

Дмитрий Медведев подписал Указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»

В целях реализации государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, направленной на надежное обеспечение населения страны продуктами питания, развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективное участие в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности, постановляю:

1. Утвердить Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации.
 2. Правительству Российской Федерации:
- разработать и утвердить план мероприятий по реализации положений Доктрины продо-

Президент Российской Федерации

вольственной безопасности Российской Федерации;

- обеспечивать ежегодно подготовку докладов Президенту Российской Федерации, содержащих анализ, оценку и прогноз продовольственной безопасности Российской Федерации.

3. Федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в практической деятельности и при разработке нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Д. А. Медведев

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ – УСТОЙЧИВОЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина) развиваются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608, учтены положения Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г.

При разработке проекта Доктрины был проведен анализ законотворчества в сфере обеспечения продовольственной безопасности и учтен опыт международных организаций, развитых государств, входящих в G8, ОЭСР и ЕС – США, Канады, Японии, Германии, Великобритании и Франции; государств с новыми развивающимися экономиками – Бразилии, Индии и Китая.

В проекте Доктрины учтены общепризнанные рекомендации ФАО по граничной доле им-

порта и запасов продовольственных ресурсов, а также использованы разработанные ГУ НИИ питания РАМН по поручению Правительства Российской Федерации «Рекомендуемые перспективные среднедушевые размеры (нормы) потребления основных пищевых продуктов с учетом изменения социально-экономической ситуации и демографического состава населения Российской Федерации для обоснования оптимального развития отечественного агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности страны».

Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны. В Доктрине даны определения основных понятий и терминов, используемых в сфере обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости.

Продолжение на стр. 4

СОДЕРЖАНИЕ



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ 1

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ – УСТОЙЧИВОЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО 1

Об основных принципах Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации

МЯСО ПТИЦЫ – ТОЛЬКО ОТЕЧЕСТВЕННОЕ 5

Российский Премьер-министр Владимир Путин побывал в Ленинградской области. Глава Правительства проинспектировал работу племенного завода «Гражданский» в Приозерском районе, затем в поселке Снегиревка провел совещание по развитию производства мяса птицы

ИМПОРТЕРЫ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬ РОССИЙСКИЕ СТАНДАРТЫ БЕЗОПАСНОСТИ 8

Правительство Российской Федерации не допустит дефицита и подорожания мяса птицы, российские производители будут держать цены на уровне 2009 г., заявил Первый вице-премьер России Виктор Зубков по итогам совещания в Ленинградской области

МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ РАЗРАБОТАЕТ ПРОГРАММУ ПО ПТИЦЕВОДСТВУ ДО 2020 г. 9

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Путина Министерство сельского хозяйства в самое ближайшее время приступит к разработке национальной программы по развитию птицеводства

Владимир Путин: МИЛЛИАРДЫ ТРАТЯТСЯ НА РАЗЛИЧНЫЕ СПРАВКИ И БУМАЖКИ 10

19 января 2009 г. Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин провел совещание по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления госуслуг в сфере сельского хозяйства. В работе совещания приняли участие Первый вице-премьер Виктор Зубков, Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, а также руководители профильных ведомств

В МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 13

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ АПК 13

Выступление Министра сельского хозяйства Российской Федерации Елены Скрынник на региональном форуме «Стратегия Российской Федерации по модернизации АПК – перспективы для российско-германского сотрудничества» в рамках выставки «Зеленая неделя – 2010» в Берлине

РОССИЙСКИЕ ПРОЕКТЫ ДЛЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ИНВЕСТОРОВ 19

Впервые ведущие российские сельскохозяйственные предприятия и компании представили зарубежным партнерам более 140 инвестиционных проектов на общую сумму свыше 4 млрд евро на выставке «Зеленая неделя – 2010» в Берлине



ЭЛИТНЫЕ СЕМЕНА – ВЫСОКИЙ УРОЖАЙ	20
15 декабря 2009 г. состоялось заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу, на котором обсуждался вопрос «О развитии семеноводства в Российской Федерации: совершенствование нормативного правового регулирования»	
О СОРТОВЫХ И ПОСЕВНЫХ КАЧЕСТВАХ СЕМЯН	21
По поручению Президента Российской Федерации от 13 октября 2009 г. № Пр-2742 Минсельхоз России подготовил комплекс мер по созданию современной системы семеноводства	
СОЮЗЫ И АССОЦИАЦИИ	23
РОССИЙСКИЕ ФЕРМЕРЫ ВЫХОДЯТ НА МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛЕ	23
Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) станет членом Международной федерации сельхозпроизводителей (IFAP)	
НОВОСТИ АПК	25
ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ	30
ТОВАРНОЕ РЫБОВОДСТВО: БОЛЬШЕ ВНИМАНИЯ – БОЛЬШЕ ПРОДУКЦИИ	30
Государственной программой развития сельского хозяйства и Стратегией развития аквакультуры России на период до 2020 г. предусмотрено значительное увеличение объемов производства продукции прудовой, индустриальной и пастбищной аквакультуры	
ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ	35
ПОМОГАЕМ ПРОИЗВЕСТИ, ПЕРЕРАБОТАТЬ И ПРОДАТЬ	35
На заседании Совета по малому и среднему предпринимательству при Минсельхозе России обсуждалось состояние и развитие малых форм хозяйствования в Калужской области. Рассказывает министр сельского хозяйства Калужской области Л.С.Громов	
НАШ ДАЙДЖЕСТ	40
У НАС В ГОСТЯХ ЖУРНАЛ «ЗООТЕХНИЯ»	40
ИСТОРИЯ	43
О ФЕРМЕРАХ ЗАГОВОРИЛИ 136 ЛЕТ НАЗАД	43
...Еще в начале своей министерской карьеры (1881 г.) Министр Государственных имуществ России Михаил Николаевич Островский отдал распоряжение об объявлении конкурса на лучшее сочинение о системе фермерского хозяйства	
Приложение. ДОКУМЕНТЫ	45



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ – УСТОЙЧИВОЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Продолжение. Начало на стр. 1

Продовольственная безопасность Российской Федерации – это такое состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для населения страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также в области обеспечения их безопасности и качества, в объемах не меньше рациональных норм потребления основных пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни. Продовольственная независимость предполагает устойчивое отечественное производство жизненно важных пищевых продуктов в объемах не ниже установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов.

Стратегической целью продовольственной безопасности является надежное обеспечение населения страны безопасной и качественной сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения являются стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

В Доктрине определена четкая система показателей и критерии продовольственной безопасности в сфере потребления, производства и управления, сформулированы основные направления политики государства по обеспечению продовольственной безопасности страны. В качестве основного критерия оценки состояния продовольственной безопасности страны принят удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме внутреннего рынка, который составляет: по зерну и картофелю – не менее 85%, молоку и молокопродуктам – 90%, мясу и мясопродуктам – 85%, сахару, растительному маслу, рыбе и рыбопродуктам – 80%. При определении пороговых значений учитывались следующие факторы: во-первых, общепризнанные показатели достаточности национального производства для обеспечения продовольственной безопасности страны, которые, по оценкам ФАО, предполагают импорт продовольствия не более 17%; во-вторых, возможный уровень отечественного производства,

исходя из природно-климатических условий функционирования сельского хозяйства; в-третьих, прогнозные показатели Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 г.); в-четвертых, влияние импорта на ценовую устойчивость агропродовольственного рынка.

Россия при любых условиях в состоянии обеспечить себя зерном и картофелем, вместе с тем определенная часть потребности в твердой и сильной пшенице, рисе, а также раннем картофеле будет удовлетворяться за счет импорта. Пороговые значения продовольственной независимости по сахару и растительному маслу (кроме масла подсолнечного) определяются в основном ограниченностью зон, благоприятных для эффективного возделывания сахарной свеклы и масличных культур. Предусматривается сохранение импорта мяса, главным образом крупного рогатого скота, что связано с продолжающимся сокращением его поголовья, а также отдельных видов молочной продукции (например, сыры) в целях реализации ассортиментной политики.

Наряду с принятыми ранее Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства», Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации станет основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов и достижения необходимого уровня продовольственной независимости страны.

Реализация положений Доктрины позволит обеспечить продовольственную безопасность Российской Федерации как важнейшую составную часть национальной безопасности, прогнозировать и предотвращать возникающие риски и угрозы для экономики страны, повышать ее устойчивость, создавать условия для динамично-го развития отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, повышения благосостояния населения.

МЯСО ПТИЦЫ – ТОЛЬКО ОТЕЧЕСТВЕННОЕ

Российский Премьер-министр Владимир Путин побывал в Ленинградской области. Глава Правительства проинспектировал работу племенного завода «Гражданский» в Приозерском районе, затем в поселке Снегиревка провел совещание по развитию производства мяса птицы



Прибыв в Ленинградскую область 14 января 2009 г., Владимир Путин отправился в село Запорожское Приозерского района, где расположен племенной завод «Гражданский», сообщают коллеги из газеты «Невское время». Это предприятие с 2007 г. участвует в нацпроекте «Развитие АПК» и сегодня считается одним из образцовых в регионе. К началу нынешнего года поголовье крупного рогатого скота в «Гражданском» составило 2,8 тыс. голов, а надой на одну корову превысил 9,5 тыс. л молока в год. В целом по России этот показатель пока не превышает 4,5 тыс. л.

Для начала Владимир Путин зашел в коровник, который компьютеризирован и оснащен по последнему слову доильной техники. В помещении играла релаксирующая музыка, которая, как оказалось, способствует увеличению надоев. Премьер-министру показали работу доильного оборудования и электронные графики роста производства. Путин не отказался отведать молока, причем больше всего ему понравилось топленое. Из пластикового стаканчика премьер сначала продегустировал напиток, а потом предложил сопровождающим вместе с ним выпить молока за старый Новый год.

Затем Владимир Путин отправился в соседний поселок Снегиревка, где в современном спортивно-культурном центре состоялось совещание по проблемам развития отечественного рынка мяса птицы. Лишь на первый взгляд это тривиальный вопрос, но он касается миллионов граждан, заявил Путин, открывая собрание. От участников совещания он потребовал в ближайшие годы полностью освободиться от ввоза в Россию зарубежного мяса птицы. По мнению премьера, отсечь импортеров и недобросовест-

ных производителей мяса птицы должны новые, более строгие санитарные нормы, введенные Роспотребнадзором. Раствор для обработки мяса птицы должен содержать хлора не больше, чем вода, заявил российский премьер. По информации российского Правительства, многие отечественные производители с поставленной задачей справились, а американские «ножки Буша» по-прежнему не соответствуют новым стандартам. После этого совещание сделали закрытым. По окончании о его итогах рассказал Первый вице-премьер Виктор Зубков. Он сообщил, что пять лет назад Евросоюз принял стандарт безопасности продуктов. Странам, входящим в ЕС, запрещено применять хлор для обработки мяса птицы, а завозимая продукция также не должна быть обработана этим веществом. Россия синхронизировала свои требования с ЕС – сейчас уже 95–96% фабрик не используют хлорный раствор.

– Мелкие предприятия вскоре тоже перейдут на эту технологию, – заявил Виктор Зубков. – Американские производители не предприняли никаких мер, хотя мы предупреждали о скором запрете. До окончания переговоров, по словам Зубкова, ввоз американских окорочек будет приостановлен. Но те объемы мяса птицы, что уже ввезены в Россию и таможены, все же пойдут в продажу. Также на совещании было решено, что в 2010 г. объем продукции птицеводства должен быть увеличен на 200 тыс. т. В разговоре с Владимиром Путиным губернатор Ленинградской области Валерий Сердюков сообщил, что сейчас на территории региона работают 18 птицефабрик, а в целом область производит 166 тыс. т мяса птицы в год.

Вступительное слово Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина на совещании по вопросу «О производстве и развитии рынка мяса птицы в Российской Федерации»

Я попросил вас собраться сегодня здесь, в Ленинградской области – субъекте Российской Федерации, который отличается высокой производительностью труда в сельском хозяйстве, хорошими показателями, технологиями. Только сейчас мы были в одном из хозяйств, посмотрели, как там организована работа. Но собраться здесь я попросил вас по совершенно конкретной теме. Хочу обсудить с вами вопросы, связанные с развитием отечественного рынка мяса птицы и вообще птицеводческой отрасли. Это, на первый взгляд, тривиальный вопрос, который на самом деле касается миллионов граждан Российской Федерации. Эта продукция очень востребована у нас на рынке.

Вы, здесь собравшиеся, занимаетесь этим профессионально и знаете, что еще совсем недавно, скажем, в 2007 г., мы могли покрыть только 60% потребностей отечественного рынка в мясе птицы собственным производством, а 40% – закупали по импорту.

В последние годы отрасль развивается хорошими темпами. Только в 2009 г. рост составил 12%. И мы уже более 75% рынка закрываем собственным товаром. Но все равно почти 25% закупаем по импорту. Это еще очень много.

Но, повторяю, в целом импортозамещение выполняется неплохо. Это в том числе, надеюсь, и результат государственной поддержки: выделение долгосрочных инвестиционных кредитов на строительство комплексов, субсидирование ставки по получаемым кредитам.

Добавлю, что в последние годы мы активно используем и механизмы квотирования импорта. Делаем это по согласованию, прежде всего с вами, с производителями. Считаю, что мы достаточно эффективно защищаем интересы отечественных товаропроизводителей.

Кроме того, вы знаете, что вступил в силу новый Закон «О торговле», который установил четкие сроки расчетов с поставщиками сельхозпродукции. По быстропортящейся продукции там сроки максимально короткие – 10 дней, по моему. Надеюсь, что это тоже даст положительный эффект, будет способствовать укреплению финансовой базы сельхозпредприятий.

Рассчитываю, что позитивные тенденции, которые мы наблюдали все последние годы, и даже в кризисном 2009 г., сохранились. Надеюсь, что они сохранятся и в будущем. И уже в обозримой перспективе, а это, думаю, через 4-5 лет максимум, мы сможем не только закрыть полностью на 100% потребности внутреннего рынка своей собственной продукцией, но и занять достойное место на мировом рынке. Как это происходит сейчас, например, с некоторыми другими видами сельхозпродукции, в частности с зерном.

Конечно, само по себе импортозамещение, я уже много раз говорил на эту тему, не является самоцелью. Импортозамещение будет иметь место только в том случае, если на рынок будет поступать безопасная для человека, качественная и – что немаловажно – доступная по цене продукция. Чтобы от этого выигрывали и произво-



дители сельхозпродукции и – самое главное – потребители, граждане Российской Федерации.

Именно с этой точки зрения предлагаю сегодня рассмотреть ситуацию с состоянием внутреннего рынка мяса птицы. В том числе, как влияет на рынок вступление в силу более строгих санитарных норм производства мяса птицы. Такие правила уже введены в странах Евросоюза и действуют там, по-моему, пять лет. Причем, речь идет о тех изменениях, о которых мы объявили заблаговременно, еще в мае 2008 г. Все производители знали об этом и должны были соответствующим образом реагировать. Да и вопрос-то несложный.

Эти правила планировали ввести еще с 1 января 2009 г. О чем идет речь? О том, чтобы при обработке мяса птицы использовался хлорный раствор, в котором хлора было бы не больше, чем в питьевой воде. Для этого нужно произвести необходимые реконструкции и изменения, какие-то деньги вложить. Но ничего избыточного, ничего особенного мы не требовали. Повторяю, эти правила уже много лет используются в странах Евросоюза.

Мы с вами планировали это сделать с 1 января 2009 г., но вынуждены были перенести на 1 января 2010 г. именно в силу того, надо прямо об этом сказать, что наше отечественное птицеводство не в состоянии было произвести необходимый объем продукции в нужном ассортименте и по нужной цене. Перенесли на более поздний срок, т. е. на 1 января 2010 г.

Все участники рынка, в том числе зарубежные компании, имели достаточно времени, чтобы подготовиться к работе в новых условиях. И надо было, конечно, работать. Надо было деньги вкладывать, не жадничать, своевременно все делать. И тогда сегодня некоторым торговым компаниям, которые занимаются закупками за границей, не потребовалось бы пугать граждан необоснованным резким повышением цен и т.д. Деньги надо вкладывать в отечественное производство и делать это своевременно.

По информации, которая есть у Правительства России, абсолютное большинство российских производителей произвели необходимую перенастройку производства. Были вложены серьезные средства в модернизацию. По сути, это были инвестиции в повышение безопасности и качества продукции.

К сожалению, у некоторых наших партнеров, прежде всего имею в виду компании из Соединенных Штатов Америки, мы пока не видим готовности соблюдать российские стандарты. Собственно, это не что-то «квасное», исключительно российское. Это те стандарты, которые приняты

в Евросоюзе. Мы их просто взяли для использования в своей собственной стране.

Напомню, что еще совсем недавно квота, к примеру, для американских поставщиков у нас была 1 млн 300 тыс. т мяса птицы в год. Сегодня она сокращена до 600 тыс. т в год. На 2010 г. мы готовы были предоставить нашим американским партнерам квоту в 600 тыс. т. Это самая большая квота из всех импортеров на российский рынок. Но стандарты-то наши надо соблюдать.

Нам необходимо сегодня определиться по ряду вопросов. Во-первых, следует задействовать дополнительные резервы для увеличения собственного производства, ускорить реализацию намеченных планов развития отрасли. Хочу с вами поговорить об этом сегодня. Как, по вашему мнению, идет эта работа, в какой части политика, проводимая федеральным правительством, эффективно оказывается на вашей работе, где чего-то не хватает?

Во-вторых, если некоторые зарубежные поставщики не хотят или не в состоянии выполнить наши требования по безопасности, тогда мы будем использовать другие источники поставок. У нас есть определенные предложения. Тоже вас сегодня об этом проинформирую, поговорим на эту тему.

И, конечно, здесь не надо искать никакой подоплеки. Здесь ничего нет, кроме экономики и безопасности продуктов питания. Главное – это охрана здоровья граждан. При этом, подчеркну, наши действия должны быть предельно аккуратными. Разумеется, важно обеспечить устойчивость и стабильность внутреннего рынка.

Самое главное, ради чего мы собирались, – поговорить о том, как нам синхронизировать работу по развитию собственного производства, по поставкам на внутренний рынок необходимой продукции в нужном ассортименте и по нужным ценовым параметрам. И как мы сопоставим это с постепенным снижением зависимости от импортной продукции. Делать это надо спокойно. Никакой суеты здесь не должно быть, никаких рывков.

Мы ясно и четко должны понимать, что внутреннее производство мяса птицы должно обеспечивать наше население в полном объеме, нужного качества и по приемлемой цене. Повторяю, это нужно синхронизировать с постепенным замещением импорта внутренней продукцией.

Я хочу вас послушать о том, что нам вместе нужно сделать дополнительно для того, чтобы эта работа шла по графику, который мы с вами наметим.

ИМПОРТЕРЫ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬ РОССИЙСКИЕ СТАНДАРТЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Правительство Российской Федерации не допустит дефицита и подорожания мяса птицы, российские производители будут держать цены на уровне 2009 г., заявил Первый вице-премьер России Виктор Зубков по итогам совещания в Ленинградской области

По словам Зубкова, Россия ведет переговоры с рядом стран о закупке мяса птицы для покрытия возможного дефицита из-за прекращения поставок из США. Зубков сообщил, что свободные объемы мяса птицы есть в Южной Америке, Европе и на Ближнем Востоке. Впрочем, конкретные страны, с которыми ведутся переговоры, он называть не стал.

Первый вице-премьер выразил надежду на то, что дополнительные объемы мяса птицы смогут поставить на внутренний рынок и российские производители. В пример Зубков привел Ленинградскую область, где в начале 1990-х годов производилось 100 млн шт. яиц в год, а сейчас – 2,4 млрд шт.

Зубков сообщил также, что мясо птицы из США, завезенное в Россию до 1 января и растаможенное до 19 января 2010 г., будет допущено к реализации.

Первый вице-премьер страны Виктор Зубков, который возглавлял российскую делегацию на Международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя» в Берлине, заявил 16 января 2010 г., что Россия не собирается запрещать импорт куриного мяса, и все те, кто хочет поставлять нам его и другое мясо птицы, должны соблюдать российские стандарты безопасности. Вопрос поставок куриного мяса в Россию остро встал с 1 января 2010 г., когда вступили

в силу более жесткие санитарные правила обработки мяса птицы. Они ограничивают применение хлора и содержание влаги. Курица из США, которая занимает пятую часть российского рынка мяса птицы и почти 80% импорта, теперь попадает под «хлорный запрет». Москва пригрозила Вашингтону прекратить импорт курятины из-за того, что в американской продукции слишком много хлора. Россия предоставила американским поставщикам на 2010 г. квоту в 600 тыс. т мяса птицы из общего объема поставок по более низким, чем внеквотные, пошлинах. Я рассчитываю, что 19 января 2010 г. американская сторона прислушается к нашим экспертам и будет выполнять те стандарты, которые приняты, цитирует Первого вице-премьера РИА Новости. Кроме того, по его словам, через несколько лет Россия сама начнет экспорт мяса птицы. Так или иначе, но сегодня Россия в состоянии ставить свои условия. Ведь производство курятины внутри страны с каждым годом растет. В скором времени Россия сама начнет продавать за рубеж некоторые виды мяса птицы, потому что производство внутри страны растет высокими темпами, считает Виктор Зубков. По его мнению, в ближайшие два года российские компании будут присматриваться к зарубежным рынкам, а потом начнут выходить на них.

Хлор придает мясу птицы вредные свойства

С 1 января 2010 г. в России вступил в силу запрет на ввоз в страну мяса птицы, обработанного хлором. Главный санитарный врач России Геннадий Онищенко заявил, что использование хлора при обработке мяса птицы придает ему вредные свойства. Он сказал, что такое мясо, попадая в России в продажу или в производство детского питания, опасно для здоровья. По словам главного санитарного врача, хлор при обработке мяса птицы запрещен в ЕС.

Онищенко сообщил, что подавляющее большинство российских предприятий изменили технологию и в настоящее время вместо водных хлорсодержащих растворов при обработке птицы используют холодный воздух, в котором распыляются более безвредные уксусная и молочная кислоты. Онищенко заверил, что в связи с новыми санитарными правилами нехватки мяса птицы не возникнет. У нас есть запас мяса птицы российского производства, сказал руководитель Роспотребнадзора.

При собственном производстве в 2009 г. около 2,5 млн т мяса Россия импортировала 0,95 млн т мяса птицы, в том числе – 0,75 млн т из США. Еще несколько лет назад квоты для американских поставщиков составляли 1,3 млн т в год. В 2009 г. рост производства в птицеводческой отрасли составил 12%.

МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ РАЗРАБОТАЕТ ПРОГРАММУ ПО ПТИЦЕВОДСТВУ ДО 2020 г.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Путина Министерство сельского хозяйства в самое ближайшее время приступит к разработке национальной программы по развитию птицеводства, в которой будут предусмотрены краткосрочные и долгосрочные меры на период до 2020 г. Об этом 15 января 2010 г. в рамках выставки «Зеленая неделя-2010» в Берлине сообщила Министр сельского хозяйства Елена Скрынник.

Глава Министерства конкретизировала, что одним из основных направлений программы станет развитие племенной базы, так как у нас 15% мяса птицы производится из импортного яйца. Нам необходимо создавать на территории России свои племенные селекционные центры, подчеркнула Елена Скрынник.

Следующим важным направлением реализации программы будут развитие кормовой базы, производство кормовых витаминов для птицеводства. Кроме того, в ней будут предусмотрены взвешенные меры таможенно-тарифного регулирования, снижение зависимости от распределения квот на импорт мяса птицы по страновому принципу с учетом вступления в силу постановления Роспотребнадзора, запрещающего использовать хлор при обработке мяса птицы, проинформировала Министр.

Министерство сельского хозяйства России также планирует поддерживать новые проекты в птицеводстве. В настоящее время мы просчитываем объем средств, необходимых для субсидирования кредитования конкретных проектов в этой сфере, сообщила Елена Скрынник. При этом Министр добавила,



что Правительство Российской Федерации сохраняет свои обязательства по субсидированию ранее выданных долгосрочных кредитов на развитие птицеводства. Отсроченные обязательства по выплате на 2010 г. составляют 10,4 млрд руб., уточнила Елена Скрынник.

В программе будет предусмотрено и развитие других направлений птицеводства, в частности — переработка яйца, производство мяса утки и индейки.

**Пресс-служба
Минсельхоза России**

ДЕФИЦИТА НЕ БУДЕТ

«Почему российские предприятия смогли перестроиться, а американские не могут?» — заявила РИА Новости генеральный директор Российского птицеводческого союза (Росптицесоюз) Галина Бобылева. По ее словам, традиционно в начале года мяса птицы завозится в Россию крайне мало, и используются переходящие остатки, которые на 1 января 2010 г. оказались вдвое больше по сравнению с аналогичной датой 2009 г. Кроме того, по I кварталу прогнозируется прирост отечественного производства на 80 тыс. т, чего также вполне хватит, чтобы удовлетворить спрос потребителей, сказа-

ла Г.Бобылева. Повышения цен на мясо птицы в начале года не будет, заявила генеральный директор Российского птицеводческого союза. По ее словам, это связано с тем, что «импорт этой продукции в данный период никогда не имел большого значения для российских потребителей, а недостаток может быть перекрыт за счет собственного производства и остатков».

Президент Росптицесоюза Владимир Фисинин по итогам совещания сказал, что производители готовы нарастить в текущем году производство мяса птицы в стране на 200 тыс. т, чтобы компенсировать сокращение на

такую величину квот на импорт этой продукции. Однако он не уточнил, возможно ли его увеличить еще больше на тот случай, если США из-за «хлорной проблемы» не выберут свою квоту на поставки в Россию.

Что же касается цен на мясо птицы, то здесь свою лепту могут внести ритейлеры, опасается В.Фисинин. «Отпускная цена сегодня на фабриках — 63 руб./кг, а в магазинах за декабрь 2009 г. — 103 руб./кг. Мы за потребительскую цену не отвечаем, мы отвечаем за то, что отпускаем с птицефабрики», — пояснил В.Фисинин. Производители, со своей стороны, заинтересованы в снижении цен, чтобы спрос на продукцию увеличивался.

Владимир Путин: МИЛЛИАРДЫ ТРАТЯТСЯ НА РАЗЛИЧНЫЕ СПРАВКИ И БУМАЖКИ

19 января 2009 г. Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин провел совещание по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления госуслуг в сфере сельского хозяйства. В работе совещания приняли участие Первый вице-премьер Виктор Зубков, Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, а также руководители профильных ведомств

Вступительное слово Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина

Мы с вами сегодня поговорим об одной из серьезных проблем, к которой так или иначе возвращаемся в последнее время. Речь идет о необходимости наведения порядка в сфере государственного контроля и надзора. Мы при этом должны рассматривать эту работу только как часть общей ревизии нашей российской бюрократии, повышения эффективности всего государственного аппарата.

Необходимо продолжать твердую линию на снижение административных барьеров, повышать прозрачность правового регулирования, избавляться от размытых правовых норм, вокруг которых «кормятся», как правило, всякие жулики.

О том, что в сфере контроля много проблем, говорят не только большие финансовые и организационные издержки, которые приходится нести и гражданам Российской Федерации,

и представителям бизнеса. Об этом говорит не только высокий уровень коррупции, к сожалению, но и такие масштабные трагедии, как, например, пермская.

Очевидно, что сегодня большинство контрольных процедур носит чисто формальный характер. Это, как правило, проверки без всяких проверок, или инструмент «для выбивания мэды». Такое положение дел, конечно, не может устраивать ни граждан, ни представителей бизнеса, ни государство. И если мы хотим улучшить деловой климат, а мы должны это сделать, если мы хотим стимулировать средний и малый бизнес, надо менять процедуры, а главное — содержание самого контроля и надзора.

Следует, наконец, нацелить надзорные органы на предотвращение реальных угроз, на защиту жизни и здоровья людей, на то, чтобы оградить наш рынок от некачественных и опасных подчас товаров и услуг. Кроме того, необходимо продолжать твердую линию на снижение административных барьеров, повышать прозрачность правового регулирования, избавляться от размытых правовых норм, вокруг которых «кормятся», как правило, всякие жулики.

И, конечно, важно устраниć почву для использования надзорных процедур как инструмента некачественной конкуренции и административного давления на бизнес. Но, с другой стороны, и это тоже нужно иметь в виду, надо ощутимо повысить уровень ответственности для недобросовестных предпринимателей, которые

преследуют свои личные интересы, но не соблюдают и не собираются соблюдать общенациональные стандарты качества и безопасности.

В предстоящие месяцы мы рассмотрим ситуацию с контролем и надзором по оказанию госуслуг во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы. Сегодня поговорим о сельском хозяйстве.

Мы с вами знаем и отчетливо видим: отечественный АПК развивается достаточно уверенно. Кто бы мог подумать еще несколько лет назад, что эта сфера деятельности станет прибыльной. Она такой уже практически стала. Растут не только объемы производства, увеличивается доля российской продукции на нашем отечественном рынке. Мы завоевываем международные рынки, например, рынок зерна, которое в советское время закупали по импорту.

На модернизацию агрокомплекса пошли серьезные долгосрочные инвестиции. Однако нужно признать, что достигнутые успехи могли бы быть еще более весомыми. Во-первых, высокие административные издержки снижают конкурентоспособность отечественной продукции по сравнению с импортом. Во многих случаях они подавляют бизнес-инициативу, особенно так называемых малых форм хозяйствования, которые, кстати, производят у нас по некоторым позициям больше половины сельскохозяйственной продукции. Это молоко, овощи и многое другое.

Только в 2009 г. на получение справок от Россельхознадзора предприниматели, по самым скромным подсчетам, истратили 4 млрд руб. А еще примерно такую же сумму потратили на различные справки и бумажки на региональном уровне. Это не считая растущих из года в год расходов на разного рода экспертизы, которые навязываются различными госучреждениями. Причем многие госорганы все еще совмещают контрольные функции, то есть государственные функции, с оказанием платных услуг.

Порой дело доходит до абсурда. Мы здесь посмотрели, как функционирует вся эта цепочка. Например, при перевозке партии им-



портных фруктов или овощей по маршруту Санкт-Петербург – Челябинск нужно получать каждый раз новый сертификат в каждом месте, где выгружается хотя бы один ящик продукции. Кстати, по стране этих сертификатов за год выдается более 1 млн. Такое же положение с цветами, с посевным матери-

алом и т.д. Тем самым формируется огромный коррупционный рынок. Здесь и существует на самом деле почва для коррупции. И услуги этого рынка в конечном счете оплачиваются из кармана потребителя.

Далее. Нет необходимости объяснять, насколько важны вопросы безопасности в сфере производства и реализации продуктов питания. Однако существующая система при всей внешней солидности обеспечивает далеко не полный контроль, а главное – не самый эффективный.

Те же сертификаты часто выдаются «заочно». Ветеринары частенько даже «в глаза не видят» контролируемую продукцию. Просто из раза в раз формально переписывают бумажки, документы и штампуют их. При этом по-прежнему существуют так называемые «серые» хозяйства, в которых производство продовольствия (прежде всего, конечно, это мясная продукция) идет вообще без всякого контроля, с нарушением элементарных санитарных требований и правил. Вот вам и контроль, и надзор.

Фактически получается, что система контроля в агропромышленном комплексе создает проблемы для добросовестных производителей, а тот, кто «протаскивает» на российский рынок нелегальную или некачественную продукцию, в том числе и импортную, легко обходит все эти требования и оказывается в более выгодном положении, получая незаслуженную прибыль. А главное, подвергает опасности здоровье, а подчас и жизнь потребителя.

И еще одна очень важная тема. В сфере АПК пока не выстроены четкие отношения между федеральными и региональными органами власти и управления. Особенно это касается оперативного реагирования на локальные вспышки

Надо переходить на современные рыночные формы контроля, использовать механизмы аккредитации, страхования, возможности независимых организаций по экспертизе качества и безопасности продукции.

заболеваний сельскохозяйственных животных. Недопустимо много драгоценного времени тратится на взаимное перекладывание ответственности и межведомственную переписку. При этом неизбежно растут потери производителей и бюджетные расходы на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Считаю, что итогом нашей сегодняшней встречи должно стать принятие комплексных решений по реформированию системы ветеринарного и фитосанитарного контроля, включая изменение федерального законодательства и ведомственной нормативной базы.

Надо переходить на современные рыночные формы контроля, использовать механизмы аккредитации, страхования, возможности независимых организаций по экспертизе качества и безопасности продукции.

И хотел бы повторить: сокращение избыточных контрольных функций должно сопровождаться повышением ответственности всех участников рынка. Эти процессы должны идти параллельно и должны быть взаимоувязаны. И все, о чем мы сегодня договоримся, должно быть отражено в итоговом документе, в итоговом протоколе, который в будущем и должен лечь в основу решения на законодательном уровне и на уровне Правительства Российской Федерации.

Е. Скрынник:

Финансовая и административная нагрузка на агробизнес в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора снизится на 70%

В результате оптимизации контрольно-надзорных функций в сфере АПК финансовая и административная нагрузка на аграрный бизнес снизится на 70%, будут меняться 50% нормативных актов, сообщила Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник по итогам совещания по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления госуслуг в сфере сельского хозяйства. Министр проинформировала, что в течение ближайших 2 недель будет подготовлен план-график по изменению нормативной базы, и «на следующий год планируем выйти с новыми подходами к работе фитосанитарной и ветеринарной служб».

В частности, в ветеринарии будет устранено дублирование функций на федеральном и региональном уровнях. Эту ситуацию мы меняем, и в ветеринарном контроле будет выстроена четкая вертикаль, подчеркнула Елена Скрынник. Министр отметила, что в результате структурирования отношений решение о введении карантина в субъекте Федерации будет приниматься исключительно на федеральном уровне. Таким же образом будет приниматься

решение о компенсации затрат при забое животных. Ограничения для бизнеса будут применяться только при введении карантина. Наряду с этим планируется создать реестры зон, где введен карантин.

Предложения по изменению механизма управления системы государственного контроля в сфере ветеринарии предусматривают также назначение руководителя региональной ветеринарной службы и его отстранение по представлению федерального центра, согласование структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарии, выдачу обязательных предписаний об отмене региональных актов по ветеринарии.

В сфере фитосанитарии, в частности, планируется запретить проверки фитосанитарных документов сотрудниками ГИБДД, а также проверку продукции, которая не может содержать вредные организмы. Меры по совершенствованию государственного фитосанитарного контроля направлены также на то, чтобы четко определить, какая конкретно продукция подлежит контролю, на предмет чего и какими способами.

В 2010 г. Российская Федерация принимала участие в международной выставке «Зеленая неделя» 16-й год подряд. Российская экспозиция была крупнейшей на выставке среди зарубежных стран и занимала отдельный павильон площадью 6 тыс. м². В формировании российской национальной экспозиции приняли участие 120 предприятий из 16 регионов России.

В этот раз партнером Минсельхоза России выступил Сибирский федеральный округ, который представляли на выставке Томская и Иркутская области. Также была представлена экспозиция научно-исследовательских институтов Сибирского регионального отделения Россельхозакадемии и 7 аграрных вузов Минсельхоза России, находящихся в Сибирском федеральном округе.

В российской национальной экспозиции были представлены также следующие регионы: Центральный федеральный округ — 4 (Москва, Московская, Ивановская, Тверская области), Южный федеральный округ — 4 (Краснодарский край, Кабардино-

Балкарская и Карачаево-Черкесская Республики, Ростовская область), Приволжский федеральный округ — 2 (Республика Башкортостан, Саратовская область), Уральский федеральный округ — 1 (Ямало-Ненецкий АО), Дальневосточный федеральный округ — 1 (Республика Саха (Якутия), Северо-Западный федеральный округ — 1 (Вологодская область).

В работе официальной делегации Российской Федерации на выставке во главе с Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубковым и Министром сельского хозяйства Российской Федерации Е.Скрынник принял участие полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В.Квашнин, руководители 6 субъектов Российской Федерации: Д.В.Зеленин — Тверская область, В.М.Кресс — Томская область, В.Ф.Чуб — Ростовская область, П.Л.Ипатов — Саратовская область, М.А.Мень — Ивановская область, Ю.В.Неелов — Ямало-Ненецкий АО.

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ АПК

Выступление Министра сельского хозяйства Российской Федерации Елены Скрынник на региональном форуме «Стратегия Российской Федерации по модернизации АПК – перспективы для российско-германского сотрудничества»

Прежде всего, позвольте поблагодарить Федеральное Министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Германии, госпожу Айгнер и Восточный комитет германской экономики за предоставленную возможность провести нашу сегодняшнюю встречу в рамках выставки «Зеленая неделя-2010» — одного из крупнейших международных мероприятий сельскохозяйственного сектора.

В начале своего выступления хотелось бы подвести некоторые итоги развития сельского хозяйства в Российской Федерации за 2009 г. Сельское хозяйство является приоритетной отраслью российской экономики. Правительство России уделяет агропромышленному комплексу значительное внимание в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и наращивания экспортного потенциала. Комплекс принятых мер по-

зволил в условиях финансового кризиса сохранить устойчивую динамику развития. Рост производства продукции по итогам 2009 г. составил 0,5%.

В настоящее время перед нами стоит ряд стратегических задач, решение которых будет способствовать дальнейшему устойчивому развитию. Подробно остановлюсь на некоторых из них.

1. Инновационный подход
Сельское хозяйство развива-



ется на основе агротехнологий нового поколения, обеспечивающих высокую производительность труда, отличное качество и безопасность конечной продукции, сохранение природных экосистем. Минсельхоз России реализует комплекс мероприятий, направленных на внедрение ресурсосберегающих, почвозащитных технологий. До 2015 г. значительная часть сельскохозяйственных организаций будет обеспечена оборудованием для картографирования полей, определения потребности в удобрениях и средствах защиты. Если говорить о животноводстве, то здесь внедряются современные технические средства с высоким уровнем автоматизации и роботизации.

Важно отметить и инновационные подходы к управлению агропромышленным комплексом. Среди них:

- создание Единой системы государственного информационного обеспечения агропромышленного комплекса;
- создание реестра бюджето-

получателей и внедрение критериев оценки эффективности использования средств на основе многоуровневой системы контроля от региона до конечного получателя;

- создание федеральных и региональных прогнозных балансов производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции с учетом биоклиматического потенциала субъектов и их роли в агропродовольственном рынке страны.

Инновационное развитие сельского хозяйства невозможно без качественного скачка в области аграрной науки и образования. В 2009 г. финансирование фундаментальных исследований в Российской Федерации выросло на 35% и составило более 170 млн евро.

2. Импортозамещение

В 2009 г. Минсельхозом России была разработана Доктрина продовольственной безопасности. Она формирует идеологическую основу и определяет приоритеты развития отрасли на долгосрочную перспективу.

Важнейшим приоритетом для нас является импортозамещение по основным группам продовольствия. Именно поэтому основной целью Доктрины является самообеспечение страны качественной российской сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием на уровне не менее 80% от потребности, а по наиболее значимым продуктам, таким как мясо, молоко, зерно – на уровне 85–95%.

Мы последовательно и взвешенно сокращаем долю импорта. Уже сейчас мы полностью обеспечиваем себя по зерну и некоторым видам овощей. В 2009 г. доля российского мяса в объеме потребления увеличилась с 68 до 75%.

3. Наращивание экспорта зерна

Впервые за 100 лет зерно является стратегическим экспортным продуктом России. В ближайшие 10–15 лет мы намерены довести производство до 120–125 млн т в год, что позволит обеспечить стабильный экспорт на уровне 30–40 млн т. При

этом мы выступаем за формирование прямых, без посредников, контактов между странами-производителями и импортерами зерна.

4. Развитие инфраструктуры

Рост производства сельскохозяйственной продукции сопровождается развитием логистической инфраструктуры и перерабатывающих мощностей. Минсельхозом России создается программа развития инфраструктуры агропродовольственного рынка по основным направлениям — зерно, мясо, молоко, овощи. Реализуется комплекс мер по развитию переработки сельхозпродукции. В 2010 г. в регионах стартуют проекты по созданию агропромышленных парков, предоставляющих сельхозтоваропроизводителям услуги по хранению, переработке и логистике.

5. Модернизация материально-технической базы

Важная задача модернизации российского аграрного сектора — это обновление парка техники. За последние 5 лет только тракторов было поставлено более 75 тыс., обновлено 15% парка.

6. Развитие малого бизнеса

Это развитие фермерских хозяйств, малых сельскохозяйственных предприятий и кооперативов. В совокупности они производят более половины валовой продукции сельского хозяйства. Причем речь идет о высококачественном, натуральном и экологически чистом продовольствии. В результате реализации программных мероприятий к 2011 г. планируется увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств и рост валового производства их продукции.

Таким образом, реализация

поставленных шести задач позволит сохранить устойчивость и положительную динамику развития отрасли.

Уважаемые коллеги! Наш форум и другие мероприятия в рамках «Зеленой недели» дают хорошую возможность обсудить вопросы, связанные с обеспечением глобальной продовольственной безопасности, что является ключевым вопросом повестки дня. В рамках саммита ФАО по продовольственной безопасности мы предложили ряд конкретных мер по решению задач всемирной продовольственной безопасности:

- сочетание экстренных мер реагирования на ситуацию на рынках продовольствия с долгосрочными комплексными действиями по устойчивому развитию сельского хозяйства;
- участие профильных между-





народных организаций в уси-
лиях по выравниванию баланса
между спросом и предложени-
ем на продовольственных рын-
ках;

- государственный контроль за
качеством сельскохозяйствен-
ного сырья и пищевых продуктов;
- наращивание государствен-
ных и частных инвестиций в
развитие сельского хозяйства
и фундаментальной аграрной
науки;
- равномерное распределение
современных научных и техно-
логических разработок, знаний
и оборудования в области сель-
ского хозяйства, обеспечение
всемерного доступа к ним. В
качестве конкретного вклада
в решение этой задачи Россия
предложила начать процесс
включения всемирно извест-
ной уникальной коллекции ге-
нетических ресурсов растений
Института им. Вавилова в мно-
гостороннюю систему сотруд-
ничества Международного до-
говора о генетических ресурсах
растений для продовольствия и
ведения сельского хозяйства.

Реализация всех вышепере-
численных мер направлена на
преодоление глобальных вы-
зовов, стоящих перед человечес-
твом в области продовольствен-
ной безопасности.

Теперь коротко хочу оста-
новиться на перспективах рос-
сийско-германских отноше-
ний. Германия является крупнейшим
поставщиком в Россию техно-
логического оборудования для
предприятий пищевой и перера-
батывающей промышленности,
а также сельскохозяйственной
техники — ее доля составляет
около 32% от общего объема им-
порта. Наши страны связывают
многолетнее и плодотворное
сотрудничество в области пле-
менного животноводства. Хоро-
шим примером взаимодействия
является строительство в Белго-
родской области по немецким
технологиям 3 свинокомплексов.
Общая проектная мощность
комплексов рассчитана на 34
тыс. т мяса в год.

Одним из активно развиваю-
щихся направлений российско-
германских отношений является
сотрудничество в сфере образо-
вания. Оно осуществляется по
следующим направлениям:

- участие в совместных образо-
вательных программах, програм-
мах академического обмена;
- образовательные стажировки
и практика студентов в вузах и
агрофирмах Германии;
- выполнение совместных на-
учно-исследовательских работ с
немецкими фирмами.

Выставка «Зеленая неделя» —
один из крупнейших мировых
агропромышленных форумов.
На «Зеленой неделе» российские
аграрии имеют прекрасную воз-
можность обменяться опытом с
коллегами из многих стран мира,
представить свою продукцию,
ознакомиться с научными и тех-
нологическими достижениями
в агропродовольственной сфе-
ре. Отметчу, что с 2006 г. на бер-
линской выставке российскими
сельхозтоваропроизводителями
заключены контракты на по-
ставки в Германию на сумму бо-
льше 1,2 млрд евро. В нынешнем
году представители 16 россий-
ских регионов предлагают своим
потенциальным партнерам более
140 инвестиционных проектов
общим объемом 4 млрд евро. Мы
заинтересованы в привлечении
немецких инвесторов в агропро-
мышленный комплекс России.

Стоит отметить успешный
опыт создания совместных
производств. Здесь лидерами
являются компании «Клаас»,
«Евротехника», «Агротехмаш»,
«Кировский тракторный завод»
и др.

Рассчитываю, что в рам-
ках сегодняшней дискуссии мы
предметно обсудим многие пер-
спективные направления взаи-
мовыгодного сотрудничества.

Россия снизила на 30% выбросы парниковых газов



16 января 2010 г. в Берлине Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник приняла участие в дискуссии на тему: «Сельское хозяйство и глобальное изменение климата — новые концепции политики и экономики».

Дискуссия состоялась в рамках 3-й Международной конференции министров сельского хозяйства. Ее участниками также стали главы аграрных ведомств Германии, Нидерландов, Буркина-Фасо, Украины, заместитель министра сельского хозяйства Китая, заместитель генерального директора ФАО ООН, президент Международной федерации сельхозтоваропроизводителей.

Как отметила Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, обсуждаемые на конференции вопросы «носят принципиально важный характер для развития мирового сообщества, борьбы с голодом на планете, обеспечения глобальной продовольственной безопасности». По словам Е.Скрынник, в России выстроен системный подход к решению проблем, связанных с



глобальным изменением климата. В результате, Россия за последние 17 лет снизила на 30% выбросы парниковых газов.

В нашей стране действует ряд программ, которые способствуют снижению негативного воздействия на окружающую среду. В частности, принятая климатическая доктрина, которая определяет четкие подходы к работе в этом направлении, причем с учетом климатических особенностей регионов, уточнила Министр. Кроме того, добавила Елена Скрынник, реализуется

программа по повышению энергоэффективности российской экономики на 40% к 2020 г.

В свою очередь, заместитель генерального директора ФАО ООН Александр Мюллер отметил, что в связи глобальным изменением климата необходимо уже сейчас принять меры для адаптации мирового сельского хозяйства к новым условиям, развития селекции более устойчивых к негативным последствиям потепления климата сортов сельхозкультур.

Проблема глобального изменения климата также обсуждалась участниками 2-го Берлинского аграрного саммита, прибывшими из 52 стран мира. В итоговом положении саммита отмечено, что в целях уменьше-

ния выбросов парниковых газов планируется содействовать накоплению запасов углерода в почвах и использованию возобновляемых источников энергии, расширять исследования в данной сфере, проводить консультирование фермеров, обмениваться технологиями. Участники саммита также высказались о необходимости ускорения ступенчатого использования биомассы по прямому назначению, а затем — в качестве источника энергии.

Пресс-служба Минсельхоза России

Россия и Германия озабочены использованием лесных ресурсов

15 января 2010 г. в Берлине между министерствами сельского хозяйства России и Германии подписан Меморандум о взаимопонимании при осуществлении сотрудничества в области лесного хозяйства.

С российской стороны документ подписала Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, с германской — Министр продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Германии Ильзе Айтнер. Необходимость подписания данного меморандума обусловлена общностью интересов по управлению лесными

ресурсами с учетом понимания того, что решение общих задач в обозначенной сфере возможно с помощью проведения целенаправленных и согласованных мер. Для реализации документа будет создана совместная рабочая группа по лесному хозяйству.

Стороны выразили намерение развивать сотрудничество в сфере устойчивого использования лесных ресурсов, включая лесное семеноводство и выращивание посадочного материала. Кроме того, общие усилия будут направлены на сохранение биологического разнообразия лесов,

содействие экономическому сотрудничеству и инвестиционной деятельности, адаптации с учетом глобальных изменений климата, противодействию незаконным заготовкам леса и нелегальному обороту древесины.

Меморандум также предусматривает развитие национальных систем добровольной лесной сертификации, охрану лесов от пожаров, защиту от вредителей и болезней, мониторинг лесов, в том числе для оценки лесных ресурсов. Специалисты обеих стран будут проводить совместные исследования в области лесного хозяйства, обмениваться научно-технической информацией и статистическими данными в области лесного хозяйства.

Пресс-служба Минсельхоза России

Комитет для устранения препятствий при реализации совместных проектов

15 января 2010 г. в рамках выставки «Зеленая неделя-2010» в Берлине министры сельского хозяйства Елена Скрынник и Ильзе Айтнер подписали совместное заявление о создании Аграрного комитета «Россия-Германия». Работа в рамках комитета позволит придать новое качество и больше динамики российско-германским отношениям в агропромышленной сфере, отметила глава Минсельхоза России.

В задачи комитета входит создание условий для активизации экономических, торговых и научно-технических связей, стимулирование привлечения инвестиций в агробизнес обоих государств, увеличение товарооборота, устранение препятствий при реализации совместных про-



ектов и программ. В целях обеспечения деятельности комитета будет создана рабочая группа высокого уровня по сельскому хозяйству.

В настоящее время, по словам российского Министра, Россия и Германия стремятся к углублению взаимовыгодного сотрудни-

чества в сфере АПК. Между нашими странами в области сельского хозяйства сложились дружеские, конструктивные отношения.

Министр констатировала, что Германия является крупнейшим поставщиком в Российскую Федерацию технологического оборудования для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, а также сельхозтехники — ее доля составляет 32% от общего объема импорта. «Наши страны связывают многолетнее и плодотворное сотрудничество в области племенного животноводства. Мы заинтересованы в продолжении взаимодействия в этом направлении», — сказала Министр.

В нынешнем году на берлинской выставке «Зеленая неделя» делегации из 16 российских регионов представили своим потенциальным партнерам более 140 инвестиционных проектов общим объемом свыше 4 млрд евро.

**Пресс-служба
Минсельхоза России**

РОССИЙСКИЕ ПРОЕКТЫ ДЛЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ИНВЕСТОРОВ

Впервые ведущие российские сельскохозяйственные предприятия и компании представили зарубежным партнерам более 140 инвестиционных проектов на общую сумму свыше 4 млрд евро

В ходе деловой программы выставки состоялся ряд двусторонних встреч Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.Скрынник с министрами сельского хозяйства Нидерландов, Украины, Литвы, Финляндии и Эстонии. Министр также провела встречу с генеральным директором Международной ассоциации фермеров. Договорились в ближайшее время начать процедуру присоединения АККОР к этой организации.

Отличительной особенностью выставки 2010 г. стало то, что при подготовке российской национальной экспозиции впервые перед регионами-участниками была поставлена задача презентации конкретных инвестиционных проектов и

предложений с целью привлечения иностранных инвестиций.

Регионы Центральному федеральному округу предложили 14 проектов на общую сумму 14,3 млрд руб., регионы Северо-Западного федерального округа – 8 проектов на сумму 478 млн руб., регионы Южного федерального округа – 64 проекта на сумму 68,9 млрд руб., регионы Приволжского федерального округа – 44 проекта на сумму 30,8 млрд руб., регионы Сибирского федерального округа – 14 проектов на сумму 9 млрд руб.

На выставке российскими сельскохозяйственными предприятиями и компаниями были заключены взаимовыгодные контракты с зарубежными партнерами. В частности, на стенде Ростовской области был под-

писан контракт между российской компанией «Евродон» и германской фирмой «Аверманн машиненфабрик» на сумму 80 млн евро на строительство в Ростовской области домостроительного комбината, который будет производить компоненты для жилых домов преимущественно в сельской местности. На предприятии будет занято около 250 человек. Мощности комбината позволят обеспечить высококачественным и недорогим жильем более 8 тыс. человек ежегодно. На стенде Ямalo-Ненецкого автономного округа предприятие «Ямальские олени» подписало контракты на поставку 160 т оленины в Германию и 200 т оленины в Финляндию на общую сумму более 2 млн евро.



ЭЛИТНЫЕ СЕМЕНА – ВЫСОКИЙ УРОЖАЙ

15 декабря 2009 г. состоялось заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыболовству, на котором обсуждался вопрос «О развитии семеноводства в Российской Федерации: совершенствование нормативного правового регулирования»

В октябре 2009 г. Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев после совещания по проблемам сельского хозяйства в Орловской области дал соответствующее поручение о подготовке программы по развитию семеноводства в России.

Участники заседания поддержали концепцию разработанного Минсельхозом России законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и в некоторые другие законодательные

сельхозакадемия, селекционеры и семеноводы вместе с руководителями семеноводческих компаний неоднократно собирались и высказывали свои предложения о совершенствовании законодательства в области семеноводства. При подготовке нового законопроекта в области семеноводства многие их предложения были учтены.

Например, учтено предложение о том, что наряду с Государственным реестром охраняемых селекционных достижений вводится Каталог сортов сельскохозяйственных растений Российской Федерации.

Вопросы права на селекционные достижения урегулированы в главе 73 раздела VII (Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) Гражданского кодекса. Одновременно был отменен Федеральный закон «О селекционных достижениях». Специалисты в области селекционных достижений предлагают внести изменения в IV часть Гражданского кодекса, особенно в части защиты прав интеллектуальной собственности. Но в законопроекте пока не предлагается внесение никаких изменений в Гражданский кодекс в части защиты прав интеллектуальной собственности селекционеров.

В принятом Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» не забыта такая важная отрасль, как семеноводство. Определенные в этом законе основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства (доступ к кредитным ресурсам, развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве, развитие элитного семеноводства и др.) нашли детальное изложение в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.

В федеральном бюджете на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 гг. на поддержку элитного семеноводства предусмотрено 500 млн руб.

акты Российской Федерации. В этом решении Правительству России предложено рассмотреть возможность подготовки проектов нормативных актов, необходимых для реализации закона, и внести их одновременно с подготовленным законопроектом.

Прошло 12 лет со дня вступления в силу Федерального закона «О семеноводстве» (17.12.1997 г.).

За прошедший период представители законодательной власти и государственных органов исполнительной власти, Рос-

зяйственных растений Российской Федерации, находящихся в торговом обороте или предлагаемых к торговому обороту. Также в законопроекте предлагается при ведении семеноводства сельскохозяйственных растений предоставить семеноводческим компаниям, селекционерам, иным физическим и юридическим лицам больше прав в определении сортовых и посевных качеств семян с оформлением соответствующей документации.

С 1 января 2008 г. вступила в силу IV часть Гражданского ко-

О СОРТОВЫХ И ПОСЕВНЫХ КАЧЕСТВАХ СЕМЯН

По поручению Президента Российской Федерации от 13 октября 2009 г. № Пр-2742 Минсельхоз России подготовил комплекс мер по созданию современной системы семеноводства

Л.А.Смирнова,
начальник отдела растениеводства
Департамента растениеводства, химизации и защиты
растений Минсельхоза России

В настоящее время система семеноводства в Российской Федерации состоит из следующих звеньев:

- селекция сортов растений;
- испытание сортов и ведение реестра сортов растений;
- размножение сортов;
- мероприятия по определению сортовых и посевных качеств, в том числе сертификация семян;
- использование семян для собственных нужд и в торговом обороте по лицензионным договорам.

Государственная политика в области семеноводства осуществляется по следующим направлениям: защита интересов владельцев интеллектуальной собственности на селекционные достижения и потребителей семян, создание равных условий для конкуренции, государственная поддержка отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей и покупателей семян, а также элитного семеноводства.

Состояние отечественной отрасли семеноводства сельскохозяйственных культур не соответствует современным требованиям. В производственных посевах остается высокая доля семян массовых репродукций устаревших сортов и семян иностранного производства. Ощущаются дефицит квалифициро-

ванных кадров, низкий уровень материально-технической базы семеноводства, нехватка специализированной малогабаритной селекционно-семеноводческой техники и современных комплексов по послеуборочной под-

работке оригинальных, элитных и репродукционных семян до требуемых кондиций.

Для того, чтобы система семеноводства функционировала эффективно, Минсельхозом России ведется следующая ра-



бота по совершенствованию нормативно-правовой базы в области семеноводства:

- дорабатывается проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации с учетом замечаний Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства;
- разрабатываются административные регламенты по исполнению Минсельхозом России государственных функций в сфере селекционных достижений и семеноводства;
- разрабатывается проект отраслевой программы «Развитие семеноводства в Российской Федерации на 2011-2013 годы».

Одновременно с совершенствованием нормативно-правовой базы семеноводства в комплексе мер по созданию современной системы семеноводства, разрабатываемому по поручению Президента России, предусмотрены:

- модернизация материально-технической базы семеноводства в рамках отраслевой программы «Развитие семеноводства в Российской Федерации на 2011-2013 годы». Обновление материально-технической базы семеноводства позволит оптимизировать структуру семенных посевов, довести их удельный вес в общей площади посевов до научно обоснованной потребности и обеспечить производство кондиционных семян сельскохозяйственных растений определенных категорий (оригинальных, элитных, ре-продукционных) в необходимых объемах;
- усовершенствование образовательных программ подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров селекционеров и семеноводов сельско-

хозяйственных культур. Решение данного вопроса позволит повысить уровень подготовки специалистов в области селекции и семеноводства в соответствии с современными требованиями сельскохозяйственного производства;

- разработка стратегии развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур на период до 2020 г. как основы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. В стратегии развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур на период до 2020 г. предполагается наметить пути повышения продуктивного потенциала селекционных достижений, обеспечения конкурентоспособного отечественного семеноводства, защиты Российской Федерации от экспансии зарубежных фирм, поставляющих семена на российский рынок семян, а также механизмы частного государственного партнерства по производству и подготовке семян сельскохозяйственных растений.

В субъектах Федерации осуществляется работа по составлению реестров семеноводческих хозяйств, в том числе элитопроизводящих, а также по определению числа поколений репродуцируемых семян для коммерческого выращивания основных сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем остается актуальной проблема, связанная с недостаточным финансированием мероприятий по обработке семенных посевов химическими средствами защиты растений. Это приводит к тому, что семенной материал, высеваемый в последние годы в стране, содержит примеси сорных растений в пределах 12% и зерна, поврежденные вредителями.

Россельхозакадемия является основным научным и научно-

методическим центром по созданию современных высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, ведению оригинального и элитного семеноводства. Для выполнения этих функций академия располагает 42 селекционными центрами в разных почвенно-климатических зонах страны и 5 биотехнологическими центрами. К сожалению, с 90-х годов прошлого столетия финансирование на поддержание и развитие материально-технической базы этих направлений практически не осуществлялось.

Для создания современной материально-технической базы, обеспечивающей выведение новых сортов и гибридов на уровне мировых достижений, а также размножение оригинальных семян, необходима отраслевая программа «Развитие семеноводства в Российской Федерации на 2011-2013 годы», проект которой разрабатывается Минсельхозом России. Реализация программы позволит создать экономические условия для совершенствования существующих и разработки новых технологий селекционного процесса, внедрить эффективные методы и технологии селекции растений (биотехнологические, генетические, цитогенетические, биохимические, иммунологические). Будут получены сорта и гибриды сельскохозяйственных растений с высоким потенциалом продуктивности и технологических свойств, устойчивые к действию абиотических и биотических стрессов, обеспечивающие эффективное использование природных и техногенных ресурсов, экологическую безопасность, энергосбережение и рентабельность. Производство семян возделываемых сельскохозяйственных культур в Российской Федерации будет доведено до количества не менее 75% от потребности.

РОССИЙСКИЕ ФЕРМЕРЫ ВЫХОДЯТ НА МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛЕ

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) станет членом Международной федерации сельхозпроизводителей (IFAP).

Об этом было заявлено во время встречи в Берлине в рамках «Зеленой недели – 2010» президента и генерального секретаря IFAP Ая Ваши (Замбия) и Давида Кинга (Канада), президента, генерального секретаря и заместителя генсекретаря Немецкого крестьянского союза Герда Зоннляйтнера, Гельмута Борна, Адальберта Кампманна, президента Европейской фермерской ассоциации Падraigа Валше с президентом и вице-президентом АККОР Владимиром Плотниковым и Алексеем Линецким.

В последнее время АККОР по линии «народной дипломатии» наладила тесные связи с американскими фермерами из штата Айова, с германскими – в рамках соглашения с Немецким крестьянским союзом, финскими, французскими, польскими фермерами.

В России на сегодняшний день работает 253 тыс. фермерских хозяйств. Как подчеркнула Министр сельского хозяйства России Е. Скрынник на недавней коллегии, малые формы хозяйствования производят свыше 50% сельхозпродукции.

По словам президента АККОР Владимира Плотникова, вступление в IFAP является важным шагом для российского фермерства, позволит вывести наше фермерское движение на новый уровень. Речь идет о



новом фермере – это должен быть не мужик с вилами и лопатой, а специалист, который сочетает в себе эффективного менеджера и крепкого хозяина, нацеленного на использование современной техники и ресурсосберегающих технологий, отметил глава АККОР. Мы становимся полноправными членами глобального процесса принятия решений по обеспечению продовольственной безопасности, ценообразования на сельхозпродукцию, снижению зависимости сельского хозяйства от глобального изменения климата, а также по устойчивому развитию сельскохозяйственных территорий, считает В. Плотников.

В. Плотников напомнил, что в России поддержка малых

форм хозяйствования является одним из основных направлений реализации Государственной программы развития сельского хозяйства. Между тем, пока доминирующее положение в малом аграрном бизнесе занимают личные подсобные хозяйства (ЛПХ). Развитие и рост производства крестьянских фермерских организаций обозначился только в последние 3-5 лет, хотя фермерское движение существует в России более 15 лет.

После возвращения из Берлина В. Плотников рассказал, что в странах ЕС все более осознают: без России не справиться с проблемой голода в африканских странах, в которых на грани выживания находятся более

миллиарда человек. Назрело время решить вопрос увеличения государственных дотаций на развитие сельского хозяйства в нашей стране, которая способна в ближайшие 10-15 лет довести производство зерна до 120-125 млн т в год. Это позволит обеспечить стабильный экспорт на уровне 30-40 млн т. В свое время Елена Скрынник отмеча-

ла, что впервые за сто лет зерно стало нашим стратегическим экспортным продуктом, и здесь весомое слово за фермерами, которые уже сегодня выращивают пятую часть урожая страны.

В состав IFAP сегодня входит 58 стран. Решение о принятии в ее ряды АККОР поддержали ассоциации фермеров Европы и Германии. Вступление одо-

бряет и Минсельхоз России.

Окончательное решение по вступлению АККОР в IFAP будет принято в мае 2010 г. в Алжире на генеральной конференции Федерации. Но уже сегодня, сообщил В. Плотников, российская ассоциация на правах наблюдателя будет участвовать в изучении и подготовке материалов этого съезда.

Светлана Максимова, руководитель АККОР Тверской области:

Программа встреч на «Зеленой неделе» была очень насыщенной. Представителей АККОР встречали доброжелательно. На выставке я посетила много павильонов, но особенно понравились овецы – статные, крупные, прямо загляденье. В России бы таких овец выращивать.

В Тверской области, в отличие от других регионов, бюджетные средства на развитие АПК в связи с кризисом не урезаны, оставлены на прежнем уровне. Губернатор области Дмитрий Зеленин в послании Законодательному собранию прямо заявил: «Помогали и будем помогать селу, объявляю 2010 год годом фермера».

Это окрылило нас. Еще за неделю до поездки в Германию позвонила координатору проекта «Аграрные международные контакты» Монике Эрат: хочу встретиться с руководством южного отделения Немецкого крестьянского союза в Штутгарте. Желание сбылось, встретилась с представителями союза, обсудили вопросы подготовки соглашения о сотрудничестве между нашим региональным АККОР и их отделением НКС.

Весной 2010 г. 10 тверских фермеров поедут знакомиться с опытом работы германских крестьян.

НАДО УРЕГУЛИРОВАТЬ ПРАВОВОЙ СТАТУС К(Ф)Х

23 декабря 2009 г. в Доме приемов Правительства Российской Федерации прошла рабочая встреча Первого заместителя Председателя Правительства России Виктора Зубкова с представителями Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России.

На встрече присутствовали заместитель министра сельского хозяйства России Александр Петриков и председатель правления ОАО «Россельхозбанк» Юрий Трушин. Актив ферме-

ров представляли руководители 15 фермерских хозяйств республик, краев и областей Российской Федерации.

Президент АККОР Владимир Плотников проинформировал руководство о результатах работы К(Ф)Х за последнее десятилетие и в 2009 г.

В ходе встречи обсуждались вопросы о перспективах и проблемах развития фермерского и кооперативного движения в России. В частности, о совершенствовании земельных отношений, урегулировании право-

вого статуса К(Ф)Х, развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации и кредитовании К(Ф)Х и СПОК, совершенствовании господдержки К(Ф)Х и повышении эффективности закупочных и товарных интервенций и многое другое. Поднимался вопрос и о реализации программы семейных молочных ферм на базе К(Ф)Х.

По итогам совещания Первый заместитель Председателя Правительства России Виктор Зубков предложил руководству АККОР обобщить все предложения и замечания выступающих. Во второй половине января 2010 г. намечена встреча, на которой планируется обсудить практические подходы в решении обозначенных проблем.

Минсельхоз России подписывает соглашения с регионами

В декабре 2009 г. были приняты постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку сельскохозяйственного производства (поддержка отдельных отраслей сельского хозяйства, субсидирование процентных ставок по кредитам, страхование).

В целях реализации указанных постановлений Правительства Российской Федерации был подготовлен предварительный график подписания соответствующих соглашений между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на под-

держку сельскохозяйственного производства на 2010 г. Для подписания соглашения регионам необходимо было представить:

- выписку из закона субъекта Российской Федерации и (или) выписки из нормативных правовых актов муниципальных образований, подтверждающие включение в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) средств на финансирование расходов по поддержке соответствующих направлений сельскохозяйственного производства, с указанием реквизитов нормативного правового акта (дата, номер, название документа);
- справку об объемах средств федерального бюджета на под-

держку соответствующих направлений сельскохозяйственного производства, неиспользованных по состоянию на 01.01.2010, заверенных руководителем финансового органа субъекта Российской Федерации;

- письмо-заявку на аванс субсидий, необходимых для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (при необходимости).

Подписание соглашений Минсельхоз России проводит в феврале 2010 г.

Пресс-служба Минсельхоза России

Валовой сбор зерна после доработки составил 97 млн т

По данным Росстата на 1 января 2010 г., урожай зерна в хозяйствах всех категорий России в 2009 г. составил 97 млн т в чистой массе, в том числе пшеницы — около 62 млн т. Эти данные были озвучены 20 января 2010 г. на оперативном совещании под руководством Министра сельского хозяйства России Елены Скрынник.

Министр отметила, что отрасль растениеводства, как и АПК в целом, завершив год с хорошими результатами, продемонстрировала устойчивое развитие. Несмотря на засушливое лето, урожайность зерновых составила 23 ц/га. Больше уровня 2008 г. получен урожай риса — 908 тыс. т (или 123% к 2008 г.), сои — 877 тыс. т (127% к 2008 г.), картофеля — 31,1 млн т (108% к 2008 г.), овощей — 13,4 млн т (104% к 2008 г.).

В результате проведения госу-



дарственных закупочных интервенций в отношении зерна урожая 2009 г. стабилизированы цены на зерновом рынке, констатировала Елена Скрынник. Создан хороший задел под урожай 2010 г.

Озимые культуры посажены на площади более 18 млн га, что

превышает уровень прошлого года почти на 1 млн га. Их состояние, по данным Росгидромета, Россельхозакадемии и органов управления АПК регионов, оценивается как хорошее.

В целом посевых площадей в 2010 г. ожидается больше прошлогоднего показателя почти на 400 тыс. га, в первую очередь за счет увеличения площади озимого клина. В настоящее время в регионах идет подготовка к проведению весенне-полевых работ. Сформирован план-график посевной кампании. Намечено расширение посевной площади под сахарной свеклой (+154,8 тыс. га), соей (+224,2 тыс. га), льном (+6,7 тыс. га). На конец января 2010 г. сельхозтоваропроизводители были полностью обеспечены семенами яровых зерновых и зернобобовых культур (потребность 6,1 млн т).

Пресс-служба Минсельхоза России

Приступил к работе Совет по использованию сельхозземель

26 января 2010 г. под председательством Министра сельского хозяйства России Елены Скрынник состоялось первое заседание Совета по организации рационального использования и мониторингу земель сельскохозяйственного назначения. На нем были представлены основные результаты реализации pilotных проектов по землеустройству в Тверской, Ульяновской, Воронежской областях и Ставропольском крае, проект методических рекомендаций по формированию земельных участков, в том числе выделяемых за счет земельных долей, а также план работы совета на 2010 г.

Как отметила Елена Скрынник, основной задачей Совета является определение приоритетных направлений в организации оборота и использования земель сельхозназначения. В его функции входит содействие совершенствованию законодательства в данной сфере, внедрению инновационных методов организации рационального ис-

пользования сельхозземель, разработке и осуществлению мер по их охране, государственного контроля на землях сельхозназначения, организации мониторинга, а также международному сотрудничеству на рынке научно-технических технологий, образовательных и консалтинговых услуг в сфере землепользования.

Министр подчеркнула, что вопрос рационального использования земель сельхозназначения, в целом регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве имеет исключительно важное значение, так как земля — основное средство производства в отрасли и важнейшая часть национального богатства. По площади пашни на душу населения Россия входит в первую пятерку стран планеты, располагая 9% сельхозугодий мира.

Вместе с тем на сегодняшний день эффективность землепользования невысока. По состоянию на 1 января 2009 г. площадь невостребованных земельных долей оценивалась в 25,6 млн га

(23,9% от общей площади земель, находящихся в долевой собственности). В распоряжении большинства сельхозпроизводителей в настоящее время оказались земельные участки, которые не зарегистрированы должным образом и не поставлены на государственный кадастровый учет.

Глава Минсельхоза России поручила доработать рекомендации по формированию земельных участков и утвердила план работы Совета, который предусматривает, в частности, рассмотрение вопросов, касающихся методики и технологии государственной кадастровой оценки земель сельхозназначения, проведение комплекса землестроительных работ при возвращении продуктивных угодий в сельскохозяйственный оборот и определение перспектив развития зернового хозяйства Российской Федерации.

Пресс-служба Минсельхоза России

К весенне-полевым работам Росагролизинг поставит 2500 тракторов

Росагролизинг получил заявки на поставку в 2010 г. 15776 единиц техники и оборудования. К началу весенне-полевых работ в регионы будет поставлено 2500 тракторов и 759 автомобилей. Об этом 26 января 2010 г. доложил Министру сельского хозяйства России Елене Скрынник временно исполняющий обязанности генерального директора компании «Росагролизинг» Станислав Алейник.

Министр сельского хозяйства Елена Скрынник подчеркнула, что неизменным приоритетом

компании «Росагролизинг» является поддержка отечественных сельхозтоваропроизводителей путем обеспечения их необходимыми материально-техническими ресурсами и племенным высокопродуктивным скотом на основе лизинга.

Росагролизинг в рамках выполнения Госпрограммы развития сельского хозяйства в 2010 г. планирует поставить в регионы 30 тыс. голов крупного рогатого скота, создать и модернизировать 65 тыс. скотомест.

Для справки:

С 2002 г. компанией «Росагролизинг» закуплено 55,4 тыс. единиц сельскохозяйственной техники на общую сумму более 73,5 млрд руб., в том числе 21,4 тыс. единиц тракторов, 11,1 тыс. единиц автомобильной техники, 12,6 тыс. единиц комбайнов и 10,3 тыс. единиц сельскохозяйственного оборудования. География поставок включает все федеральные округа России.

Пресс-служба Минсельхоза России

В регионах утверждают балансы производства и потребления продукции

В целях формирования эффективной региональной аграрной политики в субъектах Российской Федерации, в 2010 г. планируется выработать структурированный подход к управлению отраслью. В субъектах Федерации должны быть разработаны региональные программы, обеспечивающие безусловное выполнение всех показателей Госпрограммы.

Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник сообщила, что в регионах будут доработаны и утверждены на уровне руководителя субъекта прогнозные балансы производства и потребления (на 3 года) основных видов сельскохозяйственной продукции. До 1 марта 2010 г. балансы необходимо представить в Минсельхоз России.

Перед субъектами Федерации

стоит задача разработать региональные программы по приоритетным направлениям на 2010 г.: молочное и мясное животноводство, в том числе птицеводство, первичная переработка молока и мяса, модернизация производственных мощностей сахарной промышленности, строительство и модернизация объектов по хранению зерна, создание инфраструктуры.

В рамках выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина по решению вопроса импортозамещения мяса птицы, к 2013 г. будут разработаны федеральная целевая и региональные программы по развитию птицеводства до 2015 г.

Напомнив, что птицеводство — наиболее динамично раз-

вивающаяся подотрасль животноводства (рост в 2009 г. составил 13%), Елена Скрынник в то же время отметила, что на сегодняшний день полностью обеспечивают себя мясом птицы только 22 субъекта Федерации. Импорт мяса птицы составляет 780 тыс. т. В течение 3 лет мы должны свести его к нулю, добавила Министр.

Приоритетом на 2010 г. также является разработка и утверждение концепции развития агропромышленного комплекса региона, включая социальную инфраструктуру, — до 2020 г.

В целом Министр подчеркнула, что на федеральном и региональном уровнях должны быть приняты исчерпывающие меры по обеспечению стабильного процесса финансирования отрасли.

Пресс-служба Минсельхоза России

Ответственность регионов за выполнение взятых обязательств усилятся

В 2010 г. на реализацию Госпрограммы развития сельского хозяйства из федерального бюджета будет выделено 107,6 млрд руб., в том числе субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства и социальное развитие села — 97,9 млрд руб. (в 2009 г. — 99,7 млрд руб.). Об этом на совещании «О предварительных итогах реализации в 2009 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы и задачах по кредитованию и финансированию агропромышленного комплекса в 2010 году» сообщила Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник.

Министр конкретизировала, что из 107,6 млрд руб. 74%

(79,4 млрд руб.) будет израсходовано на субсидирование процентной ставки по кредитам. Это средства, в том числе на обслуживание ранее выданных инвестиционных и краткосрочных кредитов, развитие малых форм хозяйствования, сообщила Елена Скрынник.

Подводя итоги 2009 г., Министр отметила, что в целом отрасль достигла хороших результатов. Однако далеко не все регионы выполнили взятые на себя обязательства в рамках Госпрограммы по увеличению производства мяса, молока. Причиной недоработки, по словам Елены Скрынник, является отсутствие структурного подхода к формированию региональной аграрной политики. Сегодня необходимо

стратегическое планирование, основанное на тенденциях развития современного агропродовольственного рынка, подчеркнула Министр.

Елена Скрынник категорично заявила, что ответственность субъектов Федерации за выполнение взятых ими на себя обязательств по развитию сельского хозяйства и сельских территорий будет только усиливаться.

В 2009 г. объем производства скота и птицы в живой массе вырос к уровню 2008 г. на 7,5%, молока — на 0,4%. Всего в 2009 г. предприятиям и организациям АПК, лесного хозяйства и рыболовецкого комплекса банки выдали кредитных ресурсов свыше 776 млрд руб.

Пресс-служба Минсельхоза России

Субсидирование новых инвестиционных проектов в АПК будет изменено

С 2010 г. порядок распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию новых инвестиционных проектов в АПК будет изменен, проинформировала Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник.

По словам Министра, все новые проекты будут отбираться на Межведомственной комиссии по кредитованию АПК, в состав которой входят представители банков, отраслевых союзов, Минфина и Минэкономразвития. Это позволит нам систематизировать работу и сконцентрировать усилия на приоритетных направлениях отрасли в 2010 г., отметила Елена Скрынник. Министр уточнила, что в числе приоритетов — молочное и мясное животноводство, включая птицеводство, первичная переработка молока

и мяса, модернизация производственных мощностей сахарной промышленности, строительство и модернизация объектов по хранению зерна, создание инфраструктуры.

Основные критерии отбора новых инвестиционных проектов:

- соответствие целям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и российскому законодательству в области экологии;
- экономическая целесообразность реализации проекта в данном регионе с учетом балансов сельскохозяйственной продукции;
- сохранение или увеличение количества рабочих мест;
- улучшение жилищных условий привлекаемых специалистов; срок окупаемости инвестиционного проекта (не более 10 лет).

При этом Елена Скрынник отметила, что в 2010 г. впервые предусмотрено субсидирование строительства и реконструкции мощностей для первичной переработки и хранения зерна. Вместе с тем сохранен уровень возмещения процентной ставки по привлеченным кредитам из федерального бюджета в размере 80 и 100%.

Новацией в правилах предоставления субсидий также является введение дополнительного критерия оценки эффективности — соответствие индекса производства продукции животноводства значению показателя, определенному в соглашении о реализации мероприятий Госпрограммы. Всего на субсидирование процентной ставки по кредитам субъектам Федерации будет выделено 79,4 млрд руб.

Пресс-служба Минсельхоза России

Российские рыбаки получат 400 млн руб. на субсидии

Правительство России направит 400 млн руб. на субсидирование процентной ставки по кредитам для рыбного хозяйства в 2010 г., сообщил Первый вице-премьер России Виктор Зубков на заседании президиума Правительства.

Подписано 2 постановления о субсидировании предприятий рыбохозяйственной отрасли, в которых речь идет о возмещении 2/3 ставки рефинансирования Центробанка по кредитам, полученным предприятиями в 2008 и 2009 г., в том числе и на модернизацию судов и строительство перерабатывающих мощностей, уточнил В.Зубков.



Он отметил, что 400 млн руб. выделено на эти цели в 2010 г. — столько же, сколько в 2009 г. По его словам, эта мера позволит увеличить объемы выдаваемых кредитов на 4 млрд руб. Пер-

вый вице-премьер положительно оценил работу отрасли в 2009 г. Так, было выловлено более 3,6 млн т рыбы, что на 10% больше, чем годом ранее.

ДЕЙТА.РУ

Росагролизинг получил международный сертификат качества ISO 9001

Система менеджмента качества ОАО «Росагролизинг» соответствует международному стандарту ISO 9001:2008. Соответствующий сертификат глава сертификационной компании Det Norske Veritas (DNV) Паул Ларсен вручил в 25 января 2010 г. и. о. генерального директора компании «Росагролизинг» Станиславу Алейнику.

Как отметила Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, «Росагролизинг» — первая компания в российском агропромышленном комплексе, которая успешно прошла сертификационный аудит системы менеджмента качества (СМК) на соответствие требованиям международного стандарта ISO 9001:2008.

Наличие этого документа, по словам Станислава Алейника, является важным свидетельством высокого качества и уровня услуг, предоставляемых компанией «Росагролизинг». Внедрение системы менеджмента качества, соответствующей требованиям ISO 9001, в частности, позволит в режиме on-line отслеживать прохождение всех документов и своевременно принимать решения по перераспределению ресурсов, сказал и. о. главы компании.

Росагролизинг за время своей работы поставил отечественным сельхозпроизводителям около 55 тыс. ед. сельхозтехники, более 350 тыс. голов племенного скота, модернизировал свыше 450 тыс. скотомест.

Генеральный директор норвежской независимой организации DNV Паул Ларсен констатировал, что в Росагролизинге четко выстроена иерархия целей и задач, что является залогом успешной деятельности и дальнейшего развития. Он также отметил активное участие сотрудников Росагролизинга в разработке регламентов СМК, которое обеспечило полное соответствие созданных документов текущей деятельности компании.

На сегодняшний день DNV сертифицировала в мире более 70 тыс. компаний в различных отраслях, а в России — 350 компаний.

Пресс-служба
Минсельхоза России

Сотрудничество с Италией поможет увеличить производство говядины

2 февраля 2009 г. в подмосковном городе Одинцово Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник открыла завод «MAPP RUSSIA» итальянской компании «Кремонини» по производству 80 тыс. гамбургеров в час (25 тыс. т в год) для сети ресторанов «Макдоналдс».

В торжественной церемонии приняли участие Министр сельскохозяйственной, продовольственной и лесной политики Италии Лука Дзайя, президент компаний «Кремонини» Луиджи Кремонини, представители российского и итальянского агробизнеса. Как отметила Елена Скрынник, введение в строй завода — это начало системного подхода к организации масштабной переработки говядины в России и один из важнейших

шагов к обеспечению дополнительного роста собственного производства и потребления мяса крупного рогатого скота. Министр уточнила, что для производства гамбургеров компания «Кремонини» будет закупать высококачественную говядину у российских фермеров, и эта работа будет выстраиваться на долгосрочной контрактной основе. Реализация данного проекта, по словам Министра, будет способствовать выполнению показателей по импортозамещению, заложенных в Доктрине продовольственной безопасности.

В свою очередь глава «Кремонини» отметил, что сотрудничество с российскими производителями выгодно и перспективно для итальянцев. «Ввод в строй этого нового промышленного



комплекса доставляет мне особую радость, поскольку является вознаграждением всем тем, кто подобно мне всегда верил и инвестировал в эту страну, понимал и соблюдал ее высокие требования и строгие правила производства», — сказал Л.Кремонини.

Пресс-служба
Минсельхоза России

ТОВАРНОЕ РЫБОВОДСТВО: БОЛЬШЕ ВНИМАНИЯ – БОЛЬШЕ ПРОДУКЦИИ

Ю.П.Мамонтов, первый заместитель председателя правления Росрыбхоза,
Л.Ф. Борисова, главный специалист Росрыбхоза

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и Стратегией развития аквакультуры России на период до 2020 г. предусмотрено значительное увеличение объемов производства продукции прудовой, индустриальной и пастбищной аквакультуры. Достижение целевых показателей возможно только при хорошем научно-техническом и информационном обеспечении предприятий и организаций товарного рыболовства. Для этого в 2009 г. Росрыбхозом под руководством Минсельхоза России были организованы и проведены следующие мероприятия:

товарного выращивания осетровых рыб»;

- научно-практический семинар «Состояние, проблемы и пути повышения эффективности племенного форелеводства»;

- научно-практический семинар «Перспективы развития индустриального рыболовства».

Всего в работе семинаров приняли участие 270 руководителей и специалистов рыболовных хозяйств, рыбохозяйственных научных организаций, исполнительных и законодательных органов власти из 30 субъектов Федерации. Были высказаны предложения федеральным органам исполни-

щуюся рыболовную базу и хорошие природно-климатические условия.

Комбикорма для товарного рыболовства

Обязательным условием эффективного выращивания полноценного рыбопосадочного материала и товарной рыбы в управляемых условиях является использование высококачественных сбалансированных кормов. Организация полноценного кормления рыб на всех этапах выращивания – основная проблема, от решения которой зависит развитие сельскохозяйственного рыболовства. Отечественными специалистами разработаны рецепты кормов практически для всех объектов выращивания. Однако в связи с новейшими научными достижениями в области питания рыб необходимо повысить качество кормов, сделать их конкурентоспособными. Использование некачественных кормов обычно приводит к очень тяжелым последствиям, нередко вызывает массовую гибель рыб.

Высокоинтенсивные технологии выращивания таких рыб, как лососевые и осетровые, предусматривают использование комбикормов с высоким уровнем протеина, жира и энергии в целом, что обеспечивает их минимальный расход на единицу прироста рыб. Появление качественных импортных кормов на российском рынке явилось

Многие субъекты Федерации в последние годы стали больше уделять внимания товарному рыболовству. Вместе с тем немало регионов недостаточно используют имеющуюся рыболовную базу и хорошие природно-климатические условия.

- конференция «Комбикорма для товарного рыболовства»;
- семинар-совещание «Комплексная переработка продукции аквакультуры, ее предпродажная подготовка, маркетинг и пути реализации»;
- научно-практический семинар «Пути совершенствования

тельной и законодательной власти по ускоренному развитию сельскохозяйственного рыболовства в России. Многие субъекты Федерации в последние годы стали больше уделять внимания товарному рыболовству. Вместе с тем немало регионов недостаточно используют имею-



одним из решающих факторов, стимулирующих развитие отечественного индустриального форелеводства. Основными поставщиками рыбных кормов для рыбоводных хозяйств России являются РехуРайсио (Финляндия), БиоМар и Аллер Аква (Дания), Провими (Голландия) и др. Несмотря на высокие цены, промышленное выращивание рыб на импортных кормах оказалось рентабельно благодаря повышению темпа роста, снижению кормовых затрат, сокращению заболеваний и гибели рыб. Вместе с тем развитие рыбоводства не может ориентироваться только на зарубежную кормовую продукцию.

Спрос на отечественную кормопродукцию остается весьма низким. Потеря доверия к отечественным кормам вызвана их нестабильным качеством, а также низким уровнем технологического производства, когда допускаются нарушения технических условий изготовления кормов, отклонения от утвержденной рецептуры состава кормов и витаминных премиксов.

Практика показывает, что в настоящее время отечествен-

ное кормопроизводство должно базироваться на региональных предприятиях, оснащенных современным оборудованием, поддерживать тесную связь с потребителем и обеспечивать тщательный контроль качества сырья и готовой продукции.

Российскими учеными разработаны и внедряются в практику комбикурма, которые по своей питательной ценности не уступают лучшим зарубежным аналогам. Учитывая большой объем разработок по использованию вторичного сырья в рационах рыб, в первую очередь – отходов переработки при производстве продуктов АПК (отходы зеленого горошка, плодов и овощей, пивоваренной и солодовенной промышленности), рыбоводным хозяйствам целесообразно иметь свои цеха по изготовлению кормосмесей, а перечисленные компоненты могут использоваться как дополнительный источник питательных веществ в рационах карпа и других видов рыб.

КрасНИИРХом разработаны проекты мини-цехов с привязкой к конкретным условиям и запросам заказчика. Пилотные уста-

новки уже имеются и успешно работают в нескольких рыбоводных хозяйствах Краснодарского края и Ростовской области. Наличие мини-кормоцехов позволит значительно повысить культуру производства, существенно увеличить выход товарной продукции, повысить ее качество, что позитивно повлияет на экономические показатели производства рыбы в прудах, в первую очередь карпа – основного объекта аквакультуры России.

Комплексная переработка продукции и аквакультуры и ее реализация

Стратегией развития аквакультуры в Российской Федерации предусматривается довести к 2020 г. производство товарной рыбы за счет прудовой, индустриальной и пастбищной аквакультуры до 330 тыс. т. В связи с этим будут увеличены и объемы товарной рыбы, направляемой на разделку и переработку. Необходимо будет значительно расширить ассортимент выпускаемой продукции, создать приемлемую для всех слоев населения ценовую политику.

Для увеличения выпуска продукции необходимо оснащение всей технологической цепочки – от выращивания до вылова и переработки – современными высокопроизводительными машинами и механизмами. Необходимо также создание в местах производства товарной рыбы участков по изготовлению филя, фарша, спецразделки рыбы. Предприятиями и организациями Росрыбхоза в 2008 г. было реализовано 54,5 тыс. т товарной рыбы, из них 69% – в живом виде, 25% – в охлажденном, 4% – в мороженом и 2% направлено на переработку.

Рост производства растительноядных рыб потребует увеличения использования толстолобика мелкой навески.



Особое место в приготовлении новых видов продукции займет технология приготовления фарша, открывающая возможности рационального использования данного сырья. Комплексное использование растительноядных рыб предусматривает получение продукции из всех частей тела. КрасНИИРХом разработана технология изготовления пресервов из слабосоленого филе толстолобика в различных соусах и заливках более 15 наименований.

Прекрасные балычные изделия из крупных толстолобиков изготавливаются на предприятиях Астраханьрыбхоза, Краснодаррыбы, Волгограда. Растильноядные рыбы массой менее 500 г являются прекрасным сырьем для изготовления консервов. В настоящее время производится более 10 наименований консервов из толстолобика, которые обладают отличными вкусовыми качествами, имеют привлекательный внешний вид и пользуются спросом у потребителя.

Разработана и утверждена документация для производства продукции и из других видов рыб. Так, из форели, кроме живой, охлажденной и мороженой, производят потрошеную слабосоленую и подкопченную продукцию, балычные изделия слабосоленые и подкопченные различных видов разделки: филе, кусок, ломтики, пресервы из кусочков и ломтиков в различных соусах и заливках, икра форели слабосоленая различной фасовки в стеклянной и полимерной таре. В ассоциации «Росрыбхоз» переработкой форели занимаются фирма «Кивач», форелеводческий завод «Адлер», Хакасский рыбокомбинат.

Предприятия ассоциации рыбопромышленников Сибири и Челябинского рыбоводного хозяйства производят продукцию из пеляди. Масса сеголеток может достигать от 70 до 150 г. Госрыбцентром разработаны технологии изготовления пресервов из неразделанной пеляди пряного посола, а также горяче-

го и холодного копчения. Перспективным направлением использования сеголеток пеляди является изготовление консервов и пресервов из разделанной рыбы под различными соусами и заливками.

Из карпа изготавливают продукцию горячего и холодного копчения различных видов разделки (потрошеный, пласт, с головой и обезглавленный, спинка), консервы и пресервы. Переработкой карпа занимаются предприятия Самарарыбхоза, Краснодаррыбы, Челябинского рыбоводного хозяйства, Волгоградской области и т.д.

Разработана и утверждена документация на производство продукции из веслоноса — горячего копчения, консервы натуральные, икра веслоноса.

ОАО «Бисеровский рыбокомбинат» — предприятие с современным управлением хозяйственной деятельностью и профессиональным кадровым составом, осуществляющее постоянное техническое перевоо-

ружение. Это позволяет рыбокомбинату увеличивать товарооборот ежегодно в среднем на 15-20%. Помимо товарного выращивания рыбы, рыбокомбинат имеет цех по переработке рыбы и производит до 45-50 т готовой продукции горячего и холодного копчения, пресервов, кулинарии и охлажденной рыбы.

В Москве и Московской области, кроме торговли на рынках и непосредственно с живорыбных машин, торговля рыбной продукцией осуществляется через такие торговые сети, как «Перекресток», «Ашан», «Метро», «Копейка» и другие, в которых имеются бассейны и аквариумы для кратковременной передержки и торговли живой рыбой, а также низкотемпературные прилавки.

Совершенствование товарного выращивания осетровых рыб

Современное товарное осетроводство крайне неустойчиво, поскольку существует ряд проблем, которые при непринятии соответствующих мер могут негативно повлиять на дальнейшее развитие этого направления сельскохозяйственного рыбоводства. В товарных осетровых хозяйствах практически отсутствует возможность пополнения генетического материала за счет диких рыб. Катастрофическое снижение запасов осетровых в природных водоемах привело к тому, что даже воспроизводственные предприятия не способны обеспечить собственные потребности в производителях.

В этой связи особенно остро встает вопрос по обеспечению товарных осетровых хозяйств качественным рыбопосадочным материалом, обладающим высокими продуктивными показателями. На многих хозяйствах преобладает практика формиро-

вания собственного маточного стада, при этом зачастую отсутствует должное научное и методическое сопровождение такой работы и племенной учет. Лишь единицы из них проводят генетическое тестирование маточной части поголовья.

Наиболее распространенными объектами индустриального выращивания являются сибирский осетр, стерлядь и гибриды осетровых. Русский осетр и белуга выращиваются в значительно меньших объемах, а севрюга практически не используется как объект осетроводства. В системе Росрыбхоза товарным осетроводством занимаются более 30 предприятий различных форм собственности. В 2008 г. в Российской Федерации было выращено 3 тыс. т осетровых рыб, в том числе предприятиями и организациями Росрыбхоза – 1,1 тыс. т.

рыб позволяют использовать для индустриального осетроводства практически любые типы хозяйств, включая садковые (тепловодные), прудовые, бассейновые комплексы и установки замкнутого водоснабжения. При этом наилучшие экономические показатели достигаются в садковых хозяйствах на теплых водах и хозяйствах комбинированного типа.

Повышение эффективности племенного форелеводства

В настоящее время форелеводство является самым быстро развивающимся сектором сельскохозяйственного рыбоводства в России. За последние годы объем производства товарной форели вырос с 4,3 тыс. т в 2001 г. до 16,5 тыс. т в 2008 г. Из них рыбоводными хозяйствами Росрыбхоза в 2008 г. было выращено 15,4 тыс. т товарной форели. Раз-

Развитие товарного форелеводства в стране является хорошим примером эффективного использования природно-климатических условий, научно-технических достижений и коммерческого потенциала населения.

Товарное осетроводство является экономически выгодным, что подтверждается опытом работы многих предприятий и организаций: ОАО «Волгогреченскрыбхоз» Костромской области, рыболовной фирмы «Диана» Вологодской области, ОАО «Рязаньрыбпром», ЗАО «Смоленскрыбхоз», ООО «Беловское рыбоводное хозяйство» Кемеровской области, рыболовных предприятий Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей.

Высокая пластичность и приспособляемость осетровых

питие товарного форелеводства в стране является хорошим примером эффективного использования природно-климатических условий, научно-технических достижений и коммерческого потенциала населения.

Республика Карелия и Ленинградская область являются лидерами по выращиванию товарной форели. На Северном Кавказе выращивание форели осуществляется в бассейновых хозяйствах. В технологиях разведения и выращивания форели активно используется отечественный и зарубежный опыт.

Доля высокопродуктивных пород форели в общем объеме товарного форелеводства высока. Племенными форелевыми хозяйствами Росрыбхоза в период с октября 2008 г. по май 2009 г. было реализовано рыбоводным хозяйствам 34,3 млн шт. икры и 0,73 млн шт. молоди форели для выращивания рыбопосадочного материала и товарной рыбы. Вместе с тем, ввезено в Россию за этот период около 10 млн шт. икры и 4,7 млн шт. молоди форели. Племенное поголовье производителей форели в хозяйствах Росрыбхоза ежегодно увеличивается и составляло на начало 2009 г. 75 764 шт.

В то же время в форелеводстве России существует ряд проблем, сдерживающих дальнейший рост производства продукции. К ним относятся:

- ограниченное производство живой икры и разновозрастного рыбопосадочного материала в племенных форелевых хозяйствах Северо-Западного региона;
- отсутствие современных технических средств и недостаток качественных форелевых комбикормов отечественного производства;
- устаревшие технологические нормативы и нормы на разведение и выращивание форели;
- недостаточная маркетинговая информация о состоянии отечественного рынка форелевой продукции.

Развитие рыбоводства в России невозможно без появления новых объектов выращивания. В лососеводстве осваиваются такие виды, как белорыбица, нельма, чир, черноморский лосось. Выращивание этих ценных видов рыб решит проблемы, связанные с сохранением биоразнообразия, и обеспечит население вкусной и полезной продукцией. В то же время остается несовершенной система та-

моженного регулирования поступления на территорию Российской Федерации импортной продукции лососеводства.

Перспективы развития индустриального рыбоводства

Большие потенциальные возможности в производстве товарной рыбы имеет индустриальное рыбоводство, которое условно подразделяют на тепловодное и холодноводное. В системе Росрыбхоза индустриальным рыбоводством занимаются 92 рыбоводных предприятия, выращивающих рыбу в садках, установленных в озерах и водохранилищах, водоемах-охладителях при ГРЭС, ТЭЦ, АЭС, а также в бассейнах с использованием холодной и теплой воды.

Тепловодное индустриальное рыбоводство основано на использовании сбросных теплых вод ГРЭС, ТЭЦ, АЭС. В 2008 г. тепловодными рыбоводными хозяйствами системы Росрыбхоза было выращено 3,7 тыс. т рыбы. Основные разводимые объекты – карп (66% от общего объема выращенной рыбы), осетровые (18,6%), форель (7%), растительноядные (4,4%), канальный сом (4%).

Следует отметить, что необходимость использования в тепловодном рыбоводстве более дорогих кормов, чем при прудовом выращивании, привела к уменьшению объемов производства карпа. В результате многие хозяйства перешли на выращивание более дорогих и ценных объектов – осетровых рыб, а в зимнее время – форели.

Увеличивается количество индустриальных осетровых рыбоводных хозяйств по производству пищевой икры осетровых рыб. В 2008 г. ими было произведено 5 т пищевой икры, в 2009 г. – 7 т.

Высокими темпами развивается тепловодное рыбоводство в Центральном, Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах. В большинстве хозяйств сформированы ремонтно-маточные стада карпа, осетровых рыб и канального сома.

Холодноводное индустриальное рыбоводство связано в основном с разведением товарной форели в садках и бассейнах. Благодаря природно-климатическим условиям активно развивается форелеводство в Республике Карелия и в Ленинградской области. В 2008 г. рыбоводными предприятиями было выращено 12,8 тыс. т форели, а к 2012 г. ее производство вырастет до 20 тыс. т.

Большую помощь рыбоводным форелеводческим хозяйствам в этих регионах оказывают их правительства путем привлечения инвестиций и субсидирования части процентных ставок по кредитам за счет федерального, республиканского и областного бюджетов. Сдерживающим фактором в развитии форелеводства Северо-Западного федерального округа является необеспеченность хозяйств рыбопосадочным материалом. Эта проблема должна решиться с вводом в 2010 г. в ФГУП «ФСГЦР» цеха по производству 10 млн шт. молоди форели.

Для холодноводного индустриального рыбоводства перспективно также выращивание сиговых рыб. Успешно проведены опыты по выращиванию сига, чира и муксуна, а в последние годы – и белорыбицы. Сиговые прекрасно питаются искусственными гранулированными кормами и успешно растут при высоких плотностях посадки. От выращенных в искусственных условиях сигов, пеляди, муксуна ежегодно получают потомство.

ПОМОГАЕМ ПРОИЗВЕСТИ, ПЕРЕРАБОТАТЬ И ПРОДАТЬ

На заседании Совета по малому и среднему предпринимательству при Минсельхозе России обсуждалось состояние и развитие малых форм хозяйствования в Калужской области. Рассказывает министр сельского хозяйства Калужской области Л.С. Громов

Из 250 тыс. человек, проживающих в Калужской области на территории 262 сельских поселений, непосредственно в крупных сельскохозяйственных организациях трудится немногим более 15 тыс. человек и, к сожалению, их количество ежегодно сокращается. На данный процесс оказывают влияние не только притяжение рабочих рук городами, но и реализация инвестиционных программ в АПК, поскольку побочным эффектом модернизации сельскохозяйственного производства является повышение производительности труда и высвобождение трудовых ресурсов. Для снижения социальной напряженности на рынке труда в сельской местности принимаются меры, стимулирующие занятость населения. В частности, укрепляется производственный потенциал крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, стимулируется развитие сельскохозяйственных кооперативов различного профиля и альтернативных (несельскохозяйственных) видов деятельности.

Малый сектор сельской экономики в нашей области насчитывает более 2300 крестьянских (фермерских) хозяйств, свыше 105 тыс. граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и 157 сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного направления деятельности. Так же к данной категории сельхоз-

товаропроизводителей по праву относятся более 164 тыс. дачных, садовых и огородных участков, на которых граждане занимаются выращиванием сельскохозяйственной растениеводческой продукции.

В 2008 г. малые формы хозяйствования в области произвели 84% от общего объема производства картофеля (270 тыс. т), 91% овощей (90,5 тыс. т), 96% плодов и ягод (62 тыс. т), 22% молока (50 тыс. т) и 27% мяса скота и птицы (20 тыс. т).

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Госпрограммы способствовала росту деловой активности на селе и обеспечила приток льготных кредитных ресурсов в малый сектор сельской экономики. Реальное развитие малого предпринимательства в

последние три года обеспечивается субсидированием процентной ставки по кредитам и займам. На 1 октября 2009 г. кредиты получили 2576 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на сумму 450,4 млн руб., 64 крестьянских (фермерских) хозяйства – на сумму 124 млн руб., 20 сельскохозяйственных потребительских кооперативов – на сумму более 100 млн руб.

Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы (в области их 96) выдали 3250 займов на сумму 215 млн руб. Сумма заемных средств, привлеченных ЛПХ, К(Ф)Х и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, за 2006-2009 гг. составила более 900 млн руб.

С 2008 г. темпы кредитования личных подсобных хозяйств,



к сожалению, снижаются: в 2008 г. – на 40% по отношению к 2007 г., за 9 месяцев 2009 г. – на 19% по отношению к 2008 г. по количеству предоставленных кредитов и на 27% – по их денежному выражению.

Негативное влияние на результаты кредитования малого агробизнеса оказала слабая активность Сбербанка России. Такой недипломатичный вывод подтверждает состояние кредитования в 2009 г. Так, на 1 октября 2009 г. Сбербанк выдал только 26 субсидируемых кредитов на сумму 2,3 млн руб., в то время как Россельхозбанк – 321 кредит на 54,9 млн руб. За аналогичный период 2007 г. Сбербанком было предоставлено 267 кредитов в объеме 25,8 млн руб.

Поддержку малого агробизнеса в Калужской области оказывают в различных формах. Например, создан областной Гарантийный фонд поддержки малого предпринимательства. За счет средств областного бюджета оказывается государственная поддержка гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на покупку коров (нетелей) и пчелосемей в размере соответственно 8 тыс. руб. за одну голову КРС и 1 тыс. руб. за пчелосемью.

Если на государственную поддержку производства и реализации продукции в личных подсобных хозяйствах в 2008 г. было направлено 1,48 млн руб. (выплачены субсидии на покупку 185 коров), то за 9 месяцев 2009 г. на эти цели было направлено уже 1,848 млн руб. (выплачены субсидии на покупку 231 коровы). Отдельно выделяем КРС, так как в хозяйствах населения осталось 8,9 тыс. коров – 16% общего областного стада, в К(Ф)Х – 1,7 тыс. коров – 3%. Всего за два первые года реализации областной целевой программы по развитию животноводства предполагается вы-



дать субсидии на приобретение в личные подсобные хозяйства 500 коров (нетелей).

Положительный опыт стабилизации и роста численности коров наработан созданными при государственной поддержке снабженческо-сбытовыми и перерабатывающими кооперативами, которых в области более 60. Многим из них предоставлена поддержка из областного бюджета в виде передачи в безвозмездное пользование специализированного автотранспорта и технологического оборудования для организации закупок и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Так, в 2006 г. 5 снабженческо-сбытовым кооперативам, занимающимся закупками молока, на конкурсной основе была оказана поддержка в виде выделения специализированного автотранспорта (молоковозы) и танков-охладителей молока на сумму 5 млн руб. В 2007 г. 4 кооперативам, осуществляющим деятельность по закупке скота, оказана поддержка в виде выделения специализированного автотранспорта (скотовозы), 12 холодильных камер и технологического оборудования по убою и первичной переработке скота на сумму 6 млн руб. В 2008 г. 8 сельскохозяйственным снабженческо-сбытовым потребительским кооперативам, учрежденным малыми формами

хозяйствования, в безвозмездное пользование переданы закупленные министерством сельского хозяйства области 4 специализированных автомобиля-фургона для перевозки скота, 5 молоковозов, электрический духовой шкаф «Суховей» для сушки ягод, овощей, фруктов и лекарственных трав, 6 холодильных прилавков.

По условиям проведенного конкурса за счет дополнительного привлечения собственных средств создан и успешно работает областной кооператив «Животновод», а кооперативами-победителями конкурса построены мини-цеха по убою и первичной переработке скота.

В сентябре 2009 г. в Барятинском районе (д. Шемелинки) началось воплощение одобренного губернатором области pilotного проекта «Агротехнологический парк «Серафимово». На базе действующего кооператива «Серафимово-мясопереработка» сдан в эксплуатацию цех по убою и первичной переработке крупного рогатого скота.

Аналогичный цех по заботе и первичной переработке КРС в 2009 г. запущен в кооперативе «Восход» в Дзержинском районе, а также пункт убоя свиней в ООО «К(Ф)Х «Харчевников» Ульяновского района, что позволяет значительно укрепить позиции малого и среднего сельского бизнеса на рынке реализации

говядины и свинины в условиях жесткой конкуренции.

Анализ работы кооперативов, которым предоставлена государственная поддержка (8 автомобилей-молоковозов и 5 танков-охладителей молока), подтверждает ее эффективность. Так, доля молока, закупаемого у населения данными кооперативами, на текущий момент составляет более 50%. На территориях их деятельности отмечается значительно меньший спад, а на отдельных территориях и стабилизация численности поголовья коров в хозяйствах населения.

В числе лучших – кооператив «Молоко» Козельского района, осуществляющий закупку молока в 35 населенных пунктах. Совершенствуя механизм и условия закупочной деятельности, кооперативы «Старт» в Мещовском районе и «Загот-Спас» в Спасском-Деменском районе добились стабилизации и наращивания численности скота на личных подворьях граждан.

Для стимулирования развития малого и среднего бизнеса на селе вопросам организации сбыта выращенной сельскохозяйственной продукции в области уделяется приоритетное внимание. Главными целевыми ориентирами действующей областной целевой программы «Развитие потребительской кооперации в Калужской области на 2008-2012 годы» является создание и развитие системы закупочной деятельности организаций потребительской кооперации и увеличение объемов закупок сельскохозяйственной продукции в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах области.

В 2008 г. 14 организациям районных потребительских обществ в рамках реализации областной целевой программы в безвозмездное пользование передано 9 специальных автомобилей марки УАЗ (6 автолавок-фургонов, 3 ав-

тоцистерны-молоковоза), 3 комплекта технологического оборудования для пунктов приема, хранения и переработки молока, 7 комплектов оборудования для цехов по производству мясных полуфабрикатов, комплект оборудования для оснащения цеха по убою скота на общую сумму 15 млн руб. В результате за 9 месяцев 2009 г. организациями потребительской кооперации закуплено сельхозпродукции на 317 млн руб. Рост закупок составил 23% к соответствующему периоду 2008 г. А для откорма животных сельским жителям реализовано 2975 т комбикормов.

Личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам по договорам закупок выплачено 122,6 млн руб. Всего в 2009 г. только потребительскими обществами заключено 1674 договора-соглашения, из них с хозяйствами населения – 1606, с СПоК – 35, с фермерами – 33, с индивидуальными предпринимателями – 7.

В рамках реализации названной областной целевой программы Калужский Облпотребсоюз в тесном взаимодействии с министерством сельского хозяйства области на системной основе проводит в областном и районных центрах предпраздничные сельскохозяйственные ярмарки и ярмарки выходного дня. За 9 месяцев 2009 г. было проведено 15 таких ярмарок в областном центре и 20 крупных ярмарок – в райцентрах.

В целях создания более благоприятных условий для дальнейшего развития системы заготовки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в малом секторе экономики, в уполномоченные инстанции неоднократно вносились предложения о распространении субсидируемого кредитования, предоставляемого сельскохозяйственным

потребительским кооперативам, на организации потребительской кооперации «Центросоюза». Это позволит увеличить объемы закупок сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения и обеспечить ее реализацию.

Кроме того, предлагалось распространить меры государственной поддержки, предоставляемой в рамках действующего законодательства сельскохозяйственным потребительским кооперативам на организацию розничных рынков, в равной мере и на организации потребительской кооперации системы Центросоюза.

С учетом наработанного в Калужской области опыта конструктивного сотрудничества и взаимодействия с организациями потребительской кооперации «Центросоюза» по реализации Государственной и областной программ развития сельского хозяйства, считаем целесообразным предложить внести изменение в Федеральный закон от 27.12.2002 № 184 «О техническом регулировании» в части предоставления возможности реализации продукции, закупаемой небольшими партиями у населения, членов садоводческих и огороднических товариществ при наличии протокола испытаний на данную продукцию без оформления сертификатов соответствия и санитарно-эпидемиологического заключения.

Также считаем целесообразным снизить тарифы на сертификацию хлебобулочных изделий, колбасной продукции, мясных полуфабрикатов, вырабатываемых организациями потребительской кооперации из местного сырья. Минсельхоз Калужской области совместно с областным министерством труда, занятости и кадровой политики утвердили план совместных мероприятий по данному направлению работы.

Снят карантин по африканской чуме свиней

Губернатор Ростовской области Владимир Чуб подписал постановление об отмене в регионе ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней, введенных в октябре 2009 г.

Начальник областного Управления ветеринарии Геннадий Поляков доложил о том, что в настоящее время все очаги АЧС на территории области ликвидированы, карантинные мероприятия выполнены, со всех неблагополучных по АЧС районов карантин снят. Представление об отмене карантина было согласовано также с руководителем ТУ Россельхознадзора по Ростовской области Станисла-

вом Лысенко и заместителем губернатора области – министром сельского хозяйства и продовольствия Владимиром Черкезовым. В соответствии с отменой ограничительных мероприятий снимается запрет на вывоз и ввоз в Ростовскую область всей сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

При этом, как уточняет областное Управление ветеринарии, ряд ограничительных мероприятий сохранится на территории 5 неблагополучных районов области в течение 6 месяцев. На дорогах при выезде за их пределы продолжат работу контрольно-ветеринарные посты. Также в

течение 6 месяцев запрещена торговля свиньями на рынках территорий бывших эпизоотических очагов и первой угрожаемой зоны. Комплектование хозяйств поголовьем свиней на таких территориях разрешается через год после снятия карантина.

Владимир Черкезов подчеркнул, что всем ветеринарным и контролирующими службам, руководителям районов, сельхозпредприятий, владельцам личных подворий необходимо понимать – мы имеем дело с вирусом, и выполнять все профилактические мероприятия.

**Пресс-служба Минсельхоза
Ростовской области**

Сельским жителям Камчатки предоставляют жилищные льготы

На Камчатке в 2010 г. стартовала долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села в Камчатском крае на 2010–2012 годы». Согласно программе, жители села будут иметь право на получение бонусов и льгот при приобретении жилья в сельской местности.

В рамках программы молодым специалистам села, моло-

дым семьям и просто гражданам, проживающим в сельской местности Камчатского края, в 2010–2012 гг. будут предоставляться социальные выплаты на строительство или приобретение недвижимого имущества в селах и поселках региона.

В течение трех лет будет завершено строительство много квартирных жилых домов в по-

селках Эссо, Ключи, Анавгай, Мильково, Долиновка, Тигиль, Усть-Камчатск, Козыревск, Манилы. В результате реализации программы новое жилье могут приобрести предположительно 320 семей. Также программа призвана привлечь в камчатские села не менее 100 молодых специалистов.

RealtyPress.ru

Буренки из США прибыли в Карачаево-Черкесскую Республику

В порт Новороссийска из Хьюстона (США) 17 января 2010 г. на корабле прибыли 730 коров уникальной aberдин-ангусской породы. Тогда все они находились на 6 месяце стельности. Затем животные были доставлены в Карачаево-Черкесскую Республику, сообщает пресс-служба главы КЧР.

В связи с зимними штормами нетели путешествовали через океан в течение 32 дней (обычно этот путь занимает 25 дней). Все животные – дикие. Они видели людей лишь несколько раз. После разгрузки нетели на специальном транспорте были доставлены в 3 лучших хозяйства Карачаево-Черкесской Республики.

Поставка коров aberdin-ангусской породы в Карачаево-Черкесскую Республику является частью республиканской программы по развитию животноводства. Из бюджетов разного уровня на поддержку экономически и социально значимой региональной программы было выделено 160 млн руб.

ГТРК «Ставрополье»

В Пермском крае поддержат производителей мяса индейки

Минсельхоз Пермского края заинтересован в увеличении количества базовых хозяйств по распространению агрофраншизы по откорму индейки. Для этого им будет оказываться не только консультационная, но и финансовая поддержка — субсидирование от 20 до 50% от стоимости затрат на технологию.

Напомним, франшиза по откорму индейки в крае начала действовать в 2009 г. Сейчас ее стоимость составляет 100 тыс. руб. На эти средства желающий разводить индейку, может приобрести 200 голов молодняка, получать ветеринарное обслуживание и препараты, консультационное сопровождение и корма. Предприниматель, покупая франшизу, берет на себя обязательство за 4 месяца вырастить индейку

по указанной технологии и сдать взрослую птицу обратно в базовое хозяйство. Общая выручка от реализации взрослой птицы составит порядка 168 тыс. руб. Чистая прибыль от производства индейки за 4 месяца должна достичнуть 68 тыс. руб.

Интерес к разведению индейки в регионе растет. Уже сейчас владельцы частных подворий готовы приобрести не менее 6 тыс. голов. Компания «Уральский страус» — пока единственное базовое хозяйство по производству индейки в крае — реализует молодняк, технологию выращивания и оборудование для производства птицы. В прошлом году по агрофраншизе здесь продали 1 тыс. птенцов. Правительство России приняло решение о разработке отрас-



левой программы по развитию производства мяса индейки к марта 2010 г. Напомним, в Пермском крае разработаны франшизы по 5 направлениям: пчеловодству, кролиководству, перепеловодству, страусоводству, откорму индейки.

Администрация губернатора
Пермского края

В Якутии внедряется альтернативное топливо – биогаз

Президент Республики Саха (Якутия) Вячеслав Штыров и Председатель Правительства Егор Борисов посетили крестьянское хозяйство «Үекүйэ» в поселке Малая Марха, где при поддержке Минсельхоза РС(Я) недавно введен в эксплуатацию механизированный коровник на 50 голов скота.

Уникальность проекта в том, что для отопления и электроснабжения коровника впервые в Якутии используют технологию по выработке альтернативного топлива — биогаза, которая в дальнейшем может широко применяться по всей республике. Руководитель крестьянского хозяйства Константин Макаров, генеральный директор ООО НПО «Сахабиогаз» Николай Дьячков-

ский и автор проекта, генеральный директор ОАО «Якутпроект» Иван Андросов показали гостям производственную базу.

Иван Андросов рассказал, что при разработке проекта особое внимание было уделено принципиально новой для республики технологии выработки газа на основе так называемого биотоплива (навоза). В Якутии возможность такого экзотического способа получения энергии длительное время ставилась под сомнение из-за низких температур. Но, благодаря разработкам якутских ученых, которые доказали, что граница температуры для обеспечения процесса брожения биомассы может быть существенно ниже, чем считалось до сих пор, ши-

рокое применение газовых установок на биотопливе в этих климатических условиях обретает реальные перспективы.

Доцент кафедры машиноведения Якутского госуниверситета Варвара Друзьянова показала опытный образец газовой установки в северном варианте, визуально представляющей собой несколько конусообразных металлических емкостей. Она уточнила, что количество емкостей в установках зависит от объемов потребления энергии на том или ином объекте, в данном случае для обеспечения теплом и электричеством коровника площадью 852 м² понадобится 12 емкостей по 1 т каждая.

ИА REGNUM

У НАС В ГОСТИХ ЖУРНАЛ «ЗООТЕХНИЯ»**ЖИВОТНОВОДСТВО
В СТРАНАХ МИРА****А. Т. Мысик,**главный редактор журнала «Зоотехния»,
д-р с.-х. наук

Основной задачей животноводов является устранение дефицита продуктов питания путем интенсификации производства. Изучение состояния животноводства, которое играет решающую роль в продовольственном обеспечении населения, приобретает особую значимость

Во многих странах существует продовольственный дефицит. По данным ФАО, в начале XXI века ожидается следующая модель потребления продовольствия: для развитых стран в среднем 800 кг зерна на человека в год (100-150 кг в виде хлеба, крупы и 650-700 кг в переводе на мясо, яйца, молоко и др.); для самых бедных – 200 кг на человека в год (в виде хлеба).

Одним из важнейших показателей качества рациона людей является потребление животного белка. Имеются значительные расхождения в производстве пищевого животного белка. Если в мире производится в среднем

около 30 г белка на человека в сутки, то в Европе – более 60 г, Азии – около 20, Африке – 10, Южной Америке – 60, в Северной Америке – около 90, а в Океании – более 160 г.

Значительны различия в производстве высокоценного пищевого белка животного происхождения и в отдельных странах. В России производится немногим более 40 г животного белка на человека в сутки. В Германии, Франции, Испании – 70-80 г, в Белоруссии, Канаде, США – 90-100, в Австралии 140, а в Новой Зеландии более 500 г. В развитых странах с учетом импорта и экспорта потребляется более 50 г

Журналу «Зоотехния» исполнилось 80 лет. В работу созданного в 1928 г. печатного органа активно включились лучшие учёные-животноводы России. Главной линией журнала стало отражение вопросов развития животноводства, пропаганда аграрной политики государства и обеспечение научно-технического прогресса в отрасли. В первые годы журнал назывался «Вестник животноводства» и был органом Наркомзема и Московского зоотехнического института. Журнал отражал достижения науки и передового опыта, прогрессивные технологии производства продуктов животноводства, вопросы строительства животноводческих предприятий и реконструкции ферм, механизации и автоматизации производственных процессов, организации производства и труда, передовые приемы и методы работы и тем самым способствовал ускорению научно-технического прогресса в животноводстве, дальнейшей интенсификации отрасли.

Тематика журнала определялась задачами улучшения племенного дела в животноводстве, создания прочной кормовой базы, разработки научно обоснованных норм и рационов кормления животных применительно к зонам страны и новым технологиям, улучшения воспроизводства стада, выращивания и откорма молодняка, повышения качества продукции, организации производства, строительства и реконструкции ферм и других вопросов животноводства.

Журнал способствует успешному развитию зоотехнической науки и практики – залогу дальнейшего прогресса в развитии животноводства страны и увеличению производства продуктов питания. Журнал постоянно держит в поле зрения вопросы обеспечения продовольственной безопасности России. Редакция видит свою главную задачу в улучшении содержания, повышении действенности публикаций, укреплении связи журнала с наукой и производством, в повышении авторитета и популярности издания.



животного белка в сутки на человека, а в развивающихся странах 10-30 г – намного ниже рационной нормы.

Современное животноводство в ведущих странах мира характеризуется динамичным развитием, освоением интенсивных технологий, постоянным повышением продуктивности животных, что обеспечивает устойчивое увеличение производства продукции. В то же время во многих странах произошли существенные изменения как в численности и структуре поголовья сельскохозяйственных животных, так и в объемах и структуре производства отдельных видов животноводческой продукции. Поголовье крупного рогатого скота за последние 7 лет увеличилось на 0,2%, свиней – на 0,7, овец – на 1,8, а коз – на 13,9%. Значительно увеличилось поголовье птицы: кур – на 22,6%, уток – на 23,5, гусей – на 46,6 и индеек – на 9,6%.

За последние 7 лет изменилось и производство основных видов животноводческой продукции. Производство говядины и телятины увеличилось на 5,5%, свинины – на 10,4, мяса птицы – на 27,8, баранины – на 8,8, козлятины – на 26,3, а конины – на 9,2%.

По-прежнему в решении мясной проблемы свинина занимает первое место – 37,7%, второе – мясо птицы – 33,1%. Эти отрасли животноводства выгодно отличаются конверсией корма в продукцию по сравнению со жвачными животными.

Молочное скотоводство развивается, прежде всего, путем ускоренного повышения генетического потенциала скота на основе использования голштинской и других специализированных молочных пород, пригодных к технологии интенсивного выращивания ремонтных телок и формирования животных молочного типа, ускоренного ремонта стада первотелками, проверенными по собственной продуктивности, использования высокопродуктивных быков-производителей, оцененных по качеству потомства, сбалансированного кормления коров и ремонтного молодняка с максимальным использованием грубых и сочных кормов. Положительно сказывается применение на фермах прогрессивных способов содержания животных, комплексной механизации и автоматизации и рациональных технологических решений, выполнение комплекса ветеринарно-профилактических мероприятий, обеспечивающих высокий уровень здоровья животных.

В мире за 7 лет поголовье коров возросло всего на 8,4%, а производство молока увеличилось на 15,7%. По отдельным континентам наблюдаются существенные различия. В Европе увеличилась численность коров

на 39,1% и производство молока на 33,1%. В Азии поголовье коров увеличилось на 31,15%, а производство молока – на 73,6%. В Северной Америке при снижении численности коров на 23% производство молока сократилось только на 5,2%. В Южной Америке численность коров увеличилась на 13,6%, а производство молока возросло на 21,5%, в Африке производство молока возросло на 40%, а в Океании – на 7,1%.

При стабилизации поголовья молочных коров и существенном повышении их молочной продуктивности в производстве говядины возросла роль мясного скота. Наряду с увеличением контингента животных мясных пород, во многих странах широко применяют скрещивание с целью получения помесного молодняка для откорма. Во многих странах производство говядины существенно увеличилось за счет продолжающегося процесса интенсификации и расширения масштабов откорма.

Крупнейшим в мире производителем говядины являются США. В этой стране говядину производят разведением специализированного мясного скота. Здесь стадо мясных коров превысило 33 млн голов, а количество ежегодно забиваемого скота – 36 млн. Ежегодно в США производится более 12 млн т говядины, что составляет свыше 1/5 общемирового производства. На некоторых откормочных площадках сосредоточено от 40 до 125 тыс. голов скота. Дорашивание и откорм молодняка на площадке длится от 3 до 8 мес. Среднесуточный прирост живой массы доходит до 1500 г. Убой животных проводят при массе 460-550 кг и зависит от спроса потребителей и конъюнктуры рынка.

В нашей стране на протяжении многих лет молочное скотоводство с невысокой продуктив-

ностью коров (2000-4700 кг), но с большой численностью стада (21 млн голов) обеспечивало население не только молоком, но и говядиной. Значительного развития мясного скотоводства в этих условиях не требовалось. Сейчас поголовье молочных коров сократилось до 9,5 млн, и производство необходимого количества молока обеспечивается путем увеличения продуктивности коров. Генетический потенциал позволяет увеличить молочную продуктивность маток в 2 раза. Но наше молочное стадо не обеспечит потребностей населения в говядине. Проблема может решаться путем развития мясного скотоводства.

мясным скотом – 13-14 корм. ед. При умелой организации мясного скотоводства говядина может быть более прибыльной за счет более продолжительного использования животными дешевого пастбищного корма и применения малозатратных ресурсосберегающих технологий. Свиноводство в странах мира развивается динамично, и рост производства достигнут в основном за счет дальнейшей интенсификации. Важнейшим условием развития свиноводства является совершенствование методов селекции и выведения высокопродуктивных пород, породных групп и линий животных, наиболее полно проявив-

ющей новорожденной особи – 1,5-2 кг, живая масса поросенка в 60 дней – 20-28 кг, а в 120 дней – 48-60 кг. Среднесуточный прирост живой массы на откорме 1100-1400 г. Возраст достижения массы 100 кг – 155 дней. Затраты кормов на 1 кг прироста от рождения до достижения массы 100 кг – 2,2-3 кг. Однако на практике биологический потенциал свиней используется далеко не полностью.

Произошли изменения в развитии овцеводства и козоводства. В последние годы численность овец в мире увеличилась на 1,8%, а коз – на 13,9%. Одновременно улучшилось использование овец и коз для производства мяса. Производство баранины и ягнятины возросло на 8,8%, а козлятины – на 26,3%.

Наиболее динамично развивалось в последние годы птицеводство. Производство мяса птицы и яиц резко возросло на всех континентах. Во всех странах мира производство мяса птицы выросло на 27,8%, а производство яиц – на 14,4%. Увеличение производства мяса птицы в Европе составило 18,8%, а производство яиц – 46,4%. В Азии увеличение этих видов продукции составило 36,1 и 18,7%.

В России уровень самообеспечения основными видами животноводческой продукции по объемам производства к объемам потребления в 2008 г. составил по мясу и мясопродуктам 66,2%, а по молоку и молокопродуктам – 83,1%. Основной задачей отечественного животноводства является увеличение производства мяса и молока. На период до 2012 г. предусматриваются меры по развитию животноводства и, прежде всего, тех производств, которые осваивают интенсивные методы, рационально используют ресурсы и имеют конкурентные преимущества.

Один из факторов повышения уровня использования генетического потенциала свиноматок – широкое применение раннего отъема поросят при условии их полноценного кормления.

Мясное скотоводство имеет свою специфику. От мясной коровы получают только теленка. Молочная же корова дает и теленка, и молоко. При удоях молочных коров до 2000 кг, различие в стоимости произведенной продукции между молочными и мясными коровами находится на уровне 2:1 в пользу первых. При повышении удоев на каждые 1000 кг разница в стоимости общей продукции увеличивается на единицу (при удоях 3000 кг соотношение составляет 3:1, при 4000 кг – 4:1 и т.д.). Затраты кормов в мясном скотоводстве на 40-50% выше, чем в молочном, потому что затраты на выращивание и откорм теленка включают в себя затраты на корову и быка. В молочном хозяйстве на 1 кг прироста живой массы затрачивается 6-7 корм.ед., а в хозяйствах с

ляющих генетические признаки и адаптационную способность к определенным условиям содержания. Для более эффективного распространения ценных генотипов широко применяется искусственное осеменение свиноматок с использованием глубокозамороженного семени, которое позволяет уменьшить число используемых хряков. Один из факторов повышения уровня использования генетического потенциала свиноматок – широкое применение раннего отъема поросят при условии их полноценного кормления. Ранний отъем поросят дает возможность увеличить количество опоросов на одну матку в год.

В свиноводстве достигнут высокий биологический потенциал продуктивности животных: многоплодие маток – 14-18 поросят на опорос, живая масса

О ФЕРМЕРАХ ЗАГОВОРИЛИ 136 ЛЕТ НАЗАД

Эту информацию о «фермерском сочинении» мы нашли в книге директора ГОСНИТИ, академика РАСХН Вячеслава Черноиванова «Полтора века аграрных проблем», где он рассказал о министрах аграрных дел России и СССР, управлявших сельскохозяйственной отраслью с 1837 г.

...Еще в начале своей министерской карьеры Министр Государственных имуществ Михаил Николаевич Островский отдал распоряжение об объявлении конкурса на лучшее сочинение о системе фермерского хозяйства. Средства на премию пожертвовал граф В.П.Орлов-Давыдов. Он же составил программу такого сочинения. Программа состояла из четырех частей.

В первой части, в которой должны были содержаться общие понятия о фермах, предлагалось рассказать среди прочего:

- «о пользовании землею трудом собственника и вольнонаемным, и через отдачу земли срочным арендаторам или фермерам;

- о переходе безденежных собственников в срочные арендаторы или фермеры, через продажу земли за деньги, с целью обрабатывания чужой собственности;
- о принятии в соображение, при рассуждении о фермерской системе, производительности земли и благосостояния населения;
- о действии фермеров, как посреднического класса между владельцами земли и рабочими, а также между безденежными землевладельцами и капиталистами».

Видно, что в этой программе понятие «фермер» уже прописывается более обстоятельно, чем в предложении барона фон Розена. В сентябре 1873 г. в Министерстве Государственных имуществ было рассмотрено предложение барона фон Розена об учреждении в России общества по распространению фермерства с проектом устава этого общества. Ход делу, однако, дан не был. Поводом послужила путанность устава. Любопытно отметить, что среди довольно рядовых замечаний было высказано одно существенное. Оно касалось неопределенности самого понятия «фермер», его отличий от других сельскохозяйственных собственников-хозяев. Рецензент писал: «Что разумеет устав под словом фермер и какого рода сельскохозяйственные заведения общество предполагает устраивать?..».

Итак, идея фермерства в России уже более 135 лет, но и до сих пор о ней много говорят, правда, без особого успеха. Тем не менее, для общинного земельного устройства дореволюционной России появление крестьян-землевладельцев многими рассматривалось как движение к прогрессу, к интенсификации сельскохозяйственного производства.

Но вернемся к фермерскому сочинению. Интересна программа второй его части («О действии фермерской системы»). Здесь встречаются такие тезисы:

- «о вознаграждении фермеров за издержки, ими сделанные и коих польза, простираясь далее срока пользований фермой, составляет приращение ценности арендного имения;
- о выгоде или вреде передачи ферм (subletting) и раздробления их на части;
- о сроках, коротком или продолжительном, отдачи земель в фермерское управление; какой срок самый выгодный для обеспечения плодородной силы почвы, какой выгоднее для владельца и для съемщика фермы;
- о пространстве фермы с тех же точек зрения; возможно ли определить нормальный размер ферм при разнице в качестве почвы и в системе культуры, и другие вопросы, которые сочинитель встретит при решении предлагаемой задачи».



Михаил Николаевич ОСТРОВСКИЙ,
Министр Государственных имуществ
с 04.05.1881 по 01.01.1893 г.

Третью часть «О фермерской системе, рассматриваемой со стороны ее полезного применения к нуждам русского сельского хозяйства» предлагалось сделать в курсном сочинении основной.

Интересны следующие тезисы, вскрывающие трудности внедрения этой формы землепользования в России того времени:

- «о непреодолимых затруднениях в учреждении в некоторых местностях ферм при отсутствии водопоя и сообщения с населенными местами;
- о бывшем и настоящем положении крестьян и о препятствиях к вольному труду до и после отмены крепостного права;
- о последствиях нынешней податной системы, возлагающей круговую ответственность за исправный взнос податей на крестьянское общество, и дарованного каждому из членов общества права на земельный надел;
- об относительной в России и в других государствах пропорции земледельцев ко всему населению и земель хлебопахотных к землям луговым;
- о вероятном влиянии введения повсеместно в России фермерской системы на численность неземледельческого класса;
- возможно ли во всех отраслях промышленности или в некоторых из них употребление с успехом работников полуzemледельческих и полуфабричных, уходящих периодически на полевые работы;
- о действии фермерской системы на численность собственно земледельческого класса; об отсутствии в России двух факторов земледельческого хозяйства: среднего класса (*tiers – etat*) и земледельческих работников, не прикрепленных к земле;
- о будущем положении рабочих земледельцев несобственников земли (*valets de ferme*);
- о существующем в многоzemельном kraю обычae найма с выдачей задатка работникам на одно летнее время, о дороживизне такой работы, о частом несоблюдении рабочими договорных сроков, о потребности в холостых работниках и о возможных условиях найма годовых и многолетних работников, хотя бы в ограниченном числе, но могущих быть употребленными с пользою зимою; о добровольном выходе безземельных работников из сельской общины и положении остающихся в общине членов-землевладельцев;
- о развитии кустарной промышленности как вспомогательного средства для хозяина хутора нанимать годовых работников, предоставляя им полезные занятия и в зимнее время; об удобнейших и выгоднейших отраслях такой промышленности в известных местностях;
- о том, опасен ли класс работников, живущих единственно своим трудом, о пользе или вреде поздних браков в рабочем классе;
- вывод о выигрыше или убытке для государства от могущей произойти перемены в численности земледельческих и неземледельческих работников, в уменьшении числа земледельцев-собственников и образовании класса работников-несобственников (батраков);
- о существующих скотопрогонных дорогах, большом их вреде и невозможности обойтись без них, если центры потребления не будут снабжены фермерским местным скотом;
- о существующем недостатке средств к распознаванию и беспристрастному освидетельствованию болезней при появлении их как в местном, так и в прогоняемом скоте;
- об уменьшении пожаров вследствие увеличения пространства между крестьянскими



**Петр Александрович Валуев,
Министр Государственных имуществ
с 16.04.1872 по 25.12.1879 г.**

усадьбами и выхода из сельской общины обезземеленной части крестьян;

- о стремлении зажиточных крестьян строить фабричные заведения в городах, предпочтительно перед деревнями;
- о нравственном вреде раздельного жительства фабричных работников и их жен;

взгляд на настоящий момент экономического и земледельческого движения в России, и можно ли ожидать от этого движения со временем улучшения сельского хозяйства или предстоит надобность отстранить существующие препятствия к этому улучшению».

Последний вопрос актуален и по сей день. Вообще наша беда в том, что многие тезисы более чем столетней давности воспринимаются при сегодняшнем прочтении как весьма знакомые и животрепещущие.

Четвертая часть сочинения должна была содержать практические предложения. Вероятно, они были, но найти их пока не удалось. Возможно, часть их была использована при разработке столовпинской реформы, последовавшей через 25 лет после описываемого события.

ДОКУМЕНТЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17 декабря 2009 г.

№ 861-рп

О Климатической доктрине Российской Федерации

В целях осуществления скоординированных действий, направленных на обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации в условиях изменяющегося климата:

Утвердить прилагаемую Климатическую доктрину Российской Федерации.

Президент Российской Федерации

Правительству Российской Федерации при проведении государственной политики Российской Федерации по вопросам, связанным с возможным глобальным и региональным изменением климата и его последствиями, руководствоваться положениями Климатической доктрины Российской Федерации.

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Президента
Российской Федерации
от 17 декабря 2009 г. № 861-рп

Климатическая доктрина Российской Федерации

Изменение климата является одной из важнейших международных проблем XXI века, которая выходит за рамки научной проблемы и представляет собой комплексную междисциплинарную проблему, охватывающую экологические, экономические и социальные аспекты устойчивого развития Российской Федерации.

Особенную обеспокоенность вызывает беспрецедентно высокая скорость глобального потепления, наблюдаемая в течение последних десятилетий. Современная наука предоставляет все более веские основания в подтверждение того, что хозяйственная деятельность человека, связанная прежде всего с выбросами парниковых газов в результате сжигания ископаемого топлива, оказывает заметное влияние на климат.

Изменения климата многообразны и проявляют-

ся, в частности, в изменении частоты и интенсивности климатических аномалий и экстремальных погодных явлений. В течение XXI века высока вероятность ускорения динамики наблюдавшихся изменений климата.

Ожидаемые изменения климата неизбежно отразятся на жизни людей, на состоянии животного и растительного мира во всех регионах планеты, а в некоторых из них станут ощутимой угрозой для благополучия населения и устойчивого развития.

Указанные факторы предопределяют необходимость учета изменений климата в качестве одного из ключевых долговременных факторов безопасности Российской Федерации и выдвигают проблему глобального изменения климата в ее национальном и международном измерениях в число приоритетов политики Российской Федерации.

Последствия изменений климата проявляются на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

Глобальное изменение климата создает для Российской Федерации (с учетом размеров ее территории, географического положения, исключительного разнообразия климатических условий, структуры экономики, демографических проблем и geopolитических интересов) ситуацию, которая предполагает необходимость заблаговременного формирования всеобъемлющего и взвешенного подхода государства к проблемам климата и смежным вопросам на основе комплексного научного анализа экологических, экономических и социальных факторов.

I. Общие положения

1. Настоящая Доктрина представляет собой систему взглядов на цель, принципы, содержание и пути реализации единой государственной политики Российской Федерации внутри страны и на международной арене по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями (далее - политика в области климата).

Учитывая стратегические ориентиры Российской Федерации, настоящая Доктрина является основой формирования и реализации политики в области климата.

2. Правовую основу настоящей Доктрины составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г. и другие международные договоры Российской Федерации, в том числе по проблемам окружающей среды и устойчивого развития.

3. Настоящая Доктрина базируется на фундаментальных и прикладных научных знаниях в области климата и в смежных областях, включая:

- оценку прошлого и современного состояния климатической системы;
- оценку факторов влияния антропогенной деятельности на климат;
- прогноз возможных изменений климата и их влияния на качество жизни населения Российской Федерации и других регионов Земли;
- оценку степени защищенности и уязвимости экологических систем, экономики, населения, государственных институтов и инфраструктуры государства по отношению к изменениям климата и существующих возможностей адаптации к ним;
- оценку возможностей смягчения антропогенного воздействия на климат.

4. В основу настоящей Доктрины положен анализ результатов проводимых на территории Российской Федерации и в других регионах Земли исследований климатических изменений и послед-

ствий влияния этих изменений на различные сектора экономики, население и окружающую среду с учетом результатов работ, связанных с практическим использованием климатической информации органами государственной власти. Научное обоснование настоящей Доктрины включает признание способности антропогенного фактора оказывать воздействие на климатическую систему, приводящее к значимым, в первую очередь неблагоприятным и опасным для человека и окружающей среды последствиям. Особенностью реакции климата как на антропогенное воздействие, так и на меры по смягчению антропогенного воздействия является ее запаздывание по отношению к такому воздействию. В рамках политики в области климата эта особенность предопределяет важную роль своевременной адаптации к неизбежным в ближайшие десятилетия климатическим изменениям.

5. Настоящая Доктрина как политический документ признает, что проблемы, связанные с изменениями климата, в частности, обеспечение баланса между эффективностью экономики и социальной справедливостью, устранение потенциальных конфликтов интересов в связи с экстремальными проявлениями изменений климата (тепловые волны, наводнения, засухи и другие явления), не могут быть решены при помощи только научных методов. В подобных ситуациях поиск баланса является предметом политического выбора.

II. Цель и принципы политики в области климата

6. Стратегической целью политики в области климата является обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации, включая институциональный, экономический, экологический и социальный, в том числе демографический, аспекты развития в условиях изменяющегося климата и возникновения соответствующих угроз.

7. Основными принципами политики в области климата являются:

- глобальный характер интересов Российской Федерации в отношении изменений климата и их последствий;
- приоритет национальных интересов при разработке и реализации политики в области климата;
- ясность и информационная открытость политики в области климата;
- признание необходимости действий как внутри страны, так и в рамках полноправного международного партнерства Российской Федерации в международных исследовательских программах и проектах, касающихся изменений климата;
- всесторонность учета возможных потерь и выгод, связанных с изменениями климата;
- предосторожность при планировании и реализации мер по обеспечению защищенности человека, экономики и государства от неблагоприятных последствий изменений климата.

8. Интересы Российской Федерации, связанные с изменениями климата, не ограничиваются ее территорией и носят глобальный характер. Это обусловлено как глобальным характером изменений климата, так и необходимостью учитывать в международных отношениях многообразие воздействий на климат и последствий изменений климата в различных регионах Земли. При построении политики в области климата необходимо учитывать не только прямые, но и опосредованные, в том числе отдаленные воздействия климатических изменений на природную среду, экономику, население и на различные его социальные группы. К опосредованным воздействиям климатических изменений относится их влияние на миграционные процессы в результате глобального перераспределения природных, в том числе продольственных и водных ресурсов и снижения относительной комфортности проживания человека в отдельных регионах Российской Федерации и за ее пределами.

9. Ожидаемые изменения климата являются причиной угроз безопасности Российской Федерации. В этих условиях важна самостоятельность в оценках и выводах, полученных на основе полной, объективной и достоверной информации о текущих и возможных в будущем климатических изменениях, об их последствиях для Российской Федерации и других стран и о надлежащих мерах по адаптации и смягчению отрицательных последствий этих изменений.

10. С учетом этого необходимым условием политики в области климата являются государственная поддержка и обеспечение соответствия мировому уровню:

- систематических наблюдений за климатом;
- фундаментальных и прикладных исследований в области климата и смежных областях науки;
- применения результатов исследований для оценки рисков и выгод, связанных с последствиями изменений климата, а также возможности адаптации к этим последствиям.

11. Российская Федерация исходит из необходимости открытого обсуждения принципов формирования, содержания и механизмов реализации политики в области климата, которые выносятся на широкое общественное обсуждение, в том числе с участием институтов гражданского общества и деловых кругов, с целью принятия соответствующих решений с учетом законодательства Российской Федерации. Политические решения в отношении климата и основанные на них правовые нормы необходимо ориентировать на интересы Российской Федерации в долгосрочной перспективе, что обусловлено тенденциями изменения климатических факторов и необходимостью принятия постоянных мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат.

12. Ясность и информационная открытость политики в области климата необходимы на всех уровнях

и для всех субъектов общественных отношений, в том числе для:

- федеральных органов исполнительной власти, поскольку во многих сферах государственного управления, связанных в первую очередь с развитием государственной инфраструктуры, при выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования необходимо учитывать погодно-климатические факторы и соответствующие риски;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, поскольку при средне- и долгосрочном планировании социально-экономического развития территорий необходимо учитывать изменения климата и возможность адаптации к ним;
- национального и международного бизнессообществ, поскольку их инвестиционная активность зависит от возможности уверенно рассчитывать инвестиционные риски, связанные с изменениями климата, и от возможности управления этими рисками;
- населения, поскольку, с одной стороны, изменения климата сказываются на социальных факторах (изменение условий комфортного проживания и предпочтений населения при выборе места жительства, изменения на рынке труда и другие факторы), а с другой - поведенческие факторы населения существенным образом влияют на потенциал осуществимости и эффективность мер по адаптации и смягчению антропогенного влияния на климат.

13. Несмотря на обширные и убедительные научные данные о происходящих и прогнозируемых климатических изменениях, сохраняется значительная неопределенность в оценках того, как именно будут протекать климатические изменения и какое они окажут влияние на экологические системы, экономическую и политическую деятельность, а также на социальные процессы в разных странах и регионах. Российская Федерация исходит из необходимости действий в условиях неопределенности оценок будущих изменений климата и их последствий и готова к ответственному и конструктивному участию в соответствующих международных инициативах. Действия должны основываться на научно обоснованной оценке рисков, необходимости заблаговременного принятия мер по их уменьшению или предотвращению, повышению защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия изменений климата. При этом снижение существующего уровня неопределенности оценок будущих изменений климата и их последствий для Российской Федерации остается неизменным приоритетом климатических исследований, поддерживаемых государством.

14. Последствия изменений климата различны для регионов Российской Федерации, а в пределах одного региона по-разному влияют на группы населения, отрасли экономики и природные объекты. В

связи с этим однозначная оценка последствий вероятных изменений климата для Российской Федерации невозможна, и при выработке политики в области климата следует учитывать весь комплекс потерь и выгод, связанных с изменениями климата.

15. Население, природные объекты, объекты экономики, военные объекты и объекты государственной инфраструктуры различаются по характеру и степени их уязвимости к неблагоприятным последствиям изменений климата. При этом не все виды возможного ущерба могут быть оценены в денежном выражении, а сами оценки возможных потерь могут быть неопределенными. Это не должно становиться препятствием для обеспечения приемлемого уровня защищенности как меры разумной предосторожности для наиболее уязвимых территорий, объектов и социальных групп, а должно стать предметом особого внимания при оценке их уязвимости, разработке и реализации заблаговременных мер по предотвращению и нейтрализации неблагоприятных последствий изменения климата либо их сведению к минимально возможному уровню.

16. Политика в области климата подлежит регулярной и своевременной корректировке с учетом новых знаний о климате, включая уточнение оценок его возможных изменений, экономического и технологического развития, особенно в сфере производства, передачи и потребления энергии и энергоресурсов, а также с учетом изменений политики других стран и мирового сообщества в целом, динамики международного взаимодействия в области климата и предлагаемых на международном уровне мер.

III. Содержание политики в области климата

17. Содержание политики в области климата определяется задачами, которые подчинены достижению ее стратегической цели и решаются с учетом особенностей Российской Федерации в контексте проблемы изменений климата.

18. Основными задачами политики в области климата являются:

- укрепление и развитие информационной и научной основы политики в области климата, включая усиление научно-технического и технологического потенциала Российской Федерации, обеспечивающего максимальную полноту и достоверность информации о состоянии климатической системы, воздействиях на климат, его происходящих и будущих изменениях и об их последствиях;
- разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по адаптации к изменениям климата;
- разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по смягчению антропогенного воздействия на климат;
- участие в инициативах международного сообщества в решении вопросов, связанных с изменениями климата и смежными проблемами.

19. Пополнение знаний о климатической системе

является необходимой предпосылкой формирования и реализации независимой, научно и социально обоснованной политики в области климата. Систематические наблюдения за климатом, фундаментальные и прикладные исследования, связанные с его изменениями, обеспечивают повышение осведомленности органов государственной власти, субъектов экономики, научной общественности, средств массовой информации, населения о происходящих и будущих изменениях климата и об их последствиях, о возможностях адаптации к этим изменениям и мерах по их смягчению, а также принятие соответствующих решений.

Своевременное выявление и оценка связанных с изменениями климата угроз устойчивому развитию и безопасности Российской Федерации, включая угрозы обороноспособности, экономике, состоянию окружающей среды, жизни и здоровью населения, относятся к числу приоритетов политики в области климата.

20. Адаптация к изменениям климата необходима для снижения потерь и использования выгод, связанных с наблюдаемыми и будущими изменениями климата.

Меры по адаптации к изменениям климата предусматриваются решениями органов государственной власти с учетом международных договоренностей Российской Федерации. Планирование, организация и осуществление мер по адаптации к изменениям климата, в том числе по упреждающей адаптации, проводятся в рамках государственной политики в области климата с учетом отраслевых, региональных и местных особенностей, а также долгосрочного характера этих мер, их масштабности и глубины воздействия на различные стороны жизни общества, экономики и государства.

21. Важнейшими составляющими при разработке и планировании мер по адаптации к изменениям климата являются оценки:

- уязвимости к неблагоприятным последствиям изменений климата и рисков связанных с ними потерь;
- возможностей получения выгод, связанных с благоприятными последствиями изменений климата;
- затратности, эффективности (в том числе экономической) и практической реализуемости соответствующих мер по адаптации;
- потенциала адаптации с учетом экономических, социальных и других значимых факторов для государства, секторов экономики, населения и отдельных социальных групп.

22. Упреждающая адаптация к последствиям климатических изменений относится к числу приоритетов политики в области климата.

23. Российская Федерация максимально концентрирует усилия на снижении антропогенных выбросов парниковых газов и увеличении их абсорбции поглотителями и накопителями. С этой целью предусматривается реализовать меры, обеспечивающие:

- повышение энергетической эффективности во всех секторах экономики;
- развитие использования возобновляемых и альтернативных источников энергии;
- сокращение рыночных диспропорций, реализацию мер финансовой и налоговой политики, стимулирующих снижение антропогенных выбросов парниковых газов;
- защиту и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов, включая рациональное ведение лесного хозяйства, облесение и лесовозобновление на устойчивой основе.

24. Выработка предложений по обязательствам в отношении снижения выбросов парниковых газов осуществляется на основании национальных интересов при участии всех заинтересованных российских организаций.

Эффективная политика в области климата призвана стать важным фактором и катализатором динамичной технологической модернизации всей экономики страны, укрепления ее позиций в мировом экономическом сообществе, повышения конкурентоспособности в первую очередь за счет энергоэффективности.

Российская Федерация будет способствовать исследованиям и разработкам в области энергоэффективности, развития использования возобновляемых источников энергии, технологий поглощения парниковых газов и разработки инновационных экологически приемлемых технологий.

Создание и обеспечение функционирования правовых основ и механизмов государственного регулирования, направленного на сокращение антропогенного воздействия на глобальную климатическую систему, относятся к числу приоритетов политики в области климата.

25. Российская Федерация участвует в выработке коллективных мер международного сообщества по смягчению антропогенного воздействия на климат и оказывает совместно с другими членами международного сообщества содействие развивающимся странам, в том числе наиболее уязвимым по отношению к отрицательным последствиям изменений климата, в реализации мер по адаптации и смягчению негативных последствий изменений климата. При этом Российская Федерация исходит из того, что всеобъемлющее и ориентированное на долгосрочную перспективу решение климатической проблемы возможно лишь при условии обеспечения универсального характера соответствующего международного режима и участия в нем всех основных стран – эмитентов парниковых газов на основе принципов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в том числе принципа общей, но дифференцированной ответственности, подразумевающего справедливую нагрузку на страны с учетом их уровня социально-экономического развития и природно-климатической специфики.

IV. Особенности Российской Федерации при решении проблемы изменений климата

26. Значительная часть территории Российской Федерации находится в области максимальных (как наблюдаемых, так и прогнозируемых) изменений климата.

Происходящие и ожидаемые изменения климата, в первую очередь негативные, и последствия этих изменений оказывают существенное воздействие на социально-экономическое развитие страны в целом, на жизнь и здоровье ее граждан.

27. К отрицательным последствиям ожидаемых изменений климата для Российской Федерации относятся:

- повышение риска для здоровья (увеличение уровня заболеваемости и смертности) некоторых социальных групп населения;
- рост повторяемости, интенсивности и продолжительности засух в одних регионах, экстремальных осадков, наводнений, опасного для сельского хозяйства переувлажнения почвы – в других;
- повышение пожароопасности в лесных массивах;
- деградация вечной мерзлоты в северных регионах с ущербом для строений и коммуникаций;
- нарушение экологического равновесия, в том числе вытеснение одних биологических видов другими;
- распространение инфекционных и паразитарных заболеваний;
- увеличение расходов электроэнергии на кондиционирование воздуха в летний сезон для значительной части населенных пунктов.

28. К возможным положительным для Российской Федерации последствиям ожидаемых изменений климата, с которыми связан значительный потенциал эффективного отраслевого и регионального экономического развития, относятся:

- сокращение расходов энергии в отопительный период;
- улучшение ледовой обстановки и, соответственно, условий транспортировки грузов в арктических морях, облегчение доступа к арктическим шельфам и их освоения;
- улучшение структуры и расширение зоны растениеводства, а также повышение эффективности животноводства (при выполнении ряда дополнительных условий и принятии определенных мер);
- повышение продуктивности boreальных лесов.

29. По сравнению со многими странами и регионами Земли преимуществом Российской Федерации является более высокий адаптационный потенциал страны в целом, который обеспечивают:

- большие размеры территории;
- наличие значительных водных ресурсов;
- относительно небольшая доля населения, проживающего на территориях, особо уязвимых к изменениям климата.

30. Исключительное (по сравнению с другими странами) разнообразие и масштабы изменений климата регионов Российской Федерации и их последствий для окружающей среды, экономики и населения являются естественным следствием значительных размеров территории и многообразия природных условий.

При формировании политики в области климата, включая позиционирование Российской Федерации в мировом сообществе, необходимо учитывать сочетание низкой средней плотности населения со значительными размерами территории, приводящее к повышенным транспортным потребностям (как непосредственно для населения, так и для инфраструктуры, обеспечивающей потребности государства, населения и экономики), а также холодный климат, обуславливающий дополнительные потребности в отоплении зданий, производство и транспортировку значительных объемов топливно-энергетических ресурсов.

V. Реализация политики в области климата

31. Основными направлениями политики в области климата являются:

- развитие нормативно-правовой базы и организация государственного регулирования в области изменений климата;
- развитие экономических механизмов, связанных с реализацией мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;
- научное, информационное и кадровое обеспечение разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;
- международное сотрудничество в области разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат.

32. Развитие нормативно-правовой базы в области изменений климата является основной предпосылкой создания и эффективного функционирования механизма реализации политики в этой области. Организация работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам в области изменений климата, требует дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в указанной области и обеспечения строгого его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами. При этом необходима гармонизация законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы изменений климата, с соответствующими нормами международного права в рамках международных обязательств Российской Федерации. Основные принципы политики в области климата находят развитие и в законодательстве субъектов Российской Федерации.

33. Эффективность реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат

существенным образом зависит от различных экономических факторов и их финансового регулирования.

Выбор экономических инструментов, способствующих снижению антропогенных выбросов парниковых газов (включая возможное использование рыночных механизмов, в том числе торговлю выбросами), будет определяться с учетом их эффективности с использованием механизмов государственного и частного финансирования.

При создании и совершенствовании национальных экономических и финансовых механизмов и их встраивании в соответствующие международные механизмы приоритетом является обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от неблагоприятных воздействий изменений климата.

Основной задачей научного обеспечения разработки и реализации политики в области климата является обеспечение государства, бизнеса и граждан страны достоверной и объективной научной информацией для принятия соответствующих решений.

34. К приоритетным направлениям научного обеспечения разработки мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат относятся:

- развитие и поддержание на территории Российской Федерации систем наблюдения за климатом, включая факторы, формирующие климат, и индикаторы изменений климата;
- разработка системы критериев, параметров (пороговых значений), условий безопасности Российской Федерации и ее отдельных регионов в отношении изменений климата;
- исследование и оценка возможных в будущем изменений глобального и регионального климата, а также их последствий;
- разработка мер по адаптации экономики и общества к изменениям климата;
- развитие методов инвентаризации источников и стоков парниковых газов;
- разработка мер по смягчению антропогенного воздействия на климат прежде всего в сфере производства и потребления энергии, включая организацию исследований и разработку механизмов реализации соответствующих инновационных проектов, а также оценка экономического, социального и экологического эффекта от реализации этих мер;
- независимая (в том числе международная) экспертиза результатов научных исследований в области климата и смежных областях.

35. Научное обеспечение реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат включает:

- позиционирование российской климатической науки и ее интеграцию в международные программы климатических и связанных с ними исследований с учетом интересов Российской Федерации и использо-

зованием всех возможных преимуществ международного сотрудничества;

- активное участие российских ученых в подготовке международных оценочных докладов об изменениях климата и других специализированных международных докладов по взаимосвязанным проблемам;
- организацию регулярной подготовки национальных оценочных докладов о наблюдаемых и вероятных изменениях климата, их последствиях, возможностях адаптации и смягчения антропогенного воздействия на климат, включая оценку объемов выбросов парниковых газов в атмосферу как в настоящем, так и в будущем, а также потенциала сокращения этих выбросов;
- обеспечение соответствия климатических исследований Российской Федерации мировому уровню, признания результатов российских исследований международным научным сообществом, использования их в качестве аргументов в межгосударственном политическом диалоге по проблемам климата; разработку и реализацию государственной программы высокотехнологичного оснащения национальных центров климатических исследований.

36. Основной задачей кадрового обеспечения разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат является обеспечение исследований и разработок в области климата и смежных областях, соответствующих мировому уровню. Решение этой задачи осуществляется путем подготовки и повышения квалификации специалистов в области климата, его влияния на экономику и социальную сферу, здоровье населения и состояние окружающей среды, а также разработки и реализации инженерных и организационных мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат, включая:

- подготовку научных кадров высшей квалификации;
- обучение студентов старших курсов высших учебных заведений на базе ведущих научных организаций страны;
- стажировку наиболее одаренных молодых ученых и специалистов, аспирантов и студентов старших курсов в ведущих мировых научных центрах;
- подготовку дипломатических кадров, а также групп профессиональных консультантов для ведения международных переговоров и подготовки международных соглашений в области климата.

37. Осведомленность всех заинтересованных сторон, в частности высших должностных лиц, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деловых кругов, институтов гражданского общества и населения, по вопросам изменений климата и их влияния на жизнь человека и общества и окружающую среду является одним из

важнейших факторов успешного формирования и эффективной реализации политики в области климата в интересах нынешнего и будущих поколений. Приоритетными направлениями такой политики являются объективное информационное освещение проблем, связанных с изменениями климата и их последствиями, включая популяризацию научных знаний в этой области, в том числе с помощью средств массовой информации, а также воспитание у населения Российской Федерации экологической культуры.

38. Международное сотрудничество в решении глобальных и региональных проблем, связанных с изменениями климата и антропогенными воздействиями на климат, осуществляется в целях выработки эффективных решений по проблемам климата, оптимально учитывающих глобальные факторы и национальные интересы. Формой международного сотрудничества Российской Федерации является ее участие в разработке и выполнении международных соглашений по проблемам климата, а также в деятельности международных организаций, входящих в Организацию Объединенных Наций, занимающихся проблемами климата и смежными проблемами.

Международные программы и проекты, связанные с изменениями климата и реализуемые на территории Российской Федерации, осуществляются в рамках законодательства Российской Федерации и с учетом интересов ее безопасности.

VI. Субъекты реализации политики в области климата

39. Субъектами реализации политики в области климата являются:

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;
- организации, включая общественные организации (объединения);
- средства массовой информации;
- домашние хозяйства.

40. Возможные в будущем климатические изменения затрагивают сферы ответственности практически всех федеральных органов государственный власти. Задачами федеральных органов государственной власти в рамках выработки и реализации политики в области климата являются:

- определение максимально широкого круга проблем, связанных с влиянием климатических изменений на политику, экономику, социальную сферу и окружающую среду, и выделение приоритетных направлений;
- интеграция и координация работы федеральных органов государственной власти в области климата в соответствии с установленными полномочиями;
- включение мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат в среднесрочные

и долгосрочные планы социально-экономического развития Российской Федерации;

- создание механизмов, обеспечивающих постоянный конструктивный диалог между научным сообществом, органами государственной власти, ответственными за принятие решений, населением и деловыми кругами.

41. Федеральные органы государственной власти обеспечивают:

- развитие и применение законодательства Российской Федерации с учетом влияния климатического фактора на соответствующие отрасли экономики и население;
- разработку и применение мер по адаптации к последствиям изменения климата для экономики и общества;
- развитие экономических институтов и финансовых механизмов, включая системы налогообложения и финансового стимулирования, способствующих технологическому перевооружению предприятий, замене устаревшего оборудования, внедрению технологий с потенциалом снижения выбросов парниковых газов, включая энергоэффективные и энергосберегающие технологии, технологии снижения выбросов парниковых газов предприятиями топливно-энергетического комплекса, транспорта, metallurgicheskoy, chimicheskoy i drugikh otраслей promyshlennosti, a takzhe aktivizatsiyoj ispol'zovaniya vozobnovlyayemykh istochnikov energii;
- разработку законодательного акта, регулирующего вопросы инвентаризации выбросов парниковых газов в атмосферу;
- ведение системы учета (российского регистра) источников выбросов и поглощения парниковых газов (включая леса, болота и сельскохозяйственные угодья), а также данных инвентаризации (кадастра) антропогенных выбросов парниковых газов и их абсорбции поглотителями;
- разработку и реализацию мер по организации и функционированию системы экологического просвещения и образования;
- подготовку и публикацию на регулярной основе национального доклада об изменениях климата и его последствиях для Российской Федерации.

42. При разработке региональных и муниципальных программ устойчивого развития необходимо обеспечить решение следующих задач, связанных с изменениями климата:

- развитие и применение законодательства субъектов Российской Федерации с учетом влияния климатического фактора на развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы;
- разработка и реализация мер по адаптации к изменениям климата, включая учет фактора изменения климата в среднесрочных и долгосроч-

ных планах социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, а также соответствующих секторов хозяйственной деятельности;

- разработка и внедрение региональных систем эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления;
- реализация законодательного акта, регулирующего вопросы инвентаризации выбросов в атмосферу парниковых газов;
- реализация мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, включая внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов.

43. На микроэкономическом уровне решение задач по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат на производстве и в сфере услуг осуществляется предприятиями, в быту - домашними хозяйствами путем:

- повышения эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии;
- повышения топливной экономичности транспортных средств;
- развития энергосбережения на объектах производственного и инфраструктурного назначения, включая снижение потерь энергии и энергоносителей при транспортировке;
- повышения энергоэффективности зданий и развития энергосбережения в быту;
- использования погодно-климатических прогнозов для повышения энергоэффективности при реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;
- увеличения доли альтернативных (в том числе неуглеродных) источников в производстве энергии;
- рационального использования лесов и сельскохозяйственных земель.

44. Учитывая возможность конфликта интересов субъектов политики в области климата, профессиональным и иным общественным организациям (объединениям) и средствам массовой информации принадлежит важная роль в предотвращении обострения таких конфликтов и возникновения социальной напряженности, недопущении коррупционного лоббирования интересов отдельных заинтересованных групп. С этой целью предусматривается осуществлять обсуждение заинтересованными сторонами путей решения проблем изменений климата и их последствий для государства, общества и экономики.

Реализация политики в области климата предполагает разработку на ее основе федеральных, региональных и отраслевых программ и планов действий.