

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Информационный Бюллетень

12'2011



ГОТОВЯСЬ
К БУДУЩЕМУ УРОЖАЮ

ДНИ СЕРЬЕЗНОГО
АНАЛИЗА

«ФЕРМЕРСКИЕ СТОЛЫ»
ПОЯВЯТСЯ В СЕТЕВОЙ
РОЗНИЦЕ

ИННОВАЦИОННУЮ
МОДЕЛЬ АПК
СОЗДАВАТЬ МОЛОДЫМ

«О БЕРЕЖЕНИИ
ЗЕМЛЕДЕЛЬЦЕВ»

*С Новым
2012 годом!*

*Пусть труд
принесет значимые
результаты!*

*Пусть будут
счастье и радость
в доме!*

**РЕДАКЦИОННЫЙ
СОВЕТ****Председатель:**

Е. Скрынник –
Министр
сельского хозяйства
Российской Федерации

**Заместитель
председателя:**

А.В. Петриков –
статья-секретарь –
заместитель
Министра сельского
хозяйства
Российской
Федерации

**Члены
редакционного
совета:**

О.А. Аксенов,
А.С. Андronov,
А.И. Венедюхин,
А.В. Гайнутдинова,
О.В. Донских,
О.Ю. Дулепова-
Менелюк,
А.О. Миняев,
В.В. Нунгезер,
Д.И. Торопов,
П.А. Чекмарев,
В.В. Шапочкин,
В.Ф. Федоренко

ГТОВЯСЬ К БУДУЩЕМУ УРОЖАЮ

**Под руководством Министра сельского хозяйства
России Елены Скрынник 25 ноября 2011 г. состоялось
Всероссийское совещание «О реализации
мероприятий Государственной программы развития
сельского хозяйства и регулирования рынков
сельхозпродукции, сырья и продовольствия
на 2008-2012 годы»**

В работе совещания приняли участие представители органов управления АПК субъектов Федерации, отраслевых союзов и ассоциаций. Подробно были рассмотрены вопросы доведения средств господдержки до конечных получателей и подготовки к открытию финансирования мероприятий Госпрограммы в 2012 г., предварительные итоги работы базовых подотраслей сельского хозяйства, а также ситуация на агропродовольственном рынке и с АЧС.

В рамках финансово-экономического блока участникам совещания было рекомендовано для открытия финансирования на 2012 г. обеспечить принятие нормативной базы, определяющей порядки выплаты субсидий сельхозтоваропроизводителям, предусмотреть в бюджетах регионов средства на господдержку АПК в необходимых объемах. Для финансирования в 2012 г. экономически значимых региональных программ до 20 января 2012 г. регионам предстоит заключить соглашение с Минсельхозом России и представить заявки на перечисление средств.

В числе новых направлений господдержки АПК, запланиро-



ванных в 2012 г., особо отмечены реализация ведомственной целевой программы «Начинающий фермер» (2 млрд руб.), реализация ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе К(Ф)Х в 2012-2020 годы» (1,5 млрд руб.), оформление земельных участков в собственность фермерскими хозяйствами (1,4 млрд руб.).

Наряду с этим, по словам Министра сельского хозяйства России Елены Скрынник, регионам необходимо:

- продолжить тенденцию последних лет: начать финансирование уже в начале года и не менее 30% предусмотренных годовых лимитов довести к началу сезонных полевых работ;
- активизировать работу по поддержке малого предпринимательства на селе;
- разработать региональные программы устойчивого развития сельских территорий;
- провести ревизию принятых региональных программ по развитию мясного и молочного скотоводства и при необходимости скорректировать их показатели;
- обеспечить успешное проведение сезонных полевых работ, чтобы при благоприятных погодных условиях получить хороший урожай и в 2012 г.

СОДЕРЖАНИЕ



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	1
ГТОВЯСЬ К БУДУЩЕМУ УРОЖАЮ.....	1
25 ноября 2011 г. состоялось Всероссийское совещание «О реализации Государственной программы развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы»	
ВДОХНУТЬ ЖИЗНЬ В СЕЛО, ОБЕСПЕЧИВ ВЫСОКИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ	4
15 ноября 2011 г. Председатель Правительства России В.В. Путин принял участие в пленарном заседании Всероссийского форума сельской интеллигенции	
В МИНИСТЕРСТВЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ	8
МЯСНОЕ СТАДО БУДЕТ РАСТИ.....	8
1 декабря 2011 г. Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник посетила Брянскую область	
ФЕРМЕРСКИЕ БЫЧКИ ДЛЯ АГРОХОЛДИНГА	10
2 декабря 2011 г. Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник побывала в Калининградской области	
В БОРЬБЕ С АЧС НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ХАЛАТНОСТИ	11
Очередное заседание Межведомственной комиссии по предотвращению распространения африканской чумы свиней прошло в Минсельхозе России	
ДНИ СЕРЬЕЗНОГО АНАЛИЗА.....	13
В Минсельхозе России прошли заседания круглых столов-семинаров «День Псковской области», «День Тульской области», «День Орловской области»	
СТАТЬ ТРАНЗИТНЫМ УЗЛОМ ДЛЯ ПОСТАВОК НА ЭКСПОРТ	16
3 ноября 2011 г. в Минсельхозе России прошло селекторного совещания по вопросам социально-экономического развития Приморского края	
НОВОСТИ АПК	17
«ФЕРМЕРСКИЕ СТОЛЫ» ПОЯВЯТСЯ В СЕТЕВОЙ РОЗНИЦЕ	17
8 ноября 2011 г. состоялось первое заседание Общественного совета при Ассоциации компаний розничной торговли	
ВОПРОСЫ ИНТЕГРАЦИИ	20
Казахстан: КОНКУРЕНЦИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НА РЫНКЕ ЗЕРНА	20
Выступление вице-министра сельского хозяйства Республики Казахстан М.Т. Умирьяева	
Республика Беларусь: НА РЫНКЕ МОЛОКА – СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ	23
Выступление заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь В.М. Казакевича	
ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ.....	25
УТОЧНЯЮТСЯ ЗАКОНЫ ПО ОБОРОТУ СЕЛЬХОЗЗЕМЕЛЬ	25
Статья Т.В. Арсеньевой, начальника отдела государственной земельной политики Депземполитики Министерства сельского хозяйства России	



ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ БАЛАНСЫ БУДУТ РАЗДЕЛЕНЫ.....	29
Наиболее эффективным и надежным инструментом комплексной оценки и прогнозирования объемов производства и потребления сельхозпродукции и продовольствия являются продовольственные балансы	
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ	
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АПК	31
По инициативе Минсельхоза России разработан проект стратегии инновационного развития АПК Российской Федерации на период до 2020 года	
ТРУДНЫЕ ОЛЕНИ ВИТАЛИЯ КЕМЛИЯ	34
Продолжаем рассказывать о лучших людях аграрного сектора страны, удостоенных высоких государственных наград	
ОН ПОДНИМАЛ ЦЕЛИНУ.....	36
24 декабря 2011 г. исполняется 100 лет со дня рождения Леонида Яковлевича Флорентьевса, занимавшего должность Министра сельского хозяйства РСФСР с 1965 по 1983 г.	
ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ	37
ФЕРМЕРЫ РЕЗУЛЬТАТАМИ	
ОТВЕЧАЮТ НА ГОСПОДДЕРЖКУ	37
Статья И.А. Нестеренко, заместителя председателя правительства, министра сельского хозяйства Астраханской области	
СЕЛЬСКАЯ МОЛОДЕЖЬ	41
ИННОВАЦИОННУЮ МОДЕЛЬ АПК СОЗДАВАТЬ МОЛОДЫМ	41
22 ноября 2011 г. Министр Елена Скрынник провела панельную дискуссию «Сельская молодежь – будущее аграрной России»	
ПОДДЕРЖКА ТЕМ, КТО ХОЧЕТ РАБОТАТЬ	45
15 ноября 2011 г. Министр Елена Скрынник провела встречу с рабочей группой по развитию молодежного предпринимательства Российского союза сельской молодежи	
НАУКА И ТЕХНИКА	47
АПК НУЖНЫ КАДРЫ ЗНАЮЩИЕ И УМЕЮЩИЕ	47
Для эффективного использования достижений науки и передового опыта требуются высококлассные специалисты	
НЕТ СОГЛАСОВАННОСТИ МЕЖДУ РАБОТОДАТЕЛЕМ	
И ВЫПУСКНИКОМ ВУЗА	51
Статья Н.В. Парахина, ректора Орловского государственного аграрного университета	
ВЗГЛЯД В ИСТОРИЮ	53
ПЕРВЫЙ ШАГ БЫЛ СДЕЛАН 105 ЛЕТ НАЗАД	53
22 ноября 1906 г. начались столыпинские аграрные преобразования, первым шагом которых стал «Указ о выходе из крестьянской общины»	
«О БЕРЕЖЕНИИ ЗЕМЛЕДЕЛЬЦЕВ»	54
О деятельности Петра I, направленной на развитие и модернизацию сельского хозяйства	
Приложение. ДОКУМЕНТЫ	57



Учредитель – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Информбюллетень зарегистрирован в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство ПИ № 77-7366 от 19.02.2001 г.

Издатель – ФГБНУ «Росинформагротех»
Директор – В.Ф. Федоренко
Главный редактор – А.С. Андронов
Шеф-редактор – Е.А. Воробьев
(495) 993-44-04, 993-55-83, vorob48@mail.ru
Ответственный секретарь – О.Л. Белицкая
(495) 607-62-85
Литературный редактор – Е.В. Субботина

Художественный редактор – Л.А. Жукова
Верстка – Е.А. Ямодина
Тираж 4000 экз.
Отпечатано в типографии
ФГБНУ «Росинформагротех»:
141261, пос. Правдинский
Московской обл., ул. Лесная, 60.
Подписано в печать 07.12.2011 г. Зак. 570

ВДОХНУТЬ ЖИЗНЬ В СЕЛО, ОБЕСПЕЧИВ ВЫСОКИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

15 ноября 2011 г. Председатель Правительства России В.В. Путин принял участие в пленарном заседании Всероссийского форума сельской интеллигенции

Из вступительного слова Владимира Путина

Уважаемые друзья! Мы с вами собрались впервые в таком формате. Форумов сельской интеллигенции никогда не проводилось. Надеюсь, что собрались не в последний. 40% населения у нас связано с сельским хозяйством, и поэтому это, безусловно, общегосударственная задача. Речь, конечно, сегодня пойдет о будущем российского села, о том, как нам обеспечить его устойчивое развитие, а значит, создать условия для нормальной и полноценной жизни на селе, успешной работы, создания крепких семей и воспитания детей, чтобы молодежь, все жители видели перспективу.

Вы представляете интеллигенцию, которая по определению Солженицына «является уникальным богатством России». И это действительно особая категория людей – образованных, обладающих внутренним стержнем, стремящихся идти вперед и, что особенно важно, осознающих свою ответственность за судьбу родного края, своих земляков, да и фактически всей страны.

Односельчане обращаются к вам не только как к врачам, учителям, инженерам, работникам культуры, но и просят совета в подчас нелегкой жизненной ситуации, при обсуждении самых разнообразных вопросов и проблем. Так, кстати, было во все времена, во все эпохи – и во времена развития земского самоуправления, да и в советские годы, наверное, тоже. Честность, порядочность, отзывчивость – это действительно вечные, самые ценные качества человеческой души.

Вы, уважаемые друзья, коллеги, работаете в сельской местности, чувствуете и знаете существующие проблемы, видите, как можно их решить. Не случайно люди доверяют вам право представлять свои интересы, заниматься обу-



стройством жизни в деревнях и поселках. Сегодня половина депутатов сельских муниципальных образований – это как раз сельская интеллигенция.

Одно из приоритетных направлений нашей работы – это открытие на селе эффективных предприятий, организация престижных, интересных рабочих мест. В результате граждане получат стабильный, достойный заработок, а села – прочную экономическую и финансовую базу для устойчивого развития.

Мы, безусловно, будем поддерживать все формы предпринимательства на селе, прежде всего, малый и средний бизнес. Уже с 2012 г. начнет действовать программа для начинающих фермеров. Она предусматривает государственные гранты на создание хозяйств, а также долгосрочные кредиты. Будем развивать переработку и инфраструктуру сбыта сельхозпродукции, а также стимулировать другие отрасли – ремесла, народные промыслы, туризм, сферу услуг. Наша задача – доказать, что в селе можно хорошо зарабатывать, а значит, хорошо жить.

Для успешного развития АПК нам нужно внедрять новые технологии, и это предъявляет повышенные требования к профессиональной подготовке кадров. Необходимо и дальше усиливать интеграцию учебных заведений, научно-исследовательских институтов, а также предприятий агропромышленного комплекса при разработке и реализации образовательных программ. Это улучшит качество подготовки специалистов по наиболее востребованным на селе специальностям.

Мы сможем вдохнуть жизнь в российское село, сделать его по-настоящему процветающим и сильным, только обеспечив высокие социаль-

ные стандарты. И разговор о доступности для жителей села всей социальной инфраструктуры – здравоохранения, образования, объектов культуры и спорта, библиотек – мы, конечно, должны начинать прежде всего с решения известной российской проблемы – с дорог. В данном случае, с сельских дорог, которые на протяжении столетий, к сожалению, были и до сих пор остаются одной из главных проблем России. У нас до сих пор порядка 46 тыс. сельских населенных пунктов не имеет круглогодичных подъездов с твердым покрытием. Их никогда и не было ни в досоветские, ни в советские времена. Это значит, что в распутьи к больному не может проехать машина скорой помощи, застревает в грязи школьный автобус, а о нормальной возможности ходить в магазины, пользоваться услугами почты, банков (там, где они есть), проведении досуга вообще и речи нет.

За последние два года мы реализовали крупный проект по ремонту внутригородских дорог и благоустройству дворов во всех региональных центрах России. Из федерального бюджета на эти цели мы направили за последнее время 50 млрд руб. Деньги в общем и целом для страны заметные, но не такие уж большие, а отдача реальная, и люди с благодарностью воспринимают результаты. Логично теперь продолжить эту работу в отношении всех населенных пунктов страны. Мы предлагаем следующее решение: законодательно закрепить три приоритета расходования средств региональных дорожных фондов.

С 2012 г. мы формируем дорожные фонды – федеральный и региональные. Закон дает право организовывать, создавать и муниципальные дорожные фонды, в которые могут быть направлены деньги из региональных дорожных фондов. Но до сих пор были определенные ограничения по использованию этих средств. Мы предлагаем эти ограничения снять. Прежде всего, речь идет о сельских дорогах, а также о благоустройстве всех российских населенных пунктов, и, наконец, это ремонт внутригородских и внутрипоселковых дорог. Подчас люди жалуются, что имеют право отремонтировать или построить дорогу по селу, по поселку, а в сторону уже запрещено, нужны другие источники финансирования, а их просто нет. Это искусственное ограничение мы предлагаем снять. В общей сложности за ближайшие два года на этот проект может быть направлено не менее 130 млрд руб. Никогда прежде таких денег не выделялось на благоустройство села.

Нам вместе нужно найти правильное решение по малокомплектным школам, сохранить их там, где это необходимо. Содержание школы –

это дорогое дело для региона и для муниципалитета. Но, имея в виду масштабы нашей страны, нам нужно найти такие формы сохранения этих школ, чтобы оно было не таким обременительным, как сегодня, и чтобы учебное заведение сохранилось.

Я уже говорил, и здесь могу повторить: один из возможных вариантов решения этой проблемы – это создание так называемых хороших крупных образовательных центров и филиалов этих центров на селе. Можно будет сократить определенные административные расходы, но поднять уровень образования, имея в виду возможности более широкого использования дистанционного образования.

Разговор о доступности для жителей села всей социальной инфраструктуры – здравоохранения, образования, объектов культуры и спорта, библиотек – мы должны начинать прежде всего с решения известной российской проблемы – с дорог.

Дети должны иметь возможность учиться в родных селах и поселках (но при этом, подчеркну, в цивилизованных условиях) и получать качественное образование, чтобы выпускники по уровню знаний не уступали своим сверстникам из городов.

В ряде регионов уже отработан механизм создания на базе малокомплектных учебных заведений филиалов базовых школ. Есть и другой полезный опыт, когда в селах организуют центры по образовательному, культурному и медицинскому обслуживанию населения. Все эти возможности нужно учесть при реализации нашего проекта по развитию школьного образования.

Что касается здравоохранения, то здесь приоритет – это укрепление первичного звена медицинской помощи, особенно востребованного на селе. В рамках региональных программ должны быть отремонтированы и переоснащены ФАПы и районные больницы, существенно увеличиваться количество офисов врачей общей практики, налажена служба скорой помощи и в целом обеспечен доступ сельских жителей к получению качественной медицинской помощи. В рамках программы «Здоровье» (национальная приоритетная

программа) мы выделяли соответствующие ресурсы, переоснастили значительное количество медицинских учреждений, технику дали. Нужно это поддерживать на должном уровне.

Сейчас хочу обратиться к своим коллегам в регионах. Не надо снижать внимания к этим вопросам и думать, что сейчас дали из федерального бюджета, подняли на определенный уровень, а мы потом деньги перенаправим куда-то, что мы считаем поважнее. А если опять все развалится, то потом еще дадут средства из Москвы. Это неправильно.

И конечно, труд сельских врачей, фельдшеров, учителей, всего персонала, в том числе и технического, и водителей, которые работают не в самых простых условиях, должен быть достойно вознаграждаем. Люди должны получать нормальную заработную плату без вынужденной необходимости постоянно работать на полторы-две ставки.

Вы знаете, мы увеличиваем фонд оплаты труда работников образования и здравоохранения и в городе, и на селе. Особенно этот вопрос чувствителен для сельских учителей, зарплаты которых

сильно отставали. Поэтому перед регионами поставлена задача: довести зарплаты учителей школ как минимум до средней зарплаты по экономике в каждом субъекте Федерации. Убежден, что уже в следующем учебном году поставленная задача должна быть решена во всех без исключения регионах России. Зарплаты учителей, зарплаты врачей и среднего медицинского персонала, в том числе в рамках программы «Модернизации здравоохранения», также должны расти.

Конечно, регионы обязаны оказывать необходимую поддержку сельским врачам, фельдшерам, учителям по оплате услуг ЖКХ, учитывая особенности жизни на селе, — это правильно, это справедливо. Соответствующие законодательные акты на федеральном уровне приняты, и нужно просто на местах это проконтролировать, чтобы все исполнялось.

Мы все хорошо понимаем, что развитие сельского здравоохранения и образования в значительной степени зависит от притока молодых кадров. Учитывая всю важность этой задачи, мы приняли ряд решений. Например, врачи до 35 лет, желающие работать на селе, получат

Талантливые дети с. Головчино

15 ноября 2011 г. в ходе посещения белгородского с. Головчино Председатель Правительства России В.В. Путин пообщался с его жителями.

Одна из местных жительниц спросила Премьера, правда ли, что для «студентов халюва по жилью закончилась». Так, по ее утверждению, она поняла слова Президента России Д.А. Медведева, прозвучавшие на его недавней встрече со студентами на журфаке МГУ. «Никто ничего подобного не имел в виду, мы ничего сокращать не будем, а, наоборот, сделаем системной помочь молодежи в получении жилья», — сказал В.В. Путин, подчеркнув, что для этого разработана целая федеральная программа. «Мы ничего забирать не собираемся, не сомневайтесь», — заверил ее Премьер.

По его словам, для того чтобы «выпускники вузов могли получить жилье, должны выполниться три условия: ставки по кредитам на жилье должны быть минимальными, ставка кредита должна субсидироваться государством, а первый



взнос должны взять на себя региональные или местные власти». Премьер пообещал, что Правительство России вместе с региональными властями будет работать над тем, чтобы жилье для молодых становилось все более доступным.

С вопросом к В.В. Путину обратился и мальчик Дима. Представившись, он рассказал, что тоже занимается дзюдо. «Но у нас плохие условия. Мы тренируемся в подвале», — поведал

Дима. «Я тоже занимался в подвале», — ответил ему Премьер, но добавил, что неподалеку здесь строится новый спорткомплекс. В.В. Путин пообещал ребенку решить проблему с помещением для тренировок. «Мы же свои люди», — сказал он. «А какое твое любимое движение?» — поинтересовался Премьер у юного спортсмена. «Передняя подножка», — ответил мальчик. «Не поверишь, у меня тоже, — воскликнул В.В. Путин. — Покажешь?» Дима уверенно подошел к Премьеру и начал демонстрировать движение. «Стоп, на этом останови-

1 млн руб. подъемных. Этой поддержкой смогут воспользоваться те, кто уже приехал работать на село в 2011 г. или примет такое решение в 2012 г. Подобный, как сейчас модно говорить, пилотный проект мы реализовали и для выпускников педагогических вузов. Государство обеспечило подъемными в размере 500 тыс. руб. более 700 таких специалистов, и они уже трудятся в сельских школах. Подумаем, как в будущем развивать эту кадровую программу.

Есть еще одна важная тема, о которой хотел бы сказать особо. Российское село будет развиваться только на основе прочного культурного и нравственного фундамента, именно поэтому необходимо приводить в порядок существующие и строить новые дома культуры, центры детского творчества и подобные учреждения.

Конечно, поддерживать краеведческие музеи. В них есть такие уникальные вещи, конечно, несопоставимые с тем, что есть в Третьяковке, Пушкинском музее или Эрмитаже, но некоторых вещей, кроме как в краеведческих местных музеях, не увидишь и не узнаешь. Это, считаю, очень важно.

«**весь**», — сказал В.В. Путин. На прощанье он пообещал, что пришлет начинающему дзюдоисту татами.

Затем В.В. Путин посетил Головчинскую детскую школу искусств, а также Антоновский сельский модельный дом культуры. Директор школы Оксана Вакуленко рассказала Премьеру, что сейчас здесь работает восемь преподавателей и обучается 116 учеников по шести дисциплинам: фортепиано, баян, аккордеон, изобразительное искусство, хореография, музыкальные теоретические и хореографические дисциплины. Обучение в школе бесплатное.

В.В. Путин заглянул на занятие в хореографический класс, где шла репетиция ансамбля народного танца «Серпантин». Всего в школе три хореографических коллектива: в «Серпантине» — самые юные танцоры, а в «Альянсе» и «Вдохновении» танцуют дети постарше. Дети уже получили восемь кубков и 13 дипломов, в том числе Гран-при на международном фестивале «Азов Дэнс». Премьеру рассказали, что дети занимаются различными стилями — народными, классическими и танцами в стиле джаз-модерн. Для В.В. Путина ребята исполнили один из русских народных



Библиотеки должны стать информационными, образовательными и культурными центрами, ядром российского села. Для этого в каждой библиотеке помимо книжного фонда обязательно должны быть компьютеры с доступом к сети Интернет.

...Совершенствование социальной инфраструктуры села должно стать общей задачей государства и бизнеса. По сути, речь идет об инвестициях в человеческий капитал, формирование нового уклада жизни в сельской местности, в будущее целых российских территорий. Думаю, предприниматели понимают необходимость такой работы, тем более что в последние годы в сельской местности появилось много успешных, эффективных предприятий, которые ставят перед собой долгосрочные цели развития.

В заключение скажу следующее. Как будут развиваться наши села, наша страна, зависит, прежде всего, от людей, от нас с вами. Поэтому у вас, представителей интеллигенции, особая миссия — вести за собой, помогать живущим рядом с вами землякам во всем, помогать становиться лучше. И уверен, мы вместе с вами с этой задачей справимся.

танцев. «Отлично, молодцы, у вас здорово получается», — похвалил Премьер молодых артистов.

Даша, ученица 7 «Б» класса, обратилась с просьбой, чтобы в школе появились планшетные компьютеры. Е.С. Савченко пообещал их прислать.

За десять лет из школы искусств выпустились 93 человека, причем 14 из них продолжили свое обучение в профильных вузах страны.

На прощание В.В. Путин поинтересовался благосостоянием школы. Оказалось, что учителя работают в две смены, а школа получает спонсорскую помощь и добровольные пожертвования родителей. Премьер предложил директору сделать школу автономным учреждением. В ответ О. Вакуленко выразила опасение, что так школа потеряет последнюю бюджетную поддержку. «Мнение о том, что при переходе на эту систему лишаются бюджетных денег, не соответствует действительности. Все бюджетное финансирование останется за вами, только вы сами будете решать, на что тратить, — на зарплаты, на ремонт, — заверил директора В.В. Путин. — А сэкономленные на ремонте деньги можно потратить на прибавки учителям», — добавил Премьер.

О дорогах и малом бизнесе

Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела совещание о выполнении поручений Председателя Правительства России В. Путина, данных в рамках Всероссийского форума сельской интеллигенции. Поручения, в частности, касались строительства сельских дорог, включая ремонт и содержание внутрипоселковых дорог, а также поддержки малых форм хозяйствования.

Министерство сельского хозяйства России направило в регионы запросы о представлении подробного отчета о ходе строительства в 2011 г. автодорог в сельской местности и принимаемых мерах для эффективного освоения выделенных средств и ввода объектов. Ожидается, что по итогам 2011 г. в 270 населенных пунктах будет ведено 550 км дорог.

В 2011-2013 гг. из федерального дорожного фонда на строительство сельских автодорог будет выделено 18 млрд руб., а из региональных дорожных фондов в 2012-2013 гг. – 130 млрд руб.

Министерством сельского хозяйства России также направлены письма в субъекты Федерации с просьбой об организации скординированной работы по развитию малого и среднего бизнеса и оказании господдержки в соответствии с условиями Госпрограммы. Поддержка малых форм хозяйствования на селе, прежде всего фермеров, будет включена отдельным блоком в новую Государственную программу на 2013-2020 годы.

При этом важное значение имеет координация межведомственной работы по развитию малых форм на селе. В рамках программы Минздравсоцразвития России по снятию напряженности на рынке труда в сельской местности в текущем году создано более 20 тыс. рабочих мест. В свою очередь, по линии Минэкономразвития России на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2011 г. предусмотрено 20,8 млрд руб., и значительная часть этих средств будет направлена на поддержку агробизнеса. Из общего числа получивших господдержку в 2009-2010 гг. около 20% – сельские предприниматели.

МЯСНОЕ СТАДО БУДЕТ РАСТИ

1 декабря 2011 г. в ходе рабочей поездки в Брянскую область Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела панельную дискуссию «АПК России: модернизация, образование, кадры» и ознакомилась с работой крупнейшего в России предприятия по производству высокопродуктивных мясных пород КРС компании «Мираторг» в с. Котляково (Трубчевский район).

Ферма КРС «Котляково» площадью 5 тыс. га рассчитана на содержание 3 тыс. голов маточно-го поголовья КРС. В настоящее время на ферме работают российские и американские специалисты.

До конца 2011 г. в планах холдинга завершить строительство 14 и заселение еще 6 ферм в Трубчевском и Почепском районах Брянской области, нарастив племенное поголовье до 26 тыс. голов. Всего в рамках проекта к 2014 г. будет построено 33 фермы для содержания 250 тыс. животных (62,5% текущего поголовья мясного КРС, содержащегося во всех сельхозорганизациях России), 100 тыс. из которых составит материнское стадо. Построенная в рамках проекта откормочная площадка (фидлот) позволит одновременно содержать на откорме до 35 тыс. животных. Производственная мощность проекта составляет 48 тыс. т мяса в год.

Для убоя и первичной переработки мяса в Брянской области будет построено высокотехнологичное предприятие, не имеющее аналогов в России. Для реализации проекта потребуется 165 тыс. га земли (на сегодняшний день об-





работается свыше 70 тыс. га) и более 2000 сотрудников. Объем инвестиций в проект составляет 24 млрд руб. Сумма освоенных инвестиций – 5,2 млрд руб.

В Брянске в панельной дискуссии «АПК России: модернизация, образование, кадры» приняли участие руководители АПК региона, представители отраслевых союзов и ассоциаций, кредитно-финансовых учреждений, аграрной науки, крестьянских (фермерских) хозяйств. Елена Скрынник подчеркнула, что модернизация отрасли, комплексное развитие социальной сферы входят в число ключевых задач Минсельхоза России. Она отметила, что в ближайшие годы основными направлениями работы регионального АПК должно стать развитие мясного и молочного животноводства, а также картофелеводства. Министр сообщила, что в 2011 г. на поддержку мясного скотоводства в рамках экономически значимой региональной программы из федерального бюджета выделено более 400 млн руб., а на поддержку картофелеводства – 54 млн руб.

При этом Е. Скрынник констатировала, что за 9 месяцев 2011 г. в Брянской области прирост поголовья крупного рогатого скота составил 20 тыс. голов. Такой результат во многом обеспечен за счет эффективной работы на территории области агрохолдинга «Мираторг».

Минсельхоз России в 2011 г. одобрил субсидирование 19 инвестиционных проектов в Брянской области по мясному и молочному животноводству, переработке молока, хранению зерна, кормопроизводству, племенному животноводству. Объем привлекаемых кредитов –

2,6 млрд руб. Субсидии из федерального бюджета составят 47 млн руб., а из регионального – почти 10 млн руб.

Затем Елена Скрынник посетила Брянскую межобластную ветеринарную лабораторию. Она ознакомилась с ходом реализации первого этапа реконструкции действующих корпусов и строительства новых зданий (административного, инженерного и ветеринарного) межобластной лаборатории, которая на сегодняшний день является крупнейшим диагностическим центром в странах Таможенного союза.

Руководитель управления Россельхознадзора Брянской области Алексей Щеглов информировал Министра о том, что на данный момент в лаборатории проводится 3,5 тыс. исследований в день на наличие в поставляемой в Россию и экспортной за рубеж сельхозпродукции пестицидов, антибиотиков и других веществ. После модернизации ветеринарного комплекса мощность лаборатории будет увеличена до 10-12 тыс. исследований в сутки. Лаборатория оснащена современным диагностическим оборудованием. Кроме этого, здесь установлена единственная в странах Таможенного союза станция обеззараживания.

«Принципиально важно, что уровень подготовки экспортной продукции будет соответствовать европейским стандартам», – подчеркнула Е. Скрынник. В целом Министр отметила, что гармонизация ветеринарных и фитосанитарных требований с Евросоюзом – главное условие развития экспорта, который является точкой роста отечественного АПК.

ФЕРМЕРСКИЕ БЫЧКИ ДЛЯ АГРОХОЛДИНГА

2 декабря 2011 г. в Калининграде под руководством заместителя Председателя Правительства России Александра Жукова и Министра сельского хозяйства России Елены Скрынник прошло совещание по вопросу развития агропромышленного комплекса региона.

В ходе совещания вице-премьер А. Жуков поручил руководству Калининградской области до конца 2011 г. подготовить и представить на утверждение в Минсельхоз России региональные программы по развитию мелиорации, семейных животноводческих ферм на базе К(Ф)Х, мясного скотоводства и производства овощей, а также по поддержке начинающих фермеров. Он отметил, что соответствующее финансирование предусмотрено в федеральном бюджете. В частности, на поддержание внутрихозяйственных мелиоративных сетей в 2012 г. будет выделено 2 млрд руб., и значительный объем этих средств планируется направить в Калининградскую область. А. Жуков выразил уверенность, что при имеющемся аграрном потенциале Калининградская область в перспективе способна себя полностью обеспечивать овощами, мясом и даже поставлять эту продукцию в другие регионы.

Со своей стороны Министр Е. Скрынник отметила, что Министерство сельского хозяйства России открыто для сотрудничества, и «мы гарантируем, что и в дальнейшем будем максимально поддерживать Калининградскую область по всем направлениям». Министр подчеркнула, что в новой Госпрограмме на 2013–2020 гг. будут предусмотрены все меры господдержки, в том числе субсидирование процентной ставки по краткосрочным и



инвестиционным кредитам, закупки минеральных удобрений, семян и др. Также будут добавлены новые разделы по развитию инфраструктуры и логистики агропродовольственного рынка, модернизации пищевой и перерабатывающей промышленности. Эти направления принципиально важны для АПК Калининградской области, отметила Е. Скрынник.

Затем Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела панельную дискуссию с сельхозтоваропроизводителями Калининградской области, в ходе которой были обсуждены актуальные вопросы развития регионального АПК. Она подчеркнула, что среди важнейших направлений – привлечение инвестиций, прежде всего, в мясное животноводство. «Мы понимаем, что без крупных инвесторов сложно решить вопрос, связанный с выращиванием крупного рогатого скота», – сказала Министр.

Одним из таких инвесторов, отметила Е. Скрынник, является агрохолдинг «Мираторг», который «согласился на предложение Минсельхоза России работать в Калининградской области при условии обеспечения социальной ответственности со стороны бизнеса». Министр пояснила, что речь идет о том, что крестьянские (фермерские) хозяйства в рамках семейных животноводческих ферм будут совместно работать с агрохолдингом по выращиванию бычков. Фермеры, в частности, будут получать соответствующие техзадания.

«Взаимодействие семейных животноводческих ферм и крупных агропромышленных предприятий – перспективный и эффективный механизм, позволяющий фермерам получать стабильные доходы», – сказала Е. Скрынник. Соответствующий формат сотрудничества реализуется также в Брянской области.

Министр рекомендовала руководству АПК области усилить работу по развитию мелиоративного комплекса, прежде всего, за счет подготовки соответствующей экономически значимой программы. Е. Скрынник сообщила, что с 2013 по 2020 г. в рамках Госпрограммы будет осуществляться реализация ФЦП по развитию мелиорации. На эти цели Калининградской области будет выделено 18,4 млрд руб. С 2012 г. в рамках экономически значимых региональных программ будут поддерживаться строительство и реконструкция внутрихозяйственных мелиоративных сетей (в Калининградской области – 51 объект).

В БОРЬБЕ С АЧС НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ХАЛАТНОСТИ

Очередное заседание Межведомственной комиссии по предотвращению распространения африканской чумы свиней прошло в Минсельхозе России в режиме видеоконференции с участием руководителей органов управления АПК и ветеринарных служб Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Липецкой, Орловской, Ростовской, Тверской областей, Краснодарского края и Республики Калмыкия. Были рассмотрены причины ухудшения эпизоотической ситуации по АЧС в Краснодарском крае и первоочередные меры по их устраниению.

В 2011 г. подобные ситуации возникали неоднократно: достаточно вспомнить «выносные» вспышки в Санкт-Петербурге, Ленинградской, Мурманской, Архангельской, Нижегородской и Тверской областях. Последним характерным примером такого развития событий является возникновение очага АЧС в г. Курске. Предполагается, что источником инфекции является продукция растениеводства, поступившая с юга страны.

Представители Курской области, где был выявлен первый случай заболевания домашних свиней АЧС, информировали Министра сельского хозяйства России Елену Скрынник о реализуемых мероприятиях по предотвращению дальнейшего распространения инфек-

ции. Елена Скрынник констатировала, что произошедшее в сентябре-октябре 2011 г. резкое ухудшение ситуации по АЧС в Краснодарском крае (выявлено шесть очагов инфекции в шести разных районах) – следствие недоработок местных властей в части обеспечения оперативного выявления случаев заболевания и падежа свиней в личных подсобных хозяйствах и на крупных свинокомплексах.

В ходе проверки организации и проведения противоэпизоотических мероприятий против АЧС на территории Краснодарского края был выявлен ряд нарушений. Не выполнялись ветеринарно-санитарные требования по соблюдению работы предприятий в режиме закрытого типа, а также ветеринарно-

санитарные правила сбора, утилизации, уничтожения биологических отходов. Отсутствовал должный учет поголовья свиней, содержащихся в хозяйствах всех форм собственности. Отчуждение животных в первой угрожаемой зоне проводилось без объявления карантина. Отмечен свободный доступ на территории животноводческих объектов посторонних лиц и автотранспорта предпринимателей, отсутствие условий проведения обязательной мойки и дезинфекции автотранспорта. Выявлены факты выдачи ветсопроводительных документов на свиней предприятий, не имеющих должного зоосанитарного статуса и др.

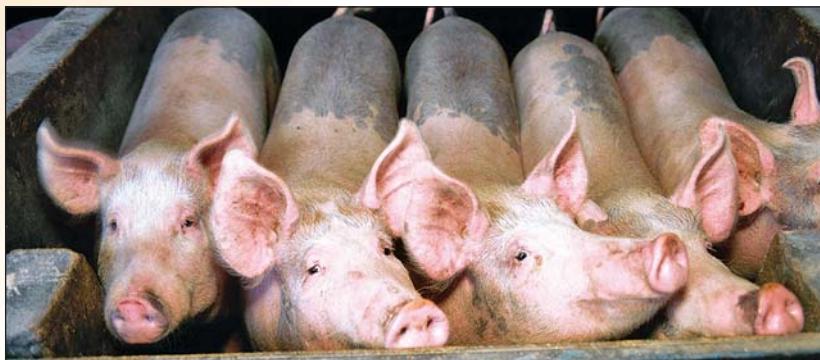
Е.Скрынник отметила, что сложившаяся в Краснодарском крае ситуация является очередным важным сигналом регионам, находящимся в зонах риска возникновения очагов АЧС, для взятия под особый контроль принимаемых мер по предотвращению заноса и распространения инфекции.

Определены несколько основных направлений работы, кото-

В 2011 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 32 неблагополучных населенных пункта по АЧС среди домашних свиней:

1 – в Ставропольском крае;
1 – в Волгоградской области;
2 – в Ростовской области;
2 – в Нижегородской области;
15 – в Краснодарском крае;

1 – в Ленинградской области;
1 – в Мурманской области;
2 – в Архангельской области;
6 – в Тверской области;
1 – в Курской области.



рые нуждаются в немедленных коррективах, причем не только в Краснодарском крае, но и во всех регионах, находящихся в зонах риска возникновения очагов АЧС.

Во-первых, необходимо обеспечить объективный учет движения свинопоголовья и безвыгульного содержания свиней в личных подсобных хозяйствах. К решению этих задач необходимо более активно привлекать глав муниципальных образований.

Во-вторых, требуется ускорить работы по перепрофилированию личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств на альтернативные свиноводству направления животноводства. Надо незамедлительно принять необходимые меры по кардинальному пересмотру традиционных подходов к обеспечению на региональном уровне государственной поддержки развития частного свиноводства и малого бизнеса с учетом возросшей опасности распространения АЧС.

В-третьих, надо исключить малейшую возможность попадания в корм свиньям пищевых отходов, не прошедших термическую обработку. Проблема контроля за оборотом пищевых отходов требует принятия на региональном уровне четких и последовательных мер административного характера.

В-четвертых, важно неукоснительно соблюдать выполнение требований по обеспече-

чению биологической защиты промышленных свинокомплексов. Надо принять действенные меры по обеспечению на постоянной основе активного участия в этой работе собственников и руководителей промышленных свиноводческих предприятий.

В-пятых, не допускать несанкционированного перемещения всеми видами транспорта свиней, сырых продуктов убоя, продуктов животноводства и растениеводства за пределы очагов АЧС и первых угрожаемых зон. Кроме того, важно вести активную работу по выявлению и пресечению случаев реализации этой продукции в неустановленных местах торговли. Это направление особенно важно в периоды сезонной активизации движения продукции свиноводства, то есть сейчас. Важно помнить, что даже незначительное опоздание с блокированием перемещения этой продукции за пределы неблагополучных по АЧС зон резко увеличивает угрозу возникновения вторичных очагов инфекции даже на отдаленных от юга России территориях.

Елена Скрынник рекомендовала администрации Краснодарского края и правительству Тверской области представить Комиссии Минсельхоза России для согласования кандидатуры на должность руководителей ветеринарных служб этих регионов. Е. Скрынник отметила необходимость скорейшего принятия

региональных программ по предотвращению возникновения и распространения АЧС, а также перепрофилирования личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств на альтернативные свиноводству направления животноводства.

Участникам совещания также было рекомендовано:

- привлечь глав муниципальных образований к работе на постоянной основе с владельцами личных подсобных хозяйств и мелкотоварных ферм по вопросам учета движения животных, выявления фактов заболевания и падежа свиней, скармливания непроверенных пищевых отходов и др.;
- организовать работу в круглосуточном режиме многоканальных телефонных «горячих линий» для приема и оперативной обработки сигналов от населения о случаях заболевания и падежа свиней, несанкционированного перемещения животноводческой продукции, реализации продукции животноводства в неустановленных местах торговли и т.д.;
- более активно привлекать к решению вопросов, касающихся обеспечения режима биологической защиты свиноводческих предприятий, владельцев данных предприятий;
- усилить разъяснительную работу с населением с привлечением средств массовой информации.

Россельхознадзору поручено провести проверку организации и проведения противоэпизоотических мероприятий против АЧС в Республике Калмыкия. В 2011 г. на территории Багатутунского сельского муниципального образования Яшалтинского района республики, граничащего с Ростовской областью, были дважды обнаружены бесхозные трупы свиней, павших от АЧС.

ДНИ СЕРЬЕЗНОГО АНАЛИЗА

...по Псковской области

21 ноября 2011 г. в Министерстве сельского хозяйства России прошло заседание круглого стола-семинара «День Псковской области»

Проведению «Дня Псковской области» в Министерстве сельского хозяйства России предшествовала рабочая поездка Министра Е. Скрынник в данный регион, в ходе которой был отмечен недостаточный уровень информированности руководства области о реализуемых мерах государственной поддержки АПК. Псковскую область представляли руководители органов исполнительной власти, крупных агропромышленных предприятий, владельцы личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Для устранения выявленных недочетов профильными департаментами федерального аграрного ведомства была подготовлена и представлена участникам заседания подробная информация о существующих механизмах и направлениях поддержки отрасли. Было отмечено, что в 2011 г. финансирование сельского хозяйства Псковской области из федерального бюджета выросло к уровню 2010 г. на 20,2%, составив 722,6 млн руб. На сегодняшний день вся указанная сумма Минсельхозом России перечислена в регион. До сельхозтоваропроизводителей региона доведено 549,7 млн руб., или 76%.

Средства регионального бюджета (183,9 млн руб.) перечислены получателям в объеме 128,9 млн руб. (70%).

Министр Елена Скрынник подчеркнула, что «в регионе не-



обходимо сформировать четкий план финансирования отрасли, обеспечить правильное планирование производственной деятельности». Руководству области следует заблаговременно подготовить нормативную базу для подписания соглашения с Министерством сельского хозяйства России о финансировании мероприятий Госпрограммы в 2012 г.

Отдельное внимание было удалено вопросу разработки и реализации экономически значимых региональных программ по развитию мясного и молочного скотоводства. Министр сообщила, что для софинансирования программ из федерального бюджета в них должен быть заложен реально достижимый прирост производства с учетом экономических особенностей региона. В настояще-

время в валовом производстве продукции сельского хозяйства области животноводство занимает 64%.

Учитывая формируемый в регионе тренд на развитие свиноводства, Министр Е. Скрынник поручила до 15 декабря разработать и представить на утверждение региональную программу по недопущению заноса и распространения АЧС, в целом повысить эффективность работы ветеринарной службы.

В ходе рабочей поездки в Псковскую область Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник посетила птицефабрику «Псковская» мощностью 17 тыс. т мяса в год. Основной продукцией птицефабрики является мясо цыплят бройлеров, полуфабрикаты и готовые изделия глубокой переработки птицы.

За 9 месяцев 2011 г. на фабрике произведено 15,8 тыс. т мяса птицы (117% к 2010 г.). В целом за этот период в области производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составило 34,7 тыс. т, или 103,6% к уровню 2010 г., в том числе производство птицы выросло на 9,8%.

Руководители птицефабрики сообщили, что завершена модернизация бройлерной зоны. Функционирует 17 птичников, цех по переработке продукции, мощностью 6 тыс. голов в час, инкубаторий, мощностью 14 млн яиц в год, площадка родительского стада. С вводом второй оче-

реди производство мяса птицы на предприятии планируется увеличить до 59,5 тыс. т.

На стадии строительства, реконструкции и модернизации в Псковской области находится 7 объектов по развитию животноводства с общей суммой инвестиций более 4,5 млрд руб.:

- 1 объект по мясному скотоводству, мощностью 2,4 тыс. т говядины в живом весе в год;
- 3 – по молочному скотоводству, мощностью 27 тыс. т молока в год;
- 2 – по свиноводству, мощностью 40 тыс. т свинины в живом весе в год;

- 1 – по яичному птицеводству, мощностью 20,7 млн штук яиц в год.

Указанные объекты будут введены в 2011-2012 гг. и выйдут на проектные мощности к 2013 г.

В 2011 г. комиссией Министерства сельского хозяйства России по координации вопросов кредитования АПК Псковской области одобрены 4 проекта по свиноводству и 5 – по молочному скотоводству, проектной мощностью 61 тыс. т свинины в живом весе и 12,9 тыс. т молока соответственно. Общая сумма кредитных средств – 10,2 млрд руб.

... по Тульской области

В Минсельхозе России прошло заседание круглого стола-семинара «День Тульской области»

В обсуждении широкого круга вопросов, связанных с развитием базовых подотраслей АПК региона, доведением средств федерального бюджета до сельхозтоваропроизводителей, реализации сельхозпродукции, принял участие губернатор Владимир Груздев и руководство АПК Тульской области, представители аграрных предприятий. Ставшие традиционными семинары позволяют значительно повысить информированность сельхозтоваропроизводителей на местах, синхронизировать подходы к обеспечению устойчивого функционирования сельского хозяйства.

При обсуждении вопроса господдержки АПК Тульской области было отмечено, что в 2008-2010 гг. на эти цели было выделено 2,9 млрд руб. Из них 169,1 млн – на развитие отраслей животноводства, 688,7 млн – растениеводства, 1,92 млрд руб. – на субсидирование процентных ставок, 128 млн руб. – субсидии в рам-

ках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

В 2011 г. финансирование АПК региона с учетом бюджетов всех уровней составит более 1,1 млрд руб., при этом объем федеральных субсидий составит 880,3 млн руб., в том числе 72,2 млн будет направлено на социальное развитие села.

Руководству АПК Тульской области было рекомендовано усилить работу по развитию животноводческой подотрасли. В 2011 г., согласно целевым показателям Госпрограммы, производство в регионе скота и птицы на убой в живом весе должно составить 116 тыс. т, а производство молока – 275 тыс. т.

На развитие племенного животноводства в 2011 г. направлено 19,9 млн руб. Кроме того, на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства в Тульской области на 2010-2012 годы» конечным получателям перечислено 26,7 млн руб.

По итогам «Дня Тульской области» правительству области рекомендовано:

- обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов, позволяющих в полном объеме осуществлять реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»;
- сократить сроки доведения до получателей средств федерального и регионального бюджетов, направленных на государственную поддержку сельскохозяйственного производства;
- обратить внимание минсельхоза Тульской области на необходимость своевременного предоставления и обеспечения достоверности и полноты содержания отчетности, направляемой в Минсельхоз России.

Министерству сельского хозяйства Тульской области:

- обратить внимание руководителей и специалистов на систематическое невыполнение регионом большинства целевых

индикаторов, предусмотренных соглашением о реализации Государственной программы на 2008-2012 гг.;

- принять необходимые меры по устранению причин допущенного отставания в производстве продукции животноводства, особенно мяса и молока, сохранности поголовья крупного рогатого скота, в том числе поголовья коров;
- обеспечить выполнение планов-графиков использования

субсидий, выделенных Тульской области на поддержку сельскохозяйственного производства в 2011 г. за счет средств федерального и регионального бюджетов, и своевременное доведение их в полном объеме непосредственно до сельскохозяйственных товаропроизводителей при условии целевого и эффективного использования средств федерального бюджета;

- обеспечить неукоснительное выполнение плана мероприятий

по предупреждению распространения вируса АЧС на территории Тульской области;

- рассмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств на региональные программы технической и технологической модернизации сельского хозяйства;
- разработать мероприятия в рамках региональных программ, обеспечивающие поддержку малых форм хозяйствования на селе.

...по Орловской области

24 ноября 2011 г. в Министерстве сельского хозяйства России прошло заседание круглого стола-семинара «День Орловской области»

Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник отметила важную роль подобных встреч с учетом предстоящего подписания с субъектами Федерации соглашений о финансировании мероприятий Госпрограммы в 2012 г., согласования позиций федерального центра и регионов по поддержке малых форм хозяйствования на селе. Е. Скрынник подчеркнула, что для открытия финансирования на будущий год руководству Орловской области необходимо обеспечить принятие нормативной базы, определяющей порядки выплаты субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также предусмотреть выделение средств из регионального бюджета.

В 2011 г. на поддержку АПК области из федерального бюджета направлено более 1,8 млрд руб. Особую роль в наращивании производственного потенциала области должны сыграть экономически значимые программы. Пока Минсельхоз России отобрал две региональные програм-

мы — «Развитие мясного скотоводства в Орловской области на 2011-2012 годы» и «Развитие молочного скотоводства и увеличение объемов производства молока в Орловской области на 2009-2012 годы». На их реализацию из федерального бюджета планируется потратить более 46 млн руб.



Отдельно на заседании круглого стола-семинара рассматривались вопросы социального развития села, включая строительство сельских дорог Орловской области в 2011 г. На финансирование этого направления (строительство дорог) выделено 389,8 млн руб., что позволит ввести около 44 км дорог. Все указанные средства были полно-

стью перечислены из федерального бюджета.

По итогам семинара руководству АПК Орловской области рекомендовано:

- обеспечить в 2011 г. выполнение целевых индикаторов, предусмотренных соглашением о реализации Государственной программы;
- принять необходимые меры по наращиванию объемов производства продукции животноводства;
- обеспечить выполнение планов-графиков использования субсидий, выделенных Орловской области на поддержку сельхозпроизводства, и своевременное доведение их в полном объеме до сельхозпроизводителей;
- доработать экономически значимую региональную программу по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности;
- обеспечить неукоснительное выполнение плана мероприятий по предупреждению заноса и распространения вируса АЧС на территории Орловской области.

СТАТЬ ТРАНЗИТНЫМ УЗЛОМ ДЛЯ ПОСТАВОК НА ЭКСПОРТ

3 ноября 2011 г. в Минсельхозе России прошло селекторное совещание по вопросам социально-экономического развития Приморского края

Отмечалось, что доля Приморского края в общероссийском производстве сельскохозяйственной продукции составляет менее 1% (21,3 млрд руб. в 2010 г.), но несмотря на это, регион обладает серьезным потенциалом для развития агропромышленного производства. За 9 месяцев 2011 г. индекс производства продукции сельского хозяйства составил 107,4%, по растениеводству – 102%, животноводству – 106,3%. Выросло производство мяса птицы, свинины, КРС, молока. Прогнозируется рост производства пшеницы, кукурузы.

Только в 2011 г. в эксплуатацию введено 2 новых объекта по молочному скотоводству, создано дополнительно 220 скотомест. На стадии строительства, реконструкции и модернизации находится 4 объекта по развитию животноводства с объемом инвестиций более 1 млрд руб. Благодаря им к 2013 г. прирост производства свинины составит 1 тыс. т, мяса птицы – 33 тыс. т, яиц – 82 млн шт., молока – 13,5 тыс. т.

Значительную роль в развитии агропромышленного комплекса играют экономически значимые региональные программы. В Приморском крае их две:

- «Развитие молочного скотоводства на 2009-2012 годы». Финансирование на 2011 г.: 6,3 млн руб. из федерального бюджета, 95,8 млн – из регионального. Целевые показатели



на 2011 г.: прирост маточного поголовья скота на 1 тыс. голов, прирост производства молока на 3 тыс. т,

- программа «Развитие производства сои на 2011 – 2013 годы». Финансирование на 2011 г.: 90,3 млн руб. из федерального бюджета, 237,6 млн – из регионального, 774,5 млн – из внебюджетных источников. Целевые показатели:

- увеличение посевых площадей с 139,1 до 160 тыс. га.;
- повышение урожайности с 10,1 до 10,3 ц/га;
- увеличение валового сбора с 142,2 до 165 тыс. т в год;
- развитие глубокой переработки сои;
- прирост численности занятых не менее 470 человек;
- прирост годовой выручки от реализации продукции 159,1 млн руб.

Вместе с тем регион не обеспечивает себя в настоящий момент основными видами сельскохозяйственной продукции: мясом, молоком, сахаром, зерном. И здесь есть серьезный потенциал роста.

Министерство сельского хозяйства России только в этом году на поддержку сельскохозяйственного производства

края выделил 540 млн руб., в том числе:

- на поддержку животноводства – почти 45 млн руб.,
- на поддержку растениеводства – 148 млн руб.,
- на субсидии по процентным ставкам – 251 млн руб.,
- на экономически значимые программы – более 96 млн руб.

Еще 69,9 млн руб. выделено на ФЦП «Социальное развитие села».

В крае не решается вопрос с доведением средств, особенно из регионального бюджета. На начало ноября 2011 г. получателям было направлено 55% средств из 187 млн руб. В среднем по России этот показатель – 66%. Несколько лучше ситуация по доведению федеральных средств: до получателей доведено 70% субсидий (при среднероссийском показателе – 81%). На эту ситуацию руководству региона необходимо обратить особое внимание.

Благоприятные природно-климатические условия и выгодное географическое положение региона создают условия не только для развития производства, но и формирования транзитного узла для поставок сельскохозяйственной продукции на экспорт. Отмечалось, что Минсельхоз России готов поддерживать региональные власти по всем направлениям – по инфраструктуре, экономически значимым региональным программам, другим действующим направлениям государственной поддержки.

«ФЕРМЕРСКИЕ СТОЛЫ» ПОЯВЯТСЯ В СЕТЕВОЙ РОЗНИЦЕ

8 ноября 2011 г. состоялось первое заседание Общественного совета при Ассоциации компаний розничной торговли. В заседании приняли участие представители торговых сетей, ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущих отраслевых союзов и ассоциаций, объединяющих производителей, переработчиков сельхозпродукции.

В центре внимания был вопрос доступа отечественной сельскохозяйственной продукции в розничные сети, являющийся одной из главных составляющих дальнейшего эффективного развития агропромышленного комплекса страны. Как отметила Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, для обеспечения прямого выхода сельхозпроизводителей, включая фермеров, в сети сегодня необходимо решить три основные задачи:

- создать эффективные оптово-распределительные цепочки товародвижения и убрать с рынка посредников;
- обеспечить высококачественной отечественной продукции недискриминационный доступ на полку магазина;
- совместно реализовать комплекс мер, направленных на стимулирование потребления высококачественных отечественных продуктов питания.

При этом важно проводить системную работу по борьбе с фальсификатом в сетях.

Е. Скрынник подчеркнула, что Минсельхоз России со своей стороны не просто готов поддерживать эти начинания, а уже многое делает для достижения данной цели. В рамках новой Госпрограммы развития сельского хозяйства до 2020 г. пред-

усмотрены меры по развитию логистики и инфраструктуры агропродовольственного рынка. В ряде субъектов Федерации реализуются экономически значимые программы, направленные на формирование логистических комплексов. В частности, 10 таких объектов будет построено в Астраханской области. Первый комплекс был введен в строй в сентябре 2011 г.

При поддержке Минсельхоза России разработана программа «Покупай российское». Она предусматривает повышение

ационного доступа на полку магазина играет закон о торговле. С его принятием были снижены периоды отсрочки платежа за поставленную продукцию, а также ограничены возможности сетей по навязыванию поставщикам условий возврата непроданных товаров.

В настоящий момент через торговую сеть реализуется до 50% всего продовольствия, в городах-миллионниках этот показатель достигает 70-80%.

В целом Министр констатировала, что в последние годы в сфере обеспечения населения качественным и доступным продовольствием произошли серьезные изменения. Благодаря системным мерам государственной поддержки, обес-

В состав Ассоциации компаний розничной торговли, в частности, входят компании «Магнит», «Х5 Retail Group», «АШАН», «МЕТРО Кэш энд Карри», «О'КЕЙ», «Азбука Вкуса», группа компаний «Виктория», группа компаний «ДИКСИ».

ние уровня потребления качественных продуктов, в том числе молока. По словам Министра, «важным шагом в реализации программы может стать создание в сетевой рознице так называемых «фермерских столов», где будет представлена экологически чистая отечественная продукция».

Важную роль в обеспечении высококачественной отечественной продукции недискримина-

спечен устойчивый рост производства сельскохозяйственной продукции. В 2011 г. индекс сельскохозяйственного производства прогнозируется на уровне 114%, в том числе по растениеводству – 128, по животноводству – 102%. Фактически за год были преодолены последствия аномальных засух последних двух лет.

Затем Министр Е. Скрынник посетила один из московских

супермаркетов «Перекресток». Она ознакомилась с представленным ассортиментом сельскохозяйственной продукции и ценами на нее, отметив сформировавшийся тренд на поставки в сети российских продуктов, значительную долю в номенклатуре товаров отечественной сельхозпродукции по доступным ценам. В частности, цены на некоторые позиции ниже представленных Росстатом средних цен по Москве на 40%.

Министр Елена Скрынник подчеркнула, что «в комплексе мы сделаем все необходимое для того, чтобы увеличить объем поставок качественной отечественной продукции». Она отметила особую роль сетей в обеспечении сбыта отечественной сельхозпродукции.



Министр сообщила о создании специальной рабочей группы по выстраиванию взаимоотношений между ритейлерами и представителями малых форм хозяйствования, включая фермеров, в рамках Общественного сове-

та при Ассоциации компаний розничной торговли. В свою очередь российские сельхозтоваропроизводители должны работать над маркетингом, правильным представлением своей продукции.

Япония заинтересована в проектах по хранению и переработке зерна

23 ноября 2011 г. Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела рабочую встречу с Чрезвычайным и Полномочным послом Японии в Российской Федерации Тикахито Харада.

В целях укрепления взаимодействия, придания дополнительного импульса решению актуальных задач в агропродовольственном секторе Министр Елена Скрынник предложила создать российско-японскую рабочую группу по вопросам АПК в рамках Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. «Это позволит эффективно решать все возникающие вопросы в текущем режиме», — отметила Министр.

Учитывая обоюдный интерес сторон к развитию сотрудничества в сфере поставок продовольствия, инвестированию проектов, направленных на мо-

дернизацию инфраструктуры и логистическое обеспечение российского агропродовольственного рынка, в том числе зернового, Е. Скрынник подтвердила готовность оказать содействие в проведении бизнес-форума с участием ведущих представителей деловых кругов двух стран.



В качестве одного из приоритетных направлений Министр Е. Скрынник назвала развитие взаимодействия в области поставок российского продовольственного зерна. На сегодняшний день экспортный потенциал Российской Федерации оцени-

вается до 25 млн т зерна. В связи с этим российская сторона намерена поддержать инициативы Японии по инвестированию в проекты по строительству на Дальнем Востоке перевалочных мощностей, а также предприятий по производству, хранению и переработке зерна.

В ходе встречи Министр выразила поддержку усилиям японского народа в преодолении последствий землетрясения и цунами, а также аварии на АЭС «Фукусима-1», сообщив о готовности оказать необходимую помощь. По ее словам, в профильных научных учреждениях и вузах России есть наработки по защите людей, животных и окружающей среды от крупномасштабного радиоактивного загрязнения.

Стороны также коснулись вопроса проведения саммита АТЭС во Владивостоке в 2012 г.

Реализованы инвестпроекты на инновационных технологиях

21 ноября 2011 г. Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела рабочую встречу с губернатором Тамбовской области Олегом Бетиным.

Губернатор Олег Бетин сообщил, что по итогам 2011 г. в АПК области ожидается прирост по всем основным показателям. В частности, по зерну – более чем в 2 раза, овощам – на 15,4%, мясу – на 30,6% (или на 44,4% к 2009 г.), молоку – на 0,1% к уровню 2010 г. Прогнозируемый объем валовой продукции сельского хозяйства составит более 52 млрд руб., что на 15,1 млрд больше, чем в 2010 г.

Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник высоко оценила достигнутые результаты, отметив эффективную работу

руководства области, и выразила удовлетворение реализацией инвестиционных проектов в Тамбовской области.

На одном из них – «Инжавинской птицефабрике» – О. Бетин остановился подробно. По его словам, «Инжавинская птицефабрика» – уникальный инвестпроект, основанный на инновационных технологиях. Одновременно на территории комплекса осуществляется инкубация яйца (84 млн шт.), откорм поголовья, забой и глубокая переработка мяса птицы (10,5 тыс. голов в час). Здесь действуют заводы по производству органических удобрений, кормов животного происхождения и гранулированных комбикормов. Производствен-

ная мощность птицефабрики – 100 тыс. т мяса птицы в год, объем инвестиций – 8,5 млрд руб.

Губернатор сообщил, что общий объем инвестиций в основной капитал по сельскому хозяйству в 2011 г. составит 25,7 млрд руб. (+9,7 млрд к 2010 г.). Говоря о планах на будущий год, О. Бетин отметил, что планируется введение в эксплуатацию элеваторов объемом единовременного хранения 410 тыс. т зерна.

Для реализации намеченных целей Министр Е. Скрынник рекомендовала руководству области в самые ближайшие дни приступить к подготовке всей необходимой нормативно-правовой базы для финансирования отрасли в 2012 г.

Общественные советы объединяют усилия

14 ноября 2011 г. состоялось первое совместное заседание Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) и Общественного совета по стандартизации и оценке соответствия при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

В заседании приняли участие Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник, руководитель Росстандарта Григорий Элькин, руководители отраслевых союзов и ассоциаций, а также технических комитетов по стандартизации. Обсуждались вопросы развития стандартизации в агропромышленном комплексе России.

Приветствуя участников заседания, Министр Елена Скрынник сказала: «Наша цель – объединить усилия в решении вопросов технического регулирования и стандартизации в агропромышленном комплексе». Для достижения этого она предложила создать межведомственную комиссию, в которую войдут представители Минсельхоза России, Росстандарта, а также Общественных советов. Г. Элькин инициативу поддержал, отметив, что «стандартизация – это процесс межотраслевой, к тому же в федеральном фонде техрегламентов и стандартов 10% приходится на стандарты пищевой продукции».

Принято решение в месячный срок представить на согласование список членов комис-

сии и план работы на 2012 г. Ответственным по данному вопросу назначен председатель Общественного совета при Минсельхозе России Андрей Даниленко.

Министр также отметила необходимость в кратчайшие сроки привести существующие и разрабатываемые механизмы технического регулирования России к единым требованиям стран Таможенного союза и ВТО. «Министерство сельского хозяйства будет продолжать оказывать всю необходимую поддержку данной работе», – сказала Е. Скрынник и напомнила, что Россия перешла на систему технического регулирования через техрегламенты, уйдя от ГОСТов, но, к сожалению, процесс пока не завершен.

18 ноября 2011 г. в Большом Кремлевском Дворце Президент России Дмитрий Медведев, его коллеги из Беларуси и Казахстана Александр Лукашенко и Нурсултан Назарбаев поставили подписи под Декларацией о евразийской экономической интеграции, Договором о Евразийской экономической комиссии и регламентом ее работы

Президенты России, Белоруссии и Казахстана провозгласили переход к новому этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству, начертав курс дальнейшего сближения «тройки» и договорились о создании наднационального органа управления интеграцией – Евразийской экономической комиссии, подписав соответствующие документы по итогам саммита в Москве.

Встреча состоялась в преддверии вступления в силу пакета международных договоров Единого экономического пространства (ЕЭП), в рамках которого с 1 января 2012 г. будет обеспечено свободное движение товаров, услуг,

капиталов и рабочей силы между тремя странами, объединившимися ранее в Таможенный союз (ТС). Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) должна начать работу с 1 января 2012 г. ЕЭК будет наделена функциями руководства интеграционными процессами в формате ТС и ЕЭП. Механизм принятия решений в рамках ЕЭК исключает доминирование какого-либо государства и подразумевает два уровня – Совет комиссии и Коллегию комиссии. Вышестоящим органом для ЕЭК является Высший Евразийский экономический совет, который будет собираться на уровне глав правительств и глав государств.

В этом номере мы публикуем выступления вице-министра сельского хозяйства Республики Казахстан М.Т. Умирьяева и заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь В.М. Казакевича на форуме «Таможенный союз – гарант обеспечения конкурентоспособности агропромышленного комплекса», состоявшемся в рамках выставки «Золотая осень-2011»

Казахстан: КОНКУРЕНЦИЯ И ВЗАЙМОДЕЙСТВИЕ НА РЫНКЕ ЗЕРНА

Что означает создание Таможенного союза для агропромышленного комплекса – это свобода продвижения продукции, формирование единого рынка и единая торговая политика в отношении третьих стран. Решению этих задач способствует сформированная за-

конодательная база ТС в сфере АПК, основывающаяся на соглашениях о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, о карантине растений, по ветеринарно-санитарным мерам и нормативных правовых актах, принятых в реализацию соглашений.

В Республике Казахстан благодаря взвешенной государственной поддержке, направленной на стимулирование предпринимательской инициативы сельских товаропроизводителей, создание благоприятных условий для ускоренного развития конкурентоспособных направлений сельскохозяйственного производства.

лений и отраслей агропромышленного комплекса достигнуты значительные успехи в развитии зернового производства.

Растет уровень технической оснащенности и агротехнологий. Так, в 2011 г. зерновые культуры с применением влагоресурсосберегающих технологий возделываются на площади 11,7 млн га (72% зернового клина), а на 47% посевных площадей зерновых посев и уборка производятся современными высокопроизводительными посевными комплексами и комбайнами. Действующая в республике система учета зерна с использованием зерновых расписок позволила привлечь в отрасль 3,3 млрд долл. инвестиций.

Для обеспечения сохранности урожая имеется более 22,5 млн т емкостей хранения на лицензированных хлебоприемных предприятиях и в складах сельхозформирований, а также асфальтированные площадки на объем до 2,5 млн т. Кроме того, успешно используется метод хранения в полимерных мешках-рукавах. Госпрограммой развития АПК на 2010-2014 гг. предусмотрена реализация инвестиционных проектов по строительству элеваторов с доведением их мощности хранения до 16 млн т.

Принимаются меры по развитию инфраструктуры экспорта и транспортной логистики. Функционируют зерновые терминалы в портах Актау и Баку. В 2010 г. введен в эксплуатацию зерновой терминал в порту Амирабад в Иране с пропускной способностью до 500-700 тыс. т зерна в год. С вводом указанного зернового терминала завершено создание транспортно-логистической цепочки для экспорта зерна на рынок Ирана и стран Закавказья. В целях увеличения экспорта казахстанского зерна в страны Средней Азии, Афганистан и Иран введен в эксплуатацию

элеваторный комплекс с мельницей в Мангистауской области (на станции Бейнеу).

Завершено строительство железнодорожной линии Узень–Горган, которая связывает Казахстан (через территорию Туркменистана) с Ираном и позволяет увеличить транзитный и экспортный потенциал зерна до 3 млн т. Данный проект направлен на создание дополнительных транзитных путей, напрямую связывающих Казахстан с Туркменистаном, Ираном, странами Персидского залива, Южной и Юго-Восточной Азии.

Кроме того, начиная с 2010 г., ведется строительство новой железнодорожной линии Жети-ген–Хоргос с вводом в эксплуатацию в конце 2011 г., которая будет второй железнодорожной магистралью, связывающей Казахстан с Китаем и способствующей расширению экспортных поставок зерна.

За последние 5 лет среднегодовой объем производства зерна в Республике Казахстан составил 17 млн т, средняя урожайность – 11,1 ц/га, а объемы экспорта зерна с учетом муки в зерновом эквиваленте – 7,8 млн т. Сегодня мы твердо входим в число 10 ведущих мировых экспортёров пшеницы, а по экспорту муки, начиная с 2007 г., занимаем лидирующее место в мире. В 2011 г. у нас ожидается рекордный урожай зерновых – порядка 23 млн т в весе после доработки при урожайности 14,5 ц/га, а экспортный потенциал – более 10 млн т зерна. При этом отмечается высокое качество зерна пшеницы. Доля мягкой пшеницы 1-3 классов, поступившей на элеваторы, составляет 91% при среднегодовом показателе 87%.

География экспорта казахстанского зерна в 2010/11 сельхозгоду представлена 28 странами. Основным направлением экспорта являются страны Цен-

тральной Азии и Прикаспийского региона, которым отгружено 2,2 млн т, или 67% от всего объема экспорта зерна.

Принимается ряд системных мер по регулированию зернового рынка на законодательном уровне.

1. Для повышения конкурентоспособности казахстанской пшеницы принят новый государственный стандарт, гармонизированный с международными требованиями, устанавливающий дифференцированные требования к качеству с учетом направлений конечного использования. В перечень обязательных включены такие показатели, как содержание протеина, число падения и другие, что позволяет поставлять на экспорт зерно с заданными потребительскими свойствами.

В целях перехода на международную систему технического регулирования введен в действие Технический регламент «Требования к безопасности зерна», который устанавливает гармонизированные с международными нормами требования безопасности к продовольственному зерну и процессам его производства, хранения, транспортировки, реализации, уничтожения и утилизации с учетом видов опасных факторов.

На основе данного техрегламента в целях унификации обязательных требований к безопасности зерна, выпускаемого в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, нами разработан и проходит процедуру согласования с государствами-членами Таможенного союза проект технического регламента ТС «О безопасности зерна». В целях снижения нагрузки на бизнес проект технического регламента Таможенного союза предусматривает упрощенный порядок подтверждения соот-

ветствия зерна путем декларирования соответствия.

2. В июле 2011 г. принят законопроект, предусматривающий отмену лицензирования деятельности по экспорту зерна (вступит в силу в феврале 2012 г.).

3. Разрабатывается законопроект, предусматривающий совершенствование системы страхования ответственности ХПП, который допускает факты утраты или ухудшения качества зерна.

4. Проработан вопрос внедрения электронных зерновых расписок, что позволит вести мониторинг зерна в режиме реального времени, обеспечить прозрачность зернового рынка и исключить факты приписок и недостачи зерна.

В результате принятых мер создана основа для обеспечения продовольственной безопасности страны и стабилизации внутреннего рынка зерна, вхождения Казахстана в число крупнейших мировых экспортеров зерна, оказывающих содействие многим странам мира в решении проблем продовольственной безопасности.

В то же время высокий урожай 2011 г. как в Казахстане, так и в России выяснил ряд проблем, решение которых требует принятия как оперативных, так и системных мер по регулированию рынка.

В связи с увеличением уровня мирового производства пшеницы, превышением объема урожая в странах Таможенного союза над собственным потреблением, высокими переходящими остатками, снижением покупательского спроса со стороны основных мировых импортеров, возникла проблема со сбытом у зерновых компаний наших стран. В нашей республике в целях поддержки сельхозтоваропроизводителей и изъятия с рынка излишков зерна на правительственный уровне принят



ряд мер по регулированию рынка. Первое – это закупка национальной компанией «Продкорпорация» 5 млн т пшеницы у сельхозтоваропроизводителей по цене, обеспечивающей рентабельность ее производства.

Учитывая, что Казахстан – единственный крупный мировой экспортер зерна, не имеющий прямого выхода к морю, принимаются меры, направленные на снижение транспортных расходов экспортеров при экспорте казахстанского зерна транзитом через территорию Российской Федерации и Китайской Народной Республики, а также при поставке в КНР. Для Казахстана традиционными остаются рынки Средней Азии, Афганистан, Иран, на которые может быть поставлено порядка 6 млн т зерна.

Избыток зерна на внутреннем рынке Казахстана, как и России, и Беларуси неизбежно в дальнейшем повлечет дестабилизацию зернового рынка, падение цен, резкое снижение доходов крестьян и ухудшение их и без того сложного финансового положения на фоне высокой «перекредитованности». В этой связи нам необходимо консолидировать наши усилия в решении вопросов сбыта зерна, регулирования зерновых рынков

наших стран с тем, чтобы не допустить ослабления экономики аграрных секторов каждой. Для этого считаем важным совместно решать вопросы обеспечения железнодорожных перевозок зерна, в том числе унификации железнодорожных тарифов и доступа к морским портам.

Казахстан, являясь центром евроазиатского материка, выступает узловым пунктом соединения Евразии со Средним Востоком. В свою очередь, имеющаяся в Казахстане транспортно-логистическая инфраструктура может быть использована партнерами по Таможенному союзу для расширения торгового, экономического и инвестиционного взаимодействия в создании необходимых условий для сбыта и доступа на международные рынки продовольствия.

Предпочтительный путь в будущем заключается в том, чтобы задействовать как государственные, так и общественные организации, отраслевые ассоциации и союзы наших стран в данном процессе. Объединение интересов будет способствовать хорошо обеспеченному региональному инструменту реагирования на кризисы и их предотвращение, что может являться элементом глобального многостороннего сотрудничества.

Республика Беларусь: НА РЫНКЕ МОЛОКА – СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В сельскохозяйственных организациях всех категорий республики по результатам 2011 г. ожидается темп роста валовой продукции 104,1%. Завершена уборка зерновых, и ожидается урожай в весе после доработки 8,6 млн т, или 119% к уровню 2010 г. Планируется получение 4,2 млн т сахарной свеклы (112%), 8,2 млн т картофеля (104,3%), 380 тыс. т рапса (101,5%), травяных кормов в пересчете на зеленую массу 50,7 млн т (108,5%).

Для Республики Беларусь одним из факторов достижения поставленных целей по развитию аграрной отрасли является развитие интеграционных процессов в рамках Таможенного союза и Союзного государства Беларуси и России. Практика создания интеграционных формирований в рамках СНГ, в том числе и Таможенного союза, показывает, что проблемы межгосударственных взаимоотношений нельзя упрощать. Их решение требует не только политической воли, но и длительного времени для согласования и реализации совместных действий, которые отвечали бы интересам каждого государства.

Республика Беларусьratифицировала законопроекты пакета соглашений по формированию Таможенного союза и Единого экономического пространства. Однако нельзя не учитывать и противоречия, которые возникают в торгово-экономических отношениях участников Таможенного союза главным образом в связи с конкуренцией на агропродовольственном рынке. Поэтому адекватные подходы к вопросам регулирования должны снижать глубину разногласий или, по крайней мере, минимизировать потери от так называемых «торговых войн».

Здесь следует обратить внимание на две группы факторов, которые в значительной мере влияют на создание единого аграрного рынка, в том числе молочного рынка, со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и рабочей силы в границах Единого экономического пространства. Одна из них связана с внутренними проблемами функционирования Таможенного союза, в частности:

- с различием в системе экономических механизмов каждой из входящих в него стран, особенно различием в подходах использования и размерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- с объективно существующей конкуренцией на рынке по отдельным наиболее значимым видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- со сложившимся уровнем развития материально-технической базы отрасли.

Поэтому формирование единого аграрного рынка, в том числе молочного рынка, который бы работал по единым правилам, с унифицированным законодательством, на основе согласованной налоговой, денежно-кредитной и валютно-финансовой политики, требует,

во-первых, выработки согласованных экономических инструментов, во-вторых, установления реальных сроков достижения их реализации, в-третьих, разработки механизмов ответственности (санкций) за невыполнение договоренностей. Необходим постоянный мониторинг эффективности используемых экономических инструментов на общем аграрном рынке в условиях действия Таможенного союза.

Рынок молока и молочных продуктов является одним из важнейших сегментов продовольственного рынка. Это определяется значением молока и молочных продуктов для питания и здоровья населения. Особенностями рынка молока и молочной продукции является его зависимость от конъюнктуры, складывающейся на смежных продуктовых рынках (зерна, мяса, овощей и др.). Кроме того, сезонность производства продукции вызывает существенные сезонные колебания предложения, а первичная продукция имеет ограниченные сроки хранения.

По нашему мнению, создание и функционирование рынка молочной продукции государств Таможенного союза обеспечит благоприятные условия для развития взаимовыгодной торговли. Также окажет содействие увеличению производства мясомолочной продукции высокого качества в широком ассортименте, формированию государственных резервов и обеспечению продовольственной

безопасности как отдельных государств, так и Таможенного союза в целом.

Считаем, что усилия стран-участников Таможенного союза необходимо направить на уменьшение зависимости рынка молочной продукции ТС от импорта из третьих стран и предотвращение поступления на наши рынки молочной продукции с низкими потребительскими свойствами. Полагаем, что при формировании эффективного рынка молочной продукции государств-участников Таможенного союза следует выделить следующие программные мероприятия:

- согласование структуры и объемов межгосударственной торговли и на их основе разработки комплексного прогноза спроса и предложения молочной продукции, который позволил бы определить оптимальную схему поставок продукции между странами и мог служить информационной базой для заключения соответствующих двух- и многосторонних соглашений;
- мониторинг рынка молочной продукции на основе согласованной методологии;
- разработка и реализация совместных проектов, необходимых для эффективного развития производства и реализации молочной продукции;
- продолжение работы по гармонизации технических регламентов и других документов, устанавливающих обязательные требования к молочной продукции с международными;
- развитие сети информационно-маркетинговых центров для продвижения молочной продукции.

Внешняя торговля Республики Беларусь молочной продукцией ориентирована в большей степени на страны Таможенного союза и, особенно, Россию. Если

в Россию Республика Беларусь поставляет достаточно широкий перечень молочной продукции, то в Казахстан в основном некоторые виды молочной продукции (масло и сухое молоко). Удельный вес экспорта наших молочных продуктов в отношении к объему переработанного молока в настоящее время составляет около 50%.

По отдельным видам молочной продукции: сухое молоко, масло животное, сыры и творог, доля поставок из Республики Беларусь в общем объеме импорта России значительна. Поэтому при планировании поставок молочной продукции в Россию белорусская сторона исходит из необходимости формирования и функционирования рынка молочной продукции с учетом соблюдения интересов всех его участников, недопущения нарушения экономического равновесия и нанесения ущерба самообеспечению другими видами продовольствия.

В условиях рынка при реализации молочной продукции главная роль отводится совершенствованию маркетинговой деятельности, созданию новых организационных структур, целенаправленно занимающихся мониторингом внутреннего и мирового рынков. Согласованной является позиция аграрных министерств России и Беларуси в части регулирования цен на основные виды молочной продукции. Предпринятые в 2011 г. совместные меры не допустили снижения цен, в первую очередь на сухое обезжиренное молоко в период сезонного роста молока, что позволило сельхозпроизводителям обеспечить эффективное производство.

Президентом А.Г. Лукашенко поддержано предложение Минсельхозпрода Республики Беларусь о концентрации су-

хого обезжиренного молока в рамках одной компании с целью стабилизации его рынка. Этую задачу обеспечивает ЗАО «Мясомолочная компания».

В современных условиях на эффективное развитие рынка молочной продукции наших государств оказывает воздействие такой негативный фактор, как более низкая конкурентоспособность по сравнению с продукцией, поступающей из третьих стран. Страны Таможенного союза применяют в отношении импорта молочной продукции унифицированные ставки ввозных таможенных пошлин, что позволяет обеспечить защиту производителей на единой таможенной территории.

Введение по инициативе российской стороны повышенной таможенной пошлины с сентября 2010 г. на отдельные виды молочной продукции также оказалось положительное влияние на развитие наших торговых отношений.

В настоящее время проводятся консультации о подписании соглашения о свободной торговле между странами Таможенного союза и Новой Зеландией, которая является ведущим мировым экспортёром мясомолочной продукции, обеспечивая около трети мирового экспорта молочных продуктов.

Выражаем признательность Вам, Елена Борисовна (Скрынник), за активное включение в данный процесс, формирование и поддержку нашего единого мнения о необходимости исключить из данного соглашения свободную торговлю мясомолочной продукцией. Сам факт исключения животноводческой продукции из данного соглашения является существенным стимулом для дальнейшего развития данных отраслей агропромышленных комплексов наших стран.

УТОЧНЯЮТСЯ ЗАКОНЫ ПО ОБОРОТУ СЕЛЬХОЗЗЕМЕЛЬ

Т.В. Арсеньева,

начальник отдела государственной земельной политики
Депземполитики Министерства сельского хозяйства России

Решение вопроса об упорядочении правоотношений на землях сельскохозяйственного назначения имеет исключительно важное значение в рамках принимаемых Правительством России и Минсельхозом России мер по совершенствованию оборота и повышению эффективности использования таких земель, а также наведению порядка в регулировании земельных отношений. Одной из причин низкой эффективности использования земель является медленный переход земли в руки ответственных и эффективных пользователей.

По данным Государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2009 г., подготовленного Росреестром, площадь земель сельскохозяйственного назначения на 1 января 2010 г. составила 400 млн га, или 23,5% земельного фонда России. В сравнении с 2009 г. площадь уменьшилась на 2,3 млн га. Из общей площади сельскохозяйственные угодья составили 220,4 млн га (55,1%), в том числе пашня – 121,6 млн га. Площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий – 29,7 млн га.

Земельные участки, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения и находящиеся в собственности граждан, на 87,2% (104,2 млн га) состоят из земельных долей, в том числе невостребованных (24,3 млн га), собственники которых в установленный срок не получили свидетельства либо, получив их, не воспользовались своими правами по распоряжению. Сформированы и зарегистрированы в счет земельных долей земельные участки на площади только 19,1 млн га.

В связи со сложившейся ситуацией с оборотом и использо-

зованием земель сельскохозяйственного назначения земельное законодательство требует совершенствования и развития. 29 декабря 2010 г. Президент России Д.А. Медведев подписал Федеральный закон № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», над подготовкой которого Минсельхоз России активно работал в последние годы. Закон предлагает решение комплекса вопросов, связанных с регулированием земельных отношений, и направлен на возможность выделения земельных долей 9,8 млн граждан в натуре и формирование земельных участков на площади более 85 млн га, обеспечение залоговой базы для привлечения долгосрочных кредитов в отрасль, вовлечение неиспользуемых земель в



сельскохозяйственный оборот, повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Основные новеллы закона:

I. Совершенствование порядка проведения общего собрания участников долевой собственности.

В законе данный вопрос решается посредством упрощения порядка и правил проведения общего собрания участников долевой собственности. Предусматривается, что:

- общее собрание участников проводится по предложению дольщиков либо органа местного самоуправления поселения по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности;
- участие в голосовании на общем собрании возможно только лицам, предоставившим документы, удостоверяющие личность и право на земельную долю, а также документы, подтверждающие полномочия этих лиц.

В компетенции органов местного самоуправления (уполномоченный представитель органов местного самоуправления) добавляются новые полномочия по участию в организации и проведении общего собрания, подписании протокола общего собрания, а также в содействии принятию общим собранием решения о подготовке проекта межевания земельных участков. Также за субъектами Федерации закрепляется право на установление предельных максимальных цен на работы по подготовке проекта межевания земельных участков.

Закон устанавливает, что в случае, если до 1 июля 2012 г. участники долевой собственности не решат вопросы по оформлению земельных участков в счет земельных долей на основе утвержденного проекта меже-



вания земельных участков и его реализации, такая обязанность вменяется органам местного самоуправления поселений. Таким образом, до 1 июля 2013 г. предусматривается завершить оформление земельных участков в счет земельных долей, оборот земельных долей будет заменен на оборот земельных участков.

II. Регулирование вопросов с невостребованными земельными долями.

В рамках указанного нормативного регулирования органам местного самоуправления предоставлено право обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли. Также предусмотрено следующее:

- отказ от права собственности на земельную долю, который осуществляется путем подачи заявления в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Одновременно возникает право собственности на данную земельную долю у городского или сельского поселения по месту расположения земельного участка, а в случае расположения такого земельного участка на межселенной территории – у муниципального района;
- льготы по передаче земельных долей и земельных участков, выделенных в счет них,

оформленных в муниципальную собственность, сельхозтоваропроизводителю или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим такой земельный участок, находящийся в долевой собственности (продажа земельной доли по цене как произведение 15% кадастровой стоимости 1 м² и площади этой земельной доли), передача земельного участка в собственность или аренду без проведения торгов по цене не более 15% (было 20%) его кадастровой собственности, а арендной плате – в размере 0,3% его кадастровой стоимости).

III. Уточнение особенностей кадастрового учета и государственной регистрации прав на земельные участки.

Законом внесен ряд изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», направленных на упрощение регистрации прав на земельные доли и земельные участки, в том числе выделяемые в счет земельных долей (уточнен перечень документов, являющихся основанием для государственной регистрации права собственности на земельный участок, образуемый при выделе его в счет нескольких земельных долей).

IV. Санкции и принудительное изъятие в судебном порядке неиспользуемых земельных участков.

Санкции (штраф) и принудительное изъятие в судебном порядке земельного участка у собственника предусмотрены в случаях, если:

- земельный участок не используется для ведения сельскохозяйственного производства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех лет и более (в указанный срок не включается срок, в течение ко-

торого земельный участок не мог быть использован по назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование, а также срок освоения земельного участка – не более чем два года);

- земельный участок используется с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли, повлекшим за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Процедура изъятия земельного участка инициируется органом исполнительной власти субъекта Федерации на основании материалов проверки, представленных органами земельного контроля и подтверждающих факт неустранимости выявленных правонарушений, посредством обращения в суд с требованием об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов в связи с его недлежащим использованием.

В случае признания публичных торгов несостоявшимися, земельный участок может быть приобретен в государственную или муниципальную собственность в течение двух месяцев со дня признания торгов несостоявшимися.

В целях реализации Закона принято постановление от 22.07.2011 г. № 612 «Об утверждении критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и приказ Минэкономразвития России от 03.08.2011 г. № 388 «Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков».

Кроме того, предстоит принять акты Правительства России (об утверждении признаков неиспользования земельных участков с учетом особенностей

ведения сельскохозяйственного производства в субъектах Федерации и критериев значительного ухудшения экологической обстановки), Минэкономразвития России (об особенностях кадастрового учета земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, образованного в соответствии с утвержденным проектом межевания земельных участков) и Минсельхоза России (об утверждении перечня документов, которые могут подтверждать надлежащее использование земельного участка).

Государственным университетом по землеустройству (ГУЗ) разработаны Методические рекомендации по реализации данного федерального закона, которые в настоящее время готовятся к изданию с последующим доведением до органов управления субъектов Федерации. Используя принятые нормативные правовые акты и рекомендации, в IV квартале 2011 г. проводилась серия семинаров-совещаний с руководителями и специалистами органов управления АПК субъектов Федерации на базе образовательных и научных учреждений Минсельхоза России по реализации этого важного для отрасли федерального закона.

нительной власти ведет работу над следующими законопроектами.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» разработан в целях стимулирования залога земель сельскохозяйственного назначения как важнейшего механизма привлечения в сельское хозяйство долгосрочных кредитов и направлен на дальнейшее развитие земельно-ипотечных отношений в сельском хозяйстве. Законопроектом предусматривается расширение круга полномочий общего собрания участников долевой собственности по принятию решения о залоге земельных участков, а также установление возможности передачи в залог земельного участка, находящегося в общей долевой собственности. Законопроект находится на рассмотрении в Правительстве России.

В приведенной таблице показана динамика увеличения количества выданных ОАО «Россельхозбанк» кредитов под залог земельных участков.

Годы	Количество кредитов	Общая площадь сельскохозяйственных земель в залоге, тыс. га	Объем кредитов, млрд руб.
2006	65	91,3	2,1
2007	189	298	6,6
2008	228	332,1	7,3
2009	431	547,4	11
2010	690	865,4	14,4
2011 (на 01.10.11)	1088	1145	19

Также в рамках совершенствования земельного законодательства Минсельхоз России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведет работу над следующими законопроектами.

В целях повышения ответственности за порчу земель (уничижение плодородного слоя почвы), предусмотренной нормами Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях, Минсельхоз России с участием Генеральной прокуратуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведет работу над проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части повышения ответственности за порчу земель)». Законопроект о порче земель предусматривает внесение изменений в КоАП, направленных на увеличение размера наказания и его дифференциацию в зависимости от категории земель, на определение субъекта правонарушения и площади участка, на котором допущено правонарушение, а также на устранение неточностей и пробелов правового регулирования при осуществлении государственного земельного надзора.

Принятие законопроекта о порче земель позволит сократить

количество правонарушений, связанных с уничтожением плодородного слоя почвы в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, отходами производства и потребления, а также с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы. Законопроект приведен в соответствие с нормами вступивших в силу Федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании».

В целях создания правового механизма управления землей, обеспечивающего защиту

интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей при совершении сделок с землями сельскохозяйственного назначения подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Законопроект направлен на уточнение отдельных положений федерального закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения, регулирующих правоотношения, возникающие при заключении договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе находящегося в долевой собственности. Внесение законопроекта в Правительство России планируется после прохождения соответствующих процедур согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Нарушители, протоколы, штрафы

О работе Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия в области земельного контроля.

В решении вопросов, связанных с рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения, важную роль играет земельное законодательство Российской Федерации, выполнение его обязательных требований. Однако не всеми землепользователями соблюдаются требования федерального закона, о чем свидетельствуют результаты проверок.

Так, за 10 месяцев 2011 г. специалистами отдела земельного контроля Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия проведено 616 проверок, в

ходе которых было обследовано более 600 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Выявлено 360 нарушений земельного законодательства России, составлено 275 протоколов об административном правонарушении, выдано 268 предписаний об устранении нарушений. Виновные лица в совершении административного правонарушения оштрафованы на общую сумму 687 тыс. руб.

Большое внимание специалисты отдела земельного контроля уделяют совместной работе с мировыми судьями. На рассмотрение мировым судьям в 2011 г. было направлено 46 административных дел по фактам невыполнения предписаний и

неуплаты административных штрафов в установленные сроки по статьям 19.4 ч.1, 19.5 ч.1, 19.7 и 20.25 ч.1 Кодекса России об административных правонарушениях. Постановлениями мировых судей нарушителей федеральных законов наложены штрафы на общую сумму 84 тыс. руб.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный законом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. Таким образом, нарушителям земельного законодательства России выгоднее платить штрафы своевременно в установленные законом сроки.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ БАЛАНСЫ БУДУТ РАЗДЕЛЕНЫ

В современных условиях без мощной информационно-аналитической поддержки невозможно эффективно управлять процессами развития агропромышленного комплекса и регулирования продовольственного рынка. Наиболее эффективным и надежным инструментом комплексной оценки и прогнозирования объемов производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия являются федеральные и региональные прогнозные продовольственные балансы.

Формирование прогнозных продовольственных балансов способствует планомерному развитию агропромышленного комплекса страны и регионов с учетом прогнозируемого изменения спроса и предложения на региональных и межрегиональных агропродовольственных рынках.

Для эффективного ведения этой работы Министерством сельского хозяйства России в 2010 г. была создана и введена в опытную эксплуатацию Информационно-аналитическая система агропромышленного комплекса (далее – ИАС АПК), в которой все регионы России в настоящее время формируют прогнозные продовольственные балансы ресурсов и использования зерна, мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, сахара.

Балансы формируются в единой информационной среде по единым правилам и методикам. Это касается процессов формирования и корректировки ба-



лансов, их состава и структуры, а также процедур и алгоритмов расчетов балансовых показателей. Координация этой работы на федеральном уровне осуществляется Минсельхозом России, а на уровне регионов – специально созданными межведомственными рабочими группами под руководством заместителей глав регионов.

Балансы представляют собой систему показателей, характеризующих ресурсы основных видов продовольствия по источникам поступления и направлениям их использования. Схема регионального баланса продовольственных ресурсов в общем виде может быть представлена следующим образом.

Ресурсная часть баланса:

1. Запасы на начало года.
2. Производство.
3. Ввоз, включая импорт.

Распределительная часть баланса:

1. Внутреннее потребление (производственное потребление, переработка, потери, личное потребление).

2. Вывоз, включая экспорт.

3. Запасы на конец года.

Балансы формируются на три года (предыдущий, текущий, последующий) с поквартальной разбивкой и ежеквартально корректируются с учетом реально складывающейся ситуации. Балансы по зерну и мясу детализируются по видам продукта/культуры.

В качестве информационной основы для составления региональных прогнозных продовольственных балансов используются оперативные данные ведомственной статистики регионального и федерального уровней, данные государственной и таможенной статистики, показатели развития производства крупных сельхозтоваропроизводителей, планы регионов по раз-

витию отросли, формируемые в рамках региональных экономически значимых программ.

В 2011 г. Минсельхозом России проводились работы по дальнейшему развитию Информационно-аналитической системы АПК и формированию на ее основе Системы мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности России. Вопросы развития ИАС АПК обсуждались на заседании круглого стола на тему «Формирование и развитие системы прогнозных продовольственных балансов», проведенного в рамках XIII Российской агропромышленной выставки «Золотая осень-2011». В обсуждении приняли участие представители регионов России, ведущих агропромышленных союзов и ассоциаций, научных кругов, сотрудники подведомственных Минсельхозу России организаций, задействованных в этой работе. Отмечалось, что накопленный регионами опыт работы с прогнозными продовольственными балансами зерна, мяса, молока и сахара позволяет перейти к дальнейшему развитию системы прогнозных балансов, включая расширение охвата рынков, формирование раздельных сырьевых балансов и балансов продуктов переработки.

В настоящее время проводятся работы по существенному расширению функционала ИАС АПК, совершенствованию ее методической базы и технологической платформы. Расширяется номенклатура балансов, в которую войдут балансы масла растительного и маслосемян, картофеля, овощей. Также предусматривается разработка баланса кормов, что позволит, с одной стороны, учитывать потребности в кормах для животноводства, а с другой – возможности растениеводства в части производства кормовых культур, т. е., балансы

растениеводческой и животноводческой продукции будут взаимоувязаны между собой.

Баланс зерна разделяется на сырьевые балансы и баланс продуктов переработки, взаимоувязанные между собой и включающие независимые балансы по видам зерна (пшеница, рожь, ячмень, кукуруза, овес, зернобобовые, гречиха, рис, просо) и продуктам его переработки (баланс муки (крупы) и баланс комбикормов).

Баланс мяса разделяется на балансы мяса-сырья и балансы мясопродуктов, взаимоувязанные между собой и включающие независимые балансы по видам мяса (говядина, свинина, мясо птицы, баранина) и мясопродуктов (колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, мясных консервов).

Баланс молока разделяется на балансы молока-сырья, молокопродуктов и сухого молока, взаимоувязанные между собой и включающие независимые балансы по видам молокопродуктов (масло животное, сыры).

Баланс сахара разделяется на балансы сахарной свеклы и сахара, взаимоувязанные между собой.

Баланс масла растительного разделяется на балансы маслосемян и масла растительного, взаимоувязанные между собой и включающие независимые балансы по видам маслосемян (подсолнечник, соя, рапс) и видам продукции (масло растительное, масло соевое, масло рапсовое).

Баланс овощей будет детализирован по видам овощей: капуста, морковь, свекла, лук репчатый.

Также разрабатывается типовой региональный модуль ИАС АПК, который позволит автоматизировать в регионах процессы формирования информационной базы, необходимой для

разработки и ведения указанных прогнозных балансов.

Приказом Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е. Скрынник от 10 ноября 2011 г. № 420 Информационно-аналитическая система АПК с 1 января 2012 г. вводится в промышленную эксплуатацию в объеме тех функций, которые уже сейчас реализованы в системе. Расширенный функционал ИАС АПК намечено внедрить поэтапно в течение 2012 г. с участием всех регионов.

Функции оператора системы будут выполнять федеральное государственное бюджетное учреждение «Специализированный центр учета в агропромышленном комплексе». Помимо технического сопровождения ИАС АПК, оператор обеспечит методическую поддержку и повышение квалификации пользователей, а также подготовку на основе прогнозных продовольственных балансов профильной аналитической информации, которая будет доступна всем участникам системы.

Внедрение в 2012 г. расширенного функционала Информационно-аналитической системы агропромышленного комплекса России и активное участие в работе с ней всех регионов страны позволит формировать полноценные региональные и федеральные прогнозные балансы в разрезе всех видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации.

Отдел прогнозных балансов и мониторинга продовольственной безопасности Департамента регулирования агропродовольственного рынка и развития инфраструктуры Минсельхоза России

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АПК

В.С. Волощенко,

заместитель директора Депнаучтехполитики, канд. с.-х. наук,

А.В. Голубев,

проректор по научной и инновационной работе

ФГБОУ ВПО РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, д-р экон. наук

Для обеспечения достижения параметров производства сельскохозяйственной продукции, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности России, по инициативе Минсельхоза России разработан проект стратегии инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Проект стратегии разработан Российским государственным аграрным университетом – МСХА им. К.А. Тимирязева совместно с Департаментом научно-технологической политики и образования Минсельхоза России, ФГБУ «Учебно-методический центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров агропромышленного комплекса», Всероссийским научно-исследовательским институтом экономики сельского хозяйства (ВНИИЭСХ), ФГБНУ «Росинформагротех».

В процессе разработки проект стратегии был рассмотрен на совещании членов рабочей группы по развитию и координации инновационной деятельности в сфере АПК, на заседаниях в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, на которые приглашались специалисты Минэкономразвития России, Минфина России, Минобрнауки России; на Всероссийском совещании аграрных вузов, совещании руководителей отраслевых союзов и ассоциаций сельхозтоваропроизводителей России, заседании отделения

экономики и земельных отношений Россельхозакадемии с участием других отделений РАСХ. Окончательный вариант стратегии был направлен в органы управления АПК субъектов Федерации.

Стратегия инновационного развития АПК России на период до 2020 года исходит из основных положений Доктрины продовольственной безопасности России, корреспондирует со Стратегией инновационного развития России на период до 2020 года и согласуется с проектом Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013–2020 годы. Стратегия содержит анализ состояния и стратегические ориентиры инновационного развития АПК.

Согласно государственной статистической отчетности, только 9,4% организаций промышленного производства осуществляют технологические инновации. Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации в пищевой промышленности, составляет всего 9,5%, а в сельском хозяйстве – около 1,6% по экспертным оценкам, так как Рос-

статом на сегодняшний день не ведутся статистические наблюдения по вопросам инновационной деятельности сельскохозяйственных организаций. Этую первоочередную проблему необходимо решить в приоритетном порядке.

Анализ состояния инновационного потенциала АПК показывает преобладание в нем отсталых технологических укладов. Среди сельхозтоваропроизводителей лишь небольшой удельный вес занимают хозяйства, производство которых основано на инновациях. На данный момент передовые технологии и техника имеются примерно в 1,5% крупных аграрных предприятий и менее чем в 0,5% К(Ф)Х. Но при этом они производят более 10% всей сельскохозяйственной продукции. Состояние большей части машинного парка является главным сдерживающим фактором технологической модернизации производства.

Существенные недостатки имеются в российской аграрной науке. Практическая отдача исследований недостаточна. Ежегодно остается невостребованной сельхозпроизводством значительная часть завершенных НИОКР. Как следствие этого, значительная часть семян и породного скота, которая используется российскими аграриями, являются зарубежными. Многие

передовые технологии, применяемые на отечественных полях и фермах, также импортные.

Требует совершенствования система подготовки кадров для обеспечения инновационного развития АПК. Наблюдается несоответствие темпов насыщения отрасли квалифицированными специалистами потребностям современного производства, что особенно остро проявляется на региональном уровне.

Целью стратегии является перевод АПК на инновационный путь развития и повышение на этой основе темпов

- обеспечение адаптации и широкомасштабного распространения инноваций;
- формирование организационно-экономического механизма инновационного развития АПК и развитие государственно-частного партнерства;
- совершенствование нормативно-правовой базы инновационного развития АПК.

Исходя из этого выделен ряд приоритетов стратегии, под которые должны быть разработаны мероприятия, отражаемые в государственных и отраслевых федеральных и региональных программах развития.

собственности, полученные научными организациями сельскохозяйственной науки, увеличится за период 2013-2020 гг. с 720 до 880;

- производительность труда в сельском хозяйстве повысится не менее чем в 2,5 раза.

В стратегии выделены три этапа ее реализации. Первый этап «Создание условий для инновационного развития» (2012-2015 гг.) характеризуется следующим:

- выявление «ростков будущего» и формирование инновационных центров для включения их в состав технологических платформ по перспективным направлениям;
- формирование региональных и зональных систем аprobации и трансфера инноваций, с широким использованием возможностей сельскохозяйственного консультирования;
- отработка на pilotных регионах механизмов распространения инноваций и финансовой поддержки инновационного развития АПК;
- процесс формирования нормативно-правовой базы и организационно-экономических механизмов для перехода к модернизации на инновационной основе. В этот период предполагается формирование системы государственного статутета инноваций в АПК и ряд других мер.

Планируется наделение Минсельхоза России полномочиями в области господдержки инновационной деятельности.

Второй этап «Развитие институтов и механизмов инновационного развития» (2016-2017 гг.) предусматривает:

- распространение на основных сельскохозяйственных территориях механизмов обеспечения инновационного развития с охватом не менее 25% общественного сектора и не менее 5% малых форм хозяйствования,

Целью стратегии является перевод АПК на инновационный путь развития и повышение на этой основе темпов роста производства, экономической эффективности и конкурентоспособности российских товаропроизводителей.

роста производства, экономической эффективности и конкурентоспособности российских товаропроизводителей, способных обеспечить продовольственную безопасность страны.

Для достижения указанной цели стратегии необходимо решить системную проблему инновационного развития АПК, сдерживающую рост его эффективности, – отсутствие институциональной среды, необходимой для разработки и широкомасштабного использования инноваций. Это требует решения следующих задач:

- развитие инновационной деятельности в научных и образовательных организациях АПК, усиление их ориентации на нужды практики;
- формирование инновационной системы образования для агропромышленного комплекса;

Выделены индикаторы реализации стратегии:

- возрастет удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации в сельском хозяйстве, с 2 до 10%, и в организациях перерабатывающих отраслей – с 9,5 до 14%;
- объем средств, поступивших научным организациям от передачи технологий, увеличится за период 2013-2020 гг. с 490 млн до 560 млн руб., а по договорам с предприятиями на выполнение НИОКР (оказание научно-технических услуг) – с 1400 млн до 2100 млн руб.;
- количество зарегистрированных лицензионных договоров на передачу селекционных достижений возрастет с 1500 до 2335 ед.;
- число отечественных и зарубежных патентов (свидетельств) на объекты интеллектуальной

способных в короткое время нарастить конкурентоспособное производство продукции;

- значительное увеличение объемов подготовки кадров для инноваций. В нем завершается процедура отработки механизмов передачи научных достижений производству, масштабного распространения знаний и умений среди специалистов АПК.

Третий этап «Широкомасштабное инновационное развитие» (2018-2020 гг.) характеризуется полным переходом к развитию АПК на основе инновационной деятельности.

Для повышения эффективности сельскохозяйственной науки в русле стратегии «Инновационная Россия-2020» акценты переносятся со сметного бюджетного финансирования на гранты. Особое внимание придается практической направленности науки, что отразится на структуре финансирования научных организаций, при этом, вероятно, приведет к оптимизации сети НИИ на основе оценки их деятельности с использованием современных методик.

В прогнозный период будет проведена инвентаризация результатов научных исследований в НИИ и вузах и выделены при этом объекты инновационной интеллектуальной собственности.

Большое значение отводится решению проблем приобретения и передачи прав на интеллектуальную собственность. Предусматриваются не только выявление и грантовая поддержка отраслевых инновационных центров (лабораторий), ориентированных на особенности агрозон, с последующим формированием зональных технологических платформ, но и переход к созданию национального и межрегиональных исследовательских аграрных университетов, в которых сформировались такие

инновационные коллектизы по основным отраслям сельского хозяйства.

По ряду прорывных направлений исследований предусматривается взаимодействие с ведущими государственными институтами, научными и инновационными центрами – «Сколково», Росnano, Курчатовский институт и другими. Научные организации по отраслевым направлениям войдут в состав основных российских технологических платформ, затрагивающих проблемы агропромышленного комплекса.

Созданные в инновационных центрах, научных и агротехнопарках и иных творческих организациях инновации локального применения будут распространяться среди производств.

Для формирования инновационной системы образования предусмотрено усовершенствование формы и методов повышения квалификации и переподготовки научно-педагогических кадров и специалистов с опорой на результаты деятельности инновационных центров и технологических платформ. Упор делается на современные информационные технологии учебного процесса с индивидуальными образовательными программами для каждого обучающегося. Получит развитие дистанционное образование. Предусмотрено усиление взаимодействия бизнеса с учебными заведениями, привлечение производственников к формированию образовательных программ, обучению и, особенно, к аттестации студентов и слушателей курсов переподготовки и повышения квалификации кадров АПК.

Для масштабного внедрения инноваций предусмотрено создание разветвленной сети трансфера технологий в виде служб сельскохозяйственного консультирования, инноваци-

онных центров, агротехнопарков, хозяйственных обществ, бизнес-инкубаторов и других институтов.

Особая роль в распространении инноваций отводится информационным технологиям. На первом этапе реализации стратегии предстоит создать национальную систему распространения знаний в агросфере, которая, базируясь на ЕСИО АПК, аккумулирует банк данных результатов НИР и представляет инновационные знания и передовой опыт в интерактивном режиме с возможностью видеобмена.

Инновационная деятельность будет управляться на основе программно-целевых методов, для чего предусматривается разработка программ (подпрограмм) инновационного развития АПК регионов, которые должны отбираться Минсельхозом России на конкурсной основе и поддерживаться через софинансирование из федерального бюджета.

В проекте анализируются риски инновационного развития, приводится система мониторинга и контроля реализации стратегии. По каждому из направлений стратегии разработаны целевые показатели ее реализации, выделены локальные задачи и обоснованы объемы финансирования.

Финансирование мероприятий предполагает средства федерального бюджета в рамках Госпрограммы, а также средств региональных бюджетов, средства бизнеса и, в основном, укладывается в параметры финансирования Государственной программы на 2013-2020 гг.

Таким образом, реализация стратегии позволит обеспечить перевод российского АПК на инновационный путь развития, способствующий повышению эффективности производства и конкурентоспособности отечественного агробизнеса.

МЫ ПРОДОЛЖАЕМ РАССКАЗЫВАТЬ О ЛУЧШИХ ЛЮДЯХ АГРАРНОГО СЕКТОРА СТРАНЫ, УДОСТОЕННЫХ ВЫСОКИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАГРАД

ТРУДНЫЕ ОЛЕНИ ВИТАЛИЯ КЕМЛИЛЯ



**30 декабря 2010 г. в Кремле
Президент России вручил орден
«За заслуги перед Отечеством»
IV степени Виталию Егоровичу
Кемлилю, бригадиру оленеводческой
бригады сельскохозяйственного
производственного кооператива
кочевой родовой общины «Нутендли»
Республики Саха (Якутия). Этой награды
он был удостоен за большие трудовые
успехи, мужество и самоотверженность,
проявленные при исполнении
профессионального долга**

Республика Саха (Якутия), занимая 18% территории России, относится к регионам Крайнего Севера с суровыми климатическими условиями (зимой морозы до -60°C, летом жара +45°C, вечная мерзлота, полярная ночь длится 5-7 месяцев в году). И в этих экстремальных условиях работники агропромышленного комплекса стремятся увеличивать производство сельскохозяйственной продукции и, прежде всего, в ведущей отрасли – животноводстве. Здесь развиваются табунное коневодство и северное оленеводство, которые являются не только основой экономики, но и определяют уклад жизни и быта коренного населения.

Виталий Егорович Кемиль родился в Нижнеколымском районе Республики Саха (Якутия), граничащем с Чукоткой, в многодетной семье потомственных и знатных оленеводов. Вместе с родителями он с малых лет кочевал в тундре, в реальности познавая нелегкий труд и быт оленеводов. Поэтому

му, продолжая семейные традиции, Виталий после окончания Колымской средней школы в 1986 г. тоже стал оленеводом. После службы в рядах Советской Армии он вернулся в свой коллектив оленеводом бригады №5 Колымского отделения совхоза «Нижнеколымский».

В 1991 г., в пору сложных экономических и социальных преобразований, когда в Якутии, как и по всей стране, шла реорганизация совхозов, Виталий Егорович Кемиль принял решение о создании кочевой родовой общины. Семья Кемиль, работавшая в одной из передовых бригад совхоза «Нижнеколымский» с поголовьем 2600 оленей, перешла в самую отстающую бригаду, содержащую стадо в 1107 голов в горнотаежной местности. В бессрочное пользование бригаде были выделены пастбищные угодья на правобережье р. Колыма общей площадью 280 тыс. га. На семейном совете совместно с родителями, родными братьями

и сестрами было принято решение об избрании Виталия бригадиром и создания кочевой родовой общины «Нутендли».

С тех пор прошло 20 лет. Будучи бессменным руководителем семейной оленеводческой бригады «Нутендли», В.Е. Кемиль стал настоящим мастером своего дела, опытным оленеводом, чье имя стало широко известно не только в Республике Саха (Якутия), но и за ее пределами. Он досконально изучил новые маршруты движения стада, в совершенстве овладел технологией посезонного содержания, проведения гона оленей, отела маток. В суровых условиях Арктики бригада постоянно добивается лучших в республике результатов по сохранности поголовья, деловому выходу телят.

Одним из важных показателей работы кочевой родовой общины «Нутендли» является стабильный рост поголовья оленей. Виталий Егорович уделяет особое внимание развитию пле-

менной работы. Благодаря проводимой зоотехнической работе, община добилась статуса племенного хозяйства по воспроизводству северного домашнего оленя породы харгин. Только за последние пять лет в другие районы республики общиной «Нутендли» было продано 1740 голов племенных оленей. Зарплатная плата оленевода превышает 18 тыс. руб. Эффективно используя государственную поддержку, община «Нутендли» ежегодно имеет положительные финансовые результаты, не имеет задолженности по всем налогам и сборам.

Решая производственные вопросы, Виталий Егорович Кемиль постоянно заботится и о социально-бытовых условиях жизни своего коллектива. Человеку, проживающему в мегаполисе, сложно представить жизнь кочевника-оленевода, который не может ни на один день оставить свое стадо, круглый год кочуя по тундре. Тем не менее каждому хочется по возможности обустроить свой быт, улучшить условия жизни и работы. Поэтому Виталий Егорович, обдумав проблему, принял решение о социальном обустройстве своей общины. Дело было нелегким. В тундре древесины не найдешь, и весь строительный материал необходимо завезти из других районов страны. Поэтому на строительство базы оленеводов на участке «Красный камень» ушло немало времени. К 2000 г. было закон-

Производственные показатели СПК КРО «Нутендли»

Наименование показателей	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г. (9 мес.)
Поголовье оленей (гол.)	1902	1682	2162	2314	2740	2750
Выход молодняка на 100 январских маток (гол.)	57	79	76	78	74	59
Сохранность поголовья (%)	82,3	94,7	93	95,4	92,8	95,3
Племенная продажа (гол.)	300	300	300	540	300	300
Валовая продукция (тыс. руб.)	2657	2752	2984	5932,4	3553	3615

ченено строительство двухквартирного дома, склада, бани, гаража на две машины и полумеханизированного убойного цеха на 400 голов. Сейчас ведутся работы по модернизации убойного цеха, где будет расширен объем переработки и обеспечено качество продукции, отвечающее современным требованиям.

Затем поступило предложение от старейшин общины об обучении детей с малых лет национальному быту, языку и традициям предков на оленбазе «Красный камень». И это решение Виталий Егорович одобрил: только ежедневная работа в тундре, постижение традиционных укладов и секретов мастерства у опытных наставников-оленеводов способствует воспитанию преемников. Началось строительство начальной национальной школы на 50 детей, которая открылась в 2005 г., и сегодня в ней обучают школьников 6 учителей.

Работая в экстремальных условиях Крайнего Севера, оленеводам часто приходится спасать стада оленей от волков, других хищников, проявлять мужество и самоотверженность в различных чрезвычайных ситуациях. Оленеводам в работе и жизни всегда помогает крепкая дружба, взаимовыручка, способность каждого, не раздумывая, немедленно прийти на помощь другу. К этому их приучили с детства. Ведь на Севере иначе нельзя, каждая минута промедления иногда стоит человеческой жизни. Народы Севера издавна в народных преданиях, былинах и рассказах почитают и восхищаются подвигами и геройскими поступками людей, кто в беде, рискуя собственной жизнью, спас товарища.

...23 мая 2009 г. оленеводы общины «Нутендли» со стадом переходили горную речку Сухарная, ширина которой в месте перехода составляла около тридцати метров. Впереди кочующего стада шел пастух Игорь, брат Виталия Егоровича. Было видно, что на реке поверх льда лежит снег. Во время переходов приходится преодолевать много водных преград, чтобы не терять драгоценного времени. Оленеводы всегда очень осторожны в таких случаях. Пастух начал переход горной речки со стадом, но пройдя половину расстояния, он



внезапно провалился под лед и попал вместе с оленями в сильное течение бурной ледяной речки. Парень не растерялся в бурном потоке, сразу схватился за острые кромки льда и старался удержаться.

Увидев это, шедший позади Виталий Егорович, моментально оценив обстановку, не раздумывая бросился в ледяную воду на помощь. Понимая, что не успеет доплыть, на ходу сорвал с плеча чаут (аркан) и точно бросил его тонущему товарищу. Молодой оленевод не растерялся и, увидев брошенный аркан, сумел поймать его. С огромным трудом Виталий Кемлиль удержал натянутый чаут и вытащил пастуха. Все это произошло в считанные секунды, и только природная сноровка и быстрая реакция смогли предотвратить большую беду. Затем Виталий Егорович вместе с другими оленеводами бросился спасать оленей и нарты. Им удалось спасти двадцать оленей, попавших в ледяную воду, утварь и запас продуктов питания бригады на два месяца.

Все принимаемые решения, целеустремленность в достижении поставленных целей характеризуют Виталия Егоровича Кемлиля как мудрого, дальновидного руководителя, искренне стремящегося сохранить и улучшить традиционный уклад жизни своих земляков.

Виталий Егорович с супругой Агнией Николаевной воспитывают шестерых детей. Старшие Олеся и Юля – чумработницы, Игорь – пастух. Они работают в родовой общине «Нутенди». Третья дочь, Маргарита – студентка, Николай учится в начальной национальной школе оленбазы «Красный камень». Самый младший сын Егор кочует вместе с родителями.

Анатолий Градов

ОН ПОДНИМАЛ ЦЕЛИНУ

24 декабря 2011 г. исполняется 100 лет со дня рождения Леонида Яковлевича Флорентьева, занимавшего должность Министра сельского хозяйства РСФСР с 1965 по 1983 г.



Леонид Яковлевич родился в г. Нижнем Новгороде в семье рабочего. В 1931 г. он окончил агрономический факультет Горьковского сельскохозяйственного института, и трудовую деятельность начал агрономом МТС. Затем работал преподавателем сельхозтехникума, был доцентом, заведующим кафедрой в Высших сельскохозяйственных школах Горького и Йошкар-Олы. В 1948-1954 гг. работал заместителем начальника Главного управления по лесозащитному лесоразведения при Совете Министров СССР.

В начале 1954 г. Флорентьев направлен на подъем целинных и залежных земель в Алтайский край, а в 1956 г. – избран первым секретарем Костромского обкома КПСС.

В 1965 г. Л.Я. Флорентьев назначен и до 1983 г. работал Министром сельского хозяйства РСФСР. С его именем связана целая эпоха развития сельскохозяйственного производства. За период его руководства среднегодовая валовая

продукция сельского хозяйства России выросла в 1,9 раза, в том числе производство зерна увеличилось в 1,6, мяса – в 1,9, молока – в 1,8, яиц – в 5, овощей и фруктов – более чем в 2 раза.

Планомерно повышался уровень комплексной механизации сельского хозяйства. Широкое развитие получили промышленные технологии во многих отраслях сельскохозяйственного производства России. Существенно расширилось на селе жилищное, культурно-бытовое и дорожное строительство. За всеми положительными изменениями – большой организаторский талант, высочайшая ответственность и преданность крестьянскому делу Леонида Яковлевича Флорентьева.

Л.Я. Флорентьев бережно относился к кадрам аграрного сектора, многое воспринимал от них и сам проявлял высокую требовательность к работе специалистов и руководителей хозяйств. Он внес немалый вклад в развитие сельскохозяйственной науки, подготовку и воспитание кадров села.

За свою трудовую деятельность Л.Я. Флорентьев награжден тремя орденами Ленина, двумя орденами Трудового Красного Знамени, орденами Октябрьской Революции, Дружбы Народов, «Знак Почета», многими медалями.

Находясь с 1983 г. на пенсии, Леонид Яковлевич являлся членом президиума Совета ветеранов Минсельхоза России, где занимал активную позицию по подготовке предложений, направленных на стабилизацию и дальнейшее развитие сельского хозяйства.

ФЕРМЕРЫ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОТВЕЧАЮТ НА ГОСПОДДЕРЖКУ

И.А. Нестеренко,

заместитель председателя правительства,
министр сельского хозяйства Астраханской области

Одним из приоритетных направлений социально-экономической политики правительства Астраханской области является успешное развитие малого и среднего предпринимательства. Малое и среднее предпринимательство – неотъемлемый элемент современной системы хозяйствования, основа формирования среднего класса – гаранта политической стабильности социально ориентированной рыночной экономики.

В нашем регионе малый и средний бизнес в АПК представляют более 2,6 тыс. К(Ф)Х и индивидуальных предпринимателей, число которых по отношению к 2000 г. возросло в 1,5 раза, и 40 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 25 из которых входят в региональную систему сельхозкооперации.

В Астраханской области в последние годы, являясь ключевым элементом социально-экономического развития региона, агропромышленный комплекс динамично развивается. Вало-

вый аграрный продукт вырос с 9 млрд руб. в 2006 г. до 20,5 млрд в 2010 г., а за 9 месяцев 2011 г. он составил 15,5 млрд руб., при темпе роста 8,2%, к уровню 2010 г. Из общего объема производства значительная доля приходится на малые формы хозяйствования, которые в последние годы также имеют положительную динамику развития (с 2,5 млрд руб. до 8 млрд, рост в 4 раза).

В 2011 г. доля К(Ф)Х в АПК региона составила:

- от общей площади земель сельхозназначения – более 30%;
- от посевной площади – около 60%;
- от общего объема ВП – около 40%;
- от общего объема производства овощей, картофеля – около 70%, бахчевых культур – свыше 80%;
- от общего объема производства мяса – более 30%, молока – около 20%, шерсти – 60%;
- из общей численности поголовья КРС, в том числе коров – около 30%, овец и коз – свыше 60%.

В 2011 г. К(Ф)Х произведено с ростом к уровню 2010 г.: овощей – на 28%, картофеля – на 24, бахчевых – на 5, мяса – на 12, молока – на 20, шерсти – на 6%. Поголовье КРС увеличилось на 22%, в том числе коров – на 30, овец и коз – на 6%.

Достижению высоких показателей К(Ф)Х способствовала



реализация принятых правительством Астраханской области мер по обеспечению благоприятных социальных, экономических, правовых и других условий.

Совершенствуется законодательство, в том числе земельное. Нынче площадь земель сельскохозяйственного назначения, закрепленная за К(Ф)Х, а это 2 млн га, составляет треть от общей площади. Предоставляются гранты на вновь созданное предприятие и внедрение инновационных и энергосберегающих технологий, формируются инвестиционные площадки, осуществляется частичное софинансиро-

ствования в виде гарантийного фонда Астраханской области, муниципальных залоговых фондов и системы кредитной кооперации, что послужило увеличению кредитования данного сектора с 0,7 млн руб. до 2,2 млн. Активнее проводится племенная работа в животноводстве и оказание информационно-консультационных услуг.

Большое значение для развития предприятий малого и среднего агробизнеса имеет их взаимодействие с органами местного самоуправления, в чьем ведении находится важнейший элемент сельхозпроизводства — земля.

позволило укрепить управленческий статус органов местного самоуправления и определить лидирующую роль АПК в развитии экономики районов.

На основе подписанного соглашения с Министерством сельского хозяйства России организована работа по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между минсельхозом Астраханской области и муниципальными образованиями районов по принципу согласования основных показателей развития отрасли на плановый период во всех категориях хозяйств. В достижении запланированных параметров заинтересовано каждое сельское поселение, каждое хозяйство, расположенное на территории района. Итоговые отчеты глав муниципальных образований перед губернатором области о социально-экономическом развитии муниципального образования основываются на достижении принятых обязательств по АПК.

Примером тому является МО «Ступинский сельсовет» Черноярского района, на территории которого за счет средств федерального и областного бюджетов в 2004 г. была произведена реконструкция насосной станции на сумму 80 млн руб. Сегодня здесь сельхозтоваропроизводители дают около 25 тыс. т овощебахчевой продукции (33% от общерайонного производства), в том числе 150 ЛПХ с 300 га земельных участков произведено овощебахчевой продукции около 8 тыс. т (45% от общего производства по муниципальному образованию) и достигнута средняя урожайность более 350 ц/га. Для сравнения, в лучшие годы бывший колхоз «Ступинский» производил 3 тыс. т продукции.

Благодаря поддержке на федеральном уровне пилотного проекта по созданию оптовых

Органы местного самоуправления муниципальных районов наделяются отдельными государственными полномочиями по поддержке сельхозпроизводства в части сбора первичной документации и представления заключения об оказании льгот и субсидий.

вание расходов по строительству инфраструктуры. Органы местного самоуправления муниципальных районов области наделяются отдельными государственными полномочиями по поддержке сельхозпроизводства в части сбора первичной документации и представления заключения об оказании государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, расположенных на территории данного района. Увеличены объемы финансирования из бюджетов всех уровней с 0,6 до 1,1 млрд руб. Внедрено проектное финансирование в рамках реализации экономически значимых региональных программ. Созданы благоприятные условия кредитования субъектов малых форм хозяйствования

С 2009 г. на территории Астраханской области отдельные государственные полномочия по поддержке сельхозпроизводства переданы в муниципальные образования районного уровня в части сбора первичной документации и представления заключения на оказание государственной поддержки бизнесу на селе. Кто, как не местная власть знает потенциал хозяйства, его реальные возможности и может определить динамику его дальнейшего развития. Сегодня на территории области в АПК реализуется более 30 инвестиционных проектов, и ни один проект, особенно если он осуществляется с государственной поддержкой, не реализуется без личного участия главы района, поселения. Это в первую очередь

распределительных центров на базе сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых по-потребительских кооперативов, в октябре 2011 г. приступил к работе оптово-распределительный центр в Красноярском районе. Здесь создан новый механизм сотрудничества муниципалитета, построившего хранилище на 3 тыс т снабженческо-сбытовой кооперации, оснастившей хранилище самым современным оборудованием по предпродажной подготовке и заключившей договоры на реализацию продукции, и фермерскими хозяйствами, вырастившими и поставившими необходимую и качественную продукцию. В 2012 г. данный опыт планируется реализовать еще в двух районах области. И если раньше мы в основном говорили о достижениях кредитной кооперации, то теперь инициативу по созданию таких центров, а тем самым и решение проблемы со сбытом сельхозпродукции, взяла на себя снабженческо-сбытовая кооперация, у которой имеется определенный опыт по реализации, в том числе через сетевые магазины, и выстроена система управления.

Говоря о совершенствовании финансово-кредитной политики, мы отмечаем, что за последние 5 лет субъектами малого и среднего предпринимательства привлечено около 6 млрд руб. кредитных ресурсов, в том числе через сельскохозяйственные кредитные кооперативы – 1,1 млрд руб. В 2011 г. ожидается привлечение 2,2 млрд руб. заемных средств. Привлеченные средства направляются в основном на приобретение современной сельскохозяйственной техники, оборудования, племенного и товарного скота. При действующем механизме кредитования, в том числе через систему кредитной операции, на се-

годняшний день хозяйства практически не имеют просроченных займов.

Для повышения доступности кредитных ресурсов для малых и средних хозяйств в области создан гарантийный фонд Астраханской области, а во многих муниципальных образований созданы залоговые фонды. Гарантийный фонд предоставляет поручительство в объеме не более 70% от требуемого залога при условии 30% залогового обеспечения заемщика. За 2009–2011 гг. сельхозтоваропроизводителями региона при поддержке фонда привлечено около 1 млрд руб.

тров всех уровней увеличен почти в 2 раза по отношению к первоначальному лимиту и составил 1,1 млрд руб.

Такой показатель достигнут благодаря переходу с 2011 г. на проектно-программное финансирование и привлечению федеральных средств на реализацию экономически значимых программ. Аграрии области чувствуют ощущимую поддержку в 2011 г. отрасли из федерального бюджета. Бюджет Астраханской области по АПК был сформирован в основном по принятым и утвержденным экономически значимым для региона програм-



кредитных ресурсов, а сумма предоставленного поручительства составила 633 млн руб.

За последние 3 года уровень господдержки сельскохозяйственного производства из бюджетов всех уровней возрос в 1,7 раз. На оказание господдержки субъектам малого и среднего предпринимательства в указанный период выделено 1,6 млрд руб. бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета – 1 млрд, из бюджета Астраханской области – 0,6 млрд руб. В 2011 г. на поддержку сельхозпроизводства объем ассигнований из бюдже-

там по направлениям: мясо, молоко, птицеводство, рыболовство, овощеводство. И при определении софинансирования, принятых Минсельхозом России программ, региону не пришлось изыскивать дополнительные финансовые средства. Кроме того, финансирование отрасли в рамках принятых программ позволяет достичь экономических результатов через рост производственных показателей и капитализации хозяйств.

Государственная поддержка агробизнесу в рамках принятых программ в основном предоставляется в виде субси-

дирования на возмещение части расходов по приобретению племенных животных, современного оборудования, строительства молочных ферм, откормочных площадок, овощехранилищ, логистических центров, теплиц. Благодаря реализации данных мероприятий, хозяйствам удалось увеличить занятость и остановить отток сельского населения, заняться внедрением инновационных технологий по современным мировым стандартам. Начали применяться высокоэффективные ресурсосберегающие технологии. Сегодня 70% площадей под капельным орошением приходится на долю К(Ф)Х и кооперативов. В 2011 г. впервые пущены в эксплуатацию прогрессивные высокотехнологические спринклерные системы орошения израильского производства на площади 300 га овощных культур и картофеля. Во многих передовых хозяйствах полностью механизирован процесс для высококачественного проведения агротехнических мероприятий от посадки до уборки и закладки в хранилище.

Современные технологии используются:

- в части реализации качественных семян, научно-обоснованных норм минеральных удобрений и средств защиты растений;
- при производстве ранней продукции, в том числе под пленочными укрытиями;
- при выращивании картофеля в два урожая с внедрением так называемой «астраханской грядово-ленточной технологии возделывания картофеля».

Отрадно отметить, что на протяжении ряда лет К(Ф)Х области занимают первое место в России по производству овощной продукции – 304 тыс. т, и имеют самые высокие показатели урожайности. Благодаря

внедрению новых технологий, на территории области в текущем году произведено 230 тыс. т картофеля, из которых около 70% – в К(Ф)Х. Это превышает показатели в других регионах. Так, в Воронежской области К(Ф)Х произвели 14 тыс. т, Орловской – 10 тыс. т, Рязанской и Тамбовской – по 7 тыс. т.

А в Астраханской области, к примеру, тремя хозяйствами (К(Ф)Х «Абаринов А.», «Абаринов Ю.» и «Абаринова Т.») Хабаралинского района в 2011 г. произведено 18 тыс. т овощей и картофеля. Эти хозяйства, по сравнению с 2010 г., увеличили производство овощей в 2,5, картофеля – в 1,7 раза.

В Ахтубинском районе на капельном методе орошения К(Ф)Х «Цой» возделывает единым массивом 1 тыс. га посадок лука. Это самое большое луковое поле в России. Объем производства данной культуры возрос к уровню 2010 г. в 2 раза и составил свыше 60 тыс. т, при урожайности 615 ц/га (в 2010 г. – 435 ц/га).

Сегодня можно сделать вывод, что повышение эффективности и устойчивости крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования способствует увеличению объемов сельскохозяйственного производства, повышению занятости и благосостояния сельского населения, улучшению социального климата в сельской местности, развитию сельских территорий. Достигние всех этих показателей возможно при реализации комплексных мер как на федеральном, так и на региональном, муниципальном уровнях. Сегодня у наших сельчан есть взаимопонимание с властями, банками, они ощущают повышающуюся инвестиционную привлекательность отрасли, в которую поступают средства, техника и технологии.

У нас есть все необходимое для дальнейшего развития сельского хозяйства. Мы продолжаем поддерживать производителей, предоставлять им государственную поддержку, создавать благоприятные условия для их деятельности. Наша задача – обеспечить продовольственную безопасность страны, создать условия для успешного функционирования сельского хозяйства, способствовать развитию села, улучшению жизни сельских жителей.

Новые молочные комплексы в Подмосковье

Строительство пяти современных комплексов по производству молока планируется начать в Подмосковье в 2012 г. с общим объемом производства 27 тыс. т молока в год и объемом привлекаемых инвестиций в размере около 2 млрд руб.

Как сообщили в пресс-службе министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области, за период с 2006 по 2010 г. в Московской области в молочном животноводстве реализовано 42 проекта по модернизации, реконструкции и строительства новых современных, высокотехнологичных комплексов по производству молока на сумму около 5 млрд руб.

В 2011 г. будут введены в строй два молочных комплекса. Первый объект – это молочный комплекс в ЗАО «Племзавод «Раменское» Раменского района, рассчитанный на 2,4 тыс. коров, с цехами по переработке молока и производства органоминеральных удобрений общей стоимостью 4,7 млрд руб.

С вводом этого объекта в IV квартале 2011 г. на предприятии будут дополнительно трудоустроены 106 человек со среднемесячной заработной платой более 28 тыс. руб. Производственная мощность комплекса составит 22 тыс. т молока в год..

Второй объект – молочный комплекс в ФГУП АПК «Непецино» Коломенского района на 1,2 тыс. коров. Общий объем привлеченных инвестиций составляет 430 млн руб. Производственная мощность комплекса составит более 7 тыс. т молока в год.

ИННОВАЦИОННУЮ МОДЕЛЬ АПК СОЗДАВАТЬ МОЛОДЫМ

22 ноября 2011 г. в г. Пушкин Ленинградской области Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела панельную дискуссию «Сельская молодежь – будущее аграрной России»

Участниками панельной дискуссии стали начинающие фермеры, ректоры и студенты аграрных вузов, представители отраслевых союзов и ассоциаций, малого несельскохозяйственного бизнеса, а также крупных агрохолдингов. В своем выступлении Министр Елена Скрынник подвела предварительные итоги

работы отечественного АПК, озвучила стратегические приоритеты отрасли до 2020 г. в рамках новой Госпрограммы, подробно рассказала о реализуемых мерах господдержки молодежи и начинающих фермеров.

В ходе панельной дискуссии между Координационным советом и шестью аграрными ву-

зами страны было заключено соглашение, направленное на обеспечение трудоустройства выпускников. Документ в том числе предусматривает создание горячей линии, обратившись на которую выпускники смогут получить необходимую консультационную и организационную помощь в поиске работы.

Выступление Министра сельского хозяйства Российской Федерации Елены Скрынник



Тема нашей дискуссии – перспективы развития российского агропромышленного комплекса и роль молодежи в решении амбициозных задач, стоящих перед отраслью.

С началом реализации приоритетного нацпроекта «Развитие АПК» и Государственной программы в отрасли произошли серьезные изменения. Россия стала экспортirовать продукцию сельского хозяйства, прежде всего, зерно. Урожай 2011 г. к настоящему моменту составляет около 97,5 млн т. Этого объема достаточно для обеспечения

внутренних потребностей и экспортных поставок в объеме до 25 млн т. Рекордные урожаи получены по сахарной свекле, подсолнечнику, рапсу, сое.

За 5 лет мясное животноводство стало одной из наиболее динамично развивающихся отраслей АПК. Рост составил 44%. При этом производство птицы выросло в 2 раза, свинины – на 50%. Введено и реконструировано более 3 тыс. объектов животноводства, с привлечением свыше 550 млрд руб. инвестиций.

По итогам 2011 г. будет обеспечено выполнение показателей Доктрины продовольственной безопасности по зерну, картофелю, сахару, растительному маслу и рыбной продукции. Динамика самообеспечения мясом положительная. Показатель Доктрины будет достигнут в течение 3-5 лет (по птице – уже в 2011 г.). В 2011 г. Россия впервые не допустила снижения поголовья КРС, а маточное поголовье было увеличено на 55 тыс. голов.

Реализуемые меры государственной поддержки, а также сложившийся уровень закупочных цен на сырое молоко, обеспечивают необходимую рентабельность для наращивания производства. При консервативном прогнозе уровень самообеспечения к 2020 г. достигнет 85,3%.

Стратегические цели развития отрасли – это продолжение модернизации и переход к инновационной модели развития. Минсельхоз России разработал новую государственную программу до 2020 г. Проект будет внесен в Правительство России 1 декабря 2011 г.

Наряду с поддержкой животноводства, растениеводства, устойчивым развитием сельских территорий и дальнейшим совершенствованием системы информационного обеспечения отрасли, в предстоящем периоде приоритетными направлениями станут:

- развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка;



- модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности;
- развитие фермерства и малых форм хозяйствования;
- поддержка экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- реализация комплекса стратегических мер, направленных на снижение рисков неблагоприятных природно-климатических условий в сельском хозяйстве (мелиорация и страхование).

Безусловным приоритетом для Министерства сельского хозяйства России является поддержка малых форм хозяйствования. На них распространяются все существующие формы государственной поддержки — субсидирование процентных ставок, субсидии на минеральные удобрения, племенное животноводство, семена, страхование.

Вместе с тем с 2012 г. будут реализованы три новых направления поддержки фермеров:

- компенсация 50% расходов на оформление земель в собственность. В 2012 г. будет выделено более 1,4 млрд руб., что позволит оформить в собственность около 3 млн га земель;

- финансирование программы поддержки начинающих фермеров. В 2012 г. на эти цели будет выделено 2 млрд руб. (гранты на создание, бытовое обустройство хозяйств, компенсация первоначального взноса по лизингу — 1200 хозяйств в год, а также субсидии на оформление земель в собственность). Для желающего соответствовать критериям программы необходимо являться гражданином Российской Федерации, иметь сельскохозяйственное образование или опыт работы в сельском хозяйстве, иметь обоснованный бизнес-план по развитию К(Ф)Х. Софинансируемый только из федерального бюджета грант на создание К(Ф)Х может достигать 1,5 млн руб. Единовременная помощь на бытовое обустройство — 250 тыс. руб. А власти региона за счет собственных средств могут предложить фермерам еще большую сумму;
- финансирование программы развития семейных молочных ферм, которое в 2012 г. составит 1,5 млрд руб., что позволит софинансировать 30% расходов на строительство 150 новых ферм.

Уважаемые коллеги!

Масштабная модернизация и переход к инновационной модели развития АПК становятся жизненной необходимостью. И эту задачу решать вам — молодежи — тем, кто динамичен, мобилен, обладает современными знаниями и готов к восприятию нового. В этой связи хочу обозначить несколько ключевых направлений поддержки молодежи, которые реализуются Правительством России под руководством Владимира Владимировича Путина.

Первое. Во всех подведомственных вузах установлена фиксированная плата за весь период обучения. Сейчас она находится на уровне 30 тыс. руб. в год для аграрных специальностей и 70 тыс. руб. — для смежных (экономисты, юристы и т.д.). Также осуществляется перевод студентов, обучающихся на коммерческой основе (за свой счет), на бюджетные места (в случае освобождения бюджетных мест в результате отчисления). В 2010 г. было переведено 13 тыс. студентов.

Второе. Все студенты, успешно обучающиеся по очной форме (143 тыс. человек), за счет средств федерального бюджета

обеспечены стипендиями. Стипендиальный фонд в 2011 г. составил 3,1 млрд руб., или 18% от общих расходов федерального бюджета на содержание вузов. Стипендия в сельхозвузы соответствует среднероссийским показателям и составляет около 1400 руб.

Помимо стандартных академических и социальных федеральных стипендий, студенты имеют возможность получить стипендии от губернаторов, мэров, различных фондов. На сельскохозяйственные вузы выделено 58 стипендий Президента и 100 стипендий Правительства Российской Федерации.

Третье. Особое внимание Минсельхоз России уделяет студентам-сиротам, которые получают все виды социальной поддержки, предусмотренной законодательством. На 2012 г. из федерального бюджета дополнительно выделено 169 млн руб., т. е. каждый из 3700 студентов из бюджета получит около 4 тыс. руб. дополнительно. Общий объем поддержки студентов-сирот сельскохозяйственных вузов составит 542 млн руб., или более 12 тыс. руб. на студента в месяц. Студентам-сиротам выплачивается дополнительная социальная стипендия в размере 1650 руб.

Кроме того, в федеральном бюджете предусматривается финансирование на обеспечение детей-сирот питанием, обмундированием, приобретение

Стипендиальный фонд в 2011 г. составил 3,1 млрд руб., или 18% от общих расходов федерального бюджета на содержание вузов.

учебной литературы, компенсацию затрат на проезд в городском транспорте, медицинское обслуживание, единовременные денежные пособия и другие социальные выплаты. В расчете на одного студента эти расходы составляют 10,6 тыс. руб. в месяц. Помимо этого, аграрные студенты-сироты получают материальную помощь за счет внебюджетных средств (более 15 млн руб. в год).

Четвертое. Все аграрные вузы имеют на своем балансе 432 общежития на 104 тыс. мест (1,7 млн м²). Таким образом, жильем обеспечен 91% нуждающихся студентов дневного отделения, а в 35 вузах обеспеченность составляет 100%. Стоимость проживания не превышает 5% от минимального размера стипендии (составляет 60 руб. в месяц). Данный норматив должен строго соблюдаться.

Отмечу, что за последние два года введены общежития в Белгородской сельхозакадемии, Саратовском аграрном университете. Учебные корпуса построены в Великолукской и Тверской сельхозакадемиях, завершается строительство би-

блиотек в Омском и Новосибирском государственных аграрных университетах, культурного центра в Новосибирском ГАУ, ведется реконструкция общежитий Московского университета природообустройства и Санкт-Петербургского аграрного университета и другие объекты капитального строительства.

Пятое. Возможность зарабатывать для студентов. Во всех вузах организовано более тысячи специализированных студенческих отрядов, в которых занято более 50 тыс. студентов. Они активно участвуют в сезонных сельхозработах. Средняя заработка плата составляет от 10 тыс. руб. в месяц и выше. (Для сравнения: средняя заработка основного персонала 16-17 тыс. руб. в месяц, профессорского состава – 20-25 тыс. руб. в месяц).

Также при вузах создано 28 малых предприятий, занимающихся внедрением научных разработок, в которых работают около 500 лучших студентов. Планируется к открытию еще до 150 таких предприятий, где будет задействовано более 1500 студентов. Работа ведется при под-



держке Всероссийского Совета молодых ученых, который представляет интересы и поддерживает молодых ученых, организует различные научные конференции, выставки, семинары.

В каждом аграрном вузе созданы структуры, которые способствуют трудоустройству выпускников. Внедрена целевая контрактная подготовка кадров на основании трехсторонних договоров (работодатель—вуз—студент). В рамках такой подготовки в настоящее время обучается более 54 тыс. студентов (36% от общего количества).

бесплатно. В рамках программы за 2003–2010 гг. было построено и приобретено 3,8 млн м² жилья для 67 тыс. молодых семей и молодых специалистов. В период до 2020 г. планируется ввести жилье еще более чем для 100 тыс. семей.

В результате реализуемый комплекс мер позволил увеличить долю выпускников вузов (обучавшихся за счет средств федерального бюджета по очной форме), трудоустроившихся на работу на предприятия АПК – с 47% в 2008 г. до 60% в 2011 г. Так же напомню, что 14% выпускни-

мероприятий. В каждом из сельскохозяйственных вузов должен работать центр трудоустройства. Вопрос трудоустройства не может и не должен становиться проблемой только студента, вуз должен нести ответственность за поиск работодателей, и эту работу надо начинать с младших курсов.

При Общественном совете Минсельхоза России создан координационный совет по трудоустройству, в который входят представители отраслевых союзов и ассоциаций, руководители крупных аграрных предприятий. Минсельхоз России будет готовить прогнозы потребностей в кадрах массовых профессий и специалистах среднего звена в АПК.

Также нами разработана комплексная программа развития международного сотрудничества, предусматривающая расширение аппарата сельхозатташе в российских посольствах зарубежных стран. Лучшие выпускники аграрных вузов, получившие соответствующую специализацию, имеют возможность занимать различные позиции в профильных российских учреждениях за рубежом.

Одновременно Минсельхоз России разрабатывает предложения по созданию федерального аграрного университета, а также ряда научно-исследовательских институтов в крупных сельскохозяйственных регионах. Крайне важно развивать преемственность в сельскохозяйственной науке, регулярно проводить всероссийские школы молодых ученых по всем основным направлениям аграрной науки. Необходимо подготовить и направить в Минсельхоз России списки лучших выпускников, молодых преподавателей и исследователей для направления их на стажировки в ведущие отечественные университеты и научные центры.

Для формирования позитивного образа сельских территорий Минсельхоз России будет всесторонне поддерживать молодежные инициативы.

Между вузами и органами управления АПК субъектов Федерации подписаны соглашения, в которых предусматривается совместная реализация мероприятий по закреплению молодых специалистов в аграрном секторе экономики. Основные направления этой работы: единовременная поддержка молодых специалистов в размере 40-70 тыс. руб. (в 42 субъектах), и ежемесячные денежные выплаты в размере от 2 до 8 тыс. руб.

И, что особенно важно, через ФЦП «Социальное развитие села», в рамках которой ведется строительство и приобретение жилья для молодых семей и молодых специалистов, решается жилищная проблема. За счет средств федерального и региональных бюджетов финансируется до 64% (в 2011 г.) от стоимости жилья. Оставшиеся суммы во многих случаях выплачиваются за счет средств работодателей и, таким образом, молодые специалисты приобретают жилье

ков идут служить в армию, 9% продолжают обучение на следующем уровне (магистратура либо аспирантура), 15% трудоустраиваются в другие организации, и только 2% состоят на учете в службе занятости

Уважаемые коллеги!

Министерство будет продолжать системную работу по созданию достойного уровня социального обеспечения студентов и молодых специалистов. В учебном процессе крайне важно учитывать интересы всех групп студентов, как тех, кто собирается связать свою жизнь с аграрным производством, так и тех, кто планирует заниматься научно-исследовательской, педагогической деятельностью, общественной работой.

В целях формирования позитивного образа сельских территорий Минсельхоз России будет всесторонне поддерживать молодежные инициативы, в том числе проведение универсиад, конкурсов и других социальных

ПОДДЕРЖКА ТЕМ, КТО ХОЧЕТ РАБОТАТЬ

15 ноября 2011 г. Министр сельского хозяйства России Елена Скрынник провела встречу с рабочей группой по развитию молодежного предпринимательства Российского союза сельской молодежи

Состоялся конструктивный разговор по актуальным вопросам, в том числе земельным, кредитно-финансовым и правовым. Как отметила Министр сельского хозяйства Российской Федерации Елена Скрынник, развитие предпринимательства, прежде всего в среде сельской молодежи, является одним из условий эффективного развития агропромышленного комплекса, сельских территорий.

«Для нашей организации рабочая группа по развитию молодежного предпринимательства является одной из основных и стратегически важных, так как мы понимаем, что нам надо формировать условия для закрепления молодых ребят-специалистов, а здесь очень важна поддержка Минсельхоза России», — считает председатель РССМ Ольга Платошина. В ходе встречи молодые предприниматели выступили с

рядом инициатив. В частности, предприниматель из Пермского края обратил внимание на необходимость формирования информационного ресурса, содержащего сведения о земельных участках, которые молодые фермеры в субъектах Федерации могли бы взять в аренду для создания или расширения своего производства.

Министр распорядилась детально проработать данное пред-



Рустам Камаев называет себя потомственным колхозником. Председателем колхоза был еще его прадед. Сам Рустам выучился в вузе на энергетика, прожил несколько лет в городе, а потом переехал в сельскую местность, где создал свое предприятие. В его собственности 4 500 га земли и около 400 голов КРС – и это не предел развития.

Александр Лагутин

для своей предпринимательской деятельности выбрал такое интересное направление, как экоземледелие. Он отказался от использования нитратов и пестицидов при выращивании фруктов и овощей, оснащает свое хозяйство новой современной техникой и использует самые разные технологии природоохранного земледелия, что позволило даже в засушливое лето 2010 г. получить достойный урожай экокласса.



Михаил Пестриков

организует регулярные поставки сельхозпродукции в учреждения социальной инфраструктуры. В перспективе хочет построить мини- завод по переработке молока, продукция которого также пойдет в социальную сферу района и области.

ложение, обсудить его с представителями регионов. По ее словам, информацию о неиспользуемых землях следует в самое ближайшее время сделать более доступной для сельхозтоваропроизводителей, включая молодых сельских предпринимателей.

Представителей РССМ из Калмыкии интересовали меры по развитию сельскохозяйственной кооперации. Было отмечено, что соответствующая государственная поддержка комплексно реализуется в рамках региональных экономически значимых программ и обеспечивает заметные положительные результаты. Например, в Астраханской области создана сеть сельхозкооперативов, которая позволит не только эффектив-

но решать вопросы сбыта произведенной продукции, но и увеличения количества рабочих мест, развития инфраструктуры в сельской местности.

В целом была подчеркнута необходимость повышения уровня информированности фермеров об основных направлениях государственной поддержки АПК. Министр отметила, что всю необходимую информацию можно найти на сайте Министерства сельского хозяйства России www.mcx.ru. По итогам встречи Елена Скрынник вручила молодым предпринимателям благодарности Минсельхоза России.

Председатель РССМ Ольга Платошина отметила, что встреча прошла очень продуктивно и

выразила надежду, что подобная форма взаимодействия с министерским руководством будет носить системный характер. «Рабочая группа набирает обороты, у всех много вопросов, причем связанных не только с развитием крестьянско-фермерских хозяйств. Предстоит обсудить вопросы развития предпринимательства, которое поддерживает социальную инфраструктуру села, — сказала Ольга. — Мы планируем в ближайшее время провести подобную встречу с ребятами, которые открыли свое кафе или магазин в сельской местности. Обсудим, с какими сложностями они сталкиваются, будем думать о формах поддержки, которую им нужно оказать».

Пресс-служба РССМ



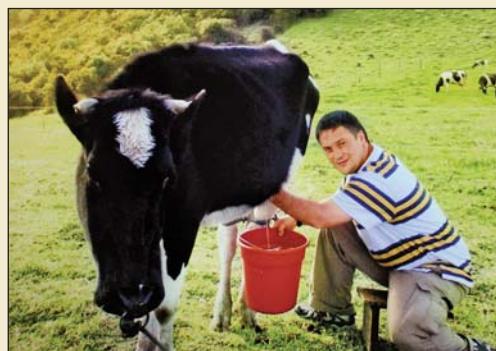
Ольга Толстопятова в сельское хозяйство попала не случайно. Ее отец и брат работают в отрасли более 15 лет. Они создали несколько предприятий по растениеводству и животноводству. Ольга, на базе собственного хозяйства, сейчас занимается реализацией проекта «Развитие семейных животноводческих ферм».

Александр Храмов

родился и вырос в деревне в многодетной семье. Прошел путь от тракториста до главы К(Ф)Х, освоив все технические средства возделывания сельскохозяйственных культур. Сейчас разрабатывает инновационный проект компьютеризированной козоводческой фермы на 1000 голов с полной переработкой.



Ильяс Шаваев активно занимается общественной деятельностью и видит решение вопросов сельской молодежи в их трудоустройстве и закреплении на сельских территориях. Именно поэтому он создал ферму, где могут трудоустроиться молодые люди. Сейчас в планах Ильяса на базе фермы проводить выездные собрания общественников и практические семинары для сельской молодежи.



АПК НУЖНЫ КАДРЫ ЗНАЮЩИЕ И УМЕЮЩИЕ

В.Е. Бердышев,

заместитель директора Департамента
научно-технологической политики и образования,

Н.В. Скороходова,

начальник отдела образования Департамента
научно-технологической политики и образования,
Минсельхоз России

В последние годы благодаря активной поддержке сельскохозяйственного производства государством очень быстро меняется его техническое и технологическое оснащение. Для эффективного использования достижений науки и передового опыта, современных ресурсосберегающих технологий производства растениеводческой и животноводческой продукции требуются высококлассные специалисты.

В настоящее время в агропромышленном комплексе России функционирует более 48 тыс. крупных, средних и малых сельхозорганизаций. Кроме того, насчитывается более 250 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и 32 тыс. индивидуальных предприятий. Численность работающих составляет около 3,5 млн человек.

Кадровый потенциал сельскохозяйственных организаций

оценивается в первую очередь образовательным уровнем руководителей и специалистов. В сельхозорганизациях работают более 420 тыс. руководителей и специалистов, среди которых 35% имеют высшее образование, 52% – среднее профессиональное образование, 13% – не имеют профессионального образования.

Среди руководителей сельхозорганизаций высшее образование имеют 70%, среднее профессиональное – 24, остальные – практики. 57% главных специалистов имеют высшее образование, 39 – среднее профессиональное, 4% – практики, причем наиболее низкий удельный вес специалистов с высшим образованием среди главных инженеров – всего 52%, а более высокий среди главных агрономов – 70%.

Минсельхоз России считает приоритетными три основных

направления совершенствования кадрового обеспечения АПК:

- совершенствование содержания и технологий непрерывного аграрного образования;
- стимулирование закрепления молодых специалистов в аграрном секторе экономики;
- развитие системы мониторинга и управления кадровым обеспечением аграрного сектора экономики.

Система аграрного образования Минсельхоза России включает 59 вузов (23 университета, 35 академий, 1 институт), расположенных в 51 субъекте Федерации, и 31 учреждение дополнительного профессионального образования (институты и академии повышения квалификации). В вузах обучается 437 тыс. студентов (в том числе 204 тыс. – очно), 9,5 тыс. аспирантов и докторантов.



Прием молодежи в последние годы составляет свыше 100 тыс. человек, в том числе 45 тыс. – за счет средств федерального бюджета. На очное обучение поступает 47 тыс., в том числе за счет средств федерального бюджета – 31 тыс.. Среди студентов, зачисляемых на 1 курс на обучение за счет средств федерального бюджета, более 60% – жители сельской местности.

Подготовка кадров с высшим профессиональным образованием осуществляется по 109 специальностям и 46 направлениям бакалавриата и магистратуры. Самые распространенные специальности: экономика и управление на предприятиях АПК – 55 вузов, зоотехния – 51, агрономия – 50, бухгалтерский учет, анализ и аудит – 50, механизация сельского хозяйства – 49 вузов.

Более 87% от общего числа студентов обучается по специальностям сельскохозяйственного профиля, остальные – по специальностям, необходимым для развития сельских территорий и их инфраструктуры. Наибольший удельный вес в структуре приема на обучение за счет федерального бюджета занимают инженерные специальности – 28%, зооветеринарные – 21, агрономические – 14%.

Ежегодный выпуск специалистов, подготовленных за счет средств федерального бюджета по очной форме обучения, составляет около 30 тыс. человек.

На базе ведущих аграрных вузов работают 5 учебно-методических объединений высших учебных заведений по агрономическому, агроинженерному образованию, образованию в области зоотехнии и ветеринарии, землеустройства и кадастров, природооустройства и водопользования.

25 высших учебных заведений осуществляют подготовку

кадров со средним профессиональным образованием по 51 специальности. По программам среднего профессионального образования за счет средств федерального бюджета обучаются 11 тыс. человек, в том числе 8,5 тыс. –очно.

На внебюджетной основе в 5 вузах осуществляется подготовка кадров по 10 программам начального профессионального образования, в 53 вузах – по 220 рабочим профессиям: водитель автомобиля, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, оператор по искусственному осеменению животных и птицы, пчеловод, овощевод, оператор машинного доения и др.

Образовательные учреждения Минсельхоза России реализуют программы дополнительного профессионального образования. В 2010-2011 учебном году за счет средств федерального бюджета и на платной основе повысили квалификацию более 93 тыс. человек, в том числе 5,4 тыс. руководителей сельскохозяйственных предприятий. По инженерным, агрономическим, зоотехническим и ветеринарным специальностям повысили квалификацию более 19 тыс. человек. По программам повышения квалификации руководителей крестьянских (фермерских) хозяйств прошли обучение 2,9 тыс. человек.

На базе Российского государственного аграрного университета – МСХА им. К.А. Тимирязева – открыта бизнес-школа, где проходят переподготовку работники аграрных бизнес-структур.

Образовательные учреждения Минсельхоза России оказывают консультационную помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению по вопросам технологий производства сельскохозяй-

ственной продукции, экономике предприятий, бухгалтерскому учету, аграрному праву.

Повышение качества кадров для АПК, подготовка конкурентоспособных на рынке труда специалистов – главная задача подведомственных Минсельхозу России высших учебных заведений. Для улучшения содержания программ профессионального образования внедрены новые федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования (ФГОС ВПО), разработка которых осуществлена с участием работодателей.

Например, по направлению «Агрономия» ФГОС ВПО разработан представителями академического сообщества с участием специалистов Департамента растениеводства Минсельхоза России. Экспертиза проведена Агропромышленным союзом России и агрохолдингом «Русская агропромышленная корпорация». По направлению «Агротехнологии» разработка проводилась с участием Ассоциации предприятий производственно-технологического сервиса АПК России (Агротехносервис), министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Центральной машиноиспытательной станции Минсельхоза России, по направлению «Зоотехния» – с Союзом животноводов России, по направлению «Природооустройство и водопользование» – с Союзом водников и мелиораторов России и Ассоциацией организаций водохозяйственного комплекса Российской Федерации, по направлению «Землеустройство и кадастры» – с участием специалистов Росреестра Минэкономразвития России, Союза комплексного проектирования и землеустройства сельских территорий России. Таким образом, формирование требований



к компетенции специалистов происходит с участием бизнес-сообщества, союзов и ассоциаций сельхозтоваропроизводителей. Также проводился переход на уровневую подготовку кадров для агропромышленного комплекса.

Для совершенствования управления профессиональным образованием в системе федерально-регионального взаимодействия проводилось прогнозирование потребности в специалистах для АПК. Разработка предложений по контрольным цифрам приема молодежи в вузы Минсельхоза России осуществляется совместно с органами управления АПК субъектов Федерации. Региональные программы развития АПК субъектов Федерации разработаны с участием высших учебных заведений аграрного профиля и обязательно предусматривают кадровое обеспечение модернизации сельскохозяйственной отрасли.

Для обеспечения и совершенствования качества профессионального образования совершенствуется довузовская подготовка и профориентационная деятельность. Все аграрные вузы тесно сотрудничают с сельскими школами. В соответствии с заключенными договорами создаются ученические производственные бригады, школьные лесничества, профильные сельскохозяйственные классы,

где со школьниками занимаются преподаватели вузов. Это позволяет принимать молодежь более подготовленную к обучению по программам высшего профессионального образования аграрного профиля, что положительно сказывается на качестве подготовки специалистов для АПК.

Также укрепляется и модернизируется материально-техническая база и инфраструктура аграрных образовательных учреждений. Вводятся в действие новые и реконструированные учебно-лабораторные корпуса, библиотеки, студенческие общежития, столовые.

Формируются и развиваются инновационные образовательно-научно-производственные структуры, аграрные технологические парки, демонстрационные площадки новой техники и технологий. Это позволяет повысить практическую подготовку студентов и готовность будущих специалистов использовать современные технологии сельскохозяйственного производства.

В вузах проводятся фундаментальные и приоритетные прикладные научные исследования с привлечением студенческой молодежи. Аграрные вузы ежегодно увеличивают объемы финансовых средств на проведение научно-исследовательских работ. В прошлом учебном году в целом по всем подведомственным вузам финансирование НИР составило 1,6 млрд руб.

Значительно усиливается работа по патриотическому и нравственному воспитанию обучающихся, в том числе через организацию студенческих специализированных отрядов, поддержку художественной самодеятельности, спортивных секций, зимних и летних универсиад и т.п.

Для формирования и развития современного кадрового корпуса системы профессионального образования совершенствуется деятельность по повышению квалификации преподавательского состава аграрных образовательных учреждений. В вузах Минсельхоза России среди 24 тыс. научно-педагогических работников более 52% – кандидаты наук и доценты, более 13% – доктора наук и профессора. Однако среди докторов наук более 40% имеет возраст старше 65 лет, а среди кандидатов наук 20% – старше 60 лет.

Подготовка научно-педагогических кадров осуществляется в аспирантуре (открыта во всех аграрных вузах, осуществляется по 147 научным специальностям) и докторантуре (открыта в 24 вузах). На базе 25 ведущих вузов созданы и функционируют центры повышения квалификации преподавательского состава, организуются стажировки преподавателей в образовательных и научных учреждениях Минобрнауки России и зарубежных стран, в том числе молодых ученых, приглашают-



ся зарубежные специалисты для теоретического и практического обучения студентов и преподавателей.

Для совершенствования экономики профессионального образования и обновления механизмов управления разработаны и утверждены целевые показатели деятельности подведомственных образовательных учреждений, в которых учтена работа вузов по кадровому обеспечению АПК. Проводится оптимизация экономических условий функционирования аграрных образовательных учреждений, в том числе через разработку и внедрение механизма распределения бюджетного финансирования между аграрными вузами по результатам их работы. Совершенствуется управление вузами совместно с органами управления АПК субъектов Федерации (подбор кандидатур на должность ректора вуза, организация целевого приема сельской молодежи, целевой контрактной подготовки, создание центров практического обучения на базе передовых сельскохозяйственных предприятий, трудоустройство выпускников вузов в организации АПК).

Происходит изменение всей сети образовательных учреждений аграрного профиля и их интеграция с научно-исследовательскими институтами. За последние 8 лет к 32 аграрным вузам присоединены 22 техникума, 41 институт повышения квалификации.

Важное направление в кадровом обеспечении АПК – стимулирование закрепления молодых специалистов в аграрном секторе экономики. В каждом аграрном вузе созданы структуры, которые способствуют трудоустройству выпускников, занимаются сбором информации о вакантных местах в сельхозорганизациях, условиях приема на работу молодых специалистов.

Внедрена целевая контрактная подготовка кадров на основании трехсторонних договоров (работодатель–вуз–студент), в соответствии с которыми вуз готовит специалиста требуемой специализации, а работодатель обязуется взять этого специалиста на работу на определенных условиях. В настоящее время более 54 тыс. студентов обучается в рамках целевой контрактной подготовки. Между вузами и органами управления АПК субъектов Федерации подписаны соглашения, в которых предусматривается совместная реализация мероприятий по закреплению молодых специалистов в аграрном секторе экономики.

Минсельхозом России обобщен опыт 83 субъектов Федерации по закреплению молодых специалистов в аграрных секторах экономики регионов. Основными направлениями этой работы являются: единовременная поддержка молодых специалистов, ежемесячные денежные выплаты, субсидии на приобретение (строительство) жилья. Решение жилищной

проблемы молодых специалистов осуществляется также через ФЦП «Социальное развитие села», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 г. № 949.

В целом проведенная работа позволила увеличить долю выпускников аграрных вузов, трудоустроившихся на работу на предприятия АПК. По результатам прошлого учебного года этот показатель составил более 60% выпускников, обучавшихся за счет средств федерального бюджета по очной форме.

Регулярно проводится мониторинг ситуации по кадровому обеспечению АПК. В настоящее время оценка обеспечения сельхозорганизаций специалистами с высшим профессиональным образованием осуществляется с помощью информации по численности, составу и движению кадров АПК, получаемой от органов управления АПК субъектов Федерации. Совершенствование системы мониторинга и управления кадровым обеспечением осуществляется через создание отраслевой электронной системы взаимодействия аграрных образовательных учреждений и работодателей, внедрение актуализируемых банков данных о состоянии сельского рынка труда и резерве управлеченских кадров АПК. Проводится анализ новых механизмов общественно-государственного партнерства, реализации региональных целевых программ по кадровому обеспечению АПК с внедрением инструментов программно-проектного подхода, совершенствования целевой подготовки специалистов. Эта работа проводится в тесном взаимодействии с руководителями образовательных учреждений аграрного профиля и органами управления АПК субъектов Федерации.

НЕТ СОГЛАСОВАННОСТИ МЕЖДУ РАБОТОДАТЕЛЕМ И ВЫПУСКНИКОМ ВУЗА

Н.В. Парахин,
ректор Орловского государственного
аграрного университета

Образование и наука становятся одними из самых быстрорастущих отраслей XXI века. Однако если доля интеллекта в ВВП развитых стран мира составляет 37-40%, то в России – 3-4%. В этой связи возрастает роль и ответственность аграрных вузов, осуществляющих подготовку кадров для отраслей АПК. С учетом значимости задач, стоящих перед АПК, инновационный ресурс образования должен опережать развитие отраслей сельского хозяйства.

По мнению экспертов, каждый доллар, вложенный в образование в развитых странах, приносит 35-50 долл. прибыли. Вот почему на встрече с активом ректоров инновационных вузов России 24 августа 2011 г. Председатель Правительства России В.В. Путин особо подчеркнул, что «качество образования – это залог успешного развития страны и основа для самореализации человека. Это – стратегический ресурс страны».

Аграрные вузы с высокой ответственностью относятся к возложенным на них обязанностям, понимая, что поставленные руководством страны задачи по инновационному развитию экономики определяются, прежде всего, кадровым, интеллектуальным обеспечением отраслей. На подготовку кадров государство тратит огромные ресурсы. В среднем на одного студента расходуется от 70 тыс. до 100 тыс. руб. в год.

Сегодня, к сожалению, в сельхозпредприятиях и в целом на селе не идет системного об-

новления кадров, не хватает квалифицированных специалистов и, особенно, агрономов, зоотехников, инженеров в отраслях, которые производят основные продукты питания. Наряду с этим возникло противоречие между потребностями рынка труда в рабочих и специалистах определенных категорий и перепроизводством кадров, в которых экономика отрасли не нуждается.

В последние годы возрастает роль профтехобразования, среднеспециальных учебных заведений. Президент России Д.А. Медведев предостерег работников высшей школы думать, что «все кадровые проблемы мы решим выпускниками вузов – это ошибочно». Поучительным является мировой опыт. Например, в Германии много внимания уделяют начальному профессиональному образованию, и молодые люди предпочитают быстро выучиться на каком-либо предприятии и начать зарабатывать. В этой связи заслуживает всяческой поддержки создание

научно-образовательных комплексов в Оренбурге, Новосибирске, Брянске, Саратове, Орле и других, где СПТУ и колледжи являются составной частью вузов.

Одной из важных проблем остается низкая закрепляемость выпускников вузов (и не только аграрных) на селе. Трудоустройство выпускников стало государственной проблемой. По мнению ведущих ученых-аграрников и социологов, основные причины здесь сводятся к качеству жизни на селе. И речь не идет только о том, как далеко от города живет молодая семья, а важно, в каких условиях живет, насколько они соответствуют комфорtnому уровню жизни.

К основным причинам, негативно влияющим на эффективное трудоустройство выпускников, можно также отнести отсутствие механизмов, обеспечивающих взаимосвязь между рынком труда и рынком образовательных услуг, бессистемную профориентационную работу с абитуриентами и слабое изуче-



ние происходящих изменений в требованиях к квалификации работников на рынке труда и емкости самого рынка по профессиям и специальностям. У выпускников практически отсутствуют необходимые навыки самоопределения на рынке труда, выстраивания карьеры, грамотного ведения переговоров с работодателями (пример – деловые игры по отбору студентов на стипендию фонда Потанина).

Проведенные в ряде регионов социологические исследования показывают, что около 50% респондентов при выборе специальности ориентировались на возможность получения после окончания учебного заведения высокооплачиваемой должности, 14% – престижностью. Значит, обе группы уже не наши.

Конечно, нельзя не учитывать, что нынешняя молодежь выросла в условиях нового государства и имеет уже свое мнение о патриотизме, долге, обязанностях и др. Мы не можем не замечать, что у молодых специалистов присутствует завышенная самооценка своего профессионального уровня. Нужно время, чтобы они сами убедились непосредственно на производстве, в трудовых коллективах, что их суждения были в чем-то ошибки.

Будем искренни и мы, что многие выпускники не получают в вузах достаточно практических знаний. Недостаточно совершенна система практического обучения, нет уже и базовых хозяйств, руководителям и специалистам которых доплачивали за руководство практикой студентов. В частных же фирмах далеко не всегда берут студентов для прохождения практики. Но возврата в прошлое уже не будет. Значит, надо активнее искать новые формы сотрудничества с работодателями, фирмами. Взять, например, студенческие отря-

ды наших вузов. Здесь каждый пятый студент не только получает хорошие навыки становления личности, но и прекрасную практику по освоению новых технологий в растениеводстве, животноводстве. В ряде вузов бывшие учхозы функционируют в основном за счет работы студенческих отрядов.

К сожалению, кадровые службы холдингов, акционерных обществ, других частных компаний, ориентированы в основном на достижение быстрых текущих результатов. Подчеркиваю, что речь идет только об отношении к молодым специалистам. Эти вопросы рассматривались в Минсельхозе России на заседании президиума Ассоциации аграрных вузов с участием представителей крупного аграрного бизнеса.

Сдвиги в положительную сторону есть. Однако большинство руководителей крупного агробизнеса считают, что лучше, а значит и дешевле перекупить специалиста, чем егорастить. В системе бизнес-сообщества до сих пор не сформировано мнение о необходимости участия в подготовке кадров, финансировании затрат на обучение будущих специалистов. В то же время в других отраслях бизнес ведет себя более активно. В этом, видимо, есть и наша вина, что нам не удалось сформировать общественное мнение о необходимости частных инвестиций в аграрное образование.

Вместе с тем есть примеры, когда местные органы власти и вузы принимают эффективные меры по поддержке молодых кадров. Например, в Саратовской, Новосибирской областях и ряде других регионов законодательные органы приняли соответствующие решения о поддержке молодых специалистов, их семей, выделении им стартовых

70-100 тыс. руб. В Белгородской и Орловской областях создана целая система заинтересованного участия крупнейших холдингов в эффективных схемах поддержки студентов в период их обучения и трудоустройства выпускников.

На наш взгляд, у нас пока медленно идет формирование консалтинговых фирм, кооперативов и малых предприятий из выпускников вузов по обслуживанию отраслей АПК, освоению новых технологий и т.д. За рубежом такие кооперативы действуют очень эффективно, и их специалисты пользуются большим спросом.

В условиях рыночной экономики критерии конкурентоспособности действуют и по отношению к кадрам, и не только к специалистам, но и к кадрам рабочих профессий. Ведь доверить нынешнюю высокопроизводительную и дорогостоящую технику можно только грамотному механизатору, оператору. Вот почему ужесточаются требования со стороны работодателей. Но при этом растут притязания и выпускников.

В этой связи поставленная Минсельхозом России задача о создании в вузах демонстрационных площадок новой техники, полигонов для изучения новейших технологий является очень важной. В ряде вузов для решения этого вопроса использовали поддержку местных органов власти, финансовые ресурсы спонсоров, внебюджетные средства учебных заведений. Примером такого сотрудничества может служить наш Орловский государственный аграрный университет. Созданная здесь система по набору абитуриентов, подготовке кадров на основе новых знаний позволяет им достойно конкурировать на рынке труда и участвовать в инновационном развитии экономики.

ПЕРВЫЙ ШАГ БЫЛ СДЕЛАН 105 ЛЕТ НАЗАД

22 ноября 1906 г. начались стольпинские аграрные преобразования, первым шагом которых стал «Указ о выходе из крестьянской общины». Отныне любой крестьянин мог подать через сельского старосту заявление о выходе из общины, а принадлежащий ему пай земли переходил в его вечное пользование. Новой формой землевладения должны были стать хутор и отруб.

После принятия указа 9 ноября Думой он, с внесенными поправками, поступил на обсуждение Государственного Совета и также был принят, после чего по дате его утверждения царем стал именоваться Законом 14 июня 1910 г. По своему экономическому содержанию это был, безусловно, либерально-буржуазный закон, способствующий развитию капитализма в деревне и, следовательно, прогрессивный. Но он обеспечивал прогресс по худшему, прусскому образцу, тогда как революционный путь открывал «зеленую улицу» «американскому», фермерскому пути, максимально эффективному и быстрому в рамках буржуазного общества.

Суть закона раскрывалась в его статье 1, устанавливавшей, что каждый домохозяин, владевший надельной землей на общинном праве, мог потребовать «укрепления» причитавшейся ему земли в личную собственность. Более того, закон разрешал ему оставить за собой и излишки, превышавшие норму, если он за них заплатит общине, но не по существовавшим на данный день ценам, а по выкупной цене 1861 г., когда эти цены

была значительно ниже. В общинах, где не было переделов земли более 24 лет, за излишки платить не надо было вообще. На выход из общины требовалось согласие сельского схода, но если оно не давалось в течение 30 дней, выдел осуществлялся распоряжением земского начальника. По требованию выделявшихся общинами была обязана выделить им взамен чересполосных земель отдельный компактный участок — отруб. Предусматривалось также отселение на хутора. Общины, где не было переделов с момента наделения землей, объявлялись перешедшими к подворному владению.

Каковы же были итоги стольпинского аграрного курса, который был последней ставкой царизма в борьбе за свое выживание?

Закон 14 июня 1910 г. действовал в течение восьми-девяти лет (1907-1915). На 1905 г. в Европейской части России насчитывалось 12,3 млн крестьянских дворов. Из них 9,5 млн дворов, или 77,1%, владели на общинном праве 115,4 млн десятин земли, что составляло 83,2% всех надельных земель. На 1 сентября



1914 г. заявлений об укреплении земли в личную собственность подало 2,7 млн крестьянских хозяйств. Из них только 26,6% получили согласие сельских сходов, причем и оно зачастую давалось лишь под нажимом земского начальника. Наибольшее количество выделов падает на 1908-1909 гг. Последующие годы дают резкое снижение.

**Цит. по кн. А. Я. Аврех.
П. А. Столыпин и судьбы реформ в России. —
М.: Политиздат, 1991.**

ИСТОРИЯ В ЛИЦАХ

М. Ошанин, помещик:

Мы сначала довольно легкомысленно прочитали этот указ и поняли его в том смысле, что под словом домохозяин должно понимать весь двор, т.е. нераздельную семью, которая и является фактическим и юридическим владельцем. Мы думали, что этот указ положит начало освобождению сельскохозяйственной личности крестьянина, и нам в радужном свете представлялись сотни тысяч благоустроенных крестьянских хуторов...

«Вестник сельского хозяйства», 1906 г.

«О БЕРЕЖЕНИИ ЗЕМЛЕДЕЛЬЦЕВ»

«Понеже поселяне суть артерии государства и, как <...> через артерию все тело человеческое питается, так государство поселянами. Чего ради надлежит оных беречь и не отягощать чрез меру, но паче охранять от всяких нападков и разорений, и особенно служивым людям порядочно с ними поступать».

Петр Первый

В курсе истории традиционно довольно подробно изучаются петровские преобразования в армии, создание российского флота, реформирование органов управления государством, развитие промышленности, науки и образования в начале XVIII в. Значительно меньше говорится о деятельности Петра I, направленной на развитие и модернизацию сельского хозяйства. Между тем и в этой сфере царю-реформатору удалось сделать очень многое. Примечательно, что Петр не ограничивался изданием указов и распоряжений, а лично руководил многими мероприятиями, направленными на развитие сельскохозяйственного производства, с учетом европейских стандартов.

Петр I уделял земледелию и скотоводству весьма серьезное внимание, о чем свидетельствуют многочисленные, изданные царем законодательные акты об улучшении хлебопашества и о разведении домашних животных, о внедрении новых технических культур.

Большое значение монарх придавал и распространению в России агрономических знаний. По поручению царя и под его личным наблюдением переводили в 1723 г. книгу Гохбера о немецком сельском хозяйстве. До нас дошло интересное свидетельство переводчика: главу «О вольностях земледельцев и кре-



стян, которые они у древних имели» Петр забраковал и лично переделал ее, назвав «О бережении земледельцев» и, приписав «Сия глава сочинения его императорского величества Петра I».

«Понеже поселяне суть артерии государства и, как <...> через артерию все тело человеческое питается, так государство поселянами. Чего ради надлежит оных беречь и не отягощать чрез меру, но паче охранять от всяких нападков и разорений, и особенно служивым людям порядочно с ними поступать. В квартирах и марках не точию своих для вышеописанного беречь надлежит, но и неприятельских, ибо им же годится для пропитания,

разве указ будет о разорении иметь», — писал монарх.

Одно из направлений деятельности Петра I — развитие хлебопашества на новых местах и его улучшение в старых районах страны. В 1696-1701 гг. сибирским воеводам неоднократно предписывалось расширять государеву пашню, используя при этом и пашенных крестьян-поселенцев, и желающих из вольных и гуляющих людей. Земли раздавали даром, а крестьяне не только освобождались от повинностей, но и получали ссуды деньгами, хлебом, семенами.

Петр нередко рекомендовал разводить наиболее выгодные, на его взгляд, культуры, в частности ячмень. В послании нерчинскому воеводе читаем: «Потому что ячмень против иных хлебов поспевает скоро». Подобными мерами царь надеялся удовлетворить потребность удаленных сибирских гарнизонов в пище для солдат.

Самой характерной и самой, на наш взгляд, интересной чертой деятельности Петра, направленной на развитие аграрного сектора российской экономики, было то, что царь вникал в тонкости конкретных сельскохозяйственных технологий и продумывал комплекс организационных мероприятий, обеспечивающих их внедрение. Известны архивные документы, в которых монарх указывает

казанским воеводам «смотретьь неплотно, чтобы пахали и жали в подобное время, а не испоздав, и худыми б семены не сеяли».

Одно из подробно описанных в исторической литературе мероприятий Петра I – внедрение кос с граблями вместо серпов. Насаждение этих инструментов началось в 1721 г., при этом царь стремился использовать опыт земледельцев недавно завоеванных Курляндии и Лифляндии. Государь требовал, чтобы ему представляли сведения о числе умелых косцов в этих землях. 11 мая 1721 г. царь поручил президенту камер-коллегии князю Голицыну отправлять в разные хлебородные места России прибалтийских крестьян для обучения земледельцев снимать хлеб с поля косами.

Царь писал: «Понеже в здешних краях, как в Курляндии, в Лифляндии, также в Пруссах, у мужиков обыкновение такое, что хлеб снимают вместо серпов малыми косами с граблями, что пред нашими серпами гораздо спорее и выгоднее, так что средний работник за 10 человек сработает, из чего видеть можно, какое великое подспорье будет в работах, для чего хлеба умножать будут. Того для сыскали мы таких мужиков, чтобы обучали наших, из которых посылаем вам в Шацкую провинцию 9 человек с такими косами и прочими их инструментами, и когда они у вас явятся, тогда определите их в Шацком, в Насимовском уездах и в прочих хлебородных местах, присутствующих в вашей провинции, чтобы в оных местах наших русских мужиков обучали хлеб сжинать такими косами с граблями, и понеже хотя что добро и надобно, а новое, то наши люди без принуждения не сделают, того ради распоряди сам и пошли верных людей, чтобы конечно нынешним летом выучить сколько возможно; также во все

провинции вели такие косы и грабли делать и сроку дай, чтобы конечно от сего лета в то лето все в вышеупомянутых местах хлебных так косили, а ныне сколько выучишь и сколько кос с граблями сделано у мужиков будет и сколько сим образом скосят где и чьи мужики, о том нам рапортуй сентябрь в последних и октября в первых числах, ибо взыщется на вас».

В этом указе наиболее примечательно мнение царя об отношении русских людей к нововведениям: «Что добро и надобно, а новое, то наши люди без принуждения не сделают...»

Издавая указы о разведении таких технических культур, как лен и конопля, имеющих важное значение для изготовления корабельных канатов, царь не за-

мян и мастеров, которые могли бы тот табак сеять и вовремя сортировать, также делать со временем мельницы против голландских, на которых табак крошить, в рули вить и толочь».

Не обошел царь своим вниманием и животноводство. Он выписал из Голландии и раздал помещикам для разведения породистых коров и быков молочных пород.

Особенно велика роль монарха в развитии отечественного тонкорунного овцеводства. До XVIII в. в России разводили только грубошерстных овец, племенная работа в овцеводстве практически не проводилась.

Одна из причин, по которой Петр уделял такое пристальное внимание овцеводству, – это необходимость одеть армию на

В указе Петра I наиболее примечательно мнение царя об отношении русских людей к нововведениям: «Что добро и надобно, а новое, то наши люди без принуждения не сделают...».

бывал приказать губернаторам организовать обучение крестьян уходу за посевами, объясняя, что это необходимо «для всенародной пользы и им поживления».

Стремясь поощрить разведение хлопчатника и сорочинского пшена на юго-востоке России (астраханские земли, окрестности Кизлярской крепости), Петр предусмотрел представление частным лицам для этой цели не только земли, но и разнообразных льгот.

Узнав, что табак из заграничных семян превосходит качеством черкасский, Петр приказал принять меры к разведению новых сортов в Украине и в других подходящих местах, «выписывая из-за моря тех мест се-

европейский манер, в одежду из тонкого сукна. До Петра в России даже офицерские камзолы шили из грубой ткани, а брюки – из лосиной кожи. Они так и назывались – лосины. Лоси поэтому оказались на грани исчезновения. К тому же заготовка лосиных шкур была делом очень рискованным. Петр прекрасно понимал, что для развития тонкосуконного производства необходима шерсть высокого качества, и поэтому занялся изучением овцеводства.

В 1716 г. из Силезии и Польши выписали 40 овчаров, а также суконных мастеров. Вначале предполагалось развивать сеть государственных «овчарных заводов» под управлением Мануфактур-коллегии. В 1720 г. Петр пред-

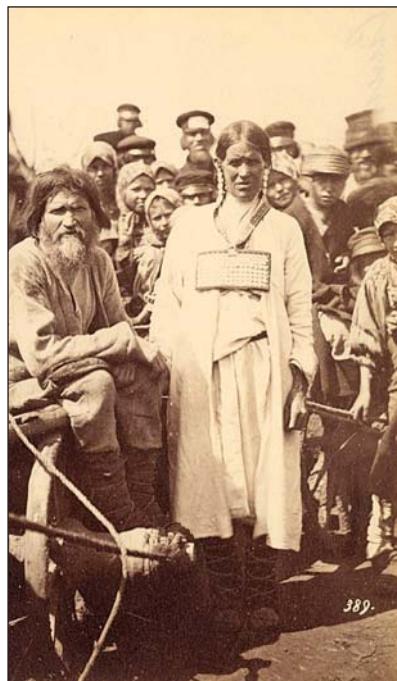
писывает астраханскому губернатору «завесть при Астрахани сеть овчарных заводов». Позднее пришло решение о привлечении к овцеводству широких слоев населения.

В 1722 г. появляется указ, в котором предписывается «овец для содержания раздать, расположив в тамошних местах по числу деревень на многовотчинных людей, хотя бы кто и принял не похотел». Петр пришел к выводу, что в мелких хозяйствах можно создать более благоприятные условия для содержания овец и ухода за ними, чем на крупных заводах.

В тот период овец тонкорунных пород — мериносов — разводили в основном в Испании. В 1724 г. Петр пишет Сергею Голицыну, послу в Испании, о необходимости приобретения породистых овец и баранов. При посредничестве посла удалось закупить небольшое племенное стадо мериносов.

Петр издает указ об овцеводстве в Малой России: «Объявляю малороссийским жителям всякого чина и достоинства, что мы, для пользы всего нашего государства, учинили суконные фабрики, на которых потребно многое число овечьей шерсти. Малороссияне, не имея искусства в содержании овец, шерсть к суконному делу [плохо] продают. Того для мы в 1722 г. в Москве говорили с гетманом Скоропадским, чтобы в Малой России господы своих овец содержали по шленскому обыкновению... В Слободских полках зачали овец содержать, так что шерсть продают по 2 гривны и больше, с того прибыль имеют, а в Малой России этой возможности нет».

И далее очень важный элемент указа, предусматривающий поощрение овцеводов, точно соблюдающих технологию: «Те, кто хорошо будет содержать овец и будет их шерсть



продавать на фабрики, то будет их содержать на нашем жаловании».

Постоянно помня об особенностях своих подданных, царь предусмотрел и серьезное наказание для злостных нарушителей технологии овцеводства. До нас дошли архивные документы о заключении в Петропавловскую крепость двух подданных, неких Полуботка и Савича, из-за того, что они не по указу растили овец, и поэтому «не только не сберегли тех овец и баранов, которых <...> выписали дорогой ценой <...> и раздали на содержание и прокормление в Малую Россию, где они пропадали не по болезням своим, а от неусердия и злых замыслов чиновников».

Интересно, что царь лично разработал и приказал распространить «Кондиции о содержании овец многовотчинных людей». Если проанализировать это практическое руководство для овцеводов, можно обнаружить, что оно содержало указания по всем важнейшим элементам технологии:

- содержание животных (в каждой вотчине было велено по-

строить кошары, для тепла обмазать их глиной, зимой содержать овец именно в таких помещениях, выпуская два-три раза на улицу, летом выгонять в поле от рассвета до заката);

- кормление (не пасти на болотах);
- разведение (допускать к размножению в апреле, чтобы приплод появлялся в теплое время года);
- ветеринарные мероприятия (раны смазывать дегтем, когда овцы захворают — мешать уксус и вино);
- племенная работа (сортировать овец на белых и черных);
- получение продукции (стричь два раза в год — в марте и сентябре).

Петр прекрасно сознавал, что внедрение прогрессивных сельскохозяйственных технологий в огромной России невозможно без создания системы управления этим процессом, без постоянного контроля. Одно из важнейших организационных мероприятий Петра I — подчинить все сельскохозяйственное производство общегосударственному контролю, не вмешиваясь при этом в отношения помещиков и крестьян, вытекающие из принципов крепостного права.

С учреждением в 1719 г. камер-коллегии на нее возложили обязанности заботиться об умножении земледелия и скотоводства во всей стране. Следующий шаг — учреждение при камер-коллегии специальной конторы, в чьи обязанности входило собирать сведения об урожае по провинциям, а также присматривать, чтобы «за крестьянами помещики и приказчики на крепко смотрели, дабы они под хлебный сев землю хорошенко снабдевали и более хлебного всякого сева умножали».

**Подготовлено
по архивным материалам**

«Зеленая неделя-2012»

Международная сельскохозяйственная выставка

с 20 по 29 января 2012 г.

Германия, г. Берлин

Крупнейший в Европе продовольственный форум – Международная сельскохозяйственная выставка «Зеленая неделя-2012» – состоится с 20 по 29 января 2012 г. в столице Германии Берлине на территории выставочного комплекса Messe Berlin.

Российская Федерация выступает постоянным участником берлинской выставки. Национальная экспозиция, организуемая Министерством сельского хозяйства России в 18-й раз, традиционно занимает площадь 6 тыс. м². Это одна из самых крупных национальных презентаций на выставке. Разделы российской экспозиции охватывают все отрасли сельского хозяйства. Здесь будут представлены новейшие технологии и научные достижения в области сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, полный ассортимент продовольственных товаров и изделия народно-художественных промыслов. Впервые будут представлены разделы по альтернативной энергетике и агрохимии. В январе 2011 г. свою продукцию АПК и перерабатывающей промышленности на «Зеленой неделе» представляли 27 регионов России. За время работы российского павильона были подписаны международные соглашения на сумму около 230 млн евро. Тогда же впервые российские экспоненты «Зеленой недели» принимали участие в бирже инвестиционных проектов. 12 регионов России представили 81 инвестиционный проект на общую сумму 2,19 млрд евро.



