

**Информационный
бюллетень
Министерства
сельского хозяйства
Российской
Федерации**

Зарегистрирован
в Министерстве РФ
по делам печати,
телерадиовещания
и средств массовых
коммуникаций.
Свидетельство
ПИ № 77-7366
от 19.02.2001 г.

Редакционный совет:

А. В. Гордеев – Министр, предсе-
датель
С. Г. Митин – заместитель Мини-
стра, заместитель председателя
С. А. Данкверт – руководитель
Россельхознадзора
С. В. Ильясов – руководитель
Росрыболовства

Редакционная коллегия:

Л. С. Орстик – директор Депнаучтех-
политики, главный редактор
М. С. Бунин – заместитель директо-
ра Депнаучтехполитики, заместитель
главного редактора
О. Л. Белицкая – главный специа-
лист-эксперт Депнаучтехполитики,
секретарь (тел. 207-62-85)
Ю. М. Акаткин – заместитель
директора Депэкономики
В. П. Василенков – директор
Депправа
А. И. Венедюхин – директор Деп-
госслужбы
А. И. Вершинин – директор Депсо-
трудничества
Е. А. Непоклонов – заместитель
руководителя Россельхознадзора
В. А. Петров – заместитель дирек-
тора Депагроразвития
С. А. Подолян – заместитель ру-
ководителя Росрыболовства
Д. И. Торопов – директор Депагро-
развития
Е. В. Фастова – директор Депфи-
нансов
Б. Б. Хамчиев – директор Депра-
стениеводства

**3-4'2007
МОСКВА СОДЕРЖАНИЕ**

**• ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВ-
НЫЕ АКТЫ ПО АПК 3**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 фев-
раля 2007 г. № 150-р..... 3
Обзор текущего законодательства..... 5

• НОВОСТИ АПК 8

**• В МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙ-
СТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 16**

Приказ Минсельхоза России от 21 марта 2007 г. № 172 «О ведении
единого государственного реестра саморегулируемых организаций реви-
зионных союзов сельскохозяйственных кооперативов» 16

План мероприятий по реализации полномочий, отнесенных к компе-
тенции Правительства Российской Федерации Федеральным законом от
29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» 16

О мерах по обеспечению проведения сезонных полевых сельскохо-
зяйственных работ (Тезисы выступления Министра сельского хозяй-
ства Российской Федерации А. В. Гордеева на заседании Правительства
Российской Федерации 15 марта 2007 г.) 18

Заседание комиссии по рассмотрению основных показателей проекта
Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2010 гг. (3 февраля
2007 г.) 23

Заседание комиссии по рассмотрению основных показателей проекта
Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (5 марта
2007 г.)..... 25

Коллегия Минсельхоза России «Об итогах работы агропромышленного
и рыбохозяйственного комплекса в 2006 г. и задачах по его дальнейшему
развитию с учетом реализации приоритетного национального проекта
«Развитие АПК» (22 марта 2007 г.) 28

Выступления на заседании коллегии Минсельхоза России
22.03.2007 г.:
заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
С. Г. Митина «Научно-технологическое обеспечение потребностей
агропромышленного комплекса» 32
заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
А. П. Козлова 39
заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
В. А. Измайлова «Итоги работы рыбохозяйственного комплекса в
2006 г. и задачи по его дальнейшему развитию с учетом реализации
приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 2007 г. 41

Компьютерная верстка
Л. И. Болдиной
Корректоры: **В. А. Белова,**
З. Ф. Федорова

Подп. в печать 02. 07. 2007
Формат 60x90/8 Бумага офсетная
Печать офсетная Печ. л. 10
Тираж 3500 экз. Заказ 221

Набор и верстка на компьютерной
системе ФГНУ «Росинформагротех»
Типография ФГНУ «Росинформагротех»:
141261, Московская обл.,
пос. Правдинский, ул.Лесная, 60

Тарасова М. М. Текущая ситуация в агропромышленном комплексе Российской Федерации за I квартал 2007 г.	46
О конкурсе «Лучший бухгалтер АПК-2007»	49
Кузьмин В. Н., Кондратьева О. В. 17-я Международная выставка «АгроКомплекс-2007», г. Уфа	54

• СИСТЕМА ИНФОРМАЦИИ О РЫНКЕ.....56

Бондаренко Г. И. Рынок зерна в 2006 г.	56
Киселева Е. Б. Рынок молока и молокопродуктов в 2006 г.	63

• ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ АПК».....68

Об основных результатах реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» как основы для формирования среднесрочной государственной программы развития сельского хозяйства и создания условий для улучшения качества жизни на селе (Тезисы выступления Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева на Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 7 марта 2007 г.)....

Заседание Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов 9 февраля 2007 г.

Пресс-конференция Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева по итогам выездного заседания Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» 9 февраля 2007 г.

Заседание Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов 19 марта 2007 г.

• ПРОБЛЕМЫ, СУЖДЕНИЯ, ДИСКУССИИ 78

Бунин М. С., Эйдис А. Л. Инновационный путь развития сельского хозяйства России	78
--	----

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 8 февраля 2007 г.

№ 150-р

Москва

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» утвердить список представителей Правительства Российской Федерации в комиссии по рассмотрению основных

показателей проекта государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. согласно приложению.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Фрадков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к распоряжению Правительства
Российской Федерации
от 8 февраля 2007 г. № 150-р

СПИСОК

представителей Правительства Российской Федерации в комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

Белов В. С.	- директор Департамента бюджетной политики в отраслях экономики Минфина России
Белоусов А. Р.	- заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации
Голикова Т. А.	- заместитель Министра финансов Российской Федерации
Гордеев А. В.	- Министр сельского хозяйства Российской Федерации
Клепач А. Н.	- директор Сводного департамента макроэкономического прогнозирования Минэкономразвития России
Руденя И. М.	- статс-секретарь — заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
Соколов А. А.	- и.о. директора Департамента развития секторов экономики Минэкономразвития России
Фастова Е. В.	- директор Департамента финансов и бухгалтерского учета Минсельхоза России

Утверждается
на основании пункта 3
статьи 8 Федерального закона
от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ
«О развитии сельского хозяйства»

СОСТАВ
комиссии по рассмотрению основных показателей проекта
Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
на 2008-2012 гг.

Гордеев Алексей Васильевич	Министр сельского хозяйства Российской Федерации, председатель комиссии
Морозов Олег Викторович	первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель председателя комиссии
Горбунов Геннадий Александрович	председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике, заместитель председателя комиссии
Белов Владимир Сергеевич	директор Департамента бюджетной политики в отраслях экономики Минфина России
Белоусов Андрей Рэмович	заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации
Голикова Татьяна Алексеевна	заместитель Министра финансов Российской Федерации
Германенко Владимир Сергеевич	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету
Леонов Виктор Васильевич	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике
Клепач Андрей Николаевич	директор Сводного департамента макроэкономического прогнозирования Минэкономразвития России
Кулик Геннадий Васильевич	председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
Лисовский Сергей Федорович	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике
Руденя Игорь Михайлович	статс-секретарь - заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
Соколов Алексей Анатольевич	и.о. директора Департамента развития секторов экономики Минэкономразвития России
Фастова Елена Владимировна	директор Департамента финансов и бухгалтерского учета Минсельхоза России
Хайруллин Айрат Назипович	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
Хор Глеб Яковлевич	первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. М. Миронов

Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б. В. Грызлов

Председатель
Правительства
Российской Федерации

М. Е. Фрадков

ОБЗОР ТЕКУЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон от 5 февраля 2007 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Срок переоформления договоров аренды земельных долей, заключенных до 27 января 2003 г., продлен до 27 января 2009 г. (прежний срок переоформления истек 27 января 2007 г.).

С момента вступления в силу Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (с 27 января 2003 г.) действует новый порядок аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, согласно которому вместо договора аренды земельных долей заключается договор аренды земельного участка, находящегося в долевой собственности. К договорам аренды земельных долей, не переоформленным в установленный срок, будут применяться правила договоров доверительного управления имуществом.

Перенос срока переоформления договоров аренды земельных долей обусловлен сложностью и длительностью процедуры переоформления, так как необходимо провести межевание границ земельного участка, находящегося в долевой собственности граждан, поставить его на кадастровый учет, заключить и зарегистрировать новый договор. В настоящее время в Федеральном Собрании Российской Федерации находятся на рассмотрении законопроекты, направленные на упрощение процедуры межевания земельных участков, постановления их на кадастровый учет и государственной регистрации прав на них. Продление срока переоформления договоров аренды земельных долей на два года позволит гражданам и сельскохозяйственным организациям воспользоваться новым упрощенным порядком оформления прав на землю.

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 85 «О сезонных пошлинах на рис и мукомольно-крупяную продукцию из него, ввозимые на территорию Российской Федерации в 2007 г.»

В соответствии с действующим законодательством для оперативного регулирования ввоза и вывоза товаров Правительством Российской Федерации могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины. В этой связи в целях защиты российских товаропроизводителей на срок по 31 мая и с 1 октября по 31 декабря 2007 г. вводятся сезонные пошлины на ввоз в Российскую Федерацию риса и мукомольно-крупяной продукции из него (коды ТН ВЭД России 1006, 1103 19 500 0, 1103 20 500 0, 1104 19 910 0, 1108 19 100 0). Ставка ввозной сезонной пошлины на указанные товары составит 0,12 евро за 1 кг (в настоящее время ставка ввозной таможенной пошлины равняется 0,07 евро за 1 кг).

Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 146-р

Утвержден переченьстроек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 г., финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 г.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 150-р

Утвержден список представителей Правительства Российской Федерации в комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2007 г. № 180-р

О поручении представлять интересы Российской Федерации в судах в качестве агентов Правительства Российской Федерации:

Внешэкономбанку и открытым акционерным обществам «Российский банк развития» и «Российский сельскохозяйственный банк» - по вопросам, связанным с возвратом задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по государственным и (или) бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств, а также задолженности по средствам целевого финансирования юридических лиц, условием предоставления которых являлась передача акций в собственность Российской Федерации, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых в соответствии со статьей 53 указанного Федерального закона;

закрытому акционерному обществу «Росэксимбанк» — по вопросам, связанным с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта промышленной продукции и исполнением обязательств по ним, в том числе с уступкой прав требования, предусмотренной условиями предоставления указанных государственных гарантий, за исключением вопросов, связанных с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и исполнением обязательств по ним в отношении заимствований закрытого акционерного общества «Росэксимбанк»;

открытому акционерному обществу «Российский сельскохозяйственный банк» — по вопросам, связанным с проведением реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей

по средствам специального фонда для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях, средствам, предоставленным на формирование федерального продовольственного фонда, а также средствам, предоставленным на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом, в соответствии с Федеральным законом «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;

открытому акционерному обществу «Российский сельскохозяйственный банк» - по вопросам, связанным с возвратом задолженности по средствам федерального бюджета, предоставленным на обеспечение агропромышленного комплекса племенным скотом.

Приказ Минсельхоза России от 12 декабря 2006 г. № 463 «Об утверждении норм естественной убыли этилового спирта при хранении»

Утверждены нормы естественной убыли этилового спирта при хранении. Нормы установлены отдельно в отношении Южной зоны (Краснодарский и Ставропольский края, Астраханская и Ростовская области и т.д.) и по всей остальной территории России, не вошедшей в указанную зону. Определены нормы естественной убыли этилового спирта при хранении: в стационарных цистернах, в закрытых спиртохранилищах, на открытых площадках, в стальных бочках, при однократных перемещениях на заводах и базах в процентах к количеству перемещенного безводного спирта при перекачке насосом либо при сливе самотеком.

В соответствии с НК РФ нормы естественной убыли, применяемые для определения допустимой величины безвозвратных потерь от недостачи и (или) порчи материально-производственных запасов, относятся к материальным расходам и уменьшают налоговую базу по налогу на прибыль организаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2002 г. № 814 нормы естественной убыли разрабатываются с учетом технологических условий их хранения и транспортировки, климатического и сезонного факторов, влияющих на их естественную убыль, и подлежат пересмотру по мере необходимости, но не реже одного раза в 5 лет.

Зарегистрирован в Минюсте России 21 февраля 2007 г. Регистрационный № 8997.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2007 г. № 109 «О федеральном органе, уполномоченном на осуществление государственного регулирования деятельности саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и ведение государственного реестра саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов»

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации является уполномоченным федеральным

органом, осуществляющим государственное регулирование деятельности саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и ведение государственного реестра саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2007 г. № 130 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 988»

Функции по проведению государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий, ведению Государственного реестра пищевых продуктов, материалов и изделий, разрешенных для изготовления на территории Российской Федерации или ввоза на территорию Российской Федерации и оборота, первоначально возложенные на Минздрав России, отнесены к компетенции Роспотребнадзора.

Установлено, что государственная регистрация новых пищевых продуктов животного происхождения и ведение государственного реестра в отношении таких продуктов осуществляются Роспотребнадзором совместно с Россельхознадзором (ранее — Минздравом России совместно с Минсельхозом России).

С целью устранения излишних административных барьеров при обороте парфюмерной продукции и табачных изделий в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» были внесены изменения, предусматривающие исключение указанных товаров из перечня продукции, подлежащей государственной регистрации.

В связи с этим уточняется, что государственной регистрации подлежат новые пищевые продукты, материалы и изделия, косметическая продукция, средства и изделия для гигиены полости рта.

Исключены положения о взимании платы в размере 300 руб. за рассмотрение заявления о проведении государственной регистрации продукции. В связи с этим для государственной регистрации продукции представление документа, подтверждающего внесение заявителем данной платы, не требуется. Роспотребнадзор совместно с Россельхознадзором публикует сведения о продукции, прошедшей государственную регистрацию и исключенной из государственного реестра, и предоставляют указанную информацию государственным органам, физическим и юридическим лицам по их запросам.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. № 287-р

Об отнесении к ведению Минсельхоза России федеральных государственных учреждений.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 марта 2007 г. № 291-р

О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Рес-

публики Белоруссия об условиях поставок сахара в 2007-2008 гг.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 311-р

О перечне федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минсельхоза России, подлежащих передаче субъектам Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2007 г. № 372 «О внесении изменения в общие принципы служебного поведения государственных служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885»

Дополнен перечень общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885.

Так, государственному служащему при исполнении должностных (служебных) обязанностей, помимо прочего, предписано воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами (соглашениями), обычаями делового оборота.

Приказ Минсельхоза Российской Федерации от 13 февраля 2007 г. № 84 «Об организации работ по выдаче импортных карантинных разрешений»

Утвержден Порядок организации работ по выдаче Россельхознадзором импортных карантинных разрешений (ИКР) на ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Подкарантинной продукцией (материалом, грузом) являются растение, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, почва либо другие организм, объект или материал, которые могут стать носителями вредных организмов или способствовать распространению вредных организмов. Порядок устанавливает правила рассмотрения заявок на выдачу, а также принятия решения о выдаче или отказе в выдаче ИКР, определяет срок его действия. Утверждена форма заявки на выдачу ИКР. Он оформляется на заявленную подкарантинную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в области карантина растений и законодательством

Российской Федерации. ИКР оформляется на бланке, подлежащем строгому учету и имеющем необходимые степени защиты. Оформление и выдачу ИКР осуществляет Россельхознадзор непосредственно или территориальный орган Россельхознадзора, в регионе деятельности которого осуществляется таможенное оформление подкарантинной продукции.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче ИКР принимается в течение 30 календарных дней со дня поступления заявки и всех необходимых документов. ИКР, не содержащее регистрационного номера Россельхознадзора, является недействительным.

Перечислены основания отказа в выдаче ИКР в случаях: непредставления одного или нескольких документов, необходимых для выдачи ИКР; представления недостоверных или подложных сведений в документах; представления неправильно оформленных документов; введения в установленном порядке временных фитосанитарных мер по ограничению на ввоз подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации из заявленной страны-экспортера.

ИКР выдается на срок 12 мес. с даты его выдачи. Действие ИКР приостанавливается в случае введения временных фитосанитарных мер по ограничению на ввоз подкарантинной продукции из заявленной страны-экспортера, а также при невыполнении предписанных в нем карантинных фитосанитарных мероприятий.

Зарегистрирован в Минюсте России 21 марта 2007 г. Регистрационный № 9127.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2007 г. № 186 «О внесении изменений в Положение об организации промысла тихоокеанских лососей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 316»

Вносятся изменения в Положение об организации промысла тихоокеанских лососей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 316 «Об организации промысла тихоокеанских лососей».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 марта 2007 г. № 366-р

Утверждается состав организационного комитета по подготовке российской экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010», проводимой с 1 мая по 31 октября 2010 г. в г. Шанхае (Китайская Народная Республика).

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2007 г. № 192 «О внесении изменения в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»

Изменения вносятся в абзац второй пункта 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 164.

2 марта 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев на «Правительственном часе» в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выступил с докладом «О ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и о мерах по подготовке к проведению весенних полевых работ в 2007 году».

В докладе А. В. Гордеев отметил, что «реализация национального проекта по итогам прошлого года продемонстрировала положительную динамику по всем показателям».

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» рост производства скота и птицы на убой в живой массе в хозяйствах всех категорий составил 4,8%, производство молока выросло на 0,8% при значительном (на 8,5%) увеличении продуктивности в молочном животноводстве.

По направлению национального проекта «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК» А. В. Гордеев отметил, что «в целом в 2006 г. объем привлеченных кредитов для малого агробизнеса составил 41 млрд руб., выдано 182 тыс. кредитов». В настоящее время только ОАО «Россельхозбанк» еженедельно выдает примерно 3,5 тыс. кредитов. При этом ставится задача развивать филиальную сеть Банка, чтобы к концу года иметь дополнительные офисы в каждом сельском районе. В прошлом году было создано 2134 сельскохозяйственных потребительских кооператива.

Министр считает необходимым включить в национальный проект субсидирование краткосрочных кредитов, которые имеют существенный дефицит по заявкам.

По направлению «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» целевые показатели выполнены полностью. «Выделенные из федерального бюджета 2 млрд руб. освоены, построено 713,8 тыс. м² жилья, всего в проекте участвуют 16,2 тыс. молодых специалистов», — уточнил Министр.

При этом глава Минсельхоза России считает, что для выполнения намеченных показателей в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по обеспечению жильем молодых семей и специалистов в текущем году потребуются дополнительное финансирование в размере не менее 500 млн руб. в связи с непрекращающимся ростом цен на жилье.

По вопросу подготовки к весенним полевым работам А. В. Гордеев сообщил, что «в текущем году весенний сев намечено провести

на площади более 49,2 млн га, в том числе яровых зерновых и зернобобовых культур — на 31,2 млн га». Состояние посевов озимых в настоящий момент удовлетворительное.

Министр ответил на ряд вопросов сенаторов.

2 марта 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев провел заседание Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк», на котором был рассмотрен предварительный отчет о работе Банка за 2006 г.

Министр отметил неплохие результаты работы ОАО «Россельхозбанк», сообщив, что «главным итогом стало расширение кредитования как среди крупных заемщиков, так и малых форм хозяйствования на селе, включая фермеров и личные подворья».

Активно развивается филиальная сеть Банка, только в 2006 г. было открыто 436 дополнительных офисов, в 2007 г. планируется открыть 500 районных отделений и дополнительно несколько филиалов в Хабаровском крае, Сахалинской области.

Сегодня на долю ОАО «Россельхозбанк» в общем объеме кредитования сельского хозяйства приходится около 50%, причем в текущем году этот показатель планируется увеличить еще на 15-20 процентных пунктов.

7 марта 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев провел совещание с руководством Ставропольского края по вопросу реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и разработки Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы».

Министр подчеркнул, что по итогам реализации национального проекта в Ставропольском крае, являющемся одним из ведущих аграрных регионов России, «идет положительная динамика роста показателей производства молока и мяса, получения кредитов личными подворьями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами».

В ходе совещания А. В. Гордеев затронул тему развития овцеводства, выразив мнение о необходимости создания ассоциации овцеводческих хозяйств, которая бы занималась проблемами отрасли и помогала решать в том числе задачу по закупке шерсти для пошива шинелей и обмундирования для российской армии.

9 марта 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев посетил Государственный университет по

землеустройству — единственное в России специализированное высшее учебное заведение по подготовке инженеров в области землеустройства, земельного и городского кадастров.

В ходе визита Министр осмотрел выставку дипломных работ и курсовых проектов студентов архитектурного факультета, посвященных реализации приоритетных национальных проектов, ознакомился с проектами землеустройства по перераспределению земель сельхозорганизации, находящихся в общей долевой собственности, новейшими технологиями, приборами и оборудованием, используемыми при межевании земель.

Состоялась встреча А. В. Гордеева с ректором университета С. Н. Волковым и членами Ученого совета, в ходе которой Министр проинформировал, что «Минсельхоз России поставил перед Правительством Российской Федерации вопрос о возвращении ему функций нормативно-правовой деятельности в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения, утраченных в ходе административной реформы». Исходя из этих обстоятельств, Министерство намерено активно продвигать вопросы, связанные с развитием земельных отношений, добиваться того, чтобы земля являлась средством производства, одновременно оценивалась и как общенациональное достояние».

Кроме того, Министр выразил мнение о необходимости «существенно усложнить процедуру перевода земель из одной категории в другую».

14 марта 2007 г. в Минсельхозе России состоялась встреча Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева с работниками АПК Мурманской области.

В ходе встречи были обсуждены вопросы реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Мурманской области и готовности региона к предстоящим весенним полевым работам.

Министр отметил позитивные сдвиги в развитии ведущих отраслей сельского хозяйства региона. А. В. Гордеев уточнил, что поддержка традиционных для северных районов страны подотраслей АПК, в том числе северного оленеводства, табунного коневодства, овцеводства, а также завоз семян для выращивания кормовых культур в северных районах страны будут предусмотрены в рамках пятилетней Госпрограммы развития сельского хозяйства. По мнению Министра, «в отношении северных регионов должна проводиться особая бюджетная политика».

По итогам встречи глава Минсельхоза России вручил группе работников АПК Мурманской области ведомственные награды.

15-16 марта 2007 г. Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев совершил рабочую поездку в Омскую область, где состоялись финальные соревнования III Всероссийских зимних сельских спортивных игр.

16 марта глава Минсельхоза России вместе с губернатором Омской области Леонидом Полежаевым провел заседание Организационного комитета по проведению сельских игр. Алексей Гордеев отметил, что «при выборе претендентов на проведение игр учитывались многие факторы: развитие спорта на селе, решение социальных вопросов, в целом состояние агропромышленного комплекса». «Омская область, как один из крупнейших агропромышленных регионов, заслуженно победила», — подчеркнул Министр.

При этом глава Минсельхоза России добавил, что в Омской области физкультурно-спортивная база на 100% удовлетворяет требования таких крупных соревнований, как сельские игры, в которых участвуют около 1,5 тыс. спортсменов более чем из 50 субъектов РФ.

«Сейчас мы возрождаем спорт на селе, учитывая, что это не менее важно, чем развитие сельхозпроизводства. Мы понимаем, что сегодня, отвечая за производство, необходимо, прежде всего, решить вопрос преодоления морального упадка, чтобы было будущее у села. Справиться с этой задачей мы сможем только в том случае, если у нас будет здоровая сильная молодежь. А для этого нужно особое внимание уделять развитию физической культуры и спорта», — сказал Министр.

Алексей Гордеев также отметил, что «только труд и спорт создают настоящих людей». «Именно в таком контексте мы строим новую аграрную политику», — добавил он.

По итогам заседания Министр вручил награды группе работников АПК Омской области. На базе областного центра лыжного спорта глава Минсельхоза России принял участие в VIP-забеге на дистанцию 2014 м. Лыжная гонка проходила в поддержку кандидатуры Сочи на право проведения XXII зимних Олимпийских игр 2014 г.

Говоря о перспективах Сочи в качестве претендента на право называться Олимпийской столицей, Алексей Гордеев подчеркнул, что «для страны это очень престижно, и мы будем болеть за то, чтобы зимняя Олимпиада состоя-

лась в России». Он также считает, что «сегодня экономическое развитие страны, социальная и политическая стабильность подчеркивают, что Россия может стать еще и мировой спортивной державой».

Глава Минсельхоза, продемонстрировав прекрасную физическую подготовку, финишировал первым. «Мой секрет прост — каждый день я примерно 45 мин делаю зарядку», — сказал он журналистам. Министр отметил, что «популяризация спорта — это наша задача, так как спорт — будущее для любого молодого человека, и, как известно, только в здоровом теле — здоровый дух».

Алексей Гордеев также призвал всех встать на лыжи и создать в каждом поселке освещенную лыжную трассу. «Считаю, что беговые лыжи — это зимний национальный вид спорта», — сказал он.

На торжественной церемонии открытия сельских игр Министр выразил надежду, что Омская область также станет местом проведения Всероссийских летних сельских спортивных игр. Организаторами игр являются Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральное агентство по физической культуре и спорту, Межрегиональный союз общественных объединений ДСО «Урожай».

В этот же день Министр и губернатор подписали соглашение о сотрудничестве между Минсельхозом России и Правительством Омской области по реализации проекта «Биокомплекс». Документ, в частности, предусматривает строительство объектов по глубокой переработке сельхозкультур, инновационное развитие животноводства и растениеводства, формирование в АПК области биокластера на основе многоотраслевой интеграции и кооперации.

Глава Минсельхоза сообщил, что в настоящее время в Омской области реализуется пилотный проект по строительству завода по переработке 350 тыс. т зерна в год для получения биоэтанола. «Мы видим, что в мире возобновляемые источники становятся все более актуальными, растет спрос на биотопливо. На этом этапе Россия готова обеспечить потребности Европы в сырье для производства биотоплива», — сказал он.

По словам Алексея Гордеева, в Евросоюзе к 2010 г. биотопливо должно составлять не менее 5,75% в общем объеме моторного топлива. «Надеюсь, что в России примут законы, в соответствии с которыми в крупных промышленных центрах будут введены ограничения на использование традиционных видов топлива и закреплены нормативы применения экологи-

чески чистого топлива», — отметил Министр. В целом он убежден, что «развитие биоэнергетики даст новые возможности и станет важной экономической составляющей, решающей, в том числе, экологические и природоохранные задачи».

Оценивая возможности Сибири, Министр сказал, что «здесь есть потенциал производства дополнительно 5-7 млн т зерна для выработки биотоплива, а это сотни миллионов долларов». «Сельское хозяйство имеет все меньший экономический доступ ко многим традиционным видам энергоресурсов. Именно поэтому мы заинтересованы в альтернативных источниках энергии, которые мы можем сами производить», — подчеркнул Алексей Гордеев.

Кроме того, глава Минсельхоза России ознакомился с работой ЗАО «Знамя», являющегося одним из высокоэффективных хозяйств области. В рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на его базе ведется строительство мегафермы на 1,5 тыс. коров беспривязного содержания. В целом Алексей Гордеев отметил, что по итогам прошлого года Омская область вошла в десятку лучших регионов по реализации национального проекта. «Эта область, своего рода, сибирская Кубань», — сказал он, добавив, что «у нас есть полная уверенность в том, что омские аграрии выполняют взятые на себя обязательства в рамках нацпроекта».

В 2006 г. объем производства молока в хозяйствах всех категорий области составил 855 тыс. т, мяса — 229,7 тыс. т, соответственно — 100,7 и 103,1% к уровню 2005 г. «Рост производства в отрасли животноводства принципиально важен не только для АПК, но и для всех граждан России. Если рассмотреть структуру питания, то, по сравнению с советским периодом, мы стали есть больше хлеба, капусты, картофеля, вместе с тем на 30% сократили среднедушевое потребление мяса и на 40% — молока», — констатировал Министр.

На встрече с журналистами Министр также сообщил, что «в этом году с учетом роста производства молока и мяса на корм животным понадобится дополнительно 3 млн т фуражного зерна». Это, в свою очередь, позволит снять лишнее зерно с рынка. По словам Алексея Гордеева, на сегодняшний день «цены на фуражное зерно почти соответствуют ценам на продовольственную пшеницу». Кроме того, глава Минсельхоза сказал, что «предварительный прогноз урожая Минсельхоз готов дать в середине апреля». В текущем сельскохозяйственном году Россия экспортирует 10-12 млн т зерна.

16-17 марта глава Минсельхоза России Алексей Гордеев посетил с рабочим визитом Оренбургскую область

В рамках поездки Министр сельского хозяйства ознакомился с ходом строительства свиноводческого комплекса на базе ООО «Тимашевское», расположенного в селе Беловка Сакмарского района области. Руководитель ООО «Тимашевское» Александр Сало сообщил Алексею Гордееву, что свиноводческий комплекс рассчитан на содержание 12 тыс. голов. Его производственная мощность составляет 2,6 тыс. т готовой продукции в год. Комплекс состоит из пяти корпусов, где будет осуществляться полный производственный цикл — от осеменения до убоя.

«Появление таких новых автоматизированных комплексов будет способствовать вытеснению импорта свинины с российского рынка», — считает Министр. «Сегодня сельхозпроизводители готовы дать натуральную свинину, идет рост производства мяса, поэтому необходимо обеспечить им беспрепятственный выход на рынок. Этот вопрос — один из важнейших, он не только экономический, но и психологический, политический», — сказал Алексей Гордеев.

Если эта проблема не будет решена, то, по мнению Министра, «в ближайшие годы какого-либо существенного роста в сельском хозяйстве ожидать не следует». При этом глава Минсельхоза отметил, что «в настоящее время 60% от общего объема импорта мяса приходится на страны Евросоюза, США и Канады, где уровень поддержки в 20-40 раз выше, чем в России». «В Европе прямая поддержка сельского хозяйства составляет 40 млрд евро, у нас — не более 1,5 млрд долл. Кроме того, уровень поддержки единицы стоимости сельхозпродукции в Европе достигает 46%», — сообщил Алексей Гордеев.

В прошлом году импорт составил 21 млрд долл., что практически сопоставимо с объемами продукции, производимой отечественными сельхозпроизводителями (23 млрд долл.).

На совещании «О результатах работы АПК области в 2006 г. и задачах на 2007 г.» Министр подчеркнул, что «наряду с ростом цен на энергоресурсы, вопросом земельной политики проблема импортных поставок является особо болезненной».

Говоря о росте цен на энергоресурсы, Алексей Гордеев сообщил, что «к 2010 г. газ в России должен подорожать в 2,2 раза, электроэнергия — в 2 раза, эти тарифы уже в плане. Для меня это печальная новость».

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» правительство будет обязано отвечать за паритет цен на промышленные товары и сельхозпродукцию, «однако сложно представить, как будет компенсироваться разница, если в АПК темпы роста окажутся ниже», — сказал Министр.

В этой связи, подчеркнул он, «нам необходимо активизировать работу с издержками производства, по увеличению продуктивности и применению новых технологий».

Касаясь вопроса земельных отношений, глава Минсельхоза сообщил, что на сегодня оформлено только 30% сельхозземель, возникает проблема земельных долей. В то же время «властям на местах нужно жестко объявить, что перевода сельхозземель в другие категории не будет», — сказал он, добавив: «Минсельхоз намерен изменить законодательство в этой области и сделать так, чтобы работающие на земле получили преимущество».

Кроме того, по его словам, в настоящее время особое внимание следует уделить повышению плодородия почв. «Последние два-три года со стороны государства помощь в области агрохимизации практически отсутствовала: были сняты дотации на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений. По нашим подсчетам, мы сегодня недоносим примерно 2/3 удобрений, по обработке растений средствами защиты не дорабатываем 50%. В результате — теряем примерно 20 млн т зерна ежегодно», — констатировал Министр. В пятилетней госпрограмме развития сельского хозяйства «будем стараться этот вопрос решить», — добавил он.

Отвечая на вопросы журналистов, глава Минсельхоза также сообщил, что на сегодня принято решение включить субсидирование краткосрочных кредитов в нацпроект. «Таким образом, у регионов и федерального центра появится возможность маневрировать: неосвоенные 8-летние и 5-летние кредиты переоформлять в краткосрочные», — сказал Министр. На субсидирование коротких кредитов будет добавлено 2,1 млрд руб.

21 марта 2007 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин провел рабочую встречу с Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым.

Министр доложил о начале весенне-полевых работ, в первую очередь, в Южном федеральном округе, обозначил проблемы агропромышленного комплекса, выделив вопрос цен на ГСМ и мясо, прежде всего на свинину, что связано с нарастанием объемов импорта мяса из стран Евросоюза, США и Канады.

Министр проинформировал о ходе реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», в том числе о работе трехсторонней комиссии, основная задача которой — выработать бюджетные параметры на предстоящие пять лет, заложив их в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В результате совместной работы с Минфином России предусмотрено увеличить бюджет 2008 г. на нужды АПК примерно на 20 млрд руб. По 2009-2010 гг. эти цифры будут уточняться.

Структура Государственной программы развития сельского хозяйства сформирована, рассмотрена и одобрена советом при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.

26 марта 2006 г. заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Г. Митин принял участие в заседании Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с проведением в 2007 г. сезонных полевых сельскохозяйственных работ и ходом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в части ускоренного развития животноводства, и по оказанию оперативной помощи органам управления АПК субъектов Сибирского и Уральского федеральных округов Российской Федерации, которое состоялось в п. Калтай Томской области.

В заседании Межведомственной комиссии приняли участие губернатор Томской области В. М. Кресс, представители Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместители глав администраций регионов по вопросам АПК, руководители органов управления АПК, входящих в состав Сибирского и Уральского федеральных округов, представители агробизнеса, финансовых и банковских структур, сельскохозяйственной науки и образования, средств массовой информации.

С докладом по существу обсуждаемого вопроса выступил С. Г. Митин.

26-27 марта 2007 г. в г. Оттава в рамках Российско-Канадского делового форума состоялись VI сессия Российско-Канадской Межправительственной экономической комиссии (МЭК) и второе пленарное заседание Российско-Канадского делового

совета, в которых принял участие Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев — председатель российской части МЭК.

В ходе делового форума обсуждались вопросы, касающиеся торговли сжиженным природным газом, сотрудничества в развитии ядерной энергетики и производстве гидроэнергии. В области сельского хозяйства стороны объявили о намерении создавать более благоприятные условия для торговли и инвестиций, проведения совместных сельскохозяйственных исследований, расширять сотрудничество в сфере контроля и безопасности продуктов питания, а также по вопросам развития сельской местности. Как отметил А. В. Гордеев, «мы также намерены использовать опыт Канады в области развития племенного и молочного животноводства, в целом осуществлять сотрудничество по широкому спектру направлений, включая аграрную науку и землепользование».

По итогам работы МЭК был подписан совместный документ, в котором выражено удовлетворение по поводу значительного продвижения России по пути присоединения к Всемирной торговой организации и отмечено, что «полноправное членство России в ВТО послужит важным фактором либерализации мировой торговли и будет стимулировать расширение двустороннего российско-канадского экономического взаимодействия».

27 марта состоялась встреча А. В. Гордеева с Премьер-министром Канады Стивеном Харпером, в ходе которой глава Минсельхоза России передал Премьер-министру Канады послание Президента Российской Федерации В. В. Путина.

28 марта в г. Монреаль А. В. Гордеев принял участие в церемонии открытия крупнейшей на североамериканском континенте выставки продовольственных товаров «SIAL-2007».

3 апреля Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев вручил государственные награды за заслуги в подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В соответствии с указом Президента России высоких наград были удостоены представители Росстата, Минсельхоза РФ, Минэкономразвития — всего 14 человек. По словам Министра, «проведение сельхозпереписи имело не только важное общественное, но и политическое значение». «На основе объективных данных переписи мы сможем выстраивать новую эффективную аграрную политику», — подчеркнул глава Минсельхоза России.

Вместе с тем он отметил, что «сельхозперепись вскрыла серьезные проблемы, касающиеся, в частности, землеустройства и земельных отношений, уровня доходов на селе». «Главный вывод состоит в том, что переход от плановой к рыночной экономике нанес серьезный удар по АПК, за адаптацию к новым условиям отечественным сельхозпроизводителям пришлось дорого заплатить», — констатировал Алексей Гордеев.

Учитывая результаты переписи, Минсельхоз также намерен ускорить модернизацию сельхозпроизводства. «Решая задачи по устойчивому развитию сельских территорий и созданию современного сельхозпроизводства, мы сможем улучшить не только экономическую, но и демографическую ситуацию в стране», — отметил Министр.

Глава Минсельхоза России напомнил, что «сельхозперепись охватила 47,9 тыс. крупных, средних и малых сельскохозяйственных предприятий и организаций, 285 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 11 тыс. подсобных хозяйств несельскохозяйственных организаций, 17,9 млн личных подсобных хозяйств, 80,3 тыс. садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан».

В переписи приняли участие около 200 тыс. человек. Перепись впервые позволила получить подробную информацию по малым сельскохозяйственным организациям и подсобным хозяйствам несельскохозяйственных организаций, а также разделить хозяйства населения на личные подсобные хозяйства и садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан.

Перепись выявила, что в 2006 г. только 67,6% сельскохозяйственных организаций от общего их числа осуществляли сельскохозяйственную деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей — 51,1%.

В полном объеме предварительные итоги (по краткой программе) Всероссийской сельскохозяйственной переписи будут подведены в мае текущего года, по полной программе — в IV квартале 2007 г., а окончательные итоги — в IV квартале 2008 г.

4 апреля Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев посетил с рабочим визитом Рязанскую область.

В рамках поездки глава Минсельхоза России принял участие в церемонии вручения ключей от тракторов МТЗ-80 11 сельским

ПТУ и лицам Рязанской области, после чего встретился с их руководителями. По словам Алексея Гордеева, «в отличие от многих регионов, Рязанская область сохранила систему начального профессионального образования», которая включает в себя 37 учебных заведений.

«Сейчас наступает новый этап аграрной политики на федеральном и региональном уровнях. Мы уверены, что отношение к начальному профобразованию резко изменится в лучшую сторону», — отметил Министр. В целом Алексей Гордеев считает, что за пять лет, начиная с 2008 г., в России удастся существенно перенастроить государственную и бюджетную политику в отношении АПК. Наряду с этим глава Минсельхоза России высказался о необходимости приравнять учебные хозяйства к категории сельхозтоваропроизводителей. «Надо внести соответствующую поправку в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», — сказал Министр.

Отметив, что одним из главных направлений пятилетней госпрограммы развития сельского хозяйства является ускоренная модернизация агропроизводства, Алексей Гордеев подчеркнул, что для современных технологий требуются квалифицированные кадры.

Министр констатировал, что в настоящее время в отечественном АПК не хватает дипломированных специалистов. «Всего в сельском хозяйстве работают 7,5 млн человек, однако только чуть более 1 млн из них — квалифицированные кадры. Среди механизаторов дипломированные специалисты составляют около 60%, в животноводстве — только 20%», — уточнил глава Минсельхоза России. В то же время он добавил, что «именно от наличия высококвалифицированных рабочих во многом зависит конкурентоспособность агропроизводства». Для этого, по его словам, «следует создавать научно-образовательные центры, где бы обучение проходило без отрыва от производства».

Кроме того, глава Минсельхоза России принял участие в церемонии открытия нового здания Рязанского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», который начал свою работу в 2002 г. За 2006 г. кредитный портфель Рязанского филиала увеличился в 5 раз. На 1 апреля этого года его объем составил 2,6 млрд руб. В настоящее время филиал РСХБ кредитует 143 предприятия области, 4 потребительских кооператива и 46 предпринимателей и фермеров со всех районов области.

С начала года в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК»

Россельхозбанк выдал почти 39 тыс. кредитов ЛПХ на сумму 5,3 млрд руб., КФХ — 1738 кредитов на 2,7 млрд руб., сельскохозяйственным кредитным кооперативам — на 0,6 млрд руб.

В текущем году, по словам Алексея Гордеева, «Россельхозбанк выдаст малым формам хозяйствования не менее 200 тыс. кредитов». «Мы также планируем открыть в каждом сельском районе допфили РСХБ», — сказал Министр.

На пресс-конференции Алексей Гордеев сообщил, что «в 2008 г. при поддержке государства начнется страхование рисков в животноводстве целого ряда болезней, в том числе гриппа птиц». При этом он добавил, что «федеральный бюджет компенсирует половину тарифа, на оставшуюся часть РСХБ дает кредит на страховой взнос, кредит включается в состав затрат, по которому возмещается процентная ставка федеральным и региональным бюджетами».

12 апреля Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев встретился с руководителями региональных профсоюзных организаций АПК.

Как отметил глава Минсельхоза России, «в последнее время министерство и отраслевой профсоюз существенно сблизились, это очень важно для всех нас, поскольку объединенными усилиями гораздо легче продвигать те или иные вопросы на федеральном и региональном уровнях».

Напомним, что международное профсоюзное движение возникло более 200 лет назад, Алексей Гордеев сказал, что «если рассматривать задачи профсоюзов того и нынешнего времени, то они схожи лишь в одном — защите прав трудящихся».

«В советские годы, — констатировал Министр, — профсоюз был встроен в систему государственного управления. Сейчас мы вынуждены по-другому рассматривать отношения между работодателями, трудящимися, профсоюзом и властью». При этом, продолжил Алексей Гордеев, «накладываются глобальные процессы, которые проходят в мировой экономике». «Профсоюзы во всем мире должны сегодня перестраиваться, искать новые для себя точки опоры, становиться системным механизмом, встроенным в законодательную базу, в институт того или иного государства, чего, к сожалению, на мой взгляд, сегодня не хватает у нас в стране», — сказал он.

По его словам, «основная проблема выработки объективно правильных решений в социально-экономической политике состоит в том, что в России нет четко выстроенных институтов, в широком смысле представляющих

интересы всего общества». «Если даже рассмотреть отношения Минсельхоза с профсоюзом, то они носят больше факультативный характер. Это явный недостаток в выработке объективно правильных решений», — подчеркнул Алексей Гордеев.

«В настоящее время, — отметил он, — мы сделали первый шаг, в ст. 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» прописали, что Минсельхоз обязан согласовывать все изменения в законодательной базе с отраслевыми союзами и ассоциациями». «Таким образом, у нас появились на законодательном уровне обязательные субъекты отношений», — сказал Министр. Вместе с тем, Алексей Гордеев считает, что «и профсоюзы должны быть в их числе».

В целом, говоря о будущем АПК, глава Минсельхоза России отметил, что «представители финансово-экономического блока правительства недопонимают специфики и значения сельского хозяйства, думая, что рыночные механизмы являются самыми объективными и государство не должно вмешиваться в хозяйственную деятельность».

В свою очередь, Минсельхоз придерживается другой позиции: «Государство не может не отвечать за сохранение социальной справедливости в обществе. Сельское хозяйство как раз является ярким примером того, что рыночная экономика не должна носить стихийный характер», — отметил он.

Эти позиции, по словам Министра, «легли в основу подписанного Президентом страны Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», в соответствии с которым будет принята пятилетняя госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия».

В госпрограмме, уточнил Алексей Гордеев, «мы хотели бы расширить три направления, касающиеся в том числе вопросов социального развития села (строительство жилья на льготных условиях, газификация, водоснабжение), перехода на новый технологический уровень и повышения плодородия почв». «Государство должно помочь сельхозпроизводителям модернизировать производство», — подчеркнул Алексей Гордеев.

Подводя первые итоги приоритетного национального проекта «Развитие АПК», Алексей Гордеев отметил, что «они оказались очень пестрыми в разрезе страны». «В значительной степени результаты национального проекта зависят от позиции, инициативы и способностей региональной власти: губерна-

торов, глав районов. При этом ссылки на то, что есть регионы богатые и депрессивные, могут с поправкой приниматься, но на самом деле, есть регионы, где нет ни нефти, ни газа, а в сельском хозяйстве дела там идут хорошо. Это следствие продуманной системной политики», — сказал он.

13 апреля Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев провел совещание с руководителями отраслевых союзов и ассоциаций АПК.

Открывая совещание, глава Минсельхоза России отметил, что «в соответствии со ст. 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» существенно усилена роль отраслевых союзов и ассоциаций в управлении отраслью, выработке аграрной политики, разработке нормативно-правовой базы, решении вопросов по стабилизации цен на сельхозпродукцию, оперативному регулированию рынка».

Вместе с тем он признал, что «на сегодняшний день интенсивной работы со стороны бизнеса в этом направлении не ведется», тогда как «нам принципиально важно, чтобы при отстаивании национальных экономических интересов голос агробизнеса звучал в унисон». «На мой взгляд, сейчас многие ассоциации и союзы АПК не соответствуют основному критерию, который заложен в закон, — не объединяют более 2/3 сельхозтоваропроизводителей», — сказал Алексей Гордеев.

В настоящее время из более 65 действующих только 7 отраслевых союзов удовлетворяют требованиям ст. 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». В их числе — Союз виноградарей и виноделов России, Союз оленеводов России, Российский союз пчеловодов, ассоциация «Росрыбхоз», Российский птицеводческий союз, ассоциация «Теплицы России», Союз животноводов России.

В целом глава Минсельхоза отметил, что «бизнес не понимает важности консолидации в условиях присоединения России к ВТО, глобализации экономики, напрямую влияющих на деятельность отраслей отечественного АПК».

По мнению Министра, «необходимо структурировать отраслевые союзы и ассоциации». В то же время Алексей Гордеев высказался за дифференцированный подход в создании региональных отраслевых союзов и ассоциаций. «Объединение в союзы производителей зерна и молока на региональном уровне, очевидно, нецелесообразно — для производителей мяса птицы и совершенно абсурдно — для производителей овощей закрытого грунта, к примеру», — сказал он.

Кроме того, глава Минсельхоза сообщил, что «до 1 сентября мы завершим формиро-

вание нормативно-правовой базы по взаимодействию с отраслевыми союзами и ассоциациями». «Таким образом, начинается формирование пятой ветви власти, по-настоящему консолидирующей производителей», — заявил Алексей Гордеев.

16 апреля Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев принял участие в торжественной церемонии награждения лауреатов Национальной премии имени Петра Столыпина «Аграрная элита России».

Премия им. Петра Столыпина была учреждена в 2002 г. в целях продолжения лучших традиций развития и реформирования аграрного сектора экономики страны. В этом году лауреаты премии были определены в 11 номинациях, в частности, «За вклад в развитие аграрной науки», «Кредитование и инвестиции в сельское хозяйство», «За личный вклад в формирование аграрной политики», «Развитие сельскохозяйственного производства и создание новых рабочих мест».

Как отметил глава Минсельхоза России, председатель Общественного совета премии, «премия вручается в необычный период — на фоне первых результатов реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». «Мы видим, что это не только отчеты начальников, но и реальные позитивные изменения в агропроизводстве. Жизнь на селе начала меняться к лучшему», — сказал Алексей Гордеев.

В целом, по мнению Министра, «выполнение нацпроекта — это первый шаг в становлении сильной и современной аграрной России». При этом он отметил, что «аграрная элита в этом смысле имеет важное значение для формирования в российском обществе, государстве позитивного отношения к сельскому труду».

Премия им. Петра Столыпина призвана выявить лучших руководителей предприятий АПК, предпринимателей, банкиров, политиков, общественных деятелей, ученых, вносящих весомый вклад в развитие отечественного сельского хозяйства, а также в реализацию экономических, научно-технических программ развития сельских территорий.

В этот раз лауреатами премии стали 12 человек, в том числе д-р экон. наук, проф., заведующий сектором института США и Канады РАН Борис Черняков, вице-президент Россельхозакадемии, директор Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства Иван Ушачев, генеральный директор Фонда развития сельской кредитной кооперации Владимир Пахомов, президент компании «ЭкоНива» Штефан Дюрр.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)

П Р И К А З

от 21 марта 2007 г.

№ 172

Москва

**О ведении единого государственного реестра саморегулируемых организаций
ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов**

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2007 г. № 109 «О федеральном органе, уполномоченном на осуществление государственного регулирования деятельности саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и ведение государственного реестра саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов» приказываю:

1. Возложить на Депфинансов обязанность по ведению единого государственного реестра само-

регулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

2. Предоставить право подписи на выписки из единого государственного реестра саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов директору Депфинансов Е. В. Фастовой и заместителю директора Депфинансов Г. Л. Фоминой.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя Министра А. П. Козлова.

Министр

А. В. Гордеев

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ,
ОТНЕСЕННЫХ К КОМПЕТЕНЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2006 г. № 264-ФЗ
«О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА»**

Мероприятия	Итоговый документ	Срок представления в Правительство Российской Федерации	Ответственные исполнители
1	2	3	4
<i>1. Разработка проектов актов Правительства Российской Федерации</i>			
1.1. Разработка перечня видов продукции, отнесенной к сельскохозяйственной продукции, продукции первичной и последующей (промышленной) переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства (ч. 1 ст. 3 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	Июнь 2007 г.	Минсельхоз России Минэкономразвития России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.2. Разработка порядка и условий предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по направлениям государственной поддержки, включая кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельскохозяйственное страхование (ч. 2 ст. 7, ч. 4 ст. 11 и 12 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	IV квартал 2007 г.	Минсельхоз России Минфин России

1	2	3	4
1.3. Разработка критериев и методики (нормативов) определения объема субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по направлениям государственной поддержки (ч. 3 ст. 7 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	IV квартал 2007 г. конец декабря	Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России
1.4. Разработка государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и внесение в Правительство Российской Федерации проекта государственной программы на 2008-2012 гг. (ч. 2 ст. 8 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	II квартал 2007 г.	Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.5. Разработка порядка утверждения положения об экспертной комиссии по оценке результатов реализации подпрограмм государственной программы, ее работе, финансировании, а также ее составе (ч. 5 ст. 10 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	IV квартал 2008 г.	Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России
1.6. Разработка перечня видов сельскохозяйственной продукции, в отношении которой могут проводиться закупочные интервенции, товарные интервенции, залоговые операции (ч. 4 ст. 14 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	По мере необходимости	Минсельхоз России Минэкономразвития России
1.7. Подготовка предложений о мерах по ограничению ввоза сельскохозяйственной продукции на территорию Российской Федерации и вывоза сельскохозяйственной продукции с территории Российской Федерации при проведении товарной интервенции, закупочной интервенции (ч. 6 ст. 14 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	По мере необходимости	Минэкономразвития России Минсельхоз России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.8. Разработка порядка создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства и обеспечение ее функционирования (ч. 1 ст. 17 Закона)	Постановление Правительства Российской Федерации	II квартал 2007 г.	Минсельхоз России Минэкономразвития России Мининформсвязи России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
<i>II. Иные мероприятия</i>			
2.1. Определение состава комиссии по рассмотрению и утверждению основных показателей государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (ч. 3 ст. 8 Закона)	Положение о комиссии	Февраль 2007 г.	Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России

1	2	3	4
2.2. Внесение основных показателей проекта государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. для рассмотрения и утверждения Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 8 Закона)		Июль. До внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.3. Подготовка Национального доклада о ходе и результатах реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (ч. 1 и 2 ст. 10 Закона)		Ежегодно до 15 мая, начиная с 2009 г.	Минсельхоз России

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОВЕДЕНИЯ СЕЗОННЫХ ПОЛЕВЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАБОТ

(Тезисы выступления Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева на заседании Правительства Российской Федерации 15 марта 2007 г.)

Рост объемов производства в сельском хозяйстве наблюдается уже восемь лет подряд. За этот период объем валовой продукции увеличился на 34,5%. При расчетах за точку отсчета взята середина 90-х годов, когда объемы сократились почти наполовину.

Справочно: основные периоды роста объема валовой продукции сельского хозяйства за последние 50 лет: 1952-1956 гг. — пять лет, 1966-1968 гг. — три года, 1958-1962 гг. — пять лет, 1976-1978 гг. — три года, 1999-2006 гг. — восемь лет.

На рис. 1 показана динамика производства валовой продукции сельского хозяйства, начиная с 1990 г., к настоящему времени индекс составил 75,3%.

В 2006 г. рост объемов сельхозпроизводства составил 2,8%, что выше прогнозного показателя, и это благодаря реализации ПНП. При этом производство продукции растениеводства увеличилось на 2,1%, а животноводства — на 3,7%.

Что касается продукции растениеводства, то начиная с 2004 г. объемы производства уже превысили уровень 1990 г., а это условно эталонный год для сельского хозяйства.

За последние годы удалось получить устойчивые урожаи, даже несмотря на неблагоприятные погодные условия. Так, в 2006 г.

зерна было намолочено 78,5 млн т в массе после доработки. Это полностью удовлетворяет потребности страны в зерне на продовольственные и фуражные цели и сохраняет экспортные возможности 10-12 млн т.

В животноводстве ситуация гораздо хуже, объемы производства в



Рис. 1. Индекс валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах к 1990 г., %

сравнении с 1990 г. восстановлены чуть больше, чем наполовину. И если бы не национальный проект «Развитие АПК», то спад продолжался бы. Благодаря проекту в 2006 г. удалось рост производства скота и птицы на убой в живой массе в хозяйствах всех категорий на 4,8%. Особенно высокие темпы прироста достигнуты в производстве птицы — примерно 15% и свиней — более 9%.

Производство молока в хозяйствах всех категорий выросло на 0,8%, тогда как в 2005 г. падение составило 3,2%. На 8,5% удалось увеличить продуктивность в молочном животноводстве. В

среднем надой молока на одну корову составил 3600 кг в год. Для сравнения: самые высокие показатели в советские годы не превышали 2800 кг.

В последние 15 лет произошел перекося в сторону растениеводства (рис. 2). Если в 1990 г. в общем объеме продукции сельского хозяйства доля растениеводства составляла лишь 37%, а животноводства — 63%, то в 2006 г. пропорции изменились и составили соответственно 53 и 47%. В развитых странах, например в Германии, Канаде, эта пропорция соответствует показателям советского периода. В результате такого перекося сельское

хозяйство не получило ощутимых доходов, перестала использоваться часть продуктивной пашни, в отрасли доминируют сезонные полевые работы. А самый печальный результат для российского общества — резкое сокращение среднедушевого потребления мясной и молочной продукции. Потребление мяса за 15 лет сократилось с 75 до 55 кг, молока — с 385 до 235 кг на душу населения.

Весенние полевые работы — это оперативно-тактическая задача, но она формирует результаты очередного сельскохозяйственного года в целом. Это тот случай, как гласит народная мудрость, когда «день год кормит». В каких условиях разворачиваются сезонные работы, и что больше всего тревожит сельхозтоваропроизводителей в настоящее время? Это традиционные проблемы. Первая из главных. Опережающий рост цен на промышленную продукцию, прежде всего на энергоресурсы, по сравнению с ценами на сельхозпродукцию, результат диспропорции (рис. 3) — низкие доходы и, как следствие, невозможность обновления основных производственных фондов, технологическая отсталость, мизерная заработная плата и т.д. В самой отрасли произошли серьезные изменения, в частности, в отношении к расходованию энергоресурсов, прежде всего ГСМ. Расход топлива на 1 га пашни сократился по сравнению с 1990 г. в 3 раза (рис. 4). Но все усилия сельхозпроизводителей сводятся на нет из-за многократного роста цен на нефтепродукты. За тот же период цена дизельного топлива относительно цены зерна выросла в 15 раз. Вторая проблема — высокая динамика роста импорта продовольствия (рис. 5). В частности, в 2006 г. прирост составил более 21% при росте собственного сельского хозяйства на 2,8%. В объеме импорта животноводческой продукции львиная доля принадлежит странам-экспортерам с высоким уровнем государственной поддерж-

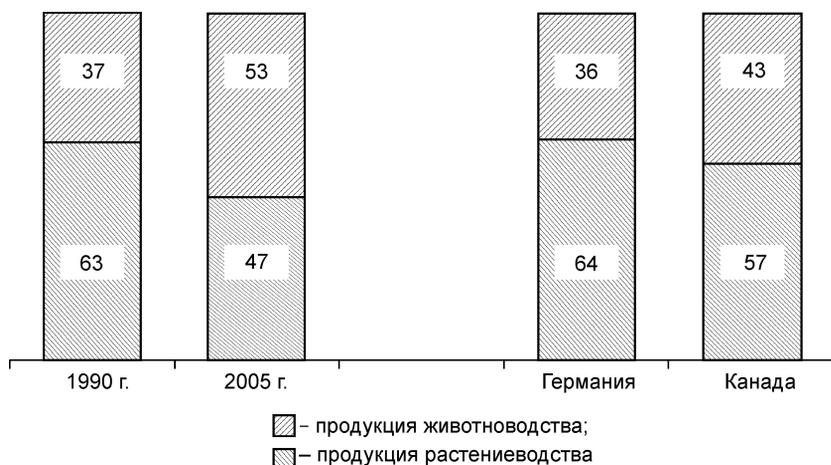


Рис. 2. Структура продукции сельского хозяйства, %

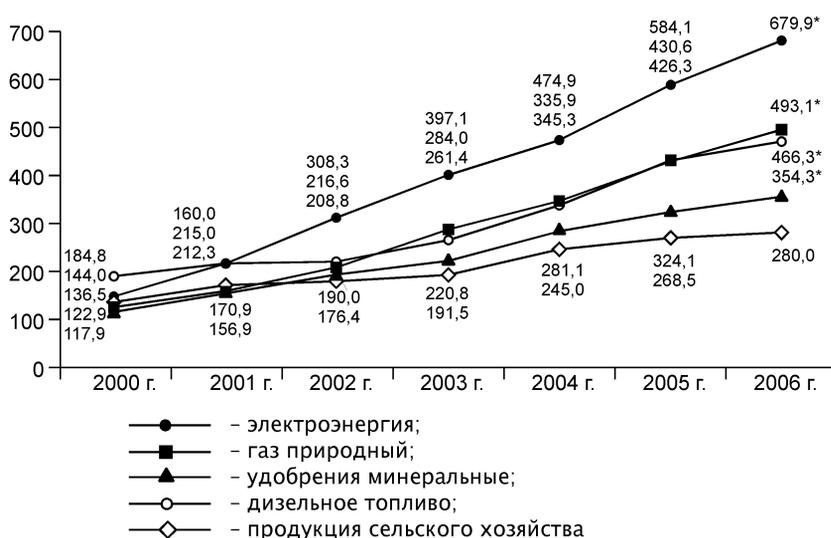


Рис. 3. Индексы цен на основные виды промышленной продукции, приобретенной сельхозорганизациями, и цен на реализованную сельскохозяйственную продукцию, к 1999 г. %

ки сельского хозяйства. Например, в 2006 г. по мясу птицы на ЕС и США пришлось 85% от общего объема его импорта, доля ЕС, США и Канады в импорте свинины составила 60%. ЕС поставляет порядка 50% сыров различных видов и сливочного масла. Над этим стоит задуматься и серьезно разобратся.

Особенности весенне-полевых работ 2007 г. заключаются в том, что, во-первых, положительные итоги реализации национального проекта «Развитие АПК», а именно существенный рост производства мяса и молока потребуют увеличения производства кормов на 5 млн т корм. ед., в том числе фуражного зерна на 3 млн т, или примерно на 10%. Во-вторых, за последние годы в странах ЕС возрос спрос на зерновые и масличные культуры в связи с произ-

водством биотоплива. Минсельхоз России подготовил рекомендации сельхозтоваропроизводителям об увеличении посевных площадей под рапс, сорго и другие культуры для поставок такого сырья и продуктов их переработки на экспорт. Кроме того, Минсельхоз совместно с Газпромом разработал план действий по повышению эффективности использования и вовлечения в энергобаланс АПК альтернативных видов моторного топлива (в частности, газомоторного — метана). В-третьих, весенне-полевые работы необходимо проводить с учетом аномальных погодных условий нынешней зимы.

Площадь посевов озимых культур составляет 14,2 млн га, или на 200 тыс. га меньше, чем в предыдущем году, в связи с дождливой осенью. Их состояние в

настоящий момент характеризуется как удовлетворительное. Однако окончательные выводы об их сохранности по причине малоснежной зимы можно будет сделать только в первой декаде апреля. Ситуация с озимыми имеет принципиальное значение, так как в балансе производства зерна они составляют 40%, а продовольственной пшеницы — 50%. В текущем году весенний сев намечено провести на площади 49,2 млн га, в том числе яровых зерновых и зернобобовых культур на площади более 31 млн га (рис. 6).

С учетом перечисленных особенностей изменена структура посевных площадей в сторону увеличения посевов кукурузы на зерно, сои, рапса и зернобобовых. Сахарная свекла будет размещена на площади 1,1 млн га, подсолнечник — на 5,1 млн га, соя — на 934 тыс. га, кукуруза на зерно — на 1,4 млн га.

Как показывает опыт стран, добившихся высоких результатов в производстве зерна и другой продукции земледелия, рост был достигнут за счет внедрения новых агротехнологий на основе высокопродуктивных сортов, применения точечных оптимальных доз удобрений, химических средств защиты растений и орошения. Для решения этой задачи Минсельхоз России ежегодно проводит «День российского поля», где в реальных полевых условиях осуществляются показ техники и технологий и обучение специалистов сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств.

Обеспеченность семенами показана на рис. 7.

За последние пять лет сельскохозяйственная наука получила десятки новых разнотипных высокопродуктивных сортов зерновых, зернобобовых, кукурузы на зерно с потенциальной урожайностью 80-100 ц/га, устойчивых к полеганию и болезням. Современные селекционные достижения способны охватить все разнообразие агроклиматических зон страны.

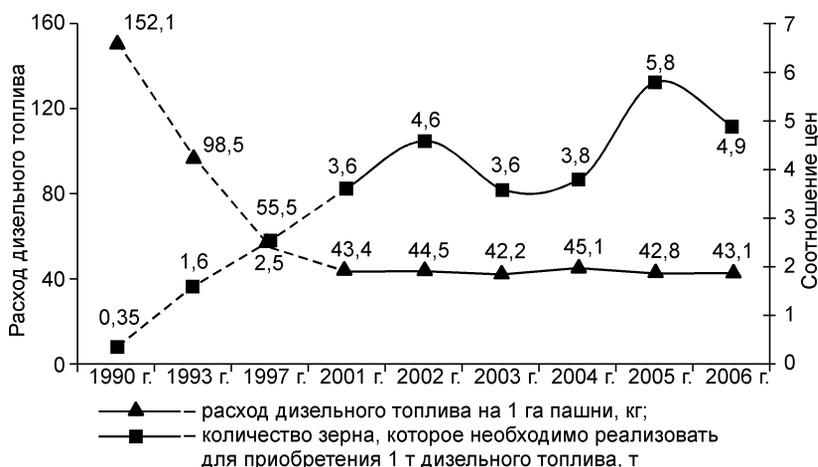


Рис. 4. Расход дизельного топлива и соотношение цен на дизельное топливо и зерно

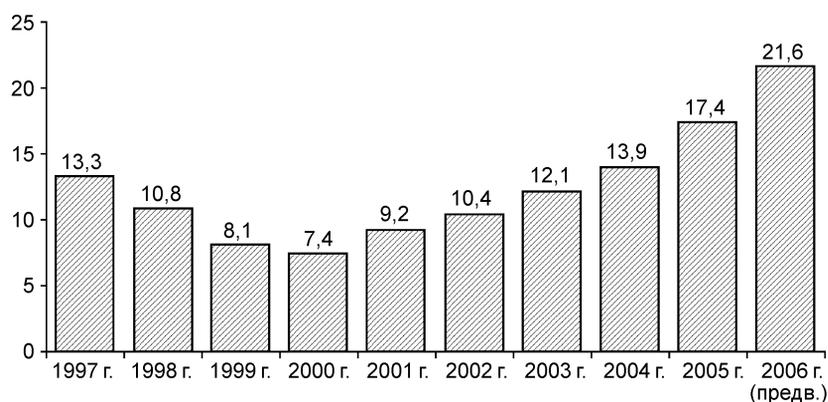


Рис. 5. Импорт продовольствия и сельскохозяйственного сырья, млрд долл.

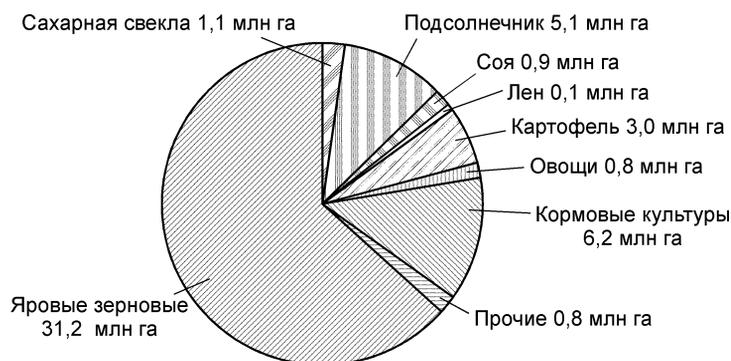
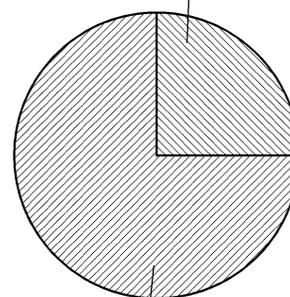


Рис. 6. Ожидаемая структура ярового сева в 2007 г.

Вносилось в среднем в год за 2002 - 2006 гг., 1,5 млн т д.в.



Годовая потребность в минеральных удобрениях на ближайшие четыре года 6 млн т д.в.

Рис. 8. Обеспеченность сельхозорганизаций минеральными удобрениями

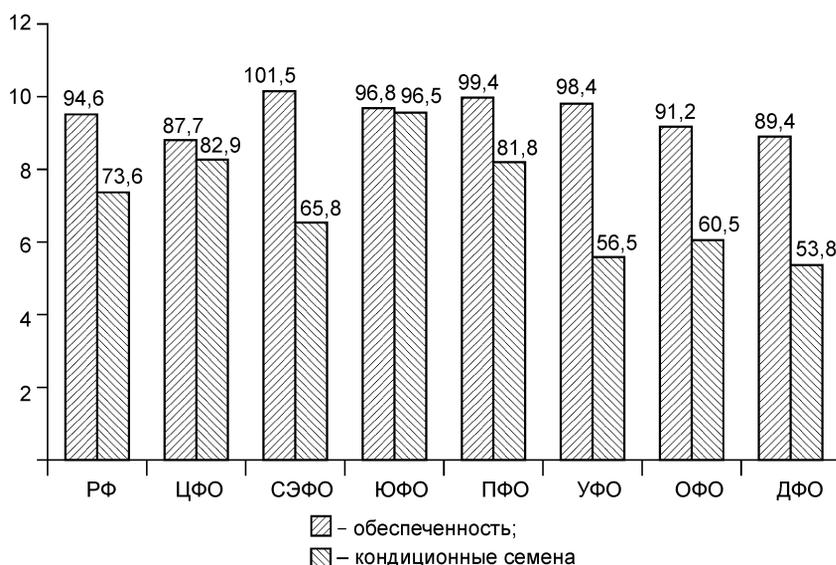


Рис. 7. Обеспеченность и качество семян зерновых и зернобобовых культур по федеральным округам по состоянию на 01.03.07, %

По данным с мест, семенами яровых культур для весеннего сева сельхозтоваропроизводители обеспечены в полном объеме. Проводится работа по подготовке семян к посеву и завозу их в северные территории с частичной компенсацией затрат на приобретение и доставку из средств федерального бюджета на сумму 60 млн руб.

Субсидии на поддержку элитного семеноводства в текущем году сохранены на уровне прошлого года и составляют 260 млн руб.

Очень важно обеспечить своевременную подкормку озимых культур. Такие работы уже ведутся в Южном федеральном округе, это прежде всего Кубань, Ставропольский край и Ростовская область. На сегодня

эти работы проведены на площади около 3 млн га, что составляет 20% площади озимых.

Неблагоприятные условия зимы потребуют повышенного внимания к культурам, вышедшим из зимовки в ослабленном состоянии и в большей степени подверженным вредителям и болезням (рис. 8). По расчетам ученых, для получения устойчивых урожаев в соответствии с четырехлетним прогнозом требуется ежегодно вносить минеральных удобрений около 6 млн т в действующем веществе.

Справочно: потребность в минеральных удобрениях рассчитана исходя из среднесрочных прогнозов валовых сборов основных сельскохозяйственных культур

и необходимости приостановить деградацию плодородия почв.

В 2006 г. сельским хозяйством России было закуплено 1 млн 650 тыс. т минеральных удобрений, что в 3 раза меньше, чем необходимо.

Наличие минеральных удобрений на 1 марта у сельхозтоваропроизводителей с учетом остатков прошлого года составило 443 тыс. т, что на уровне 2006 г.

Аналогичная картина и по средствам защиты растений. С одной стороны, ситуация не хуже, чем в прошлом году, а с другой — сельхозорганизации из-за отсутствия финансовых ресурсов в последние пять лет проводят работы по защите растений на площади примерно 30 млн га, или около 50% от необходимых объемов. В результате такого низкого уровня применения средств химизации ежегодные потери составляют порядка 20 млн т зерна и 15 млн т картофеля (справочно: в России производится около 13 млн т удобрений, на экспорт идет 11,5 млн т, т.е. около 90%).

О техническом обеспечении сезонных полевых работ. Принимаются меры по увеличению закупок техники на условиях лизинга и при государственной поддержке трех- и пятилетних кредитов на техническое переоснащение, обеспеченность сельхозтоваропроизводителей техникой улучшается, но к сожалению низкими темпами.

Оснащенность по тракторам составляет 48%, по зерноуборочным комбайнам — 57%.

С учетом низкой технической оснащенности отрасли упор делается на приобретение энергонасыщенных сельхозмашин, комбинированных широкозахватных агрегатов и современных ресурсосберегающих технологических комплексов. По данным субъектов Российской Федерации, в целом по стране ресурсосберегающие технологии (рис. 9) при производстве сельскохозяйственных культур в 2006 г. составляли от общей площади почти 30% (более 21 млн га) по сравнению с 16% в предыдущем году, т.е. это почти двойной рост.

В регионах активно ведется работа по ремонту и подготовке сельскохозяйственной техники к сезонным полевым работам, и ее готовность в целом по Российской Федерации находится в пределах 80%, т.е. показатель выше, чем в прошлом году.

Оросительные системы в стране построены на площади 4,5 млн га, осушительные — 4,8 млн га. На этих землях, составляющих 7% от общей пашни, производятся 70% овощей, 20 % грубых и сочных кормов, весь рис, значительное количество другой продукции.

Большие объемы работ производятся в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как на-

ционального достояния России».

По состоянию на 1 марта 2007 г. мелиоративными учреждениями Минсельхоза России и сельхозтоваропроизводителями подготовлено 68% осушительных и 85 % оросительных систем, проведены работы по ремонту гидротехнических сооружений и насосных станций, по очистке водопроводящих трактов, ремонту оросительных трубопроводов.

Предпринятые меры обеспечат своевременное проведение весенних сельскохозяйственных работ на площади 3,5 млн га осушенных и 3,9 млн га орошаемых земель, организовать и провести поливы на площади не менее 2,5 млн га.

К сожалению, в последние годы нарастает проблема оплаты электроэнергии, затраченной на выполнение государственных функций по перераспределению водных ресурсов межрегиональными и межхозяйственными каналами федеральной собственности на орошение сельскохозяйственных культур и водоснабжение населения. По расчетам, дефицит средств в 2007 г. составит 420 млн руб. Минсельхозу совместно с Минфином нужно проработать вопрос о дополнительном выделении средств на эти цели.

Обеспечение сельхозтоваропроизводителей горюче-смазочными материалами — всегда острая тема. Минсельхоз совместно с Минэкономразвития и Минпромэнерго и при участии

субъектов Российской Федерации определил потребность сельхозтоваропроизводителей в ГСМ. Ежемесячные объемы их поставок сельхозтоваропроизводителям согласованы с Минпромэнерго, что является ориентиром для нефтяных компаний.

В феврале и марте текущего года из федерального бюджета регионам выделены субсидии на поддержку закупки дизельного топлива в объеме 7,5 млрд руб. Общая сумма поддержки с учетом региональных средств составит 9 млрд руб., что позволит компенсировать сельхозпроизводителям около 20% их затрат на дизельное топливо и бензин. В январе и феврале цены на ГСМ стабильны, однако опыт предыдущих лет показывает, что резкий рост цен на нефтепродукты происходит в пиковые периоды их потребления сельхозтоваропроизводителями — во время сезонных полевых работ. В связи с этим Минсельхозу, Минэкономразвития и Минпромэнерго необходимо продолжить осуществлять мониторинг цен на ГСМ, поставляемые сельскому хозяйству, а ФАС осуществлять контроль за соблюдением поставщиками указанной продукции в период проведения сезонных сельскохозяйственных работ антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В Федеральном бюджете на 2007 г. сохранена государственная поддержка развития растениеводства на уровне прошлого года — в сумме 770 млн руб., в том числе на поддержку элитного семеноводства — 260, производство льна и конопли — 80, закладку и уход за многолетними культурами — 370, завоз семян для выращивания кормовых культур в северных районах страны — 60 млн руб. Также из федерального бюджета компенсируется часть затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений. Объем расходов по этому направлению в 2007 г. составляет 3 млрд 400 млн руб., что на 17% больше, чем в предыдущем году. Финансирование ведется без задержек.

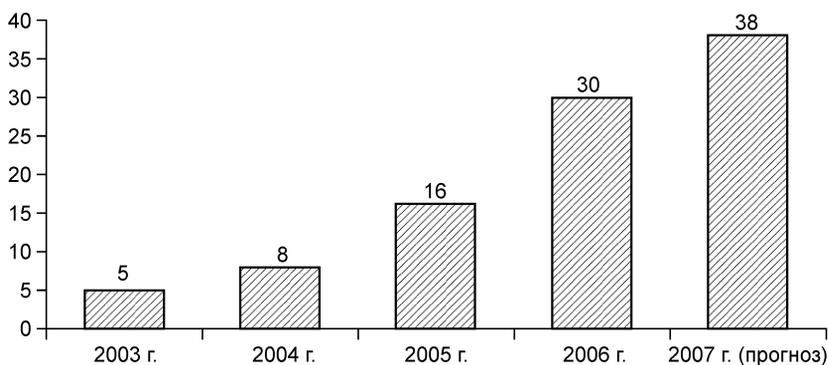


Рис. 9. Внедрение ресурсосберегающих технологий, % от общего объема пашни

Для координации всех действий по проведению в оптимальные сроки весенне-полевых работ Министерством создан межведомственный штаб, в состав которого вошли представители министерств и ведомств, а также субъектов Российской Федерации. Аналогичные структуры созданы в регионах.

По плану проводятся совещания

в федеральных округах с приглашением руководителей органов управления АПК регионов. В Южном и Приволжском федеральных округах они уже прошли. Следующее заседание штаба с представителями регионов Центрального округа в Тамбове, в конце марта — в Томске с приглашением руководителей Уральского и Сибирского федеральных округов.

Совместными усилиями на всей территории России удастся организованно провести сезонные полевые работы и заложить надежные основы для продовольственного обеспечения страны и реализации в полном объеме задач и основных направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОЕКТА ГОСПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2008-2012 гг. (13 февраля 2007 г.)

13 февраля 2007 г. В Минсельхозе России под руководством Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева состоялось первое заседание комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. В состав комиссии вошли 16 человек, среди них 4 депутата Государственной Думы, 4 члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и 8 представителей Правительства Российской Федерации. Напомнив, что пятилетняя программа должна быть принята Правительством не позднее 15 июля 2007 г., глава Минсельхоза России отметил, что до 1 марта необ-

ходимо определить ее основные задачи и параметры, выйти с конкретными наработками. Он также сообщил, что Минсельхоз России запросил у регионов прислать свои предложения по разработке программы. По словам министра, ее структура напрямую будет зависеть от параметров финансирования. Планируется, что бюджетная поддержка отечественного АПК с принятием программы вырастет до 100 млрд руб. (около 3,5 млрд долл.). Нынешний объем государственного финансирования отрасли составляет примерно 60 млрд руб. Министр напомнил о том, что 10 лет назад на эти цели выделялось не более 350 млн долл.

В рамках Государственной программы предполагается поддержать 11-12 направлений, включая племенное дело и льнопроизводство.

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

13 февраля 2007 г. № 1

Председательствовал Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев

Присутствовали:

члены Комиссии

В. С. Белов, В. С. Германенко, Г. А. Горбунов, В. В. Леонов, Г. В. Кулик, С. Ф. Лисовский, И. М. Руденя, А. А. Соколов, А. Н. Хайруллин, Г. Я. Хор

заместители директоров департаментов Минсельхоза России

И. Н. Антехина, Л. А. Кошолкина, В. А. Петров

представитель

В. П. Шуваев

Минэкономразвития России

1. О проекте Положения о Комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

(И. М. Руденя, В. С. Германенко, Г. В. Кулик, В. В. Леонов, А. Н. Хайруллин, С. Ф. Лисовский, А. А. Соколов, В. С. Белов, А. В. Гордеев)

1. Утвердить представленный проект Положения о Комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

2. Избрать техническим секретарем комиссии Л. А. Кошолкину, заместителя директора Депэкономки Минсельхоза России.

3. Минсельхозу России до 1 марта 2007 г. подготовить предложения по перечню основных разделов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. и направить материалы членам комиссии.

4. Провести следующее заседание Комиссии 1 марта 2007 г.

**Председатель Комиссии,
Министр сельского хозяйства
Российской Федерации**

А. В. Гордеев

Утверждено
на заседании Комиссии
(протокол от 13 февраля 2007 г. № 1)

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

1. Комиссия по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (далее — Комиссия), образованна в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Основной задачей Комиссии является рассмотрение основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (далее — проект Государственной программы).

Для реализации возложенной на нее основной задачи Комиссия имеет право:

запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти материалы и информацию по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

заслушивать на своих заседаниях представителей федеральных органов исполнительной власти по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

привлекать в установленном порядке к работе Комиссии представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, палат Федерального Собрания Российской Федерации, представителей заинтересованных органов власти субъектов Российской Федерации, союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей, научных и общественных организаций, специалистов.

5. Для выполнения своих функций Комиссия из своего состава избирает председателя, его заместителей и секретаря, на своем первом заседании утверждает Положение о Комиссии.

6. Председатель Комиссии руководит ее деятельностью.

7. Заседания Комиссии проводит председатель или его заместитель по поручению председателя.

Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

Члены Комиссии участвуют в ее заседании без права замены.

8. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии.

Решения Комиссии оформляются протоколом и в трехдневный срок направляются членам Комиссии.

9. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Минсельхоз

России, информационно-аналитическое обеспечение — Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

10. Одобренные Комиссией основные показатели проекта Государственной программы направляются для рассмотрения и утверждения в Правительство Российской Федерации в порядке, установленном пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОЕКТА ГОСПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2008-2012 гг. (5 марта 2007 г.)

5 марта 2007 г. Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев провел заседание Комиссии по рассмотрению основных показателей Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.».

В целом члены Комиссии одобрили проект структуры Государственной программы, в которую входят

пять разделов: устойчивое развитие сельских территорий, создание общих условий функционирования сельского хозяйства, развитие приоритетных подотраслей, достижение финансовой устойчивости АПК и внешнеэкономическое регулирование, включающих в себя основные направления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по рассмотрению основных показателей проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

Москва

5 марта 2007 г. № 2

Председательствовал Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев

Присутствовали:

члены Комиссии

В. С. Белов, В. С. Германенко, Г. А. Горбунов, Г. В. Кулик,
А. Н. Клепач, С. Ф. Лисовский, О. В. Морозов, И. М. Руденя,
А. Н. Хайруллин, Е. В. Фастова

заместители директоров департаментов Минсельхоза России

И. Н. Антехина, Л. А. Кошолкина

представитель
Минэкономразвития России

В. П. Шуваев

I. О структуре проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

(А. В. Гордеев, И. М. Руденя, Г. В. Кулик, Г. А. Горбунов, О. В. Морозов, В. С. Белов, С. Ф. Лисовский)

Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения структуру Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

II. О бюджетных параметрах Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

(А. В. Гордеев, И. М. Руденя, Г. В. Кулик, Г. А. Горбунов, О. В. Морозов, В. С. Белов, С. Ф. Лисовский)

1. Принять к сведению информацию по предлагаемым бюджетным параметрам Государственной программы уполномоченными представителями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации.

2. Минсельхозу России в трехдневный срок проработать проект бюджетных параметров Государственной программы в одобренной структуре и представить председателю Комиссии и его заместителям.

3. А. В. Гордееву, О. В. Морозову, Г. А. Горбунову организовать до 15 марта текущего года встречу с Министром финансов Российской Федерации А. Л. Кудриным с целью согласования объемов бюджетного финансирования Государственной программы.

4. Минсельхозу России по итогам встречи с Министром финансов Российской Федерации А. Л. Кудриным подготовить в трехдневный срок для рассмотрения на очередном заседании Комиссии проект доклада в Правительство Российской Федерации по бюджетным параметрам Государственной программы.

**Председатель Комиссии,
Министр сельского хозяйства
Российской Федерации**

А. В. Гордеев

Проект структуры Государственной программы

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.»

**Цели Государственной программы
на 2008-2012 гг.**

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства с целью импортозамещения;
- сохранение и воспроизводство используемых

в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Основные разделы Государственной программы:

- Устойчивое развитие сельских территорий;
- Создание общих условий функционирования сельского хозяйства;
- Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства;
- Внешнеэкономическое регулирование.

Раздел. Устойчивое развитие сельских территорий

Общие положения:

Обоснование приоритетных направлений в развитии сельских территорий на 2008-2012 гг.

Комплекс мер по развитию малого бизнеса на селе:

поддержка кредитования малых форм хозяйствования;

поддержка развития сельскохозяйственной потребительской кооперации;

развитие альтернативной занятости.

Комплекс мер по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села:

повышение уровня инженерного обустройства сельских поселений, включая развитие сети автомобильных дорог в сельской местности;

улучшение социально-жилищных условий и культурно-досуговых условий сельского населения.

Комплекс мер по развитию традиционных подотраслей сельского хозяйства:

северное оленеводство и табунное коневодство; овцеводство;

завоз семян для выращивания кормовых культур в северных районах страны.

Раздел. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства (1)

Общие положения:

Совершенствование земельного законодательства, актуализация антимонопольной политики, поддержка создания и функционирования ассоциаций и союзов производителей в АПК.

Комплекс мер по созданию технических регламентов и стандартов:

создание технических регламентов и стандартов.

Комплекс мер по формированию системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства:

создание Единой системы информационного обеспечения АПК;

развитие информационно-консультационной системы.

Комплекс мер по развитию земельной ипотеки:

создание инфраструктуры земельно-ипотечного кредитования;

упрощение и удешевление процедуры оформления земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Раздел. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства (2)

Комплекс мер по кадровому обеспечению сельской экономики:

субсидирование приобретения жилья для молодых специалистов и их семей;

совершенствование системы аграрного образования и переподготовки кадров.

Комплекс мер по развитию приоритетных научных исследований:

финансирование приоритетных научно-прикладных исследований в АПК;

стимулирование участия в научных исследованиях ассоциаций и союзов производителей в АПК;

поддержка селекционной работы в животноводстве и растениеводстве;

реформа аграрной науки.

Комплекс мер по поддержанию почвенного плодородия:

строительство и реконструкция мелиоративных и водохозяйственных объектов;

внедрение новых ресурсосберегающих технологий возделывания сельскохозяйственных угодий;

проведение агролесомелиоративных мероприятий на землях сельхозназначения;

реабилитация почв на землях, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС и другие.

Раздел. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства (1)

Общие положения:

Обоснование выбора приоритетов.

Комплекс мер по ускоренному развитию животноводства, включая мясное животноводство (в том числе говядина), и кормопроизводства:

субсидирование процентных ставок по среднесрочным и долгосрочным кредитам для создания и развития животноводческих комплексов, ферм, объектов кормопроизводства и организаций промышленного рыбоводства;

развитие системы лизинга скота и оборудования для животноводческих комплексов и ферм;

субсидирование приобретения племенного скота и материала;

противоэпизоотические мероприятия;

развитие производства рапса и других культур для кормопроизводства и формирование сырьевой базы для производства биотоплива;

таможенно-тарифное регулирование.

Комплекс мер по поддержке производства молока:

«Школьное молоко»;

специальные противоэпизоотические мероприятия;

таможенно-тарифное регулирование.

Раздел. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства (2)

Комплекс мер по росту урожайности:

субсидирование приобретения элитных семян отдельных культур;

стимулирование приобретения агрохимических средств.

Комплекс мер по развитию зернового производства:

зерновые интервенции;
складские расписки;
льготный транспортный тариф перевозок зерна.

Комплекс мер по развитию производства льна:

поддержка модернизации отрасли;
меры по расширению спроса.

Комплекс мер по развитию виноградарства и виноделия:

поддержка закладки виноградников;
меры по поддержке технологической и технической модернизации подотрасли.

Раздел. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства

Общие положения:

Критерии финансовой устойчивости, политика финансового оздоровления, банкротство, привлечение инвестиций в сектор, налоговые преференции.

Комплекс мер по расширению доступа сельскохозяйственных производителей к кредитным ресурсам:

субсидирование процентных ставок по краткосрочным и среднесрочным кредитам в коммерческих банках и кредитных кооперативах;

развитие Россельхозбанка и его филиальной сети.

Комплекс мер по обновлению и модернизации основных фондов в сельском хозяйстве:

развитие системы лизинга сельскохозяйственной техники и оборудования.

Комплекс мер по снижению рисков в сельском хозяйстве:

субсидирование страхования в сельском хозяйстве;
финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей;
поддержание ценового паритета.

Раздел. Внешнеэкономическое регулирование

Общие положения:

Основные направления регулирования импорта, экспорта. Механизмы внешнеторгового регулирования. Меры оперативного регулирования внешнеторговых операций с сельскохозяйственным сырьем и продовольствием. Иностранные инвестиции в сфере АПК на 2008-2012 гг.

Комплекс мер по адаптации к ВТО:

формирование гармонизированной системы контроля качества и фитосанитарного контроля с международными требованиями.

КОЛЛЕГИЯ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ «ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2006 г. И ЗАДАЧАХ ПО ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ С УЧЕТОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК» (22 марта 2007 г.)

В работе коллегии приняли участие помощник Президента Российской Федерации, начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации А. Д. Беглов, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М. Е. Николаев, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике Г. А. Горбунов, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители министерств и ведомств, организаций, взаимодействующих с Минсельхозом России, ученые, представители органов исполнительной власти регионов Российской Федерации.

Открывая заседание, Министр выделил четыре главных события прошлого года, определивших серьезный перелом в аграрной политике страны. Это — включение АПК в национальный проект (впервые за годы реформ сельское хозяйство стало одним из приоритетов социально-экономической политики), проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, признание России полноправным членом Всемирной Продовольственной и Сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и принятие Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». В 2006 г., по словам А. В. Гордеева, рост сельхозпроизводства составил 2,8%, что в 2 раза выше прогнозируемых показателей. Всего за последние восемь лет положительной динамики общий объем валовой продукции сельского хозяйства вырос на 34,5%. Вместе с тем глава Минсельхоза заявил, что «если бы не национальный проект, никакого роста в сельском хозяйстве не состоялось».

Динамичное развитие в 2006 г. получила пищевая и перерабатывающая промышленность, где рост достиг 5,4%, что вдвое больше, чем в сельском хозяйстве. В рыбохозяйственном комплексе наметилась небольшая тенденция роста по сравнению с 2005 г. — 1,4%.

В числе накопившихся в сельском хозяйстве проблем Министр отметил диспаритет цен на промышленные товары и сельскохозяйственное сырье, технологическую отсталость отрасли от западных стран, низкий уро-

вень качества жизни на селе, необходимость проведения земельной политики на селе, в том числе выделение и оформление земельных участков, сложные взаимоотношения между сельхозпроизводителями и арендодателями земли. Суперактуальными для АПК на сегодняшний день, подчеркнул глава Минсельхоза России, остаются «проблемы импорта продукции, сбыта сельхозсырья и восстановления системы управления отраслью».

По словам Министра, рост импорта существенно опережает рост собственного производства — примерно в 5-7 раз. «Это очень угрожающие цифры», — сказал он. Кроме того, Алексей Гордеев считает необходимым «в этом году объединить производителей зерна, мяса свинины, молока в союзы или ассоциации, которые в рамках федерального отраслевого закона получили особый статус институтов взаимодействия с властью».

Определяя задачи на 2007 г., А. В. Гордеев подчеркнул, что проведение технологической модернизации отрасли должно стать одним из главных направлений предстоящей работы.

С докладами выступили заместители Министра сельского хозяйства Российской Федерации, руководители Россельхознадзора и Росрыболовства.

ПРОТОКОЛ заседания коллегии

от 22 марта 2007 г.

№ 2

Москва

Председательствовал Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев

Присутствовали:

члены коллегии:

В. А. Измайлов, А. П. Козлов, С. Г. Митин, И. М. Руденя, В. Н. Василенко, А. И. Венедохин, А. И. Вершинин, Г. Г. Гулюк, С. А. Данкверт, С. В. Ильясов, В. Г. Кайшев, В. В. Морозов, Е. А. Непоклонов, Л. С. Орсиц, А. Э. Песов, И. К. Рождественский, Г. А. Романенко, С. В. Сальников, Е. Б. Скрынник, Ю. В. Трушин, Д. И. Торопов, Е. В. Фастова, Б. Б. Хамчиев, Б. А. Черняко

приглашенные:

помощник Президента Российской Федерации — начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации

А. Д. Беглов

помощник начальника Контрольного управления Президента Российской Федерации

М. В. Седова

заместитель директора Департамента отраслевого развития Аппарата Правительства Российской Федерации

В. Н. Новиков

заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

М. Е. Николаев

председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике

Г. А. Горбунов

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам

Р. Ш. Губайдуллин

заместитель начальника инспекции Счетной палаты Российской Федерации

Л. П. Башкатов

начальник отдела анализа и прогноза Департамента регионального социально-экономического развития и территориального планирования Минрегиона России и.о. директора Департамента развития секторов экономики Минэкономразвития России

К. В. Добромислов

начальник отдела Департамента АПК Минэкономразвития России

А. А. Соколов

В. П. Шуваев

заместитель директора Департамента структурного реформирования Минтранса России

И. А. Завьялова

главный специалист-эксперт Департамента развития медицинской помощи и курортного дела Минздравсоцразвития России

Н. Ю. Проказова

представители органов исполнительной власти и управления агропромышленным и рыбохозяйственным комплексом субъектов Российской Федерации, руководители федеральных государственных учреждений, представители научно-исследовательских организаций и организаций, взаимодействующих с Министерством (по списку).

И. Об итогах работы агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса в 2006 г. и задачах по его дальнейшему развитию с учетом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 2007 г.

(С. Г. Митин, А. П. Козлов, И. М. Руденя, В. А. Измайлов, С. А. Данкверт, С. В. Ильясов, Г. А. Романенко, Е. Б. Скрынник, Ю. В. Трушин, В. Н. Плотников, Н. П. Дьяченко, В. К. Зиланов, А. В. Гордеев)

В последние годы в результате мер, осуществленных федеральным центром и администрациями субъектов Российской Федерации по стабилизации и повышению эффективности агропромышленного производства, в развитии АПК сохранялись положительные тенденции.

Считать реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК» основной задачей Министерства в 2007 г.

В целях достижения динамичного и эффективного развития сельского хозяйства и рыболовства, наращивания объемов производства продукции пищевой промышленности, повышения конкурентоспособности продовольственной продукции и обеспечения успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»

коллегия решила:

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в дальнейшем оказывать всестороннюю поддержку организациям АПК, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы, посредством:

последовательного расширения направлений использования предоставляемых субсидируемых кредитов и займов;

создания условий для поставок сельскохозяйственной техники, технологического оборудования, в том числе для развития биоэнерготехники, и животных на условиях лизинга;

стимулирования импорта технологического оборудования, не имеющего российских аналогов, а также сельскохозяйственного сырья, не производимого или в недостаточном количестве производимого в России;

проведения более действенной таможенно-тарифной и нетарифной политики;

содействия сбыту готовой продукции через торговые сети и розничные рынки (включая сельскохозяйственные кооперативные рынки).

2. Считать приоритетной задачей разработку и реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.

Депэкономике, Депфинансам, Депагроразвитию, Депмелиорации с участием Россельхозакадемии при ее разработке предусмотреть комплекс мер по

развитию сельского хозяйства, включая развитие малого бизнеса на селе, создание системы земельно-ипотечного кредитования с выделением финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета на мероприятия по удешевлению землеустроительных работ с постановкой земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения на кадастровый учет, а также мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений федеральной собственности. Срок исполнения — май 2007 г.

3. Депэкономике, Депрыболовству, Депрас-тениеводству, Депмелиорации, Депнауцтехполитике продолжить работу по разработке и согласованию ведомственных целевых программ на 2008-2012 гг.

4. Депфинансам, Депэкономике совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

5. Депветживотноводству:

доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» и в установленном порядке внести его в Правительство Российской Федерации. Срок исполнения — декабрь 2007 г.;

продолжить работу по проведению переаттестации организаций по племенному животноводству.

6. Депветживотноводству, Депэкономике:

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 г. № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации» в срок до 15 июня 2007 г. подготовить предложения по согласованию передачи племенных заводов в собственность субъектов Российской Федерации в соответствии с поступившими от них запросами и в установленном порядке направить их в Росимущество;

в срок до 1 июля 2007 г. подготовить для пред-

ставления в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты нормативных документов по созданию государственной интегрированной структуры на базе акционерных обществ по племенной работе и искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, в уставный капитал которой предполагается внести имущество племенных предприятий, имеющих 100%-ные пакеты акций в федеральной собственности.

7. Деппродрынкам:

в рамках Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» проработать механизм взаимодействия с отраслевыми союзами и ассоциациями, удовлетворяющими критериям указанного закона;

совместно с отраслевыми союзами и ассоциациями проработать возможность внесения в установленном порядке в Минэкономразвития России предложений по принятию дополнительных мер в сфере таможенно-тарифного регулирования импорта животноводческой продукции в целях его ограничения и повышения конкурентоспособности отечественного производства.

8. Россельхознадзору:

обеспечить контроль за выполнением комплекса мероприятий, направленных на предотвращение распространения гриппа птиц, ящура, сибирской язвы и других высокопатогенных болезней животных и ликвидацию их очагов на территории Российской Федерации;

в связи с предстоящим вступлением Российской Федерации в ВТО организовать работу по усилению государственного контроля в закрепленных сферах деятельности на государственной границе Российской Федерации.

9. Депрыболовству, Депагроразвитию обеспечить подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О сохранении, воспроизводстве, рациональном использовании осетровых видов рыб и регулировании оборота продукции из них (совершенствование механизмов, направленных на промышленное культивирование осетровых видов рыб, их охрану и воспроизводство)». Срок исполнения — август 2007 г.

10. Депрыболовству, Росрыболовству, Россельхознадзору принять меры по повышению эффективности и результативности исследований водных биологических ресурсов в основных районах промысла, в том числе в районах действия международных договоров.

11. Росрыболовству:

в срок до 20 августа 2007 г. провести анализ исполнения пользователями договоров о закреплении долей в общем объеме промышленных квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и в случае нарушений условий договора со стороны

пользователей обеспечить их расторжение в установленном порядке;

в первой декаде 2007 г. решить вопрос по урегулированию прилова при промысле основных объектов водных биоресурсов в Баренцевом море.

12. Депрыболовству:

при разработке нормативной правовой базы в области рыболовства предусмотреть совершенствование механизма реализации выделенных квот, обеспечивающих их полное освоение;

организовать в апреле 2007 г. проведение семинара для представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в выполнении мероприятий в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в области аквакультуры;

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам первого полугодия 2007 г. проработать вопрос и представить руководству Министерства предложения о перераспределении средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на развитие промышленного рыболовства. Срок исполнения — июль 2007 г.

13. Деппищепрому, Депаучтехполитике в установленном порядке провести конкурсный отбор разработчиков концепций наиболее важных технических регламентов в сфере АПК.

14. Депаучтехполитике совместно с Россельхозакадемией принять меры по реализации «Концепции развития аграрной науки и научного обеспечения АПК до 2025 года» подведомственными научными организациями и высшими учебными заведениями Минсельхоза России и учреждениями Россельхозакадемии.

15. Дехотте, Дехотте обеспечить подготовку проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» в части объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

16. Рекомендовать:

Россельхозакадемии совместно с сельскохозяйственными и технологическими научно-исследовательскими институтами и учебными заведениями, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление агропромышленным комплексом, определить и осуществить меры по развитию зональных технологий сельскохозяйственного производства с учетом новейших достижений науки, техники и передовой практики;

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»:

принять меры по сохранению не ниже уровня 2006 г. площадей зерновых и зернобобовых культур;

рассмотреть возможность увеличения объемов производства высокоэнергетических культур;

ускорить принятие региональных программ социального развития села и не допускать снижения объемов софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года»;

осуществлять организационную, консультационную поддержку представителям малых форм хозяйствования АПК и органов местного самоуправления;

привлекать органы местного самоуправления к оказанию организационной и консультационной помощи гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, при получении ими кредита и субсидий;

проработать вопрос с территориальными органами Росстата о приведении в соответствие кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов с их хозяйственной деятельностью;

при заключении соглашений с банками предусматривать упрощенную (реестровую) процедуру

предоставления субсидий малым формам хозяйствования в соответствии с действующей нормативно-правовой базой;

проанализировать итоги 2006 г. и выработать комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности регионального АПК, привлечение средств регионального бюджета и внебюджетных источников, гарантийного обеспечения привлеченных кредитов за счет собственности субъекта Российской Федерации, земельной ипотеки;

своевременно представлять в вышестоящие организации утвержденные формы отчетности, информацию о финансово-экономическом состоянии хозяйствующих субъектов АПК, а также документы, необходимые для финансирования из федерального бюджета;

принять необходимые меры по освоению доведенного планового объема субсидий в 2007 г. по всем приоритетным направлениям национального проекта;

рассмотреть вопрос об отмене налога на землю ОПХ и научным учреждениям.

17. Контроль за выполнением решений коллегии возложить на заместителя Министра А. П. Козлова.

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

(По материалам выступления заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Г. Митина на заседании коллегии Минсельхоза России 22.03.2007 г.)

Задача по ускорению развития АПК в современных условиях может быть решена только в условиях модернизации производительных сил и ускоренного перехода на новый технологический уровень производства, внедрения достижений аграрной науки, повышения технической и кадровой обеспеченности отрасли.

В 2006 г. помимо зарекомендовавших себя положительно мер государственного воздействия (финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей (просроченная кредиторская задолженность сократилась на 22%), переход на единый сельскохозяйственный налог (расходы по приобретению основных средств списываются на затраты), было дополнительно выделено 5 млрд руб. на частичную компенсацию затрат на приобретение дизельного топлива (рис. 1). Заработал приоритетный национальный проект (субсидировалась процентная ставка по 8-летним кредитам на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов; перечень приобретаемого оборудования для них не был ограничен кодами классификатора и позволял приобрести любое из него). Началось субсидирова-

ние процентной ставки по пятилетним кредитам, направленным на приобретение техники и оборудования как отечественного, так и зарубежного производства; были обнулены ставки импортных пошлин по более чем 30 кодам таможенного классификатора по оборудованию для животноводства.

На 8 млрд руб. увеличен уставный капитал ОАО «Росагролизинг». ОАО «Россельхозбанк» начал применять новую схему приобретения сельскохозяйственной техники — выдавал кредиты на срок до пяти лет под залог приобретаемой техники с льготным периодом по погашению основной суммы кредита до 12 месяцев и с максимальным размером кредита до 90% от стоимости техники.

В результате в сельском хозяйстве по целому ряду показателей наблюдается уверенный рост. Так, только за 2006 г. значительно увеличились инвестиции в сельское хозяйство — со 159 до 249 млрд руб., количество прибыльных организаций возросло с 50 до 68% (рис. 2).

Благодаря стимулированию спроса выросла емкость внутреннего рынка сельскохозяйственной техники, составив в 2006 г. 73 млрд руб.

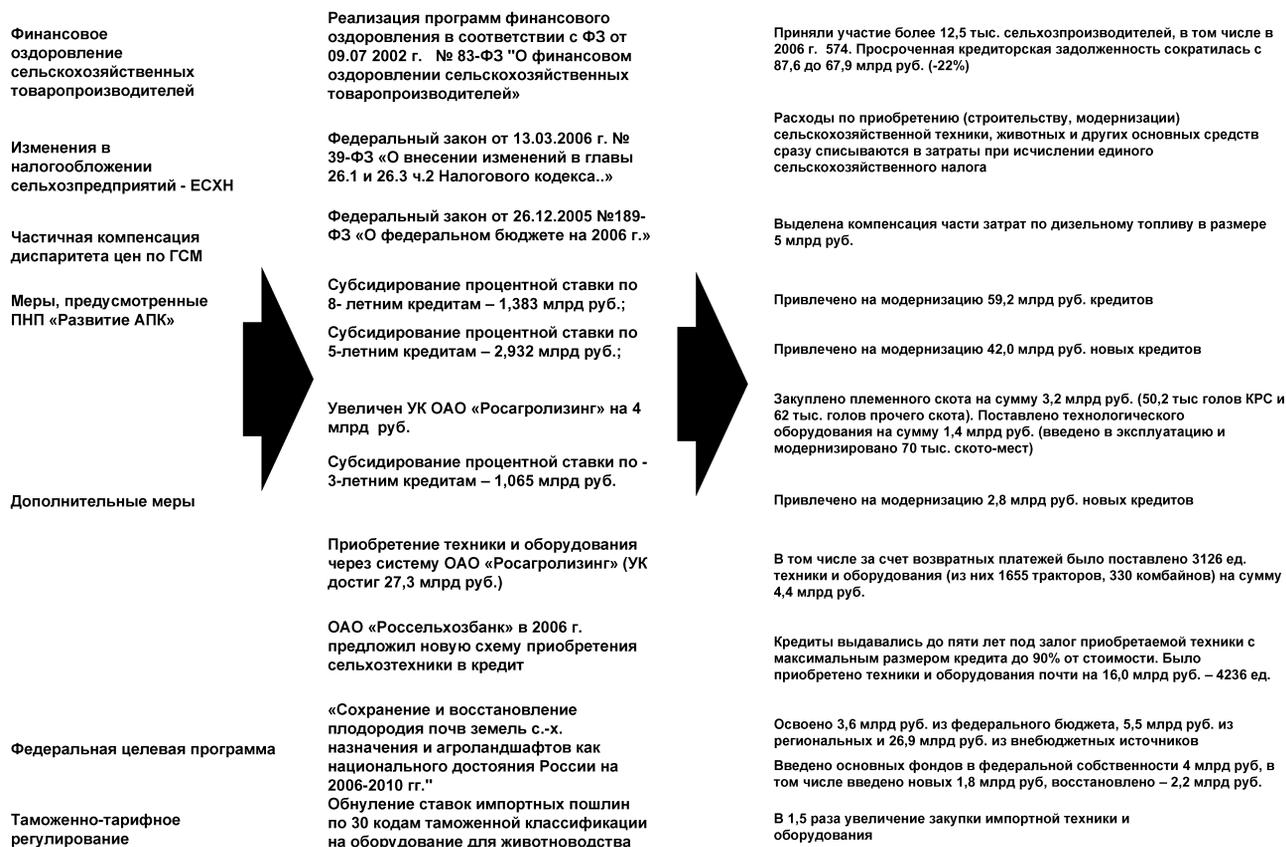


Рис. 1. Основные меры государственного воздействия на модернизацию основных фондов АПК

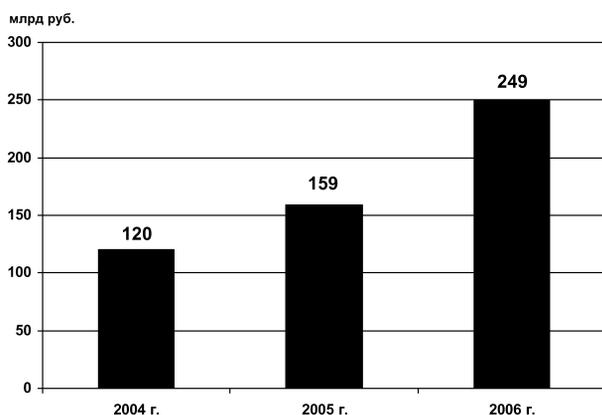


Рис. 2. Динамика инвестиций в сельское хозяйство

По сравнению с 2005 г. на 22% возросло приобретение тракторов, на 45 – кормоуборочных и на 18 – зерноуборочных комбайнов, на 67% запасных частей, в 3,2 раза число доильных установок, в 1,5 раза больше было приобретено племенного скота (рис. 3).

Одновременно в условиях роста цен на энергоресурсы получили более широкое распространение технологии ресурсосберегающего земледелия – по ним обрабатывается уже более 30% пашни.

Переход на новый уровень инновационного технологического развития, рост производительности труда могут быть достигнуты только в результате глубоких научных знаний. На воспроизводство новых знаний работает следующий научно-технический потенциал (рис. 4):

- 206 научных учреждений Россельхозакадемии, в том числе 196 институтов, 293 опытно-производственных хозяйства и 24 экспериментально-промышленных предприятия;

- 13 научно-исследовательских учреждений (ФГНУ) Минсельхоза России, 9 конструкторских и проектных организаций, 13 машиноиспытательных станций, а также ученые 59 сельскохозяйственных вузов.

Общий объем финансовых средств, выделенных Министерству в 2006 г. на выполнение прикладных научных исследований, составил 423 млн руб., в том числе на НИОКР – 200 млн руб.; на НИОКР в рамках федеральных целевых программ – 78 млн; на финансирование подведомственных ФГНУ – 144 млн руб. (рис. 5).

Наиболее значимые научно-технические разработки 2006 г. для агропромышленного комплекса Российской Федерации, выполненные по заказу Минсельхоза, представлены на рис. 6.

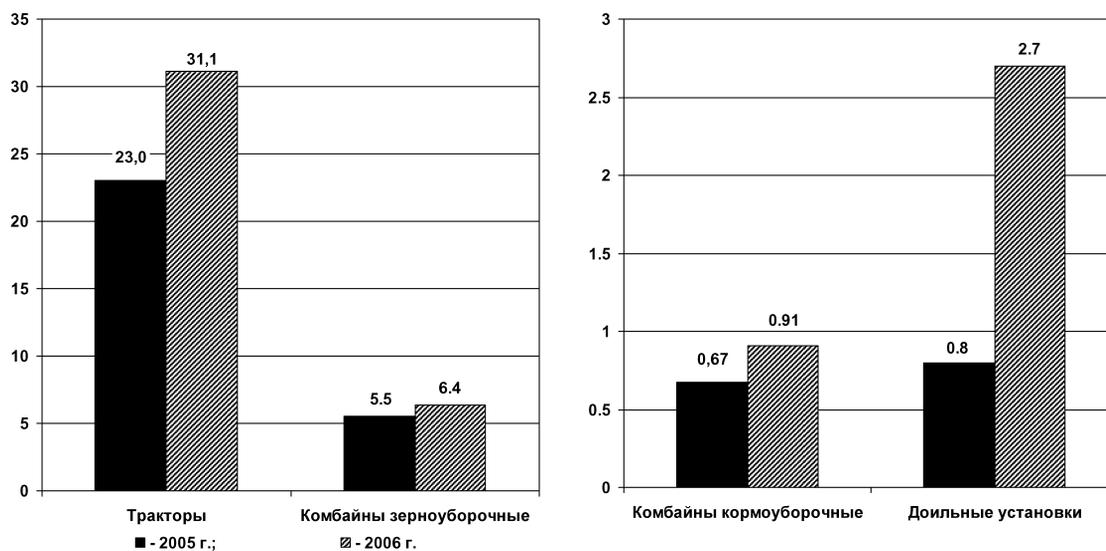


Рис. 3. Динамика формирования рынка сельскохозяйственной техники, тыс. шт.

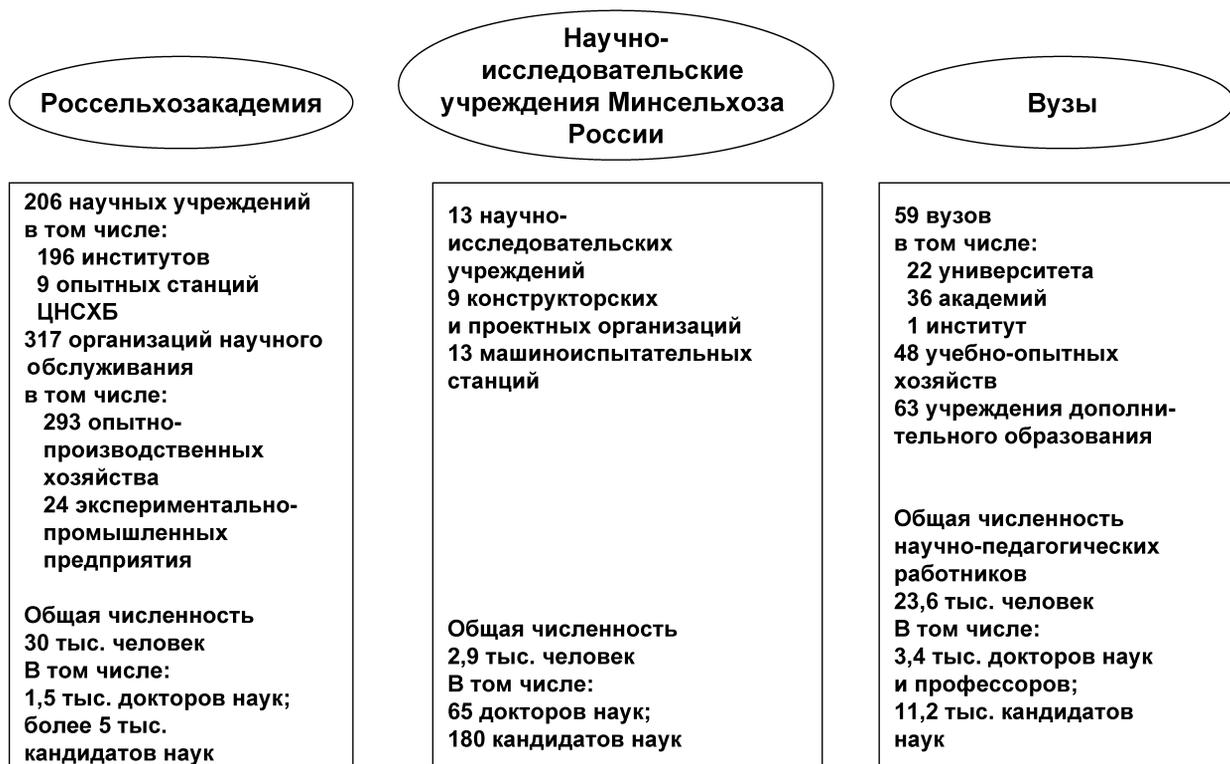


Рис. 4. Научно-технический потенциал АПК

Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, подготовленный по состоянию на 3 февраля 2007 г., содержит 9696 допущенных к использованию сортов и 793 породы животных. Впервые на 2007 г. включено 1199 новых сортов и 63 породы.

Так, селекционно-племенная работа по совершенствованию племенных и продуктивных качеств

сельскохозяйственных животных позволила в 2006 г. впервые достигнуть в целом по стране уровня продуктивности 3603 кг молока в расчете на одну фуражную корову.

Шесть хозяйств по Российской Федерации надоили более 9000 кг молока от каждой коровы (в 2005 г. таких было всего два хозяйства).

Направление	Распорядитель финансовых ресурсов	Финансирование, млн руб.	
		2006 г.	2007 г.
1. Фундаментальные исследования	Россельхозакадемия	2552,1	3362,4
2. Прикладные научные исследования и разработки В том числе:	Минсельхоз России	344,9	345,6
обеспечение деятельности подведомственных учреждений		144,5	175,9
выполнение НИОКР по государственным контрактам		200,4	169,6
3. Федеральные целевые программы В том числе:	Минсельхоз России	78,1	92,1
«Социальное развитие села до 2010 года»		18,0	28,0
«Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы»		40,0	33,4
«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2006 годы»		20,1	28,7
«Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах»		-	2,0
4. Научно-техническая программа Союзного государства «Повышение эффективности производства и переработки плодоовощной продукции на основе прогрессивных технологий и техники на 2005-2007 годы»	Минсельхоз России	93,8	80,7
5. НИОКР, выполняемые за счет внебюджетного финансирования	Организации промышленности	1240,0	1530,0

Рис. 5. Научное обеспечение АПК

- Способы применения молекулярно-биологических и молекулярно-генетических методов в совершенствовании сортимента злаковых культур в целях повышения их продуктивности;
- методы высокоэффективного выявления фитопатогенов, передающихся с семенами и посадочным материалом растений, на основе ДНК-технологий;
- технологии создания трансгенных растений продуцентов вакцин к птичьему гриппу;
- тест-системы для экспресс-диагностики бруцеллеза и сибирской язвы различных видов животных и создание молекулярно-генетических паспортов на штаммы-продуценты вакцин против данных болезней;
- экспресс-методы диагностики гепатита Е свиней;
- НИОКР по разработке технической документации и изготовлению опытных образцов, оборудования для содержания, кормления и поения свиней различных половозрастных групп;
- научные исследования по оценке состояния ИК-спектроскопии в Российской Федерации и сравнительных испытаний анализаторов зерна;
- программы развития и модернизации систем энергообеспечения сельских территорий и объектов;
- разработка типажа и создание мобильных малогабаритных транспортных средств для сельского хозяйства;
- научные, экспериментально-аналитические исследования по тенденциям использования в сельском хозяйстве альтернативных видов топлив;
- комплекс мер по переводу сельскохозяйственной техники на природный газ;
- проект энергоавтономного сельскохозяйственного предприятия с внутрихозяйственным производством биодизельного топлива из рапсового масла;
- методы мониторинга биоклиматического потенциала и методов построения картографических баз данных в условиях изменяющегося климата.

Рис. 6. Наиболее значимые научно-технические разработки 2006 г.

Впервые в России в 2006 г. достигнута рекордная продуктивность по молочному скотоводству, которая превысила десяти тысячный рубеж (в ЗАО «ПЗ «Рабицы» Ленинградской области в среднем от 912 коров черно-пестрой породы получен удой 10011 кг молока).

В 2006 г. утверждены три новые породы: мясошерстная порода овец, бурятская и башкирская породы пчел, селинская порода карпа. Утверждены четыре новых типа крупного рогатого скота, 25 новых кроссов по курам и 3 кросса по уткам.

Для борьбы с гриппом А птиц, вспышки которого были зарегистрированы в 2005 г. на территории Российской Федерации, были разработаны и запущены в масштабное промышленное производство две инактивированные вакцины из аутентичных штаммов вируса. Разработанная стратегия борьбы с гриппом, а также своевременно проведенная вакцинация домашней птицы, содержащейся на личных подворьях граждан и в хозяйствах открытого типа в зонах повышенного риска, позволили быстро и эффективно справиться с разрастающейся эпизоотией, принявшей характер биолого-экономической катастрофы в ряде других стран.

К наиболее значимым научным разработкам можно отнести разработку технической документации и изготовление опытных образцов импортозаменяющего оборудования для содержания, кормления и поения свиней; перевод сельскохозяйственной техники на газомоторное топливо в рамках совместной программы с ОАО «Газпром», создание соответствующей инженерной инфраструктуры на селе; создание опытно-промышленного образца автомобиля широких функциональных возможностей для нужд ЛПХ и К(Ф)К.

Наряду с государственной поддержкой НИОКР активно над проблемами технологической модернизации сельскохозяйственной техники работали десятки промышленных предприятий. В 2006 г. на эти цели инвестировано 1 млрд 240 млн руб.

Компания «Ростсельмаш» провела модернизацию кормоуборочного комбайна «Дон-680» и с января 2007 г. приступила к его серийному производству. «Ростсельмаш» активно работает над созданием роторного сверхмощного комбайна 6 класса, на что Минпромэнерго России выделено 295 млн руб. бюджетных средств.

Кировским тракторным заводом на условиях широкой кооперации с иностранными фирмами сделан опытно-промышленный образец трактора класса 5.

Основные положения и задачи по модернизации АПК и ускоренного перехода на новый научно-технологический уровень сельскохозяйственного производства изложены в «Стратегии машинно-технологического обеспечения производства сель-

скохозяйственной продукции России на период до 2010 года».

Современные технологии в области растениеводства должны осуществляться путем:

освоения интенсивных, ресурсосберегающих и высоких технологий производства;

применения новой техники четвертого-пятого поколений;

внедрения высокопроизводительных тракторов и комбайнов с мощностью двигателей от 200 до 450-500 л.с.;

применения комплекса машин с использованием широкозахватных и комбинированных агрегатов, совмещающих выполнение трех-пяти технологических операций;

освоения селекционно-генетических достижений, т.е. оснащения сельскохозяйственного товаропроизводителя новыми поколениями сортов растений (прецизионная адаптивность к зональным особенностям производства);

совершенствования систем мелиорации, расширения применения удобрений и средств защиты с использованием программирования урожая;

использования геоинформационных систем на основе космомониторинга.

В области животноводства необходимо сосредоточить усилия на:

создании и совершенствовании разветвленной племенной базы, расширении селекционно-племенной работы с современными породами и кроссами;

внедрении новых энерго- и ресурсосберегающих технологий и технологий утилизации биологических отходов животноводства;

новых технологиях кормопроизводства и кормления животных.

Важное место в повышении конкурентоспособности продукции отечественного АПК занимает система технического регулирования (рис. 7).

В соответствии с программой разработки технических регламентов Минсельхоз России является ответственным за представление до 2008 г. в Правительство Российской Федерации 22 проектов технических регламентов, в том числе в 2007 г. — 10.

Также намечено рассмотреть проект специализированного технического регламента «О требованиях к мясу и мясопродуктам, их производству и обороту» и совместно с Ростехрегулированием продолжить разработку национальных стандартов в мясной промышленности.

Восемь проектов регламентов выполняет «Зерновой союз» и три — Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов (ФГУ ВГНКИ).

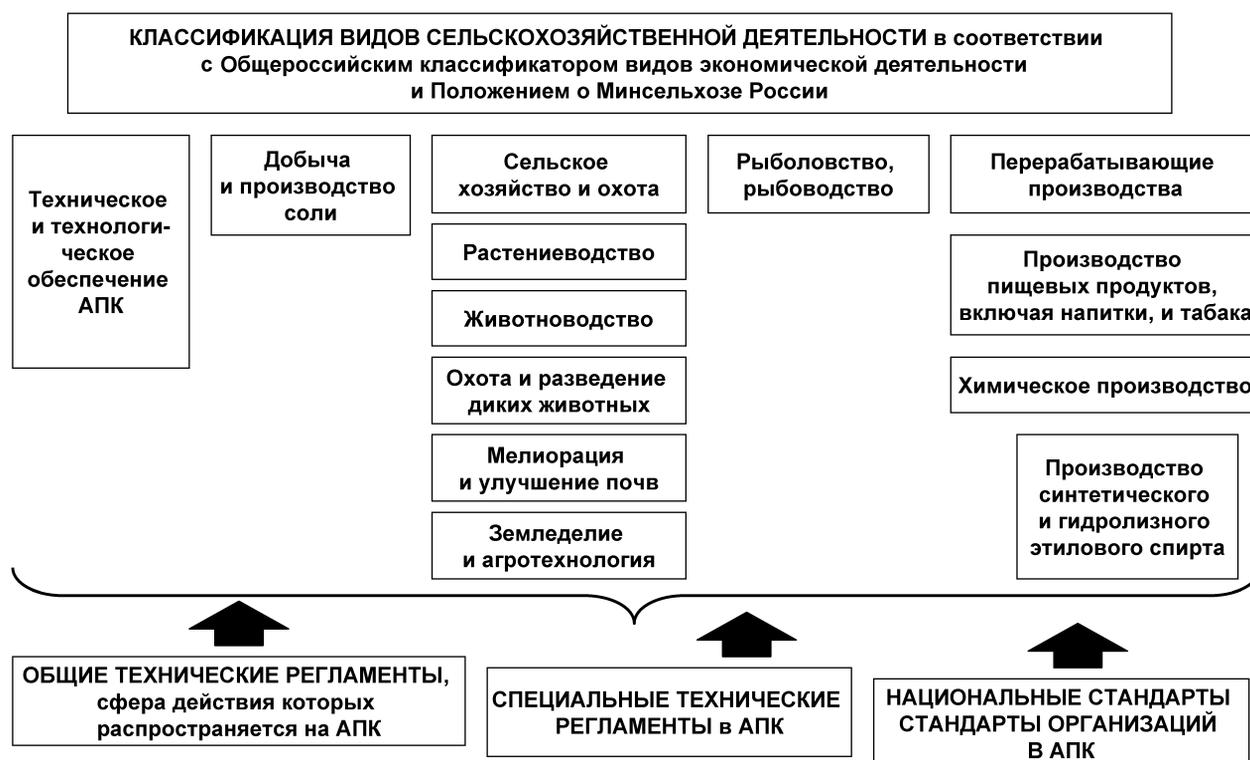


Рис. 7. Система технического регулирования в агропромышленном комплексе

По 18 регламентам Минсельхоз является соисполнителем, 21 специальный технический регламент разрабатывается в инициативном порядке.

В целях обеспечения выполнения требований Федерального закона «О техническом регулировании» в соответствии с планом работы Правительственной комиссии по техническому регулированию, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными ведомствами и организациями разработан проект Системы технического регулирования в агропромышленном комплексе, рассмотрение которой намечено на апрель 2007 г.

Анализ мировых тенденций в последние годы свидетельствует о возрастании роли сельского хозяйства в решении проблем энергообеспечения. Биоэнергетика во многих странах становится локомотивом развития АПК, и для России здесь открываются дополнительные возможности.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации на обращение нашего Министра разработан план мероприятий, основными из которых мы считаем разработку закона «Об основах развития биоэнергетики в Российской Федерации и системы национальных стандартов по биоэнергетике», координацию работ по реализации инвестиционных проектов по биоэнергетике на условиях частно-государственного партнерства (рис. 8).

Одним из таких проектов является строительство и производство биоэтанола из сахарного сорго в

Саратовской области (Россорго) с использованием механизма паритетного софинансирования с администрацией области.

Все это невозможно сделать без качественно подготовленных специалистов.

Для закрепления кадров на селе Минсельхоз России начал внедрять контрактно-целевую подготовку. По договорам с органами управления АПК в последние годы прием составляет около 30% от числа поступивших на бюджетные места, более 60% первокурсников являются выпускниками сельских школ. В рамках приоритетного национального проекта обеспечено жильем 14 тыс. молодых специалистов.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации руководящих работников и специалистов ведутся в 63 образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования. Ежегодно повышают свой профессиональный уровень свыше 120 тыс. человек.

На сегодня вопрос о ведомственной принадлежности высших учебных заведений и учреждений дополнительного профессионального образования решен. Кроме того, на утверждении в Правительстве Российской Федерации находится распоряжение о присоединении 21 учреждения ДПО к вузам. Решаются вопросы по интеграции образовательных учреждений различного уровня. Так, в Оренбургской области завершено формирование образовательного комплекса, включающего в себя аграрный университет, пять техникумов, институт повышения квалификации.

- Разработка проекта федерального закона «Об основах развития биоэнергетики в Российской Федерации»;
- разработка проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;
- разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» в части налогообложения моторного топлива, содержащего биологические добавки;
- подготовка предложений о внесении в проект разрабатываемой «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» раздела «Развитие биоэнергетики»;
- подготовка предложений о включении в Программу разработки технических регламентов, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2006 г. № 781-Р, разработку специального технического регламента «О безопасности продуктов биоэнергетики»;
- разработка системы национальных стандартов России (ГОСТ Р) по биоэнергетике (виды биодобавок, биотоплива, методов их испытаний и использования);
- подготовка проекта Федеральной целевой программы «Развитие биоэнергетики в Российской Федерации на период 2008-2015 гг.»;
- участие в разработке и реализации инвестиционных проектов по биоэнергетике на условиях частно-государственного партнерства (возделывание высокоэнергетических культур, строительство заводов по производству биотоплива и белковых кормов);
- подготовка и реализация ведомственной целевой программы «Развитие производства и переработки рапса в Российской Федерации на 2008-2010 гг.»;
- разработка механизма «продажи углеродных кредитов» в рамках реализации положений Киотского протокола;
- подготовка предложений по внесению дополнений в План мероприятий по развитию отечественного сельскохозяйственного машиностроения на 2006-2008 гг., утвержденный приказом Минпромэнерго России от 27 апреля 2006 г. № 96, по разработке и производству технических средств для возделывания, послеуборочной обработки и хранения семян высокоэнергетических культур, их переработки и использования.

Рис. 8. Комплекс мер по развитию биоэнергетики

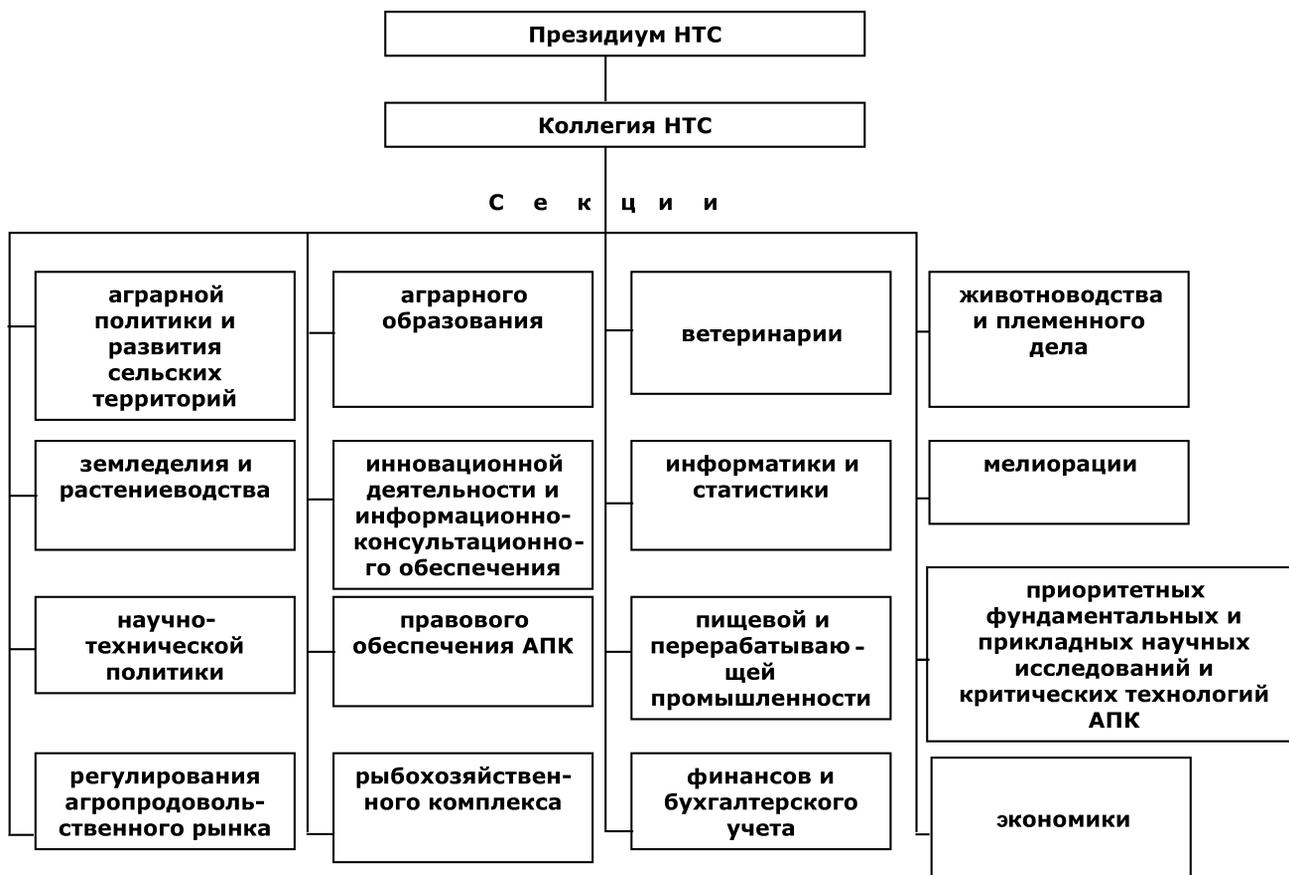


Рис. 9. Научно-технический совет Минсельхоза России

Деятельность образовательных учреждений Минсельхоза России в настоящее время направлена на повышение качества подготовки и закрепляемости выпускников в сельском хозяйстве. При этом у нас есть как передовики, так и отстающие. Начиная с 2007 г., при конкурсном распределении бюджетных мест на подготовку специалистов в вузах этот критерий будет определяющим.

Выставочно-ярмарочная деятельность призвана обеспечить ширококомасштабный показ достижений науки и передового опыта в агропромышленном комплексе с целью реализации инновационных разработок и их применения в производстве.

В последние годы происходит рост количества проводимых выставок и ярмарок по агропромышленной тематике.

Всего при участии и поддержке Минсельхоза России в 2006 г. проведено 59 выставок и ярмарок по тематике отрасли.

В 2007 г. планируется 71 выставочно-ярмарочное мероприятие по агропромышленной и рыбохозяйственной тематике, включая восемь выставок

федерального уровня («Золотая осень», «День Российского поля», «Агрорусь», «День садовода»), 10 российских разделов на международных и зарубежных выставках, 15 тематических специализированных выставок и 38 будут проведены при поддержке Министерства.

Для эффективного формирования и реализации научно-технической политики и нормативно-правового регулирования в сфере АПК и рыболовства Минсельхозом создан постоянно действующий совещательный орган — Научно-технический совет (рис. 9).

В его состав входят: президиум, председателем которого является Министр А. В. Гордеев, коллегия, которая состоит из директоров департаментов Министерства, и 16 секций по основным направлениям деятельности Министерства. Членами секций НТС являются специалисты министерств и ведомств, ведущие ученые в области агропромышленного комплекса и рыболовства. К формированию тематических планов НИОКР будут шире привлекаться союзы и ассоциации товаропроизводителей.

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А. П. КОЗЛОВА НА ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ 22.03.2007 г.

Министр сельского хозяйства РФ А. В. Гордеев в выступлении на заседании коллегии отметил большую роль и значение агропромышленного комплекса в экономике России. Подвел итоги 2006 г. и отметил положительные тенденции в развитии сельского хозяйства страны.

Приведенные показатели достигнуты в том числе и за счет реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который включает в себя три направления:

«Ускоренное развитие животноводства»;

«Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе»;

«Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе».

В 2006-2007 гг. предусматривается также достижение следующих целевых показателей:

увеличение производства мяса на 7, молока — на 4,5%;

поставка по лизингу 100 тыс. голов высокопродуктивного племенного скота и высокопроизводительного оборудования для создания 130 тыс. ското-мест;

увеличение объема реализации сельхозпродукции личными подсобными и фермерскими хозяйствами на 6%;

создание 2550 кооперативов;

ввод 1 млн 400 тыс. м² жилья для 31 тыс. 600 мо-

лодых специалистов, работающих на селе, включая работников социальной сферы.

Реализация национального проекта в 2006 г. продемонстрировала положительную динамику по всем показателям.

По первому направлению — «Ускоренное развитие животноводства» — отмечается рост производства скота и птицы на убой в живой массе в хозяйствах всех категорий на 4,8%, птицы — около 15 и свиней — 8,7%. При этом рост производства свинины наблюдается впервые за последние годы, что связано с реализацией проекта.

Наибольший рост производства мяса в 2006 г. получен в Белгородской (134%), Липецкой (118%), Пензенской (115%), Оренбургской областях (111%) и Республике Коми (110%). Достигнутые темпы позволят выйти на заданный в проекте целевой показатель по итогам двух лет — рост на 7%.

Производство молока в хозяйствах всех категорий возросло на 0,8%, тогда как в предыдущем году отмечалось снижение на 3,2%. Достижение положительной динамики — важный промежуточный результат реализации национального проекта.

Более чем в 5 раз сократилось уменьшение поголовья крупного рогатого скота, что позволяет рассчитывать в 2007 г. на прекращение этого процесса.

Наилучшие показатели по приросту производства молока в 2006 г. получены в Карачаево-

Черкесской Республике (122%) и Республике Дагестан (110%), Челябинской области (107%), Чувашской Республике (106%), Саратовской области (105%) и Удмуртской Республике (104%).

Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых молочно-товарных ферм (комплексов) по приоритетному национальному проекту в 2007 г. позволит увеличить производство молока, что даст возможность выполнить двухлетний целевой показатель — рост на 4,5%.

В 2006 г. более 1300 участников проекта заключили кредитные договоры в объеме 59 млрд руб. на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов — это в 1,5 раза больше, чем определено целевым показателем проекта.

Большую работу в связи с этим проводит ОАО «Росагролизинг». В 2006 г. закуплено и поставлено сельхозтоваропроизводителям 50200 голов высокопродуктивного племенного скота (100,4%) на сумму 2 млрд 400 млн руб. и оборудования для создания и модернизации 70800 ското-мест (121% к плану) на 700 млн руб.

По инициативе Минсельхоза России в целях повышения эффективности реализации приоритетного национального проекта по направлению «Ускоренное развитие животноводства» с 2007 г. включены пять дополнительных мероприятий. Это поддержка племенного животноводства; отечественного овцеводства; северного оленеводства и табунного коневодства; развития промышленного рыбоводства, а также расширение доступности кредитных ресурсов на пополнение оборотных средств, приобретение племенного скота, техники и оборудования (имеются в виду краткосрочные кредиты).

Необходимо как можно оперативнее организовать работу по этим направлениям, помочь регионам эффективнее использовать дополнительные возможности нацпроекта.

Направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» Минсельхоз России уделяет особое внимание, так как этот сектор сельскохозяйственной экономики вносит существенный вклад в продовольственное обеспечение страны, производя около 60% от объема всей сельхозпродукции, а также имеет ключевое значение для обеспечения социальной стабильности в сельских территориях.

Одним из главных мероприятий по данному направлению является доступность к льготным кредитным ресурсам малых форм хозяйствования, что позволяет повысить товарность этих хозяйств и доходы занятых в них граждан.

Объем привлеченных кредитов малыми формами в 2006 г. составил 41 млрд руб., что вдвое выше целевого показателя (20 млрд руб.). Выдано более 182 тыс. кредитов. В настоящее время только ОАО

«Россельхозбанк» еженедельно выдает их около 3,5 тыс. Если сравнить первый год реализации проекта с 2005 г., то получается, что фермерам было выдано в 5 раз больше кредитов, личным подсобным хозяйствам — в 40, а кооперативам — в 90 раз.

В 2007 г. поставлена задача выйти на более масштабные показатели — выдать не менее 200 тыс. кредитов. Для этого необходимо практически в каждом сельском районе иметь офисы «Россельхозбанка».

Проект предусматривает создание и развитие сети заготовительных, снабженческо-бытовых, перерабатывающих и кредитных кооперативов.

В 2006 г. создано 2134 сельскохозяйственных потребительских кооператива. Для сравнения — на 1 января 2006 г. их было всего 900. Главная их задача в 2007 г. — реальная работа и помощь сельхозтоваропроизводителям. Чтобы заинтересовать малые формы хозяйствования объединяться в кооперативы, по инициативе Минсельхоза России они были приравнены по налогообложению к сельхозтоваропроизводителям и получили право перейти на единый сельхозналог. В то же время остался нерешенным очень важный вопрос — НДС для кооперативов должен учитываться так же, как и для индивидуальных предпринимателей. Важно убедить Министерство финансов РФ поддержать это предложение.

Суперважные задачи — подготовка кадров для кооперации, оказание информационно-консультационных услуг для представителей малого агробизнеса.

По третьему направлению «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе» целевые показатели по итогам года выполнены полностью.

Выделенные из федерального бюджета 2 млрд руб. освоены. Построено 713,8 тыс. м² жилья (по плану — 713,4 тыс. м²), в проекте участвуют 16225 молодых специалистов, что несколько выше плана (16,2 тыс.). Из общего количества, получивших жилье, каждый пятый — работник социальной сферы (3532 человека — 22%).

Однако и здесь остаются нерешенными системные проблемы. Основная — продолжающийся рост цен. За 2006 г. средняя стоимость 1 м² жилья в сельской местности возросла на 29% (с 9,3 тыс. руб., которые использовались при расчетах по нацпроекту, до 12 тыс. руб.). Указанная динамика сохраняется и в 2007 г.

Для выполнения контрольных целевых показателей в 2007 г. (ввод 679,5 тыс. м² жилья для 15,44 тыс. молодых специалистов) необходимо дополнительное финансирование в сумме не менее 500 млн руб. В противном случае придется корректировать целевые показатели.

Первый год реализации нацпроекта заложил хо-

рошие основы для выполнения целевых показателей по итогам двух лет.

В январе и феврале 2007 г. сохраняется положительная динамика развития по всем трем направлениям реализации национального проекта, вместе с субъектами Российской Федерации надо выполнить все целевые показатели, предусмотренные им.

Минсельхоз России рассчитывает также на то, что проект «Развитие АПК» перерастет в Государственную программу развития сельского хозяйства, и вся аграрная отрасль с 2008 г. будет приоритетной для государства.

Системные проблемы, сдерживающие развитие отрасли:

опережающий рост цен на промышленную продукцию, прежде всего, на энергоресурсы, по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию, что приводит к нестабильности и ухудшению

финансового состояния сельхозтоваропроизводителей (потери за 15 лет — 500 млрд руб.);

высокий уровень физического и морального износа основных фондов, технической и технологической отсталости отрасли;

низкий уровень оплаты труда;

демографическая ситуация на селе, отток квалифицированной, экономически активной части населения в города;

рост объемов импорта сельхозпродукции и продовольствия:

2006 г. импорт на 21 млрд долл., рост на 24%;

динамика на четыре года — импорт растет в 10 раз быстрее, чем отечественное сельхозпроизводство;

удвоение экспорта из Германии, Дании и Канады;

нелегальные поставки мяса из Китая, Белоруссии и т.д.

ИТОГИ РАБОТЫ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2006 г. И ЗАДАЧИ ПО ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ С УЧЕТОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК» В 2007 г.

(По материалам выступления заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации В. А. Измайлова на заседании коллегии Минсельхоза России 22.03.07)

Рыболовство — один из важных секторов экономики, включающий в себя широкий комплекс деятельности: от исследований состояния сырьевой базы водных биологических ресурсов, их добычи, переработки, транспортировки и хранения до организации реализации продукции потребителю, поставок пищевой, кормовой и технической продукции.

Доля рыбных белков в балансе потребления животных белков населением России составляет 10%, а в мясо-рыбном балансе — около 25%.

В экономической деятельности прибрежных субъектов Российской Федерации рыболовство занимает приоритетное место. В рыбохозяйственном комплексе наметилась тенденция роста производства, продолжают структурные изменения в рамках предпринятых мер по совершенствованию государственного управления и повышению эффективности функционирования отрасли.

В 2006 г. продолжился рост количества предприятий малого бизнеса, главным образом, за счет увеличения количества предпринимателей без образования юридического лица. Предприятия малого бизнеса составляют около 25% от общего количества хозяйствующих субъектов. Количество государственных унитарных предприятий снизилось с 4 до 3,8%.

В 2006 г. в рыбохозяйственном комплексе была задействована 5271 организация (рис. 1): 79% — в

добыче и переработке, 5 — в товарном рыбоводстве, 1,9 — в машиностроении, судостроении и судоремонте, 0,8 — в производстве орудий лова и тары, 3,3 — в снабжении, 2,4 — в организации рыболовства, воспроизводстве и сохранении биоресурсов и 1,3% — в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах. Общая численность работающих в отрасли составила 362 тыс. человек. Удельный вес убыточных предприятий снизился до 45%.

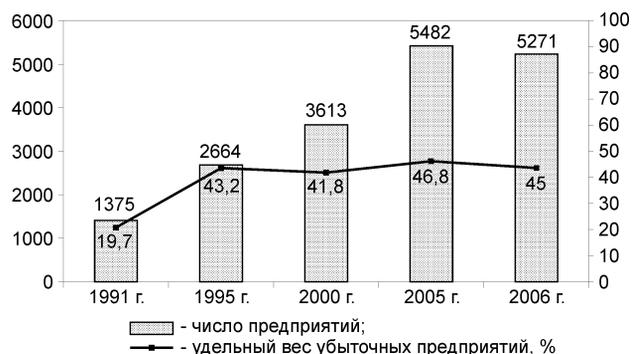


Рис. 1. Численность организаций рыбохозяйственного комплекса

Общий вылов в 2006 г. составил 3 млн 260 тыс. т, что на 1,4% выше уровня 2005 г.

Таким образом наметилась некоторая стабилизация в части вылова водных биоресурсов (рис. 2).

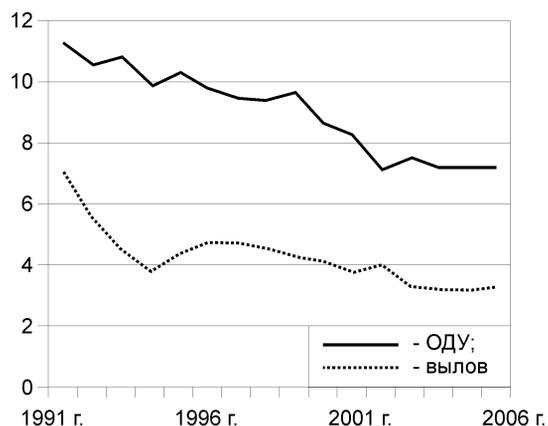


Рис. 2. Вылов водных биоресурсов, млн т

Рост вылова достигнут благодаря хорошей промысловой обстановке на промысле минтая, лососей и крабов в Дальневосточном бассейне, трески и пикши в Северном бассейне, а также принятым мерам по своевременному выходу на промысел. В то же время произошло снижение показателей деятельности из-за сокращения уловов менее рентабельных видов биоресурсов в Каспийском, Балтийском, Азовском и Черном морях.

В зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана уловы стабилизировались на уровне 880 тыс. т, стоимость улова превышает 1 млрд долл. США.

Производство товарной пищевой продукции, по предварительным данным, составило 2 млн 950 тыс. т (табл. 1).

Впервые за последние четыре года показатели экспорта и импорта продукции рыболовства снизились на 3,3 и 8,8% по сравнению с 2005 г. Объем экспорта составил 1,3 млн т стоимостью 1 млрд 896 млн долл. США, импорт — 985 тыс. т стоимостью 1 млрд 80 млн долл. США.

Сумма сборов в федеральный бюджет за пользование биоресурсами по сравнению с 2005 г. увеличилась и составила около 8 млрд руб. Инвестиции в отрасль выросли на 39% и достигли 5 млрд 205 млн руб.

Однако пока не удается преодолеть тенденцию переэксплуатации запасов ресурсов сырьевой базы рыболовства вследствие развития незаконной добычи биоресурсов и неконтролируемого вывоза валютоемких ресурсов за рубеж и наиболее ценных биоресурсов, размеры и ассортимент добытого скрываются от статистики и контроля, судовые технические средства контроля отключаются, документы отчетности фальсифицируются.

Так, данные японской и американской статистики показывают, что поставки камчатского и синего крабов в 2004-2006 гг. в эти страны превышали общие допустимые уловы России в 6-7 раз.

По данным отраслевых научно-исследовательских институтов, за последнее десятилетие запасы камчатского краба на Дальнем Востоке снизились в 5 раз, а объемы браконьерского промысла беспозвоночных в 2-3 раза превышали разрешенный объем вылова, нелегальная добыча минтая и лососевых видов рыб существенно превышает ОДУ.

По информации Посольства Российской Федерации в Японии, поставки морского ежа из прибрежных районов Сахалина только в японский порт Ханасаки в 5 раз превысили его общий допу-

Таблица 1

Основные экономические показатели деятельности рыбохозяйственного комплекса

Показатели	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2006 г. к 2005 г., %
Выпуск:					
товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, тыс. т	2949,1	2658,2	2929,7	2950,0	100,7
консервов рыбных, муб.	463,7	554,9	565,6	580,0	102,5
Стоимость произведенной продукции (работ, услуг) без НДС и акциза, млн руб.	71500	70830,7	81965,7	93146,3	113,6
Доля убыточных предприятий, %	50,5	47,8	46,7	45	-
Налоговые платежи, млн руб.	6385,7	6669,1	11700,9	12500	106,8
Поступления в бюджет от платы за пользование водными биоресурсами, в том числе по результатам аукционов, млн руб.	12788,2	8885,1	7884,8	8500	107,8
Число занятых в рыбохозяйственном комплексе, тыс. человек	364,0	363,5	363,0	362,0	99,7

стимый улов. Рыбопродукция вывозится за рубеж по фальсифицированным таможенным декларациям и ветеринарным свидетельствам.

В российской исключительной экономической зоне (ИЭЗ) появилось большое количество судов под флагом третьих стран, с которыми у России нет соглашений в области рыболовства.

В целях обеспечения экономической безопасности России в части действенного контроля за сохранением водных биоресурсов представляется целесообразным создать единую межведомственную структуру контроля. Требуется дополнительных усилий и внимания развитие материально-технической базы рыболовства.

В 2006 г. за счет государственных капитальных вложений было включено 19 инвестиционных проектов общей стоимостью 574,6 млн руб., связанных со строительством и реконструкцией заводов по воспроизводству водных биоресурсов, реконструкцией зданий образовательных учреждений, строительством научно-исследовательского и аварийно-спасательного флота.

К вводу в эксплуатацию в 2006 г. было предусмотрено 10 объектов, фактически завершено 8.

Несмотря на значительные инвестиции в отрасль в 2006 г. в объеме 5 млрд 868 млн руб. обновление добывающего флота существенно отстает от потребностей.

В 2006 г. в целях воспроизводства запасов рыболовными предприятиями было выращено и выпущено в естественные водные объекты 7 млрд 384 млн шт. молоди ценных видов биоресурсов (табл. 2): осетровых — 61,7 млн, лососевых — 685,6 млн, сиговых — 30,9 млн, частиковых — 6,5 млрд, растительноядных — 79,4 млн шт. В озеро Байкал выпущено 879 млн шт. молоди байкальского омуля. Несмотря на увеличение выпуска молоди всех видов рыб по сравнению с 2005 г., плановые пока-

затели выпуска молоди осетровых и лососевых не выполнены. На мероприятия по воспроизводству водных биоресурсов в 2007 г. из бюджета выделено только 228,4 млн руб., что в несколько раз меньше расчетных потребностей: в 2005-2006 гг. — по 152,4 млн руб., тем не менее из этих средств предусматривается расширение рыболовных работ по тихоокеанским лососям и осетровым видам рыб.

Объем продукции аквакультуры России (рис. 3) в 1990 г. составлял 250 тыс. т, в последующие годы наблюдалось резкое падение производства продукции до 50 тыс. т, а с 1996 г. отмечалась тенденция ежегодного роста, и в 2005 г. выпуск продукции достиг 115 тыс. т.

В 2006 г. произошло снижение объемов продукции до 105 тыс. т из-за суровой зимы и неблагоприятной эпизоотической обстановки в южном регионе. Доля продукции аквакультуры в общем объеме вылова Российской Федерации в 2006 г. составила только 3,1%.

В целях ускоренного развития аквакультуры федеральным бюджетом на 2007 г., постановлениями Правительства от 29 декабря 2006 г. № 834, от 30 декабря 2006 г. № 879 и Минсельхозом в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК» предусматривается выделение субъектам Российской Федерации субсидий на уплату процентов по инвестиционным кредитам: на строительство и модернизацию предприятий аквакультуры — 80 млн руб., на закупку племенного материала и рыболовной техники — 40 млн, что позволит дополнительно привлечь 1,5 млрд руб. кредитных ресурсов.

В мероприятиях промышленного рыболовства принимают участие предприятия аквакультуры из 50 субъектов Российской Федерации. В соответствии с заключенными соглашениями запланировано увеличение выпуска товарной продукции к уровню 2005 г. не менее чем на 4%.

Таблица 2

Выпуск молоди и личинок в естественные водные объекты рыбохозяйственного назначения, млн шт.

Показатели	2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего молоди, в том числе:	6507,3	6452,2	6293,8	6929,7	7023,4	7384,3
осетровых	90,6	70,3	74,7	59,1	80,5	61,7
лососевых	708,0	690,0	569,4	687,7	744,7	685,6
сиговых	42,1	59,5	37,0	44,4	28,5	30,9
частиковых	5587,0	5544,0	5533,7	6053,2	6098,8	6526,7
растительноядных	79,7	86,4	79,0	83,9	71,0	79,4
кефалевых	-	2,1	-	1,3	-	-
Личинок	1450	1543	740,5	1229,7	948,6	882,3

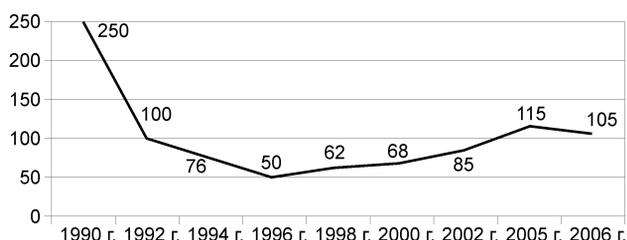


Рис. 3. Производство товарной аквакультуры, тыс. т

С изданием Минсельхозом в январе 2007 г. приказов № 6 и 11, регламентирующих получение кредитов, работа по заключению кредитных договоров с предприятиями аквакультуры ускорилась. В целях стимулирования реализации национального проекта по направлению аквакультура Минсельхозом России проведены: в апреле 2007 г. семинар для представителей субъектов Федерации, участвующих в реализации ПНП, а в мае 2007 г. в Ставропольском крае Всероссийское совещание «Аквакультура в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК».

Ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы рыболовства. (табл. 3).

В целях реализации Закона о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов принято 7 федеральных законов, 9 постановлений Правительства, издано 33 приказа Минсельхоза.

Разрабатываются 7 федеральных законов по внесению изменений и дополнений в действующие законы, 8 постановлений Правительства и 12 приказов Минсельхоза, из них 4 постановления уже внесены в Правительство, 3 приказа утверждены и находятся на регистрации в Минюсте.

Проведенный анализ подготовки и согласования разрабатываемых проектов нормативных правовых актов показал недостаточную эффективность этой работы. Часто переносятся сроки исполнения из-за задержек согласований с министерствами и ведомствами и в Минсельхозе. Особенно большие задержки приходятся на Росрыболовство. Не налажена должная оперативная работа с аппаратом Правительства Российской Федерации, что также сдерживает принятие нормативных актов в установленные сроки.

Таблица 3

Совершенствование нормативной правовой базы рыболовства

Дата принятия	Номер	Название нормативного правового акта
<i>Приняты федеральные законы</i>		
3 июня 2006 г.	№ 73-ФЗ	« О введение в действие Водного кодекса Российской Федерации»
15 июня 2006 г.	№ 89-ФЗ	« О внесении изменений в статью 9 Федерального закона Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»
3 ноября 2006 г.	№ 182-ФЗ	« О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
4 ноября 2006 г.	№ 188-ФЗ	«О внесении изменений в Федеральных закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об экономической зоне Российской Федерации»
18 декабря 2006 г.	№ 232-ФЗ	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
29 декабря 2006 г.	№ 258-ФЗ	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствование разграничения полномочий»
29 декабря 2006 г.	№ 260-ФЗ	«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Земельный кодекс Российской Федерации»
<i>Принят в первом чтении Госдумой Федерального Собрания</i>		
Законопроект «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»		
<i>Приняты постановления Правительства Российской Федерации</i>		
24 августа 2006 г.	№ 517	«Об освобождении от уплаты таможенных пошлин и налогов временно ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации рефрижераторных и рыболовных судов»
16 декабря 2006 г.	№ 773	«О совершенствовании системы государственного управления морскими рыбными портами»

Дата принятия	Номер	Название нормативного правового акта
<i>Проекты постановлений, внесенные в Правительство Российской Федерации</i>		
27 февраля 2007 г.		«О распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства (за исключением прибрежного рыболовства) на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации между индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, зарегистрированными в Российской Федерации»
1 марта 2007 г.		«Об утверждении Порядка оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений па добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения изменений в указанные разрешения»
12 марта 2007 г.		«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 640»
14 марта 2007 г.		«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов»
<i>Изданные и зарегистрированные Минюстом приказы Минсельхоза России</i>		
20 февраля 2006 г.	№ 52	«Об утверждении формы заявки на получение квот (добычи) вылова для осуществления рыболовства в научных целях, целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов, а также в учебных и культурно-просветительских целях»
22 февраля 2006 г.	№ 56	«Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
7 марта 2006 г.	№ 69	«Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях»
16 марта 2006 г.	№ 76	«Об утверждении Порядка распределения квот (добычи) вылова тихоокеанских лососей для осуществления прибрежного рыболовства между пользователями водными биоресурсами»
10 апреля 2006 г.	№ 108	«О признании утратившими силу приказов Госкомрыболовства России от 11 декабря 2003 г. № 449, № 450»
25 апреля 2006 г.	№ 125	«Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов»
11 июня 2006 г.	№ 170	«Об утверждении порядка заключения и регистрации договора о переходе от одного лица к другому доли в общем объеме квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства»
30 июня 2006 г.	№ 193	«О конкурсах на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком для добычи (вылова) тихоокеанских лососей при осуществлении прибрежного рыболовства»
22 сентября 2006 г.	№ 299	«О внесении изменений и дополнений в приказ Минсельхоза России от 5 сентября 2005 г. № 163»
17 января 2007 г.	№ 4	«Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов»
30 января 2007 г.	№ 56	«Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях»
<i>Приказы Минсельхоза России, изданные и направленные на регистрацию в Минюст России</i>		
	№ 409, 439, 441, 442, 443, 444, 445, 454, 456, 468, 480, 484, 41, 46, 48	11 приказов по утверждению ОДУ и распределению квот по видам пользования на 2007 г.
29 декабря 2006 г.	№ 486	«Об утверждении Правил рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна»

Дата принятия	Номер	Название нормативного правового акта
22 февраля 2007 г.	№ 128	«Об определении типов рыбопромысловых судов, орудий лова и способов добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства по районам промысла»
1 марта 2007 г.	№ 151	«Об утверждении Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»

На сроки подготовки проектов нормативных актов влияет и чрезмерная загруженность сотрудников Департамента рыболовства Минсельхоза — документооборот Депрыболовства в 2006 г. составил 13728 ед. (352 документа на одного работающего).

В 2006 г. Минсельхоз в рамках международных конвенций и соглашений о сотрудничестве в области рыболовства принял участие в 36 мероприятиях в России и за рубежом. Участие России в международном рыбохозяйственном сотрудничестве обеспечивает российскому рыболовному флоту возможность осуществлять промысел в экономических зонах таких государств, как Норвегия, Гренландия, Фарерские острова, Марокко, Мавритания и Япония. Кроме того, российские суда работают в районах действия международных конвенций НАФО, НЕАФК и АНТКОМ.

В сентябре 2006 г. было заключено межправительственное соглашение с Королевством Марокко, которое позволит российским судовладельцам осуществлять промысел в атлантической рыболовной зоне Марокко в объеме 120 тыс. т.

Проблемными остаются вопросы проведения

научных исследований сырьевой базы рыбной отрасли в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, во внутренних водоемах России и в зонах международных конвенций. Исследования проводятся не в полном объеме и не в запланированные сроки. Так, в 2007 г. по ряду объектов Росрыболовство так и не обеспечило начало исследований. Важной причиной создавшегося положения является несовершенство структуры научно-исследовательских институтов и системы их финансирования, что требует решения Правительства Российской Федерации.

Несмотря на отмеченные недостатки, Минсельхоз обеспечил своевременную и стабильную работу рыбопромышленников в 2007 г. В настоящее время необходимо сосредоточиться на подготовке и завершении принятия нормативной базы на всех уровнях, завершении подготовки к лососевой путине 2007 г. и начинать работу по подготовке нормативной базы для промысла в 2008 г.

Главной задачей является совершенствование механизма по обеспечению полного освоения общих допустимых уловов.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ 2007 г.

*М. М. Тарасова — заместитель начальника отдела свода, анализа и прогнозирования
Депэкономики*

Весенне-полевые работы

В текущем году темпы проведения весенних полевых работ выше, чем в предыдущие годы. По состоянию на 16 апреля сев яровых культур осуществлен на площади 4,9 млн га, что на 2,8 млн га больше, чем на соответствующую дату прошлого года. Сев яровых зерновых культур проведен на площади 3,6 млн га (11,5% от плана), что больше на 2,4 млн га.

В Южном федеральном округе яровой сев проведен на площади 2,4 млн га, это на 491 тыс. га больше, чем в прошлом году, или 30% от планируемой площади сева.

В Краснодарском крае яровые культуры посеяны на 600 тыс. га (30% плана), в Ростовской области — на 800 тыс. га (30% плана), Ставропольском крае — на 430 тыс. га (50% плана).

Регионы Южного и Центрального федеральных округов приступили к севу сахарной свеклы (фабричной) и подсолнечника на зерно. Всего посеяно этих культур соответственно 378 и 111 тыс. га.

Подкормка озимых зерновых культур в целом проведена на площади 6,4 млн га (45% всей посевной площади), или на 3,2 млн га больше, чем за этот же период 2006 г.

В Центральном федеральном округе озимые культуры подкормлены на площади 2 млн га (71% посевной площади), в том числе в Белгородской и Липецкой областях подкормка завершена, в Воронежской области — на 317 тыс. га (57%), Курской области — на 309 тыс. га (90%). В Южном федеральном округе всего подкормлено 4,2 млн га (63,1% посевной площади). Полностью завершили эту работу хозяйства Краснодарского и Ставропольского краев. В Ростовской области подкормлено 80,4%, Волгоградской области — 29% от посевной площади.

Обеспеченность семенами

По данным субъектов Российской Федерации, семенами яровых культур для весеннего сева сельскохозяйственные товаропроизводители обеспечены почти в полном объеме — 6,3 млн т (94,2% от потребности).

По данным Государственной семенной инспекции, по состоянию на 15 апреля 2007 г., в целом по стране кондиционные семена составляют 79% от проверенных, что соответствует уровню прошлого года на соответствующую дату.

Обеспеченность минеральными удобрениями и средствами защиты растений

По состоянию на 1 апреля 2007 г. (оперативная информация) в хозяйства субъектов Российской Федерации поступило 506,6 тыс. т минеральных удобрений, что на 58 тыс. т больше, чем на соответствующую дату прошлого года.

Ресурсы минеральных удобрений в целом по стране (с учетом остатков 2006 г.) для весенне-полевых работ 2007 г. составляют 829 тыс. т д.в., или 46% от потребности.

По оперативным данным, для подкормки озимых зерновых культур под урожай 2007 г. требуется около 400-500 тыс. т азотных удобрений. Их ресурсы составляют 348 тыс. т, или 70% от потребности.

Техническая оснащенность

Готовность сельскохозяйственной техники к весенне-полевым работам в Российской Федерации по состоянию на 11 апреля 2007 г. составила: тракторов — 81%, плугов — 84, культиваторов — 88 и сеялок — 83%, что выше уровня 2006 г. на 1-2%. При этом оснащенность техникой сельскохозяйственных товаропроизводителей от требуемого количества в настоящее время составляет в эталонных единицах соответственно 48%, 40, 62 и сеялок 70%, что на 1-3% ниже уровня прошлого года.

В настоящее время на межрегиональных базах и предприятиях ОАО «Росагроснаб» в регионах Российской Федерации имеются запасные части и другие материально-технические ресурсы для проведения ремонтных работ в 2007 г. на сумму более 600 млн руб.

Обеспеченность ГСМ

По оперативным данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, по состоянию на 9 апреля 2007 г. в сельхозорганизации поступило дизтоплива на 5, автобензина — на 2% больше, чем на соответствующую дату 2006 г. В сельхозорганизациях наличие дизтоплива увеличилось на 11%, автобензина — практически не изменилось.

По данным еженедельного мониторинга Минсельхоза России, с 5 по 12 апреля 2007 г. цены приобретения дизельного топлива (летнего) сельхозтоваропроизводителями выросли на 2,19% и составили 14960-15070 руб/т.

Максимально выросли цены в Брянской (8,21%), Тульской (7,14%), Воронежской и Липецкой (6,69%), Пензенской (6,48%), Орловской (6,34%), Волгоградской (3,67%), Курской (2,85%), Смоленской (2,74%), Тамбовской (2,59%) областях и Ставропольском крае (7,19%). Цены снизились на дизельное топливо в Томской области (3,97%).

По данным Машпромэнерго, за период с 29 марта по 5 апреля 2007 г. оптовые цены увеличились на дизельное топливо — на 1,9%, автобензин А-76/80 — на 1,4%; средневзвешенные цены по состоянию на 5 апреля 2007 г. составили 15900 и 17135 руб/т соответственно.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей из федерального бюджета в первом квартале 2007 г. бюджетам субъектов Российской Федерации были направлены субсидии в размере 7,5 млрд руб. на дизельное топливо, использованное на про-

ведение сезонных сельскохозяйственных работ. Эти средства по состоянию на 13 апреля 2007 г. профинансированы в размере 7,48 млрд руб. (99,7%).

О состоянии животноводства

В январе-марте 2007 г., по данным Росстата, реализация скота и птицы на убой в живой массе в хозяйствах всех категорий составила 1784 тыс. т, что на 8,9% больше, чем за соответствующий период 2006 г.

Реализация крупного рогатого скота возросла на 1,7%, свиней — на 12,4, овец и коз — на 4,5 и птицы — на 15,8%.

За первый квартал 2007 г. в сельхозпредприятиях реализация скота и птицы на убой возросла на 14% и составила 969 тыс. т.

Производство молока в хозяйствах всех категорий за январь-март 2007 г. составило 6,1 млн т, что на 2% больше, чем за соответствующий период 2006 г.

Средний надой молока в сельхозорганизациях на корову увеличился на 64 кг (8,2%) и составил 847 кг.

По оперативной информации на 9 апреля 2007 г., суточный надой молока от коровы составил 10,9 кг, что на 0,6 кг выше уровня 2006 г. В 40 территориях суточное валовое производство молока превысило уровень аналогичного периода 2006 г.

Производство яиц в хозяйствах всех категорий выросло почти на 190 млн шт. (на 2,2%). Средняя яйценоскость на курицу-несушку в сельхозорганизациях осталась на соответствующем уровне 2006 г. и составила 75 яиц.

На 1 апреля 2007 г. численность крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий составила 22,4 млн голов, или 99,8% к аналогичному периоду 2006 г., в том числе коров — 9,5 млн голов (98,8%), свиней — 16,5 млн (115,6%), овец и коз — 20,5 млн (107,3%), птицы — 344,6 млн (105%).

О состоянии пищевой и перерабатывающей промышленности

В январе-феврале 2007 г. по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака составил 117,4%.

Общий прирост объема производства обеспечен благодаря увеличению практически всех основных видов продукции: мяса и субпродуктов первой категории — на 22,4%, колбасных изделий — на 7,9, мясных полуфабрикатов — на 7,6, масла животного — на 16,2, цельномолочной продукции — на 6,3, сыров жирных — на 17, масла растительного — на 13,8, кондитерских изделий — на 8, плодоовощных консервов — на 48,2, маргариновой продукции — на 2, майонеза — на 7,5, чая натурального — на 12,8, кофе натурального — на 54,6, безалкогольных напитков — на 22, минеральных вод — на 37,2, пива — на 37,6%.

Значительно выросло производство спирта этилового из пищевого сырья (на 58,7%), водки и ликероводочных изделий (в 2,5 раза), вин виноградных (в 14 раз) и коньяка (в 7,2 раза).

Рост объемов производства по ряду показателей в значительной степени определяется потребительским спросом.

Снижение выработки таких продуктов, как мука (95,8%), крупа (94,7%), хлеб и хлебобулочные изделия (99%), макаронные изделия (99,5%), консервы молочные (89,3%), папиросы и сигареты (91,6%) связано с насыщением рынка.

О состоянии рыбной отрасли

По оперативной отчетности в январе-феврале 2007 г., организации рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации добыли (выловили) 494,5 тыс. т водных биоресурсов, произвели товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, 406 тыс. т, муки кормовой рыбной —

12,3 тыс. т, что больше, чем за аналогичный период 2006 г. соответственно на 14%, 17,5 и 15,4%.

За указанный период произведено консервов рыбных 39,07 муб, продукции кормовой из рыбы 0,16 тыс. т, что ниже, чем за аналогичный период 2006 г. на 8 и 57,9% соответственно.

Индекс производства товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы рыбные, за январь-февраль 2007 г. составил 117,5%.

По состоянию на 01.04.2007 г. Федеральному агентству по рыболовству поступило из федерального бюджета 1,38 млрд руб., что составило 16,8% от средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2007 г. Полученные средства направлены на национальную экономику (0,98 млрд руб.), образование (0,38 млрд руб.) и общегосударственные вопросы (15,5 млн руб.).

О внешнеэкономической деятельности в АПК

По оперативным данным Федеральной таможенной службы, в январе-феврале 2007 г. в Россию ввезено по импорту продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 45,1% больше, чем в соответствующий период 2006 г.

В товарной структуре импорта доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья сократилась по сравнению с январем-февралем 2006 г. на 0,8% пункта и составила 15,8%.

По сравнению с аналогичным периодом 2006 г. возросли физические объемы импортных закупок мяса свежего и мороженого на 43,2%, рыбы свежей и мороженой на 39,2, цитрусовых — на 24,7, кофе — на 33,3, сахара-сырца — на 74,4, какао-бобов и продуктов, содержащих какао, — на 40,8 и 41,5% соответственно. Вместе с тем импорт мяса птицы сократился на 1,3%, молока и сливок — на 3,2, масла сливочного — на 4,7, подсолнечного — на 38,4, сахара белого

— в 5,8 раза (до 25,1 тыс.т). Кроме того, сократился импорт зерновых культур на 24,3% в стоимостном выражении за счет значительного уменьшения физических объемов импорта пшеницы и кукурузы.

Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в январе-феврале 2007 г. возрос на 41,5% по сравнению с соответствующим периодом 2006 г. В товарной структуре экспорта доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. на 0,5 процентных пункта и составила 1,9%. За указанный период по сравнению с 2006 г. увеличился экспорт водки на 43,3%, а экспорт пшеницы уменьшился на 7,8%.

О ценовой ситуации на рынке сельхозпродукции и продовольствия

В феврале 2007 г. индекс цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию составил 101,2%, в том числе на продукцию растениеводства — 103,4%, животноводства — 99,9%.

Цены на продукцию растениеводства повысились за счет их роста на плодоовощную продукцию: овощи подорожали на 19,8, плоды и ягоды — на 12,9%. Из овощей в наибольшей степени подорожали огурцы (на 37,7%), из плодов — семечковые (на 14,4%). Увеличились также цены на капусту и морковь — на 8 и 3,8% соответственно. Наблюдался незначительный рост цен на зерновые культуры: пшеница подорожала на 0,6, рожь — на 0,7%.

Из основных видов животноводческой продукции на 1,2% подорожало молоко, на 0,5% — крупный рогатый скот. Снизились цены на свиней и яйца. Цены на птицу оставались стабильными.

Цены производителей на продукцию пищевой промышленности, включая напитки, и табак в феврале увеличились на 0,7%.

Из всех основных видов продовольственных товаров наиболь-

ший прирост цен (10,2%) наблюдался на баранину. Цены на свинину и мясо птицы снизились на 1 и 0,7% соответственно. Говядина подорожала незначительно — на 0,3%.

Цены на крупы в целом не изменились, но на 2,5% подорожало пшено, несколько снизились цены на крупу гречневую и рис. Мука подорожала на 0,4%, макаронные изделия — на 0,8, хлеб и хлебобулочные изделия — на 1%.

Как и в предыдущем месяце, наиболее всего (на 2,3%) снизились цены на сахар-песок. Продолжало дешеветь подсолнечное масло.

В марте индекс потребительских цен составил 100,6% (с начала года — 103,4%), в том числе на продовольственные товары — 100,8% (с начала года — 102,6%).

Подорожали все основные группы товаров, кроме сахара-песка, который за месяц подешевел на 2,2%. Наибольший прирост цен, как и в предыдущем месяце, наблюдался на плодоовощную продукцию — 3,2%.

С начала года цены на плодоовощную продукцию увеличились на 11,2%, крупы и бобовые — на 4,5, рыбу и морепродукты — на 3,3, хлеб и хлебобулочные изделия — на 2,2%. От 0,1 до 2% подорожали

остальные группы продовольствия, кроме сахара-песка, который подешевел на 4,9%. Цена на масло подсолнечное практически не изменилась.

О ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 834 от 29 декабря 2006 г. для повышения эффективности реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в субъекты Российской Федерации с 2007 г. передана функция отбора животноводческих объектов для их дальнейшего участия в проекте.

По оперативной еженедельной информации, с начала года органами управления АПК регионов отобран 131 объект с объемом кредитных ресурсов 14,1 млрд руб.

По рыбопромышленным предприятиям отобрано только 2 объекта с объемом кредитных ресурсов 162 млн руб. (в Республике Карелия).

По итогам за первый квартал 2007 г. передано на финансирование:

по 8-летним кредитам 2,2 млрд руб., из которых 968 млн руб. — фактическая потребность в субсидиях;

по 5-летним кредитам — 580 млн руб., из которых 351 млн руб. — фактическая потребность в субсидиях;

по племенной поддержке — 1 млрд руб., или 80% от годового лимита.

В первом квартале 2007 г. в рамках национального проекта банками предоставлено кредитов в размере 12,7 млрд руб., из них 60,6% (7,7 млрд руб.) — личным подсобным хозяйствам, 34,6% (4,4 млрд руб.) — крестьянским (фермерским), 4,8% (0,6 млрд руб.) — сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Число заключенных кредитных договоров превысило 60 тыс.

В январе-марте 2007 г. создано 432 кооператива, в том числе: 94 — кредитных, 62 — перерабатывающих и 276 — снабженческо-сбытовых.

На реализацию мероприятий по обеспечению доступным жильем молодых специалистов на селе в федеральном бюджете на 2007 г. предусмотрено 2 млрд руб.

По состоянию на 1 апреля 2007 г., субъектами Российской Федерации выполнено работ по строительству (приобретению) жилья на сумму 903,8 млн руб., введено (приобретено) жилья 13,7 тыс. м² для 214 молодых специалистов.

О КОНКУРСЕ «ЛУЧШИЙ БУХГАЛТЕР АПК-2007»

Департамент финансов и бухгалтерского учета Министерства сельского хозяйства Российской Федерации сообщает, что в соответствии с приказом Минсельхоза России от 18 апреля 2006 г. № 118 «О проведении конкурса на звание «Лучший бухгалтер агропромышленного комплекса», в 2007 г. будет проведен профессиональный конкурс на звание «Лучший бухгалтер агропромышленного комплекса-2007» (далее — конкурс).

Он проводится при участии саморегулируемой организации «Содружество бухгалтеров АПК» в три тура (прил. 1, 2).

Первый тур проводится путем анкетирования (заочно). Задания этого тура включают в себя 10 вопросов и публикуются в «Информационном бюлле-

тене Минсельхоза России» и на сайте Минсельхоза России в разделе Депфинансов: <http://www.mcsx.ru>.

Второй тур проводится органом управления АПК субъектов Российской Федерации в виде письменного экзамена, который включает в себя задания из 30 вопросов.

Третий тур проводится конкурсной комиссией заочно в Депфинансах Минсельхоза России.

Участие в конкурсе поощряется. За участие в третьем туре предусмотрены благодарственные письма в адрес руководителей организаций. Победители и лауреаты конкурса получают сертификаты «профессиональных бухгалтеров АПК» и поощрительные призы.

ТУРЫ

проведения конкурса на звание «Лучший бухгалтер АПК-2007»

Первый тур конкурса

Первый тур конкурса проводится путем анкетирования (заочно). Задания первого тура конкурса состоят из десяти вопросов (прилагаются) и публикуются в «Информационном бюллетене Минсельхоза России» и на сайте Минсельхоза России в разделе Депфинансов: <http://www.mcx.ru/>. При участии в конкурсе кандидатам, не являющимся партнерами «Содружества бухгалтеров АПК» (далее – Содружество) по их желанию может быть выдано удостоверение партнера Содружества. Для получения удостоверения вместе с документами на участие в конкурсе необходимо приложить заявление о принятии в партнеры Содружества.

Для участия в первом туре конкурса необходимо заполнить анкету участника конкурса, ответить на вопросы к анкете и оплатить регистрационные сборы, требуемые для участия в конкурсе (прил. 2).

Участник первого тура конкурса направляет в орган управления АПК по месту нахождения заполненную анкету, вопросы к анкете и копию платежного документа об оплате регистрационного сбора. Оплата регистрационного сбора производится участником конкурса на расчетный счет Содружества.

Правильность ответов проверяется конкурсной комиссией. За каждый правильный ответ участник конкурса получает один балл. Участники, правильно ответившие на 70% вопросов первого тура, могут принять участие во втором туре.

Органы управления АПК субъектов Российской Федерации до 30 августа направляют в адрес Депфинансов заполненные анкеты участников конкурса, вопросы к анкете и копию платежного документа об оплате регистрационного сбора для рассмотрения их конкурсной комиссией.

Результаты первого тура конкурса оформляются протоколом конкурсной комиссии конкурса и направляются в органы управления АПК субъектов Российской Федерации по электронной почте.

Второй тур конкурса

К участию во втором туре конкурса допускаются победители первого тура, оплатившие регистрационный сбор за участие во втором туре. Оплата регистрационного сбора производится участником конкурса на расчетный счет Содружества.

Второй тур проводится в органах управления АПК субъектов Российской Федерации в виде письменного экзамена. Депфинансов отправляет по электронной почте вопросы в орган управления АПК субъекта Российской Федерации в день проведения экзамена.

Результаты второго тура конкурса оформляются протоколом органа управления АПК субъекта Российской Федерации и не позднее чем через два часа после окончания направляются в Депфинансов для подведения итогов конкурсной комиссией. За каждый правильный ответ участник конкурса получает один балл.

Результаты второго тура конкурса оформляются протоколом конкурсной комиссии и направляются в органы управления АПК субъектов Российской Федерации по электронной почте.

Третий тур конкурса

Третий тур конкурса проводится конкурсной комиссией заочно между победителями второго тура на основании набранных участниками конкурса баллов в первом и втором турах.

Подведение итогов конкурса оформляется протоколом конкурсной комиссии. Депфинансов на основании протокола конкурсной комиссии осуществляет в установленном порядке подготовку приказа Министерства о победителях конкурса и после подписания приказа в недельный срок размещает его на сайте Министерства <http://www.mcx.ru>.

Информация о победителях конкурса доводится конкурсной комиссией до органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

Поощрительные призы и сертификаты «профессиональных бухгалтеров АПК» победителям конкурса вручаются в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Приложение 2
к письму Депфинансов
Минсельхоза России

В конкурсную комиссию

(область, край, республика)

АНКЕТА
участника конкурса на звание «Лучший бухгалтер АПК-2007»

Я, _____,
прошу рассмотреть представленную мною анкету для участия во Всероссийском конкурсе на звание «Лучший бухгалтер АПК-2007».

Личные сведения об участнике

1. Число, месяц, год рождения _____

2. Паспортные данные _____

(серия, номер, кем и когда выдан)

3. Место работы и должность _____

4. Стаж работы бухгалтером в АПК _____

5. Образование и специальность по диплому _____

(высшее, неоконченное высшее, среднее специальное, иное)

6. Наименование учебного заведения _____

(при наличии нескольких — указывать все)

7. Повышение квалификации _____

(дата, учебное заведение и тема повышения квалификации)

8. Наличие аттестата профессионального бухгалтера _____

(номер аттестата либо членского билета)

9. Партнерство в «Содружестве бухгалтеров АПК» _____

(если является партнером «Содружества бухгалтеров АПК»)

10. Контактная информация _____

(индекс, адрес, телефон, факс, электронный адрес)

ВОПРОСЫ ПЕРВОГО ТУРА

1. Сельхозорганизация приняла решение списать дебиторскую задолженность, по которой истек срок исковой давности. Фиксируя эту операцию в учете, бухгалтер должен сделать запись:

- а) Дебет 84 Кредит 62;
- б) Дебет 90 Кредит 62;
- в) Дебет 91 Кредит 62;
- г) Дебет 99 Кредит 62.

2. В каком из перечисляемых далее случаев изменение первоначальной стоимости объекта основных средств в бухгалтерском учете не допускается?

- а) реконструкция;
- б) частичная ликвидация;
- в) ремонт;
- г) переоценка.

3. Организация «А» арендовала здание под офис сроком на три года. Подлежит ли в данном случае договор аренды государственной регистрации?

- а) да, если арендодателем является индивидуальный предприниматель;
- б) да, если арендодателем является государственный (муниципальный) орган;
- в) да, в любом случае;
- г) нет.

4. В феврале 2006 г. организация «А» признала предъявленные ей штрафные санкции на общую сумму 53 600 руб., в том числе:

23 600 руб. — штраф за нарушение условий оплаты приобретенных товаров по договору с фирмой «Б»;

30 000 руб. — штраф за несвоевременное представление налоговой декларации по НДС за январь 2006 г.

Чтобы отразить этот факт в учете, бухгалтер организации «А» должен сделать следующие бухгалтерские записи:

- | | | | |
|-------------|-------------------|----------|--------------|
| а) Дебет 91 | Кредит | Дебет 91 | Кредит 68 — |
| | 60 — 23 600 руб., | | 30 000 руб.; |
| б) Дебет 91 | Кредит | Дебет 99 | Кредит 68 — |
| | 60 — 23 600 руб., | | 30 000 руб.; |
| в) Дебет 99 | Кредит | Дебет 91 | Кредит 68 — |
| | 60 — 23 600 руб., | | 30 000 руб.; |
| г) Дебет 99 | Кредит | Дебет 99 | Кредит 68 — |
| | 60 — 23 600 руб., | | 30 000 руб. |

5. В ноябре 2006 г. организация «А» приобрела производственное оборудование и в этом же месяце ввела его в эксплуатацию. И в бухгалтерском, и в налоговом учете первоначальная стоимость обо-

рудования составила 180 тыс. руб., а срок его полезного использования был установлен в пять лет. Учетной политикой организации установлено, что амортизация по такому оборудованию в налоговом учете начисляется линейным методом, а в бухгалтерском учете — способом списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования.

Организация «А» является плательщиком налога на прибыль и использует в своей работе Положение по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль» (ПБУ 18/02). Какую проводку бухгалтер организации «А» должен сделать в декабре 2006 г.:

- а) Дебет 99 Кредит 68 — 480 руб. — отражено постоянное налоговое обязательство;
- б) Дебет 68 Кредит 99 — 480 руб. — отражен постоянный налоговый актив;
- в) Дебет 68 Кредит 77 — 480 руб. — отражено отложенное налоговое обязательство;
- г) Дебет 09 Кредит 68 — 480 руб. — отражен отложенный налоговый актив.

6. По объекту нематериальных активов, для которого невозможно определить срок полезного использования, нормы амортизации устанавливаются:

- а) в бухгалтерском учете — в расчете на 10 лет, в налоговом учете — в расчете на 10 лет (но не более срока деятельности организации);
- б) в бухгалтерском учете — в расчете на 10 лет, в налоговом учете — в расчете на 20 лет (но не более срока деятельности организации);
- в) в бухгалтерском учете — в расчете на 20 лет, в налоговом учете — в расчете на 10 лет (но не более срока деятельности организации);
- г) в бухгалтерском учете — в расчете на 20 лет, в налоговом учете — в расчете на 20 лет (но не более срока деятельности организации).

7. Работник организации «А» в установленный срок не вернул деньги, полученные им ранее под отчет, и не отчитался об их использовании. Фиксируя этот факт в учете, бухгалтер организации «А» должен сделать проводку:

- а) Дебет 73 Кредит 71;
- б) Дебет 76 Кредит 71;
- в) Дебет 91 Кредит 71;
- г) Дебет 94 Кредит 71.

8. Предприятие «А» является плательщиком налога на имущество организаций. Определяя среднегодовую стоимость имущества, являющуюся объек-

том налогообложения, бухгалтер предприятия «А» должен использовать данные:

- а) бухгалтерского учета;
- б) налогового учета;
- в) управленческого учета;
- г) в зависимости от метода, утвержденного в учетной политике для целей налогообложения.

9. Какие методы амортизации основных средств могут использоваться для целей налогообложения прибыли?

- а) линейный;
- б) нелинейный;
- в) любой из перечисленных;
- г) ни один из перечисленных.

10. А. В. Иванов — бухгалтер сельхозпредприятия «А», являющегося плательщиком налога на при-

быль, в период с 17 по 19 января 2006 г. находился в служебной командировке в г. Самаре. Согласно приказу директора предприятия «А», работникам бухгалтерии суточные при командировках по территории России выплачиваются в повышенном размере — 500 руб. в день. Какую сумму ЕСН должно будет заплатить предприятие «А» с выплаченных Иванову суточных (полагаем, что условий для применения регрессивных ставок нет)?

- а) 0 руб.;
- б) 312 руб.;
- в) 360 руб.;
- г) 390 руб.

(личная подпись участника, дата)

КАРТОЧКА ПАРТНЕРСТВА СОДРУЖЕСТВА БУХГАЛТЕРОВ АПК

Банковские реквизиты для перечисления взносов за участие в конкурсе «Лучший бухгалтер АПК-2007»:	
ИНН	7705667124
КПП	770501001
Расчетный счет	40703810700000000027 в «Миллениум БАНК» (ЗАО) г. Москва
Кор. счет	30101810500000000555
БИК	044579555
ОКПО	77943503
ОКАТО	45286560000
Полное наименование организации: Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация Содружество бухгалтеров агропромышленного комплекса»	
Сокращенное наименование организации: НП «Саморегулируемая организация СБА»	
Юридический адрес: 115093, г. Москва, 1-й Щипковский пер., д. 20, к. 310	
Фактический адрес: 107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11, Минсельхоз России, Департамент финансов и бухгалтерского учета	
Телефон/факс: (495) 975-11-20, (495) 411-83-55	
Электронный адрес: Gorbunovanm@mail.ru	

Директор Партнерства

Горбунова Марина Николаевна

17-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА «АГРОКОМПЛЕКС-2007», г. УФА

В. Н. Кузьмин, канд. экон. наук, О. В. Кондратьева (ФГНУ «Росинформагротех»)

Башкортостан является одним из крупнейших агропромышленных регионов РФ с хорошо развитой материально-технической базой, кадровым потенциалом, освоением новейших научных разработок и передовых технологий, где успешно реализуется национальный проект «Развитие АПК», осуществляются широкое строительство и реконструкция животноводческих комплексов, проводится большая работа по развитию и поддержке малых форм хозяйствования, обеспечению жильем молодых специалистов.

Республика — крупный поставщик сельскохозяйственной продукции и продовольствия, располагает значительной базой сельскохозяйственного машиностроения, пищевой и перерабатывающей промышленности.

С 27 февраля по 2 марта 2007 г. в Уральско-Поволжском регионе (г. Уфа) прошла 17-я международная выставка «АгроКомплекс — 2007», которая приобрела заслуженный авторитет у крупных агропромышленных формирований, предприятий, организаций и фирм не только Республики Башкортостан, но и многих регионов России и ряда зарубежных стран.

Организаторы выставки — Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан, Башкирский выставочный комплекс.

На выставке были представлены 26 регионов Российской Федерации и 60 предприятий из Республики Башкортостан.

Свои достижения демонстрировали многие предприятия и коллективы, связанные с сельским хозяйством и переработкой сельхозпродукции. В десятках разделов выставки — все разнообразие аграрных отраслей. Был представлен весь цикл сельскохозяйственного и агропромышленного производства: техника, удобрения, семена, агротехнологии, оборудование для переработки, тара, упаковка, продукты питания и многое другое. Один из самых крупных разделов — сельскохозяйственная техника, оборудование для животноводства, перерабатывающей промышленности.

Специалисты выставки дали высокую оценку разработкам следующих крупных предприятий: ЗАО «Стерлитамакская машиностроительная компания» (г. Стерлитамак) — стерневая сеялка СС-6; ООО «Агро» (г. Кемерово) — посевной комплекс «Кузбасс»; ОАО «Кургансельмаш» (г. Курган) — автоматизированные доильные установки «Елочка»

и «Тандем» с компьютерной системой управления процессом доения; ЗАО «Белинсксельмаш» (г. Каменка Пензенской обл.) — зернотукотраивая сеялка СЗТ-5,4; ОАО «Богдановичский комбикормовый завод» (Свердловская обл.) — за ССК-50 — комбикорм-концентрат для свиней; ЗАО «Петербургский тракторный завод» в лице дилера ООО «Мельничный комплекс «Вязовский» — трактор «Кировец» К-3180 АТМ и др.

Внимание специалистов привлек уникальный посевной комплекс «Агромастер-4800» и «Агромастер-8500» производственной компании «Агромастер».

ПК «Агромастер-4800» с шириной захвата 4,8 м и производительностью 1200 га за сезон для ресурсосберегающей и обычной технологии возделывания зерновых культур агрегируется с тракторами МТЗ-1221 и ВТЗ-100 и выполняет за один проход весь комплекс посевных операций. Он также является орудием для основной обработки почвы.

В отличие от посевных комплексов, которым требуются импортные тракторы мощностью не менее 300 л.с., ПК «Агромастер-8500» с шириной захвата 8,5 м и производительностью 2000 га за сезон агрегируется с трактором К-700А.

ООО «Сельхозтехника» (г. Ижевск) специализируется на производстве и продаже сельскохозяйственной техники и технологий. Это одно из немногих предприятий, которое проводит научные исследования, разрабатывает и постоянно модернизирует оборудование для производства молока.

На выставке были представлены установки для доения коров в молокопровод «Авангард» на 100 и 200 голов (для привязного содержания), доильные залы «Елочка» (для беспривязного содержания), оснащенные роботизированными доильными аппаратами и блоком управления для обеспечения связи каждого доильного места с компьютером и передачи необходимых сведений компьютеру в процессе доения, установки для доения коров в летних лагерях и на пастбищах, стойловое оборудование, поилки, транспортеры для удаления навоза.

ОАО «Шарканское РТП» (Удмуртская Республика) представило свою разработку — культиваторы блочно-модульные навесные КМН-8-3, КМН-8-4, предназначенные для предпосевной подготовки почвы под посев за один проход, совмещающие культивацию, боронование и предпосевное прикапывание после вспашки.

«Экспериментальный завод» (Свердловская обл.) представил для нулевой обработки почвы почвообрабатывающую посевную машину «Чародейка» — МПП-6».

К сельскохозяйственному сезону ООО «БДМ-Агро» предложило аграриям несколько новых моделей. В производство запущено очередное поколение известных дискаторов серии БДМ: прицепные БДМ-3х4П, БДМ-4х4П, БДМ-6х4П и навесные БДМ-4х4, а также новые широкозахватные прицепные модели секционного типа БДМ-5х4ПК, БДМ-6х4ПК, БДМ-7х2П, агрегируемые с тракторами мощностью 250-350 л.с. и БДМ-8х4 — 400-450 л. с. Главное отличие моделей секционного типа заключается в том, что благодаря системе гидравлического складывания их габариты в транспортном положении не превышают установленных норм и вписываются в габариты тягача. Это особенно актуально для хозяйств с большой удаленностью полей, где механизаторам приходится делать большие перегоны. Кроме того, весь модельный ряд дискаторов может комплектоваться системой параллельного подъема орудия, что необходимо для тракторов импортного производства.

Новые модели отличаются от предшественников тем, что они имеют оптимизированную схему установки рабочих органов, отлично держат курсовую устойчивость, исключают образование свально-развальных борозд при работе агрегата челночным способом. Отработан механизм демпфирования серьги, введена в комплектацию орудий планка-сцеп, поставляемая по заказу вместе с орудием. Дискаторы стали более прочными и надежными. ООО «БДМ — Агро» разработало и вводит в серию дискаторы с регулируемой глубиной обработки по-

чвы (5-15 см) при любых углах атаки дисков.

Новосибирский опытно-экспериментальный завод нестандартизированного оборудования представил агрегат комбинированный почвообрабатывающий КИТ-7,25 АКП/ КИТ-9 АКП, предназначенный для основной (безотвальной) и предпосевной обработки почвы, для обработки паров. Его основные достоинства — возможность агрегатирования с сеялками типа СЗП-3,6 или СЗС-3,6, повышение урожайности на 15-30%, сокращение расхода топлива и транспортного парка в 2 раза, выполнение за один проход всей предпосевной обработки, уменьшение механического воздействия на почву тракторами, а также оперативность полевых работ, качественное их выполнение и выравнивание поверхности поля.

Участники и гости выставки смогли не только ознакомиться с техническими характеристиками новейшей сельхозтехники, взять на вооружение ряд инноваций и успешных рациональных решений своих коллег, но и поучаствовать в обширной программе деловых мероприятий, конференциях, форумах, семинарах.

Центральным мероприятием в деловой программе выставки «АгроКомплекс — 2007» стала Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве».

Участники конференции определили основные задачи и пути их достижения в области технического перевооружения материальной базы отечественного АПК, а также перспективные формы поддержки российского сельхозмашиностроения и привлечения инвестиций в эту отрасль.

РЫНОК ЗЕРНА В 2006 г.

Г. И. Бондаренко, главный специалист сводного отдела Депэкономики Минсельхоза России

Валовой сбор зерна в 2006 г. составил 78,4 млн т и превысил производство в предыдущем году на 0,3%. При сокращении сборов пшеницы и ржи произошло восстановление производства прочих зерновых и зернобобовых культур.

Снижение производства пшеницы и объемов отгрузки зерна сельхозорганизациями, а также устойчивый рост цен внутреннего зернового рынка вызвали уменьшение объемов экспорта с начала текущего года, однако на фоне сложившейся конъюнктуры мирового рынка отечественная пшеница остается конкурентоспособной, и объемы экспорта в предстоящем периоде по-прежнему будут значительными.

В условиях достаточного количества сырья для выработки основных хлебных продуктов объемы производства определялись потребительским спросом, и в 2006 г. сохранилась динамика их выпуска, характерная для последних лет.

Изменение цен производства основных хлебных продуктов и их потребительских цен имело устойчивый характер, темпы роста цен в розничной торговле при этом в основном отставали от удорожания производства.

Изменения индекса потребительских цен продовольственных товаров были близки к динамике индекса инфляции и при плавном росте цены на хлеб и хлебобулочные изделия в большей степени зависели от изменения цен продовольственных товаров прочих групп.

В ближайшее время экспорт зерна будет поддерживать рост цен на российском зерновом рынке.

По предварительным данным Росстата, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур, включая кукурузу на зерно, в 2006 г. составил 78448 тыс. т (в массе после доработки). Собранный в

2006 г. урожай несколько превысил производство зерна в предыдущем году (относительный рост составил 260 тыс. т, или 0,3%), но оказался меньше среднегодового объема производства предыдущих пяти лет на 0,6 млн т (0,8%).

При снижении сборов пшеницы и ржи в результате значительной гибели озимых посевов этих культур произошло ощутимое увеличение производства прочих зерновых и зернобобовых культур, связанное как с ростом урожайности (кроме проса и кукурузы на зерно), так и с увеличением их посевных площадей (рис. 1). В результате доля пшеницы в общем производстве зерна составила 57% против 61% в 2005 г. (51-58% в 2001-2004 гг.).

Наибольшее количество зерна собрано в Южном, Приволжском, Центральном и Сибирском федеральных округах — соответственно 33,1, 26,6, 16,6 и 15,3% валового сбора. Крупнейшими производителями зерна остаются Краснодарский край (8,2 млн т), Ростовская область (6,3 млн т), Ставропольский край (6,2 млн т), Республика Татарстан (4,2 млн т), Саратовская (3,4 млн т) и Волгоградская (3,3 млн т) области, а также Алтайский край (3,5 млн т).

Размер посевных площадей зерновых культур в 2006 г. незначительно (на 1,1%) снизился относительно уровня предыдущего года и составил 43,3 млн га, а по сравнению со средним значением за 2001-2005 гг. уменьшился на 3,5%, или почти на 1,6 млн га.

Средняя урожайность зерновых культур в расчете на 1 га составила, по предварительным данным Росстата, 18,1 ц с посевной площади и 18,9 ц — с убранный, что выше показателя 2005 г. на 0,4 ц. Увеличение среднего показателя урожайности обусловлено его увеличением по основным культурам, кроме проса и кукурузы. Отмечен ощутимый рост урожайности ржи, гречихи и риса, причем двух последних культур также и относительно среднегодового уровня за 2001-2005 гг. (рис. 2).

В 2006 г., как и в предыдущие годы, колебания урожайности определили характер общего изменения валового сбора зерна, которое составило 261 тыс. т (рис. 3). При снижении производства за счет уменьшения посевных площадей на 833,9 тыс. т его увеличение в результате роста урожайности составило 1094,9 тыс. т.

В течение 2006 г. сельхозорганизациями **отгружено 38,6 млн т зерновых культур**, или на 6% меньше, чем в предыдущем году (табл. 1).

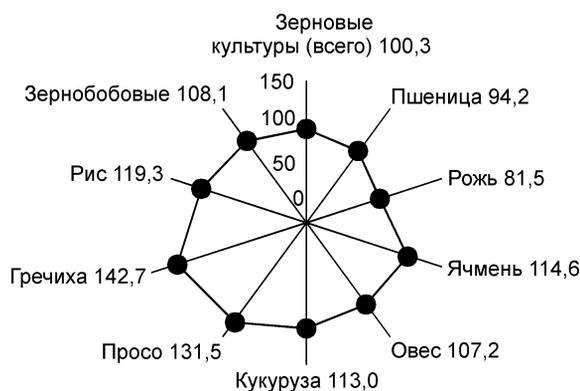


Рис. 1. Валовой сбор основных сельхозкультур (по сравнению с 2005 г.), %

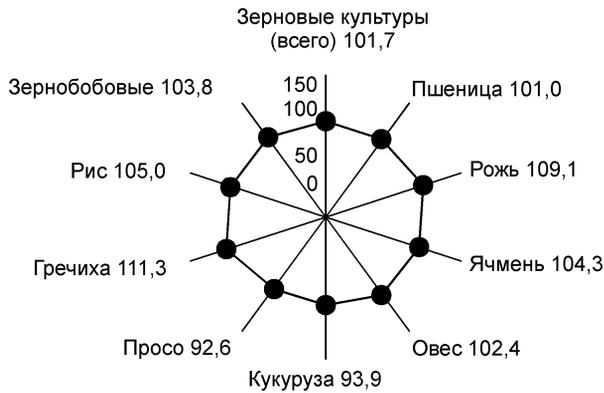


Рис.2. Урожайность основных сельхозкультур (по сравнению с 2005 г.), %



Рис.3. Степень влияния основных факторов на валовой сбор зерна в 1995-2006 гг.

С начала 2006/07 сельскохозяйственного года в сельскохозяйственных организациях на фоне меньших относительно начала предыдущего сезона исходных запасов, незначительно возросшего валового сбора при снижении производства пшеницы, которая имеет наибольший удельный вес в объемах отгрузки, всего зерна реализовано меньше, чем во второй половине 2005 г.

Общие остатки зерна, сохранившиеся в сельхозорганизациях к 1 января 2007 г., уменьшились на 2,9% — до 18,4 млн т, пшеницы и кукурузы — соответственно на 4,1 и 6,3%.

В заготовительных и перерабатывающих организациях на 1 января 2007 г. общие запасы зерна составили 13,2 млн т и превысили прошлогодние на 2,2%. Совокупные запасы пшеницы и ржи не изменились (в том числе пригодных на продовольственные цели возросли на 2,4%), а крупных культур возросли на 9,4%.

Сокращение производства пшеницы и рост цен внутреннего зернового рынка вызвали сокращение экспорта в июле-декабре 2006 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего сезона на 16%, однако объем вывезенного зерна оставался значительным (табл. 2). По предварительным данным таможенной службы, в первом полугодии 2006/07 сельскохозяйственного года было экспортировано более 7 млн т зерна. Основной экспортной культурой оставалась пшеница, которой поставлено за рубеж 6,6 млн т, или около 94% общего объема экспорта.

Импорт зерна, несмотря на его относительный рост, оставался незначительным. С начала сельскохозяйственного года объем импортных закупок составил 910 тыс. т при доле пшеницы 58%.

Таблица 1

Отгрузка зерновых культур сельхозпроизводителями и их остатки на конец года, тыс. т

	Зерновые и зернобобовые культуры (всего)	В том числе:	
		пшеница	кукуруза
Январь-декабрь			
2005 г.	41058	27018	1526
2006 г.	38580	23895	1605
2006 г. к 2005 г., %	94	88,1	105,2
В том числе июль-декабрь			
2005 г.	34192	22869	1189
2006 г.	32205	20068	1247
2006 г. к 2005 г., %	94,2	87,8	104,8
Остатки на конец года			
2005 г.	18821	9064	630
2006 г.	18417	8690	590
2006 г. к 2005 г., %	97,9	95,9	93,7

Экспорт и импорт зерна в июле-декабре 2005-2006 гг., тыс. т

	2005 г.		2006 г.		2006 г. к 2005 г., %	
	всего (1001-1008)	в том числе пшеница (1001)	всего (1001-1008)	в том числе пшеница (1001)	всего (1001-1008)	в том числе пшеница (1001)
Экспорт	8351	7123	7004	6558	83,9	92,1
Импорт	725	319	910	531	125,6	166,2

Практически вся пшеница завозилась из Казахстана, не произошло изменений и в территориальной структуре экспорта — основными покупателями отечественной пшеницы оставались страны, имеющие устойчивые контакты с Россией на мировом зерновом рынке, а также страны СНГ.

Всего в течение 2006 г. продано на экспорт 10,7 млн т зерна, а импорт составил 1,6 млн т.

Тенденция укрепления цен внутреннего зернового рынка, сформировавшаяся в первом полугодии 2006 г. в результате активного экспорта в сочетании с проведением государственных закупочных интервенций, продолжалась и в течение июля-декабря 2006 г. (рис. 4).

Некоторое снижение зерновых ресурсов в текущем сезоне, сокращение переходящих запасов в сельхозорганизациях и сокра-

щение валового сбора пшеницы в 2005 г. поддерживают такую динамику цен.

В отличие от предыдущих сезонов с начала 2006/07 сельскохозяйственного года цена первичной реализации зерна повышалась, причем темпы ее роста ускорялись.

Сохранилось более высокое по сравнению с другими зерновыми культурами предложение пшеницы. Динамика ее цены, как основной культуры, находящейся в обороте на внутреннем рынке, определяла его общую ситуацию (рис. 5). С начала сельскохозяйственного года пшеница поднялась в цене на 34,9%, удорожание прочих зерновых культур (кроме кукурузы) было менее интенсивным и составило 8,8-17,3%.

Среднегодовая цена реализации зерна в 2006 г. составила 3008 руб./т, что было на 489 руб. (19,4%) выше, чем в 2005 г., цена реализации пшеницы (без разделения по классам) при этом выросла до 3060 руб./т, или на 552 руб. (22%).

В декабре 2006 г. средняя цена 1 т зерна составляла 3425 руб., что выше уровня прошлого года на 958 руб.; 1 т пшеницы стала дороже на 1078 руб. и в декабре в среднем стоила 3535 руб., в том числе твердая 3824 и мягкая — 3509 руб./т.

При устойчивом и относительно плавном росте цены реализации пшеницы в течение всего года цена ее приобретения для переработки (по всем направлениям использования) изменялась неравномерно. В январе-апреле динамика цены приобретения характеризовалась скачкообразным ростом. В

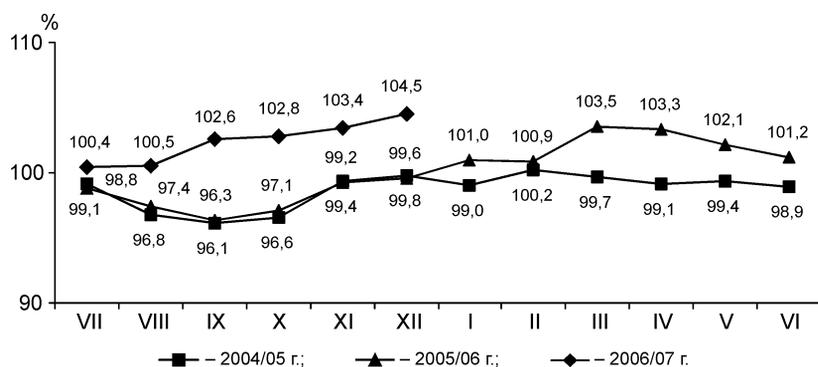


Рис. 4. Индекс цены первичной реализации зерновых культур (к предыдущему месяцу) в 2004-2006 гг., %

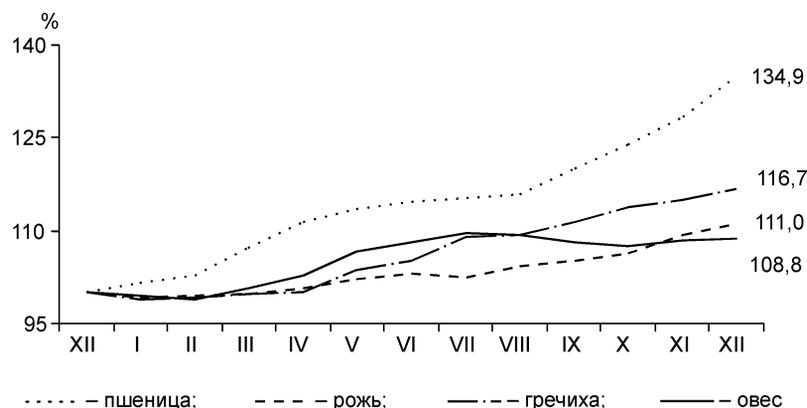


Рис. 5. Индекс цены первичной реализации основных зерновых культур в 2006 г. (к декабрю 2005 г.), %

мае-августе цена приобретения упала на 6,5% (по сравнению с апрелем), а в сентябре-декабре темпы ее роста опережали рост цены реализации. В результате в

2006 г. пшеница, приобретаемая для переработки, подорожала в большей степени, чем реализуемая сельскохозяйственными организациями (табл. 3).

Таблица 3

Динамика цены реализации пшеницы и ее приобретения для переработки в 2006 г.

	Индекс к предыдущему месяцу, %		Индекс к декабрю 2005 г., %	
	цена реализации	цена приобретения	цена реализации	цена приобретения
Январь	101,5	104,7	101,5	104,7
Февраль	101,1	107,7	102,6	112,7
Март	104,5	109,4	107,2	123,3
Апрель	103,9	101,9	111,4	125,6
Май	101,9	98,1	113,5	123,2
Июнь	101,1	98,5	114,8	121,2
Июль	100,3	97,9	115,1	118,7
Август	100,6	98,8	115,8	117,2
Сентябрь	103,5	103,8	119,9	121,6
Октябрь	103,3	105,0	123,9	127,6
Ноябрь	103,6	103,9	128,4	132,6
Декабрь	105,1	103,8	134,9	137,6

В декабре 2006 г. цена 1 т пшеницы, приобретаемой для промышленной переработки, установилась на уровне 3997 руб. (без учета НДС), что на 13,1% выше уровня реализационной цены и на 1127 руб. (39,3%) выше цены приобретения в декабре 2005 г.

С начала 2006 г. маржа между ценой приобретения и ценой реализации колебалась в пределах

250-700 руб., а в декабре по сравнению с началом сельскохозяйственного года она выросла почти в 1,9 раза (рис. 6).

В соответствии с Правилами осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия приказом Минсельхоза России от 23 августа

2006 г. № 262 установлен уровень цен, при достижении которых в 2006 г. проводятся государственные закупочные интервенции в отношении зерна урожая этого года. Для пшеницы мягкой продовольственной третьего класса предельный уровень в зависимости от базиса поставки составил 3100-3300 руб/т, для пшеницы мягкой продовольственной четвертого класса – 2450-2600 руб/т.

Минсельхозом России принято решение о проведении закупочных интервенций, начиная с 6 октября 2006 г., однако заявки от сельхозтоваропроизводителей на участие в торгах не поступили, так как фактически сложившиеся на рынке цены превышают установленные уровни.

В целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» 19 февраля 2007 г. между Минсельхозом России и Федеральной службой по тарифам подписано соглашение о взаимодействии при определении предельных уровней цен на зерно для проведения государственных закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В соответствии с соглашением определены уровни минимальных и максимальных цен на зерно, при которых проводятся интервенции, осуществляется в два этапа. Предварительно Минсельхозом России и ФСТ России определяются прогнозные уровни цен, далее производятся их корректировка и утверждение.

В настоящее время в государственном интервенционном фонде находится на хранении 1,5 млн т зерна, закупленного при проведении закупочных интервенций 2002/03 и 2005/06 гг., которое может быть реализовано в рамках товарных интервенций в случае необходимости их проведения.

В производстве муки, хлеба и хлебобулочных изделий, круп и макаронных изделий сохранилась динамика, характерная для последних лет (табл. 4).

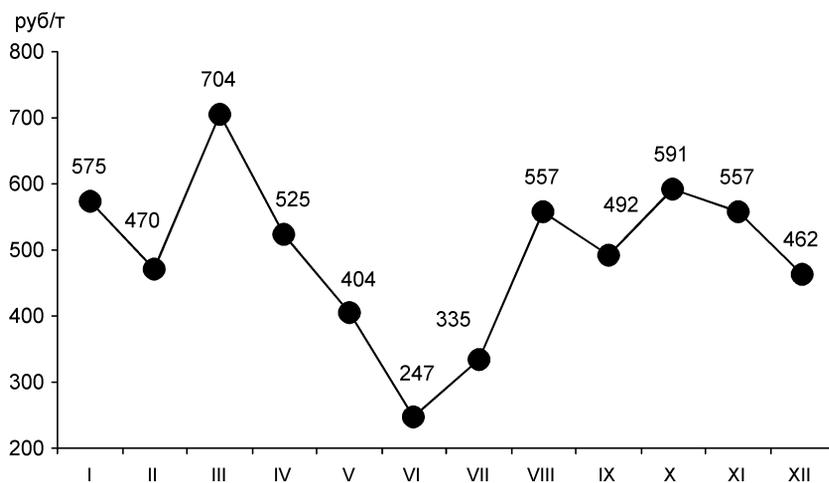


Рис. 6. Динамика маржи между ценой приобретения и ценой реализации пшеницы в 2006 г., руб/т

Производство основных хлебопродуктов в 2006 г., тыс. т

	Мука	В том числе пшеничная	Хлеб и хлебобулочные изделия	Крупы	Макаронные изделия	Комбикорма
2006 г.	10224,0	9045,2	7702,4	965,8	1027,5	11107,7
2006 г. к 2005 г., %	98,7	98,4	96,7	100,6	103,4	110,7
В том числе:						
первый квартал	2534,7	2267,3	1836,2	254,0	248,5	2588,4
к 2005 г., %	104,8	106,9	98,1	100,7	108,7	111,7
второй квартал	2372,1	2104,9	1927	211,4	264,4	2737,4
к 2005 г., %	96,3	94,9	94,5	100,1	102,6	107,3
третий квартал	2483,4	2152,7	1969,6	200,5	261,9	2785,0
к 2005 г., %	106,2	93,4	96,1	100,5	102,8	111,4
четвертый квартал	2833,8	2520,3	1969,6	299,9	252,7	2996,9
к 2005 г., %	99,3	99,1	98,2	100,8	100,2	112,6

В условиях достаточного обеспечения производственными мощностями для выпуска основных видов хлебных продуктов и отсутствия дефицита сырья спрос становится решающим фактором, влияющим на объемы производства.

При росте реальных располагаемых доходов населения в 2006 г. на 10% **производство хлеба и хлебобулочных изделий** за этот период снизилось на 3,3%, или 264 тыс. т.

Относительная стабильность потребительских цен на муку свидетельствует о насыщенности рынка этим продуктом. Сокращение выпуска хлеба снизило спрос на муку со стороны хлебопекарных предприятий не менее, чем на 180-190 тыс. т, что также сказалось на объемах ее производства.

Всего в прошлом году выработано 10224 тыс. т муки — меньше, чем в 2005 г. на 132 тыс. т (1,3%). Производство муки пшеничной при этом сократилось в большей степени — на 1,6% (144 тыс. т), что в определенной мере связано с сокращением валового сбора пшеницы. Производство муки пшеничной высшего сорта снизилось незначительно — на 0,5%, или 29 тыс. т.

Общее производство **круп** в 2006 г. превысило прошлогодний уровень на 0,6%, а по таким видам, как пшено и крупа гречневая произошло сокращение выработ-

ки. Однако в октябре-декабре по сравнению с третьим кварталом темпы превышения общего производства несколько ускорились. В связи с восстановлением сборов крупных культур в отчетном году после его ощутимого снижения в 2005 г. в предстоящем периоде можно ожидать более значительного роста производства круп. Увеличение производства рисовой крупы (на 5,5% — до 195 тыс. т) обусловлено значительным ростом производства риса в результате расширения его посевных площадей, а также роста урожайности.

Устойчивый потребительский спрос на **макаронные изделия** поддерживается их широким ассортиментом и высоким качеством этой продукции, вырабатываемой крупными модернизированными предприятиями отрасли. Спрос на макаронные изделия может активизироваться и по мере расхода у населения зимних запасов картофеля, и при снижении производства наиболее употребительных круп, таких, как пшено и крупа гречневая.

Производство макаронных изделий в 2006 г. продолжало расти и составило 1027,5 тыс. т.

Продолжился рост производства **комбикормов**, характерный для последних лет. В 2006 г. их выпущено более 10 млн т, или 110,7%

к уровню предыдущего года.

В 2006 г. динамика **цен производства и потребительских цен** основных хлебных продуктов была устойчивой.

Темпы роста цен производства в течение этого периода в основном превышали рост цен в розничной торговле (табл. 5).

На фоне удешевления в мае-августе 2006 г. пшеницы, приобретаемой для переработки, в производстве, а также в розничной торговле в этот период дешеvelа производимая из нее продукция — **мука** всех видов и крупа манная. В сентябре-октябре эти виды продукции начали незначительно дорожать. В декабре мука пшеничная в рознице стоила на 7,9% дороже, чем в декабре 2005 г., или 12,83 руб./кг. Рост потребительской цены муки пшеничной с начала сельскохозяйственного года составил лишь 1%.

Цена производства хлеба в течение года сохраняла тенденцию плавного роста с некоторым ускорением его темпов к концу периода, во втором полугодии в зависимости от сорта они составляли до 1,5-2%. В розничной торговле заметного ускорения темпов удорожания этого вида продукции не произошло, и к 1 января потребительская цена хлеба установилась на уровне 16,55-24,92 руб./кг, т.е. на 10-11,6% выше, чем в декабре 2005 г.

Таблица 5

Индексы цен основных хлебных продуктов в 2006 г. (к предыдущему месяцу), %

	Мука пшеничная	Крупа манная	Пшеница	Крупа гречневая	Хлеб ржаной	Хлеб из муки высшего сорта	Хлеб из муки первого сорта	Макаронные изделия	Комбикорма
Цена производства:									
январь	101,3	101,3	105,3	104,0	100,4	100,1	100,3	100,7	101,2
февраль	106,6	105,9	116,4	125,5	102,1	104,2	101,5	99,9	101,1
март	109,2	106,7	115,1	112,4	102,5	101,9	102,7	102,7	103,8
апрель	102,9	102,1	112,8	106,2	101,6	100,6	101,6	100,3	101,2
май	100,2	99,3	90,5	96,7	100,4	100,4	100,3	99,8	101,5
июнь	97,5	98,4	98,0	101,1	100,0	100,7	100,3	100,3	101,1
июль	98,8	98,3	93,9	103,7	100,4	100,1	100,2	100,1	101,4
август	98,9	99,8	96,6	103,9	100,3	100,1	100,4	101,2	99,4
сентябрь	102,8	101,2	110,2	95,0	100,6	100,3	100,3	100,5	100,1
октябрь	104,6	102,7	85,2	84,5	101,6	101,5	101,7	100,4	102,1
ноябрь	101,2	100,8	101,5	101,3	101,9	102,3	100,7	99,6	100,0
декабрь	101,0	100,8	99,3	103,6	100,4	100,1	101,3	100,7	101,7
Декабрь 2006 г. к декабрю 2005 г.	127,4	118,4	121,4	138,2	112,8	113,1	111,8	106,3	115,5
Декабрь 2005 г. к июню 2006 г.	107,4	103,6	85,8	90,8	105,3	104,5	104,7	102,5	104,8
Потребительская цена:									
январь	100,3	99,7	101,1	99,8	100,4	100,4	100,6	100,2	х
февраль	101,5	100,5	103,9	102,3	101,6	101,5	101,6	100,6	х
март	103,6	101,7	109,4	104,0	102,5	102,7	102,3	100,9	х
апрель	101,2	101,5	105,8	103,4	101,1	101,2	100,9	100,6	х
май	100,2	100,7	102,8	101,2	100,4	100,4	100,1	100,5	х
июнь	99,9	100,1	101,0	100,4	100,3	100,2	100,1	100,2	х
июль	99,7	100,1	100,2	101,3	100,2	100,2	100,1	100,2	х
август	99,9	100,0	99,7	102,4	100,4	100,4	100,2	100,2	х
сентябрь	99,9	100,1	99,5	101,8	100,6	100,7	100,5	100,3	х
октябрь	100,5	100,2	99,7	100	101,3	101,1	101,5	100,2	х
ноябрь	100,6	100,3	99,6	99,2	101,1	101,3	101,2	100,4	х
декабрь	100,4	100,3	100,0	99,5	100,6	100,8	100,6	100,3	х
Декабрь 2006 г. к декабрю 2005 г.	107,9	105,3	124,6	116,1	111,0	111,6	110,0	104,7	х
Декабрь 2005 г. к июню 2006 г.	101,0	101,0	98,7	104,2	104,3	104,6	104,2	101,6	х

В первом полугодии 2006 г. цены на основные виды **круп** заметно выросли, что было связано со снижением производства крупяных культур (кроме риса) в 2005 г. По мере поступления на переработку зерна нового урожая цены производства и потребительские цены круп стали снижаться. Если в первом полугодии цены производства и розничные цены, например, пшеница выросли соответственно на 41,1 и 26,2%, то с

начала сельскохозяйственного года цена его производства снизилась на 14%, а потребительская цена — на 1,3%.

В 2006 г. в розничной торговле макаронные изделия подорожали на 4,7% при росте цены производства на 6,3%. Темпы роста их потребительской цены во втором полугодии (0,2-0,4% ежемесячно) отставали от удорожания производства, которое в июле-декабре составило 2,5%.

С начала истекшего года помесячные изменения **индекса потребительских цен продовольственных товаров** в основном были близки к динамике индекса инфляции (рис. 7).

Индекс потребительских цен продовольственных товаров (к декабрю предыдущего года) в декабре 2006 г. составил 108,7% и был ниже индекса инфляции (109%).

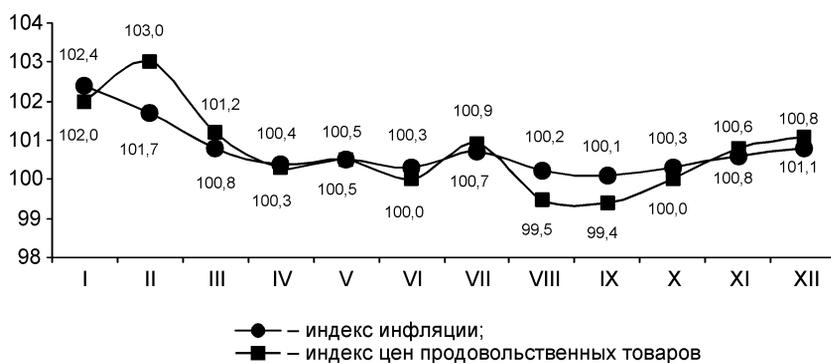


Рис.7. Индекс потребительских цен продовольственных товаров в 2006 г. (к предыдущему месяцу), %

Рост цен на хлеб и хлебобулочные изделия в значительной степени определялся изменениями ценовой конъюнктуры зернового рынка и был плавным. Колебания индекса цен продовольственных товаров в наибольшей степени зависели от более ощутимых изменений потребительских цен на продовольственные товары прочих групп, например, на плодоовощную продукцию и сахар-песок (рис. 8).

Несколько замедлился рост **цены производства комбикормов**. Если в первом полугодии она выросла на 10,4%, то во втором — на 4,8% и в декабре составила 5413 руб./т при значительном разбросе в зависимости от рецептуры и назначения производимых кормов.

Несмотря на высокий уровень цен, зерновые корма имеют стабильный спрос, определяемый технологической потребностью в них отраслей животноводства при ограниченных финансовых возможностях сельхозпроизводителей. В этих условиях рост цены пшеницы, ржи, кукурузы и ячменя, приобретаемых для производства зерновых кормов, в течение года на 49, 29, 66 и 27% соответственно вызвал рост средней отпускной цены комбикормов за этот период лишь на 16%.

Всемирный совет по зерну уточнил опубликованный ранее прогноз производства пшеницы, увеличив его на 2 млн т

(до 589 млн т) в связи с большим, чем ожидалось, объемом производства пшеницы в Канаде, России, Китае и Аргентине. Однако ее прогнозируемое мировое производство в 2006/07 г. будет ниже, чем в сезоне 2005/06 г. на 29 млн т.

Наиболее низкими за три последних сезона ожидаются не только показатели производства пшеницы, но и уровень ее потребления, а также торговый оборот мирового рынка пшеницы. Ожидается уменьшение импорта пшеницы африканскими странами и сокращение ее поставок в Ирак. Уточненным прогнозом снижены показатели экспорта пшеницы из ЕС, США, Австралии и Украины при некотором увеличении экс-

порта из России и Китая.

Переходящие мировые запасы пшеницы в конце сезона 2006/07 г. ожидаются наименьшими за длительный период.

По оценке Всемирного совета по зерну, дефицит пшеницы на мировом рынке сохранится второй сезон подряд и возрастет на 2 млн т.

Конъюнктура мировых рынков остается благоприятной для укрепления цен российского зернового рынка. Сохраняется конкурентоспособность отечественной пшеницы. При росте цены ее реализации сельскохозяйственными организациями с начала сезона на 17,5% средняя контрактная цена экспорта поднялась на 36%.

С начала сезона средняя контрактная экспортная цена отечественной пшеницы поднялась почти до 180 долл/т и в декабре превысила реализационную цену на 45 долл. Несмотря на некоторое сокращение зерновых ресурсов и рост цен внутреннего зернового рынка, в предстоящем периоде объемы экспорта останутся значительными.

Экспорт зерна, объемы которого в текущем сезоне, по экспертной оценке, могут сократиться на 2-3 млн т, в ближайшее время будет поддерживать тенденцию роста цен российского зернового рынка.

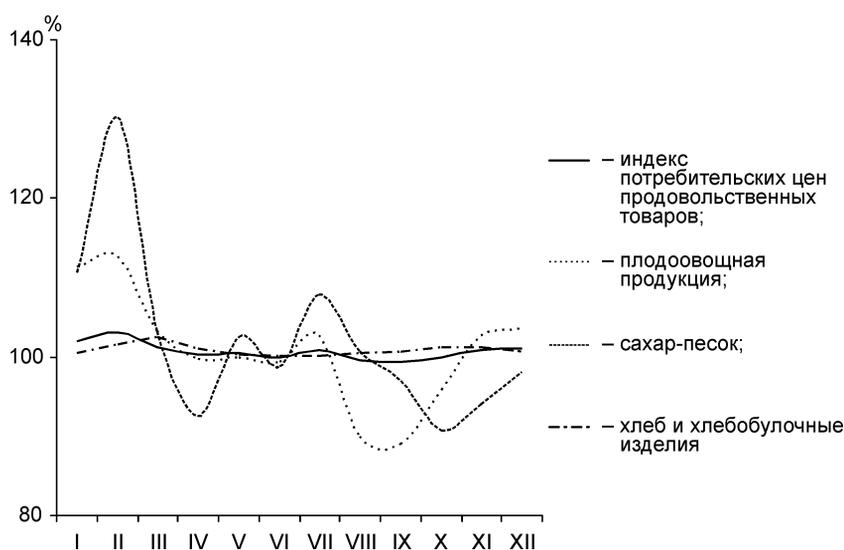


Рис.8. Индексы потребительских цен некоторых групп продовольственных товаров в 2006 г. (к предыдущему месяцу), %

В более отдаленной перспективе косвенное влияние на динамику внутренних цен окажут такие факторы, как сохранившаяся площадь и состояние посевов озимых и фактическая площадь ярового сева.

Под урожай 2007 г. в хозяйствах всех категорий озимых зерновых и зернобобовых культур (на зерно) было посеяно 13,9 млн га, или на 0,2 млн га больше, чем под урожай 2006 г. Учитывая, что озимые культуры составляют до 40-45% валового сбора зерновых, увеличение площади их посева может способствовать росту производства зерна.

Ощутимое влияние на объемы производства озимых культур окажет уровень их продуктивности, формирующийся под воздействием условий перезимовки посевов. По сведениям Росгидромета, состояние посевов озимых культур к началу декабря было хорошим и удовлетворительным на 13,4 млн га, или 94% от общей площади озимого сева. Плохое состояние посевов (изреженных и невзошедших) отмечено на площади 0,8 млн га (6%), т.е. в 2 раза меньше, чем в предыдущем сезоне (1,65 млн га).

В соответствии с прогнозом ожидается, что яровыми посева-

ми (без учета посева погибших посевов) в хозяйствах всех категорий зерновыми и зернобобовыми культурами будет засеяно 31,2 млн га, или на 0,8 млн га больше, чем в 2006 г.

Серьезной проблемой в отрасли остается рост цен на нефтепродукты. Удорожание дизельного топлива по сравнению с декабрем 2005 г. при колебании помесечных темпов изменения на 1 октября 2006 г. составило 10%, а в результате снижения цены на топливо в четвертом квартале на 12,2% по итогам 2006 г. она снизилась на 3,6% (рис.9), однако объемы поставок дизельного топлива сельхозтоваропроизводителям в октябре-декабре невелики, и около 80% годового объема топлива поставлялось по ценам выше прошлых годов.

Цены приобретения оставались высокими и их динамика сохранила сезонные всплески. Без учета транспортных издержек в сентябре 2006 г. средняя цена приобретения дизельного топлива составляла около 16165 тыс. руб./т, или на 960 руб. выше, чем в январе. В течение года цена зимнего дизельного топлива поднималась до 18 тыс. руб./т, летнего — до 16,3 тыс. руб.

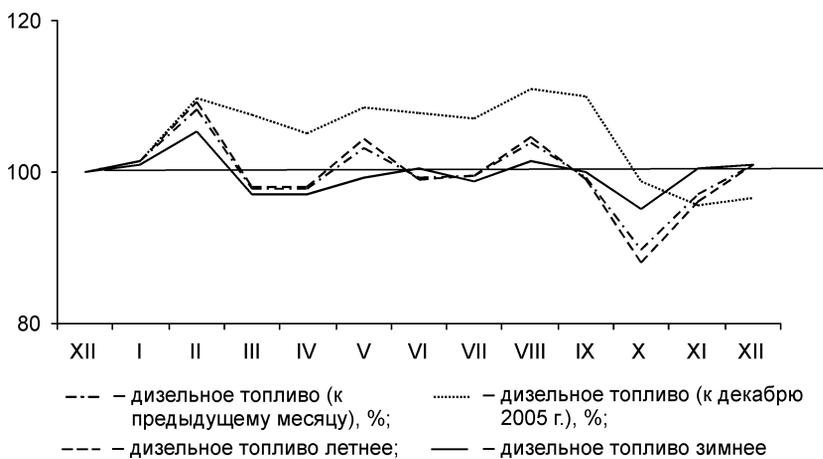


Рис. 9. Индексы цен дизельного топлива в 2006 г.

РЫНОК МОЛОКА И МОЛОКОПРОДУКТОВ В 2006 г.

Е. Б. Киселева, зам. начальника сводного отдела Депэкономки Минсельхоза России

В 2006 г. валовой надой молока в хозяйствах всех категорий по сравнению с предыдущим годом несколько увеличился. Увеличение производства молока обеспечено в большей степени за счет сельхозорганизаций (надоено на 132,5 тыс. т больше) и крестьянских (фермерских) хозяйств (на 106,4 тыс. т больше), а также хозяйств населения (на 16,8 тыс. т больше).

Поголовье коров продолжало сокращаться, но более низкими, чем в 2005 г., темпами. Полученный уровень продуктивности коров

в сельхозорганизациях позволил полностью компенсировать потери продукции из-за сокращения поголовья.

Импорт сырья в отчетном периоде сократился, а сливочного масла — существенно увеличился за счет поставок из стран дальнего зарубежья. В результате действия временного запрета поставки животноводческой продукции из Украины в 2006 г. существенно уменьшились. Импорт молочной продукции из Республики Беларусь продолжал нарастать. Экспорт молокопродуктов по-прежнему незначителен.

Повышение потребительского спроса на молочные продукты стимулировало наращивание выработки отдельных их видов.

Ценовая ситуация на рынке молока и молокопродуктов в текущем году характеризуется умеренным ростом цен. Темпы роста цен на молоко и молочную продукцию в отчетном периоде не превысили уровня инфляции.

В первом квартале 2007 г. цены первичной реализации молока, а также продуктов его переработки традиционно повышались.

**Валовой надой молока
увеличился**

В 2006 г. спад производства удалось приостановить. Валовой надой молока в хозяйствах всех категорий в прошедшем году

составил 31167,8 тыс. т, или почти на 261 тыс. т, больше, чем в 2005 г. Производство молока увеличилось в большинстве федеральных округов (табл. 1).

Таблица 1

**Производство молока в Российской Федерации в 2004-2005 гг.
(по данным Росстата, без Чеченской Республики), тыс. т**

Федеральный округ	2005 г.	2006 г. (предв.)	2006 г. к 2005 г., %
Российская Федерация	30907	31167,8	100,8
Центральный	6441,9	6338,5	98,4
Северо-Западный	1932,3	1897,9	98,2
Южный	4523,4	4641,0	102,6
Приволжский	10008,6	10251,4	102,4
Уральский	1963,2	2038,4	103,8
Сибирский	5454,2	5419,9	99,4
Дальневосточный	583,5	580,7	99,5



Рис. 1. Структура производства молока по федеральным округам в 2006 г. (по данным Росстата)



Рис. 2. Валовой надой молока в январе-декабре 2005-2006 гг. по категориям хозяйств (по данным Росстата), тыс. т

Наиболее существенный прирост производства молока обеспечен товаропроизводителями Приволжского федерального округа (242,8 тыс. т), на который приходится треть всего объема производимого молока (рис. 1).

В отличие от 2005 г. производство молока в сельхозорганизациях увеличилось почти на 1% (на 132,5 тыс. т). Продолжился рост объемов производства молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах, здесь его получено на 10,8% (106,4 тыс. т) больше. В хозяйствах населения надой молока незначительно (на 0,1%, или 21,8 тыс. т) превысил аналогичный показатель 2005 г. (рис. 2).

Увеличение валового надоя молока в сельхозорганизациях обусловлено ростом продуктивности коров, темпы которого в прошедшем году превышали аналогичный показатель 2005 г. В январе-декабре 2006 г. надой молока на одну корову в сельхозорганизациях составил 3603 кг, превысив уровень предыдущего года на 283 кг (на 8,5%), при росте надоев в январе-декабре 2005 г. на 223 кг (7,2%).

Полученная в прошедшем году продуктивность коров в сельхозорганизациях полностью компенсировала потери объемов производства молока в результате продолжающегося здесь сокращения численности коров. В хозяйствах населения продолжалось сокращение поголовья, но по сравнению с предыдущим годом более медленными темпами. В крестьянских (фермерских) хозяйствах поголовье коров продолжало увеличиваться (табл. 2).

Наличие всех кормов в сельхозорганизациях на конец декабря 2006 г. было на 7,8% меньше, чем на соответствующую дату предыдущего года, в том числе концентрированных — на 2,7%. В расчете на условную голову приходилось 10,9 ц корм. ед., или на 9,2% меньше, чем на конец декабря 2005 г.

Таблица 2

**Численность коров в Российской Федерации на 1 января
(по данным Росстата), тыс. голов**

Хозяйства	2005 г.	2006 г. (предв.)	2006 г. к 2005 г., %	Справочно 2005 г. к 2004 г., %
Все категории	9434,4	9217,7	97,7	93,6
В том числе:				
сельхозорганизации	4281,4	4067,8	95,0	91,5
хозяйства населения	4745,8	4712,9	99,3	94,8
крестьянские (фермер- ские) хозяйства	407,1	437,0	107,3	103,4

Импорт сливочного масла существенно увеличился, а сыра — снизился. Объемы экспорта молочных продуктов были незначительны.

Доля импорта в формировании ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) в 2006 г., по предварительным данным Росстата, составила 17,8% против 17,9% в 2005 г.

По оперативным данным ФТС России и Росстата, в январе-декабре 2006 г. импорт сливочного масла по сравнению с прошлым годом существенно увеличился — на 32 тыс. т, или на 24,1%, молока и сливок сгущенных ввезено несколько меньше, чем в 2005 г. Импорт сыра, напротив, сократился почти на 19% (рис. 3).

Ввоз молочной продукции (кроме молока и сливок сгущенных) из стран СНГ уменьшился за счет существенного снижения импорта из Украины, которая наряду с Республикой Беларусь традиционно являлась крупнейшим поставщиком молочной продукции в Россию из стран Содружества (табл. 3). В 2006 г. из Украины поставлено 4,6 тыс. т сливочного масла, или в 4,5 раза меньше, чем в 2005 г., сыра — 39 тыс. т, или в 3 раза меньше. Вместе с тем импорт молочных продуктов из Республики Беларусь продолжал увеличиваться. В январе-декабре 2006 г. здесь было закуплено 53,5 тыс. т сливочного масла (в аналогичном периоде 2005 г. — 50,8 тыс. т),

82,5 тыс. т сыра (2005 г. — 65,1 тыс. т.), 137 тыс. т молока и сливок сгущенных (2005 г. — 110,1 тыс. т).

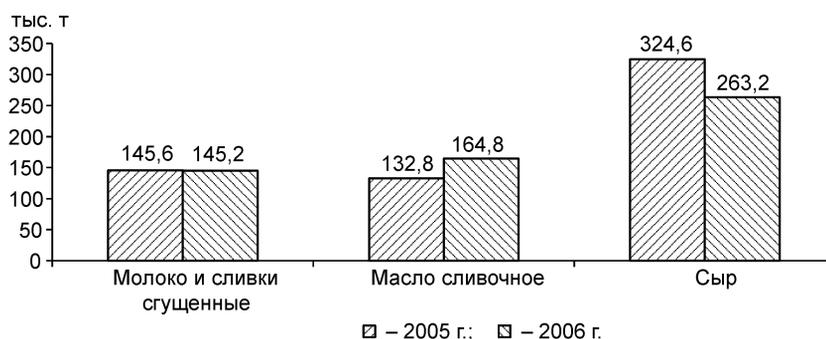


Рис. 3. Импорт основных видов молочной продукции в 2005-2006 гг. (по данным ФТС России и Росстата), тыс. т

Таблица 3

Импорт молочной продукции в 2005-2006 гг. по странам (с учетом Республики Беларусь), тыс. т*

Показатели	2005 г.	2006 г.	2006 г. к 2005 г., %
Молоко и сливки сгущенные (код ТН ВЭД 0402):			
дальнее зарубежье	2,9	2,4	82,8
СНГ	142,7	142,8	100,1
всего	145,6	145,2	99,7
Масло сливочное (код ТН ВЭД 0405):			
дальнее зарубежье	61,4	106,7	173,8
СНГ	71,4	58,1	81,4
всего	132,8	164,8	124,1
Сыр (код ТН ВЭД 0406):			
дальнее зарубежье	141,5	142,2	100,5
СНГ	183,1	121,0	66,1
всего	324,6	263,2	81,1

* Данные ФТС России и Росстата.

Украины, ее доля в импорте сыра была существенной и составила почти 15%.

Увеличению поставок сливочного масла из стран дальнего зарубежья способствовали более низкие по сравнению с прошлым годом импортные цены. Средняя контрактная цена на сливочное масло, закушаемое в странах дальнего зарубежья, в январе-декабре 2006 г. составила 1764 долл/т, а в аналогичном периоде 2005 г. — 1891 долл/т.

Средняя контрактная цена на сыр, ввозимый из стран дальнего зарубежья, составила 2687 долл/т против 2407 долл. в январе-декабре 2005 г.

Экспорт молока и сливок сгущенных, а также сливочного масла в отчетном периоде снизился соответственно на 7,8 и 31,4%, а сыра — увеличился в 1,8 (рис. 5).

Поставки молочной продукции на экспорт осуществлялись в основном в страны СНГ, в частности в Казахстан. Кроме того, в Республику Беларусь экспортировано 13,7 тыс. т молочных продуктов, или 120% относительно 2005 г.

Объемы экспортной торговли молочными продуктами в настоящее время не оказывают заметного влияния на состояние российского рынка данной продукции, так как их доля в использовании ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) незначительна. В январе-сентябре 2006 г., например, она составляла всего 0,7%.

Выработка основных видов молочной продукции увеличилась

В 2006 г. молокоперерабатывающими предприятиями, вы-

работано больше по сравнению с предыдущим годом животного масла, сыра жирного и цельномолочной продукции (табл. 4).

Спрос на все виды молочной продукции по сравнению с прошлым годом увеличился, что явилось одним из факторов роста ее выработки. Темпы роста спроса на молокопродукты, кроме молочных консервов, превышали соответствующие показатели 2005 г. По данным Росстата, индекс физического объема продаж цельномолочной продукции в розничной торговле в январе-декабре 2006 г. составил к соответствующему периоду 2005 г. 110,7% (в январе-декабре 2005 г. — 107,3%), сыров жирных (включая брынзу) — 114,5 (111,4), масла животного — 110,4 (109,5), консервов молочных — 107,2% (123,9%).

Рост цен на молочные продукты 2006 г. был умеренным

Изменение цен сельхозпроизводителей на реализуемое молоко в 2006 г. в основном соответствовало динамике предыдущего года (рис. 6). В первые месяцы года цены реализации молока сельхозорганизациями традиционно повышались, а в апреле-августе отмечалось их сезонное снижение. Вместе с тем индексы изменения цен в 2006 г. в отличие от 2005 г. были ниже. В соответствии с данными Росстата в январе-декабре прошедшего года индекс цен реализации молока относительно декабря 2005 г. составил 103,4%, против 111,4% в соответствующем периоде 2004 г. Уровень средней цены первичной реализации молока в январе-декабре 2006 г. был на 7,8% выше, чем в 2005 г., и составил 7214 руб/т (без учета НДС).

Цены производителей на молоко и молочные продукты в течение 2006 г. в основном умеренно росли. В сезон «большого молока» в отдельные месяцы отмечалось незначительное снижение цен производителей на некоторые виды молочной продукции. В итоге рост цен производителей на основные молочные продукты в прошедшем году было ниже, чем в 2005 г. (табл. 5).

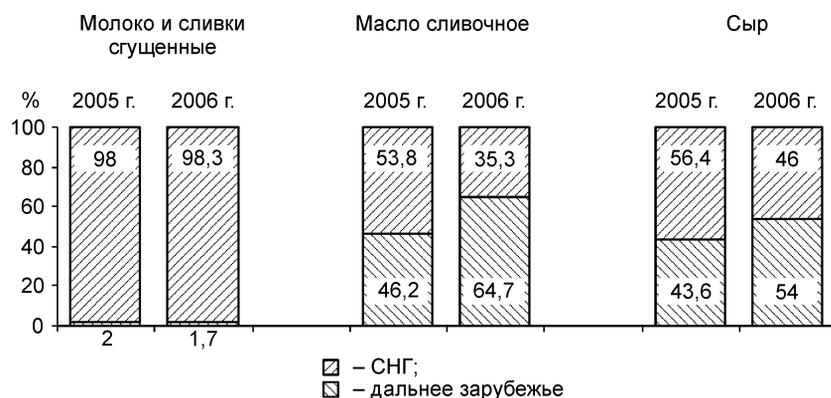


Рис. 4. Структура импортных поставок некоторых молочных продуктов по странам в январе-декабре 2005-2006 гг. (расчетно по данным ФТС России), %

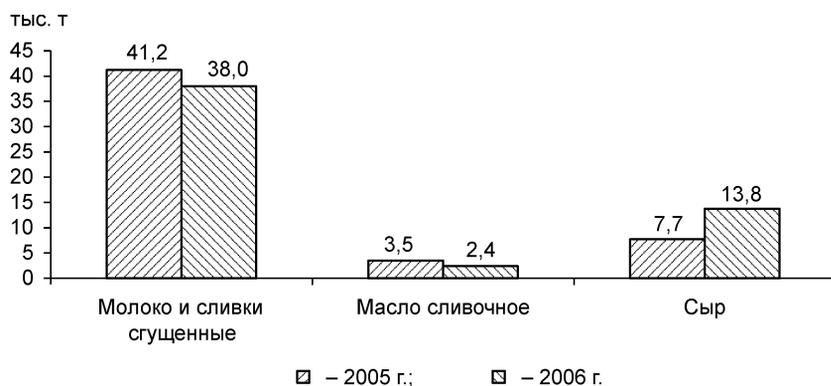


Рис. 5. Экспорт некоторых видов молочной продукции в январе-декабре 2005-2006 гг. (по данным ФТС России), тыс. т

Таблица 4

Производство молочной продукции в Российской Федерации в 2005-2006 гг. (по данным Росстата), тыс. т

Показатели	2005 г.	2006 г.	2006 г. к 2005 г., %
Масло животное	254,0	273,9	107,9
Сыры жирные	378,3	405,4	107,2
Цельномолочная продукция	9741,8	10021,7	102,9
Сухое цельное молоко	79,7	75,7	94,9
Нежирная молочная продукция	457,7	447,5	97,8
Консервы молочные, муб	897,2	827,5	92,2

Таблица 5

Индексы цен на отдельные виды молочной продукции в декабре 2005-2006 гг. (к декабрю предыдущего года), %

Показатели	Цены производителей перерабатывающей промышленности		Потребительские цены	
	2005 г.	2006 г.	2005 г.	2006 г.
Молоко цельное	111,8	106,9	110,9	113,9
Сметана	109,6	107,2	109,7	111,3
Творог жирный	113,7	105,7	112,9	114,9
Масло сливочное	107,3	104,2	108,2	109,4
Сыр твердый	110,7	105,3	112,7	104,2
Молоко цельное сухое	111,2	98,8	-	-

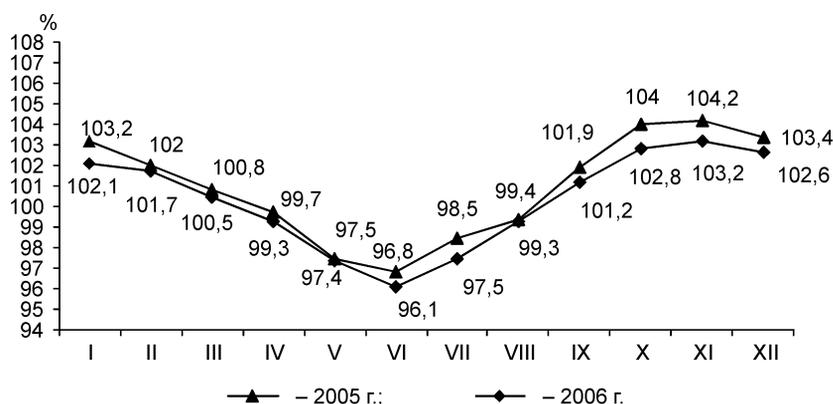


Рис. 6. Индексы средних цен сельхозпроизводителей на молоко в 2005-2006 гг. к предыдущему месяцу (по данным Росстата), %

На потребительском рынке цены росли более интенсивно, чем в предыдущем году, однако рост потребительских цен в целом на молоко и молочные продукты, а также сливочное масло, как и в 2005 г., не превысил уровень инфляции.

Ресурсы сливочного масла и сыра в последние годы формируются в значительной степени за счет импорта. В январе-декабре 2006 г. импорт сливочного масла к его внутреннему производству составил 60%, а сыра — 65%. С учетом высокой доли импорта ценовая ситуация на российском рынке данных продуктов находится под определенным влиянием импортных цен.

Действовавшие в 2006 г. размеры пошлин на импортируемые сливочное масло и сыр не обеспечивали конкурентоспособность отечественной продукции. Средняя импортная цена на границе (с учетом НДС и таможенных платежей) на масло, ввезенное из стран дальнего зарубежья, в январе-декабре 2006 г. была почти на 27% ниже цен отечественных производителей, а из стран СНГ — на 8%. Аналогичная ситуация складывалась и по сыру. Например, средняя импортная цена на границе на немецкий сыр в декабре прошлого года (в 2006 г. на Германию приходилось 25% объемов импорта сыра) была ниже цен отечественных производителей на 15%, Литвы (13% от общих объемов импорта) — также на 15%.

В первом квартале 2007 г. в результате сезонного снижения производства молока цены его первичной реализации, а также цены на продукцию его переработки будут постепенно повышаться.

7 марта 2007 г. в Кремле под председательством Президента Российской Федерации В.В.Путина состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. С докладом по вопросу об основных результатах реализации проекта «Развитие АПК» выступил Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев.

ОБ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА» КАК ОСНОВЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НА СЕЛЕ

Тезисы выступления Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева на Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, 7 марта 2007 г.

Агропромышленный комплекс играет большую роль в социально-экономической жизни страны. Его доля в валовом внутреннем продукте составляет почти 8,5%, а непосредственно в материальном производстве — около 12%.

В сельской местности живет более **38 млн человек, т.е. 27% населения страны.**

Главная отличительная особенность современного этапа развития сельского хозяйства заключается в том, что уже **восемь лет подряд наблюдается рост** объема валовой продукции сельского хозяйства, который увеличился за период с 1999 по 2006 г. на **34,5%**. За последние 50 лет столь длительного периода непрерывного роста в этой сфере экономики не наблюдалось.

Правда, нельзя забывать о том, что в девяностые годы имело место почти двукратное падение объемов производства, и пока еще только на 3/4 восстановлены дореформенные объемы производства сельхозпродукции. Ситуация в животноводстве вызывает особенное беспокойство. Если в растениеводстве уровень 1990 г. достигнут еще в 2004 г., то в животноводстве объемы производства восстановлены чуть больше чем наполовину.

Наряду с ростом количественных показателей произошли и **принципиально важные качественные изменения. Из хронически убыточной отрасль стала в целом прибыльной.**

В прошедшем году положительные тенденции в развитии сельского хозяйства сохранились. Объем валовой сельскохозяйственной продукции, по данным Росстата, вырос больше, чем прогнозировалось, т.е. составил **2,8% (по прогнозам — 1,6%)**.

Несмотря на крайне неблагоприятные для аграриев погодные условия, в прошлом году **зерна** намолочено даже больше, чем в 2005 г. — **78,5 млн т** в массе после доработки.

Обеспечен рост производства продукции **земледелия и, что важно, — животноводства.** И в этом огромная заслуга приоритетного национального

проекта, главным направлением которого и стала эта отрасль. Основаниями для такого решения явились резкое падение производства продукции животноводства и существенное сокращение **потребления мяса и молока на душу населения.** Если в 90-м году потребление мяса и мясопродуктов составляло 75 кг, то в настоящее время — всего 55, по молоку и молокопродуктам — соответственно 385 и 235 кг. Поэтому необходимо в ближайшие годы обеспечить население отечественными натуральными мясо-молочными продуктами питания в условиях растущего спроса на эту продукцию.

В проекте «Развитие АПК» определены три направления:

ускоренное развитие животноводства;

стимулирование развития малых форм хозяйствования;

обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей).

Проект предусматривает за два года достичь конкретных **целевых показателей:** увеличение производство мяса на 7%, молока — на 4,5%; поставка по лизингу 100 тыс. голов высокопродуктивного племенного скота и высокопроизводительного оборудования для создания 130 тыс. ското-мест; увеличение объема реализации сельхозпродукции личными подсобными и фермерскими хозяйствами на 6%; создание 2550 кооперативов; ввод 1 млн 400 тыс. м² жилья для 31600 молодых специалистов, работающих на селе.

В целом реализация национального проекта по итогам прошлого года продемонстрировала положительную динамику по всем показателям.

По первому направлению — «Ускоренное развитие животноводства» — можно отметить **рост производства скота и птицы** на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий на 4,8%.

Особенно высокие темпы прироста достигнуты в производстве **птицы** — примерно 15% и **свиней** — 8,7%. При этом если в отношении мяса птицы такие результаты стали уже привычными благодаря кво-

тированию импорта, то применительно к свинине рост наблюдается за последние годы впервые, и этот результат связан непосредственно с реализацией национального проекта.

В первую «десятку» регионов, обеспечивших наибольший рост производства мяса в 2006 г., вошли Белгородская (134%), Липецкая (118), Пензенская (115), Оренбургская (111), Брянская (110) и Московская (109%) области, республики Коми (110%), Татарстан (108) и Башкортостан (106%), а также Краснодарский край (107%).

Достигнутые темпы роста производства мяса в 2007 г. позволят России выйти на заданный в проекте целевой показатель по итогам двух лет — 7%.

Что касается **молока**, то его производство в хозяйствах всех категорий выросло на 0,8%, тогда как в 2005 г. падение составило 3,2%. Превращение динамики из отрицательной в положительную рассматривается как важный промежуточный результат реализации национального проекта.

Значительно, **на 8,5%**, удалось **увеличить продуктивность** в молочном животноводстве. В среднем надой молока на корову составил **3600 кг** в год. Самые высокие показатели в советские годы не превышали **2800 кг**.

Что касается **поголовья крупного рогатого скота**, то темпы его сокращения снизились более чем в 5 раз и составили чуть более 1%. Это позволяет рассчитывать, что в текущем году сокращение поголовья КРС прекратится.

Лидерами по приросту производства молока в 2006 г. стали Карачаево-Черкесская (122%), Чувашская (106) и Удмуртская республики (104), республики Дагестан (110%) и Татарстан (105) и Челябинская (107%), Саратовская (105), Владимирская (105), Читинская (104,5) и Свердловская (104%) области.

С учетом планового ввода в строй новых и реконструируемых молочно-товарных ферм в 2007 г. **ожидается повышение динамики прироста** производства молока, что позволит выполнить двухлетний целевой показатель роста — 4,5%.

В прошлом году впервые нашел широкое распространение **льготный механизм получения восьмилетних кредитных ресурсов** на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов (ферм). Благодаря этому более 1300 участников проекта заключили кредитные договоры на 59 млрд руб., что примерно в 1,5 раза больше, чем было определено целевым показателем (40 млрд руб.).

Основными банками-участниками приоритетного национального проекта являются **«Россельхозбанк» и Сбербанк**, на долю которых приходится 85% кредитных ресурсов.

С превышением целевых ориентиров вел работу и **«Росагролизинг»**. Закуплено и поставлено сельхозтоваропроизводителям **50200 голов** высокопро-

дуктивного племенного скота и **оборудования для создания и модернизации 70800** ското-мест.

Оперативно решен ряд важных вопросов, касающихся **налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования**. Утверждены объемы квот и таможенных пошлин на мясо в 2006-2007 гг. и вплоть до 2009 г. отменены ввозные таможенные пошлины на технологическое оборудование для животноводства не имеющее отечественных аналогов, а также внесены изменения в Налоговый кодекс в части отмены НДС на ввоз племенного скота.

Для повышения эффективности реализации приоритетного национального проекта по направлению «Ускоренное развитие животноводства» начиная с 2007 г. включены **пять дополнительных мероприятий**, призванных осуществить поддержку **племенного животноводства, отечественного овцеводства, северного оленеводства и табунного коневодства, развития промышленного рыбоводства, расширение доступности кредитных ресурсов для пополнения оборотных средств, приобретения племенного скота, техники и оборудования, т.е. краткосрочные и пятилетние кредиты.**

Теперь о втором направлении — **«Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе»**. Этому сектору экономики было уделено особое внимание, так как он производит около 60% объема всей сельхозпродукции, имеет ключевое значение для обеспечения социальной стабильности в сельских регионах. По данным переписи, в стране насчитывается около 18 млн ЛПХ и 285 тыс. К(Ф)Х.

Одним из основных мероприятий по данному направлению национального проекта является доступность льготных **кредитных ресурсов** для малых форм хозяйствования, позволяющих повысить товарность хозяйств и доходы занятых в них граждан.

Поставленные целевые показатели заметно перевыполнены. Объем привлеченных кредитов составил **41 млрд руб., что вдвое выше целевого показателя (20 млрд руб.). Выдано более 182 тыс. кредитов, в начале 2006 г. ориентир был почти вдвое ниже — 100 тыс.** В настоящее время только «Россельхозбанк» еженедельно выдает порядка 3,5 тысяч кредитов. А если сопоставить данные по кредитам первого года реализации нацпроекта с 2005 г., то окажется, **что фермерам их было предоставлено в 5 раз больше, личным подсобным хозяйствам — в 40, а кооперативам — в 90 раз.**

В регионы перечислено 1,38 млрд руб. из средств федерального бюджета на компенсацию части затрат по уплате процентов за пользование кредитом.

Из общего объема кредитов, выданных на развитие малых форм хозяйствования, на долю «Россельхозбанка» приходится 66,5% и Сбербанка — 27,5%.

В 2007 г. предполагается выйти на более масштабные показатели — предоставить не менее 200 тыс.

кредитов. Ставится задача обустройства практически в каждом сельском районе офисов Россельхозбанка и развития на селе комплекса банковских услуг.

Проектом предусматривается создание и развитие **сети заготовительных, снабженческо-бытовых, перерабатывающих и кредитных кооперативов.**

По количеству созданных кооперативов Россия уже приближается к показателям, запланированным на два года. Для справки — на 1 января 2006 г. в стране насчитывалось 900 кооперативов. В прошлом году их было создано **2134**, и очень важно в текущем году обеспечить, чтобы они были не только на бумаге, а реально работали и оказывали влияние на сельскохозяйственную деятельность. Такая задача поставлена органами управления АПК регионов и районного уровня.

Лучше всех с этой задачей справились региональные власти Чувашской Республики, республик Мордовия и Калмыкия. В число успешных вошли также республики Саха (Якутия), Бурятия, Тыва, Тюменская, Пензенская и Ростовская области.

Для заинтересованности людей, занимающихся малыми формами хозяйствования, в объединении в кооперативы, они были приравнены по размерам налогообложения к сельхозтоваропроизводителям, получили право переходить на единый сельхозналог.

Однако остается нерешенным вопрос о том, чтобы НДС для кооперативов учитывался так же, как и для индивидуальных предпринимателей, но это зависит от поддержки Минфина.

Важную роль для развития кредитования имеет **ипотека**. В 2006 г. ОАО «Россельхозбанк» приступил к реализации **пилотных проектов по земельно-ипотечному кредитованию** сельхозтоваропроизводителям в 25 регионах страны. В рамках этих проектов предоставлено 65 кредитов на общую сумму 2,1 млрд руб. Из них заемщикам малых форм хозяйствования — крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям выдано 28 кредитов на 68,8 млн руб., в залог предоставлено 3,667 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Работа в этом направлении в нынешнем году получит свое дальнейшее развитие.

Начиная с 2007 г. предусмотрена поддержка кредитования кооперативов пятилетними инвестиционными кредитами для создания **сельскохозяйственных рынков**, что в первую очередь должно коснуться районных центров.

Важно также наладить подготовку **кадров** для кооперации, развивать сферу **информационно-консультационных** услуг для представителей малого агробизнеса.

Говоря о политике по отношению к малым формам хозяйствования, нельзя не коснуться **и вопроса о земле**. Эта тема была главной на недавно прошедшем съезде фермеров России.

Назрела необходимость разработки и реализации

федеральной целевой программы по упорядочению землеустройства в сельской местности. В частности, речь идет об оформлении с участием средств федерального и региональных бюджетов **прав на земельные участки**, выделенные в счет земельных долей, а также под личные подсобные и семейные крестьянско-фермерские хозяйства.

Это не только укрепит правовой статус семейных хозяйств, у них появится реальное залоговое обеспечение, возможность пользоваться кредитом, а значит, создаст условия для развития малого бизнеса, роста занятости и доходов сельского населения.

По направлению **«Обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе»** целевые показатели по итогам года **выполнены полностью.**

Выделенные из федерального бюджета 2 млрд руб. освоены. Построено 713,8 тыс. м² жилья (по плану — 713,4 тыс. м²), в проекте участвуют 16 225 молодых специалистов, что несколько больше плана (16,2 тыс.). Из общего количества получивших жилье каждый пятый — это работник социальной сферы (3532 человека — 22%).

Основной проблемой здесь является **продолжающийся рост цен**. За 2006 г. средняя стоимость 1 м² жилья в сельской местности возросла на 29% (с 9,3 тыс. руб., которые использовались при расчетах по национальному проекту, до 12 тыс. руб.). Указанная динамика сохраняется и в 2007 г.

В связи с этим для выполнения контрольных целевых показателей в 2007 г. (ввод жилья 679,5 тыс. м² для 15,44 тыс. молодых семей и молодых специалистов) необходимо **дополнительное финансирование в сумме не менее 500 млн руб.**

Первый год реализации национального проекта заложил хорошие основы для развития деловой активности на селе и выполнения целевых показателей по итогам двух лет.

В январе и феврале сохраняется положительная динамика развития по всем трем направлениям проекта.

Объемы продукции сельского хозяйства выросли на 1,1% в сравнении с соответствующим периодом 2006 г. Производство скота и птицы на убой в живой массе увеличилось на 11,5%, молока — на 3,1%. поголовье свиней увеличилось на 15%, овец и коз — на 6,5%. поголовье КРС стабилизировалось и составило 99,2% к соответствующему периоду прошлого года.

По данным социологических опросов, проведенных по заказу Минсельхоза России в 33 субъектах Российской Федерации, **национальный проект востребован сельхозпроизводителями.** Многие из **участников проекта** намерены обратиться за кредитом или воспользоваться лизингом — это 74% фермеров, 66% владельцев ЛПХ и порядка 60% потребительских и кредитных кооперативов. Среди тех, **кто пока не участвует в проекте**, каждый вто-

рой намерен включиться в него уже в ближайшие два года.

Реализация мероприятий проекта, запланированных на 2007 г., будет **продолжена в 2008-2010 гг.**

Средства на эти цели предусмотрены в перспективном финансовом плане Российской Федерации на 2007-2009 гг., утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. №1860-р, и проектировках федерального бюджета на 2010 г. В основном они будут направлены на обслуживание инвестиционных кредитов, привлеченных в сельское хозяйство в 2006-2007 гг.

Вместе с тем **сохраняется ряд системных проблем**, сдерживающих дальнейшее развитие сельского хозяйства, которые становятся очевидными при анализе социально-экономического прогноза развития страны до 2010 г.

Во-первых, сохраняется **опережающий рост цен на промышленную продукцию**, прежде всего на энергоресурсы, по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию, что приводит к нестабильности и ухудшению финансового состояния сельхозтоваропроизводителей.

Учеными-экономистами подсчитано, что за 15 лет реформ из-за сложившихся ценовых пропорций за реализованную продукцию сельхозпроизводители недополучили около 500 млрд руб.

Во-вторых, незначительные доходы привели к высокому уровню физического и морального износа основных фондов, **технической и технологической отсталости** отрасли.

Уровень оплаты труда в сельском хозяйстве остается самым низким по сравнению с другими отраслями — среднемесячная зарплата в 2006 г. составила 4300 руб., или 40% от средней по всем отраслям экономики.

В свою очередь, это отразилось на качестве жизни, **демографической ситуации** в сельской местности. Продолжается отток квалифицированной, экономически активной части населения в города.

В-третьих, отсутствие эффективной торговой политики как внутренней, так и внешней, приводит к неоправданно высоким темпам **роста объемов импорта** сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

По данным таможенной статистики, в 2006 г. он составил более 21 млрд долл. США или вырос по сравнению с предыдущим годом на 24%.

Такая же динамика роста импорта прогнозируется на ближайшие четыре года, т.е. она почти в десять раз выше предполагаемого роста отечествен-

ного сельхозпроизводства. К сожалению, речь идет о **субсидируемой импортной продукции**. Ярким примером является поставка на наш рынок мяса свинины. За прошлый год **удвоили свой экспорт** в Россию Германия, Дания и Канада.

Продолжаются **нелегальные поставки мяса**, измеряемые десятками тысяч тонн со стороны Китая и даже с территории Беларуси. Все это яркие примеры недобросовестной конкуренции.

Большие надежды связывают работники сельскохозяйственной сферы с реализацией **Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»**.

На законодательном уровне впервые в истории России установлены цели, правовые основы и направления федеральной аграрной политики как составной части социально-экономической политики государства.

В соответствии с законом будет приниматься **государственная программа развития сельского хозяйства на пятилетний срок (на 2008-2012 гг.)**.

В Программе предусмотрено закрепить на пять лет конкретные параметры финансовой поддержки отрасли, механизмы и индикаторы реализации мероприятий, в том числе меры таможенно-тарифного и антимонопольного регулирования, налоговой политики.

Определены следующие **цели программы**:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации данной отрасли, ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства с целью импортозамещения;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

В соответствии с Законом в настоящее время Председатель Правительства, Председатель Госдумы и Председатель Совета Федерации создали совместную комиссию, которая должна согласовать основные параметры программы и представить их на утверждение в Правительство. При этом приоритетный **национальный проект «Развитие АПК» перерастает в государственную программу развития сельского хозяйства и вся аграрная политика становится с 2008 г. приоритетной частью социально-экономической политики государства**.

Федеральным законом предусмотрены жесткие сроки разработки и принятия государственной программы — до 15 июля 2007 г.

ЗАСЕДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПРИОРИТЕТНОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «РАЗВИТИЕ АПК» ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ 9 ФЕВРАЛЯ 2007 г.

9 февраля 2007 г. в Домодедовском районе Московской области состоялось выездное заседание межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, которое провел Министр сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеев.

В работе заседания на тему «Состояние и перспективы развития племенной базы животноводства в Российской Федерации» приняли участие заместители глав администраций по вопросам АПК из десяти наиболее значимых по объемам производства мяса и молока регионов Российской Федерации, а также руководители ведущих научных учреждений в области животноводства, племенных хозяйств Московской области.

В своем выступлении Министр выразил уверенность в том, что Федеральный закон «О развитии

сельского хозяйства» позволит существенно увеличить финансирование племенного животноводства. По мнению А. В. Гордеева, «объем поддержки этого направления в рамках пятилетней госпрограммы развития сельского хозяйства, предусмотренной Законом, должен вырасти минимум в два раза».

Министр призвал губернаторов принять в каждом регионе России аналогичную долгосрочную программу развития АПК. «В ней должны быть заложены конкретные задачи, параметры и направления, как необходимые условия для оказания адресной поддержки», — отметил А. В. Гордеев, добавив, что «выделяемые в рамках программы средства из областных бюджетов должны дойти до каждого поселения».

В этот же день глава Минсельхоза ознакомился с работой молочного комплекса «Заря» ЗАО «Племзавод «Барыбино», являющегося на сегодня флагманом валового производства молока (5,5 тыс. т в год) в Московской области.

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике

г. Москва

от 9 февраля 2007 г.

№ 2

Председательствовал:

А. В. Гордеев

Присутствовали:

члены рабочей группы

В.Н. Василенко, Г.А. Горбунов, Н.Я. Демин, М.В. Игнатъев, А.Н. Клепач, С.Г. Митин, В.В. Морозов, А.В. Петриков, С.А. Пластинин, Н.А. Савенко, Е.Б. Скрынник, Н.Ф. Тагинцев, Е.В. Фастова, В.Ф. Федоренко, В.И. Фисинин, В.И. Черноиванов, А.И. Якунин

директор Департамента ветеринарии и животноводства Минсельхоза России

И.К. Рождественский

директор Всероссийского научно-исследовательского института племенного дела

И.М. Дунин

заместитель председателя правления ОАО «Россельхозбанк»

В.Н. Хлыстун

представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, агропромышленных союзов, научных организаций и средств массовой информации.

И. О состоянии и развитии племенной базы животноводства в Российской Федерации

(Рождественский, Дунин, Савенко, Гордеев)

1. Принять к сведению доклад директора Департамента ветеринарии и животноводства Минсельхоза России И. К. Рождественского по данному вопросу.

2. Просить Росимущество совместно с Минсельхозом России (Депветживотноводство, Депэкономика) и Всероссийским научно-исследовательским институтом племенного дела (И. М. Дунин) приостановить приватизацию и банкротство племенных хозяйств и рассмотреть возможность их передачи в установленном порядке в собственность субъектов Российской Федерации. Срок: I полугодие 2007 г.

3. Минсельхозу России (Депветживотноводство) совместно с органами АПК регионов Российской Федерации рассмотреть вопрос организации крупных межрегиональных предприятий по племенной работе и искусственному осеменению животных. Срок: I полугодие 2007 г.

4. Минсельхозу России (Депветживотноводство, Депагроразвитие, Депправо) ускорить подготовку и согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О племенном животноводстве».

5. Минсельхозу России (Депветживотноводство):

провести в 2007-2008 гг. переаттестацию племенных организаций в соответствии с «Правилами определения организаций в области племенного животноводства», утвержденными приказом Минсельхоза России от 19 октября 2006 г. № 402;

подготовить обращение в региональные органы АПК о повышении охвата маточного поголовья крупного рогатого скота искусственным осеменением в подконтрольных стадах до 100%, а спермой быков-улучшателей — не менее 50% — срок: март 2007 г.

предусмотреть в программах по мясному скотоводству и свиноводству развитие племенной базы в данных подотраслях;

разработать ведомственную целевую программу развития мясного скотоводства для включения ее в Государственную программу — срок: III квартал 2007 г.;

при разработке технического регламента по маркировке и трассировке внести требования по

идентификации и мечению племенных животных — срок: декабрь 2007 г.;

активизировать работу по разработке и рассмотрению на НТС Минсельхоза России проектов нормативных правовых документов по племенному животноводству — срок: до декабря 2007 г.

6. Минсельхозу России (Депэкономика, Депветживотноводство) предусмотреть выделение средств из федерального бюджета для оснащения селекционного центра ФГНУ ВНИИплем современным оборудованием — срок: II квартал 2007 г.

7. Минсельхозу России (Депветживотноводство, Депэкономика): выйти с предложением в Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике рассмотреть на одном из заседаний вопрос о состоянии и развитии племенной базы в Российской Федерации — срок: март 2007 г.;

подготовить обращение к руководству АПК субъектов Российской Федерации о разработке системы экономического стимулирования развития племенной базы животноводства — срок: март 2007 г.

8. Рекомендовать Россельхозакадемии (В. И. Фисинин) совместно с ГОСНИТИ (В. И. Черноиванов):

изучить потребность субъектов Российской Федерации и организовать производство современного оборудования для обеспечения селекционно-племенной работы и воспроизводства стада;

обеспечить периодичность освещения в печати информации о новых способах и приемах современных технологий в свиноводстве.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации включать крупные яичные птицефабрики в перечень реконструируемых объектов, по которым предоставляются субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным на срок до 8 лет, в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

10. Рекомендовать органам управления АПК субъектов Российской Федерации:

осуществлять присвоение племенных категорий быков-производителей на основе независимой централизованной оценки Головного информационно-селекционного центра (ВНИИплем);

ускорить создание племенных стад мясных пород свиней, обеспечивающих получение не менее 80% гибридных животных мясных пород.

II. О корректировке параметров реализации приоритетного национального проекта
«Развитие АПК» в части земельно-ипотечного кредитования

(Хлыстун, Гордеев)

1. Принять к сведению доклад заместителя председателя правления ОАО «Россельхозбанк» В. Н. Хлыстуна по данному вопросу.

2. Минсельхозу России (Депагрозразвитие) совместно с ОАО «Россельхозбанк» подготовить и направить в Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической

политике материалы по корректировке количества хозяйств, вовлеченных в земельную ипотеку к концу 2007 г. с 5000 на 500, исключению показателя среднего земельного надела для вовлекаемых предприятий и распространению плановых объемов земельной ипотеки на все типы сельскохозяйственных товаропроизводителей. Срок: февраль 2007 г.

Министр сельского хозяйства
Российской Федерации,
Председатель рабочей группы

А. В. Гордеев

ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А. В. ГОРДЕЕВА ПО ИТОГАМ ВЫЕЗДНОГО
ЗАСЕДАНИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПРИОРИТЕТНОМУ
НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «РАЗВИТИЕ АПК» 9 ФЕВРАЛЯ 2007 г.

Глава Минсельхоза ответил на вопросы журналистов об итогах выездного заседания Межведомственной рабочей группы по национальному проекту, состоявшегося в Домодедовском районе Московской области.

Вопрос: В России продолжает сокращаться поголовье крупного рогатого скота. Какие меры в связи с этим планируется предпринять?

Гордеев: Говоря о поголовье крупного рогатого скота, нужно рассматривать две составляющие. К примеру, если сравнивать нас с США, то в расчете на 1 тыс. человек поголовье в США значительно ниже, чем в России, однако объемы среднестатистического производства молока намного больше. Это, прежде всего, связано с продуктивностью коров. В прошлом году мы вышли в среднем на надой 3,6 тыс. кг на корову, тем самым прибавив продуктивность сразу на 10%.

Считаю, что это не предел, и нам надо стремиться к 5-5,5 тыс. кг в год. Для этого необходимо, используя мировой генофонд, ориентироваться преимущественно на приобретение бычков-производителей, а не маточного поголовья, широко использовать современные биотехнологические методы в селекции животных. Напомню, что самый высокий показатель надоев в плановый советский период был 3 тыс. кг.

В целом за прошлый год темпы падения поголовья в стране снизились в два с лишним раза. У нас есть уверенность, что на 1 января 2008 г. поголовье КРС не будет сокращаться.

Вопрос: Алексей Васильевич, ознакомившись с работой отрасли племенного животноводства на примере племзавода «Барыбино», могли бы Вы

сравнить перспективы развития этого направления в Московской и Рязанской областях?

Гордеев: Сложившийся потенциал Московской области экономически всегда был выше, чем в Рязанской области. Прежде всего, это связано с тем, что поблизости находится такой крупный потребитель, как Москва. Тем не менее в Рязанской области есть свои успехи и потенциал в животноводстве.

Мы видим, что идет рост производства мяса, и в этой части нет сомнений в выполнении принятых на себя регионом обязательств в рамках национального проекта. Потяжелее обстоят дела в производстве молока, но мы надеемся, что с вводом новых животноводческих комплексов в этом году ситуация изменится.

У сельского хозяйства Рязанской области есть хорошие возможности для развития. При этом надо посмотреть, как правильно реструктурировать производство с тем, чтобы сориентировать сельхозпроизводителей на те рыночные ниши, в которых будет расти спрос на продукцию.

Вопрос: Как Вы относитесь к ограничению доступа иностранных торговцев на российский рынок?

Гордеев: Минсельхоз не видит в этом никаких проблем. Мы много раз говорили о том, что нам важно не какой национальности человек работает на рынке, а чтобы продавцы представляли, прежде всего, интересы самих производителей. Чтобы они были частью организации розничной торговли, а не посредническим звеном, зарабатывающим на сельхозпроизводителях и покупателях. Вполне можно предположить, что в нашей многонациональной

стране хватит своих граждан, способных торговать на сельхозрынках.

Я прошу не путать сельскохозяйственные и другого профиля рынки. Сельхозрынок — это особое льготное место реализации сельхозпродукции, где покупатель должен иметь возможность приобрести натуральную, качественную продукцию по оптимальным ценам. Здесь не нужны посредники, и не должно быть никакого криминала.

Вопрос: Первые итоги реализации нацпроекта показали сбой в работе управленческого звена. Какого уровня это больше всего касается, как сейчас обстоят дела?

Гордеев: Говоря об этом, я имел в виду все органы власти, в том числе федеральные. Дело в том, что за последние 15 лет, то есть во время проведения реформы, органы управления отвыкли выполнять конкретные задачи и показатели. После того, как ввели целый ряд показателей и потребовали за них отвечать, управленческое звено оказалось не готово.

Мы увидели, что в первую очередь сбой идет на уровне муниципальных образований. Во многих муниципальных образованиях поспешили ликвидировать органы управления сельского хозяйства, посчитав, что АПК должен сам по себе выживать. Вместо решения хозяйственных проблем, в частности, по созданию кооперативов, оформлению земли, они занимались популистскими вопросами.

Тем не менее, на мой взгляд, в прошлом году в абсолютном большинстве регионов произошел слом

бюрократического, а порой равнодушного и вредного подхода.

Вопрос: Как Вы считаете, сельхозналог — панацея для сельхозпроизводителей?

Гордеев: Надо прямо сказать, что в налоговой системе вообще не бывает панацеи. Единый сельхозналог дает большие преимущества, по просьбе регионов он несколько раз совершенствовался. Мы будем и дальше идти по этому пути, поскольку сельское хозяйство должно иметь льготную систему налогообложения.

Напомню, что в отрасли наряду с единым сельхозналогом существует общепринятая система налогообложения с несколькими существенными льготами: нулевой налог на прибыль, отсутствие налога на имущество, НДС — 10% по социально значимым продуктам питания.

На сегодняшний день создаваемые в рамках национального проекта кооперативы приравнены к сельхозтоваропроизводителям. Они имеют право переходить на единый сельхозналог. Это в свою очередь должно мотивировать малые формы сельского хозяйства к объединению в кооперативы. Являясь интегрированной структурой, они смогут легче выходить на рынки и решать целый ряд задач.

Сейчас мы с Минфином ведем переговоры с тем, чтобы НДС для кооперативов был таким же, как и для мелких производителей. Считаю, что в этой части мы неплохо продвинулись и, если бы на сельхозпродукцию были обеспечены стабильные цены, то тема налогообложения вообще не звучала.

Источник: Пресс-служба

ЗАСЕДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПРИОРИТЕТНОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «РАЗВИТИЕ АПК» ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ 19 МАРТА 2007 г.

19 марта глава Минсельхоза России Алексей Гордеев провел заседание Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.

На заседании были обсуждены вопросы, касающиеся создания системы земельно-ипотечного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Томской области и Пермском крае.

Пословам министра, «создание системы земельно-ипотечного кредитования — принципиально важная тема, связанная с преодолением проблем, в том числе отсутствия залогов у селян при получении кредитов». В целом Алексей Гордеев отметил, что «кон-

цепция получилась детализированная с серьезными подходами». «Ее суть сводится к тому, чтобы банки не боялись кредитовать аграрный сектор и основным залогом становилась сельхозземля», — пояснил глава Минсельхоза России.

В этом контексте существенная роль будет отводиться государству, эффективная политика которого позволяет правильно оценить активы и уменьшить риски.

Глава Минсельхоза России сообщил, что «в ближайшее время Минсельхоз готов внести предложения в Правительство РФ и Федеральное собрание по изменению законодательства о землеустройстве». «Изменения, в частности, будут касаться вопросов развития арендных отношений, ответственности за использование земель не по назначению, а также ужесточения для недобросовестных представителей

бизнеса и чиновничьего аппарата процедуры перевода сельскохозяйственных земель в другие категории», — уточнил А. В. Гордеев.

По мнению Министра, «все сельские поселения должны иметь генеральные планы развития, позволяющие определить перспективы перевода сельхозземель в другие категории, чтобы недобросовестные инвесторы не пытались вкладывать деньги и осуществлять скупку ради бизнеса».

Министр сообщил, что «Минсельхоз планирует разработать Федеральную целевую программу о землеустройстве». «Надеюсь, что такая программа будет принята и в течение 3-4 лет существенно сдвинет этот вопрос», — сказал А. В. Гордеев.

В целом он рассчитывает, что Минсельхозу будут возвращены функции нормативно-правовой деятельности в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения. В марте 2006 г.

Минсельхоз представил правительству проект постановления об изменении положения о министерстве, который предусматривал восстановление функций Минсельхоза в сфере использования земель сельхозназначения.

По данным Министра, в текущем году Россельхозбанк планирует выдать кредитов под залог земли на сумму 2 млрд руб. В 2006 г. на эти цели было предоставлено кредитов в 20 раз больше, чем в 2005 г.

Заслушав доклад о ходе реализации нацпроекта «Развитие АПК» в Томской области и Пермском крае, А. В. Гордеев признал «работу пермских властей неудовлетворительной». «К сожалению, представленные нам прогнозы на 2007 г. не отражают дух национального проекта. Считаем, что если администрация Пермского края совместно с Минсельхозом России не примет должных мер, то показатели не будут выполнены и национальный проект в этом регионе не будет реализован», — заявил Министр.

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике

г. Москва

от 19 марта 2007 г.

№ 3

Председательствовал А.В. Гордеев

Присутствовали:

члены рабочей группы

А.Е. Гонтмахер, Г.А. Горбунов, Н.Я. Демин,
А.П. Козлов, Г.В. Кулик, С.Г. Митин,
В.В. Морозов, В.И. Наумов, А.В. Нестеренко,
А.В. Петриков, С.А. Пластинин, В.П. Раздубев,
И.А. Рогов, Е.Б. Скрынник, Ю.В. Трушин,
Е.В. Фастова, В.Ф. Федоренко,
В.И. Черноиванов, К.А. Ягодкин, А.И. Якунин

заместитель председателя правления ОАО «Россельхозбанк»
— член рабочей группы по направлению «Стимулирование
развития малых форм хозяйствования в АПК»

В.Н. Хлыстун

заместитель начальника Департамента по социально-
экономическому развитию села — председатель комитета
по экономике, финансам и инвестициям администрации
Томской области

В.Е. Лукьянов

Министр сельского хозяйства Пермского края

О. А. Хараськин

представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, агропромышленных союзов, научных организаций и средств массовой информации.

I. О концепции и ходе создания системы земельно-ипотечного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей

(Хлыстун, Гордеев)

1. Принять к сведению доклад заместителя председателя правления ОАО «Россельхозбанк» — члена рабочей группы по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК» — заместителя председателя правления открытого акционерного общества «Россельхозбанк» В. Н. Хлыстуна по данному вопросу.

2. Утвердить Концепцию системы земельно-ипотечного кредитования в целом, доработав с

учетом высказанных членами рабочей группы замечаний.

3. Минсельхозу России (Депагроразвитие) направить утвержденную Концепцию системы земельно-ипотечного кредитования в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Минэкономразвития России. Срок: апрель 2007 г.

II. О ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Томской области и Пермском крае

(Лукьянов, Хараськин, Гордеев)

1. Принять к сведению доклады заместителя начальника Департамента по социально-экономическому развитию села — председателя комитета по экономике, финансам и инвестициям администрации Томской области Лукьянова Владимира Евгеньевича и министра сельского хозяйства Пермского края Хараськина Олега Алексеевича по данному вопросу.

2. Минсельхозу России (Депветживотноводство) направить на имя губернатора Томской области В. М. Кресса обращение в связи с неудовлетворительными показателями по производству молока и необходимостью принятия конкретных мер по выполнению обязательств субъекта в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Срок: до 1 апреля 2007 г.

3. Обратить внимание Комитета по экономике, финансам и инвестициям администрации Томской области на низкое освоение субсидий федерального бюджета по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК» по итогам 2006 г.

4. Признать работу по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Пермском крае по итогам 2006 г. неудовлетворительной. Минсельхозу России (Депветживотноводство) подготовить обращение на имя губернатора Пермского края О. А. Чиркунова о необходимости принятия конкретных мер по выполнению обязательств субъекта на 2007 г. в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Срок: до 1 апреля 2007 г.

5. Обратить внимание правительства Пермского края на необходимость планирования в краевом бюджете на 2007 г. средств на реализацию направления «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе» в объеме не менее 40% от стоимости строительства (приобретения) жилья.

6. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие сельскохозяйственным потребительским кооперативам в создании кооперативных сельскохозяйственных рынков на уровне каждого муниципального образования (муниципального района).

**Министр сельского хозяйства
Российской Федерации,
председатель рабочей группы**

А. В. Гордеев

ИННОВАЦИОННЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

*Заместитель директора Департамента научно-технологической политики и образования,
д-р с.-х. наук М. С. Бунин, профессор кафедры «Управления и права в АПК»
ФГОУ ВПО МГАУ, д-р техн. наук А. Л. Эйдис*

Современный этап развития экономики в России характеризуется радикальным пересмотром представлений о прогнозируемой экономической структуре сельского хозяйства, о направлениях ее развития и преобразованиях с целью формирования качественно новой формы государственной политики в агропромышленном комплексе. Уже сегодня реализуется национальный проект в сельском хозяйстве, направленный на комплексное решение проблем в области производства сельскохозяйственной продукции, жизни и здоровья населения, повышения безопасности, улучшения экологии и энергосбережения.

Перевод экономики сельского хозяйства на инновационный путь развития традиционными методами как на производстве, так и в сфере управления в принципе невозможен. Сегодня необходимы качественно новые методы ускорения научно-технического прогресса, в основе которого лежат процессы инновации. Это приводит к необходимости перманентного обновления производства, формирования и насыщения рынка инновационным продуктом, четкой ориентации на освоение инновационных наукоемких, энергосберегающих и экологически безопасных технологий и проектов на базе достижений фундаментальной и прикладной науки, реформирования системы подготовки кадров, способных воспринимать и ускоренно осваивать инновационные проекты.

Такое положение требует разработки специальной инновационной политики и конкретных программных действий, основой которых должны стать системные принципы, подлинное административное и функциональное реформирование системы управ-

ления научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе.

Отечественный и мировой опыт показывает, что ускорение научно-технического прогресса достигается только в результате инновационных процессов во всех отраслях, участвующих в развитии агропромышленного комплекса. Это может быть достигнуто путем интеграции усилий всех звеньев единого инновационного процесса от подготовки кадров и разработки проекта до реализации его производством.

Реализация инновационной деятельности в АПК России требует научного подхода к управлению инновационными процессами в отрасли с ориентацией на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, с учетом современных реалий и рыночных отношений.

Развитие инновационных процессов в агропромышленном комплексе и их экономическая оценка непосредственно связаны с вопросами своевременного освоения инновационных технологий сельскохозяйственного производства, выработки приоритетных направлений развития отрасли, финансирования, информационного и ресурсного их обеспечения.

В условиях неопределенности рынка, не до конца отработанных международных, межотраслевых, внутриотраслевых и горизонтальных связей научно-технической и производственной систем эти методы должны стать основой формирования государственной программы развития сельского хозяйства, инновационной программы отрасли, определения количественных и качественных характеристик будущего состояния экономики отрасли. Данное направление деятель-

ности Департамента научно-технологической политики и образования Министерства сельского хозяйства России становится приоритетным.

На первом этапе перестройки экономики России Министерством сельского хозяйства решалась весьма сложная задача сохранения научного потенциала в отраслях агропромышленного комплекса. Этот этап был связан с резким сокращением финансирования научно-исследовательских работ и особенно работ, направленных на долгосрочную перспективу. Ускоренная приватизация научных организаций привела к резкому сокращению инновационных разработок, а в ряде случаев к фактической переориентации этих организаций или прекращению их деятельности.

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации удалось с минимальными потерями сохранить научный потенциал. Некоторое сокращение численности научных работников было связано не столько с низкой заработной платой, сколько с прекращением финансирования ряда научных тем и отсутствием материальной базы и современного приборного обеспечения научно-исследовательских работ.

В настоящее время эти негативные последствия постепенно устраняются. В последние годы наметилась тенденция увеличения объема государственного финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, усиления роли венчурных фондов и банковской системы. Разрабатываются новые организационные формы научных центров, обеспечивающих интеграцию науки, образования, производства. Завершаются ра-

боты по формированию консультационной службы на районных, региональных и федеральном уровнях.

В отрасли интенсивно проводятся работы по различным направлениям развития инновационной деятельности. В сфере экономики и земельных отношений большое внимание уделяется формированию и реализации аграрной политики Российской Федерации, адекватной процессу глобализации. Результатом этой работы станут научно обоснованные направления аграрной и продовольственной политики России, ориентированной на создание высокоразвитого, рентабельного и устойчивого сельскохозяйственного производства.

Для формирования перспективных моделей рынков сырья, продовольствия и материально-технических ресурсов создаются организационно-экономические механизмы, которые обеспечат повышение эффективности функционирования аграрного рынка страны и межгосударственных экономических отношений.

Особое внимание уделяется разработке и освоению инновационных биотехнологий как основе технологических прорывов в агропромышленном производстве. Биотехнологии в земледелии направлены на максимальное использование микробного потенциала агроценозов для получения конкурентоспособной продукции.

Системное использование генфонда новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, адаптированных к конкретным зональным условиям, устойчивых к абиотическим и биотическим стрессам, позволит получать гарантированные высокие и стабильные урожаи (6-8 т/га для зерновых культур), повысить качество, снизить технологические потери зерна и энергетические затраты при его хранении и переработке.

Применение инновационных биотехнологий в семеноводстве позволит повысить на 10-25% выход оригинальных и репродукционных семян. Это обеспечит повышение урожайности зерновых культур высокого качества на 15-25%, получение кормовой продуктивности многолетних бобовых трав до 10-12 т/га сухого вещества, сырого протеина — 2-2,5 т/га и семенной продуктивности — 2-4 ц/га.

Зональные адаптивно-ландшафтные системы земледелия обеспечат повышение продуктивности земель на 20-25%, а ресурсосберегающие технологии обработки почвы — экономию энергетических ресурсов на 15-20%.

Инновационные технологии переработки продукции сельского хозяйства позволят добиться максимального сохранения качества и экологической безопасности продуктов питания.

Государственная научно-техническая политика в области здорового и безопасного питания определила приоритетные направления с учетом достижения главных целей — сохранения здоровья нации, повышения жизненного уровня населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Решение поставленных задач возможно лишь на основе развития инновационных процессов по всей цепочке: производство сырья — его транспортировка-хранение — переработка в продукты питания — упаковка и хранение продуктов питания — утилизация отходов.

Для наращивания достигнутых темпов развития инновационной деятельности отрасли необходима четкая ориентация на ускорение процессов освоения инновационных наукоемких технологий и инновационных проектов.

Решение этой проблемы тесно связано со структурным реформированием и ускорением научно-технического прогресса.

Началом этих реформ должна стать интеграция науки, образования и производства в единый инновационный цикл. Мало разработать и подготовить к освоению инновационные проекты, необходимо еще создать такие условия, при которых сельскохозяйственное производство может воспринять эти проекты.

Анализ деятельности ведущих отечественных отраслей и крупных корпораций экономически развитых стран позволил выделить в качестве одного из основных направлений стратегического реформирования сельского хозяйства формирование новой структуры, важнейшей функцией которой является создание условий для расширенного производства интеллектуального продукта. Именно этому направлению деятельности менеджмент отрасли уделяет повышенное внимание, осуществляя инновационную деятельность. В настоящее время ведутся работы по совершенствованию методов формирования стратегии развития отрасли и осуществляется поиск таких форм организации инновационной деятельности, которые удовлетворяли бы быстро изменяющимся требованиям рынка.

Совершенствование стилей и приемов управления, быстрое и адекватное реагирование на изменения конъюнктуры рынка, развитие новых направлений и инструментов в работе отраслей АПК в регионе (предприятий, фирм), развитие всех составных элементов современного менеджмента применительно к специфике российского рынка дает отечественным товаропроизводителям шанс выстоять, задействовав при этом новые мощные резервы.

Возможно, следует вернуться к идее создания научных центров (агротехнополисов) — городов передовых технологий, научных исследований и проектно-конструкторских разработок для сельского хозяйства в регионах,

где производство сельхозпродукции является профилирующим сектором экономики. Путем концентрации на небольшой территории неподалеку от региональных административных центров на базе сельскохозяйственных университетов, интегрируемых с исследовательскими организациями, предприятиями, консультативными фирмами, венчурными компаниями, бизнес-инкубаторами и технопарками можно кардинально решить проблему создания и ускоренного продвижения высокоэффективных, энергосберегающих, экологически безопасных инновационных проектов и перехода экономики региона на качественно новый уровень развития.

В то же время возникает вопрос о готовности субъектов хозяйствования к прогнозируемому научно-техническому и экономическому прорыву в сельском хозяйстве и перерабатывающих отраслях. Обеспечение сельскохозяйственного производства высококвалифицированными кадрами дает возможность претендовать на ускоренное освоение наукоемких технологий и технических решений.

В 2006 г. высшие учебные заведения Министерства сельского хозяйства подготовили 78,5 тыс. специалистов высшей квалификации. В подготовке этих кадров приняли участие: доктора наук — 3,4 тыс. чел., кандидаты наук —

11,2 тыс., штатные научные работники — 4,4 тыс. Это значительный потенциал для инновационного развития сельского хозяйства. Однако по многим объективным и субъективным причинам проблема подготовки кадров для сельского хозяйства остается актуальной.

В связи с этим особое внимание должно быть уделено решению следующих основных задач в области кадрового обеспечения отрасли:

1) разработка стратегии инновационной деятельности АПК и выявление потребности отраслей в людских ресурсах;

2) подготовка профессиональных кадров, способных к восприятию и освоению инновационных проектов;

3) совершенствование методологии и организационной структуры управления всем процессом подготовки профессиональных кадров АПК для повышения эффективности их деятельности как единой системы, стилей и приемов подготовки кадров, быстрое и адекватное реагирование на изменения конъюнктуры, развитие новых направлений применительно к специфике российского рынка квалифицированных трудовых ресурсов, позволяющее отечественной системе подготовки кадров, найти свое место при реализации инновационной политики;

4) обоснование цели, соот-

ветствующей интересам отрасли, исходя из прогнозных ситуаций на отечественных и зарубежных рынках трудовых ресурсов;

5) создание правового поля и системы подготовки и переподготовки профессиональных кадров, формирование условий для ускоренного восприятия хозяйствующими субъектами инновационных решений для их реализации, совершенствование системы их материальной заинтересованности в ускоренном освоении инновационных проектов.

Для реализации поставленных целей необходимы значительные инвестиции и создание особых экономических зон. Для обеспечения гарантий инвесторам, порядка осуществления деятельности особых экономических зон, привлечения кадров в научные центры, соблюдения интересов обладателей интеллектуальной собственности и т.д. необходима правовая база.

Таким образом, уже сегодня можно оценить глобальность поставленных задач повышения эффективности сельскохозяйственного производства и отраслей АПК. Объем работ весьма большой. Желание выполнить эти цели непоколебимо. Ограниченность финансовых возможностей может только несколько увеличить сроки их реализации, но не может изменить направленности инновационного развития всех отраслей АПК.