

**Информационный
бюллетень
Министерства
сельского хозяйства
Российской
Федерации**

Зарегистрирован
в Министерстве РФ
по делам печати,
телерадиовещания
и средств массовых
коммуникаций.
Свидетельство
ПИ № 77-7366
от 19.02.2001 г.

Редакционный совет:

А. В. Гордеев – Министр, председа-
тель
А. П. Козлов – заместитель Мини-
стра, заместитель председателя
С. А. Данкверт – руководитель
Россельхознадзора

Редакционная коллегия:

Л. С. Орлик – директор Депнаучтех-
политики, главный редактор
М. С. Бунин – заместитель директо-
ра Депнаучтехполитики, заместитель
главного редактора
О. Л. Белицкая – главный специа-
лист-эксперт Депнаучтехполитики,
секретарь (тел. 607-62-85)
Ю. М. Акаткин – заместитель
директора Депэкономики
А. И. Венедюхин – директор Деп-
госслужбы
А. И. Вершинин – директор Депсо-
трудничества
В. А. Петров – заместитель дирек-
тора Депземполитики
Д. И. Торопов – директор Депагро-
развития
Е. В. Фастова – директор Депфи-
нансов

11-12'2008 МОСКВА СОДЕРЖАНИЕ

• ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВ- НЫЕ АКТЫ ПО АПК 3

Обзор текущего законодательства 3

• НОВОСТИ АПК 5

• В МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙ- СТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 17

Приказ Минсельхоза России от 06.11.2008 г. № 494 «Об утвержде-
нии отраслевой целевой программы «Развитие мясного скотоводства
России на 2009-2012 годы» 17

Приказ Минсельхоза России от 06.11.2008 г. № 495 «Об утвержде-
нии отраслевой целевой программы «Развитие молочного скотовод-
ства и увеличение производства молока в Российской Федерации
на 2009-2012 годы» 17

О реализации Государственной программы развития сельского хо-
зяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и задачах на перспективу
(тезисы выступления Министра сельского хозяйства Российской
Федерации **А.В. Гордеева** на заседании Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации 05.11.2008 г. 18

Тезисы выступления Министра сельского хозяйства Российской
Федерации **А.В. Гордеева** на встрече Президента Российской
Федерации **Д.А. Медведева** с членами Центрального совета
Российского аграрного движения 12 ноября 2008 г. 21

Выездное заседание коллегии Минсельхоза России «О Концепции
развития свиноводства в Российской Федерации до 2020 года»
(г. Орел, 14 ноября 2008 г.) 23

Протокол выездного заседания коллегии от 14 ноября 2008 г. № 9 25

Выступление заместителя Министра сельского хозяйства
Российской Федерации **С.Н. Алейника** на выездном заседании
коллегии 27

Расширенное заседание коллегии Минсельхоза России «О Доктрине
продовольственной безопасности Российской Федерации»
(19 ноября 2008 г.) 31

Протокол расширенного заседания коллегии от 19 ноября 2008 г.
№ 10 33

О проекте Доктрины продовольственной безопасности
Российской Федерации 35

Проект Доктрины продовольственной безопасности Российской
Федерации 37

Компьютерная верстка
Л. И. Болдиной

Корректоры: В. А. Белова,
З. Ф. Федорова

Формат 60х90/8 Бумага офсетная
Печать офсетная Печ. л. 10
Тираж 3500 экз. Заказ

Набор и верстка на компьютерной
системе ФГНУ «Росинформагро-
тех».

Отпечатано в ООО «Столичная
типография»: 109235, Москва,
1-й Курьяновский проезд, д. 15,
стр. 8, 10.

Семинар-совещание «Перспективы развития картофелеводства
России на примере Рязанской области»43

Выступление директора Депрестениеводства **П.А. Чекмарева**
на семинаре-совещании44

Семинар-совещание для специалистов бухгалтерских и экономиче-
ских служб агропромышленного комплекса и перерабатывающей
промышленности органов управления АПК субъектов Российской
Федерации48

Об итогах 2008 г. и направлениях работы в 2009 г. Депфинансов
Минсельхоза России (выступление заместителя директора
Депфинансов **А.С. Хусаиновой** на семинаре-совещании)48

Малько А.М. Всероссийское совещание с руководителями филиа-
лов ФГУ «Россельхозцентр»53

• ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИ- ОННАЯ СЛУЖБА АПК РОССИИ54

Приказ Минсельхоза России от 03.12.2008 г. № 520 «Об утвержде-
нии форм отчетов субъектов Российской Федерации о реализации
мероприятий по развитию консультационной помощи сельскохо-
зяйственным товаропроизводителям в 2008 г.»54

О развитии консультационной помощи сельскохозяйственным
товаропроизводителям в 2008 г.58

Егоров Ю.Н., Савенко В.Г., Демишкевич Г.М. Развитие системы
сельскохозяйственного консультирования в ходе выполнения ме-
роприятий Минсельхоза России по реализации Государственной
программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-
2012 годы62

• ПРОБЛЕМЫ, СУЖДЕНИЯ, ДИСКУССИИ 65

Рассказов А.Н., Ткач А.В. Эволюция развития кооперации
в России65

Федоренко В.Ф. Формирование баз данных по вопросам механиз-
ации сельского хозяйства и их использование сельхозпроизводи-
телями71

Научно-образовательный форум «Стратегия 2020: подготовка ка-
дров для малого и среднего бизнеса в пищевой промышленности»76

Рекомендации Научно-образовательного форума78

ОБЗОР ТЕКУЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 827 «О продлении срока действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комбайнов»

Продлить срок действия ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комбайнов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2007 г. № 393 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов комбайнов», до 1 января 2009 г. включительно.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 828 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 732»

Установленный на 2008 г. объем ввоза указанных товаров распределяется между импортерами пропорционально средним объемам говядины, свинины и птицы, ввезенным ими в Российскую Федерацию в 2005-2007 гг. (за исключением мясной продукции, происходящей и ввезенной из государств СНГ).

Импортерам, ввозившим мясную продукцию лишь в 2008 г., выделяется квота в размере разницы между объемами ввоза мясной продукции, установленными на 2008 и 2009 гг. Она распределяется между ними пропорционально объемам мясной продукции, ввезенным ими в 2008 г. (за исключением продукции, происходящей и ввезенной из государств СНГ). До 10 декабря 2008 г. производится предварительное распределение четверти квоты исходя из данных об объемах ввоза в период с 1 января по 30 сентября 2008 г. Полностью квота распределяется до 10 апреля 2009 г. Лицензии на ввоз говядины, свинины и птицы выдаются Минэкономразвития России с 15 декабря 2008 г. до 31 декабря 2009 г. Установленный объем ввоза тримминга распределяется между участниками ВЭД, ввозившими в

предыдущем году свинину, пропорционально объемам ввезенной в 2008 г. свинины (за исключением свинины, происходящей и ввезенной из государств СНГ). Лицензии на ввоз тримминга выдаются с 15 апреля до 31 декабря 2009 г. При этом лицензии на ввоз тримминга из государств-членов ЕС, США и Парагвая выдаются только после выдачи лицензий на ввоз из этих государств 100%-ной квоты по свинине. Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2008 г. № 843 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»

Регламентирован порядок государственного контроля в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира (за исключением водных биоресурсов) и среды их обитания.

Государственный контроль в отношении объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, проводится Росприроднадзором и его территориальными органами. Уполномоченные региональные органы осуществляют госконтроль на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе контроль за использованием капканов и ловушек и контроль за оборотом продукции, получаемой от объектов животного мира.

Контролирующие органы вправе: проверять у граждан и организаций наличие соответствующей разрешительной документации (охотничьего билета, лицензии на отстрел и т.п.); производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других охотничьих орудий, добытых животных и полученной из них продукции, в том числе во время их транспортиров-

ки, в местах складирования и переработки; изымать нелегальное оружие и незаконно добытых животных; привлекать к административной ответственности; применять физическую силу, служебное оружие, а также разрешенное в качестве указанного оружия гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2008 г. № 1606-р

О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2008 г. и основные направления приватизации федерального имущества на 2008-2010 гг., утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2007 г. № 543-р.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2008 г. № 1609-р

О переводе земель лесного фонда в земли промышленности и иного специального назначения.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 1721-р

Утвержден перечень федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минсельхоза России.

Из перечня федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минсельхоза России, подлежащих передаче субъектам Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 311-р, исключены пункты 1-100.

7 ноября глава Минсельхоза России А.В. Гордеев провел совещание по вопросу о ситуации в спиртовой отрасли Российской Федерации.

С 1 января 2009 г. в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» вступает в силу норма, допускающая производство этилового спирта по технологии, предусматривающей получение барды (основного отхода), только при условии полной переработки и (или) утилизации барды на очистных сооружениях.

Организациям, не имеющим к указанной дате соответствующее оборудование, действие лицензии будет приостановлено.

Как сообщил Министр сельского хозяйства, в настоящее время лицензии на производство спирта, технологией которого предусмотрено получение после-спиртовой барды, имеют 144 спиртовых завода. Их мощности позволяют произвести 129,6 млн дкл спирта. В прошлом году объем производства этилового спирта составил порядка 60 млн дкл при средней загрузке мощностей заводов около 40%.

«Исходя из результатов мониторинга ситуации, можно с уверенностью сказать, что дефицита этилового спирта после Нового года не будет», — заявил А.В. Гордеев.

7 ноября под руководством Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева состоялось совещание по вопросу о ситуации на рынке сахара.

Представители Союза сахаропроизводителей России проинформировали о текущем состоянии отрасли и подтвердили необходимость продления с 1 января 2009 г. сроков изъятия из режима свободной торговли с Украиной в отношении сахара.

Соответствующий проект постановления Правительства России подготовлен Минэкономразвития России.

Глава Минсельхоза подчеркнул важность рассматриваемого вопроса. В целом он считает необходимым разработать це-

левую программу развития сахарной отрасли в России.

13 ноября Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев провел совещание по вопросу разработки законопроекта «Об основах государственного регулирования и развития торговой деятельности в Российской Федерации».

На совещании обсуждались предложения по дополнению законопроекта в части реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Глава Минсельхоза России А.В. Гордеев выделил несколько принципиальных моментов, которые определяют позицию Министерства в этом вопросе. Во-первых, по его мнению, Правительство России должно иметь полномочия на регулирование в исключительных ситуациях торговой наценки на продукты питания первой необходимости. Во-вторых, в проекте закона должны быть четко определены меры, которые бы исключали доминирование сетевых компаний над производителями и поставщиками продукции.

Министр сельского хозяйства Российской Федерации уверен, что в настоящее время «сетевика» развиваются за счет того, что часть доходов отнимают у производителей».

По итогам совещания принято решение доработать перечень условий взаимодействия поставщиков и торговых организаций, которые будут регулироваться антимонопольными органами.

15 ноября Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев встретился с президентом Международного птицеводческого совета Джеймсом Самнером.

На встрече обсуждались вопросы состояния мирового рынка птицеводческой продукции и координации действий на нем. В частности, А.В. Гордеев и Джеймс Самнер рассмотрели перспективы развития российско-американского сотрудничества в сфере птицеводства и поставок птицеводческой продукции.

Глава Минсельхоза России отметил, что высокие темпы роста производства мяса птицы в стране (в среднем 16% в год) требуют пересмотра действующего режима квотирования, принятия более

эффективных мер в области таможенно-тарифного регулирования, адекватных нынешнему уровню развития отечественного птицеводства.

В свою очередь, президент Международного птицеводческого совета подчеркнул, что представители американского бизнес-сообщества с пониманием относятся к позиции российского руководства. Он также проинформировал, что достигнуты определенные договоренности о корректировке механизма квотирования поставок импортного мяса птицы в Россию.

Ранее Министр сельского хозяйства Российской Федерации сообщил, что с 2009 г. размер импортной квоты на ввоз мяса птицы планируется сократить на 300 тыс. т — до 952 тыс. т.

В целях развития двустороннего сотрудничества А.В. Гордеев считает необходимым поддержать практику создания совместных российско-американских птицеводческих предприятий, способствующих активизации инвестиционного процесса.

Кроме того, глава Минсельхоза предложил Джеймсу Самнеру ввести в руководящий состав совета представителя птицеводческой отрасли России.

18 ноября состоялась встреча сопредседателей Межправительственной Российско-Монгольской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, специального представителя Президента России по торгово-экономическому и инвестиционному сотрудничеству с Монголией, Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева с первым вице-премьером Правительства Монголии Норовын Алтанхуягом.

Стороны обсудили широкий круг вопросов, связанных с развитием двустороннего взаимодействия в различных сферах, а также повестку очередного заседания Межправительственной комиссии, проведение которого запланировано на декабрь текущего года в Москве. Речь, в частности, шла о торгово-экономическом и инвестиционном сотрудничестве, повышении эф-

фективности действующих межгосударственных совместных предприятий КОО «Эрдэнэт», КОО «Монголросцветмет» и АО «Улан-Баторская железная дорога», перспективах взаимодействия в урановой отрасли, сельском хозяйстве, поставках нефтепродуктов из России в Монголию.

А.В. Гордеев проинформировал, что российская сторона в декабре этого года примет участие в праздновании 30-летия КОО «Эрдэнэт».

В целях интенсивного развития контактов между представителями бизнес-сообщества двух стран сопредседатели комиссии высказались о необходимости регулярного проведения совместных деловых форумов.

В ходе встречи поступило предложение сформировать при комиссии рабочую группу по мониторингу торгово-экономического и научно-технического сотрудничества и выработке рекомендаций по реализации двусторонних договоренностей.

18 ноября Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев провел совещание по вопросу подготовки нормативных актов для реализации Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

По информации заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н. Архипова, все проекты постановлений Правительства России, необходимые для реализации закона с 17 декабря 2008 г., согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Минсельхоз России подготовил письмо в Правительство России и в установленном порядке будет вносить проекты постановлений «Об утверждении перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения ФЗ от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и осуществления оценки соответствия», «Об утверждении правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в

том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения ФЗ от 12 июня 2008 г. и осуществления оценки соответствия», «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1013 и от 7 июля 1999 г. № 766», «Об утверждении списка продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям ФЗ, при помещении которой под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией заявителем либо уполномоченным заявителем лицом представляются декларация о соответствии или сертификат соответствия, либо документы об их признании в соответствии с международными договорами Российской Федерации».

Кроме того, проработан вопрос об утверждении правил и методов контроля (методик) на молочную продукцию и о законодательном обеспечении поставок молочной продукции в торговую сеть после введения в действие закона.

В начале декабря, сообщил А.В. Гордеев, под эгидой Минсельхоза России, Национального союза производителей молока и Российского союза предприятий молочной отрасли в Москве планируется провести семинар, на котором будет детально рассмотрен вопрос действия нового регламента.

19 ноября А.В. Гордеев принял участие в открытии первой Международной специализированной выставки сельхозтехники «АГРОСАЛОН-2008».

Как отметил А.В. Гордеев, «сельхозмашиностроение и сельское хозяйство — это две отрасли, которые не могут существовать друг без друга». «Многие планы, которые будут осуществляться в ближайшие пять лет в рамках Госпрограммы, связаны именно с развитием сельхозмашиностроения, приобретением сельхозтехники и технологий», — подчеркнул он.

Глава Минсельхоза России напомнил, что за период реализации Госпрограммы

планируется на 40% обновить парк тракторов и на 50% — комбайнов. «Это довольно большие показатели, но без них невозможно развивать современное сельское хозяйство», — сказал А.В. Гордеев. Он также отметил, что в последние годы отечественные сельхозмашиностроители существенно улучшили качество производимой техники.

По его словам, одним из основных направлений аграрной политики является внедрение ресурсосберегающих технологий в АПК. «В текущем году с помощью таких технологий обработано примерно 30% сельхозплощадей. Это дает возможность иметь неплохую экономику и решить все задачи — от производственных до социальных», — констатировал Министр.

В работе выставки принимали участие более 160 российских и зарубежных компаний. На площади в 40 тыс. м² были представлены новейшие модели сельхозтехники. В рамках выставки предусматривались обширная деловая и образовательная программы, организованы консультации по актуальным вопросам агробизнеса. Состоялось более 30 семинаров и мастер-классов с участием известных аграрных экспертов, прошли конкурсы инноваций в сельхозмашиностроении.

«Мы за объединение серпа и молота. Надеюсь, что выставка окажет позитивное воздействие на развитие отечественного сельхозмашиностроения и в целом АПК», — сказал А.В. Гордеев. Кроме того, он пообещал российским производителям сельхозтехники в ближайшее время оказать поддержку в получении кредитов.

20 ноября в г. Сан-Паулу (Бразилия) глава Минсельхоза России А.В. Гордеев принял участие в Международной конференции «Биотопливо как движущая сила устойчивого развития».

Интерес к этой актуальной теме проявили представители более чем 30 стран мира, в числе которых не только специалисты в области сельского хозяйства, но и других сфер, связанных с развитием биоэнергетики. В работе конференции принимала участие большая часть Кабинета министров Бразилии, включая главу МИД Селсу Аморима.

В рамках тематических «круглых столов» участники конференции обсуждали следующие вопросы: «биотопливо и энергетическая безопасность: переходный период структуры энергетики, источники диверсификации, увеличение доступа к энергии», «биотопливо и устойчивость: продовольственная безопасность, получение доходов, вызовы экосистемам», «биотопливо и инновации: исследования и разработки, следующее поколение биотоплива, возможности для науки и технологии», «биотопливо и мировой рынок: правила торговли, технические аспекты, социальные и природоохранные стандарты».

«В ходе дискуссий проявились две полярные точки зрения относительно степени влияния производства биоэтанола и биодизеля на цены на продовольственном рынке», — констатировал А.В. Гордеев. «Например, представители США убеждены, что развитие такого производства не влияет на ценовую конъюнктуру, их оппоненты, представляющие, в частности, страны Африки, утверждают обратное», — сказал глава Минсельхоза России. «В то же время, — продолжал Министр, — все они сходятся во мнении, что производство биотоплива должно основываться на технологиях второго поколения, использовании в качестве сырья отходов животноводства, пищевой промышленности, лесопереработки. Это, в свою очередь, позволит решить ряд задач — экономических, экологических, социальных, сельскохозяйственных», — подчеркнул А.В. Гордеев.

В целом участники конференции отметили, что страны, обладающие значительными земельными и водными ресурсами (Россия, Бразилия, США), должны использовать свой потенциал для нужд человечества, в том числе с целью мирового продовольственного обеспечения.

«Говоря о мировом финансовом кризисе, делегаты подчеркнули, что у сельского хозяйства, в зависимости от действий правительств, есть реальный шанс стать локомотивом выхода из этой ситуации», — сказал глава Минсельхоза России А.В. Гордеев, пояснив, что в числе преимуществ сельского хозяйства

перед другими отраслями экономики — устойчивый спрос на продовольствие.

21 ноября А.В. Гордеев принял участие в закрытии Международной конференции «Биотопливо как движущая сила устойчивого развития» в г. Сан-Паулу.

В завершении работы конференции перед ее участниками, представителями делегаций из 92 стран, 30 из которых возглавляли министры сельского хозяйства, энергетики, промышленности, науки, охраны окружающей среды, а также 20 международных, включая ФАО, ЮНЕСКО, ВТО, выступил Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва. Президент подчеркнул, что развитие биоэнергетики, производство биотоплива из незерновых культур не влекут за собой дефицит продовольствия в мире.

Сообщив, что в Бразилии обнаружено крупное месторождение нефти, Президент заявил, что приоритетом для страны по-прежнему остается производство биотоплива, и будущие поколения будут ориентированы на ресурсы, которые можно воспроизводить. Это позволит обеспечить развитие сельских регионов, повысить уровень и качество жизни, решить проблемы борьбы с голодом.

«Выступление Президента Бразилии было ярким и конкретным, оно содержало в себе определенный анализ факторов возникновения финансового и продовольственного кризиса, главным из которых, по его мнению, является большой объем спекулятивного капитала на этих рынках», — отметил А.В. Гордеев.

По мнению участников конференции, для эффективного развития биоэнергетики необходимо проводить научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, внедрять инновационные технологии второго поколения, основоположниками которых являются российские ученые.

Следует ввести стандарты на биотопливо, снять различного рода ограничения, существующие барьеры. Например, уточнил А.В. Гордеев, «на сегодняшний день в США, где активно развивается производство биоэтанола, установлена ввозная пошлина на аналогичную про-

дукцию из других стран в размере около 100%». «Использование возобновляемых источников энергии в итоге позволит ограничить монополию ряда стран (компаний) в энергетической сфере», — отметил глава Минсельхоза России.

21 ноября глава Минсельхоза России А.В. Гордеев провел переговоры с Министром сельского хозяйства Бразилии Рейнолдом Стефанесом.

Министры обсудили вопросы, связанные с развитием взаимной торговли, активизацией двустороннего сотрудничества в других сферах. «Речь, в частности, шла о регулировании российской стороной импорта мяса», — сообщил А.В. Гордеев. «Бразильцы в целом разделяют нашу позицию по этому вопросу, при этом надеются, что Россия отменит страновой принцип распределения квот, который дает излишние преференции ряду стран», — отметил он.

В ходе переговоров, — проинформировал А.В. Гордеев, — рассмотрена возможность поставок российской пшеницы в Бразилию и увеличения объемов импорта бразильской сои в Российскую Федерацию до 1 млн т». Напомнив, что Бразилия традиционно покупает пшеницу в Аргентине, Министр сообщил, что «Россия готова экспортировать в эту страну порядка 2 млн т пшеницы».

Бразильская сторона заинтересована в поставках минеральных удобрений из России, налаживании прямых контактов в этой сфере. Это, по словам Рейнолда Стефанеса, позволит избавиться от посредников на международном рынке, которые непомерно взвинчивают цены. А.В. Гордеев пообещал дать соответствующие рекомендации, предоставить необходимую информацию крупным российским компаниям-производителям удобрений.

Кроме того, на переговорах обсуждалась тема присоединения России к ВТО. «Мы считаем, что Бразилия должна выступить активным инициатором скорейшего завершения переговорного процесса», — заявил А.В. Гордеев. Он констатировал, что «за последние годы показатели торгово-экономических отношений России и Бразилии значительно вырос-

ли, и кому как не Бразилии подтвердить, что Россия — страна с рыночной экономикой и высоким уровнем либерализации торговли».

Министр сельского хозяйства Бразилии пообещал оказать содействие в решении этого вопроса, дать соответствующие рекомендации послу Бразилии при ВТО. «Надеемся, что бразильская сторона также будет убеждать представителей стран Кернской группы одобрить заявленную Россией позицию по уровню поддержки своего сельского хозяйства и защитных мер во внешней торговле», — сказал А.В. Гордеев.

В целом глава Минсельхоза России отметил, что «в настоящее время российско-бразильское сотрудничество носит односторонний характер, в основном, оно развивается в области торговли продуктами питания». «Надо расширять двусторонние отношения и в других сферах, в том числе науки, образования, отрасли животноводства. Для этого необходимо создать российско-бразильский аграрный комитет», — подчеркнул он. Наряду с этим, «должны создаваться условия для интеграции бизнеса двух стран». «Мы договорились в мае 2009 г. в рамках Международной выставки по скотоводству в Бразилии совместно провести бизнес-форум», — сообщил А.В. Гордеев.

22 ноября глава Минсельхоза России встретился с представителями бразильского бизнеса. В обсуждении актуальных вопросов, связанных с развитием сельского хозяйства, торговли, инвестиционной деятельности, также приняли участие представители деловых кругов России.

В ходе встречи А.В. Гордеев проинформировал о планах Правительства России по развитию отечественного АПК, действиях, направленных на регулирование рынка, требованиях ветеринарного и фитосанитарного законодательства Российской Федерации.

1 декабря А.В. Гордеев избран председателем Совета по агропромышленной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС.

Переизбрание председателя состоялось в ходе VIII заседания Совета

по агропромышленной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС в Бишкеке. В 2008 г. эти обязанности исполнял Министр сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики Арстанбек Ногоев.

В заседании, на котором были рассмотрены вопросы о проекте Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества, об организации и функционировании рынков зерна и плодоовощной продукции государств-членов ЕврАзЭС, о разработке балансов производства и потребления основных видов сельхозпродукции, принял участие заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации С. Алейник.

По итогам заседания принято решение о проведении в 2009 г. в Москве Международной конференции «Евразийское экономическое сообщество: проблемы обеспечения продовольственной безопасности». Очередное заседание Совета также состоится в Москве в следующем году.

1 декабря Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев провел совещание по вопросу готовности спиртозаводов к новым условиям работы, предусмотренным одной из норм ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Норма, допускающая производство этилового спирта, технологией получения которого предусматривается выработка барды (основного отхода), только при условии полной переработки и (или) утилизации барды на очистных сооружениях, вступает в силу с 1 января 2009 г.

В работе совещания приняли участие ответственные должностные лица, руководство «Росспиртпрома», Союза участников алкогольного рынка (СУАР), ученые-технологи. На нем были подробно рассмотрены ситуация в спиртовой отрасли в условиях глобального финансового кризиса, а также вопрос о ходе оснащения спиртозаводов оборудованием по бардопереработке.

Главой Минсельхоза России дан суточный срок на подготовку окончательного предложения по этому вопросу с учетом мнения производителей спирта.

Минсельхоз России считает целесообразным отложить на год срок вступления в силу нормы по бардопереработке ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Минсельхоз России, проведя мониторинг и анализ ситуации в спиртовой отрасли, поддержал проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений ФЗ в части переноса срока вступления в силу (с 1 января 2009 г. на 1 января 2010 г.) нормы по бардопереработке.

Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев подчеркнул: «Мы за то, чтобы срок начала действия соответствующего закона был отложен на год в связи с возникшими у спиртозаводов трудностями с кредитованием».

Отсрочка вступления в силу законопроекта позволит спиртовой отрасли в нормальном режиме адаптироваться к новым условиям работы, отметил глава Минсельхоза России.

2 декабря Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев встретился с главой администрации Архангельской области И. Михальчуком.

Глава администрации Архангельской области проинформировал Министра о состоянии АПК, предварительных итогах реализации Госпрограммы и отраслевой социально-экономической целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2008-2011 гг».

По словам И. Михальчука, развитие АПК является приоритетом деятельности региональных властей. В сельской мест-

ности Архангельской области проживает свыше 27% населения области. В рамках реализации мероприятий Госпрограммы и ОСЭЦП активно ведется работа по развитию племенного животноводства, строительству, реконструкции, модернизации объектов скотоводства.

Как сообщил Министр сельского хозяйства Российской Федерации, «в ближайшие месяцы в Архангельской области состоится выездное совещание по вопросу развития сельского хозяйства в северных регионах страны».

3 декабря Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев провел совещание по вопросу поддержки экспорта зерна.

Глава Минсельхоза России отметил, что «для стабилизации ситуации на внутреннем рынке зерна в первом полугодии 2009 г. необходимо экспортировать не менее 10 млн т зерна». По состоянию на 25 ноября (с начала текущего сельхозгода) объем экспорта российского зерна составил 10 млн т.

В целях обеспечения компенсации разницы в ценах, а также рентабельности реализации зерна сельхозпроизводителями на совещании был рассмотрен механизм поддержки экспорта.

«Схема работы предлагаемого механизма такова: экспортные субсидии на конкурсной основе планируется предоставлять только тем операторам, которые будут покупать зерно у сельхозтоваропроизводителей на бирже по цене не ниже 4 тыс. руб. за 1 т пшеницы четвертого класса», — конкретизировал А.В. Гордеев.

Кроме того, обсуждался вопрос переброски излишков зерна из Центрального федерального округа (Воронежская, Курская, Тамбовская области) в Северо-Западный федеральный округ, северные регионы ЦФО и Поволжья. Для этого предлагается использовать механизм интервенций, повысив закупочные цены для указанных регионов, а также установить льготные транспортные тарифы.

3 декабря А.В. Гордеев принял участие во Второй Всероссийской коневодческой конференции.

Как отметил Министр сельского хозяйства Российской Федерации, в по-

следние годы коневодство рассматривается в числе приоритетных направлений российского агропромышленного комплекса, поскольку уровень развития данной отрасли отражает в целом социально-экономическое состояние общества.

По состоянию на 1 января 2008 г. численность лошадей всех направлений в Российской Федерации составила 1,3 млн голов, что «гораздо меньше, чем в советские годы», констатировал А.В. Гордеев.

Он отметил, что в настоящее время воспроизводство и улучшение коневодства в стране осуществляются в основном за счет развития племенного коневодства. В России функционируют 74 конных завода, 200 племенных коневодческих ферм, 42 ипподрома и 54 государственные заводские конюшни. Общая численность лошадей в племенном секторе составляет около 30 тыс. голов. Ежегодно конные заводы реализуют более 5 тыс. лошадей.

«Коневодческая отрасль пережила очень тяжелый период, и если другие отрасли сельского хозяйства адаптировались к новым рыночным условиям, получили господдержку, то, к сожалению, в коневодстве у нас этап «чистого листа», — сказал глава Минсельхоза России.

При этом А.В. Гордеев указал на необходимость использования режима частно-государственного партнерства. «Для этого мы изучили международный опыт, в том числе Японии, США, Франции, Великобритании, Канады», — отметил Министр.

Он также проинформировал, что Минсельхоз России внес в Правительство России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Принятие этого законопроекта позволит снять запрет на размещение тотализаторов на ипподомах, находящихся в государственной собственности.

«Мы приступили к формированию законодательной базы по созданию единой системы испытаний племенных лошадей на ипподомах Российской Федерации и

национального конного тотализатора», — сообщил А.В. Гордеев. «На втором этапе, — продолжал он, — планируется интегрировать российские бега и скачки в международную систему испытаний, что, в свою очередь, позволит национальному конному тотализатору стать составной частью международного тотализатора». По мнению главы Минсельхоза России, часть доходов от тотализатора должна направляться на развитие коневодческой отрасли.

А.В. Гордеев подчеркнул, что эффективность развития национального коневодства зависит, прежде всего, от грамотной системы управления.

5 декабря у Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева состоялось совещание с участием глав Ростехрегулирования и Роспотребнадзора Г. Элькина и Г. Онищенко.

На совещании обсуждался вопрос готовности участников молочного рынка к вступлению в силу с 17 декабря 2008 г. Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а также рассмотрены конкретные меры, способствующие плавному переходу отрасли на новые условия работы, обеспечивающие стабильность деятельности как сельскохозяйственных, перерабатывающих, так и торговых предприятий.

По словам А.В. Гордеева, достигнута договоренность о создании межведомственного штаба при Минсельхозе России, куда войдут представители Минпромторга России, Ростехрегулирования, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, отраслевых союзов. Одновременно даны рекомендации субъектам Федерации по созданию аналогичных штабов на местах.

5 декабря Министр сельского хозяйства Российской Федерации, председатель Общероссийской общественной организации «Российское аграрное движение – РАД» А.В. Гордеев принял участие в учредительной конференции общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи».

По словам главы Минсельхоза России, «сельская молодежь — ключевой элемент новой аграрной политики, поэтому все социально-экономические преобразования на селе должны осуществляться с учетом мнения ее представителей». «Мы с удовольствием и большим оптимизмом поддержали инициативу создания Российского союза сельской молодежи, понимая, что за вами — будущее России», — отметил он в приветственной речи.

В числе основных задач союза — поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив сельской молодежи, содействие ее социальному, духовному и физическому развитию, создание условий для более активного включения сельской молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь России.

«Эту работу мы начинаем не «с чистого листа», — сказал А.В. Гордеев. Он напомнил, что несколько лет назад в стране было возобновлено движение студенческих отрядов. В настоящее время Всероссийский студенческий отряд насчитывает свыше 50 тыс. человек. Летом текущего года ими было выполнено работ на 15 млрд руб., фонд заработной платы достиг почти 400 млн руб., что на 25% больше, чем в прошлом году.

В рамках ПНП «Развитие АПК» и Госпрограммы для молодых специалистов на селе построено 48 тыс. домов и квартир.

«Как вы знаете, Президент России Д.А. Медведев объявил 2009 г. Годом молодежи. Создание союза позволит вам стать частью этого важнейшего политического события», — отметил А.В. Гордеев, обращаясь к делегатам 73 регионов страны. «Мы обещаем, — сказал он, — что политика преобразований на селе будет выстраиваться вместе с вами, представителями сельской молодежи, так что занимайте активную позицию».

В целом А.В. Гордеев считает, что взаимодействие власти и сельской молодежи посредством союза будет способствовать более эффективному использованию богатого потенциала российского агропромышленного комплекса.

12 декабря под руководством А.В. Гордеева состоялось заседание рабочей группы по товарам агропромышленного комплекса Комиссии Правительства России по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике.

Участники заседания поддержали предложение Российского зернового союза по введению сезонной пошлины в размере 0,23 евро за 1 кг на рис и мукомольно-крупяную продукцию из него с 1 февраля по 30 апреля 2009 г. Эта мера позволит повысить прибыльность отечественной рисовой отрасли, уровень самообеспеченности российским рисом, увеличить приток частных инвестиций, которые в 2009 г. прогнозируются в объеме 1,5 млрд руб.

По данным таможенной статистики, в январе-сентябре текущего года импорт риса и мукомольно-крупяной продукции из него составил 227,1 тыс. т, что на 31,6% больше по сравнению с аналогичным периодом 2007 г.

16 декабря глава Минсельхоза России А.В. Гордеев провел переговоры с Министром сельского хозяйства и лесных угодий Никарагуа Ариелем Букардо Роча.

Министры обсудили основные направления и перспективы сотрудничества. Глава Минсельхоза России А.В. Гордеев отметил, что «есть все предпосылки для строительства совместных бизнес-проектов, начиная с пищевой индустрии (в частности, наши кондитерские производители изъявили желание закупать какао-бобы и орехи) и заканчивая другими сферами АПК».

В настоящее время импорт из Никарагуа незначителен. В общем объеме российского импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2007 г. он составил 0,02%. В части поставок кофе на долю Никарагуа приходится 2,1%.

Экспорт Российской Федерации в Никарагуа сельскохозяйственной продукции и продовольствия в период с 2006 г. по первое полугодие 2008 г. не осуществлялся.

Никарагуа проявляет интерес к закупке российской сельхозтехники и

удобрений. Ариель Букардо Роча в числе возможных проектов отметил также строительство в Никарагуа завода по переработке молока, но главное — поставка в Россию говядины. «Объемы говядины, которую мы могли бы экспортировать в вашу страну, не очень большие — 15 тыс. т в год. Но это имеет для экономики Никарагуа особое значение», — сказал он.

По итогам переговоров А.В. Гордеев предложил своему коллеге из Никарагуа 17 декабря встретиться с руководителем Россельхознадзора и более подробно обсудить вопрос поставки говядины.

18 декабря на уровне президентов России и Никарагуа планируется подписание меморандума о сотрудничестве в области сельского хозяйства.

17 декабря состоялся пресс-брифинг Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева по вопросу вступления в силу с 17 декабря 2008 г. Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»

Отвечая на вопросы журналистов, глава Минсельхоза России отметил, что «технический регламент на молочную продукцию впервые вводится в нашей стране». «С точки зрения обеспечения безопасности и качества продуктов питания — это революционный шаг», — подчеркнул он.

Одним из главных нововведений, предусмотренных техрегламентом, является четкая идентификация молока и продуктов его переработки, т.е. «молоком» теперь может называться только продукт, произведенный из цельного молока (без добавок), вся остальная продукция, содержащая порошок, определяется как «молочный напиток», пояснил Министр.

При этом он подчеркнул, что «молочный напиток», несмотря на некоторые отличия его биохимического состава от цельного молока, — нормальный продукт, который может потребляться, никаких здесь противоречий нет». «По нашим оценкам, «молочного напитка» на рынке будет примерно 15%», — сказал А.В. Гордеев, выразив надежду, что «по-

требители сделают свой выбор в пользу натурального молока». В целом он считает, что производство цельного молока в стране должно иметь преимущество.

Введение техрегламента, по словам Министра, «приближает нас к стандартам развитых государств, в том числе стран Евросоюза». Он напомнил, что подобного рода опыт широко используется в Финляндии.

Вместе с тем глава Минсельхоза России заявил, что вступление в силу закона не повлечет за собой рост цен на молочную продукцию. «Мы не видим никаких предпосылок для того, чтобы выросли цены», — сказал он, объяснив это тем, что «производство молока в стране растет, созданы довольно большие запасы молочных продуктов». В целом Министр считает, что «цены, в зависимости от того, из какого сырья сделан молочный продукт, должны быть разными».

«На сегодня, в балансе потребления молочной продукции на долю импорта приходится порядка 18%, в розничной торговле — 25-26%», — сообщил А.В. Гордеев. «С учетом того, что растет отечественное производство, повышены требования к безопасности продукции, сделан упор на натуральные молочные продукты, считаем необходимым ввести некоторые ограничения на импорт», — сказал он. «Но сделать это надо таким образом, чтобы цены на прилавке оставались стабильными и наше население ни в коем случае не страдало», — подчеркнул Министр.

А.В. Гордеев напомнил, что в настоящее время создана специальная рабочая группа, куда вошли представители Роспотребнадзора, Ростехрегулирования, Россельхознадзора — все те, кто отвечает за безопасность и качество продуктов питания. Кроме того, членами группы являются производители молока, переработчики, представители торговли. «Мы видим, что никаких сбоев в работе нет, есть полное понимание того, что техрегламент направлен, в первую очередь, на защиту прав потребителей молочной продукции», — сооб-

шил Министр. Такие же группы сформированы в каждом субъекте Федерации.

18 декабря состоялась встреча Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева с советниками по вопросам сельского хозяйства посольств 16 зарубежных стран.

Глава Минсельхоза России проинформировал участников встречи об итогах работы российского АПК в текущем году, о финансово-экономической ситуации в стране, состоянии и перспективах международного сотрудничества, а также ответил на интересующие советников вопросы.

А.В. Гордеев напомнил, что в этом году впервые в России стартовала Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, включающая в себя не только производственные показатели, но и социальные аспекты развития сельских территорий, меры по сохранению и воспроизводству используемых в сельхозпроизводстве земельных ресурсов.

Министр сельского хозяйства Российской Федерации также сообщил, что в текущем году Россия собрала 105,5 млн т зерна в чистом весе. «Последний раз такой урожай мы получали в 1992 г., когда и экономика была другая, и посевные площади были значительно больше, чем сейчас», — сказал А.В. Гордеев. Кроме того, в 2008 г. собран рекордный за всю историю России урожай кукурузы — 6,5 млн т, получена рекордная урожайность — 22,2 ц/га. Россия готова экспортировать 20-25 млн т зерна.

Одним из приоритетных направлений Госпрограммы, сообщил А.В. Гордеев, является ускоренное развитие животноводства. «Здесь у нас неплохие показатели: рост производства мяса всех видов — около 8%, молока — порядка 1,5%», — сказал Министр. В целом он отметил, что заданный три года назад тренд развития животноводства сохраняется. Индекс производства продукции сельского хозяйства в этом году превысил 9%, «это — рекорд за всю новейшую историю России», — констатировал глава Минсельхоза.

Говоря о финансово-экономической ситуации в стране, А.В. Гордеев отметил, что Россия подверглась испытанию мировым финансовым кризисом, в определенной мере он отразился на работе сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности. «В настоящее время Правительство Российской Федерации принимает дополнительные меры для стабилизации ситуации в АПК, которые охватывают целый ряд направлений», — проинформировал Министр, добавив, что «главная задача — сохранить набранные темпы кредитования отрасли». По его мнению, «меры, реализация которых начнется с января, позволят не только стабилизировать ситуацию, но и выполнить все показатели Госпрограммы в 2009 г.».

А.В. Гордеев сообщил, что в течение 2008 г. прошли переговоры со 146 иностранными делегациями более чем из 30 стран, представителями международных организаций, в том числе ФАО, Всемирного банка. «Наша международная деятельность также связана с участием в Международной выставке-ярмарке «Зеленая неделя» в Берлине. В январе 2009 г. в ее рамках запланирована встреча министров сельского хозяйства стран-участниц выставки», — сказал глава Минсельхоза России.

«Считаю, что раз в год аграрные министры должны встречаться, «сверять часы», вырабатывать совместный план действий на среднесрочную и долгосрочную перспективу», — подчеркнул А.В. Гордеев. Он напомнил, что Россия выступила инициатором встречи министров сельского хозяйства стран «большой восьмерки», а также проведения Всемирного зернового саммита в 2009 г. Через советников посольств глава Минсельхоза России пригласил зарубежных коллег к участию в зерновом саммите, который пройдет в июне в Санкт-Петербурге. На нем, в частности, планируется обсудить вопросы производства и торговли зерном, которые являются базовыми для развития сельского хозяйства и в обеспечении стабильности на продовольственных рынках.

Отвечая на вопросы, Министр сельского хозяйства Российской Федерации

сообщил, что в условиях мирового финансового кризиса Правительство РФ приняло решение увеличить размер возмещения затрат на уплату процентов по кредитам с 2/3 (66,7%) до 80% ставки рефинансирования ЦБ, для объектов животноводства субсидирование процентной ставки по кредитам составит 100% ставки рефинансирования ЦБ. В целях закупки отечественной сельхозтехники в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» будет дополнительно направлено 25 млрд руб.

В числе антикризисных мер — сокращение объемов квот на мясо птицы на 300 тыс. т и бесквотной свинины — на 200 тыс. т. Годовой прирост производства мяса птицы в стране составляет порядка 15%, свинины — 8-10%.

Министр проинформировал, что в настоящее время объем биржевых сделок при проведении закупочных интервенций составил примерно 3,5 млн т. «Государство будет осуществлять закупки зерна до тех пор, пока цены не достигнут пороговых значений, установленных Минсельхозом», — сказал он.

Вместе с тем глава Минсельхоза России выразил серьезную обеспокоенность глобализацией розничной торговли. «Появились крупные торговые «монстры», которые диктуют условия и давят на производителей. Для исправления этой ситуации в настоящее время в России готовится законопроект «Об основах государственного регулирования и развития торговой деятельности в Российской Федерации», — сообщил А.В. Гордеев.

При этом он считает, что по рынку зерна должна быть выработана согласованная политика. «К сожалению, борьба за рынки обостряется. ЕС сейчас принимает меры по ограничению импорта российского зерна. Мы будем действовать адекватно, использовать такие же методы», — сказал Министр.

19 декабря глава Минсельхоза России вручил группе работников АПК высокие государственные награды.

Указами Президента Российской Федерации Д.А. Медведева за большой личный вклад в развитие сельского хо-

зяйства, перерабатывающей промышленности, достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу орденами и медалями награждены 16 работников АПК. Еще 12 труженикам села присвоены почетные звания. В частности, ордена «За заслуги перед Отечеством IV степени» удостоены генеральный директор ОАО «Племенной завод «Октябрьский» Н. Росляков (Кировская область), директор ЗАО «Искра» Ю. Толстикова (Красноярский край), председатель сельскохозяйственного производственного кооператива «Нива» В. Чигищев (Калужская область).

«Ежегодно, — отметил глава Минсельхоза России, — мы вручаем 800-900 наград работникам сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, и нынешний год не стал исключением». Впервые в истории новой России

Д.А. Медведев вручил Звезду Героя России председателю сельскохозяйственного производственного кооператива им. Ворошилова Ставропольского края В. Свиридову. «За последние годы этого почетного звания удостоены четыре сельских труженика, что свидетельствует о высокой оценке работы отечественного АПК со стороны общества и государства», — подчеркнул Министр.

«2008 г., с точки зрения показателей, один из самых лучших», — констатировал глава Минсельхоза России. Собран рекордный урожай зерна (на 24 млн т больше, чем в 2007 г.), достигнуты неплохие результаты в животноводстве.

«Главная задача на 2009 г. — в непростых экономических условиях сохранить набранные темпы», — сказал Министр. Для этого Правительство Российской Федерации принимает все необходимые меры.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)

П Р И К А З

от 6 ноября 2008 г.

№ 494

Москва

**«Об утверждении отраслевой целевой программы «Развитие мясного скотоводства
России на 2009-2012 годы»**

В целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4080), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую отраслевую целевую программу «Развитие мясного скотоводства России на 2009-2012 годы»* (далее — Программа).

2. Назначить ответственным за реализацию Программы директора Депживотноводства В.В. Шапочкина.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя Министра А.А. Слепнева.

Министр

А.В. Гордеев

П Р И К А З

от 6 ноября 2008 г.

№ 495

Москва

**«Об утверждении отраслевой целевой программы «Развитие молочного скотоводства
и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009-2012 годы»**

В целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4080), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую отраслевую целевую программу «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009-2012 годы»* (далее — Программа).

2. Назначить ответственным за реализацию Программы директора Депживотноводства В.В. Шапочкина.

3. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя Министра А.А. Слепнева.

Министр

А.В. Гордеев

*Текст указанных отраслевых программ размещен на сайте Минсельхоза России: www.mcsx.ru

О РЕАЛИЗАЦИИ В 2008 г. ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
НА 2008-2012 ГОДЫ И ЗАДАЧАХ НА ПЕРСПЕКТИВУ

(Тезисы выступления Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева
на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
05.11.2008 г.)

Пятилетняя Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы стартовала с января 2008 г. Она соответствует положениям Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и является продолжением и одновременно расширением приоритетного национального проекта «Развитие АПК». В ней, как и в этом проекте, заложены принципы программно-целевого подхода, увязки финансирования с достижением результатов, четкого взаимодействия между федеральным и региональным уровнями управления АПК. Госпрограмма предусматривает комплексный подход к развитию производства и социальной сферы села.

В Государственной программе определены три главные цели на среднесрочную перспективу:

- устойчивое развитие сельских территорий и повышение уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции через ускоренную модернизацию основных фондов;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

В соответствии с целями определены пять основных направлений работы, в которых предусмотрены 54 целевых индикатора.

Первое — социальное развитие села. По нему предусмотрены четыре ключевых показателя, в частности ввод и приобретение жилья на селе, в том числе для молодых специалистов и членов их семей, обеспеченность сельского населения питьевой водой и уровень газификации домов.

Второе — создание общих условий функционирования сельского хозяйства. Здесь 13 индикаторов, характеризующих поддержание почвенного плодородия, создание системы

информационного обеспечения, оказание консультационной помощи, участие союзов сельхозтоваропроизводителей в формировании государственной аграрной политики.

Третье — развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства. Эта работа оценивается по 23 индикаторам, в том числе: динамика производства животноводческой продукции по видам, поддержка племенного животноводства, развитие северного оленеводства и табунного коневодства, овцеводства и козоводства, проведение противоэпизоотических мероприятий. В растениеводстве внимание уделяется поддержке элитного семеноводства, развитию производства льна и рапса, закладке многолетних насаждений.

Четвертое — достижение финансовой устойчивости хозяйств. Здесь 9 индикаторов, характеризующих объем привлеченных кредитов, в том числе краткосрочных инвестиционных, для малых форм хозяйствования (КФХ и ЛПХ), количество приобретенной сельскохозяйственной техники, удельный вес застрахованных посевных площадей.

Пятое — регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. По этому направлению предусмотрены 5 индикаторов в части регулирования рынков зерна, мяса и сахара.

В целом исполнение Госпрограммы оценивается восемью агрегированными показателями, которые в комплексе характеризуют состояние развития отрасли, и по ним соответственно ведется мониторинг на уровне Правительства и Совета по приоритетным национальным проектам при Президенте России.

Это — индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, индексы производства продукции животноводства и растениеводства, индекс объема инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве, объем ресурсов домашних хозяйств в сельской местности, доля отечественного производства в формировании ресурсов, коэффи-

циент обновления основных видов сельскохозяйственной техники, индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий.

Для обеспечения реализации Госпрограммы Минсельхозом России был выполнен комплекс организационных мероприятий: сформирована нормативная правовая база, в том числе принято 10 постановлений Правительства Российской Федерации, издано 20 приказов Минсельхоза России, организован мониторинг реализации Госпрограммы, заключены соглашения со всеми субъектами Российской Федерации и с 38 союзами и ассоциациями сельхозтоваропроизводителей.

Информируя депутатов о ходе реализации Госпрограммы, можно говорить о показателях за девять месяцев, опираясь на данные государственной статистики.

Прежде всего, необходимо отметить, что все положительные тенденции, заложенные приоритетным национальным проектом, сохраняются.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 106,5% — это на 2,7 процентного пункта выше, чем по прогнозу.

Индекс производства продукции животноводства составил 104%, растениеводства — 109%.

Собран самый большой урожай зерна за последние пятнадцать лет — более 100 млн т зерна в чистом весе. Полученная урожайность 22,2 ц/га является рекордной за всю историю России.

Хорошие результаты достигнуты в производстве риса, подсолнечника, сахарной свеклы, овощей и картофеля.

Позитивная динамика в растениеводстве достигнута не только благодаря привычному фактору — погодным условиям, но и за счет внедрения современных ресурсосберегающих технологий, а также расширению посевных площадей под зерновыми на 2 млн га (в том числе более 1 млн га — за счет неиспользуемых площадей). Организовано проведение озимый сев на площади 16,7 млн га, что на 2% больше, чем в прошлом году (залог урожая 2009 г.).

Животноводство в Госпрограмме, как и в национальном проекте, является ключевым направлением развития сельского хозяйства на ближайшую пятилетку. Здесь тоже достигнуты положительные результаты. В частности, производство скота и птицы на убой увеличилось на 8%. Особенно заметный прирост до-

стигнут в птицеводстве — 16,5% и в свиноводстве — более 8%.

Продолжается рост производства молока — порядка 1,5%, хотя имеется отставание от прогнозируемого показателя.

Опираясь на данные о выполнении Госпрограммы за девять месяцев, можно сказать, что этот год с точки зрения производственных показателей является одним из лучших за все годы рыночной экономики начиная с 1992 г.

Основную роль в развитии сельского хозяйства сыграли инвестиции в основной капитал, прирост которых был обеспечен и в текущем году на 6,4%. Объем кредитов, привлеченных в агропромышленный комплекс, за девять месяцев текущего года превысил прошлогодний показатель на 20 млрд руб. и составил почти 324 млрд руб.

С начала года сельхозтоваропроизводителями приобретено 19600 тракторов — на 17% больше, чем за весь прошлый год, 8400 зерноуборочных комбайнов — на 18% больше и 2200 кормоуборочных комбайнов — на 37% больше.

Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций в расчете на 100 га посевной площади достигнет в 2008 г. 142 л.с., т.е. на 16 л.с. больше, чем в прошлом году.

По данным Росстата за первое полугодие, располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности на одного члена хозяйства в месяц уже превысили годовой плановый показатель почти на 5% (на 344 руб.) и составили 7429 руб.

Темпы роста заработной платы в сельском хозяйстве начиная с прошлого года стали превышать аналогичные показатели в среднем по экономике. В 2008 г. прирост зарплаты составил 38% (плюс 2100 руб.). Однако в абсолютном выражении заработная плата в сельском хозяйстве остается недопустимо низкой и составляет в среднем 7700 руб., а это вдвое ниже средней зарплаты по стране.

Вместе с тем в сравнении с прошлым годом финансовые результаты ухудшаются, и Министерство прогнозирует снижение уровня рентабельности более чем на 10% по итогам текущего года. Основной причиной является то, что реализация Госпрограммы с начала года осуществляется в экономических условиях, которые существенно отличаются от тех, которые прогнозировались при ее разработке. Произошел значительный рост цен

на материальные ресурсы, которые потребляет сельское хозяйство. Например, за девять месяцев нынешнего года цены на минеральные удобрения повысились по сравнению с декабрем предыдущего года на 70%. В период посевной и уборки урожая цены на дизельное топливо резко подскочили, их рост превышал 30% с начала года. В то же время цены на продукцию сельского хозяйства выросли всего на 1,6%, а на животноводческую продукцию даже снизились на 2,7%, т.е. основной проблемой является диспаритет цен, который существует уже не первый год.

С целью поддержания доходов сельхозпроизводителей Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации в текущем году приняли целый ряд важных поправок в Закон «О федеральном бюджете на 2008 год».

За последние месяцы к бюджету Госпрограммы на 2008 г. было добавлено около 60 млрд руб., что означает увеличение его примерно на три четверти. В том числе принято решение о дополнительном выделении финансовых средств на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений в размере 8 млрд руб. и на комбикорма для свиноводства и птицеводства — 10 млрд, а также еще 10 млрд руб. на компенсацию дополнительных затрат на приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями дизельного топлива.

Для преодоления дефицита кредитных ресурсов увеличен уставный капитал Россельхозбанка на 33 млрд 500 млн руб. (в том числе 2 млрд руб. с опережением из бюджета 2009 г.). Также решен вопрос о выделении Россельхозбанку субординированного кредита в объеме 25 млрд руб.

Внесены поправки в бюджет 2009 г. и на плановый период 2010-2011 гг., которыми предусмотрено ежегодное дополнительное ресурсное обеспечение Госпрограммы в объеме 21 млрд руб. Они направляются, в частности, на увеличение субсидий на племенное животноводство, поддержку региональных программ по развитию молочного и мясного скотоводства и мероприятий, направленных на развитие не сельскохозяйственной деятельности в сельской местности и системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, на проведение закупочных и товарных интервенций зерна.

Обращаясь к вопросу об очередных задачах

по обеспечению реализации Госпрограммы, следует обратить внимание на три проблемы.

Первая проблема — кредитование АПК. Правительство работает над комплексом дополнительных мер по стабилизации ситуации. По информации с мест, отмечаются многочисленные случаи отказов в кредитовании организаций АПК, банки повышают размер процентных ставок по кредитам, в том числе по уже заключенным кредитным договорам, растут требования к залоговому обеспечению. В этой связи Правительством принят ряд решений по обеспечению в приоритетном порядке финансирования начатых инвестиционных проектов и текущей деятельности предприятий агропромышленного комплекса, а также по финансированию перспективных проектов, имеющих особое значение для сельскохозяйственной отрасли.

Вторая проблема связана с обеспечением сбыта и поддержанием необходимого уровня доходности производства сельскохозяйственной продукции. Отмечается обострение борьбы за рынки, и есть угроза дальнейшего увеличения импорта продовольствия. Сейчас за счет импорта формируется уже 36% товарных ресурсов, поэтому необходимо реализовать комплекс мер государственного регулирования, прежде всего — проводить адекватное современной ситуации таможенно-тарифное регулирование.

В условиях падения цен на зерно принимаются меры по повышению эффективности закупочных интервенций, увеличен объем их финансирования, что позволит закупить 6-8 млн т зерна. Повышены цены на продовольственную пшеницу третьего класса с 5100 до 5500 руб./т. Министерство готовит также предложение о дополнительных мерах по стабилизации рынка зерна, включая поддержку экспорта.

Важная тема — принятие федерального закона о торговле, который должен обеспечить баланс интересов производителей и потребителей в части распределения доходов на пути от производителей к потребителям.

Третья проблема касается социального развития села.

Реализуемые меры по повышению качества жизни на селе в настоящее время носят разрозненный характер. В целях достижения максимального эффекта представляется целесообразным трансформировать с 2010 г. федеральную целевую программу «Социальное

развитие села до 2012 года» в программу по комплексной модернизации сельских поселений, включающую в себя мероприятия приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», других целевых программ, предусматривающих развитие социальной, транспортной, энергетической и иной инфраструктуры в сельской местности.

Минсельхоз Российской Федерации имеет

четкие ориентиры в своей деятельности и принимает все необходимые меры для стабильного развития сельского хозяйства в условиях меняющейся мировой экономики. Исходя из новых макроэкономических условий, оно готовит предложения о дополнительных мерах государственной поддержки и регулирования с целью безусловного выполнения пятилетней Государственной программы развития сельского хозяйства.

**ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ МИНИСТРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А.В. ГОРДЕЕВА НА ВСТРЕЧЕ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Д.А. МЕДВЕДЕВА С ЧЛЕНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОГО АГРАРНОГО ДВИЖЕНИЯ
12 ноября 2008 г.**

Российское аграрное движение — неполитическая общественная организация, которая объединяет силы, заинтересованные в развитии сельского хозяйства страны и преобразовании сельского уклада жизни — от фермерства до крупного агробизнеса.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы была разработана в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства». Само появление Программы является новым важным этапом государственной аграрной политики, и, конечно, решающую роль здесь сыграл приоритетный национальный проект «Развитие АПК», который реализовывался под непосредственным руководством Д.А. Медведева.

В Госпрограмме, как и в национальном проекте, применены принципы программно-целевого подхода, увязки финансирования с достижением результатов, четкого взаимодействия между федеральным и региональным уровнями управления АПК. Предусмотрен комплексный подход к развитию производства и социальной сферы села.

Сохраняются все положительные тенденции, заложенные приоритетным национальным проектом.

Согласно данным Росстата за девять месяцев, с точки зрения производственных показателей сельскохозяйственного производства 2008 г. уже можно назвать одним из лучших в новейшей истории России.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 106,5% — это на 2,7 процентного пункта больше, чем по прогнозу. Соответственно объем производства продукции животноводства вырос на 4%, растениеводства — на 9%.

Собран самый большой урожай зерна за последние пятнадцать лет — более 100 млн т в чистом весе. Полученная урожайность 22,2 ц/га является рекордной за всю историю России. Впервые собрано 60 млн т ценнейшей продовольственной культуры — пшеницы. Таким образом, будут полностью обеспечены потребности страны в зерне как на продовольственные, так и на фуражные цели. Сохраняется экспортный потенциал в объеме 20-25 млн т, и страна становится крупнейшим игроком на мировом рынке зерна.

Высокие результаты достигнуты в производстве риса, подсолнечника, сахарной свеклы, овощей и картофеля. Валовой сбор картофеля за период с 1990 г. вырос с 31 до 37 млн т, т.е. на 20%. А по овощам рост составил 50% — с 10,5 до 15,5 млн т.

Позитивная динамика в растениеводстве достигнута не только благодаря хорошим погодным условиям, но и за счет внедрения современных ресурсосберегающих технологий, которые применяются на 30% площадей, а также расширения посевных площадей под зерновыми на 2 млн га (в том числе более 1 млн га — за счет неиспользуемых площадей).

Осуществлен хороший задел уже под урожаем 2009 г. Работы по озимому севу проведе-

ны организовано с учетом погодных условий на площади 17 млн га — это чуть больше, чем в прошлом году. Роль озимого клина — ключевая, и в текущем году его доля в валовом сборе зерновых составила порядка 45%.

Животноводство и в Государственной программе, и в национальном проекте является приоритетным направлением развития сельского хозяйства на ближайшую пятилетку. Здесь также сохраняется положительная динамика. В частности, производство скота и птицы на убой увеличилось на 7,5%. Особенно заметный прирост достигнут в птицеводстве — 16,5% и свиноводстве — более 8%.

Продолжается рост производства молока — порядка 1,5%, хотя имеется отставание от прогнозируемого показателя. Поэтому Министерство с 2009 г. усиливает внимание к этому направлению.

Главную роль в развитии сельского хозяйства сыграли инвестиции в основной капитал, прирост которых был обеспечен и в текущем году. Объем кредитов, привлеченных в агропромышленный комплекс, за девять месяцев текущего года превысил прошлогодний показатель на 20 млрд руб. и составил около 324 млрд руб.

Темпы роста заработной платы в сельском хозяйстве начиная с 2007 г. стали превышать темпы прироста в среднем по экономике. В текущем году прирост зарплаты в сельхозпроизводстве составил 38% (плюс 2100 руб.). Однако в абсолютном выражении заработная плата в сельском хозяйстве остается недопустимо низкой и составляет в среднем 7700 руб., а это вдвое ниже средней зарплаты по стране.

Еще один важный момент: в связи с изменением экономических условий, в которых осуществляется программа, руководством страны было своевременно принято решение об увеличении бюджета Госпрограммы в текущем году в размере около 60 млрд руб., что означает увеличение его примерно на 75%. Эти

средства пошли на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений, комбикорма для свиноводства и птицеводства, на компенсацию дополнительных затрат на приобретение дизельного топлива, увеличение уставного капитала Россельхозбанка. Кроме того, для преодоления дефицита кредитных ресурсов Россельхозбанку направлен субординированный кредит в объеме 25 млрд руб.

К сожалению, мировой финансовый кризис затронул и экономику России. Правительство Российской Федерации поручило Минсельхозу России подготовить план действий, который должен компенсировать отрицательное влияние глобального кризиса на отечественное сельское хозяйство и обеспечить неукоснительное выполнение Госпрограммы. Кроме того, поставлена задача уже со следующего года усилить внимание к мясному и молочному скотоводству. Соответствующие дополнительные финансовые ресурсы на это предусмотрены, и нужно предложить такие механизмы, которые минимизировали бы негатив, идущий с мировых финансовых и продовольственных рынков. До конца текущего года предстоит разработать и принять доктрину продовольственной безопасности, что позволит создать нормативную базу для осуществления социально-экономической политики в этой сфере.

Говоря об успехах, нельзя не сказать и об определенных проблемах и трудностях. В их числе — сложности в последнее время с кредитованием, проблемы сбыта сельхозпродукции, что особенно актуально в связи с хорошим урожаем, поддержание справедливого уровня цен и оптимальной доходности производства сельскохозяйственной продукции, необходимость более масштабного и широкого подхода к решению социальных проблем на селе и др. Это вопросы известные, по многим даны поручения и Председателя Правительства, и Президента страны.

**ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ
«О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ СВИНОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
до 2020 года» (г. Орел, 14 ноября 2008 г.)**

Для обсуждения этой важной темы в контексте обеспечения продовольственной безопасности и независимости страны в г. Орле собрались руководители органов АПК из 20 наиболее значимых по объемам производства свинины регионов, крупнейших свиноводческих предприятий, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике Г. Горбунов, председатель Комитета Госдумы по аграрным вопросам В. Денисов, представители ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Росагролизинг», ученые, иностранные партнеры, которые сотрудничают с российскими сельхозпроизводителями на долгосрочной основе.

Перед началом заседания глава Минсельхоза по поручению Президента Российской Федерации вручил группе работников АПК Орловской области высокие государственные награды.

Во вступительной речи А.В. Гордеев отметил, что за последние годы в животноводстве, в том числе в свиноводстве, достигнуты определенные положительные изменения. «В рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» проделана большая работа по строительству, качественному перевооружению и модернизации свиноводческих предприятий, за два года реализация свиней на убой выросла на 482 тыс. т, или на 24 процента, вот какую динамику заложил нацпроект», — сказал Министр.

Большое внимание наращиванию производства свинины также уделено в пятилетней Государственной программе развития сельского хозяйства. За девять месяцев в 2008 г. производство свинины возросло к соответствующему периоду 2007 г. примерно на 8%, в сельхозпредприятиях — на 13,5%. В общем объеме реализации скота и птицы на убой свинина занимает около 30%. «Лидером в обеспечении роста производства свинины в стране является Белгородская область, в хозяйствах которой за 9 месяцев прирост производства по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 54 тыс. тонн», — проинформировал А.В. Гордеев. В числе лучших названы Тюменская, Новосибирская, Саратовская, Московская, Орловская области, Республика Татарстан.

По состоянию на 1 октября 2008 г. поголовье свиней в хозяйствах всех категорий составило 17,6 млн, что на 4,2 млн больше, чем было в предпроектном 2005 г.

Министр сельского хозяйства сообщил, что в 2009 г. необходимо обеспечить рост производства отечественной свинины на 10%. Он также отметил, что Правительством Российской Федерации принято решение со следующего года сократить импорт свинины на 200 тыс. т, и предложил ввести запретительную пошлину в размере 90% на импорт вневкотной свинины. «Вневкотной свинины на рынке быть не должно», — подчеркнул он, добавив, что введение запретительной пошлины позволит «сбалансировать рынок и устойчиво развивать собственное производство».

Импорт свинины в Российской Федерации за 10 месяцев 2008 г. составил 659 тыс. т, что на 24% больше, чем в аналогичный период 2007 г. (тогда рыночные ресурсы свинины в стране на 28% формировались за счет импортных поставок). А.В. Гордеев отметил, что потребление свинины на душу населения в стране составляет всего 18 кг в год, тогда как в развитых странах этот показатель находится в пределах 40-45 кг.

«В настоящее время подготовлен проект Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, одной из основных задач которой является обеспечение населения России продовольствием собственного производства», — сказал Министр. — «Мы планируем довести удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме продаж на рынке до 85%, сейчас он составляет порядка 60%», — сообщил он. По его словам, страна стоит на пороге технологической революции в свиноводстве, поэтому основной задачей концепции является коренная перестройка базовых основ племенного дела и всей структуры товарного свиноводства с ориентацией на новейшие инновационные технологии и лучшие мировые достижения. Глава Минсельхоза России поздравил губернатора Орловской области Е. Строева с тем, что именно здесь появился первый крупный

селекционно-генетический центр в свиноводстве, отвечающий мировым стандартам. «Переход на новую систему ведения свиноводства позволит получить экономический эффект за счет улучшения показателей: конверсии корма — с 5,9 до 2,6 корм. ед., количества поросят, переданных на откорм, — с 15 до 29 гол., выхода мяса — с 60 до 76%», — сообщил Министр. Кроме того, планируется в 10 раз увеличить показатель обслуживания свиней одним человеком, а также общую производительность труда.

Согласно Концепции производство свинины в России в живой массе к 2020 г. будет увеличено с 2,5 до 7,7 млн т, в убойной массе — с 1,7 до 5,6 млн т, свиней на убой — до 64 млн голов.

Определяющим звеном в достижении этих показателей, по мнению основного докладчика, заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.Н. Алейника, должна стать современная генетика. Он сообщил, что в ближайшие годы (к концу 2014 г.) в российских регионах планируется создать шесть крупных свиноводческих селекционно-генетических центров, состоящих из племзаводов (нуклеусов) и племрепродукторов, основная задача которых — воспроизводство чистопородных животных, наращивание генетического потенциала, производство для товарных хозяйств двухпородных свинок и высококлассных хряков третьей породы с целью максимального использования эффекта гетерозиса от 3- и 4-линейной гибридной селекции. «Недостаточный уровень селекционно-племенной работы не позволяет отечественному свиноводству выйти на рубежи, достигнутые развитыми европейскими странами», — констатировал С.Н. Алейник.

С учетом доминирующей роли генетических центров в развитии свиноводства в России и крупных инвестиций для их создания финансирование предполагается осуществлять на основе государственно-частного партнерства. Предлагаемая система селекционно-генетических центров позволит товарным хозяйствам в 2020 г. иметь 2,85 млн свиноматок. В рамках концепции планируется также развивать товарные предприятия. Как сказал С.Н. Алейник, в настоящее время более 60% свинины в живой массе, или 1,5 млн т производится в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, которые ежегодно реализуют около 11 млн свиней. При этом качество и цена свинины, производимой в мелкотоварном секторе, значительно ниже, чем в современных промышленных комплексах. «В регионах необходимо предусмотреть взаимодействие этой категории хозяйств с крупными агрохолдингами, которые могут обеспечить их поголовьем и кормами соответствующего качества», — сказал С.Н. Алейник.

Для эффективного развития отрасли требуется создание современных боен, комбикормовых заводов. В целом по стране требуется ввести дополнительные мощности для убоя и промышленной переработки скота. Наряду с этим необходимо производить не менее 23 млн т кормов, на сегодняшний день в свиноводстве потребляется около 16 млн т кормов.

Одно из основных направлений Концепции — кадровое обеспечение свиноводства. «Сейчас надо говорить не столько о финансовом кризисе, сколько о кризисе интеллектуальном», — отметил первый вице-президент РАСХН В. Фисинин. «Если мы хотим решить эту проблему, начинать надо не со студентов, а с преподавателей, чтобы они видели новые технологии, имели возможность выехать на стажировку за границу», — подчеркнул он.

Подводя итоги заседания, глава Минсельхоза России отметил, что состоялся профессиональный, взвешенный разговор, были высказаны деловые предложения, выработан план совместных действий до 2020 г. А.В. Гордеев дал поручение подготовить до 1 февраля 2009 г. отраслевую целевую программу по развитию свиноводства, включающую в себя национальную генетическую подпрограмму. Кроме того, он указал на необходимость усиления роли Россвинопромсоюза.

В рамках рабочей поездки Министр сельского хозяйства Российской Федерации посетил комплекс «Сабурово» агрофирмы «Орловская нива» на 1400 голов коров и ООО «Знаменский СГЦ» (селекционно-гибридный центр в свиноводстве мирового уровня).

ПРОТОКОЛ
выездного заседания коллегии

от 14 ноября 2008 г.

№ 9

г. Орел

Председательствовал

А.В. Гордеев

Присутствовали:

члены коллегии

губернатор Орловской области
председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике и рыбохозяйственному
комплексу
председатель Комитета Государственной Думы по аграр-
ным вопросам
министр правительства Москвы, руководитель
Департамента продовольственных ресурсов
заместитель губернатора Владимирской области
заместитель председателя правительства Самарской об-
ласти, министр сельского хозяйства и продовольствия
заместитель председателя правительства Курской обла-
сти
министр сельского хозяйства и продовольствия
Ростовской области
министр сельского хозяйства Ставропольского края
заместитель председателя правительства Белгородской
области, начальник Департамента агропромышленного
комплекса
заместитель главы администрации Липецкой области

С.Н. Алейник, С.А. Данкверт,
А.Э. Песов, В.В. Шапочкин,
Л.С. Орсик, Г.А. Романенко,
Д.И. Торопов, М.И. Увайдов,
Е.В. Фастова, П.А. Чекмарев,
И.К. Рождественский,
Б.А. Черняков
Е.С. Строев
Г.А. Горбунов

В.П. Денисов

А.И. Бабурин

В.В. Гусев

Г.Л. Демченко

А.М. Золотарев

И.В. Кузнецов

А.В. Манаков

В.Я. Родионов

Н.Ф. Тагинцев

представители органов исполнительной власти и управления агропромышленным комплексом субъ-
ектов Российской Федерации, руководители федеральных государственных учреждений, представи-
тели научно-исследовательских организаций и организаций, взаимодействующих с Министерством,
средств массовой информации (по списку).

О Концепции развития свиноводства России до 2020 года

(Алейник, Демин, Фисинин, Гурьев, Золотухин, Тайс Хендрикс, Тагинцев, Парахин, Антонов, Линник, Серов, Строев, Гордеев)

Отметить, что за последние годы в отрасли свиноводства в Российской Федерации достигнуты положительные изменения. Одной из основных проблем свиноводства, которой должно быть уделено особое внимание, является организация племенной работы, отвечающей мировому уровню. В Орловской области создан и введен в действие ООО «Селекционно-генетический центр «Знаменский» по разведению чистопородных животных зарубежной селекции.

Для достижения поставленных целей разрабатываемая отраслевая целевая программа «Развитие свиноводства в Российской Федерации до 2020 года» предусматривает поэтапный ввод в эксплуатацию шести региональных селекционно-генетических центров в дополнение к уже действующему селекционно-генетическому центру «Знаменский». Селекционно-генетические центры будут обеспечивать маточные стада необходимым количеством ремонтного поголовья.

Учитывая экономическую и социальную значимость развития свиноводства как одного из важных условий укрепления продовольственной безопасности страны, необходимость комплексного подхода к решению этой проблемы, **коллегия решила:**

1. Одобрить основные направления развития свиноводства в Российской Федерации, предложенные в проекте концепции отраслевой целевой программы «Развитие свиноводства Российской Федерации до 2020 года».

2. Депживотноводству, Депэкономике, Депнаучтехполитике совместно с Россельхозакадемией и Союзом Российских производителей свинины, а также с органами управления АПК субъектов Российской Федерации до 1 февраля 2009 г. разработать проект отраслевой целевой программы «Развитие свиноводства Российской Федерации до 2020 года».

3. Депживотноводству, Депэкономике совместно с Союзом Российских производителей свинины и Россельхозакадемией до 25 ноября 2008 г. создать рабочую группу по разработке отраслевой целевой программы «Развитие свиноводства Российской Федерации до 2020 года».

4. Депживотноводству совместно с Союзом Российских производителей свинины, Россельхозакадемией и ВНИИплемом до 1 января 2009 г. разработать порядок и условия проведения бонитировки племенных свиней с учетом современных методов и систем оценки животных.

5. Депживотноводству, Депэкономике при формировании Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки племенного животноводства определить приоритетным направлением в свиноводстве предоставление субсидий селекционно-генетическим центрам.

6. Депживотноводству совместно с Союзом Российских производителей свинины и органами управления АПК обеспечить проведение контроля за качеством ввозимых племенных свиней на территорию Российской Федерации.

7. Россельхознадзору совместно с Союзом Российских производителей свинины и органами управления АПК в целях гарантии статуса здоровья усилить надзор за соблюдением ветеринарных правил при ввозе свиней на территорию Российской Федерации.

8. Деппродрынкам, Депживотноводству проработать вопрос и внести предложения по увеличению ставки ввозной таможенной пошлины на вневотный завоз мяса свинины до 90-95%.

9. Депнаучтехполитике совместно с органами управления АПК субъектов Российской Федерации в регионах с развитым свиноводством обеспечить повышение квалификации и переподготовку специалистов зоотехнических и ветеринарных служб по специализации «свиноводство», а также организацию практического обучения студентов аграрных вузов на передовых предприятиях отрасли.

10. Отметить необходимость усиления роли Союза Российских производителей свинины в деятельности и развитии отрасли свиноводства.

11. Рекомендовать Союзу Российских производителей свинины подготовить реестр предприятий-производителей свинины в Российской Федерации.

12. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

разработать региональные программы развития свиноводства, предусмотрев в них обеспечение свиноводческих предприятий землей для кормопроизводства, выделение земель под строительство свиноводческих объектов, раз-

витие транспортных, электрогазовых сетей и иной инфраструктуры;

в целях контроля эпизоотической обстановки в свиноводстве принять меры по соблюдению свиноводческими предприятиями режима работы предприятий закрытого типа.

13. Контроль за выполнением решений коллегии возложить на заместителя Министра С.Н. Алейника.

Министр

А.В. Гордеев

**Выступление заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
С.Н. АЛЕЙНИКА на выездном заседании коллегии Минсельхоза России**

(14 ноября 2008, г. Орел)

В последние годы в свиноводстве России достигнуты определенные положительные изменения. Важным этапом качественного перевооружения и модернизации свиноводческих предприятий стал приоритетный национальный проект «Развитие АПК». В отрасль были привлечены значительные инвестиционные ресурсы. Свиноводство стало привлекательным для российских и зарубежных предпринимателей. Состояние российского мясного рынка подтолкнуло многие компании к активной деятельности по строительству новых и реконструкции действующих свиноводческих предприятий с использованием современных технологий и достижений селекции. Если еще несколько лет назад можно было восхищаться только зарубежными высокотехнологичными свиноводческими предприятиями, то сейчас строятся такие объекты, каких нет и в европейских странах. Один из них — селекционно-генетический центр «Знаменский», работа которого организована на лучших достижениях мировой селекции в свиноводстве. Все это свидетельствует о том, что свиноводство в нашей стране вступило в качественно новый этап своего развития, характерной особенностью которого является внедрение инновационных технологий и лучших мировых достижений.

В рамках реализации приоритетного национального проекта было намечено построить и реконструировать 272 объекта по свиноводству, ввод их позволит довести производство свинины к 2012 г. до 3 млн т в убойной массе. По состоянию на 1 октября 2008 г. поголовье свиней в хозяйствах всех категорий составило 17,6 млн голов, что на 4,2 млн голов

больше, чем было в предпроектном 2005 г. В 2007 г. было реализовано на убой свиней 2,5 млн т в живой массе, что на 482 тыс. т, или на 24%, больше, чем в 2005 г. За девять месяцев 2008 г. реализация свиней на убой возросла к соответствующему периоду предыдущего года на 7,7%, в сельхозпредприятиях — на 13,4%. В объеме реализации скота и птицы на убой свинина занимает 29%. Потребление свинины на душу населения составляет 18 кг в год, в том числе за счет собственного производства — 13 кг, а в странах Европы — более 40 кг. В целом в мире потребление свинины находится на первом месте. Спрос на свинину на внутреннем рынке растет быстрее, чем производство. Поэтому большое количество свинины импортируется. В 2007 г. рыночные ресурсы свинины в стране на 28% формировались за счет поставок по импорту. По оперативной информации, на 11 ноября текущего года было завезено 659 тыс. т свинины, или на 24% больше, чем за соответствующий период 2007 г. Возрастающие объемы импорта ставят под угрозу национальные интересы и продовольственную безопасность России. Одной из основных задач Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации является обеспечение населения продовольствием собственного производства в пределах научно обоснованных норм. Удельный вес отечественного мяса и мясoproductов в общем объеме продаж на рынке планируется довести до 85%. Важная роль в выполнении этой задачи будет отведена отечественному свиноводству.

Замедленное развитие отрасли свиноводства не позволяет в короткие сроки решать задачу импортозамещения. Основные показате-

тели, такие как выход деловых поросят, производство мяса на одну свиноматку в год, среднесуточный привес на откорме, конверсия корма в 2-2,5 раза хуже, чем в Нидерландах, а по падежу — в 5 раз. Примерно такая же картина получается и в сравнении с другими странами с развитым свиноводством. Это происходит потому, что свиноводство по своему организационному, технологическому, техническому, профессиональному уровню, особенно в организации племенного дела, не так развито как в других странах. Все отечественное свиноводство, и даже вновь строящиеся крупные комплексы, базируются на полном трехступенчатом цикле: воспроизводство свиноматки, поросята, свиньи на откорме. Передовые страны ушли от такого высокозатратного, бесперспективного пути более 40 лет назад. В развитом мировом свиноводстве эффективное производство свинины базируется на использовании системы многоступенчатой гибридизации, которая обеспечивает получение товарных гибридов с высокой продуктивностью, низкими затратами корма и высоким качеством мяса. В подавляющем большинстве хозяйств России по-прежнему используются универсальные породы свиней с большим содержанием в тушах жира, с высокими удельными затратами кормов и низкими показателями конверсии корма, и выход мышечной ткани в тушах свинины составляет в среднем 55-60%, в европейских странах — до 76%.

В условиях рыночной конкуренции цены на свинину формируются в зависимости от качества продукции конкретного производителя. Относительно стабильные цены держатся в тех хозяйствах, свинина которых соответствует европейским стандартам качества по соотношению мяса и шпика, отдельных деликатесных частей — это влияет на себестоимость свинины в произведенной продукции.

В первой половине 2008 г. ценовая динамика в свиноводстве складывалась в основном неблагоприятно. Министерством были подготовлены предложения о компенсации части затрат на покупку комбикормов для свиноводства. Правительством Российской Федерации было принято решение о выделении 5 млрд руб. на эти цели. Предусмотрено выделить 10 руб. за 1 кг реализованных на убой свиней в живой массе за первое полугодие. Высокий уровень цен реализации свинины, низкие цены на зерно повысили интерес хозяйств и инвесторов к развитию свиноводства.

Анализируя состояние отечественного и мирового свиноводства и всю ситуацию на племенном и товарном рынках свинины, а также задачи, стоящие перед отраслью, Министерство сельского хозяйства России с участием широкого круга ученых и специалистов разработало Концепцию развития свиноводства до 2020 года, которая вынесена на рассмотрение коллегии. Основная задача Концепции — коренная перестройка базовых основ племенного дела и всей структуры товарного свиноводства с ориентацией на новейшие инновационные технологии и лучшие мировые достижения.

Определяющим звеном новой системы свиноводства должна стать современная генетика. Именно такие качественные характеристики, как здоровье, скорость роста, постность мяса, многоплодие, стрессоустойчивость определяются в решающей мере генетическим потенциалом хряков и маток. Вся современная генетика строится на росте этого генетического потенциала каждого животного и стада в целом. Генетика перешагнула узкие границы отдельных хозяйств и ведется крупнейшими генетическими компаниями мира, управляется в большинстве стран на государственном уровне.

Реализация Концепции позволит осуществить специализацию отрасли по следующим направлениям:

Первое — племенное дело в форме современных генетических центров, задача которых — заниматься воспроизводством чистопородных животных, наращивать генетический потенциал чистопородных стад и производить для товарных хозяйств двухпородных свинок и высококлассных хряков третьей породы, чтобы максимально использовать эффект гетерозиса от 3- и 4-линейной гибридизации. При освоении мощностей новых предприятий отрасль свиноводства сталкивается с серьезной проблемой — нехваткой высококачественного племенного скота. Недостаточный уровень селекционно-племенной работы не позволяет отечественному свиноводству выйти на рубежи, достигнутые развитыми европейскими странами. Современная генетика должна стать определяющим звеном новой системы свиноводства. Одним из путей решения этой задачи является создание крупных селекционно-генетических центров, которые будут обеспечивать маточные стада необходимым количеством ремонтного поголовья. Эта работа уже

ведется в Орловской и ряде других областей. Для выхода на европейский уровень производства свинины на душу населения Концепцией предлагалось в ближайшие годы создать еще шесть генетических центров (разумеется, число их зависит от мощностей).

Проведение организационной работы по выбору регионов для размещения генетических центров и подбору инвесторов требует совместных действий Минсельхоза России, субъектов Российской Федерации, Россельхозакадемии. При этом нужно четко определить, какова роль государства на уровне федерального центра и регионов.

Стратегически генетические центры должны стать генераторами развития современного свиноводства в регионах, его высокой культуры, содействовать правильному размещению поголовья по территории страны, улучшению использования зерновых культур и быть мощным барьером на пути чрезмерного импорта.

Они должны строиться с учетом численности свиней по регионам, логистики доставки племенного поголовья, возможности инвестиций и других условий. Необходимо строго обеспечивать требования биологической безопасности и экологии. Особенно это касается утилизации и рационального использования отходов свиноводства.

В условиях финансово-экономического кризиса при разработке конкретной программы развития свиноводства до 2020 г. нужно более тщательно подойти к наращиванию мощностей генетических центров и товарных хозяйств с учетом реальных инвестиционных возможностей и потребностей рынка в племенных животных и свинине, уточнить целевые показатели по увеличению маточного стада и производства свинины. Создание селекционно-генетических центров позволит не только укрепить племенную базу свиноводства, но и наладить жесткий контроль за соблюдением ветеринарной безопасности путем прекращения стихийных завозов родительского поголовья из-за рубежа.

Второе — откормочные товарные хозяйства, которые получая двухпородных гибридов или свинок F1, осеменяют их отцовской породой и получают откормочное поголовье с высокими показателями качества. Акцентируя внимание на создании современной системы племенного дела, нужно помнить, что одновременно, параллельно должны развиваться производство

свинины в товарных хозяйствах и поддерживаться их кооперация с мелкими производителями. В настоящее время более 60%, или 1,5 млн т свинины в живой массе производится в личных хозяйствах населения и крестьянских (фермерских) хозяйствах. Ежегодно хозяйства этих категорий реализуют около 11 млн свиней.

Товарное качество и цена свинины из хозяйства личного сектора значительно ниже по сравнению с продукцией, произведенной в современных промышленных комплексах, и она используется в основном для внутреннего потребления или частичной реализации на сельскохозяйственных рынках.

В силу экономических причин малые формы хозяйствования не могут позволить себе современную генетику, правильный подбор кормов и содержание свиней. В регионах необходимо предусмотреть сотрудничество хозяйств этой категории с крупными аграрными холдингами, которые могут обеспечить их поголовьем и кормами соответствующего качества.

Сама логика такого развития отрасли диктует необходимость создания крупных вертикально-интегрированных систем с законченным циклом производства, переработки и торговли, кооперирующихся с малым и средним бизнесом и обладающих высокой степенью устойчивости и стабильности в любых кризисных ситуациях.

Для личных подворий очень важно создать условия, при которых наиболее инициативная часть владельцев хозяйств будет специализироваться на производстве товарной свинины.

Третье — создание современных боен, комбикормовых заводов, внешних коммуникаций, обеспечение свиноводческих проектов достаточным количеством земли, развитие современного автотранспорта для перевозки животных, мяса и мясопродуктов.

Производство свиней на убой к 2020 г. возрастет до 64 млн голов, что потребует строительства современных крупных, средних и мелких боен, обеспечивающих качественную переработку сырья и получение охлажденной carcасной свинины.

Предусматривается внедрение систем контроля качества и оценки туш на крупных бойнях в целях улучшения селекционного процесса. Эта мера окажет стимулирующее влияние и будет способствовать увеличению инвестиций со стороны производителей свинины в улучше-

ние генетического потенциала животных. Она также явится мощным стимулом для улучшения качества сырья, поставляемого на бойни.

Опыт реализации национального проекта показал, что без строительства современных предприятий по убою и первичной переработке скота невозможно реализовать программы развития мясного животноводства. Во многих регионах остро проявились проблемы, связанные с реализацией и качественной переработкой животных. Многие мясоперерабатывающие предприятия ликвидировали убойные цеха, а производство ориентировали на переработку импортного мяса. Все это привело к тому, что в ряде регионов динамика производства скота, особенно свиней, не соответствует имеющимся мощностям по их убою. По результатам предварительного анализа, в целом по стране до 2012 г. необходимо ввести дополнительные мощности для убои и промышленной переработки скота более 600 тыс. т.

Государственной Программой предусмотрены меры, направленные на поддержку строительства, реконструкции и модернизации мясохладобоев, а также приобретение специализированного транспорта для перевозки живых животных.

В Министерстве проводится работа по реализации пилотных проектов строительства новых современных предприятий по первичной переработке скота и убойных пунктов. Перечень субъектов, в которых планируется строить эти предприятия, формируется с учетом ожидаемого роста производства по убою крупного рогатого скота и свиней. Строительство современных крупных боен в Белгородской, Орловской и других областях должно стать хорошим началом преобразования этого направления развития отрасли.

Четвертое — принципиально важно, чтобы Концепция, которая в перспективе перерастет во внутриведомственную программу, коррелировалась с другими отраслями, включая растениеводство. Она предусматривает резкое повышение производства качественных биологически сбалансированных кормов на новых высокотехнологичных комбикормовых заводах. Для этих целей должны быть расширены площади посевов высокобелковых культур.

Увеличение производства свинины в рамках Концепции потребует производства 23 млн т кормов, в структуре которых 18,5 млн т зерновых культур.

Основным технологическим недостатком отечественного свиноводства по-прежнему остаются высокие затраты кормов на производство единицы продукции.

В 2007 г. в сельскохозяйственных предприятиях на 1 кг прироста свиней в среднем было израсходовано около 7 кг кормов. При таких затратах невозможно эффективное производство свинины.

Есть свиноводческие предприятия, где затраты корма на единицу продукции в 1,5-2 раза меньше среднероссийских: на 1 ц привеса свиней — 3-3,5 корм. ед.

Получить такие показатели без комплексного решения всех производственных вопросов сложно, особенно без четкой системы кормобеспечения. Специалисты этих предприятий используют все передовое, что имеется в мировой практике, современные программы по селекции, кормлению, получая при этом высокую конверсию корма.

Поэтому сокращение затрат на корма — одна из ключевых для российского свиноводства проблем. Решить ее нельзя без рационального использования зерна и других сырьевых ресурсов, внедрения на комбикормовых предприятиях современных технологий машин и оборудования, позволяющих производить качественные корма.

В целях удешевления ингредиентов для белково-витаминных минеральных концентратов, поставляемых зарубежными компаниями, необходимо рассмотреть возможность изменения тарифно-таможенной политики с целью активизации производства их на территории России.

Пятое — остро ощущается проблема кадрового обеспечения свиноводства. Вводимые в строй высокотехнологичные комплексы и фермы требуют соответствующего уровня квалификации кадров. Сейчас, как никогда, для практической работы нужны профессионалы, владеющие современными технологиями производства и мировыми достижениями в селекции. Целесообразно для регионов с развитым свиноводством создать в сельскохозяйственных вузах специализированные группы студентов с более глубоким изучением свиноводства, организацией практики на передовых предприятиях страны и за рубежом, а также организовать центры повышения квалификации. Было бы правильным отобрать для этого лучшие аграрные университеты, племенные и

товарные хозяйства, совместно продумать программу подготовки профессиональных кадров с использованием последних отечественных и мировых достижений в обучении.

Концепция предлагает создание российских предприятий в странах с развитым свиноводством в целях практического изучения современного опыта подготовки кадров, ведения бизнеса, участия и изучения механизмов регулирования рынка.

В целом переход на новую эффективную систему ведения свиноводства позволит по сравнению с действующей системой получить экономический эффект за счет улучшения следующих показателей:

конверсия корма — с 5,9 до 2,6 корм. ед.;
количество поросят, переданных на откорм, — с 15 до 29 голов;

выход мяса — с 60 до 76%;

автоматизация и использование новейших технологий в откормочных хозяйствах — увеличение в 10 раз числа обслуживаемых свиней одним человеком;

повышение производительности труда — более чем в 11 раз.

Осуществление стратегической идеи Концепции позволит свиноводству стать одной из ведущих отраслей сельского хозяйства, оказывающей огромное влияние на социально-экономическое развитие села.

РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ «О ДОКТРИНЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(19 ноября 2008 г.)

В заседании приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, аппарата Совета Безопасности Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, ряда министерств и ведомств, председатели профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, губернаторы Алтайского края, Тамбовской, Белгородской областей, заместители глав субъектов Российской Федерации и руководители органов АПК Ярославской, Амурской, Липецкой, Свердловской, Ленинградской областей, Москвы, Чувашской Республики, республик Башкортостан, Татарстан, Мордовия, Саха (Якутия), Краснодарского края, а также ученые и представители отраслевых союзов и ассоциаций.

«Доктрина станет первым элементом нормативно-правовой базы в сфере продовольственной безопасности», — сообщил А.В. Гордеев, открывая заседание. Он напомнил, что в декабре текущего года согласованный документ будет представлен на утверждение Президента Российской Федерации. «Продовольственная безопасность — важная часть социально-экономической политики любого государства, мы это видим на примере развитых стран», — констатировал Министр. «Хотел бы подчеркнуть, что Доктрина не является только документом аграрной и продовольственной политики, и мы не ставим задачу решать исключительно проблемы АПК и сельского хозяйства, а рассматриваем ее функции гораздо шире», — сказал А.В. Гордеев.

«Необходимо понять, что Доктрина не заменяет и не подменяет принятые механизмы действия исполнительной и законодательной власти», — добавил он, отметив, что важно правильно выбрать грани рассматриваемого предмета.

Глава Минсельхоза России подчеркнул, что Доктрина должна стать совокупностью принципов и постулатов, которые будут использованы в качестве

основы социально-экономической политики государства, обеспечивающей нормальную жизнедеятельность каждого человека в стране.

Продовольственная безопасность, уточнил Министр, нацелена на экономическую и физическую доступность продуктов питания, безопасность и полноценность питания, устойчивость первых двух аспектов. «Продбезопасность нации обеспечивается комплексом мер, лежащих в различных направлениях и сферах государственной политики», — сказал А.В. Гордеев. На ее обеспечение, по мнению Министра, влияют макроэкономическое развитие страны, социальная, агропродовольственная, внешнеэкономическая, экологическая, региональная политика и в целом положение страны в мире, а в документе принципиально важно правильно описать факторы, критерии и определить агрегированные показатели, которые позволили бы оценивать состояние продовольственной безопасности на данном этапе развития страны.

«Напомню один исторический принцип: чем меньше остается в стране хлеба, тем больше в ней политики. С учетом итогов текущего года, когда собран хороший урожай (более 100 млн т), полностью обеспечивающий внутренние потребности в фураже и продовольственном зерне и позволяющий экспортировать свыше 20 млн т зерна, мы с вами можем в спокойной политической обстановке принять стратегически важный документ — Доктрину продовольственной безопасности», — сказал глава Минсельхоза. В то же время он отметил, что обеспечить продовольственную безопасность страны невозможно без интеллектуальной независимости.

Участники заседания отметили, что в условиях неустойчивой финансовой системы необходимо в первую очередь развивать реальный сектор экономики, к которому, в частности, относится АПК. «Сейчас все убедились, что «черная дыра» — это не сельское хозяйство, как было принято считать раньше, а фондовый рынок», — заявил Министр.

С основным докладом по теме выступил вице-президент Россельхозакадемии, директор НИИ сельского хозяйства И. Г. Ушачев.

Подводя итоги заседания, Министр сообщил, что проект Доктрины продовольственной безопасности, одобренный коллегией Минсельхоза, 28 ноября будет рассмотрен на комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам АПК. «Мы видим, что общество созрело законодательно закрепить понятие «продовольственная безопасность», — сказал А.В. Гордеев. При этом он отметил, что после принятия Доктрины предстоит большая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, а также не исключил, что раздел, посвященный этой теме, может появиться в некоторых законах или перерасти в отдельный закон. Министр поручил разработчикам Доктрины подготовить аргументированное (научное) обоснование уровня самообеспечения страны собственным продовольствием.

ПРОТОКОЛ
расширенного заседания коллегии

19 ноября 2008 г.

№ 10

Москва

Председательствовал

А.В. Гордеев

Присутствовали:

члены коллегии

С.Н. Алейник, Н.А. Архипов, В.М. Баутин,
Е.А. Борисов, А.И. Венедюхин, Г.Г. Гулюк,
А.П. Козлов, Ю.А. Кукуев, Л.А. Кошолкина,
Л.С. Орсик, А.Э. Песов, А.В. Петриков,
И.К. Рождественский, Г.А. Романенко,
А.И. Савинов, Е.Б. Скрынник, А.А. Слепнев,
Ю.В. Трушин, М.И. Увайдов, Е.В. Фастова,
П.А. Чекмарев, Б.А. Черняков, В.В. Шапочник

глава администрации Тамбовской области

О.И. Бетин

губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

губернатор – председатель правительства
Белгородской области

Е.С. Савченко

председатель Комитета Совета Федерации по
аграрно-продовольственной политике и рыбо-
хозяйственному комплексу

Г.А. Горбунов

представители Аппарата Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Аппарата Совета безопасности, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместители министров ряда министерств, руководители федеральных служб и агентств, органов исполнительной власти и управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации, руководители федеральных государственных учреждений, представители научно-исследовательских организаций и организаций, взаимодействующих с Министерством, средств массовой информации (по списку).

О Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации

(С.Ю. Глазьев, С.Н. Наумов, А.Н. Хайруллин, Г.А. Горбунов, Г.Г. Онищенко, А.И. Бабурин, Б.А. Черняков, А.Е. Земсков, Е.А. Борисов, В.В. Валюков, Е.С. Савченко, А.Б. Карлин, О.И. Бетин, Л.С. Злочевский, А.Б. Бунин, А.В. Гордеев)

Отметить, что проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» разработан в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 15 июля 2008 г. № ВП-П11-4243.

В Доктрине развиваются положения Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608, и Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1994 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24).

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны.

В Доктрине даны определения основных понятий и терминов продовольственной безопасности, определены ее критерии и показатели, сформулированы основные направления социально-экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

Доктрина станет основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и развития агропромышленного комплекса.

Реализация положений Доктрины позво-

лит обеспечить продовольственную безопасность Российской Федерации как важнейшей составной части экономической безопасности, прогнозировать и предотвращать возникающие угрозы и риски для экономики страны, повышать ее устойчивость, создавать условия для динамичного развития отечественного агропромышленного комплекса, повышения благосостояния населения.

Учитывая экономическую и социальную значимость решения вопроса обеспечения продовольственной безопасности страны, необходимость комплексного подхода к выполнению этой задачи, **коллегия решила:**

1. Одобрить в целом проект Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

2. Деппродрынкам, Депэкономике, Деппищепрому, Депживотноводству, Депрас-тениеводству, Депнаучтехполитике совместно с Россельхозакадемией доработать проект Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом замечаний и предложений, поступивших от заинтересованных министерств и ведомств, а также высказанных на заседании коллегии.

3. Депэкономике, Деппродрынкам в срок до 25 ноября 2008 г. представить в установленном порядке проект Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации для рассмотрения на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса.

4. Контроль за выполнением решений коллегии возложить на заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н.А. Архипова.

Министр

А.В. Гордеев

О проекте Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации

Проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» подготовлен в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 15 июля 2008 г. № ВП-П11-4243.

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации (далее — Доктрина) развиваются положения Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608, и Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1994 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24), учтены положения Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г.

При разработке проекта Доктрины был проведен анализ законодательства в сфере обеспечения продовольственной безопасности и учтен опыт международных организаций, развитых государств, входящих в G8, ОЭСР и ЕС — США, Канады, Японии, Германии, Великобритании и Франции; государств с новыми развивающимися экономиками — Бразилии, Индии и Китая; постсоциалистических государств СНГ — Белоруссии, Казахстана и Украины, а также субъектов Российской Федерации, инициативно разработавших законы, регулирующие отношения в рассматриваемой сфере.

В проекте Доктрины учтены общепризнанные рекомендации ФАО пограничной доли импорта и запасов продовольственных ресурсов, а также использованы разработанные ГУ НИИ питания РАМН по поручению Правительства Российской Федерации «Рекомендуемые перспективные среднечеловеческие размеры (нормы) потребления основных пищевых продуктов с учетом изменения социально-экономической ситуации и демографического состава населения Российской Федерации для обоснования оптимального развития отечественного агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности страны».

Доктрина продовольственной безопасности

Российской Федерации представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны.

В Доктрине даны определения основных понятий и терминов, используемых в сфере обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости.

Продовольственная безопасность страны — это такое состояние экономики Российской Федерации, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для населения страны качественных пищевых продуктов в объемах не ниже рациональных норм потребления, необходимых для обеспечения здоровья и активной жизни человека.

Продовольственная независимость предполагает устойчивое отечественное производство жизненно важных пищевых продуктов в объемах не ниже установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов.

Стратегической целью продовольственной безопасности является создание социально-экономических условий для гарантированного обеспечения населения страны сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения является развитие преимущественно внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а также наличие необходимых резервных фондов.

В Доктрине определена четкая система показателей и критериев продовольственной безопасности в сфере потребления, производства и управления, сформулированы основные направления политики государства по обеспечению продовольственной безопасности страны.

В качестве основного критерия степени достижения продовольственной безопасности страны принят удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме внутреннего рынка, который составляет: по зерну и картофелю — не менее 85%; молоку и молокопродуктам — 90; мясу и мясопродуктам — 85; сахару, растительному маслу, рыбе и рыбопродуктам — 80%.

При определении этих пороговых значений учитывались следующие факторы: во-первых, общепризнанные показатели достаточности национального производства для обеспечения продовольственной безопасности страны, которые, по оценкам ФАО, предполагают импорт продовольствия не более 17%; во-вторых, возможный уровень отечественного производства, исходя из природно-климатических условий функционирования сельского хозяйства; в-третьих, прогнозные показатели Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 г.); в-четвертых, влияние импорта на ценовую устойчивость агропродовольственного рынка.

Россия при любых условиях в состоянии обеспечить себя зерном и картофелем, вместе с тем определенная часть потребности в твердой и сильной пшенице, рисе, а также раннем картофеле будет удовлетворяться за счет импорта. Пороговые значения продовольственной независимости по сахару и растительному маслу (кроме масла подсолнечного) определяются, в основном, ограниченностью зон, благоприятных для эффективного возделывания сахарной свеклы и масличных культур. Предусматривается сохранение импорта мяса, главным образом, крупного рогатого скота, что связано с продолжающимся сокращением его поголовья, а также отдельных видов молочной продукции (например, сыры) в целях реализации ассортиментной политики.

Проект Доктрины прошел широкое рассмотрение и обсуждение в рамках деловой программы выставки «Золотая осень-2008» на состоявшейся в Москве международной конференции по вопросам продовольственной безопасности, в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также на расширенном заседании коллегии Минсельхоза России,

был рассмотрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса. По итогам состоявшегося обсуждения документ был одобрен в целом.

Наряду с принятыми ранее Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства», Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации станет основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов и достижения необходимого уровня продовольственной независимости страны.

Реализация положений Доктрины позволит обеспечить продовольственную безопасность Российской Федерации как важнейшую составную часть национальной безопасности, прогнозировать и предотвращать возникающие риски и угрозы для экономики страны, повышать ее устойчивость, создавать условия для динамичного развития отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, повышения благосостояния населения.

Достижение поставленной в Доктрине цели повышения уровня продовольственной независимости позволит существенно снизить отрицательное сальдо внешнеторгового баланса Российской Федерации в части торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, а также сыграет свою роль в повышении ценовой стабильности на агропродовольственном рынке и существенном снижении продовольственной инфляции.

ДОКТРИНА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее - Доктрина) представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, основные направления государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны.

В Доктрине развиваются положения Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608, Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1994 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24), учтены положения Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г.

Доктрина является основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

Цели и задачи Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации

Продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, системы жизнеобеспечения, необходимым условием обеспечения здоровья, физической активности, долголетия и высокого качества жизни населения страны.

Стратегической целью продовольственной безопасности Российской Федерации является надежное обеспечение населения страны безопасной и качественной сельскохозяйственной и рыбной продукцией, сырьем и продовольствием. Гарантеей ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации (далее — продовольственная безопасность) вне зависимости от изменений внешних и внутренних условий являются:

– достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте в соответствии с установленными рациональными нормами потребления, необходимых для активного, здорового образа жизни;

– устойчивое развитие отечественного производства основных видов продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;

– обеспечение безопасности и качества потребляемых пищевых продуктов;

– предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях и формирования стратегических запасов качественных и безопасных пищевых продуктов.

2. Понятие продовольственной безопасности, основные термины и определения

Действующие нормативные правовые акты не содержат определения продовольственной безопасности. Для целей Доктрины используются следующие термины и определения.

Продовольственная безопасность Российской Федерации – состояние экономики Российской Федерации, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для населения страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям технических регламентов, в объемах, не ниже рациональных норм потребления, необходимых для активного, здорового образа жизни.

Продовольственная независимость Российской Федерации предполагает устойчивое отечественное производство жизненно важных пищевых продуктов в объемах, не ниже установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов.

Физическая доступность пищевых продуктов предполагает наличие основных пищевых продуктов для населения в стране и в каждый момент времени в объемах и ассортименте, соответствующих установленным рациональным

нормам потребления, необходимых для обеспечения здоровья и активной жизни человека.

Экономическая доступность продовольствия означает, что уровень покупательного спроса населения при сложившихся ценах обеспечивает возможность приобретения населением основных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, не ниже установленных рациональных норм потребления, необходимых для обеспечения здоровья и активной жизни человека.

Критерий продовольственной безопасности – количественное и качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени достижения условий обеспечения продовольственной безопасности.

Показатель продовольственной безопасности – количественная или качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить систему ее достижения на основе принятых критериев.

Рациональные нормы потребления основных пищевых продуктов – рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего основные пищевые продукты в размерах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения.

3. Современное состояние агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов

После спада производства в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах в 90-е годы XX столетия в течение последних десяти лет идет устойчивый процесс их восстановления. За эти годы прирост продукции сельского хозяйства составил около 40%. Высокими темпами развивается промышленность по производству пищевых продуктов. Укрепляется экономика значительной части сельскохозяйственных организаций. Россия стала одним из ведущих в мире экспортеров зерна.

Значительное влияние на эти процессы оказало осуществление приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446. Принятые меры позволили стабилизировать ситуацию на внутреннем

рынке, создали условия для повышения степени удовлетворения платежеспособного спроса населения за счет продукции отечественного производства.

Вместе с тем, потенциал агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов реализован далеко не полностью, а состояние продовольственной безопасности вызывает серьезные опасения. Сохраняется высокая импортная зависимость страны по отдельным видам сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия. Прирост импорта сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия существенно опережает по темпам прирост валовой продукции сельского и рыбного хозяйства и производство пищевых продуктов.

Для России, с ее огромной территорией, физическая и экономическая доступность продуктов питания для различных групп населения неодинакова, особенно в регионах Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Несмотря на рост импорта, потребление населением основных пищевых продуктов значительно ниже рекомендуемых величин. Обеспеченность основными пищевыми продуктами по отношению к рекомендуемым рациональным размерам их потребления составляет: мясо и мясопродукты – 68%, молоко и молокопродукты – 61, яйца – 88, рыба и рыбопродукты – 56, овощи и бахчевые – 76, фрукты и ягоды – 72%. Потребление сахара, картофеля, хлебопродуктов соответствует рекомендуемым нормам.

Существует высокая дифференциация по уровню доходов, следствием чего являются значительные количественные и качественные различия в питании населения страны. В группе населения с наименьшими среднедушевыми располагаемыми ресурсами в сравнении с группой с наибольшими ресурсами потребляется значительно меньше овощей, рыбопродуктов, фруктов, ягод, мяса и мясопродуктов.

Особенно низким остается среднедушевое потребление белка животного происхождения социально незащищенными слоями населения.

Основными внутренними факторами, определяющими сложившееся социально-экономическое состояние агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, являются несовершенство макроэкономических условий их функционирования, отставание в развитии инновационной деятельности и социальной сферы, а также дефицит квалифицированных

кадров, способных адаптироваться к изменению конъюнктуры рынка.

Возрастает влияние на обеспечение продовольственной безопасности России внешних факторов: существенный рост платежеспособного спроса в развивающихся странах, интенсивное развитие биоэнергетики в развитых странах, снижение уровня мировых запасов продовольствия, развитие мирового финансового и фондового кризиса. Продовольствие все больше становится одним из основных рычагов политического и экономического давления в международных отношениях.

В XXI в. возрастает роль России как государства, обладающего значительными резервами, аграрным потенциалом и водными биологическими ресурсами не только для производства продовольственных ресурсов для собственного потребления, но в перспективе – и для поставок отдельных их видов на внешний рынок.

4. Показатели и критерии продовольственной безопасности

Для оценки состояния продовольственной безопасности используется следующая система показателей:

в сфере потребления:

- уровень экономической доступности основных пищевых продуктов;
 - уровень физической доступности основных пищевых продуктов;
 - уровень располагаемых ресурсов домашних хозяйств по группам населения;
 - уровень потребления основных видов продовольствия в расчете на душу населения, в том числе за счет отечественного производства;
 - потребление пищевых продуктов по отдельным группам населения;
 - доля населения, для которого потребление основных пищевых продуктов ниже рациональных норм;
 - объемы адресной помощи населению;
 - удельный вес импортных и отечественных пищевых продуктов, выявленных как не соответствующих требованиям технических регламентов и иным положениям законодательства Российской Федерации;
 - суточная калорийность питания человека;
 - количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки;
 - продовольственная инфляция;
- в сфере производства и национальной конкурентоспособности:**

– объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на душу населения;

– удельный вес продовольственной продукции отечественного производства в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов;

– уровень поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рублях на рубль реализованной продукции;

– продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов;

– состояние плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;

в сфере организации и управления:

– объемы государственных резервов основных видов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в соответствии с установленными действующими нормативными актами;

– текущий уровень запасов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

– доля импорта сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.

Для оценки степени достижения обеспечения продовольственной безопасности используется следующий критерий – удельный вес отечественной сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, %:

по зерну не менее – 95;

по сахару не менее – 80;

по растительному маслу не менее – 80;

по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) не менее – 85;

по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) не менее – 90;

по рыбе и рыбопродуктам не менее – 80;

по картофелю не менее – 95;

по соли пищевой не менее – 85.

Порядок установления количественных и качественных значений критериев для других показателей оценки состояния продовольственной безопасности определяются Правительством Российской Федерации.

5. Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности

Обеспечение продовольственной безопасности страны сопряжено с рисками, которые могут

существенно ее ослабить. К ним относятся:

- макроэкономические риски, вызванные ухудшением конъюнктуры мировых цен на отдельные товары российского экспорта и повышением цен на импортное продовольствие;
- природные и техногенные риски;
- технологические риски;
- агроэкологические риски;
- социальные риски, обусловленные разрывом между уровнем жизни на селе и в городе;
- торгово-экономические риски;
- политические риски.

Обеспечение национальной продовольственной безопасности связано с преодолением влияния негативных факторов, которые формируют **угрозы продовольственной безопасности**, ведущие к уменьшению количества, отсутствию или ухудшению пищевой и энергетической ценности основных видов пищевых продуктов. К ним относятся:

- значительное превышение пороговой величины насыщения внутреннего рынка импортной продукцией;
- низкий уровень платежеспособного спроса населения на пищевые продукты;
- ценовые диспропорции на рынке сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- нарушение стабильности финансово-кредитной системы;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры внутреннего рынка;
- моральное и физическое старение материально-технической базы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов;
- отставание в инновационной сфере;
- сокращение национальных генетических ресурсов;
- возможное расширение производства биотоплива из сельскохозяйственной продукции и сырья;
- дефицит квалифицированных кадров.

6. Основные направления социально-экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности

В целях **обеспечения продовольственной безопасности** государственная политика должна осуществляться в следующих основных направлениях.

В сфере повышения экономической доступности продовольствия для всех групп населения предстоит особое внимание уделить осуществлению мер, направленных, прежде

всего, на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста.

В части физической доступности продовольствия предстоит развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов страны в зонах недостаточного производства продовольствия или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для расширения числа объектов торговой инфраструктуры различных типов.

В части формирования государственных резервов должны определяться объемы и номенклатура соответствующих резервов.

В области обеспечения безопасности продовольствия должны быть приняты меры по соответствию требованиям технических регламентов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, в том числе импортированной, на всех стадиях - производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации.

Предстоит продолжить гармонизацию с международными требованиями показателей безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов на основе фундаментальных исследований в области науки о питании.

Необходимо совершенствовать систему организации контроля безопасности и качества пищевых продуктов, включая создание современной инструментальной и методической базы.

В области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия предстоит сконцентрировать усилия на следующих направлениях:

- повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, реконструкция и строительство мелиоративных систем;
- развитие животноводства и его кормовой базы;
- расширение и более интенсивное использование потенциала водного фонда и новых

технологий индустриального выращивания водных биоресурсов;

- создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции;

- ограничение или исключение использования сельскохозяйственной продукции и сырья для производства биотоплива;

- совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности предотвращения и устранения ценовых диспропорций на рынке сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов, развитие рыночной инфраструктуры;

- повышение эффективности государственной поддержки, уделив особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей;

- опережающее развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров;

- увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала;

- развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовывать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов с учетом требований продовольственной безопасности.

В сфере устойчивого развития сельских территорий должны получить развитие следующие направления:

- социальное обустройство сельских и прибрежных рыбацких поселений;

- увеличение финансового обеспечения реализации социальных программ в сельских и прибрежных рыбацких поселениях;

- осуществление мониторинга уровней безработицы и реальных доходов сельского населения;

- диверсификация занятости сельского населения.

В области внешнеэкономической политики необходимо осуществить меры по:

- гибкому применению мер таможенно-тарифного регулирования для целей обеспечения продовольственной безопасности;

- рационализации соотношения экспорта и импорта сырья и продовольствия;

- эффективному и оперативному использованию мер торговой защиты при демпинговом, субсидированном или резко возросшем импорте;

- обеспечению эффективной работы системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учетом международных правил и стандартов;

- снижению зависимости отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов от импорта технологий, машин, оборудования и других ресурсов;

Формирование торговой политики Российской Федерации должно осуществляться, исходя из необходимости соблюдения критериев продовольственной безопасности.

7. Механизмы и ресурсы обеспечения продовольственной безопасности

Механизмы достижения продовольственной безопасности Российской Федерации устанавливаются в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих условия функционирования экономики страны, ее отдельных отраслей, обеспечиваются финансовыми ресурсами федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации обеспечивает ежегодную разработку балансов ресурсов и использования основных видов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, направленных на обеспечение продовольственной безопасности страны, снижение рисков ее нарушения и предотвращение угроз.

Меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность Российской Федерации, должны разрабатываться одновременно с государственными прогнозами ее социально-экономического развития.

В целях повышения **доступности продовольствия для всех групп населения** должны быть приняты решения:

- о формировании механизмов оказания адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание;

- об утверждении системы взаимосвязанных показателей, обеспечивающих безопасность и качество пищевых продуктов, в том числе продуктов, произведенных из сырья, полу-

ченного с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов;

- о разработке унифицированных требований к системам контроля на пищевых предприятиях, гармонизированных с рекомендациями международных организаций, переходе пищевой индустрии на комплексную государственную систему контроля безопасности и мониторинга качества.

Формирование здорового типа питания потребует:

- развития фундаментальных и прикладных научных исследований по медико-биологической оценке качества и безопасности новых источников пищи и ингредиентов, внедрения инновационных технологий, включающих био- и нанотехнологии, технологии органического производства пищевых продуктов и продовольственного сырья, наращивания производства новых обогащенных, диетических, функциональных пищевых продуктов;

- разработки для населения образовательных программ по проблемам здорового питания как важнейшего компонента здорового образа жизни с привлечением средств массовой информации, создания специальных обучающих программ;

- разработки и реализации комплекса мер, направленных на сокращение потребления алкогольной и другой спиртосодержащей продукции.

В сфере производства и оборота сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия предстоит осуществить меры, направленные на:

- оптимизацию межотраслевых экономических отношений, которые стимулировали бы рост темпов расширенного воспроизводства, привлечение инвестиций и внедрение инноваций в сельском и рыбном хозяйстве;

- стабилизацию ценовой ситуации и формирование механизмов ценообразования на основе индикативных цен на основные виды продукции;

- совершенствование системы поддержки кредитования в целях обеспечения доступности для большинства товаропроизводителей краткосрочных и инвестиционных кредитов;

- создание условий для реализации экономического потенциала зон опережающего экономического роста с агропромышленной и рыбохозяй-

ственной специализацией в субъектах Российской Федерации, учет этого фактора при формировании перспективной системы расселения;

- стимулирование развития интеграции и кооперации в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

- ускоренное развитие инфраструктуры внутреннего рынка;

- разработку и реализацию программ технологической модернизации, освоение новых технологий, обеспечивающих повышение производительности труда и ресурсосбережения в сельском и рыбном хозяйстве, пищевой промышленности;

- формирование общего продовольственного рынка и единой товаропроводящей сети в рамках таможенного союза;

- совершенствование государственной торговой политики регулирования рынков сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, включая закупки для государственных нужд, обеспечивающие расширение спроса на продукцию отечественного производства.

В области совершенствования организации и управления обеспечением продовольственной безопасности необходимо:

- совершенствовать нормативную правовую базу функционирования агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, исходя из основных направлений и механизмов реализации Доктрины;

- осуществлять мониторинг, прогнозирование и контроль состояния и перспектив достижения и поддержания заданного уровня продовольственной безопасности;

- оценивать устойчивость экономики страны к изменениям на мировых рынках продовольствия и изменениям природно-климатического характера;

- оценивать устойчивость продовольственного снабжения городов-мегаполисов и регионов, зависящих от поставок импортных продовольственных товаров;

- сформировать государственные информационные ресурсы в сфере обеспечения продовольственной безопасности страны.

Система обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации определяется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской

Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также решениями Совета Безопасности Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

- проводит единую государственную политику в области обеспечения продовольственной безопасности;
- организует мониторинг и контроль реализации мер по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации;
- принимает меры по достижению и поддержанию пороговых величин продовольственной безопасности по основным видам сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- осуществляет меры в установленном порядке в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- координирует деятельность органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации:

- реализуют с учетом региональных условий единую государственную политику в области обеспечения продовольственной безопасности;

- разрабатывают и принимают нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения продовольственной безопасности;

- формируют и поддерживают необходимые запасы и резервы продовольствия в субъектах Российской Федерации;

- обеспечивают ведение мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории субъектов Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации рассматривает в рамках национальной безопасности стратегические вопросы продовольственной безопасности по ее обеспечению, подготавливает рекомендации по выполнению федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложенных на них функций в этой сфере деятельности.

Реализация положений Доктрины позволит обеспечить продовольственную безопасность Российской Федерации как важнейшую составную часть национальной безопасности, прогнозировать и предотвращать возникающие угрозы и риски для экономики страны, повышать ее устойчивость, создавать условия для динамичного развития отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, улучшения благосостояния населения.

СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ «ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КАРТОФЕЛЕВОДСТВА РОССИИ НА ПРИМЕРЕ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

11 ноября 2008 г. на базе колхоза им. Ленина Касимовского района Рязанской области прошло совещание под председательством Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева.

В совещании приняли участие губернатор Рязанской области О. И. Ковалев, заместитель председателя правительства Рязанской области В. В. Ионов, руководители и специалисты департаментов Минсельхоза России, заместители губернаторов ряда регионов, руководители промышленных и крупнейших картофелеводческих предприятий и агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, сельхозтоваропроизводители области, ученые, представители ОАО «Росагролизинг»,

ОАО «Россельхозбанк» и средств массовой информации.

В рамках совещания был проведен семинар «Перспективы развития картофелеводства России на примере Рязанской области», в процессе которого состоялся выезд на демонстрационную площадку колхоза им. Ленина, ознакомление с методом хранения картофеля, комплексом машин для выращивания и уборки картофеля и других сельскохозяйственных культур, а также посещение картофелеперерабатывающего завода ООО «Касимовский картофель».

На совещании были затронуты вопросы семеноводства, выращивания, переработки и хранения картофеля, обсуждались перспекти-

вы дальнейшего развития картофелеводства в Российской Федерации.

В своем выступлении Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев отметил, что рязанская земля долгие годы считалась ведущим «картофельным регионом», до 1990-х годов площади под картофелем в хозяйствах области превышали 100 тыс. га. Становление российского картофелеводства тесно связано с деятельностью Н.Я. Никитинского, жившего в с. Костино Рязанского уезда и собравшего в свою коллекцию более 500 лучших мировых сортов картофеля.

За годы реформ накопленный потенциал в этой отрасли в значительной степени был утрачен. Существенно снизилось качество производства, что связано с переходом от индустриального пути развития картофелеводства. Сегодня около 88% от общей площади посадки картофеля приходится на личные подсобные хозяйства, где практически не используются современные технологии.

Несмотря на это, Россия занимает второе место в мире после Китая по производству картофеля (около 37 млн т). Доля товарного картофеля в общем объеме не превышает 4-5 млн т. В настоящее время в мире выращивается свыше 320 млн т картофеля на площади 19 млн га, 15 лет назад он возделывался на площади 18 млн га, а валовой сбор составлял 275 млн т.

А.В. Гордеев подчеркнул, что картофель

по-прежнему является «вторым хлебом» для россиян. Его среднелетнее потребление находится в пределах 120-130 кг в год – это один из наивысших показателей в мире.

По мнению главы Минсельхоза РФ, необходимо увеличить объем поддержки картофелеводческой отрасли, разработать и принять отраслевую целевую программу по развитию картофелеводства в РФ, которая должна корреспондировать с Госпрограммой. В частности, планируется расширить реестр сельхозтехники Росагролизинга, добавив в него оборудование и машины, необходимые для выращивания, переработки и хранения картофеля. Кроме того, предусмотрена поддержка кредитования.

Таким образом, отрасль картофелеводства нуждается в принятии неотложных мер, особенно по наращиванию объемов производства в секторе сельхозорганизаций и крестьянских (фермерских) хозяйств на основе современных машинных технологий; система семеноводства картофеля также требует серьезного усовершенствования в части увеличения объемов производства и повышения качества оригинального и элитного семенного материала; сдерживание развития отрасли происходит из-за нехватки мощностей по хранению товарного и семенного картофеля, а также мощностей по его переработке.

В заключение на семинаре-совещании руководством Рязанской области было выдвинуто предложение о ежегодном проведении подобных мероприятий в регионе.

**Выступление директора Департамента растениеводства, химизации и защиты растений
П. А. ЧЕКМАРЕВА на семинаре-совещании «Перспективы развития картофелеводства
России»**

11 ноября 2008 г., Рязанская область

Картофель в нашей стране занимает одну из ключевых позиций среди самых потребляемых продуктов растениеводства. Как показывает статистика, среднее потребление картофеля на душу населения в России составляет 120-130 кг в год на одного человека. Почти столько же (около 120 кг) составляет потребление хлеба и хлебобулочных изделий, меньше — овощей и продовольственных бахчевых культур (90-110 кг), сахара (36-38 кг) и масла растительного (11-12 кг).

Картофель является основным продуктом питания, из него готовится более 100 блюд.

Учитывая его возрастающее значение в мире, ООН объявил этот год Годом картофеля.

За последние 15 лет мировое производство картофеля возросло с 275 млн до 320 млн т, а площади посадки — с 18 млн до 19 млн га. Таким образом, в мире идет как расширение площадей, так и увеличение объемов валового производства.

Россия занимает второе место в мире по производству картофеля после Китая и входит в десятку ведущих стран, производящих более половины валового производства.

Изменение социально-экономической и де-

мографической ситуации на селе при переходе экономики государства на рыночные отношения обусловило существенные структурные изменения в отрасли картофелеводства. При резком сокращении посевных площадей картофеля в сельскохозяйственных предприятиях одновременно происходило их увеличение в секторе личных подсобных хозяйствах населения. В этот же период стала формироваться и новая категория производителей в виде крестьянских (фермерских) хозяйств.

В 1990 г. площади картофеля в колхозах и совхозах составляли 1318 тыс. га, валовой сбор — 10464 тыс. т, а урожайность — 9 т/га. В 2008 г. площадь посадок картофеля в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах составила 255 тыс. га (сократилась в 5 раз), а в хозяйствах населения — 1846,6 тыс. га. Таким образом, только 12,2% от общей площади посадки картофеля выращивается на основе современных машинных технологий. Остальные 87,8% приходятся на сектор хозяйств населения, где преобладает преимущественно мелкотоварный тип производства с невысоким уровнем механизации и значительной долей ручного труда.

Наиболее крупные объемы производства картофеля сосредоточены в Центральном, Приволжском (555,2 тыс. га) и Сибирском (368,1 тыс. га) федеральных округах (614,4 тыс. га). Валовое производство картофеля в этих округах составляет более 70% от общего объема.

Во многих регионах в последние годы обозначилась тенденция повышения урожайности картофеля в секторе сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств. По предварительным данным, в 2008 г. уровень урожайности картофеля в сельхозпредприятиях в среднем по Российской Федерации составил 19,3 т/га, что существенно превышает показатели 2007 г. (17,4 т/га + 2 т/га).

Перспектива развития картофелеводства во многом зависит от экономической эффективности отрасли. Производственная себестоимость продовольственного картофеля имеет большие региональные различия и колеблется в пределах от 300-350 (Центральный, Приволжский, Уральский и Сибирский федеральные округа) до 450-650 (Северо-Западный, Южный, Дальневосточный федеральные округа) руб. за 1 ц и выше. С 2001 по 2007 г. произошло удорожание себестоимости производства картофеля

в 1,4 раза. Одно из главных обстоятельств повышения себестоимости — инфляция, обусловленная ростом цен на ГСМ, удобрения.

Вместе с тем за последние годы производство и реализация картофеля в сельхозпредприятиях были рентабельными. Уровень рентабельности по Российской Федерации в 2005 г. составил 27,8%, в 2006 г. — 36,5, в 2007 г. — 37,4%. Выше средних показателей уровень рентабельности производства картофеля был в хозяйствах Центрального, Сибирского и Приволжского федеральных округов, которые являются «картофельным огородом» крупных городов России.

Особенности рынка картофеля

По обобщенным статическим данным и анализу структуры российского рынка, до 2008 г. среднегодовая емкость картофеля была 35-38 млн т, в том числе пищевое потребление (в свежем виде) — 16-18 млн (почти 50%); использование на кормовые цели — 6-8 млн; семена — 8-9 млн; переработка — 0,2-0,3 млн т.

Сейчас в структуре российского рынка картофеля эти показатели изменяются, поскольку в соответствии с результатами Всероссийской сельскохозяйственной переписи (2006 г.) фактическая площадь посадки картофеля в секторе личных хозяйств населения на 800 тыс. га меньше по сравнению с данными статотчетности до 2008 г. Идет перерасчет по площадям и валовому сбору вплоть до 1996 г., но в какие годы и сколько потеряно площадей в хозяйствах населения, сказать сложно.

В ближайшей перспективе личные подсобные хозяйства будут продолжать играть существенную роль в обеспечении населения картофелем, но нельзя переоценивать их товарные возможности. Уровень товарности картофеля в хозяйствах всех категорий составляет 12%, тогда как в сельскохозяйственных предприятиях — 42%, крестьянских (фермерских) хозяйствах — 35, хозяйствах населения — 10%. В перспективе крупные предприятия и фермерские хозяйства неизбежно будут все больше и больше вытеснять мелкие хозяйства населения на картофельном рынке.

Отличительной чертой картофелеводства России является то, что оно пока ориентировано главным образом на внутренний рынок, и российский картофель очень слабо представлен на международном рынке.

Экспорт картофеля не превышает 120 тыс. т

в год, в то время как среднегодовое количество картофеля, поступающего в Россию по импорту, оценивается на уровне до 500 тыс. т, или около 1% от общего валового производства. В основном это семена и ранний картофель.

Импорт картофелепродуктов имеет тенденцию к увеличению. Ежегодно завозится около 75 тыс. т продуктов переработки картофеля и около 40 тыс. т крахмала. На переработку в России используется всего лишь около 2% выращенного картофеля.

Таким образом, в России в торговом (или коммерческом) обороте картофеля находится в лучшем случае примерно около 20-25% выращенного урожая, остальная часть картофеля, производимого в основном населением, идет на их же собственное потребление и на корм скоту.

Дальнейшее развитие картофелеводства, обеспечение стабильного валового производства картофеля в хозяйствах всех категорий и повышение его эффективности возможны прежде всего на основе увеличения площади возделывания картофеля в ближайшие два-три года в секторе сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств с 255 тыс. до 300-350 тыс. га при использовании современных машинных технологий, в перспективе — до 500 тыс. и 1 млн га (было 1318 т/га).

Одновременно в хозяйствах этих категорий необходимо обеспечить повышение средней урожайности картофеля (в основных картофелепроизводящих регионах до 20-25 т/га) и увеличение валового сбора (с 4 млн до 6-7 млн т, а далее и до 15 млн т). Сегодня уже есть хозяйства, которые на больших площадях выращивают по 40-60 т/га.

Решение этих задач возможно только на основе широкого освоения современных высокоэффективных агротехнологий в картофелеводстве, в том числе за счет использования комплексов европейской техники, производство которой налажено на ряде предприятий России, за счет высокого качества семян, внесения достаточного количества минеральных удобрений и орошения.

Для развития крупнотоварного производства картофеля особенно важное значение имеют создание современной базы хранения картофеля в местах производства, реконструкция и модернизация имеющихся помещений для хранения картофеля, оснащение их современными системами «климат -контроля»,

а также строительство новых картофелехранилищ, отвечающих уровню самых современных мировых стандартов.

В нынешних условиях потери картофеля составляют до 20-30% от произведенного, в то же время в современных хранилищах и при правильной технологии хранения потери сокращаются в 2 раза и более.

Сегодня в России имеются около 2193 картофелехранилищ, 656 из которых требуют проведения реконструкции — потребность — более 3000 ед.

Требуется дополнительно построить 235 картофелехранилищ, для чего необходимо около 3 млрд руб. финансовых средств.

Одно новое картофелехранилище на 2,5-3 тыс. т стоит 5 млн руб.

Мировая тенденция развития производства картофеля во многом связана с развитием индустрии переработки для изготовления продуктов питания первой необходимости. Россия отстает от промышленно развитых стран Америки и Европы в сфере переработки картофеля. Так, в США перерабатывается в продукты питания более 50% всего урожая, Англия из 9 млн т валового сбора картофеля перерабатывает 20%, Германия из 12 млн т 30% перерабатывает в продукты питания, а Россия, как уже отмечалось, из общего валового сбора урожая перерабатывает в продукты питания лишь около 2%, главным образом для производства крахмала и чипсов.

Заводы по переработке картофеля на пюре, крахмал, спирт практически не работают или используются на 10-15% мощностей. Огромные средства, в свое время вложенные в строительство, создание инфраструктуры, подготовку кадров и т.д., являются сейчас «мертвым капиталом». Такое положение по производству продуктов переработки картофеля вызвано рядом причин, в том числе высокой энергоемкостью и устаревшими технологиями, высокой ценой на картофель как сырье для переработки, отсутствием реальной государственной поддержки предприятий в развитии производств по переработке картофеля, высоким НДС на картофелепродукты (18%), в то время как НДС на картофель составляет 10%, слабой обеспеченностью хозяйств семенным картофелем специальных сортов, недостаточным освоением новых технологий возделывания, уборки и переработки картофеля и утилизацией отходов.

Развитие переработки картофеля в России на сегодняшний день является одной из ключевых задач в решении общей проблемы повышения эффективности производства картофеля. Предстоит внимательно изучить имеющийся мировой опыт и опыт наших передовых хозяйств и оценить реальные перспективы в решении этой важнейшей проблемы.

В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы важное значение имеет государственная поддержка элитного семеноводства. При этом одной из важнейших задач для картофелеводства является доведение площадей, засаживаемых элитными семенами в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, к 2012 г. до 15%. Сегодня высаживаем всего 77 тыс. т элитных семян. Для достижения поставленной цели требуется обеспечить увеличение объемов производства элиты в элитно-семеноводческих хозяйствах с 70 тыс. т до 140-150 тыс. т ежегодно. Кроме того, требуется увеличение поставок элитных семян для хозяйств населения, а в дальнейшем — увеличение площадей. При этом предстоит существенно улучшить качество производимого элитного картофеля.

На ближайшую перспективу среди важнейших приоритетов инновационного развития производства семенного картофеля и повышения его качества необходимо выделить три ключевых направления:

повышение эффективности использования сортовых ресурсов, и ускоренное продвижение в производство лучших отечественных селекционных достижений;

системное усовершенствование организационной структуры и быстрее освоение научно обоснованных регламентов производства оригинального, элитного и репродукционного семенного картофеля;

введение и освоение в полном объеме строго регламентированной схемы сертификации семенного картофеля, основанной на современном законодательстве.

Решение этих задач в рамках реализации Госпрограммы по развитию АПК является одним из важнейших факторов и необходимых

условий перевода семеноводства картофеля на инновационный путь развития.

В рамках реализации Госпрограммы по развитию АПК, а также разрабатываемой целевой ведомственной Программы по развитию семеноводства сельскохозяйственных культур в России в 2008-2012 годы важное значение будут иметь меры государственной поддержки, направленные на создание и развитие необходимой материальной базы центров первичного семеноводства и элитхозов, а также выделение ежегодных субсидий из федерального и региональных бюджетов на производство и приобретение высококачественного оригинального и элитного семенного картофеля.

За 1 т семян картофеля субсидии составляют 5 тыс. руб., что составляет 27 % от их стоимости. Кроме того, в расчете на 1 га картофеля возмещается 2200 руб. за минеральные удобрения и 150 руб. — за затраты на ГСМ.

Комплексный подход к решению проблемы инновационного развития производства и обеспечения качества семенного картофеля будет способствовать существенному увеличению доли высококачественного оригинального семенного материала как важнейшего инновационного продукта в системе семеноводства картофеля. Это позволит поднять на новый качественный уровень элитное производство лучших отечественных сортов, значительно повысить их конкурентоспособность на внутреннем рынке и создать необходимые условия для интеграции в общую систему международной торговли семенным картофелем.

Исключительно важное значение при этом имеют реальная возможность повышения среднего уровня урожайности картофеля, прежде всего, в секторе сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств до 20-25 т/га, сокращение потерь продукции на 15-20%, улучшение экономических параметров производства. Это даст возможность дополнительного привлечения инвестиционных ресурсов из негосударственных источников (средства предприятий, предпринимательских структур, заинтересованных партнеров и др.) в развитие инфраструктуры, обновление и модернизацию базы хранения, создание новых перерабатывающих мощностей, повышение общего технического и технологического уровня в картофелеводстве.

**СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ БУХГАЛТЕРСКИХ
И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СЛУЖБ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ АПК
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

С 25 по 28 ноября 2008 г. Департаментом финансов и бухгалтерского учета Министерства сельского хозяйства Российской Федерации был проведен ежегодный семинар-совещание для бухгалтерских и экономических служб агропромышленного комплекса (АПК) и перерабатывающей промышленности органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

В совещании приняли участие 148 специалистов бухгалтерских и экономических служб АПК и перерабатывающей промышленности органов управления АПК из 67 регионов России.

В ходе совещания перед участниками выступили представители Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, а также представители науки и саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

На совещании были рассмотрены следующие вопросы:

составление отчетности за 2008 г. для коммерческих и бюджетных организаций АПК;

регулирование бухгалтерского учета в сельском хозяйстве и планируемые в нем изменения;

бюджетный учет, исполнение бюджета 2008 г. и планы на 2009 г.;

налогообложение сельскохозяйственных организаций и изменения Налогового кодекса Российской Федерации с 2009 г.

Также были подведены предварительные итоги реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446.

Кроме того, в рамках совещания прошло награждение победителей конкурсов на лучшее составление отчетности за 2007 г. и на звание «Лучший бухгалтер АПК-2008».

Об итогах 2008 г. и направлениях работы в 2009 г. Депфинансов Минсельхоза России

**(Выступление заместителя директора Депфинансов А.С. ХУСАИНОВОЙ
на семинаре-совещании 25-28 ноября 2008 г.)**

В 2008 г. Минсельхоз России инициировал внесение следующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций.

1. Продление срока действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в главы 21, 23, 24, 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах» срок действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для

сельскохозяйственных товаропроизводителей продлен до 31 декабря 2012 г. включительно.

2. Продление срока действия Федерального закона от 03.11.2006 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах».

Законом было установлено, что в 2007-2008 гг. не подлежит налогообложению НДС ввоз на таможенную территорию Российской Федерации некоторых видов племенного скота (крупный рогатый скот, свиньи, овцы и козы), семени и эмбрионов указанных выше

племенных животных, племенных лошадей и племенного яйца, осуществляемый сельскохозяйственными товаропроизводителями и российскими организациями, занимающимися лизинговой деятельностью.

Федеральным законом от 24.06.2008 г. № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах» срок предоставления указанной льготы продлен до 1 января 2012 г.

3. Устранение ограничений, не позволяющих перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим филиалы или представительства.

Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 155-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» исключен подпункт 1 пункта 6 статьи 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации, что дало возможность с 1 января 2009 г. переходить на уплату единого сельскохозяйственного налога сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим филиалы или представительства.

4. Внесение изменения в статью 256 Налогового кодекса Российской Федерации.

В настоящее время подпунктом 5 пункта 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что продуктивный скот, буйволы, волю, яки, олени и другие одомашненные животные (за исключением рабочего скота) не подлежат амортизации.

Во избежание неточности в ходе правоприменительной практики был принят Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 256 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации о налогах и сборах», который признал утратившим силу подпункт 5 пункта 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2009 г.

При этом положения пункта 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2008 г.

5. Предоставление возможности организа-

циям АПК относить корма готовые крахмало-паточной промышленности и комбинированные корма (комбикорма) к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2008 г. № 96 «О внесении изменения в перечень продукции, относимой к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 458» организациям АПК в целях налогообложения с 1 января 2009 г. предоставлена возможность относить корма готовые крахмало-паточной промышленности и комбинированные корма (комбикорма) к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства.

6. Предоставление возможности сельскохозяйственным товаропроизводителям уменьшать налоговую базу по единому сельскохозяйственному налогу на потери от падежа птицы и животных в пределах норм, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2008 г. № 741 с 1 января 2008 г.

В 2009 г. намечено осуществить следующие мероприятия:

внести изменения в статью 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие отнесение к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, продукции, произведенной на давальческих условиях, в целях налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей;

внести изменения в статью 346.5 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие при определении налоговой базы по единому сельскохозяйственному налогу для организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, возможность учитывать расходы в виде потерь от вынужденного убоя птицы и животных в случаях, не связанных со стихийными бедствиями и эпизоотией;

подготовить и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении норм потерь от падежа птицы и животных при

содержании и выращивании» в части включения норм потерь от падежа птицы и животных при содержании и выращивании, не вошедших в постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2008 г. № 741 «О нормах расходов в виде потерь от падежа птицы и животных»;

подготовить и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1999 г. № 382 для предоставления предприятиям-переработчикам семян масличных культур возможности получения отсрочки или рассрочки по уплате налогов в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации.

В 2008 г. Минсельхоз РФ утвердил следующие нормы естественной убыли, которые применяются при определении налоговой базы по налогу на прибыль:

- картофеля и овощей при перевозках различными видами транспорта;
- этилового спирта, виноматериалов и вин при транспортных операциях;
- этилового спирта при перевозке.

На данный момент находятся на согласовании еще два приказа, касающиеся норм естественной убыли зерна, продуктов его переработки и семян различных культур при хранении и норм естественной убыли зерна, продуктов его переработки, зерносмесей, отходов и семян различных культур при перевозке различными видами транспорта.

Отдельно следует отметить работу, проводимую по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По состоянию на 1 октября 2008 г. в программах финансового оздоровления приняли участие 12,9 тыс. сельскохозяйственных товаропроизводителей, было реструктурировано просроченной кредиторской задолженности на сумму 84,3 млрд руб., в том числе по налоговой задолженности – 70,5 млрд руб.

В связи с неисполнением взятых на себя обязательств 5,2 тыс. сельскохозяйственных товаропроизводителей (или 36,2% от общего числа участников программы финансового оздоровления) утратили право на реструктуризацию долгов. При этом досрочно выполнили условия реструктуризации долгов 313 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Принят Федеральный закон от 13 мая

2008 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Данный Федеральный закон внес следующие изменения:

в определение «сельскохозяйственного товаропроизводителя» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

в введение понятия «участник программы»;

в расширении прав федеральной и территориальных комиссий по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей;

о запрете территориальным комиссиям выдвигать дополнительные требования должнику для включения его в программу финансового оздоровления;

о предоставлении отсрочки погашения долгов на два года или рассрочки погашения долгов на три года в случае, если сельскохозяйственный товаропроизводитель, участник программы финансового оздоровления не нарушил условия соглашения о реструктуризации долгов, либо участник программы пострадал в результате чрезвычайных ситуаций;

о реструктуризации долгов по налогам и сборам, доначисленных по итогам налоговых проверок после подписания соглашения о реструктуризации долгов и возникших до даты, на которую долги фиксируются в соглашении;

о расторжении соглашения о реструктуризации долгов, в случае, если участник программы финансового оздоровления после подписания соглашения не соответствует определению «сельскохозяйственный товаропроизводитель».

Находится на согласовании проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2003 г. № 52 «О реализации Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»». Ведется работа в области методологии отраслевого учета и отчетности.

Прежде всего, это разработка методических рекомендаций по отраслевому учету. В 2008 г. разработаны следующие методические рекомендации:

- по бухгалтерскому учету основных средств и нематериальных активов в сельскохозяйственных организациях;

- по бухгалтерскому учету сельскохозяйственной продукции растениеводства и животноводства в сельскохозяйственных организациях;

- по бухгалтерскому учету формирования и использования резервов в сельскохозяйственных организациях.

Кроме того, уже изданы следующие методические рекомендации:

- по бухгалтерскому учету затрат труда и его оплаты в сельскохозяйственных организациях;

- по бухгалтерскому учету затрат и исчислению себестоимости продукции растениеводства;

- по бухгалтерскому учету затрат и исчислению себестоимости продукции овцеводства;

- по бухгалтерскому учету инвестиций, осуществляемых в форме капитальных вложений в сельскохозяйственных организациях;

- по закрытию счетов бухгалтерского учета в сельскохозяйственных организациях;

- по организации первичного учета в сельскохозяйственных организациях.

В 2009 г. планируется подготовить следующие методические рекомендации:

- по порядку проведения инвентаризации в сельскохозяйственных организациях;

- по формированию форм отчетности субъектов малого предпринимательства в АПК;

- по бухгалтерскому учету коммерческих и управленческих расходов в сельскохозяйственных организациях;

- по бухгалтерскому учету затрат и исчислению продукции овощеводства закрытого грунта;

- по бухгалтерскому учету земельных участков.

Изменения бухгалтерского учета в коммерческих организациях еще впереди, поскольку сегодня ведется активная работа по подготовке проектов различных ПБУ.

Один из этих проектов заслуживает особого внимания, потому что относится к порядку учета основных активов сельскохозяйственных животных и растений. Несколько лет подряд идет разговор о МСФО № 41 «Сельское хозяйство» и разработке аналогичного ПБУ в России, согласно которому часть активов, ранее относимых к основным средствам и незавершенному производству, будут учитываться как биологические

активы. Кроме того, новый проект предлагает изменить порядок определения доходов и расходов, а значит существенно повлияет как на величину финансового результата, так и на методику его определения.

Самый противоречивый вопрос — это применение справедливой стоимости при оценке биологических активов.

Для обсуждения данного проекта ПБУ в марте 2008 г. были проведены круглые столы с представителями Минфина, Минэкономразвития, Федеральной налоговой службы, Росстата, а также специалистами вузов и членами Экспертного совета по методологии отраслевого учета в сельском хозяйстве. Активное участие также приняли главные бухгалтеры министерств, ведомств, управлений и сельскохозяйственных организаций субъектов Российской Федерации.

В результате обсуждения пришли к мнению, что на начальном этапе применения данного ПБУ целесообразно предоставить организациям право выбора оценки специфических активов — по справедливой стоимости или по фактической себестоимости.

Следовательно, проект ПБУ «Учет биологических активов» должен быть подготовлен по стандартам бухгалтерского учета Российской Федерации.

Предполагается, что внедрение этого стандарта произойдет не ранее 2010 г.

Саморегулируемая организация «Содружество бухгалтеров АПК» продолжает вести работу, связанную с организацией образовательной деятельности в сфере профессионального образования, что является одной из основных целей «Содружества».

Так, на сегодняшний день Президентским Советом СБА, в который входят ученые сельскохозяйственных вузов, разработаны и утверждены программы подготовки и аттестации бухгалтеров сельхозпредприятий (240 ч) и повышения квалификации бухгалтеров сельхозпредприятий (72 ч). Аналогичные программы обучения разработаны и для бухгалтеров пищевой и перерабатывающей промышленности, также разработаны 40-часовые программы специализации бухгалтеров сельскохозяйственных кооперативов.

Процесс обучения организуется и реализуется на местах вузами, которые аккредитованы в Содружестве Президентским Советом. Но на сегодняшний день всего лишь 13 вузов

в стране прошли аккредитацию в СБА. Приступили к обучению Мичуринский ГАУ, Орловский ГАУ, Башкирский институт переподготовки и повышения квалификации, Алтайский ГАУ.

В целях повышения профессиональной значимости бухгалтеров АПК, в связи с реформацией бухгалтерского учета отрасли хочется надеяться на ученый состав Содружества, на который в дальнейшем можно было бы переложить разработку необходимых отраслевых методик по бухгалтерскому учету и повышению профессиональной подготовки бухгалтеров организаций АПК, и на членов Содружества, которые не только заинтересованы в получении необходимой в ежедневной практической работе информации, но и готовы вносить предложения по организации работы Содружества.

В 2008 г. Департаментом финансов и бухгалтерского учета проведен конкурс на лучшее составление отчетности. В соответствии с приказом от 7 марта 2008 г. № 75 «О проведении конкурса на лучшее составление отчетности за 2007 год» в конкурсе приняли участие все органы управления АПК. Также в этом году Департамент совместно с СБА проводил отраслевой профессиональный конкурс на звание «Лучший бухгалтер АПК», в котором приняли участие более 200 бухгалтеров из 25 регионов России.

Проведение конкурса показало заинтересованность и высокий профессиональный уровень бухгалтеров из разных регионов нашей страны. Победители и лауреаты конкурса были отмечены Почетными грамотами Минсельхоза России, дипломами и ценными подарками.

В результате были выявлены семь призеров и восемь лауреатов конкурса:

I место

Михайлова Надежда Геннадиевна — начальник отдела бухгалтерского учета и ревизионной работы министерства сельского хозяйства, Саратовская область

II место

Ожигова Любовь Ивановна — главный бухгалтер ООО «Севенское», Курская область;

Побегуца Наталья Викторовна — главный бухгалтер ОНО ОПХ «Рассвет» ГУ СКНИИЖ Россельхозакадемии, Краснодарский край;

Румянцева Евгения Анатольевна — главный бухгалтер СПК «Некоузский», Ярославская область

III место

Быченкова Галина Флегонтовна — главный бухгалтер СПК «Михайловское», Ярославская область;

Паутова Любовь Александровна — главный бухгалтер СПК «Льновод», Ярославская область;

Позднякова Любовь Евгеньевна — главный бухгалтер ЗАО «Курсксемнауча», Курская область

Лауреаты конкурса:

Бабина Татьяна Александровна — главный бухгалтер ООО «Кузнецовский комбинат», Московская область;

Базылева Зоя Тимофеевна — главный бухгалтер СПК «Русь», Красноярский край;

Веселова Мария Владимировна — старший бухгалтер ООО «Современные агротехнологии», Московская область;

Сазонова Елена Викторовна — главный бухгалтер ЗАО «Восход+», Курская область;

Серых Татьяна Михайловна	— главный специалист по учету и отчетности МУ «Комитет сельского хозяйства и продовольствия МО «Иволгинский район», Республика Бурятия;
Тинякова Светлана Викторовна	— бухгалтер ОАО «Агро-Мясо», Курская область;
Форова Нина Петровна	— главный бухгалтер ОАО «Агро-Мясо», Курская область;
Царева Ольга Эдуардовна	— заместитель главного бухгалтера ООО «Современные агротехнологии», Московская область.

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ С РУКОВОДИТЕЛЯМИ ФИЛИАЛОВ ФГУ «РОССЕЛЬХОЦЕНТР»

А.М. Малько, директор ФГУ «Россельхозцентр»

19-21 ноября 2008 г. в г. Чебоксарах проведено Всероссийское совещание руководителей 76 филиалов ФГУ «Россельхозцентр» при участии директора Департамента растениеводства, химизации и защиты растений П. А. Чекмарева, заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – Министра сельского хозяйства Чувашской Республики М.В. Игнатьева, руководителей филиала ФГУ «Госсорткомиссия», ФГУ «Агрохимцентр по Чувашской Республике», представителей НИИ и вузов сельскохозяйственного профиля и средств массовой информации.

ФГУ «Россельхозцентр» было создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2007 г. №566-р на базе 143 учреждений с многолетней историей – государственных семенных инспекций и территориальных станций защиты растений. Основная уставная задача учреждения – предоставление государственных услуг в области растениеводства.

Целью проведенного совещания являлось подведение промежуточных итогов деятельности учреждения за девять месяцев 2008 г. для выработки направлений дальнейшего развития и координации работы филиалов в масштабе страны.

19 ноября в первой половине дня участники совещания посетили филиал ФГУ «Россельхозцентр» в Чувашской Республике для изучения положительного опыта его работы. Во второй половине дня они ознакоми-

лись с современным заводом по производству химических средств защиты растений ЗАО «Август» в пос. Вурнаках.

20 ноября в конференц-зале санатория «Волжанка» состоялась пленарная часть совещания. С приветственным словом выступил заместитель Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – Министр сельского хозяйства Чувашской Республики М.В. Игнатьев. Открыл пленарную часть совещания директор Департамента растениеводства, химизации и защиты растений П.А.Чекмарев. В своем сообщении он подробно осветил итоги работы отечественной отрасли растениеводства в 2008 г. и поставил задачи на 2009 г. Особое место было уделено роли ФГУ «Россельхозцентр» в выполнении поставленных задач.

Общие итоги деятельности учреждения и его филиалов по итогам девяти месяцев 2008 г. подвел директор ФГУ «Россельхозцентр» А.М. Малько. По вопросам оказания услуг в области защиты растений и семеноводства выступили заместители директора Д.Н. Говоров и Ю.Н. Николаев. Далее опытом работы поделились руководители филиалов в Ставропольском крае, республиках Татарстан и Чувашия, Ленинградской, Оренбургской, Нижегородской и Иркутской областях.

На совещании обсуждались следующие основные вопросы:

законодательная и методическая база в области растениеводства и направления ее совершенствования;

обеспечение филиалов современным оборудованием, необходимым для выполнения возложенных на них функций;

особенности оказания государственных услуг в области растениеводства;

дублирование отдельных функций с референтными центрами Россельхознадзора;

задачи филиалов ФГУ при подготовке к весенним полевым работам.

21 ноября 2008 г. отчет каждого руководителя филиала был заслушан на комиссии в

составе руководства учреждения. По показателям деятельности филиалов в отчетах принимались решения о продлении трудовых договоров с руководителями, их увольнении или наложении административного взыскания. В заключении семинара был избран координационный совет ФГУ «Россельхозцентр» в составе 11 человек.

Все участники совещания отметили высокий уровень его организации и актуальность для дальнейшей работы учреждения.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Минсельхоз России)

П Р И К А З

от 3 декабря 2008 г.

№ 520

Москва

Об утверждении форм отчетов субъектов Российской Федерации о реализации мероприятий по развитию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2008 г.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 626 «Об утверждении Правил предоставления в 2008 г. субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить форму Отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых

является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям (прил. № 1).

2. Утвердить форму Отчета о работе центра (центров) по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в субъектах Российской Федерации (прил. № 2).

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра А.А. Слепнева.

Министр

А.В. Гордеев

Приложение № 1
к приказу Минсельхоза России
от 3.12.2008 г. № 520

ОТЧЕТ

о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям

(представляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным, отчет за IV квартал представляется не позднее 15 декабря текущего финансового года)

по _____
(наименование субъекта Российской Федерации)
за _____ 2008 г.
(квартал, полугодие, 9 месяцев, год)

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 626

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Выделено средств (лимит) на отчетный год				Фактически освоено средств за отчетный период				Фактически профинансировано средств за отчетный период				Остаток средств федерального бюджета (гр. 11 гр.7)
	всего	в том числе			всего	в том числе			всего	в том числе			
		федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	внебюджетные источники		федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	внебюджетные источники		федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	внебюджетные источники	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы региональных и муниципальных центров по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям													
2. Оказание консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям по вопросам сельскохозяйственного производства, социального развития села и альтернативной занятости сельского населения, а также при оформлении кредитов, привлекаемых сельхозтоваропроизводителями в российских кредитных организациях и займов в сельских кредитных потребительских кооперативах													

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3. Проведение обучающих и практических мероприятий, связанных с подготовкой специалистов по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям													
Итого													

Руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

(фамилия, имя, отчество)

(подпись)

Главный бухгалтер

(фамилия, имя, отчество)

(подпись)

М. П.

Приложение № 2
к приказу Минсельхоза России
от 03.12.2008 г. № 520

ОТЧЕТ

о работе центра (центров) консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в субъектах Российской Федерации

(представляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации за полугодие не позднее 10 числа месяца, следующего за последним месяцем отчетного периода)

по _____

(наименование отчитывающейся организации)

1. Сведения о региональном и муниципальных центрах сельскохозяйственного консультирования

		Полное наименование центра	Организационно-правовая форма	Общая численность работающих	Руководитель (фамилия, имя, отчество, телефон, факс, e-mail)	Количество специалистов, прошедших переподготовку и повышение квалификации за отчетный период
1.	Региональный центр сельскохозяйственного консультирования					
2.	Муниципальный центр сельскохозяйственного консультирования					

2. Сведения о развитии инфраструктуры и материально-технической базы региональных и муниципальных центров по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям (по каждому центру)

	Показатели	По состоянию на 01. 01. 2008 г.	Изменения за отчетный период (+ увеличение, - уменьшение)
1.	Развитие инфраструктуры		
	В том числе:		
	обеспеченность собственными или арендованными помещениями, м ²		
	обеспеченность электронными видами связи, ед.		
2.	Развитие материально-технической базы (указать перечень)		
	В том числе:		
	обеспеченность транспортными средствами, ед.		
	обеспеченность оргтехникой, ед.		
3.	Другие показатели (указать)		

3. Сведения об оказанной консультационной помощи и о проведении обучающих и практических мероприятий

	Виды услуг	Количество оказанных услуг, всего	В том числе по пользователям услуг				
			органы управления АПК	сельскохозяйственные предприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	сельское население	другие (указать)
1.	Индивидуальные консультации						
	В том числе по направлениям:						
	сельскохозяйственное производство						
	социальное развитие села						
	альтернативная занятость сельского населения						
	кредитование						
	другие (указать)						
2.	Групповые (услуги/количество участников)						
	В том числе по направлениям:						
	сельскохозяйственное производство						
	социальное развитие села						
	альтернативная занятость сельского населения						
	кредитование						
	другие (указать)						

	Виды услуг	Количество оказанных услуг, всего	В том числе по пользователям услуг				
			органы управления АПК	сельскохозяйственные предприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	сельское население	другие (указать)
3.	Услуги по договорам (количество и предметы договоров)						
4.	Обучающие и практические мероприятия (услуги/ количество участников)						
	В том числе по направлениям:						
	сельскохозяйственное производство						
	социальное развитие села						
	альтернативная занятость сельского населения						
	кредитование						
	другие (указать)						

Руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

_____ (фамилия, имя, отчество)

_____ (подпись)

Главный бухгалтер

_____ (фамилия, имя, отчество)

_____ (подпись)

О РАЗВИТИИ КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОМОЩИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ В 2008 г.

В 2008 г. продолжалось развитие системы сельскохозяйственного консультирования. В настоящее время региональные центры сельскохозяйственного консультирования осуществляют деятельность в 54 субъектах Российской Федерации. Районный уровень представлен 419 центрами различных организационно-правовых форм и форм собственности, из них в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» создано 166 районных центров в 24 субъектах Российской Федерации (табл. 1).

В 2008 г. развитие региональных центров сельскохозяйственного консультирования идет в основном в виде государственных учреждений. В дополнение к действующим в 2007 г. к 1 октября 2008 г. создано пять учреждений в республиках Башкирия, Татарстан, Ставропольском крае, Новгородской и Саратовской областях. В стадии создания – учреждения в Республике Саха (Якутия), Чеченской Республике, Томской области, Забайкальском крае и ряде других регионов.

Таблица 1
Структура системы сельскохозяйственного
консультирования
(по состоянию на 01. 10. 2008 г.)

Федеральный центр	1
Региональные консультационные центры	54
В том числе:	
в форме государственных учреждений (предприятий)	21
Из них создано в 2008 г.:	5
в виде юридических лиц иных организационных форм	12
при учреждениях ДПОС, вузах и НИИ	10
при органах управления АПК	11
Районные информационно-консультационные центры	419
В том числе созданные в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»	166

Развитие районной сети системы сельскохозяйственного консультирования осуществляется по инициативе субъектов РФ и в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» в форме муниципальных и структурных подразделений региональных центров, а также путем создания консультантами различных коммерческих и некоммерческих организаций. Для создания 99 районных центров в рамках ФЦП «Социальное развитие села» в 2008 г. выделено 43,2 млн руб.

Для проведения подготовки, переподготовки и повышения квалификации консультантов разработаны и утверждены критерии отбора подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных общеобразовательных учреждений (ФГОУ) для возложения на них функций региональных учебно-методических центров (РУМЦ). Проведен отбор ФГОУ. Функции РУМЦ возложены на 27 образовательных учреждений Минсельхоза России.

Разработан и утвержден план-задание для РУМЦ и других ФГОУ на повышение квалификации и переподготовку руководителей, специалистов и консультантов для сельского хозяйства.

Утвержден план-задание для ФГОУ ВПО «Российский государственный аграрный уни-

верситет – Московская сельскохозяйственная академия имени К.А. Тимирязева» на повышение квалификации и переподготовку руководителей и преподавателей РУМЦ, руководителей региональных консультационных центров (РКЦ).

Разработаны и утверждены программы и план-график обучения преподавателей РУМЦ и руководителей РКЦ.

Подготовлены Примерное положение о РУМЦ и Примерное положение о демонстрационном центре, а также разработаны Положение о системе сельскохозяйственного консультирования и форма анкет для проведения социологического обследования качества предоставления консультационных услуг.

По программам руководителей РКЦ обучение прошли 19 человек, по программам руководителей РУМЦ – 25. В настоящее время проходят обучение 45 человек.

Для демонстрации совокупного эффекта, достигаемого за счет внедрения прогрессивных технологий, решения организационных, технических и экономических проблем АПК, 11 образовательными учреждениями в настоящее время ведется работа по созданию демонстрационных центров ресурсосберегающих технологий сельскохозяйственного производства.

Мониторинг качества предоставления консультационных услуг проведен в семи субъектах Российской Федерации.

Большинство респондентов (98%) отметили возможность получения консультационной помощи и наличие информации о работе консультационных центров. Качество предоставления консультационных услуг как хорошее оценили 58%, как удовлетворительное – 42%. Предпочтительными для респондентов являются индивидуальные формы получения консультационных услуг. Среди опрошенных 2/3 считают необходимым периодическое повышение квалификации и свое участие в краткосрочных обучающих мероприятиях (табл. 2).

Опрошено 84 респондента из семи регионов Российской Федерации (Краснодарский край, Республика Бурятия, Самарская, Белгородская, Курская, Нижегородская и Новгородская области), в том числе специалисты крупных сельхозпредприятий (52), фермерских (27) и личных подсобных хозяйств (4), и 1 специалист районного органа управления АПК. Из них 11 человек в возрасте до 30 лет, 72 человека – от 30 до 60 лет.

Таблица 2

Мониторинг возможности, потребности и качества консультационных услуг

Наличие информации об ИКЦ в районе	Имеется	Не имеется	
	100%	-	
Доступ к консультационной помощи	Свободный	Затруднительный	Ограниченный
	98%	1%	1%
Оперативность предоставления консультационной помощи	Хорошая	Удовлетворительная	Низкая
	82%	18%	-
Качество предоставленных услуг	Высокое	Удовлетворительное	Низкое
	58%	42%	-
Потребность в услугах	Информационных	На цены и сбыт	Технологических
	44%	28%	28%
Готовность оплатить услуги	Имеется	Не имеется	
	79%	21%	
Предпочтительная форма получения услуг	Индивидуальная	Групповая	Иное
	72%	24%	4%
Потребность в повышении квалификации	Имеется	Не имеется	
	68%	32%	
Потребность в краткосрочных обучающих мероприятиях	Имеется	Не имеется	
	70%	30%	

Таблица 3

Кадровый состав консультационных центров

	Всего	В том числе в центрах		Целевой индикатор
		региональных	районных	
Штатные консультанты	1516	702	814	
Совместители	770	350	420	
Итого	2286	1052	1234	2500

Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Г. Рапотовой отмечена активная работа по сельскохозяйственному консультированию в Республике Татарстан, Оренбургской и Саратовской областях.

По проблемам развития сельскохозяйственного консультирования и в помощь консультантам разработаны два учебно-методических пособия по плану Минсельхоза России. Кроме того, по тематическому плану ФГУ «Российский центр сельскохозяйственного консультирования» подготовлены и изданы 34 наименования для пополнения библиотеки консультанта, из которых семь методических рекомендаций по развитию сельскохозяйственного консультирования и 27 – по применению перспективных технологий в сельскохозяйственном производстве.

В консультационных центрах занято 2286 консультантов, из которых 1052 работают в региональных центрах и 1234 – в районах. Необходимо отметить, что если два года назад подавляющее большинство консультантов работали по совместительству, то в текущем году лишь треть сотрудников привлекаются из других организаций, что предполагает формирование профессионального состава консультантов (табл. 3).

Для координации работы в данной области в РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева по утвержденным 144 часовым программам проведено обучение руководителей региональных центров сельскохозяйственного консультирования и руководителей региональных учебно-методических центров.

Принято решение о возложении функций федерального учебно-методического центра по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям на ФГУ «Учебно-методический кабинет по профессионально-техническому образованию».

Проведена работа по подбору и назначению руководителя из числа специалистов, компетентных в консультационной деятельности.

Подготовлен проект приказа о назначении директора.

Разработаны соответствующие измене-

ния и дополнения в Устав ФГУ «Учебно-методический кабинет по профессионально-техническому образованию».

Таблица 4
Ресурсное обеспечение, млн руб.

Развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства	816,5
В том числе:	
переподготовка специалистов для сельского хозяйства	546,5
развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям	270

Ресурсное обеспечение данного мероприятия Госпрограммы составляет 816,5 млн руб., из них на переподготовку и повышение квалификации – 546,5 млн руб., на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям – 270 млн руб. (табл. 4). Образовательным учреждениям средства перечислены в полном объеме. В рамках оказания консультационной помощи продолжается заключение соглашений с субъектами Российской Федерации. В соглашениях предусматривается, что 95% субсидий должно быть направлено на развитие инфраструктуры и материально-технической базы региональных

и районных центров сельскохозяйственного консультирования.

Разработаны и утверждены на секциях НТС 73 программы переподготовки и повышения квалификации руководителей, специалистов сельскохозяйственных предприятий и консультантов по 10 направлениям деятельности.

В соответствии с планом-заданием проводится работа по переподготовке и повышению квалификации следующих категорий слушателей (табл. 5).

Таблица 5
Переподготовка и повышение квалификации

	План	Факт на 30.09.08 г.	Целевой индикатор
Руководители	4410	5570	4040
Специалисты	45116	33800	
Консультанты	463	667	
Всего	49989	40037	

Разработаны формы анкет для проведения анкетирования с целью мониторинга качества повышения квалификации и переподготовки руководителей, специалистов и консультантов для сельского хозяйства.

Проведено анкетирование с целью мониторинга качества повышения квалификации руководителей и специалистов.

**Отдел сельскохозяйственного консультирования
и переподготовки кадров Депнаучтехполитики
Минсельхоза России**

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И
РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2008-2012 годы**

Ю. Н. Егоров — руководитель отдела сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров
Депнауцтехполитики Минсельхоза России; **В. Г. Савенко** — директор, д-р. экон. наук;

Г. М. Демишкевич — руководитель издательско-методического отдела, канд. экон. наук (ФГУ «Российский
центр сельскохозяйственного консультирования»)

Реализация мероприятий по направлению «Оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы является важным шагом для развития сельскохозяйственного консультирования. Уже сам факт его включения в Госпрограмму является оценкой значимости влияния сельскохозяйственного консультирования на эффективность сельскохозяйственного производства и развитие сельских территорий.

Реализация мероприятий Госпрограммы в 2008 г. осуществлялась по следующим направлениям:

- учебно-методическое и нормативно-правовое обеспечение системы сельскохозяйственного консультирования;
- организация региональных центров по оказанию консультационной помощи и расширению территориальной сети районных информационно-консультационных центров;
- укрепление материально-технической базы организаций системы сельскохозяйственного консультирования;
- подготовка кадров для работы в центрах сельскохозяйственного консультирования;
- расширение объемов оказания консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению;
- переподготовка и повышение квалификации руководителей и специалистов агропромышленного производства.

В части нормативно-правового обеспечения оказания консультационной помощи в соответствии с п.2.3 мероприятий Сводного плана

реализации Госпрограммы на 2008 г. подготовлены:

- постановление Правительства России «Об утверждении Правил предоставления в 2008 г. субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям» (принято 18 августа 2008 г., № 626);
- приказ Минсельхоза России «Об утверждении форм отчетов субъектов Российской Федерации о реализации мероприятий по развитию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2008 г.» № 520 от 03 декабря 2008 г.;
- положение о системе сельскохозяйственного консультирования;
- примерное положение о региональном учебно-методическом центре переподготовки и повышения квалификации специалистов по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- примерное положение о демонстрационном центре ресурсосберегающих технологий сельскохозяйственного производства.

Со всеми субъектами Российской Федерации, отвечающими требованиям вышеназванных правил, Минсельхозом России были заключены соглашения, в которых предусматривалось выделение субсидий из федерального и софинансирование из региональных бюджетов на поддержку консультационной деятельности.

Субсидии из федерального бюджета предоставлены 21 субъекту Российской Федерации. Субсидии имеют целевое назначение и должны быть направлены на развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение региональных и районных центров по оказанию

консультационной помощи; оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям по вопросам сельскохозяйственного производства, социального развития села и альтернативной занятости сельского населения, а также оформления кредитов, получаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями в российских кредитных организациях, и займов в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах; проведение обучающих и практических мероприятий, связанных с подготовкой специалистов по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В настоящее время система сельскохозяйственного консультирования имеет федеральный, региональный и районный уровни. В 2008 г. развитие региональных центров по оказанию консультационной помощи происходит в виде трансформации структурных подразделений образовательных учреждений и органов управления АПК в самостоятельные государственные или автономные учреждения. В дополнение к действующим в 2007 г. были созданы учреждения в Республике Татарстан, Ставропольском крае и Саратовской области. В ряде регионов ведется перерегистрация некоммерческих организаций в учреждения, создаются новые консультационные центры.

Главным звеном практического консультирования являются районные консультанты. Именно они работают непосредственно с сельскохозяйственными товаропроизводителями и сельским населением. И только с созданием в системе сельскохозяйственного консультирования развитой районной сети консультационных центров будет достигнута главная, обозначенная в Госпрограмме, цель — обеспечение возможностей повсеместного доступа сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению к консультационным услугам. Всего же за три года реализации Госпрограммы организовано 235 районных центров.

В настоящее время наиболее проблемным вопросом развития сельскохозяйственного консультирования является кадровое обеспечение системы. Сейчас в России работают более 2,5 тыс. консультантов, в ближайшие годы их потребность возрастет до 4 тыс., а в перспективе системе сельскохозяйственного консуль-

тирования потребуется до 7 тыс. специалистов. К консультанту предъявляются самые высокие требования. Он должен быть опытным специалистом агропромышленного производства, знать основы научной и преподавательской деятельности, обладать организаторскими способностями. Подготовкой кадров для работы в консалтинговых организациях занимаются федеральный и региональные учебно-методические центры.

В 2008 г. начато обучение руководителей и преподавателей учебно-методических центров на базе РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, в Российской академии кадрового обеспечения АПК, проводятся стажировки консультантов в ФГУ «Российский центр сельскохозяйственного консультирования», в подготовку консультантов включились региональные образовательные учреждения.

Для обеспечения работы субъектов системы сельскохозяйственного консультирования по заданию Минсельхоза России Российским центром сельскохозяйственного консультирования разрабатываются и выпускаются необходимые методические рекомендации. Это пособия по организации информационно-консультационных центров и совершенствованию их деятельности, разработке региональных программ развития сельскохозяйственного консультирования, организации выставочно-демонстрационной деятельности и другим вопросам, возникающим при создании и в процессе деятельности центров, освещается опыт информационно-консультационной деятельности наиболее развитых региональных систем сельскохозяйственного консультирования. В текущем году центром в помощь консультанту подготовлено и издано 34 методических пособия и практические рекомендации по проблемам инновационных технологий производства сельскохозяйственной продукции, применению перспективных ресурсосберегающих технологий. Выпускается тематический журнал «Ваш сельский консультант», в котором освещается опыт развития системы, инновационного обновления производства и развития территорий, 22 региональных центра выпускают периодические журналы, освещающие проблемы и задачи регионального АПК, распространяется опыт внедрения инноваций в производство.

Для ознакомления с научно-техническими достижениями, обмена опытом развития сельскохозяйственного консультирования и распространения инновационной продукции организовывались конференции, семинары, круглые столы, выставочно-демонстрационные мероприятия на федеральном, региональном и районном уровнях. Например, в период проведения «Дня Российского поля-2008» в Белгородской области ФГУ «Российский центр сельскохозяйственного консультирования» провел 11 конгрессных мероприятий, в том числе научно-практическую конференцию «Расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам», на которой представители 16 региональных консультационных центров смогли поделиться и обменяться опытом практической работы по различным направлениям.

Много семинаров и конференций проведено на региональном уровне. Например, Кубанский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр в 2008 г. организовал 183 семинара, 17 конференций, 26 краевых Дней поля. Эти мероприятия посетили около 3 тыс. человек.

Организации системы сельскохозяйственного консультирования активизировали работу по развитию альтернативных видов деятельности на сельских территориях. В 2008 г. были проведены несколько научно-практических конференций, семинаров и круглых столов, обучение и стажировка фермеров, координаторов и менеджеров по сельскому туризму, в том числе с использованием базы вновь организованных демонстрационных объектов — гостевых домов в фермерских хозяйствах. Специалисты-консультанты приняли участие в международном форуме по сельскому туризму, организованном по проекту ООН. Подготовлены методические рекомендации для практического использования.

Нарастает объем оказываемых консультационных услуг сельским товаропроизводителям всех форм собственности и сельскому населению. В растениеводстве наиболее востребованными являются консультации по переходу на ресурсосберегающие технологии выращивания сельскохозяйственных культур,

оптимизации севооборотов и структуры посевных площадей, технологии заготовки кормов, созданию и эксплуатации пастбищ, расчету доз и разработке стратегии применения удобрений и средств защиты растений.

В животноводстве наибольшим спросом пользовались консультации по следующим вопросам:

- качество основных и концентрированных кормов, использование кормовых добавок;
- совершенствование технологии кормления сельскохозяйственных животных;
- организация воспроизводства стада и техники искусственного осеменения;
- повышение качества произведенной продукции;
- реконструкция животноводческих помещений.

Спросом пользовались услуги по государственной регистрации земли и объектов недвижимости. Экономические консультации в основном были посвящены экспертизе финансово-экономического состояния сельскохозяйственных предприятий, разработке и практической реализации схем финансово-экономического оздоровления сельскохозяйственных предприятий, финансового менеджмента и бизнес-планированию.

Все показатели сводного плана реализации Госпрограммы по расширению консультационного обеспечения сельскохозяйственного производства и оказанию консультационной помощи сельскому населению выполняются. К концу 2008 г. региональные центры сельскохозяйственного консультирования будут действовать не менее чем в 56 субъектах Российской Федерации, создается система подготовки кадров и организовано методическое сопровождение развития и деятельности системы сельскохозяйственного консультирования.

С учетом опыта реализации Госпрограммы в 2008 г. подготовлены предложения в план мероприятий Минсельхоза России на 2009 г. Предполагается провести обширный мониторинг развития системы сельскохозяйственного консультирования, эффективность государственной поддержки, форм и методов ее реализации. Особое внимание будет уделе-

но методическому и особенно регламентно-нормативному обеспечению деятельности, качеству оказания консультационных услуг и кадровому обеспечению системы сельскохозяйственного консультирования.

С будущего года в процесс становления системы сельскохозяйственного консультирования, разработку основополагающих нормативно-правовых актов и программных направлений включается созданная Ассоциация региональных консультационных организаций.

Деятельность Ассоциации будет направлена на координацию действий федерального министерства, региональных органов управления АПК и всех участников развития системы по наиболее значимым направлениям развития и функционирования с целью расширения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам, повышения эффективности и устойчивости агропромышленного производства и уровня жизни сельского населения.

ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ В РОССИИ

А.Н. Рассказов – заместитель директора Департамента сельского развития и социальной политики Минсельхоза России, канд. экон. наук;

А.В. Ткач – зав. кафедрой теории и практики кооперации Российского университета кооперации, д-р экон. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ

Развитие кооперации в России как особой формы организации труда и производства ведет свой отсчет с 1831 г. Знаменательным событием в истории российской кооперации был Первый Всероссийский кооперативный съезд, проходивший в Москве 16-21 апреля 1908 г.

Съезду предшествовал ускоренный рост кооперативного движения в России в 90-х годах XIX века. Если в 1905 г. в стране насчитывалось 1629 ссудо-сберегательных и кредитных товариществ и 1100 потребительских обществ, то спустя всего лишь 3 года, накануне съезда, действовали 4261 товарищество и 3499 обществ.

Всего в работе съезда приняли участие 824 человека, из них 326 делегатов представляли 157 потребительских обществ, 236 – 118 кредитных и 45 ссудо-сберегательных товариществ, 82 – 42 сельскохозяйственных общества, 71 – 22 производительные и трудовые артели; 8 делегатов – 6 других обществ.

На съезде обсуждались вопросы содействия развитию кооперативного движения. Кооперативное движение было провозглашено огромной силой, могучим фактором социально-экономического развития. К важным вопросам было отнесено союзное строительство в кооперации как один из факторов, способствующих возрастанию силы и мощи кооперации. Большое внимание уделялось организации в деревне кооперативов, потребительских обществ, кредитных

и ссудо-сберегательных товариществ, сельскохозяйственных обществ, производительных и трудовых артелей.

Сельскохозяйственная секция на съезде объединяла представителей артелей маслоделов, сыроваров, льноводов, бытовых и закупочных товариществ, беспашных сельскохозяйственных обществ, а также земских агрономов. Крестьянская чисто сельскохозяйственная кооперация в России только формировалась. С докладом выступил представитель Сибирского союза маслодельных артелей А.А. Балакшин, сообщивший об успехах артельных маслозаводов в конкурентной борьбе с частными заводчиками. Он всей маслодельной промышленности предложил полностью перейти на кооперативную форму труда. В принятых резолюциях был сделан обобщающий вывод: «Кооперация в сельском хозяйстве есть необходимое условие, без которого немислим подъем благосостояния сельского населения».

В тот период в деревнях насчитывалось 1500 полukoоперативных сельскохозяйственных обществ. Съезд рекомендовал, чтобы они не ограничивались одними агрикультурными мероприятиями, а решали также задачу организации кооперативов. Было признано желательным, чтобы в аграрных вузах возможно большее внимание уделялось изучению кооперации. Было подчеркнуто важное значение молочных, маслодельных

товариществ, организаций кооперативного сбыта хлеба, а также признано желательным создание центрального музея и библиотеки по вопросам общественной агрономии и кооперации.

Первый Всероссийский кооперативный съезд имел поистине историческое значение. Своими резолюциями съезд сказал, что кооперация – это общественная (негосударственная) организация трудящихся, которая должна быть независимой и демократической. Рабочие, крестьяне, кустари и ремесленники, представители интеллигенции должны быть свободны в своем кооперативном творчестве, а потому необходимо убрать препоны и препятствия на пути кооперативного движения.

Съезд санкционировал принципы истинной кооперации: например, в основу работы потребительских обществ положил рочдейлские принципы, сельских кредитных товариществ – райффайзеновские. Выдающейся победой кооператоров на съезде явилось решение начать работу по организации Московского народного банка. Как одно из важных условий кооперативного развития четко прозвучали идеи союзного строительства в кооперации и регулярных съездов кооператоров.

На съезде состоялся широкий обмен опытом, чему послужили многие «доклады с мест», произнесенные на 28 заседаниях секций. Он стал смотром сил отечественной кооперации, привлек к себе внимание Международного кооперативного альянса и кооперативных друзей России из ряда стран Западной и Восточной Европы.

Спустя 100 лет, кооперативное движение в России продолжает свое развитие. По данным Росстата, на 1 января 2008 г. в стране насчитывалось 5,6 тыс. сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе: кредитных – 1634, перерабатывающих – 880, заготовительных и снабженческо-сбытовых – 1974. Процесс их создания продолжается и в настоящее время. Для сравнения напомним, что на начало 1917 г. число крестьянских кооперативов в России составляло 27 тыс. Но формировались они почти 15 лет (с 1902 по 1917 г.). Кооперативы нашего времени активно начали создаваться лишь в ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Процесс активного создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов вызван переходом к рыночным отношениям, по-

требовавшим новых форм взаимоотношений в аграрно-промышленной сфере.

Преобладание в аграрной экономике мелких организационных структур резко увеличивает неэквивалентность обмена между производителями сельскохозяйственной продукции и обслуживающей село сферой. В этих условиях возрастает потребность в формировании специальных институтов защиты крестьянских интересов, позволяющих обеспечить, с одной стороны, успешное ведение бизнеса, с другой – развитие институтов крестьянского самоуправления. Решению этих вопросов соответствует массовое включение крестьян в систему сельскохозяйственных обслуживающих потребительских кооперативов, в которых наибольшее развитие получает собственная инициатива сельхозтоваропроизводителей. В то же время объединение в кооператив в отличие от иных организационно-правовых форм не снижает значимости самостоятельной экономической деятельности производителей сельскохозяйственной продукции. Как показывает практика, наибольшая эффективность государственной поддержки обеспечивается через систему сельскохозяйственных потребительских кооперативов, деятельности которых в последние годы уделяется все большее внимание.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» Министерством сельского хозяйства России разработаны и утверждены Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов и Концепция развития сельских кредитных кооперативов. Разработаны методики формирования и реализации региональных и муниципальных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организации бухгалтерского учета в сельских кредитных кооперативах и реализации других вопросов по созданию и работе сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В целях улучшения сбыта продукции отечественных производителей с участием сельскохозяйственных потребительских кооперативов через сельскохозяйственные рынки принят Федеральный закон «Об организации деятельности розничных рынков», а также внесены изменения в ст. 346.2 ч. 2 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому сельскохозяйственные потребительские кооперативы в части налогообложения приравни-

ваются к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Важной вехой в развитии отечественного сельского хозяйства явилось принятие Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ. В целях его реализации Правительством Российской Федерации утверждена Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы», в которой сохранены все мероприятия, предусмотренные для поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также субсидирование кредитов, направленных на их обустройство.

За последние годы существенно возросла финансовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Так, в 2006-2007 гг. ОАО «Россельхозбанк», являющееся их основным кредитором, направило на кредитно-финансовую поддержку кооперативов 6 млрд руб., в том числе кредитным кооперативам – 1,352 млрд руб., перерабатывающим, закупочно-сбытовым и обслуживающим кооперативам – 3,977 млрд руб. Значительный вклад в финансовую поддержку сельскохозяйственных кооперативов внес Фонд развития сельской кредитной кооперации, который в 2007 г. предоставил кооперативам займы на сумму 375,7 млн руб., а всего с начала деятельности Фонда – 1670 млн руб.

За девять месяцев 2008 г. текущий портфель займов сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов превысил 8 млрд руб. Ежегодно растет сумма привлеченных средств из внешних источников, что свидетельствует об усилении активности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. В целом в системе сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации наблюдается рост числа кооперативов, происходят качественные изменения. За последние два года общий портфель займов кооперативов вырос более чем в 3 раза, а собственный капитал СКПК за последние три года увеличился почти в 5 раз и составляет около 2,3 млрд руб.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации продолжается формирование системы сельской кредитной кооперации как финансовой структуры и инфраструктуры поддержки, укрепляется взаимодействие между ее

элементами. Так, в конце 2008 г. в 78 регионах России функционировали сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы, в 37 субъектах Федерации сформированы двухуровневые системы сельской кредитной кооперации (кооперативы первого уровня объединены в региональный кооператив второго уровня). Процесс формирования двухуровневых систем в регионах России продолжается. На национальном уровне функционирует кооператив третьего уровня – Межрегиональный сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив (МСКПК) «Народный кредит», в который входят 17 кооперативов второго уровня и 4 ассоциированных члена.

Наиболее развитая региональная система сформировалась в Волгоградской области. Здесь областной сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив «Содружество» (второй уровень) объединяет 53 кооператива первого уровня, которые имеют 234 представительства в селах и хуторах области (более 50% от общего числа сельских населенных пунктов). Всего же система сельскохозяйственной потребительской кооперации Волгоградской области насчитывает более 58 тыс. членов. На 1 сентября 2008 г. портфель займов системы кредитной кооперации области составлял 1,33 млрд руб. В каждом кооперативе системы сформированы страховой, резервный и целевой фонды. В общей сложности резервный фонд системы составляет 25,5 млн руб., страховой – 23,5 млн, целевой – 55,8 млн руб. Наличие этих фондов придает системе определенную финансовую устойчивость.

Успешно развивается двухуровневая система сельской кредитной кооперации в Чувашской Республике. Здесь функционирует республиканский сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив «Согласие», являющийся кооперативом второго уровня. Он объединяет 42 кооператива первого уровня, насчитывающих 592 члена. Активы данной региональной системы составляли на 1 июля 2008 г. 487 млн руб., портфель займов – 425 млн руб. В системе создан страховой фонд в размере 60 млн руб.

На федеральном уровне функционирует межрегиональный сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив «Народный кредит», в который входят 17 кооперативов второго уровня из Волгоградской, Саратовской, Астраханской, Пермской,

Томской, Оренбургской, Ярославской, Вологодской, Ивановской областей; из республик Чувашия, Удмуртия, Карелия, Калмыкия, Марий Эл, Адыгея; из Краснодарского, Ставропольского краев, объединяющие в общей сложности 279 кооперативов первого уровня.

В задачи кооператива входят привлечение финансовых ресурсов, перераспределение свободных средств фонда финансовой взаимопомощи региональных кредитных кооперативов, снижение финансовых рисков деятельности региональных систем сельской кредитной кооперации. Несмотря на короткий период своего функционирования (МСКПК зарегистрирован 27 октября 2004 г.), кооперативом достигнуты значительные успехи. Если на 1 января 2006 г. портфель займов кооператива составлял немногим более 8 млн руб., то на 1 января 2008 г. он достигал уже 89,3 млн руб.

При позитивных тенденциях в деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов следует отметить, что сдерживающими факторами более эффективной их деятельности являются:

- низкий удельный вес реально работающих кооперативов от числа зарегистрированных. Значительная часть созданных кооперативов числится формально, пока еще мала их кредитоспособность (особенно вновь созданных);

- полное отсутствие или недостаточность залоговой базы;

- отсутствие в большинстве субъектов Российской Федерации гарантийных и залоговых (имущественных) фондов, что затрудняет получение кооперативами гарантий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в обеспечение кредитов на условиях, приемлемых для банка и его клиентов.

Значительная часть сельскохозяйственных кредитных кооперативов пока еще не полностью удовлетворяет потребности своих членов в заемных средствах, необходимых для развития производства. Спрос мелких производителей на кредиты удовлетворяется менее чем на 15 %. Для решения этой задачи необходимо увеличивать «фонд финансовой взаимопомощи» СКПК, основными источниками формирования которого, кроме собственного капитала, должны стать займы от членов и ассоциированных членов кооператива, кредиты банков и других кредитных организаций.

В перспективе же кредитным кооперати-

вам необходимо укреплять взаимодействие не только с региональными финансовыми рынками, но постепенно выходить на федеральный и международный уровни.

В системе сельскохозяйственной кредитной кооперации необходимо разрабатывать и осваивать новые финансовые продукты, вводить в практику кредитных кооперативов предоставление стартовых займов на развитие новых кооперативов, шире применять механизм кредитной линии для успешно работающих кооперативов. Кооперативам должна быть предоставлена возможность получения займов и поддержание их ликвидности. Многоуровневая система сельскохозяйственной кредитной кооперации позволяет размещать временно свободные средства, превышающие 50% фонда финансовой взаимопомощи в кредитных кооперативах последующих уровней, и этот финансовый продукт должен находить все большее распространение.

Решение вопросов финансового обеспечения напрямую связано с созданием систем гарантирования и страхования. Гарантийные структуры являются важным элементом финансового сектора, обеспечивающего ему возможность осуществлять свои функции, снижающие финансовые риски. Одной из главных задач гарантийного института системы кредитной кооперации является защита кооперативов, испытывающих экономические трудности от банкротства, обеспечение гарантии (защиты) сбережений членов кооператива, а также гарантии средств рефинансирования.

Особое внимание следует уделить созданию гарантийного фонда на принципах софинансирования кредитными кооперативами, региональными и федеральными бюджетами, что позволит существенно увеличить размеры такого фонда. Гарантийный фонд позволяет в значительной мере решить острейшую на сегодняшний день проблему обеспечения возврата кредитов, привлекаемых кооперативами от коммерческих банков и других финансовых организаций, завоевать доверие членов кредитного кооператива, а следовательно, даст возможность привлечь дополнительные ресурсы в систему кредитной кооперации и придаст этой системе определенную устойчивость.

В настоящее время наряду с кредитными кооперативами особую актуальность имеют проблемы организации сбыта и кооперативной переработки сельскохозяйственной продук-

ции. В этой сфере деятельности весомое место должны занять перерабатывающие, торгово-закупочные, снабженческие и обслуживающие сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Правильная организация их деятельности позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям выступать на рынке сельскохозяйственной продукции крупными поставщиками, обходиться без услуг многочисленных посредников-перекупщиков, снизить реализационные затраты и повысить доходность.

На 1 июля 2008 г. в стране было зарегистрировано 888 сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих кооперативов. За 2007 г. ими закуплено для переработки: зерна – 21,7 тыс. т на 46,3 млн руб.; картофеля – 932,6 т на 5323,9 тыс.; скота и птицы в живой массе – 3939 т на 6,8 млн; молока – 67,9 тыс. т на 908,3 млн руб. Отгружено продукции собственного производств на сумму 1351,5 млн руб., в частности: мяса, включая субпродукты, – 2805 т; колбасных изделий – 1668,4 т; консервов плодовоовощных – 1263,9 тыс. усл. банок; муки – 5974,3 т; комбикормов – 19583,66 т.

В России на 01.01. 2008 г. было зарегистрировано 878 сбытовых кооперативов и 471 снабженческий. Сбытовыми кооперативами продано сельскохозяйственной продукции на 2603,5 млн руб., в том числе зерна – 106,1 тыс. т на 508,5 млн руб.; подсолнечника на зерно – 28,1 тыс. т на 376,9 млн; скота и птицы в живой массе – 5373,8 т на 258,3 млн; молока сырого – 116,7 тыс. т на 852,4 млн руб. Снабженческими кооперативами поставлено сельхозпроизводителям всех видов товаров на сумму 933,1 млн руб., в том числе минеральных удобрений – 11,3 тыс. т на 130,2 млн; семян – 10,8 тыс. т на 95,8 млн; комбикормов – 5,9 тыс. т на 19,8 млн; дизельного топлива – 21,1 тыс. т на 307,8 млн руб.

Следует отметить, что из числа зарегистрированных перерабатывающих и снабженческо-сбытовых кооперативов функционируют чуть более половины. Основной причиной, сдерживающей налаживание деятельности кооперативов, является недостаток денежных средств на формирование материально-ресурсной базы – помещений и оборудования для переработки продукции. В связи с этим возрастает необходимость в предоставлении инвестиционных займов для членов кооперативов.

Одним из перспективных направлений активизации работы торгово-закупочных и

обслуживающих кооперативов выступают расширение членской базы, более широкое включение в их состав сельскохозяйственных организаций наряду с гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и членами крестьянских (фермерских) хозяйств. Вновь создаваемые кооперативные предприятия по своей технической вооруженности и объемам должны быть способны конкурировать с предприятиями холдингового типа. В противном случае их ждет банкротство.

Необходимо шире практиковать создание перерабатывающих сельскохозяйственных кооперативов на базе уже действующих перерабатывающих предприятий, созданных в форме хозяйственных обществ или товариществ. Данные организации не являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, однако законодательство позволяет им вступать в члены сельскохозяйственных потребительских кооперативов. При этом они получают льготы по налогам, так как сельскохозяйственный потребительский кооператив приравнен в части налогообложения к сельскохозяйственным товаропроизводителям. В этом случае данные предприятия, осуществляя свой бизнес через кооператив, получают доступ и к кредитам, как сельскохозяйственный потребительский кооператив, а члены кооператива, пользуясь услугами данного кооператива, обеспечат ему устойчивую клиентскую базу. Данный вариант пока не получил широкого распространения по причине слабой информированности о его преимуществах и отсутствия четкого механизма создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов на базе действующих агросервисных предприятий и организаций, в том числе и хозяйствующих субъектов системы потребкооперации.

Не получили пока широкого распространения предусмотренные законом универсальные сельскохозяйственные потребительские кооперативы, предоставляющие своим членам комплекс услуг, включая кредитование, закупки, сбыт и т.д. в рамках одного кооператива. В универсальных кооперативах повышаются экономическая устойчивость и привлекательность для его членов. Создание универсальных кооперативов позволит облегчить и проблему подбора руководителей кооперативов, так как численность их сократится. При этом сохраняются и преимущества специализации по видам кооперативной деятельности, так как универ-

сальный кооператив, например, по кредитной деятельности, может вступить в кредитный кооператив второго уровня, по сбыту – в сбытовой кооператив второго уровня и т.д.

Создание универсальных кооперативов особенно актуально в тех сельских поселениях, где в настоящее время прекратили свою деятельность сельскохозяйственные организации, выполняющие градообразующие функции. Подобного рода кооперативы могли бы создаваться при муниципалитетах при их участии в качестве ассоциированных членов, выполняя функции по оказанию самых разнообразных услуг сельскому населению и сельскохозяйственным предпринимателям.

Перед сельскохозяйственными потребительскими кооперативами всех видов, как и перед сельскохозяйственными товаропроизводителями, остро стоят проблемы реализации продукции. В связи с этим здесь целесообразно использовать накопившийся опыт заготовительных предприятий и организаций системы потребительской кооперации России. Одновременно особого внимания заслуживает вопрос о создании сельскохозяйственных кооперативных рынков. Планами предусмотрено создание в Российской Федерации 59 таких рынков, а создано пока 8. Основные проблемы здесь связаны с оформлением землеотводов, разрешительной документации и решением вопросов финансирования за счет региональных бюджетов, строительства подъездных путей и инженерных коммуникаций.

Целесообразно изменить подход к налогообложению прибыли кооперативов с тем, чтобы по аналогии с кооперативами, например, США, налог взимался с прибыли, остающейся в кооперативе после ее распределения между членами кооператива. В настоящее время налог на прибыль взимается дважды: в начале с кооператива, а затем – с члена кооператива. Уместно предусмотреть в налоговом кодексе и налоговые каникулы для вновь созданных сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

По-прежнему остается нерешенной проблема подбора и подготовки кадров для сельскохозяйственных кооперативов, в первую очередь для работы в качестве инструкторов по организации кооперативов и исполнительных директоров кооперативов.

Во-первых, следует учитывать, что сельскохозяйственные кооперативы в своем большинстве вряд ли смогут обеспечить достаточный

уровень оплаты труда таких менеджеров, чтобы они не ушли в иные структуры.

Во-вторых, в стране отсутствует система подготовки кадров для сельскохозяйственных кооперативов. В сельскохозяйственных вузах и техникумах отсутствует в качестве обязательной дисциплины курс по организации и экономике сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Поэтому целесообразно осуществить ряд мероприятий по обучению и подготовке кооперативных кадров в рамках Госпрограммы в кооперативных вузах системы потребкооперации России, создать Федеральный учебный центр для системы сельскохозяйственной потребительской кооперации России, обеспечив его финансирование за счет государственного бюджета, а органам управления аграрным сектором страны и регионов заключить соглашения с кооперативными вузами по подготовке кооперативных кадров на договорной основе. Без решения проблемы кадров для кооперативов трудно говорить об эффективном развитии системы сельскохозяйственной потребительской кооперации. Одновременно следует активнее включать кооперативные дисциплины в программы по подготовке специалистов сельского хозяйства в высших и средних учебных заведениях.

Заслуживает внимания опыт организации подготовки кадров для кредитной кооперации в Волгоградской области, где на базе Волгоградской государственной сельскохозяйственной академии в 2001 г. была открыта кафедра «Сельская кредитная кооперация» и на экономическом факультете введена специализация по кредитной кооперации. Подготовка кадров здесь идет в самом тесном контакте с областным кооперативом «Содружество», на базе которого создана «кафедра на производстве».

Включение кооперативных вузов в подготовку кооперативных кадров для сельского хозяйства позволит более эффективно и в кратчайшие сроки формировать «резерв кадров», владеющих теорией и практикой кооперации, знающих кооперативные основы, принципы и пропагандирующие идеи кооперации среди населения. А пока что ничего подобного в стране не наблюдается, и кооперативное образование, как и пропаганда кооперативных идей и принципов, осуществляется на недостаточном уровне.

Незнание кооперативных принципов или

их игнорирование ведет к ошибкам при создании новых кооперативов и организации их работы, к дискредитации кооперативного движения, как это уже, к сожалению, не раз было в истории России.

О подлинности кооператива следует судить не по его вывеске, а по степени соблюдения им кооперативных принципов. Член кооператива не может ограничиваться только внесением пая. Он должен пользоваться услугами кооператива, быть его клиентом. А кооператив отличается от других организаций в первую очередь тем, что он осуществляет свои услуги преимущественно для своих членов.

Существенный эффект в снабженческо-сбытовой деятельности в аграрной сфере может быть достигнут при более тесном сотрудничестве сельхозпроизводителей с заготови-

тельными предприятиями и организациями потребительской кооперации. По состоянию на 1 января 2008 г. в системе Центросоюза в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» в 25 регионах созданы и начали действовать 116 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В 2007 г. ими было закуплено сельскохозяйственной продукции на 339,5 млн руб., в том числе мяса – 1873 т, молока – 17,2 тыс. т, картофеля – 3,6 тыс. т и произведено промышленной продукции на 200 млн руб.

Укрепление содружества в сфере продовольственного обеспечения между сельскохозяйственными управленческими органами и системой потребительской кооперации России позволит более емко и с меньшими потерями выполнить задачи, поставленные перед сельским хозяйством России.

ФОРМИРОВАНИЕ БАЗ ДАННЫХ ПО ВОПРОСАМ МЕХАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ

В.Ф. Федоренко, директор ФГНУ «Росинформагротех», чл.-корр. Россельхозакадемии, д-р техн. наук, проф.

Техническим базисом повышения эффективности управления инновационной политикой в АПК является использование информационных технологий, т.е. компьютерного и коммуникационного оборудования, программного обеспечения для сбора, хранения, передачи, систематизации и анализа информации.

Триада «информация-данные-знания» является сложной информационной конструкцией, которую можно рассматривать и в качестве объекта технической обработки, и производственного ресурса, требующего применения экономических методов управления его системами накопления, анализа и использования данных.

Использование совокупности систем классификации, формализации и кодирования информации, формирования информационных потоков позволяет производить аналитико-синтетическую обработку данных и формировать специализированные базы данных по вопросам инженерно-технического обеспечения отрасли.

Необходимо особо отметить возрастающую роль информационных систем управления ба-

зами данных для анализа структурированных массивов данных, позволяющих получать точные выборки, используя сложные нелинейные запросы с последующей математической обработкой для визуализации, ранжирования и других операций анализа.

В настоящее время в России создано и функционирует около 50 локальных и сетевых баз данных, отражающих информацию по вопросам научно-технического и инновационного обеспечения АПК. Наибольшую полноту и значение среди них имеют БД, создаваемые ГВЦ Минсельхоза России, ФГНУ «Росинформагротех», СибФТИ и других организаций.

При создании БД в ФГНУ «Росинформагротех» используются следующие основные принципы технического и программного обеспечения:

- создание единой коммуникационной среды;
- открытость систем, обеспечивающая объединение имеющихся информационных ресурсов;
- ведение БД на основе единых требований;

- максимальное использование готовых про-граммно-технических решений;
- интеграция лингвистических средств, используемых в различных информационно-поисковых системах.

Реализация этих принципов способствует интеграции действующих и создаваемых информационных систем в единое информационное пространство АПК России.

Важнейшей составляющей информационного обеспечения являются базы данных (БД) — документальные (библиографические, реферативные, полнотекстовые), фактографические, адресные и др.

Базы данных являются основными компонентами современных информационных технологий. Использование баз данных, их постоянная актуализация и совершенствование алгоритма поиска информации позволяют решать многие задачи, стоящие перед органами управления, научно-исследовательскими учреждениями, предприятиями и организациями.

При создании баз данных наиболее перспективны интегральные информационные системы, основанные на однократной подготовке и вводе информации и многократном ее использовании. Это позволяет расширить информационный сервис потребителей, автоматизировать подготовку каталогов, справочников и другой информации.

Цели, задачи, результаты формируемых институтом БД представлены на рис.1.

Отраслевая автоматизированная система научно-технической информации по инженерно-техническому обеспечению АПК функционирует в ФГНУ «Росинформагротех» в течение последних 20 лет. Сначала ее основой был документальный массив информации на базе ЕС ЭВМ, насчитывающий около 300 тыс. документов. С переходом на ПЭВМ в 1991 г. актуальные материалы были конвертированы и импортированы в документальную базу данных. С 2000 г. документальная БД ведется с использованием ИПС «Ирбис», позволяющей решать любые информационные задачи.



Рис.1. Организация формирования БД

Формируемые БД направлены на обеспечение следующих важных задач развития научно-технического прогресса в АПК:

- прогнозирование развития сельскохозяйственной науки и техники;
- экспертиза принимаемых научно-технических, экономических, организационных и других инновационных решений;
- использование информационного базиса для реализации научно-технической и инновационной политики в АПК;
- оценка технического уровня продукции и экспертиза инноваций;
- маркетинговая деятельность по выпускаемой и новой продукции.

Формирование БД осуществляется с учетом следующих факторов:

- соответствие БД целям и задачам отрасли, установление приоритетности формируемых БД;
- знание реальных и прогнозируемых информационных потребностей, предполагающих обеспечение специалистов научно-технической, экономической, правовой, экологической, финансовой, статистической и коммерческой информацией;
- обеспечение информативности, динамичности, доступности и целостности БД;
- специализация, кооперация и координация работ по комплектованию БД;
- соответствие БД требованиям действующих стандартов и других нормативных документов, проведение их сертификации;
- правовая и технологическая защищенность;
- возможность импорта данных в БД из других отечественных и зарубежных информационных систем;
- возможность интеграции создаваемых БД в отраслевые и межотраслевые автоматизированные системы НТИ;
- соответствие БД требованиям информационного рынка;
- организация мониторинга отраслевых БД и решение вопроса их оптимального размещения и т.д.

При подготовке каталожной и другой информации БД постоянно актуализируются, создаются новые поисковые поля с дополнительными признаками, такими, как наличие сертификата, включение машины в Федеральный технический регистр и т.п.

Для выставочных мероприятий создана

интегрированная база данных, включающая в себя все созданные электронные массивы информации.

Генерируемые в ФГНУ «Росинформагротех» БД представлены в таблице.

Все базы данных зарегистрированы в Информрегистре и публикуются в ежегодных каталогах «Базы данных России».

Более 15 лет в институте существуют и постоянно актуализируются фактографические БД:

- по технологиям производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Они позволяют в автоматизированном режиме формировать справочники и каталоги по основным машинным технологиям, сравнивать технологии по основным технико-экономическим показателям, оценивать технический уровень технологий по применяемому составу машин и оборудования;
- по машинам, оборудованию и комплектующим изделиям, позволяющие решать задачи по сопоставительному анализу и оценке технического уровня новой техники;
- графической информации, необходимой для создания каталогов технологий и техники для АПК на современной технической и полиграфической основе.

Формируются и актуализируются БД агроинженерного профиля по следующим основным направлениям:

- базовые, зональные и другие технологии производства основных продуктов сельского хозяйства, их переработки, технического сервиса машин и оборудования;
- машины и оборудование, серийно выпускаемые в России и странах СНГ.

Специалисты научных отделов института эффективно используют БД при подготовке аналитических материалов с целью:

- оценки и мониторинга технического уровня новых технологий и машин для АПК в сопоставлении с лучшими зарубежными аналогами и анализа научно-технического прогресса;
- составления и обновления прогнозов и оценки приоритетов в инвестировании развития механизации производства основных сельскохозяйственных культур, содержания животных, технического сервиса, переработки сельскохозяйственной продукции.

Базы данных института передаются в информационно-консультационные центры в АПК для справочно-информационного обслуживания отрасли.

Базы данных (БД), генерируемые в ФГНУ «Росинформагротех»

Название	Дата и номер регистрации в Государственном регистре	Число документов	Назначение
Документальная			
Инженерно-техническое обеспечение АПК, машины и оборудование для перерабатывающих отраслей	08.10.1996 г. № 229601289	95000	Определение и оценка вектора развития технологий и техники. Издание реферативного журнала «Инженерно-техническое обеспечение АПК»
Фактографическая			
Машины и оборудование для сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции	08.10.1996 г. № 229601286	14060	Издание каталогов и справочников. Форматирование сопоставительных таблиц (матриц). Оценка технического уровня машин. Анализ и мониторинг регионального машиностроения
Полнотекстовая			
Прогнозно-аналитическая информация по инженерно-техническому обеспечению АПК	07.02.2003 г. № 220208942	1775	Подготовка научных докладов, обзоров, справочников, каталогов, ускорение инновационных разработок, оценка технического уровня техники
Специализированные			
Нормативно-техническая документация по результатам испытаний отечественных и зарубежных сельскохозяйственных технологий и машин	08.10.1996 г. № 29601287	4485	Анализ соответствия испытываемой техники нормативной документации, технического уровня машин
Разработчики и предприятия-изготовители машин и оборудования для АПК («Предметно-адресная»)	08.10.1996 г. № 29601288	4100	Мониторинг номенклатуры производства сельскохозяйственной техники и перерабатывающего оборудования в РФ
Графическая информация по машинам и оборудованию для АПК («Агротехфото»)	07.02.2003 г. № 20208940	1585	Автоматизация процессов подготовки полноцветной продукции
Технологии производства продукции растениеводства, животноводства, малотоннажной переработки и технического сервиса в АПК («Агротехнологии»)	26.01.2004 г. № 02030309544	250	Выбор оптимальных технологий, проектирование технологий и их адаптация к зональным условиям
Типовые проекты сельскохозяйственных предприятий	20.12.2006 г. № 0220611432	1230	Выбор типовых проектов с последующим предоставлением проектно-сметной документации
Результаты научно-технической деятельности (РНТД) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации	18.12.2007 г. № 220712409	300	Многоаспектный анализ РНТД в Минсельхозе России, формирование Единого реестра РНТД РФ

Актуальной задачей ближайшего будущего является создание новой организационной среды НТИ, позволяющей не только передавать быстро устаревающие знания, но и оказывать влияние на генерацию новых. Это достигается внедрением доступа к удаленным базам данных с использованием Интернет-технологий.

В последние годы интенсивно проводятся работы по усовершенствованию информационных сервисов сайта института, которые позволили осуществить доступ пользователей сайта к информации с использованием документальных и фактографических баз данных и полнотекстовым документам основных электронных каталогов российских и зарубежных библиотек.

В последние годы институт значительно увеличил объемы информационных материалов, представленных на сайте, с 35 Мб в 2005 г. до 300 Мб в 2007 г. Структура информационных ресурсов сайта представлена на рис. 2.



Рис. 2. Структура раздела «Блок информационных ресурсов» отраслевого Интернет-портала

Наиболее значимые БД представлены на сайте института в открытом доступе и интенсивно используются пользователями.

Для повышения эффективности использования типовой проектной документации в сервисы отраслевого Интернет-портала ФГНУ «Росинформагротех» была интегрирована база данных типовых проектов сельскохозяйственных зданий и сооружений. Всего в БД более 1100 типовых проектов и типовых проектных решений, учитывающих природные и экологические условия различных регионов Российской Федерации. Они могут быть использованы для привязки к конкретным площадкам или служить в качестве материалов для проектирования. За последний год эту БД посетили более 50 тыс. пользователей.

С 2006 г. на сайте института размещена реферативная документальная база (более 15 тыс.

документов – с 2000 г.), являющаяся единственным научным ресурсом Российской Федерации, освещающим вопросы ИТС АПК. В качестве базового программного обеспечения для создания удаленного интерфейса документальной базы данных выбрана система «WEB-IRBIS», разработанная специалистами ГПНТБ России. Эта система имеет в своей основе распространенный пакет CDS/ISIS/M, что позволило добиться совместимости с программным обеспечением, уже имеющимся в институте.

С использованием фактографической базы по ИТС АПК на сайте размещен сервис Интернет-портала, состоящий из тематических ссылок на сайты изготовителей сельскохозяйственной техники. Ресурс представляет собой структурированную предметно-адресную информацию по изготовителям сельскохозяйственной техники. Пользователь может выбрать необходимый вид техники и перейти в окно табличного списка предприятий, выпускающих такой вид техники, где указаны названия и марки, а также имеет возможность активировать ссылку интересующего его предприятия и перейти на его сайт для получения более подробной информации.

За 2007 г. сайт посетили более 150 тыс. пользователей, из них около 25 тыс. абонентов обратились 5 раз и более, что подтверждает интерес к информационным ресурсам сайта. Основными посетителями являются представители Российской Федерации – более 70%, США – 7-9, Украины – 5-7, европейских стран – 5-6, Казахстана – 3-5%.

С 2006 г. активно проводится работа по созданию системы научно-технической информации (СНТИ) АПК. Несколько институтов Министерства и Россельхозакадемии подготовили для этой системы полноформатные электронные версии текстовых документов. ФГНУ «Росинформагротех» оперативно выполнило и на высоком уровне представило для этой системы электронные версии (более 250 печ. л.) важнейших нормативно-методических и аналитических материалов.

Использование информационных баз данных, применение современных средств автоматизации обработки информации, создание удаленных Интернет-сервисов передачи данных являются важными условиями для эффективного применения новых знаний при внедрении перспективных технологий в сельскохозяйственное производство.

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЯ 2020: ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

В Москве 13-14 октября 2008 г. в ЗАО «Экспоцентр» состоялся научно-образовательный форум. Организатором его выступили Московский государственный университет технологий и управления (МГУТУ), Министерство образования и науки Российской Федерации, Минсельхоз России при поддержке Комитета по образованию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ВПП «Единая Россия».

В форуме приняли участие представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, Федерального агентства по образованию, Российской академии наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской инженерной академии, Международной академии информатизации, Российской академии естественных наук, отраслевых союзов и ассоциаций АПК России, отраслевых НИИ, профильных университетов (МГУПП, МГУПБ и др.), предприятий пищевой, перерабатывающей промышленности и агробизнеса.

В адрес участников форума и юбиляров МГУТУ поступили приветствия и поздравления от председателя Комитета по аграрным вопросам Госдумы Российской Федерации В.П. Денисова, Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева, Госсекретаря госаппарата Союзного государства Россия-Белоруссия П.П. Бородина, первого заместителя мэра Москвы Л.И. Швецовой, руководителя Департамента потребительского рынка и услуг Москвы В.И. Малышкова, председателя Совета ректоров вузов Санкт-Петербурга, дважды лауреата премии Правительства России в области образования В.Н. Васильева, генерального директора ООО «Пищепромиздат» О.П. Пресняковой, ректора Российской академии медицинских наук им. Мечникова А.В. Шаброва. Также поступили приветствия и поздравления ректора Бердянского государственного педагогического университета В.Ю. Крышко (Украина), Федеральной таможенной службы России, Института проблем управления им. Трапезникова, Российской академии наук, компании «Шнейдер Электрик», профильных университетов (МГУПП, МГУПБ) и других организаций.

Работу Форума открыла ректор МГУТУ, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования В.Н. Иванова. Она отметила, что малый и средний бизнес на 85% сконцентрирован в пищевой промышленности. В связи с этим подготовка кадров для пищевых производств в соответствии с потребностями бизнеса имеет особое значение для экономики страны. К 2020 г. уровень производства продуктов питания должен возрасти практически в 2,5 раза, и без квалифицированных кадров эту задачу решить невозможно.

В течение 55 лет МГУТУ обеспечивает подготовку кадров для пищевой промышленности агропромышленного комплекса, ежегодно выпускает более 10 тыс. специалистов, т.е. за эти годы из стен университета вышли около 500 тыс. высококвалифицированных специалистов. Сегодня необходимы новые стандарты подготовки кадров, и в этом направлении факультет технологического менеджмента вышел с инициативой создания учебно-методического объединения на базе университета. Без новых стандартов кадры современного уровня подготовить невозможно. Эту задачу необходимо решить в самые короткие сроки.

В настоящий момент нужны концентрация усилий, создание ассоциации вузов пищевой направленности. В соответствии с решением ученого совета МГУТУ создает базовые кафедры ведущих институтов Россельхозакадемии. Например, базовая кафедра уже создана в Институте зерна, который возглавляет Л.И. Мачихина. Более пяти лет проводится практическая совместная работа в рамках общих программ, исследований и единой кафедры в Институте пивоваренной, безалкогольной и винодельческой промышленности, которым руководит Л.А. Оганесянц. Осуществляется взаимодействие с Международной промышленной академией во главе с В.А. Бутковским. Таким образом, у МГУТУ большой потенциал для дальнейшего движения вперед и реализации конкретных задач, поставленных перед преподавателями и студентами университета.

Пленарное заседание Форума проходило по четырем направлениям. Первое направление: «Продовольственная безопасность России: состояние рынка зерна и подготовка кадров». С докладами выступили заместитель пред-

седателя Комитета Госдумы по аграрным вопросам Федерального Собрания Российской Федерации Л.М. Цветова, директор ВНИИ зерна Л.И. Мачихина, заместитель директора Департамента научно-технологической политики и образования Минсельхоза России В.Е. Бердышев.

Второе направление: «Здоровьесберегающие технологии: проблемы безопасности питания, выявление некачественной и фальсифицированной продукции». По этому направлению выступили: заведующий лабораторией оптоэлектронных процессов отделения квантовой радиофизики Физического института им. Лебедева РАН, акад., д-р физ.-мат. наук, проф. И.Н. Компанец, начальник отдела экспертизы пищевых товаров Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления, канд. техн. наук, доц. Государственной таможенной службы России Ю.Р. Балабаева, полковник милиции, д-р экон. наук, проф. Московского юридического университета Г.М. Казиахмедов.

Третье направление: «Подготовка специалистов малого и среднего бизнеса: качество и соответствие запросам работодателей». Прозвучали доклады заместителя директора по научной работе Института проблем управления им. Трапезникова, член-корр. РАН, д-ра техн. наук, проф. Д.А. Новикова; директора государственного НИИ хлебопекарной промышленности, президента Российского союза пекарей, акад. Россельхозакадемии, д-ра экон. наук, проф. А.П. Косована, руководителя направления «Техническое обучение компании «Шнейдер Электрик», канд. техн. наук, доц. В.Н. Хохловского.

Четвертое направление: «Совершенствование технологий пищевой промышленности: биотехнологии и нанотехнологии». По проблемам данного направления выступили: председатель секции рыбоводства и рыбного хозяйства отделения «Зоотехния» Россельхозакадемии, член-корр., д-р биол. наук, проф. МГУТУ А.М. Багров, директор ВНИИ пивоваренной, безалкогольной и винодельческой промышленности, акад. Россельхозакадемии, д-р техн. наук, проф. Л.С. Оганесянц, первый проректор Уральского

горного университета, д-р техн. наук, проф. М.Б. Носарев, генеральный директор ОАО «Мосгорхлебопродукт», д-р экон. наук, проф. Е.В. Стрелков, генеральный директор ООО «Пищепромиздат» О.П. Преснякова.

14 октября участники форума продолжили работу в секциях по семи разделам: «Эффективность, инновации, качество подготовки кадров для развития малого бизнеса как составляющие образовательного процесса», «Гуманитарное образование как основа качества подготовки современного специалиста предприятий малого и среднего бизнеса», «Качество высшего образования при подготовке кадров по инновационным технологиям в пищевой промышленности», «Информатизация как инструмент повышения качества образования и эффективности научных исследований в сфере малого, среднего и крупного бизнеса», «Интеграция образования и науки в сфере подготовки квалифицированных кадров для малого и среднего бизнеса», «Экономика и управление на предприятиях малого, среднего и крупного бизнеса как важнейшее направление подготовки квалифицированных кадров», «Оптимизация искусственно создаваемой среды и процесса образования дизайнера». Во время работы Форума его участники осмотрели стенды МГУТУ с новыми научными разработками Института инновационных технологий в пищевой промышленности, ознакомились с публикациями ученых университета. Сотрудники кафедры «Технология продуктов и экспертиза товаров» (заведующий д-р техн. наук, проф. Т.В. Шленская) продемонстрировали новые виды продукции кулинарного искусства. Кафедра «Рисунок, живопись и скульптура» МГУТУ представила новые живописные работы художников университета.

В торжественной части, посвященной 55-летию юбилею Московского государственного университета технологий и управления, ведущим ученым и сотрудникам были вручены награды различного уровня. В конце рассмотрения проблемных вопросов на пленарном заседании Форума были подведены итоги его работы и приняты рекомендации участников.

**РЕКОМЕНДАЦИИ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ФОРУМА «СТРАТЕГИЯ 2020:
ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
В ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

Участники научно-образовательного форума, всесторонне рассмотрев стратегию подготовки кадров для малого и среднего бизнеса пищевой промышленности:

1. Приветствуют объявленный Президентом России Д.А. Медведевым переход к новому инновационному развитию страны, которое, безусловно, требует от всей системы образования адекватной реакции.

2. Поддерживают основные направления проекта государственной программы «Образование и развитие инновационной экономики: внедрение современной модели образования в 2009-2012 годах», который разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № Пр-427, определяемые государственной программой. Приоритетные задачи развития образования являются базовым элементом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Их реализация обеспечит повышение доступности качественного образования в соответствии с требованиями инновационного развития экономики, потребностями общества и каждого жителя России.

На этой основе удастся комплексно внедрить элементы современной модели образования: нормативно-подушевое финансирование, отраслевую систему оплаты труда, независимую оценку качества образования, информационные технологии, государственно-общественное управление.

3. Поддерживают линию правительства на развитие государственной поддержки инноваций, создаваемых и внедряемых предприятиями малого и среднего бизнеса.

4. Отмечают усиливающуюся конкуренцию на рынке образовательных услуг, особенно высшего профессионального образования.

Систему образования ожидает новая волна технологических изменений, повышающая роль инноваций в развитии человеческого потенциала. Возрастает роль кадрового состава вузов как основного фактора развития образования.

В этих условиях стратегической целью развития учреждений образования в сфере пище-

вой и перерабатывающей промышленности является достижение современного уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу федерального университета.

5. Участники научно-образовательного Форума отмечают наличие следующих проблем образования: недостаток кадрового обеспечения высшей школы; низкий уровень оплаты труда научно-педагогических кадров; слабую связь высшей школы с предприятиями; недостаточный уровень коммуникационного и информационного обеспечения высшей школы; значительное количество ограничений (например, невозможность создания хозяйствующих субъектов), затрудняющих развитие инновационной деятельности в высшей школе.

6. Обращают внимание государственных органов управления образованием на необходимость более широкого внедрения эффективных механизмов общественной оценки качества и востребованности образовательных услуг.

Для этого необходимо:

- обновить организационно-экономические механизмы системы образования, обеспечивая ее соответствие социально-общественным потребностям и практической ориентации образования;

- разработать государственную систему мероприятий, обеспечивающую привлекательность участия работодателей на всех этапах образовательного процесса;

- способствовать формированию основного и непрерывного образования в рамках социально-культурных территориальных комплексов, позволяющих максимально эффективно использовать человеческий потенциал и создавать условия для самореализации граждан в течение всей жизни.

7. Предлагают решать следующие вопросы, связанные со стратегией подготовки кадров до 2020 г.:

7.1. Обеспечение качества образовательных услуг.

Для этого предполагается расширение использования современных образовательных технологий, в том числе информационных. Это

особенно важно для университетов с широкой сетью филиалов и представительств.

Необходимо внедрять механизмы оценки качества подготовки выпускников на основе информационной открытости университетов, создать УМО нового типа с широким привлечением работодателей и их объединений к участию в разработке учебных программ, профессиональных стандартов и в общественно-профессиональной аккредитации.

7.2. Создание образовательной структуры университетов, соответствующей требованиям инновационного развития экономики.

Потребуется интеграция вузов и их кафедр с наукой и бизнесом в реализации инновационных программ развития, а также открытие представительств базовых кафедр вузов на предприятиях. На повестке дня — создание лабораторий совместно с отраслевыми НИИ.

7.3. Формирование ассоциации (союза) профильных для пищевой промышленности образовательных учреждений страны.

Для этого необходима поддержка Федерального агентства по образованию совместно с Минсельхозом России в части создания холдинга «вуз-производство», ассоциации профильных кафедр.

7.4. Реализация региональных комплексных проектов развития филиалов вузов на всей территории страны.

Для этого рекомендовать Федеральному агентству по образованию и Минсельхозу России разработать целевую программу «Реструктуризация кадровой политики, направленной на повышение эффективности использования трудовых ресурсов и подготовку квалифицированных кадров для предприятий малого, среднего и крупного бизнеса с целью обеспечения продовольственной безопасности России» и представить ее Минобрнауки России для включения в план научно-исследовательских работ.

7.5. Формирование целостной системы управления образовательными учреждениями.

Для этого надо создать комплексную систему управления университетами на информационной основе, как это сделано сегодня в ряде ведущих вузов страны, и обеспечить участие общественности и бизнес-организаций в управлении университетом (наблюдательные, попечительские, управляющие советы и т.д.).

7.6. Повышение уровня оплаты труда научно-педагогических кадров.

8. Рассмотрев проблемы подготовки в университете кадров для предприятий пищевой промышленности, а также предприятий малого, среднего и крупного бизнеса АПК, участники Форума рекомендуют:

8.1. Включить в план научно-исследовательских работ университета тему «Методология и практика подготовки квалифицированных кадров для предприятий малого, среднего и крупного бизнеса АПК».

8.2. Рассмотреть на специализированных советах, советах факультетов, в филиалах и на Ученом совете университета проблему повышения уровня подготовки специалистов и план мероприятий по улучшению учебного процесса.

8.3. Организовать в университете и в ведущих вузах постоянное повышение квалификации (один раз в пять лет) профессорско-преподавательского состава преподавателей региональных структурных подразделений с обязательной их аттестацией по учебным дисциплинам, закрепленным за филиалами.

8.4. Направлять в зарубежные вузы ведущих и молодых ученых университета в порядке обмена специалистами с целью повышения уровня их квалификации.

8.5. Организовать в университете изучение опыта преподавания учебных дисциплин по направлениям специализации в зарубежных университетах.

8.6. Привлекать к научно-исследовательской работе студентов и аспирантов университета, обучающихся с отрывом от производства, закрепив за их группами ведущих преподавателей. Разработать механизмы стимулирования студентов и аспирантов, принимающих участие в научно-исследовательской работе.

8.7. Предусмотреть возможность проведения профессорско-преподавательским составом университета дополнительных занятий со студентами, которые по определенным причинам не могут своевременно осваивать учебную программу, и разработать механизм стимулирования преподавателей.

8.8. Факультетам и кафедрам университета активизировать заключения договоров различных направлений с научно-исследовательскими институтами и предприятиями агропромышленного комплекса малого и среднего бизнеса в целях внедрения новых разработок, проведения консультаций и других работ.

Приглашать в университет сотрудников НИИ и работников малого и среднего бизнеса для ведения педагогической деятельности.

Широко внедрять инновационные технологии обучения при проведении всех видов учебных занятий.

8.9. Привлекать студентов и аспирантов университета к научно-исследовательской деятельности с ведущими НИИ, предприятиями малого и среднего бизнеса.

Совместно использовать информационную и экспериментальную базу научно-исследовательских организаций.

8.10. Разработать положения о создании учебно-научных комплексов, научно-образовательных и инновационных межкафедральных центров университета для реализации на договорной основе программ дополнительного образовательного и научно-образовательного консалтинга.

8.11. Ввести в учебно-методические доку-

менты университета раздел по специальным дисциплинам инновационных технологий.

8.12. Создавать в университете центры коллективного пользования научным оборудованием, телекоммуникационными сетями, научно-технической информацией.

8.13. Развивать интеграцию образования и производства для формирования университетского научно-образовательного сетевого комплекса.

Создавать отделения базовых кафедр университета, используя НИИ и крупные научные центры («научограды»).

Создавать инновационные научно-образовательные консорциумы, объединяющие вузы, научные организации и предприятия.

8.14. Широко использовать и развивать в университете систему оценки качества учебного процесса в соответствии с международным стандартом ИСО 9000 для успешной реализации принципов Болонского процесса.