента Российской Федерации о создании ОАО «Головной центр по искусственному осеменению крупного рогатого скота».

4. Минсельхозу России (Депветживотноводство), Россельхозакадемии, ВНИИ племенного дела и Союзу животноводов России разработать проект положения об ОАО «Головной центр по искусственному осеменению крупного рогатого скота».

Срок — декабрь 2007 г.

5. Минсельхозу России (Депветживотноводство), Союзу животноводов России, ВНИИ племенного дела разработать рекомендации по организации работы станций по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных и воспроизводству стада.

Срок — октябрь 2007 г.

6. Минсельхозу России (Депветживотноводство) совместно с Россельхозакадемией подготовить обращение в Правительство Российской Федерации по вопросу приостановления продажи акций организаций, имущество которых планируется передать создаваемому открытому акционерному обществу «Головной центр по искусственному осеменению крупного рогатого скота» и включен-

ных в планы (программы) приватизации федерального имущества на 2006-2007 гг.

7. Минсельхозу России (Депветживотноводство):

подготовить обращение в Правительственную комиссию по проведению административной реформы о:

возможности передачи в собственность субъектов Российской Федерации имущества или государственных пакетов акций организаций, деятельность которых связана с племенной работой; необходимости сохранения основного направления деятельности при продаже государственных пакетов акций племенных заводов и репродукторов.

Срок — июль 2007 г.;

просить Минэкономразвития России и Росимущество приостановить продажу акций указанных акционерных обществ до принятия решения Правительственной комиссией по проведению административной реформы.

8. Минсельхозу России (Депветживотноводство) совместно с Россельхозакадемией и Союзом животноводов России провести «круглый стол» для выработки совместных рекомендаций по вопросам развития племенного скотоводства.

II. О ходе выполнения взятых обязательств по увеличению производства молока в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Смоленской области

(Северинов, Гордеев)

1. Принять к сведению доклад заместителя губернатора Смоленской области В. И. Северинова по данному вопросу.

2. Минсельхозу России (Депветживотноводство, Деппинансы) подготовить обращение к губерна-

тору Смоленской области по проблемным вопросам для выработки мероприятий по реализации направлений «Ускоренное развитие животноводства» и «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК».

**Министр сельского хозяйства
Российской Федерации,
председатель рабочей группы**

А. В. Гордеев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ В ПЛЕМЕННОМ СКОТОВОДСТВЕ

(Информация к заседанию Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации национальных проектов и демографической политике 10.07.2007 г.)

Основой развития племенного животноводства является совершенствование и рациональное использование племенных ресурсов.

Для эффективного функционирования племенного животноводства России в условиях рыночной экономики необходимы оптимальная система правоотношений в области разведения племенных

животных и организационная структура, обеспечивающая динамичное развитие генетических ресурсов животноводства. Поэтому в настоящее время разработана и находится на согласовании концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве», который предусматривает создание

нормативно-правовой системы функционирования племенного животноводства, соответствующей нормам действующего законодательства.

Действие законопроекта распространяется на федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, физические и юридические лица (их союзы, объединения, ассоциации), осуществляющие деятельность в области племенного животноводства, и научные учреждения, осуществляющие научное обеспечение селекционно-племенной работы в животноводстве.

Законопроектом предусматривается изменение ряда функций органов государственной власти обоих уровней, а также расширение видов организаций по племенному животноводству.

При разработке законопроекта учитывался мировой опыт организации племенного дела, который показывает, что в странах с развитым животноводством обработка данных учета племенных животных производится в едином центре. Это позволяет оперативно получать необходимую информацию и использовать ее для анализа и прогнозирования селекционной ситуации в породах сельскохозяйственных животных. Законопроектом также предусматривается создание информационно-селекционных центров на федеральном и региональном (межрегиональном) уровнях.

На федеральном уровне предполагается создание национальных (федеральных) информационно-селекционных центров по видам животных на базе государственных научных учреждений, осуществляющих деятельность по научно-методическому, технологическому, сервисному, информационному и экспертному обеспечению селекционно-племенной работы в отраслях животноводства.

Региональные (межрегиональные) информационно-селекционные центры будут создаваться на основе научных учреждений или иных организаций регионального значения для осуществления мероприятий по селекционно-племенной работе с видами племенных животных, используемыми в хозяйственной деятельности региона, в соответствии с программами селекции и совершенствования пород, разрабатываемыми на федеральном уровне.

По породам, разводимым на территории Российской Федерации, законопроектом предусмотрено создание ассоциаций, осуществляющих свою деятельность в области разведения племенных животных определенной породы, которые будут участвовать в формировании национального банка данных для внесения в государственный племенной регистр и государственную книгу племенных животных.

Предусмотренная законом организационная структура племенного животноводства будет спо-

собствовать созданию более совершенной системы ведения племенного животноводства, в частности молочного скотоводства.

В молочном скотоводстве наиболее активной составляющей селекционного процесса является племенная продукция (сперма, эмбрионы), эффективное использование которой определяет генетический прогресс в популяциях крупного рогатого скота.

Производство, хранение и реализация данной продукции находится в компетенции станций по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, которые используют для указанных целей высокоценных быков-производителей отечественной и мировой селекции. В настоящее время большинство станций искусственного осеменения работают на технологически устаревшем оборудовании и не всегда соответствуют современным требованиям получения качественной продукции. Кроме того, расходы на приобретение, содержание и оценку быков-производителей чрезвычайно высоки. Поскольку значительная часть станций по искусственному осеменению животных не обеспечивает полноценного функционирования системы оценки быков, сокращается их влияние на генетический прогресс пород и развитие племенных ресурсов молочного скотоводства в целом.

Наряду с этим активная приватизация государственных предприятий в племенном животноводстве и смена собственника без сохранения направления деятельности ведет к разрушению системы воспроизводства высокоценного селекционного материала, утрате контроля государством над важнейшим звеном животноводства, что ставит страну в прямую зависимость от поставок из-за рубежа спермопродукции и расходных материалов для искусственного осеменения животных.

В сложившейся ситуации многие регионы производят импорт маточного поголовья крупного рогатого скота из стран Евросоюза, Канады и Австралии. В условиях современных технологий комплектация высокопродуктивными животными позволяет существенно повысить молочную продуктивность (до 8-9 тыс. кг молока). Однако создание таких стад требует значительных единовременных финансовых вложений, постоянных затрат на обновление стада и технологическую модернизацию. Такой путь развития ведет к полной зависимости от зарубежных поставщиков генетических ресурсов и технологических решений. Кроме того, завозимая по импорту продукция не всегда отвечает требованиям интенсивного и рентабельного ведения молочного животноводства.

Вместе с тем Россия располагает большими потенциальными возможностями для развития племенных ресурсов за счет рационального использо-

вания высокоценной части отечественной популяции молочного скота и мирового генофонда высокоценных быков-производителей.

Поэтому Минсельхозом России разработаны и направлены на согласование в Минэкономразвития России проект указа Президента Российской Федерации, соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации и обосновывающие документы по созданию открытого акционерного общества «Головной центр по искусственному осеменению крупного рогатого скота».

Указанный центр будет создан на базе 22 ведущих предприятий по племенной работе и искусственному осеменению сельскохозяйственных животных с целью концентрации разрозненных генетических, финансовых, производственных, научно-технологических и кадровых ресурсов в рамках единой конкурентоспособной компании для реализации государственной политики по ускоренному развитию животноводства, эффективно функционирующей в современных условиях отечественного и мирового агрорынков.

Базообразующие общества располагают высококачественным селекционным материалом отечественной и зарубежной селекции, способным оказать существенное влияние на развитие племенных ресурсов и продуктивных качеств популяций молочного и мясного скота.

В результате реализации проекта ожидается повышение эффективности производства, объема и качества продукции за счет формирования стада высокоценных быков-производителей собственной

селекции и их интенсивного использования на основе оценки быков-производителей по качеству потомства в соответствии с нормативами и мировыми стандартами и совершенствования технологии искусственного осеменения крупного рогатого скота.

Координация системы оценки производителей и интенсивное производство биопродукции позволят накапливать ежегодно около 25 млн доз спермы улучшателей, что обеспечит потребности осеменения не менее 70% маточного поголовья согласно нормам оптимального технологического режима улучшения генетических качеств крупного рогатого скота.

Согласно финансово-экономическому обоснованию в результате оптимизации управления ресурсами, применения современных научных, организационных и финансовых механизмов, передовых технологий в области племенного дела и искусственного осеменения к 2015 г. общая выручка Центра возрастет на 252%, прибыль — на 260, общие активы — на 223%.

Создание «Головного центра по искусственному осеменению крупного рогатого скота» не потребует средств федерального бюджета.

Приведение в соответствие нормативно-правовой базы племенного животноводства и создание интегрированной системы по производству и эффективному использованию биопродукции окажут активное влияние на развитие генетических ресурсов, способных обеспечить потребности внутреннего рынка высококачественным селекционным материалом.

КОНСУЛЬТАЦИОННО-ИНФОРМАЦИОННАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОЙ СЕМЬИ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В.В. Козлов, д-р экон. наук, руководитель центра устойчивого развития сельских территорий РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева; Н.Е. Кондратьева, консультант НКС АПК; Н. Новгород, Л.Г. Краснова, руководитель Семеновского консультационного центра НКС АПК, г. Семенов Нижегородской области

Сельская семья во всем мире является наиболее консервативным носителем культуры и социально-экономических устоев общества. Многие мировые культуры сохраняют свои позиции благодаря самобытности сельских жителей, ни в одной развитой стране мира государство не остается в стороне — оказывает значимую поддержку селу, совершенствованию уклада жизни сельских семей не только в повышении

их благосостояния, но и в сохранении и приумножении исторического и культурного наследия, самоидентификации и саморазвития.

Проблема обеспечения эффективной и многоплановой поддержки сельской семьи не нова. Еще в конце XIX столетия в США оформилось движение по привитию молодому сельскому населению навыков рационального ведения домашнего хозяй-

ства, навыков гражданственности, лидерства, самообучения, общения и принятия решений. В 1914 г. государственным законом о создании при университетах Кооперативной службы экстензии ей было вменено помогать в распространении среди населения Соединенных Штатов полезной и практической информации относительно аграрного производства, экономики домашнего хозяйства и использования энергии

и т.п. Значимой в такой деятельности стала государственная программа «4-Н» (head, heart, hands, health — голова, сердце, руки, здоровье). В настоящее время этой программой охвачено около 2/3 сельской молодежи.

В России в начале XX века также бурно развивалась сеть консультационного обслуживания крестьянства, но, к сожалению, она не уделяла должного внимания сельской семье — борьба с преодолением последствий голода конца XIX столетия была первоочередной. Государство помогало выделить из аморфной сельской общины способных и сильных крестьян для организации эффективного товарного производства и обучить их, в первую очередь, ведению современного производства, на что были направлены усилия 8000 российских сельских консультантов.

В период коллективизации систему консультирования разрушили, нанесли сильный удар по материальным и духовным основам российской сельской семьи. Сельскую семью не только лишали возможности вести аграрное производство, эпизодически отбирая скот и облагая непомерными налогами различные насаждения. Многие семьи «загнали» в каменные многоэтажки, лишая привычного сельского уклада жизни. Были предприняты отчаянные попытки изменить в корне сельскую культуру. Удалось существенно повысить образовательный уровень селян, «с привитием новой культуры» обеспечить общекультурное развитие и многое другое. Но уйти от пережитков феодализма не удалось, наоборот, у крестьян усилили чувство рабства, превратили большинство в безропотных крепостных, не способных к саморазвитию.

Только сейчас стали осознавать необходимость ведения многоплановой работы с сельской семьей, подразумевая, в первую очередь, преодоление

сельской бедности. Пытаются найти и тиражировать механизмы эффективной государственной поддержки повышения занятости и доходов сельского населения. Прimitивная материальная поддержка по принципу «всем сестрам по серьгам» крайне неэффективна. Разумнее поддерживать тех, кто старается наловить больше рыбы, а не ловить вообще, тем более, не простую задачу купленной у соседа рыбы. Правильнее содействовать обучению и развитию тех, кто стремится хорошо работать и в скором будущем сможет обойтись без опеки. Однако чтобы это реализовать, необходимо привить селянам иное мировоззрение, чувство собственной значимости и достоинства, ответственности за свою судьбу, судьбу своей семьи, своего поселения, оказать помощь в преодолении безысходности. Видимо, нужна программа, подобная знаменитой программе «4-Н». Это процесс находится на начальной стадии. Накоплен некоторый опыт оказания сельским семьям материальной и консультационной поддержки, направленной не только на повышение их доходов, но и на развитие товарного производства аграрной продукции, продукции, получаемой из даров леса и водоемов, и просто при ведении народных промыслов.

Широко известен опыт организации упрощенной кредитной поддержки крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств путем образования специализированных региональных и местных фондов поддержки малого бизнеса. В ряде районов Ленинградской, Орловской, Ростовской, Нижегородской и других областей отработаны механизмы такой поддержки во взаимосвязи с консультационной поддержкой, благодаря которой обеспечивается более рациональное использование финансовых ресурсов. Поручителями таких кредитов выступают орга-

ны местного самоуправления, а в некоторых районах, например, в Тоншаевском Нижегородской области, они даже выделяют средства на субсидирование процентных ставок по данным кредитам. С утверждением национального проекта «Развитие АПК» информация о реализации которого представлена в табл. 1-3, это направление усилилось за счет создания кредитных кооперативов.

Имеется интересный опыт материальной поддержки сельских семей путем безвозмездной передачи им сельскохозяйственных животных с условием возврата в систему спонсирования такого же количества коз, овец и иных полученных из вновь народившихся животных для передачи другим нуждающимся семьям. Как показывает опыт, при наличии консультационной поддержки этих семей эффективность использования полученных животных более значительна: правильный уход и кормление значительно повышают отдачу животных. К тому же консультанты способствуют повышению эффективности ведения приусадебных хозяйств за счет ориентации на качественные семена, применение высокоэффективных препаратов и т.п.

Интересен проект «Школа юного фермера», реализованный Семеновским сельским консультационным центром Нижегородской консультационной службы АПК на базе социального приюта для детей и подростков Семеновского района с участием районного центра занятости населения и коллектива социального приюта. Создание фермерского учебно-производственного участка приюта позволило занять детей полезным трудом, значительно укрепить рацион их питания, профессиональную ориентацию на труд в сельском хозяйстве. Часть необходимых материальных ресурсов была получена при поддержке Семеновской администрации и благотворительного фонда мест-

Таблица 1

**Информация о ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»
Направление «Ускоренное развитие животноводства»**

Показатели	Россия						Смоленская область								
	контрольные целевые показатели ПНП			фактическое выполнение			2005 г. (база)			контрольные целевые показатели ПНП			фактическое выполнение		
	2007 г. к 2005 г.		задание на 2007 г.	2006 г. к 2005 г.		на 1 июля 2007 г.*	2007 г. к 2005 г.		задание на 2007 г.	2006 г. к 2005 г., %		на 1 июля 2007 г.*	2007 г. к 2005 г., %		
	%	+/-		%	+/-		%	+/-		%	+/-				
Производство скота и птицы на убой в живой массе, тыс. т	7580,0	8110,0	107,0	530,0	104,2	3473,0	114,0	49,1	52,5	106,9	3,4	100,5	22,6	104,1	
Производство молока, тыс. т	30907,0	32300,0	104,5	1393,0	100,9	15700,0	102,5	372,1	389,6	104,7	17,5	93,1	157,4	89,7	
Численность КРС, тыс. голов	21278,0	21280,0	100,0	-	100,0	22775,0	100,0**	185,4	185,4	100,0	0,0	93,3	182,0	92,9**	

* Прогнозные данные субъектов Российской Федерации.

** К уровню 2006 г.

Справка о заключении кредитных договоров с российскими кредитными организациями на срок до восьми лет на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм)

Субъект Российской Федерации	Включено в программу приоритетного национального проекта «Развитие АПК»			Заключено кредитных договоров			Поступило кредитных средств на ссудный счет заемщика, млн руб.		
	2007 г.			2006 г.			2007 г.		
	число объектов	объем кредита, млн руб.	число объектов	число объектов	объем кредита, млн руб.	число объектов	объем кредита, млн руб.	число объектов	объем кредита, млн руб.
Российская Федерация	472	33199,2	1317	423	102798,6	28312,8	59182,0	25410,5	
Смоленская область	3	230,7	8	3	856,0	230,7	525,8	262,4	

В 2007 г. перечислено субсидий 19,7 млн руб. (11,3% к годовому лимиту).

Таблица 2

Направление «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК»

Показатели	Российская Федерация						Смоленская область						
	2006 г.			2007 г.			2006 г.			2007 г.			
	план	факт	выполнение, %	план	на 9 июля факт	выполнение, %	план	факт	выполнение, %	план	факт	на 9 июля факт	выполнение, %
Создано сельскохозяйственных потребительских кооперативов	1200	2134	177,8	1350	949	70,3	2	11	550	3	7	233,3	
В том числе кредитных	600	777	129,5	400	236	59,0	1	1	100	3	0	0	
Удельный вес работающих СПоК, %	X	58,6	X	X	58,8**	X	X	54,5	X	X	35,7**	X	
В том числе кредитных	X	67,6	X	X	64,7**	X	X	0,0	X	X	100	X	
Привлечено кредитов и займов, млн руб.***	X	40972,9	X	X	25403,2*	X	X	159,0	X	X	78,1*	X	

Недофинансирование принятых обязательств в Центральном федеральном округе составляет 3 539 122,2 тыс. руб., в том числе на развитие малых форм хозяйствования – 731,7 тыс. руб., на ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв» (бюджет субъекта и внебюджетные средства) – 3 509 679,8 тыс. руб., на обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности, – 99,7 тыс., обеспечение жильем молодых специалистов – 17607 тыс., по кредитам на развитие животноводства (8 лет) – 11 004 тыс. руб.

* Сбербанк России на 01.06.2007 г., «Россельхозбанк» на 02.07.2007, «Прочие банки» на 01.07.2007.

** На 01.04.2007.

*** Охват кредитованием малых форм хозяйствования в АПК по Смоленской области за 2006 г. составляет 0,5%, по Центральному федеральному округу – 0,48%, в целом по Российской Федерации – 1,14%.

Таблица 3

Направление «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе»

Показатели	Российская Федерация						Смоленская область						
	2006 г.			2007 г.			2006 г.			2007 г.			
	план	факт	выполнение, %	план	на 9 июля факт	выполнение, %	план	факт	выполнение, %	план	факт	на 9 июля факт	выполнение, %
Финансирование из федерального бюджета, млн руб.	2000,0	2000,0	100,0	2000,0	316,7	15,8	1,0	1,0	100,0	1,8	0,2	9,4	
Ввод жилья, тыс. м ²	713,4	713,8	100,1	679,5	91,2	13,4	0,5	0,5	100,0	0,6	0,0	0,0	
Количество молодых специалистов, улучшивших жилищные условия	16200	16225*	100,1	15440	1302	8,4	5	6	120,0	8	0	0	

* Включая 2750 молодых семей, состоящих из двух специалистов.

ного сообщества «Партнерский совет». Консультанты Семеновского консультационного центра НКС АПК обеспечили методическую и обучающую поддержку, оборудовали комнату трудового обучения, разработали методические пособия по каждому виду сельскохозяйственной деятельности, постоянно проводят обучающие семинары. В рамках проекта были приобретены коровы, овцы, кролики, куры, саженьцы и семена, осенью 2006 г. — убран урожай картофеля, лука и корнеплодов, а коровы и овцы дали первый приплод.

В рамках дополнительного проекта «Работа во благо детям», инициированного Семеновским консультационным центром, был осуществлен конкурсный отбор двух работников сельскохозяйственных профессий из числа граждан, зарегистрированных в центре занятости в качестве безработных, которые в дальнейшем взяли на себя развитие учебно-производственного участка. В рамках проекта были дополнительно приобретены сепаратор, маслобойка, бензопила, теплица, электроинструмент.

Благодаря следующему проекту «Дом любви, труда и надежд» на базе социального приюта для детей и подростков района начинается развитие школ работы с живой природой, изучения культурного и исторического наследия района, социальной адаптации.

Конечная цель данных проектов — помочь детям, в первую очередь, лишенным попечения родителей, сформировать реалистичную жизненную позицию, овладеть разнообразными умениями и навыками фермерского труда, помочь адаптироваться к социально-экономическим условиям жизни. Планируется реорганизовать приют в агрошколу-интернат с получением соответствующей лицензии на выдачу документов государственного образца о профессиональном сельскохозяйственном образовании.

Развитие смежных и альтернативных видов бизнеса в сельской местности также значимо в деле повышения занятости и доходов сельского населения. В частности, очень перспективным становится направление, связанное с развитием сельского туризма. В этом бизнесе оказываются задействованными не только семьи, организующие у себя проживание и питание отдыхающих. У горожан начинает пробуждаться интерес к сельскому укладу жизни, культурному и историческому наследию. В Калининградской и Ярославской областях специально организованные выступления коллективов художественной самодеятельности позволили увеличить приток посетителей в сельские кафе и на загородные пикники. Качественные сельские продукты и хорошо организованные культурные мероприятия уже привлекают сотни горожан не только на кратковременный отдых в сельской местности.

Все это эффективно реализуется там, где имеется высококвалифицированная консультационная поддержка. Более того, сельский туризм связан с необходимостью обеспечения бережного отношения к природе, историческому и культурному наследию. Сельские консультационные службы, действующие в Латвии, Литве, Польше и других странах с переходной экономикой, уделяют большое внимание такой работе с сельскими семьями. Они проделали грандиозную работу по пробуждению у сельских граждан чувства самосознания и ответственности за свою жизнь и деятельность, прививают им чувство ответственности перед последующими поколениями за сохранение для них благоприятной среды обитания. Десятки специально подготовленных консультантов в каждой из этих стран вели разъяснительную работу, в основном, с молодежью и представителями среднего поколения в части необходимости

поиска и реализации вариантов саморазвития, искоренения иждивенчества, в части развития отношений гражданского общества и истинного самоуправления.

Только спустя более 15 лет столь массовой работы с населением в этих странах сельские начинают осознавать себя иначе в мире развивающейся демократии, ответственности за свои действия и свое бездействие. Поняли, что если они не смогут задействовать свои физические и умственные способности, то никто не позволит им паразитировать на результатах труда других людей, за счет собираемых со всех налогов в бюджеты различных уровней. Поняли, что для получения действительной помощи от государства, от всех налогоплательщиков необходимо, в первую очередь, самим предпринять конкретные действия и представить проекты своего саморазвития, а помощь будет оказана в основном консультационная и обучающая и только частично-материальная.

Действующая в настоящее время федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года» во многом опирается на отмеченный подход. Федеральный центр оказывает материальную поддержку по многим направлениям в пределах 30% от общих затрат, предусматривая в такой же мере участие региональных бюджетов и еще более значимое участие самих заинтересованных лиц. Этой же программой определено создание 240 сельских консультационных центров, что в 3 раза меньше, чем минимально необходимо для более 1800 сельских административных районов России. Как показывает богатый мировой опыт, необходимы не просто сельские консультационные центры, а единые сельские региональные консультационные службы во главе с научно-методическими и обучающими центрами, тесно связанными с учеными и высшей школой, центрами, способными адаптиро-

вать необходимую информацию, имеющими научные знания и внешнюю передовую практику, к условиям регионов, к мировоззрению жителей, проживающих в обслуживаемой сельской местности. Поэтому в готовящейся Государственной программе развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы мероприятиям по развитию консультационно-информационного обслуживания сельского населения должно быть определено подобающее место. Должны быть заложены предпосылки для активизации субъектов Российской Федерации в создании таких разветвленных региональных консультационно-информационных и обучающих служб.

Особое внимание должно быть уделено подготовке и переподготовке сельских консультантов не только в обеспечение решения вопросов развития аграрного, смежного и альтернативного бизнеса.

Сельские консультационные и обучающие службы должны укомплектовываться педагогическими кадрами, способными вести социальную работу среди населения, через поддержку познания молодежи основ развития живой природы переводить их интерес к познанию основ саморазвития, развития отношений гражданского общества (аналог американской программы «4-H»). Консультанты должны быть подготовлены, оказывать помощь взрослым и сельским семьям в самостоятельном решении их житейских проблем, а не только в поиске вариантов решения таковых с помощью органов самоуправления или социальной защиты населения.

Хорошо организованные профессиональные консультационные службы способны оказывать поддержку органам местного самоуправления. Соответственно консультанты-экономисты таких служб должны быть обучены ре-

шению многих проблем муниципального управления, вопросам разработки и организации реализации стратегических планов устойчивого развития сельских территорий. Они должны иметь хорошую подготовку в части обеспечения коммуникаций в сельских сообществах, активизации сельского населения и тому подобного.

Если не организовать массового обучения представителей местного самоуправления и представителей региональных органов управления, связанных с развитием сельских территорий и сельских сообществ, то невозможно будет добиться ощутимого успеха. Нужно приложить значительные усилия для преодоления социально-экономической безграмотности сельского населения, изменения его мировоззрения, сохраняя и приумножая богатое историческое и культурное наследие российского села.

ОПЫТ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ ПО ПРИОРИТЕТНОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «РАЗВИТИЕ АПК»

В.Ф. Федоренко, д-р техн. наук, проф., член-корр. Россельхозакадемии, директор; Э.Л. Аронов, канд. техн. наук, зав. отделом; Н.А. Глозов, ст. научн. сотр. (ФГНУ «Росинформагротех»)

Стимулирование развития малых форм хозяйствования (МФХ) в АПК в рамках приоритетного национального проекта (ПНП) «Развитие АПК» предусматривает расширение доступности кредитных ресурсов для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств (ЛПХ и К(Ф)Х) и создаваемых ими сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПК). Это направление предполагает также стимулирование создания заготовительных и снабженческо-сбытовых структур, развитие кредитной кооперации и производств по переработке продукции предприятий малого агробизнеса.

Министр сельского хозяйства РФ А.В. Гордеев отмечает, что «национальный проект дал заметный толчок развитию малых форм хозяйствования».

По данным мониторинга эффективности работы региональных органов исполнительной власти в рамках ПНП «Развитие АПК», Минсельхоз России составил рейтинг преуспевающих и отстающих в части стимулирования развития МФХ. При выборе учитывалось количество владельцев ЛПХ, К(Ф)Х, индивидуальных предпринимателей, состоящих в сельхозкооперативах, а также количество выданных кредитов и кредитов, принятых к субсидированию.

Лучшими признаны региональные власти Чувашской Республики, республик Мордовия и Калмыкия. В число успешных вошли также республики Саха (Якутия), Бурятия, Тыва, Тюменская, Пензенская и Ростовская области. Отстающими оказались Брянская, Владимирская, Свердловская, Тверская и Смоленская области и другие регионы.

По данным, приведенным Министром сельского хозяйства РФ А.В. Гордеевым, в 2006 г. всего было выдано 170 тыс. кредитов на общую сумму 100 млрд руб., К(Ф)Х было предоставлено в 5 раз больше кредитов, чем в

2005 г., ЛПХ — в 40, кооперативам — в 90 раз.

По данным первого заместителя Председателя Правительства России Д.А. Медведева, общий объем кредитов, выданных в 2006 г. на развитие МФХ на селе, составил почти 40 млрд руб., что в 15 раз больше, чем в 2005 г. Общее количество заемщиков, работающих в сфере АПК, превысило 100 тыс., в их число вошли и владельцы ЛПХ.

Наибольший объем кредитов привлечен в Центральном федеральном округе (Белгородская, Липецкая, Тамбовская области), в Южном федеральном округе (Краснодарский край, Астраханская, Ростовская, Волгоградская области), в Приволжском федеральном округе (Республика Татарстан, Чувашская Республика, Саратовская и Оренбургская области).

В 2006 г. было создано 2117 СПК, что в 2 раза превышает запланированный уровень.

Как национальная кредитно-финансовая система АПК особую роль в реализации проекта играет ОАО «Россельхозбанк». Наряду с другими банками он является активным кредитором сельхозпроизводителей. Россельхозбанк осуществляет ипотечное кредитование под залог земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках пилотных проектов.

Примером того, как можно ускорить процесс кредитования в рамках ПНП, А.В. Гордеев назвал **Кировскую область**, где заемщикам выдают специальный мандат, который позволяет сократить путь прохождения формальных инстанций. Проблема решается в тех регионах, где руководитель региона держит ситуацию под ежедневным контролем.

Опыт МФХ в регионах

В **Алтайском крае** в качестве одной из действенных мер поддержки сельских предпринимателей и домохозяйств стало

микрокредитование. Пилотный проект запущен в 14 районах края. Получить кредит на развитие своего дела можно без залога и поручительства. Сумма кредита варьируется от 25 до 50 тыс. руб.

Всего на эти цели привлекается около 25 млн руб. Две трети ставки рефинансирования (2 млн руб.) компенсирует Алтайский фонд поддержки малого предпринимательства из средств краевого бюджета, еще 1 млн руб. пойдет на покрытие банковских рисков. В итоге процентная ставка по кредиту для граждан составит 14,33% годовых плюс 5% за оформление.

С начала 2007 г. жители сел Алтайского края взяли в банках 5430 кредитов на общую сумму 621,5 млн руб. Общая численность ЛПХ на Алтае составляет около 450 тыс.

Руководители К(Ф)Х оформили 85 кредитных договоров на 193,2 млн руб. СПК получили 9 млн руб.

Жители Ребрихинского района получили в 2007 г. уже более 300 кредитов, Первомайского — 235, Крутихинского района — 202. Главы администраций районов, начальники райсельхозуправлений, руководители сельских администраций этих районов ведут активную агитационную и разъяснительную работу о преимуществах развития ЛПХ с помощью банковских кредитов, полученных в рамках реализации ПНП.

Как правило, сельское население берет деньги в банках на приобретение молодняка скота и птицы для выращивания их на мясо. В ряде районов края есть семьи, которые держат на подворье более 100 свиней. Для последующего увеличения собственного дойного стада покупают телят. поголовье свиней в личных подворьях в 2007 г. в сравнении с предыдущим годом увеличилось на 20%. Обращаются крестьяне за кредитом в Россельхозбанк и местные филиалы Сбербанка на приобретение стройматериалов для строительства мини-ферм,

покупку тракторов и навесного инвентаря для заготовки кормов. Решается проблема организованной заготовки излишков сельхозпродукции от населения. В крае в 2007 г. создано пять кооперативов — три кредитных и два снабженческо-закупочных.

В 2007 г. значительно увеличились закупки молока и мяса у населения. С начала года закуплены свыше 30 тыс. т молока, что на 6 тыс. т больше прошлогоднего количества. Сдано на переработку 26,3 тыс. т мяса, что превышает прошлогодний показатель на 4,5 тыс. т.

Управление сельского хозяйства края отмечает, что в одних районах кредиты берут более активно, в других эта работа практически стоит на месте. Лучше ситуация обстоит там, где над этим работают администрации сел, районные руководители сельского хозяйства и сами главы районов.

В **Амурской области** утверждены две ведомственные целевые программы по развитию и поддержке сельскохозяйственной потребительской кооперации. Программы рассчитаны на 2006–2008 гг., их реализация будет проводиться в рамках ПНП «Развитие АПК». Основное финансирование работ по ним возьмут на себя внебюджетные источники, в том числе коммерческие банки.

Основной задачей программы «Развитие и поддержка сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации» является создание устойчивой и стабильно развивающейся сети СПК по кредитованию субъектов МФХ в районах области. Программой предусмотрена также работа по подготовке и повышению квалификации кадров для кредитных кооперативов (КК), а также методическое, организационное и информационное обеспечение создаваемых и действующих сельскохозяйственных КК. Общий объем финансирования программы составит более 50,6 млн руб., большая часть из которых —

50,5 млн — будет идти из внебюджетных источников. Средства областного бюджета составят 120 тыс. руб.

Ожидается, что в результате реализации программы число действующих сельхозкооперативов увеличится на 13, а количество членов кредитных кооперативов достигнет 352. Суммарный объем паевых фондов кооперативов вырастет до 11,6 млн руб., объем выданных займов — до 20 млн руб., или в 6,4 раза.

Реализация второй программы «Развитие и поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации» должна повысить роль СПК в обслуживании МФХ. Будет создана сеть кооперативов различной специализации, и организован их областной союз. В числе задач программы — техническое перевооружение, реконструкция и строительство в действующих и создаваемых кооперативах цехов и производств по переработке сельхозпродукции. Общий объем финансирования программы — более 107,5 млн руб. Большая часть из них, около 100 млн руб., поступит из внебюджетных источников, средства областного бюджета составят 7,5 млн руб.

К концу 2008 г. в результате выполнения этой программы 310 физических и юридических лиц примут участие в деятельности кооперативов.

В 2006 г. сумма кредитов, выданных коммерческими банками **Астраханской области**, превысила уровень 2005 г. более чем в 5 раз (1111,9 млн руб. против 200 млн). 412 млн руб. получили владельцы ЛПХ. Количество заемщиков превысило 3,2 тыс. человек, что в 8 раз больше уровня 2005 г. По данным областного минсельхоза, на приобретение сельхозтехники было направлено 153,5 млн руб., на закупку скота — 117,4 млн и на строительство и модернизацию животноводческих помещений — 26,6 млн руб. Лидером по кредитованию сельхозтоваропроизводителей области традиционно

является региональный филиал Россельхозбанка (64% от общей суммы заемных средств).

По мнению губернатора **Белгородской области** Е.Савченко, у региона имеется уникальный исторический шанс оздоровить ситуацию с сельским хозяйством и возродить настоящее крестьянство. Наиболее эффективный способ привлечения кредитов руководство области видит в организации на селе снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных кооперативов по выращиванию молодняка КРС. Кроме того, создание подобных кооперативов способствует решению проблемы безработицы на селе. В области разработана модель СПК по выращиванию нетелей с системой кредитования кооперативов. Учредителями СПК могут быть не менее пяти физических или двух юридических лиц. Члены кооператива могут взять в банке кредит под гарантии администрации области и района на сумму до 10 млн руб. Проценты за кредит будут погашаться ежемесячно за счет дотаций из бюджета. Полученные деньги члены кооператива должны потратить на закупку молодняка в возрасте двух месяцев, а также кормов и материально-технических ресурсов, на ветеринарные услуги. Кроме дохода от продажи нетелей, член кооператива получит дополнительное вознаграждение в размере 2,5 тыс. руб. за каждое выращенное животное. По подсчетам, прибыль от содержания 10 коров может составить до 7500 руб. в месяц. Выращенных нетелей можно сдать на фермы сельхозпредприятий, а можно организовать такие фермы самим, создав новый кредитно-потребительский кооператив.

Районы области стали участниками рейтингового соревнования на лучшую организацию выращивания нетелей в ЛПХ и К(Ф)Х. Победители будут определяться по итогам 2006-2007 гг. путем исчисления рейтинга по таким

показателям, как средняя масса, возраст и общее количество выращенных нетелей, сохранность ремонтного молодняка и стельность реализованных нетелей. Для поощрения победителей правительством области предусмотрены премии: первая — 500 тыс. руб., вторая — 300 тыс. и третья — 100 тыс. руб.

Департаментом экономического развития Белгородской области разработан проект развития МФХ на селе «Семейные фермы Белогорья». Проект рассчитан на реализацию в течение трех лет и предполагает кредитную поддержку в размере 10 млрд руб. Подобные проекты уже успешно реализуются в Чувашской Республике и Республике Мордовия.

В проекте предполагается отойти от молочного животноводства, свиноводства и производства мяса птицы. По мнению представителей областной администрации, здесь невозможно конкурировать с крупными агрохолдингами, да в этом и нет необходимости. Производство говядины, овцеводство, кролиководство, разведение коз, уток, индеек и гусей, выращивание овощей и бахчевых культур, грибов и ягод, цветоводство и пчеловодство — это неполный перечень видов деятельности, которыми способны заниматься семейные фермы. Помимо этого, МФХ на селе могут оказывать услуги по бытовому обслуживанию фермеров и первичной переработке сельхозпродукции, а также развивать сельский туризм. Этот вид отдыха набирает сейчас популярность в Западной Европе, а в Белоруссии ему уже оказывают господдержку.

По данным Россельхозбанка, кредитами на развитие ЛПХ в 2007 г. воспользовались 2300 семей области. 60% кредитов были потрачены на приобретение сельскохозяйственных животных, 20 — на строительство помещений для них, 10% — на приобретение техники. Вместе с тем многие сельские жители не в состоянии

организовать свое производство просто из-за отсутствия знаний. Представитель банка выступил за учреждение специальных курсов для начинающих аграриев с преподаванием азов юриспруденции, экономики и бухгалтерского учета.

Губернатор области Е. Савченко предложил использовать заброшенные фермы, которые пришли в упадок в связи с окончанием деятельности колхозов. Пригодные фермы можно отдать в пользование К(Ф)Х, а на месте непригодных организовать посадки медоносных деревьев. Губернатор считает, что эта программа позволит семьям получать в среднем 25 тыс. руб. в месяц.

На долю К(Ф)Х, ЛПХ и садоводческих участков **Волгоградской области** приходится производство 60% валовой продукции сельского хозяйства региона, в том числе 82% молока и 72,1% мяса.

В 2006 г. у владельцев частных подворий закуплено 60 тыс. т молока, что в 12 раз больше, чем в 2000 г.

В настоящее время в регионе действуют 68 СПК, общее количество пайщиков в них достигает 55 тыс. человек. В 2006 г. ими выданы займы на общую сумму 950 млн руб., в том числе МФХ — 490 млн руб. В 2007 г. в районах области планируется открыть 110 представительств сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, благодаря чему общие объемы кредитования по программам СПК возрастут до 2,6 млрд руб. Из них жителям сельской местности будет выдано не менее 1,3 млрд руб., а объемы кредитования МФХ возрастут на 25% и составят 650 млн руб.

Утвержден порядок возмещения из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в

2004-2007 гг. К(Ф)Х, гражданами, ведущими ЛПХ, и СПК.

Субсидии предоставляются ежемесячно при условии своевременного погашения кредита и уплаты заемщиками начисленных процентов в соответствии с кредитными договорами в размере 5% ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату предоставления кредита, но не более 5% фактических затрат на уплату процентов по кредиту:

- К(Ф)Х в случае, если сумма кредита не превышает 3 млн руб. на одно хозяйство;

- СПК — если сумма кредита (займа), полученного на срок до двух лет, не превышает 10 млн руб. на один кооператив, а сумма кредита, полученного на срок три-пять лет, не превышает 15 млн руб. на один кооператив;

- гражданам, ведущим ЛПХ, — по кредитам, полученным на срок до двух лет, если сумма кредитов не превышает 300 тыс. руб.; по кредитам, полученным на срок до пяти лет, если сумма кредитов не превышает 700 тыс. руб.; по кредитам, полученным в 2005 г. на срок до трех лет, а также по займам, полученным в 2006-2007 гг. в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Поддержка будет оказана СПК, в которых не менее 70% членом составляют К(Ф)Х и граждане, ведущие ЛПХ. По данным заместителя председателя Совета Федерации М. Николаева, Волгоградская область является лидером по развитию сети кредитной кооперации, объемам привлеченных средств населения и кредитования граждан на потребительские цели и предпринимателей малого бизнеса, включая аграрный сектор.

За 2006 г. число кредитных кооперативов увеличилось с 40 до 62. Число кредитных потребительских кооперативов и их представительств в области в 2007 г. будет увеличено до 270. В поселениях в 4 раза выросло количество представительств кооперативов и на 31% увеличилось число их официальных представителей. В обороте

кредитных кооперативов находится около 2 млрд руб. Около 60% этих средств выдается селянам в виде займов, используемых на развитие ЛПХ и К(Ф)Х.

В **Иркутской области** в 2006 г. из федерального бюджета на кредитование ЛПХ и К(Ф)Х было выделено 280 млн руб. Россельхозбанк, выдающий эти кредиты, снял всякие лимиты, и заемщики смогли брать столько, сколько им нужно. Подобные услуги начал предоставлять и Сбербанк России. В результате сумма полученных кредитов в области достигла 307 млн руб.

Наиболее высоких показателей в сфере кредитования ЛПХ добился Куйтунский район — 670 человек получили на развитие своих подворий средства на общую сумму 107 млн руб. Тех, кто достоин кредитов, определяли на сельских сходах. При выборе учитывались моральные и физические качества, а также возрастные критерии.

Всего на территории области насчитывается 137,9 тыс. ЛПХ и 2934 К(Ф)Х. Однако большинство К(Ф)Х реально уже не существует. Действующие же крупные хозяйства небольших кредитов (до 3 млн руб.) не берут, а мелким выполнить все условия предоставления займа не просто — должно быть имущество, застрахованная техника, да и сам фермер также должен быть застрахован. Поэтому из всех работающих К(Ф)Х кредиты получили всего 20, а основная доля пришлась на личные подворья — 1650 человек решились взять небольшие кредиты (до 150 тыс. руб. можно получить, имея одного поручителя, и до 300 тыс. — если поручителей двое). К тому же ЛПХ предоставляется отсрочка по кредиту на два года.

В каждом районе области работают представители Россельхозбанка, которые помогают оформлять кредиты и объясняют, на что именно следует тратить полученные средства. Целевые кредиты можно использовать

на приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства — автомобилей до 4 т, тракторов до 100 л.с., строительство животноводческих ферм, покупку высокопродуктивного скота, кормов, стройматериалов.

Не имела успеха в области борьба с перекупщиками, основанная на предоставлении сельчанам мест на рынках. Владельцы ЛПХ, получив место, вынуждены торговать ежедневно, но на это у них нет времени, да и не хватает продукции. Поэтому им проще сдавать молоко и мясо посредникам, а посредники благодаря ПНП «Развитие АПК» постепенно превращаются в цивилизованных предпринимателей.

СПК, занимающиеся закупочной деятельностью, принимают молоко и мясо у населения, получают субсидии на компенсацию части затрат по приобретению специальной техники, холодильного оборудования, весов, приборов для определения качества молока.

Вместе с тем существуют пункты приема продукции, которые не торопятся преобразовываться в кооперативы, однако тоже получают поддержку. В 2006 г. в области были оснащены 65 таких пунктов и закуплено 3,5 тыс. т молока, что в 2,5 раза превысило показатели 2005 г.

В Калужской области для мелкого товаропроизводителя облегчили решение проблем, связанных с доступностью кредитов, земли, а также по строительству, реконструкции и модернизации производства. Для этого почти в каждом районе созданы кредитные сельские кооперативы.

Правительство области заключило договор с Россельхозбанком, который разработал условия кредитования специально для населения сельской местности. Кредитование жителей сельской местности, ведущих личное подсобное хозяйство, направлено на развитие производства, переработки и реализации сельскохозяй-

ственной продукции, связанных с повышением роста уровня жизни и обеспечения занятости населения. Кредиты Россельхозбанка для жителей сельской местности беспроцентные.

Минсельхоз Калужской области проводит конкурс на лучшее использование средств бюджетного кредита на развитие сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов для поддержки предприятий малого бизнеса на селе и эффективного кредитного обеспечения сельского населения. Условия конкурса предоставления бюджетного кредита — возмездность и возвратность; взимание с заемщика платы за пользование кредитом в размере 1% годовых; возврат в областной бюджет средств кредита в срок до 31.12.07; отсутствие просроченной задолженности по ранее предоставленным на возвратной основе бюджетным средствам и займам, выданным заемщиком своим членам. Победители конкурса будут выявляться по следующим критериям: лучшие условия по предоставлению займов членам кооператива; гарантии заемщика по исполнению обязательств возврата кредита.

В целях реализации ПНП «Развитие АПК» в Республике Коми на 2006 г. был установлен объем субсидий МФХ из федерального бюджета в размере 9,2 млн руб.

По данным Комистата, в конце 2005 г. в республике насчитывалось 309 действующих К(Ф)Х. По сравнению с 1994 г., когда было зарегистрировано максимальное число фермеров, их количество в республике уменьшилось более чем в 2 раза. Ежегодное сокращение численности фермерских хозяйств связывают с постоянным ростом цен на средства производства, неконкурентоспособностью фермерской сельскохозяйственной продукции, высокими ставками за кредиты, сокращением государственной поддержки из

федерального и местного бюджетов.

В структуре посевных площадей наибольшую долю занимают кормовые культуры (88%), остальную — картофель и овощи. При этом площади под картофелем ежегодно сокращаются.

Преобладающим направлением деятельности большинства К(Ф)Х является животноводство, у них оно в отличие от сельхозорганизаций и ЛПХ успешно развивается. Увеличилось поголовье основных видов скота и птицы, что стало главным фактором роста производства мяса по сравнению с 1994 г. в 2,2 раза, молока — в 1,4 раза.

Многие К(Ф)Х активно сотрудничают с владельцами ЛПХ: закупают у них сельскохозяйственную продукцию, заключают договоры на выращивание и откорм скота, продают молодняк скота и птицы, помогают в заготовке кормов, уборке урожая, оказывают другие необходимые услуги. В районах, где отсутствуют заготовительные организации, фермеры приобретают оборудование для оснащения пунктов убоя и первичной обработки скота.

Укрепление производственной базы и инженерное обустройство фермерских и личных подсобных хозяйств граждан осуществляются в рамках федеральных и республиканских программ социально-экономического развития села, а также программ по электрификации, газификации и водоснабжению, строительству дорог, развитию средств связи в сельской местности. Приоритет отдается хозяйствам, обеспечивающим товарное производство, целевое и эффективное использование выделенных средств.

Жители Ижемского района Республики Коми оформили более 100 кредитных договоров, и каждую неделю список желающих получить кредит возрастает. Не дожидаясь начала выдачи льготных кредитов для крестьян в Сбербанке России, районная ад-

министрация организовала фонд по выдаче субсидий сельчанам. Этот фонд создан за счет средств, поступающих в администрацию в рамках договора о социальном партнерстве с ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», и за счет районного фонда помощи начинающим предпринимателям. Получатели субсидий определялись на заседаниях советов поселений. Размер фонда составил 860 тыс. руб., на 2007 г. администрация выделила вдвое больше средств.

Администрация организовала конкурс с целью повышения активности населения и руководства поселений в получении кредитов фермерами. Так, сельсоветы, где больше всего будет оформлено кредитных договоров, получают в подарок автомашину УАЗ. Всего выделяется четыре автомобиля, которые будут приобретены за счет договора с нефтяниками. Еще один критерий оценки — благоустройство территорий поселений.

Владельцы ЛПХ **Краснодарского края** с начала 2006 г. в рамках ПНП «Развитие АПК» получили кредиты на общую сумму 764 млн руб. Вместе с тем, по данным руководителя департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации края С.Жиленко, хозяйства малых форм не спешат получать положенные им по закону субсидии.

В 2006 г. поддержка ЛПХ на краевом уровне составила около 300 млн руб., тогда как в 2005 г. хозяйства получили из краевого бюджета 77,1 млн руб.

По оценке администрации края, государственная поддержка владельцев ЛПХ дает положительные результаты — растет поголовье КРС и свиней. Хозяйства увеличили производство молока.

Сельские поселения края получают поощрения из краевого бюджета за сданные на переработку молоко и мясо, произведенные в ЛПХ. За 1 т сданного на переработку мяса бюджет поселения получают 2,2 тыс. руб., за 1 т мо-

лока — 450 руб. Таким способом власти стимулируют развитие ЛПХ, повышая благосостояние сельских поселений. Как считает губернатор края А.Ткачев, главы сельских поселений заинтересованы в содействии владельцам ЛПХ во многих вопросах, в том числе в получении льготных кредитов. Такая система дотации является уникальной для России: подобного уровня помощи, стимулирующей рост поголовья КРС, нет ни в одном субъекте России.

В Отраденском районе Краснодарского края решили выдавать КРС в кредит. Любопытный сельский житель имеет возможность взять в рассрочку до 5 животных. Для этого необходимо подать заявку и заполнить анкету в администрации своего сельского поселения. В районе спрос на «кредитных» животных значительно превышает предложение. Только за один день местным жителям было выдано 45 голов КРС.

В Сухобузимском районе Красноярского края на базе СПК «Шилинский» создан сельскохозяйственный перерабатывающий производственный кооператив «Шилинская волость». Им заключен кредитный договор на 2,6 млн руб. в Восточно-Сибирском банке Сбербанка России. В кооперативе производят и перерабатывают молочные, рыбные, мясные, овощные и плодово-ягодные продукты, хлебобулочные изделия с последующей реализацией. В предприятие входят СПК «Шилинский», ООО «Шилинский хлеб» и еще восемь физических лиц. В оплату своих паевых взносов юридические лица внесли зерносклад, автогараж, магазин, хлебопекарную печь с комплектом оборудования. Паевые взносы участниками оплачены полностью.

В Идринском районе Ф. Кулин зарегистрировал сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий сбытовой кооператив «Ковчег». Его учредителями и членами стали пять физических лиц. Кооператив

занимается сбором, первичной переработкой и сбытом картофеля, дикоросов, мяса.

В Большемурутинском районе создано два кооператива. Большемурутинский районный сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив образован для кредитования и сбережения денежных средств 69 членов. В 2006 г. займы получили 14 членов кооператива на сумму 1,5 млн руб., 1 млн руб. выдан за счет полученного в ОАО «Россельхозбанк» кредита. Кредитные ресурсы берут в основном для приобретения сельскохозяйственных животных.

СПК «Юксеевский» учрежден 22 физическими лицами. Кооператив занимается приемом, хранением, первичной переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции.

В **Республике Мордовия** принято положение о проведении республиканского конкурса «Молодежное личное подсобное хозяйство». Он организован в целях стимулирования развития МФХ в аграрном секторе, активизации участия молодежи в реализации ПНП «Развитие АПК». В нем приняли участие семьи — держатели ЛПХ, имеющие поголовье КРС, свиней, реализующие произведенную сельхозпродукцию заготовительным организациям республики. Каждый район имел право выдвинуть по итогам проведения районного смотра-конкурса два лучших подсобных хозяйства. Важное условие конкурса — возраст одного из супругов не должен превышать 30 лет. Победители определены по итогам работы в 2006 г. на основании представленного отчета о произведенной продукции за календарный год в ЛПХ. Они получили дипломы и ценные призы: за первое место — 30 тыс. руб., второе — 20, за третье место — 10 тыс. руб.

Правительство **Нижегородской области** утвердило порядок оказания финансовой поддержки сельскохозяйственным потре-

бительским кредитным кооперативам, предусматривающий выделение денег из областного бюджета на безвозвратной и безвозмездной основе. Финансовую поддержку могут получать кредитные кооперативы, зарегистрированные на территории области, в которых не менее 70% членом кооператива составляют К(Ф)Х или граждане, ведущие ЛПХ. Денежные средства на развитие кредитного кооператива

предоставляются в случае заключения соглашения о сотрудничестве с районным управлением сельского хозяйства.

Максимальная сумма кредита для ЛПХ составит 300 тыс. руб., для фермерских хозяйств его размер будет несколько больше. Эти средства могут использоваться получателями на покупку скота, семян, удобрений, кормов, техники и другие мероприятия, целью которых является развитие сельско-

хозяйственного производства.

При кооперативах будут организованы приемные пункты для дальнейшей поставки сдаваемых продуктов на предприятия пищевой промышленности. Кроме того, планируется организовать взаимодействие кооперативов с оптовыми базами, которые будут организовывать поставки продукции личных подсобных и фермерских хозяйств для продажи в розничную сеть.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ АПК

А.-Н.Д. Магомедов, канд. экон. наук, зав. отделом маркетинга ГНУ ВНИИЭСХ

В современных условиях эффективное функционирование АПК определяется не только уровнем развития и согласованностью работы основных отраслей входящих в него, но и развитием инфраструктуры.

В Большом экономическом словаре рыночная инфраструктура определяется как «совокупность субъектов материального, технологического, организационного, информационного, финансового и правового характера, обеспечивающих бесперебойность функционирования рыночного механизма и непрерывность воспроизводственного процесса при реализации товаров и услуг на основе цен, достигаемых на рынке равновесием платежеспособного спроса и предложения».

Решение проблемы комплексного обоснования выделения инфраструктуры как самостоятельного блока экономической системы требует определенной концептуальной основы. Состав и классификация элементов инфраструктуры определяются как масштабом и спецификой объекта анализа, так и типом рассматриваемых задач (управление, прогнозирование, проектирование и т.п.). Выделяются инфра-

структуры: институциональная, производственная, социальная и товарных рынков.

В состав институциональной инфраструктуры включаются учреждения государственного (федерального) и муниципального управления, охраны общественного порядка, общественные организации.

Институциональная инфраструктура представляет собой систему методов воздействия центральных и региональных органов управления на экономику и общество и создает необходимые организационные условия для комплексного развития рассматриваемой хозяйственной системы.

Производственная инфраструктура рассматривается как совокупность отраслей, обеспечивающих нормальный ход общественного производства путем оказания услуг по обмену продуктами между предприятиями и регионами, а также по оказанию услуг информационного и делового характера. Основная функция производственной инфраструктуры состоит в обеспечении обращения средств производства. Эта инфраструктура обеспечивает производство не только материальными благами в виде

услуг (перемещение, хранение, информационное обеспечение, деловые услуги, ремонт и т.д.), но в ряде случаев и в вещественной форме (например, фасовка продукции, ее упаковка и т.п.). В то же время выделение производственной инфраструктуры в составе регионального хозяйственного комплекса носит несколько условный характер, так как она частично реализует и функции обслуживания населения.

В сферу социальной инфраструктуры объединены те системы, которые оказывают услуги непосредственно населению и организациям государственного управления. Это жилищно-коммунальное хозяйство, торговля и общественное питание, бытовое обслуживание населения, пассажирский транспорт, просвещение, культура, здравоохранение, спорт, социальное обеспечение. В условиях перехода к рыночным отношениям отмечается дифференциация социальной инфраструктуры на два типа: коммерческую, опирающуюся на получение прибыли (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, индустрия сервиса), и некоммерческую (социальное обеспечение, народное

образование, культура, здравоохранение), в существенной мере ориентированную на бюджетные средства. Если функциональная деятельность производственной инфраструктуры направлена на оказание услуг материальному производству, непроизводственной сфере и населению, то деятельность хозяйственной инфраструктуры обеспечивает оказание услуг лишь материальному производству и непроизводственной сфере. Функциональная же роль инфраструктуры товарного рынка связывается с оказанием материальных, нормативно-правовых и финансовых услуг в сфере обращения товарного производства.

Развитие инфраструктуры АПК — необходимое условие для его перехода в режим организованного цивилизованного функционирования. Оно должно идти в направлении приспособления к изменяющимся условиям, носить комплексный характер и быть направленным на максимальное удовлетворение запросов участников рынка в оказываемых им услугах (торгово-посреднические, складские, транспортные, информационные и др.).

Основными факторами, которые будут влиять на развитие инфраструктуры АПК в ближайшей перспективе, можно считать усиление конкуренции во всех ее подсистемах, предстоящее вступление России в ВТО и вытекающая отсюда необходимость унификации качества предоставляемых услуг с международными стандартами.

Форма использования элементов инфраструктуры определяет необходимость активного участия государства в ее формировании. Это подтверждается практикой развитых зарубежных стран. В нашей стране государство играет очень слабую роль в решении этих вопросов, что проявляется не только в низкой финансовой обеспеченности мероприятий по развитию инфраструктуры, но и, самое главное, в отсутствии его

координирующей роли в развитии отдельных подсистем. Для решения этих задач необходимы не только эффективные законы и программы, но и тесное взаимодействие государственных и негосударственных общественных организаций.

В основе формирования рыночной инфраструктуры АПК должны лежать новые подходы, которые учитывают особенности развития рыночных отношений в аграрном секторе и современные требования к организации торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольственными товарами с учетом использования новых технологий и возможностей электронной коммерции. В то же время необходимо исходить из того, что нужна подготовка определенных организационно-экономических основ для внедрения соответствующей материально-технической базы инфраструктуры АПК, способной обеспечить его переход на новую стадию развития. Для достижения этой цели требуется решить несколько задач:

создание адекватного рыночной экономике организационно-правового механизма доведения товаров до потребителей, обеспечивающего динамичное и сбалансированное развитие отдельных звеньев инфраструктуры;

разработка и принятие федеральной комплексной программы развития инфраструктуры АПК с учетом новых технологий и технологических решений;

развитие рыночной инфраструктуры и интеграционных процессов в торговле на основе согласования интересов и учета индивидуальных особенностей всех субъектов продовольственного рынка.

Целесообразность программного подхода к решению проблемы обусловлена тем, что создание прогрессивной инфраструктуры требует координации деятельности различных субъектов экономики в региональном, от-

раслевым и институциональном аспектах, а в ряде случаев — и непосредственного участия государства. Необходимость координации государством развития инфраструктуры АПК определяется разнообразием входящих в нее подсистем, находящихся в различных сферах экономики. Неорганизованность этого процесса ведет к ненужному дублированию отдельных элементов, неэффективному использованию средств и в конечном итоге к сдерживанию перехода продовольственных рынков к цивилизованному режиму функционирования. Эти вопросы должны решаться государством через разработку стратегий (концепций) и программ развития отдельных инфраструктурных подсистем.

Мировой опыт свидетельствует, что в обеспечении динамичного устойчивого развития экономики первостепенная роль принадлежит инновациям, инновационной деятельности, способным обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, эффективное проникновение на мировые рынки товаров и услуг. В связи с этим возникает вопрос о формировании инновационной инфраструктуры АПК.

Инновационная инфраструктура АПК должна включать в себя: предприятия и службы, принимающие участие в инновационном процессе в качестве разработчиков, менеджеров, инвесторов, экспертов по оценке и потребителей инноваций, организации, обслуживающие сельскохозяйственных товаропроизводителей, предоставляющие разнообразные услуги по созданию и реализации инновационной продукции, федеральные и региональные органы управления АПК и сопутствующие организации, имеющие отношение к осуществлению инновационной деятельности в отрасли (финансово-

кредитные, организационно-заготовительные, перерабатывающие, снабженческо-сбытовые). К инновационной инфраструктуре относятся также центры трансфера технологий, инновационно-технологические, центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, венчурные фонды, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, малые и средние предприятия, работающие в области коммерциализации знаний и технологий.

Недооценка роли инновационной инфраструктуры в АПК связана с отсутствием научных разработок по ее сущности, содержанию и последовательности формирования на различных уровнях управления. Научные разработки в этой области носят междисциплинарный характер, требуют системного подхода и разработки критериев оценки альтернативных вариантов построения инновационной инфраструктуры в различных регионах страны.

Мероприятия по формированию инновационной инфраструктуры должны быть направлены на структурную перестройку и интеграцию деятельности научных, проектных, производственных и образовательных субъектов сельскохозяйственного производства с целью осуществления единой политики при реализации инновационного процесса и ускорения научно-технического развития агропромышленного производства.

Главные задачи создания инновационной инфраструктуры — интеграция и реализация возможностей научно-технического потенциала для технического и технологического обновления отечественного агропромышленного производства в регионах и подготовки кадров, способных воспринять и освоить инновационные проекты. В частности, формирование инфраструктуры инновационного образования предусматривает:

разработку порядка получения вузами средств, аккумулированных в результате участия государства в региональных и отраслевых венчурных фондах;

развитие центров трансфера технологий, создаваемых на базе государственных научных центров Российской Федерации, высших учебных заведений, институтов Российской академии наук и отраслевых институтов;

реализацию многоуровневой системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации и консультирования специалистов для инновационной деятельности в сфере образования, науки и промышленности;

создание системы внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти для поддержки научно-технической и инновационной деятельности.

Элементы инновационной структуры могут создаваться как специальные подразделения вуза и в форме самостоятельного юридического лица.

Формирование инновационной инфраструктуры не будет успешным без создания аграрного венчурного предпринимательства. Венчурный бизнес играет роль двигателя инновационного развития. Он позволяет привлечь значительные финансовые ресурсы в наиболее рискованный первичный этап инновационного процесса, в котором выявляется перспективность предложенной инновации. Инкубатор венчурного бизнеса представляет собой созданную государством благоприятную среду рождения и развития венчурных компаний. Государство предоставляет венчурным предпринимателям инфраструктуру и информационное обеспечение для ведения бизнеса.

Такая форма создания венчурного бизнеса сопровождается разработкой и реализацией инновационных программ, которые предусматривают интеграцию научного, технического и техно-

логического потенциала, привлечение отечественных и зарубежных инвесторов, производителей новой техники, приборов, препаратов сельскохозяйственного назначения и на этой основе продвижение на рынок эффективных технологий. Для этого целесообразно обобщить опыт многолетнего функционирования ОАО «Сибирский агропромышленный дом» с целью распространения его в других регионах России.

Важное значение для инновационной инфраструктуры имеет создание научных центров (агротехнополисов) — городов передовых технологий, научных исследований и проектно-конструкторских разработок для сельского хозяйства в регионах, где производство сельскохозяйственной продукции является профилирующим сектором экономики. Путем концентрации на небольшой территории неподалеку от региональных административных центров на базе сельскохозяйственных университетов, интегрируемых в единый комплекс с исследовательскими организациями, предприятиями, консультативными центрами, венчурными компаниями, бизнес-инкубаторами и технопарками, учебно-производственными хозяйствами, можно кардинально решить проблему разработки и ускоренного продвижения высокоэффективных, энергосберегающих, экологически безопасных инновационных проектов и перехода экономики региона на качественно новый уровень развития.

Механизмом решения этой проблемы является федеральная целевая программа, предусматривающая постепенное размещение таких научных центров при заинтересованности регионов на основе конкурса. Программа должна содержать специальные разделы научно-исследовательских работ по производственным, организационным, правовым, образовательным, маркетинговым, социальным и другим вопросам.

Обобщая мировой опыт развития инфраструктуры в аграрном секторе и сложившиеся условия в отечественном АПК, для формирования инновационной инфраструктуры в АПК целесообразно предусмотреть разработку концепции, в которой четко формулируется отношение государства к инновационному развитию АПК на всех уровнях управления как основы ускорения научно-технического прогресса и создания условий перевода отраслей АПК на более высокий уровень развития, указываются ее основные цели, приоритеты и направления реализации. Концепция должна четко определить направления организационно-экономического, технико-технологического и социального построения инновационной инфраструктуры в АПК на основе достижений науки и мирового опыта с выходом на формирование аграрной экономики инновационного типа.

Направления реализации инновационной инфраструктуры в АПК должны включать в себя следующее:

прогнозирование развития системы научно-технических центров в АПК, позволяющих повысить эффективность деятельности субъектов сельскохозяйственного производства;

совершенствование системы ускоренного освоения производством инновационных проектов, развитие информационной и консультативной деятельности в АПК;

формирование общей схемы инновационного развития в АПК;

активизация деятельности научных организаций по проведению фундаментальных, прикладных исследований, созданию

широкого спектра инноваций для различных отраслей и сфер агропромышленного производства;

развитие региональных инновационных структур по продвижению научно-технических разработок в производство;

совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, повышения образовательного и производственного уровня специалистов сельского хозяйства, инженерно-технологического персонала и конкретных исполнителей как важнейшего звена продвижения инновационных проектов в производство;

создание свободных экономических зон на базе научных центров и формирования системы региональной сертификации предприятий и продукции сельского хозяйства;

совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности с целью ее стимулирования, внедрения в производство наукоемких технологий, защиты объектов интеллектуальной собственности, обеспечение введения результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот.

Организация инновационной инфраструктуры в АПК по всем направлениям должна осуществляться с учетом соблюдения следующих принципов:

признание на всех уровнях приоритетности формирования и развития инновационной инфраструктуры в АПК как основы для ускорения разработки и освоения инновационных проектов, эффективного функционирования субъектов сельскохозяйственного производства;

развитие научных центров на основе интеграции научной, тех-

нической, информационной, маркетинговой, производственной и образовательной деятельности;

ориентация на высокую результативность и эффективность аграрного сектора экономики.

Основные инструменты реализации инновационной инфраструктуры в АПК:

заинтересованность федеральных и региональных органов управления АПК в развитии системы региональных научных центров и их инновационной инфраструктуры;

прогнозирование и стратегическое планирование развития инновационной инфраструктуры в АПК;

формирование рынка инновационных проектов как основного элемента инновационного развития АПК.

В целом разработка концепции позволит:

иметь более четкое представление о ее сущности, содержании, целях и задачах при формировании инновационных инфраструктур в АПК для ускорения развития агропромышленного производства;

разработать методологию формирования инновационной инфраструктуры в АПК, обеспечивающую ускорение создания и освоения производством интеллектуальной продукции, что повысит престиж научно-технической и инновационной деятельности как на федеральном, так и региональном уровнях;

разработать стратегию инновационного развития АПК.

Все это обеспечит ускорение освоения достижений научно-технического прогресса в аграрном секторе экономики и повышение эффективности агропромышленного производства.