МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке подпрограмм развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации

РОСИНФОРМАГРОТЕХ
ФГБНУ
Москва 2019

Техника и оборудование для села

Сельхозпроизводство ❁ Переработка ❁ Агротехсервис ❁ Агробизнес

ЖУРНАЛ «ТЕХНИКА И ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ СЕЛА» – ВАШ ПОМОЩНИК В НАУЧНОЙ, ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ, УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ И УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ!



Ежемесячный полнокрасочный научно-производственный и информационно-аналитический журнал «Техника и оборудование для села», учредителем и издателем которого является ФГБНУ «Росинформагротех», выпускается с 1997 г. при поддержке Минсельхоза России и Россельхозакадемии. За это время журнал стал одним из ведущих изданий в отрасли и как качественное и общественно значимое периодическое средство массовой информации в 2008, 2009 и 2011 гг. удостоен знака отличия «Золотой фонд прессы». В редакционный совет журнала входят 7 академиков РАН.

В журнале освещаются актуальные проблемы технической и технологической модернизации АПК: инновационные проекты, технологии и оборудование, энергосбережение и энергоэффективность; механизация, электрификация и автоматизация производства и переработки сельхозпродукции; агротехсервис; аграрная экономика; информатизация в АПК; развитие сельских территорий; технический уровень сельскохозяйственной техники; возобновляемая энергетика и др.

Журнал является постоянным участником большинства международных и российских выставок, конференций и других крупных мероприятий в области АПК, проходящих в России, неоднократно отмечался почетными грамотами, дипломами и медалями (более 10).

Журнал включен в международную базу данных AGRIS ФАО ООН, Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Регионы распространения журнала: Центральный, Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Северный, Северо-Западный, Калининградская область, а также государства СНГ (Украина, Беларусь, Казахстан).

Индекс в каталоге агентства «Роспечать» – 72493, в объединенном каталоге «Пресса России» – 42285.

Стоимость подписки на 2019 г. с доставкой по Российской Федерации – 8316 руб. с учетом НДС (10%), по СНГ и странам Балтии – 9480 руб. (НДС – 0%).

Приглашаем разместить в журнале «Техника и оборудование для села» информационные (рекламные) материалы, соответствующие целям и профилю журнала.

Подписку и размещение рекламы можно оформить через ФГБНУ «Росинформагротех» с любого месяца, на любой период, перечислив деньги на наш расчетный счет.

Банковские реквизиты: УФК по Московской области
(Отдел № 28 Управления Федерального казначейства по МО)
ИНН 5038001475/КПП 503801001
ФГБНУ «Росинформагротех», л/с 20486Х71280,
р/с 40501810545252000104 в ГУ Банка России по ЦФО, БИК 044525000
В назначении платежа указать код КБК (000 0000 0000000 000 440), ОКТМО 46647158.

Адрес редакции: 141261, Московская обл., пос. Правдинский, ул. Лесная, 60,
Росинформагротех, журнал «Техника и оборудование для села».
Справки по телефонам: (495), 993-44-04, (496) 531-19-92;
E-mail: r_technica@mail.ru, fgnu@rosinformagrotech.ru



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке подпрограмм развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации

Москва
2019

УДК 631.115.8(470)
ББК 65.321.8
Р 36

Р 36 **Рекомендации по разработке подпрограмм развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации**: информ. издание – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2019. – 24 с.

ISBN 978-5-7367-1509-1

Разработаны Минсельхозом России в соответствии с федеральным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, согласованы с субъектами Российской Федерации.

Утверждены проектным комитетом по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» (протокол № 3 от 11 июня 2019 г.).

УДК 631.115.8(470)
ББК 65.321.8

ISBN 978-5-7367-1509-1

© Минсельхоз России, 2019

УТВЕРЖДЕНЫ
проектным комитетом по национальному проекту
«Малое и среднее предпринимательство
и поддержка предпринимательской инициативы»
(протокол от 11 июня 2019 г. № 3)

Рекомендации по разработке подпрограмм развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Рекомендации по разработке программ развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации (далее – Рекомендации) подготовлены в соответствии с федеральным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Рекомендации представляют собой описание модели развития сельскохозяйственной кооперации, включающей в себя основные и дополнительные мероприятия, направленные на создание системы поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, методы оценки по ключевым факторам, оказывающим наибольшее влияние на состояние и развитие сельскохозяйственной кооперации, а также целевые показатели (индикаторы) развития малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

Реализация предложенных в Рекомендациях обязательных и дополнительных мероприятий направлена на формирование комплексной системы развития сельскохозяйственной кооперации для повышения эффективности и доходности малых форм хозяйствования в сельской местности, увеличение количества действующих малых агропредприятий, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, создание новых рабочих мест в сельской местности.

В соответствии с настоящими Рекомендациями в субъекте Российской Федерации необходимо определить развитие малых форм хозяйствования как одно из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса, а развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации – как основной приоритетный инструмент развития малых форм хозяйствования.

Мероприятия по развитию сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации рекомендуется включить в Государственную программу развития сельского хозяйства (агропромышленного комплекса) субъекта Российской Федерации или иные региональные программы, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, подпрограмму «Развитие сельскохозяйственной кооперации» (далее – подпрограмма).

> *Данное направление может иметь наименование «Развитие малых форм хозяйствования» или «Развитие малого и среднего предпринимательства в АПК».*

Подпрограмма должна обладать следующими характеристиками:

- задачи, решаемые в рамках подпрограммы, должны быть взаимосвязаны, мероприятия – адресными и иметь социальный, экономический, научно-технический, производственный и организационные характер;
- цели подпрограммы – потенциально достижимы, измеримы, проверяемы, направлены на решение конкретных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных проблем, имеющих важное значение для региона или отдельных его муниципальных образований;
- цели и этапы реализации подпрограммы должны быть привязаны к временном графику, срок реализации подпрограммы должен быть установлен на весь период реализации федерального проекта;
- разработка механизмов и способов решения проблем должна быть основана на анализе эффективности реализации существующих программ развития малых форм хозяйствования; новые мероприятия подпрограммы не должны дублировать уже реализуемые в рамках различных программных документов.

Мероприятия подпрограммы должны быть направлены:

✓ на создание благоприятных нормативно-правовых, социально-экономических условий для организации и развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации на региональном и муниципальном уровнях;

✓оказание мер государственной поддержки малым сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскохозяйственным кооперативам, в том числе направленных на реализацию типовых проектов различной отраслевой направленности;

✓ обеспечение доступности финансовых ресурсов для сельскохозяйственных кооперативов и их членов, в том числе ресурсов организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (актуализация действующих и разработка новых специальных продуктов для малых форм хозяйствования, в том числе кредитных, предоставление гарантий и поручительств в рамках национальной гарантийной системы, займов микрофинансовых организаций и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов);

✓создание институтов развития фермерства и сельскохозяйственной кооперации, в том числе фондов развития;

✓ разработку стратегии развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации на основе анализа их текущего состояния;

✓ обучение, подготовку и переподготовку кадров на всех уровнях образования;

✓ организацию рынков сбыта сельскохозяйственной продукции и организацию региональной специализированной сети реализации продукции малых форм хозяйствования, разработку единого регионального бренда фермерской и кооперативной продукции;

✓ оказание содействия крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в получении земельных участков в упрощенном порядке в рамках действующего законодательства Российской Федерации;

✓ увеличение числа малых форм хозяйствования по разным направлениям деятельности, повышение доли работающих кооперативов;

✓расширение членской кооперативной базы;

✓вовлечение личных подсобных хозяйств в предпринимательскую деятельность и сельскохозяйственные кооперативы;

✓ увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения;

✓получение социального эффекта в виде повышения занятости сельского населения, комплексного развития сельских территорий.

При разработке подпрограммы рекомендуется учитывать Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, а также Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582

II. ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА ПОДПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ФЕРМЕРСТВА И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В подпрограмме «Развитие сельскохозяйственной кооперации» Государственной программы развития сельского хозяйства субъекта Российской Федерации (далее – подпрограмма) рекомендуется выделить следующие основные разделы:

паспорт подпрограммы;

■ характеристика текущего состояния развития малых форм хозяйствования в субъекте Российской Федерации и анализ основных показателей их развития;

■ цели и задачи подпрограммы;

- перечень мероприятий по направлениям реализации подпрограммы;
- ожидаемые результаты реализации подпрограммы;
- ресурсное обеспечение подпрограммы, включая информацию об объемах и источниках финансирования;
- целевые показатели (индикаторы) подпрограммы;
- описание факторов, оказывающих наибольшее воздействие на развитие малых форм хозяйствования, рисков реализации подпрограммы, описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации;
- иные разделы, необходимые для эффективной, полной и своевременной реализации подпрограммы с учетом специфики формирования программных документов в субъекте Российской Федерации.

При подготовке подпрограммы необходимо учитывать результаты ранее реализованных или реализуемых в настоящее время федеральных, региональных и (или) муниципальных программ, в том числе в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации подпрограммы высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо разработать и утвердить нормативные правовые акты для ее реализации, порядок и формы проведения мониторинга выполнения подпрограммы, а также методику расчета и оценки целевых показателей (индикаторов) подпрограммы с определением ответственных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Реализация подпрограммы может носить межведомственный характер.

Исполнителями и соисполнителями программы могут быть иные региональные органы государственной власти и управления, в том числе ответственные за развитие малого и среднего предпринимательства, экономики, трудовых ресурсов, образования и т.д.

Соисполнителями подпрограммы могут также являться АО «Корпорация «МСП», кредитные и лизинговые организации, региональные торгово-промышленные палаты и иные организации.

Для успешной реализации подпрограммы рекомендуется сформировать систему администрирования развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования на всех уровнях региональной власти, обеспечить четкое разделение полномочий и контроль исполнения обязанностей.

На уровне субъекта Российской Федерации решаются вопросы создания институтов поддержки сельскохозяйственной кооперации, разработки и реализации подпрограммы, координации работы всех уровней системы управления.

На уровне органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления городских округов и муниципальных (сельских) районов осуществляют функции координационных центров развития сельскохозяйственной кооперации. Координационные центры взаимодействуют с координаторами (главами сельских поселений) по вопросам развития сельскохозяйственной кооперации, а также осуществляют консультирование, сбор и обобщение информации.

Кроме того, целесообразно осуществлять мероприятия по взаимодействию с органами местного самоуправления по разработке и реализации муниципальных программ развития сельскохозяйственной кооперации.

1. В паспорте подпрограммы указываются:

- ✓наименование подпрограммы;
- ✓основные исполнители и соисполнители подпрограммы;
- ✓цели и задачи подпрограммы;
- ✓этапы и сроки реализации подпрограммы;
- ✓объемы и источники финансирования подпрограммы;
- ✓ожидаемые результаты реализации подпрограммы;
- ✓система управления реализацией подпрограммы.

2. Характеристика текущего состояния развития малых форм хозяйствования в субъекте Российской Федерации и анализ основных показателей их развития

Учитывая, что основным потенциалом развития сельскохозяйственных кооперативов являются малые формы хозяйствования,

включая личные подобные хозяйства граждан (ЛПХ), крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ), организации-сельхозпроизводители, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» № 209-ФЗ от 24 июля 2007 г., в рамках данного раздела подпрограммы рекомендуется провести анализ и оценку:

- ❒ роли малых форм хозяйствования в решении основных социально-экономических приоритетов развития региона;
- ❒ состояния, тенденции и проблемы организации производства и реализации сельскохозяйственной продукции малых форм хозяйствования;
- ❒ факторов, оказывающих влияние на объемы и эффективность производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования, использования ими ресурсного потенциала;
- ❒ проблем, связанных с формированием и исполнением регионального и муниципального бюджетов;
- ❒ перспектив расширения масштабов занятости сельского населения;
- ❒ предложений услуг, в том числе потребительских, оказываемых малым формам хозяйствования различными организациями и предприятиями, их влияние на объемы и эффективность работы малых форм хозяйствования;
- ❒ состояния и тенденции развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов в регионе;
- ❒ спроса на услуги сельскохозяйственных потребительских кооперативов со стороны малых сельхозтоваропроизводителей и перечь данных услуг;
- ❒ наличия организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП), в том числе в АПК, институтов развития;
- ❒ доступности финансовых ресурсов для малых форм хозяйствования;
- ❒ текущей структуры сбыта сельскохозяйственной продукции (в том числе по типам организаций, осуществляющих приобретение, либо реализацию продукции – крупный/средний/малый бизнес, торговые/производственные организации и т.д.);

❒ текущей ситуации, связанной с материально-техническим оснащением сельскохозяйственных кооперативов (в том числе количество организаций и иных хозяйствующих субъектов, обеспечивающих материально-техническое снабжение малых форм хозяйствования, наличие соответствующих лизинговых программ, возможности краткосрочной аренды необходимой техники, наличие центров коллективного доступа к отдельным видам оборудования и т.д.).

Анализ по указанным направлениям рекомендуется проводить в целом по региону и в разрезе каждого муниципального образования, обеспечив сбор и структуризацию следующих данных:

✔ количество К(Ф)Х, ЛПХ, индивидуальных предпринимателей и других малых форм хозяйствования, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, их ресурсный потенциал, фактические и потенциальные объемы производства и реализации продукции, рынки снабжения и сбыта, виды и объемы потребляемых услуг, эффективность использования ресурсного потенциала и т.д.;

✔ удельный вес производства в малых формах хозяйствования в общем объеме сельхозпроизводства;

✔ доля продукции малых форм хозяйствования в закупках федеральных и региональных торговых сетей;

✔ количество организаций и иных хозяйствующих субъектов, закупающих продукцию в малых формах хозяйствования для переработки и (или) дальнейшей перепродажи, фактические и потенциальные объемы закупки, переработки и реализации;

✔ количество организаций и иных хозяйствующих субъектов, занятых материально-техническим снабжением малых форм хозяйствования, фактические и потенциальные объемы оказания услуг по материально-техническому снабжению, а также оказывающих услуги по проведению агротехнических мероприятий, транспортных и других услуг малым формам хозяйствования, фактические и потенциальные объемы оказания таких услуг;

✔ количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов всех видов, организованных для закупки, хранения, переработки

и реализации продукции, материально-технического снабжения, оказания различных услуг по выполнению агротехнических мероприятий, транспортных и других услуг, а также фактические и потенциальные объемы оказания таких услуг;

✓ количество организаций системы потребительской кооперации, объемы закупки, хранения, переработки и реализации продукции, осуществляемые ими на сельских территориях;

✓ количество сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, объем оказываемых ими финансовых услуг малым сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Таким образом, рекомендуется провести анализ:

✓ экономических и статистических показателей деятельности указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей, том числе их ресурсного потенциала, фактических и потенциальных объемов производства и реализации товаров и услуг;

✓рынков снабжения и сбыта, видов и объемов потребляемых услуг, эффективности использования ресурсного потенциала;

✓оценки состояния, тенденций и проблем организации производства и реализации сельскохозяйственной продукции малыми сельскохозяйственными товаропроизводителями;

✓спроса на услуги сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, включая данные о фактических и потенциальных объемах закупки, переработки, реализации.

По итогам проведенного анализа рекомендуется разработать карту размещения малых форм хозяйствования и необходимых для их функционирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов (включая перерабатывающие и сбытовые), организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, институтов развития.

На основании разработанной карты должны быть определены меры, направленные на развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, мероприятия подпрограммы и необходимый объем финансового обеспечения подпрограммы.

3. Цели и задачи подпрограммы

В данном разделе подпрограммы рекомендуется привести развернутые формулировки ее целей и задач.

Рекомендуется привести кратко сформулированную и однозначно понимаемую значимую для общества цель. В ней не должно быть крупномасштабных разноплановых или конфликтующих между собой основных целей.

Основной целью подпрограммы является создание и развитие системы сельскохозяйственной кооперации в субъекте Российской Федерации, а также малых форм хозяйствования в АПК как основного потенциала развития сельскохозяйственной кооперации.

> *Основной целью подпрограммы, имеющей общественное значение, могут являться увеличение объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности производства, уровня занятости и доходов сельского населения путем обеспечения доступности малых форм хозяйствования к рынкам снабжения и сбыта, переработке продукции и услугам за счет создания сельскохозяйственных кооперативов разных видов.*
>
> *Целью могут быть установлены повышение роли сельскохозяйственных потребительских кооперативов в обслуживании малых форм хозяйствования, создание сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного назначения и за счет этого – улучшение использования ресурсного потенциала малых форм хозяйствования, увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение эффективности производства.*

Для достижения цели подпрограммы рекомендуется решение следующих задач:

✔ оказание финансовой, организационной, имущественной, юридической, методологической, иной поддержки сельскохозяйственным кооперативам и малым сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам, включая сопровождение реализуемых ими проектов;

✓ совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных кооперативов, союзов и ассоциаций;

✓ развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, снабжению, обслуживанию, оказанию услуг и другим видам деятельности;

✓ развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, обучение сельских жителей вопросам создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов, новым технологиям, организации производства сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции;

✓ создание на базе малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных кооперативов демонстрационных хозяйств по различным направлениям деятельности;

✓ разработка и совершенствование системы самоуправления в сельскохозяйственных кооперативах, поддержка инициативных групп сельских жителей;

✓ реализация мероприятий, направленных на организацию сбыта продукции малых сельскохозяйственных товаропроизводителей преимущественно через кооперативы;

✓ обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления, иными органами власти и организациями в целях оказания поддержки сельскохозяйственным кооперативам и малым сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам;

✓ обеспечение разработки и реализации мер поддержки сельскохозяйственных кооперативов и иных малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также совершенствование мер поддержки на основе лучших региональных практик. Подпрограмма может содержать иные цели и задачи, предусматриваемые разработчиком и соответствующие основной цели подпрограммы.

Перечень целей и задач рекомендуется формировать по итогам анализа текущей ситуации, проведенного в рамках раздела 2 подпрограммы «Характеристика текущего состояния развития малых форм

хозяйствования в субъекте Российской Федерации и анализ основных показателей их развития».

Рекомендуется при разработке подпрограммы выделять не более 5-8 задач, решение которых будет способствовать реализации программы.

> *Не рекомендуется использовать в формулировках цели и задач:*
>
> ✓ *специальные термины, затрудняющие понимание лицами, не обладающими профессиональными знаниями в сфере сельскохозяйственной потребительской кооперации;*
>
> ✓ *термины, понятия и выражения, которые допускают неоднозначное толкование;*
>
> ✓ *указания на иные цели, задачи и результаты, являющиеся следствиями реализации подпрограммы.*

4. Перечень мероприятий по направлениям реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы должны быть скоординированы по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

В данном разделе подпрограммы рекомендуется определить перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы.

Перечень мероприятий рекомендуется сформировать по итогам анализа текущей ситуации, проведенного в рамках раздела 2 подпрограммы «Характеристика текущего состояния развития малых форм хозяйствования в субъекте Российской Федерации и анализ основных показателей их развития».

Мероприятия подпрограммы должны быть направлены на:

❒ оказание финансовых, организационных и информационно-консультационных мер поддержки, включая использование действующих мер кредитно-гарантийной и лизинговой поддержки в рамках комплекса мер поддержки сельскохозяйственных кооперативов и фермеров-членов сельскохозяйственных кооперативов («коробочного» продук-

та), а также информационно-маркетинговой поддержки, в том числе с использованием сервисов портала Бизнес-навигатора МСП;

❒ обучение, подготовку и переподготовку кадров для сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств;

❒ организацию каналов сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования.

В перечень мероприятий подпрограммы могут входить:

■ государственная поддержка сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования, предоставляемая в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа), в том числе грантовая поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы;

■ государственная поддержка фермеров и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, предоставляемая в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – федеральный проект);

■ государственная поддержка сельскохозяйственных кооперативов, оказываемая за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

■ совершенствование региональной нормативной правовой базы, регулирующей деятельность сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования, в том числе в сфере земельных, налоговых и иных правоотношений, включая налоговые льготы для сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

■ определение центра компетенций субъекта Российской Федерации в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, обеспечение его деятельности;

■ совместно с центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, отраслевыми союзами и ассоциациями внедрение типовых проектов развития кооперативов и их членов, принципов проектного финансирования;

- создание фонда развития кооперации, микрофинансовых организаций, развитие сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов;
- организация и проведение совместно с центром компетенций субъекта Российской Федерации в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров мероприятий по обучению, подготовке и переподготовке кадров для сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования;
- создание кооперативов последующих уровней, иных объединений сельскохозяйственных кооперативов с целью их укрупнения и расширения деятельности;
- определение «опорных» кооперативов и фермеров с целью организации на их основе демонстрационных объектов;
- организация и проведение специализированных ярмарок сельхозпродукции с привлечением только местных производителей, мероприятия по развитию торговой сети малых форматов, организация ярмарок выходного дня, формирование лотов для осуществления региональных и муниципальных государственных закупок для местных сельхозпроизводителей и сельскохозяйственных кооперативов;
- создание условий для развития логистических цепочек и включения в них сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования, организация локальных торговых сетей, реализующих продукцию местных товаропроизводителей;
- информационно-маркетинговая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов и фермеров с использованием сервисов портала Бизнес-навигатора МСП АО «Корпорация «МСП»;
- развитие системы финансово-кредитной поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных кооперативов, в том числе организация предоставления поручительств региональными гарантийными организациями и микрозаймов микрофинансовыми организациями, включая финансово-кредитную поддержку в рамках Национальной гарантийной системы;

■ развитие системы поддержки сельскохозяйственного страхования для сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования;

■ совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных кооперативов;

■ иные мероприятия, направленные на развитие сельскохозяйственной кооперации.

5. Прогноз ожидаемых результатов от реализации подпрограммы

В данный раздел рекомендуется включить следующие сведения:

■ описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации подпрограммы, в том числе:

✓ как реализация подпрограммы повлияет на повышение роли сельскохозяйственных кооперативов в стабилизации сельскохозяйственного производства и развитии торгово-проводящих цепочек на территории региона;

✓ как повлияет рост объемов и видов услуг, оказываемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, на увеличение или стабилизацию их доли в производстве, переработке и сбыте сельскохозяйственной продукции;

✓ какое влияние на защиту и реализацию экономических и социальных интересов малых форм хозяйствования окажет развитие институтов развития сельскохозяйственной кооперации, микрофинансовых организаций, системы сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов;

✓ будет ли реализация подпрограммы способствовать мобилизации и включению в хозяйственный оборот неиспользуемых ресурсов, в том числе земельных, особенно в первичных хозяйственных звеньях; организации эффективных кооперативных форм и их инфраструктуры, обслуживающих сельское хозяйство, соединяющих интересы

всех участников производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

✓ какое влияние реализация подпрограммы окажет на достижение социальной справедливости, улучшение социального положения сельского населения, увеличение занятости, доходности и благосостояния сельского населения;

■ оценку вклада подпрограммы в экономическое развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, в том числе:

✓ влияние реализации подпрограммы на увеличение числа сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования, расширение размеров их производства, создание новых рабочих мест;

✓ будет ли достигнут основной экономический эффект подпрограммы в виде роста валовой продукции благодаря объединению малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы и повышению эффективности использования их ресурсного потенциала;

■ описание бюджетного эффекта от реализации подпрограммы в виде дополнительных поступлений в бюджет и внебюджетные фонды.

Значения ожидаемых результатов реализации подпрограммы должны соответствовать целевым показателям и результатам регионального проекта, направленного на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, разработанного в соответствии с федеральным проектом (далее – региональный проект), а также целевым показателям (индикаторам) Государственной программы.

Ожидаемые результаты указываются с разбивкой по годам и включают в себя ожидаемый эффект от реализации подпрограммы, в том числе экономический и социальный, учитывают оценку вклада подпрограммы в социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации (в средне- и долгосрочном периодах).

6. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы, включая информацию об объемах и источниках финансирования

В данном разделе указываются объемы и источники финансирования подпрограммы, в том числе ассигнования федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, средства муниципальных и (или) местных бюджетов, внебюджетные источники и иные источники финансирования, не запрещенные российским законодательством.

7. Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы

Основные показатели, характеризующие выполнение подпрограммы, должны обеспечивать достижение поставленной цели. Рекомендуется использовать ограниченное число количественно измеримых показателей социально-экономического эффекта от реализации подпрограммы, но не менее одного показателя.

Достижение показателей должно быть тесно увязано с решением долгосрочных задач, сформулированных в подпрограмме.

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы могут использоваться основные и дополнительные показатели.

К основным показателям подпрограммы рекомендуется отнести:

- показатели и результаты регионального проекта;
- целевые показатели (индикаторы) Государственной программы;
- целевые показатели, предусмотренные для органов местного самоуправления;
- прирост объема производства и реализации сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными кооперативами и малыми формами хозяйствования в регионе;
- доля малых сельскохозяйственных товаропроизводителей – членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, %;
- увеличение выручки сельскохозяйственных потребительских кооперативов по отношению к предыдущему году, %;
- рост доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся членами сельскохозяйственных кооперативов.

К дополнительным могут быть отнесены следующие показатели подпрограммы:

- не менее 80% сельскохозяйственных кооперативов, получивших государственную и финансовую поддержку, продолжают свою деятельность в течение пяти лет с момента получения такой поддержки;
- прирост среднегодовых доходов сельских жителей на душу населения;
- доля работающих сельскохозяйственных кооперативов в общем количестве зарегистрированных в субъекте Российской Федерации сельскохозяйственных кооперативов составляет не менее 80%;
- повышение уровня товарности производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования;
- прирост численности членов сельскохозяйственных кооперативов, %.

8. Факторы, оказывающие наибольшее воздействие на развитие сельскохозяйственной кооперации и описание рисков реализации подпрограммы, описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации

В рамках данного раздела подпрограммы рекомендуется провести анализ существующих ограничений и факторов, оказывающих негативное влияние на развитие сельскохозяйственной кооперации, объемы производства и реализации сельскохозяйственной продукции, в том числе анализ причин возникновения таких ограничений и способов их сокращения.

Основные риски и механизмы их снижения относительно подпрограммы (пример)*

Возможные риски	Механизмы снижения рисков
Недостаток средств сельскохозяйственных кооперативов для осуществления капитальных затрат и пополнения оборотных средств	Анализ существующих мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и их членов из числа малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализация наиболее эффективных мер, увеличение объемов финансирования как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Разработка мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и других микрофинансовых организаций в сельской местности
Стандартные риски, сопровождающие строительство, реконструкцию объектов	Отбор и рекомендация строительных компаний, наиболее эффективно действующих на строительном рынке. Использование принципов проектного финансирования при реализации типовых проектов. Анализ и устранение административных барьеров при финансировании, строительстве и реконструкции объектов. Отбор на конкурсной основе кредитных организаций, участвующих в финансировании проекта. Повышение ответственности должностных лиц всех уровней власти
Отсутствие квалифицированных специалистов	Разработка системы подбора, подготовки и переподготовки кадров для сельскохозяйственной кооперации. Стажировка специалистов на действующих производствах (в кооперативах)

Возможные риски	Механизмы снижения рисков
Риски, связанные с предоставлением земель под размещение производственных объектов кооперативов, а также земель сельскохозяйственного назначения для осуществления деятельности членов сельскохозяйственных кооперативов из числа малых сельскохозяйственных товаропроизводителей	Принятие специальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации
Рост конкуренции со стороны крупных агропредприятий	Повышение конкурентоспособности продукции малых форм хозяйствования. Совершенствование маркетинговой деятельности кооперативов. Усиление антимонопольной политики в агропродовольственном секторе. Увеличение закупок продукции сельскохозяйственных кооперативов для государственных и муниципальных нужд
Низкий уровень информированности сельского населения о кооперации, недостаточный уровень квалификации государственных и муниципальных служащих в области регулирования кооперативной деятельности, дефицит квалифицированных специалистов для работы в кооперативах. Ограничение доступа кооперативов к рыночной информации	Определение в субъекте Российской Федерации центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в соответствии со стандартом деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров

Возможные риски	Механизмы снижения рисков
Недостаточная степень учета интересов малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных кооперативов со стороны органов государственной власти субъекта Российской Федерации при формировании и реализации агропродовольственной политики	Повышение эффективности деятельности союзов и объединений малых сельскохозяйственных товаропроизводителей и их роли в формировании агропродовольственной политики

* Указанный список рисков и механизмов их снижения может быть дополнен исходя из региональных особенностей и степени развития сельскохозяйственной кооперации в субъекте Российской Федерации.

Для получения экспертной оценки эффективности реализации подпрограммы могут привлекаться ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов и общественные организации, представляющие интересы сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования в АПК.

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО РАЗРАБОТКЕ ПОДПРОГРАММ РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационное издание

Редактор *И.С. Горячева*
Обложка художника *П.В. Жукова*
Компьютерная верстка *Т.П. Речкиной*
Корректор *В.А. Белова*
fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 19.08.2019 Формат 60x84/16
Бумага писчая Гарнитура шрифта «Times New Roman» Печать офсетная
Печ. л. 1,5 Тираж 200 экз. Изд. зак. 57. Тип. зак. 458

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

ISBN 978-5-7367-1509-1



ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ

Информационный бюллетень Минсельхоза России выпускается ежемесячно тиражом более 4000 экземпляров и распространяется во всех регионах страны, поступает в органы управления АПК субъектов Российской Федерации. В журнале публикуются материалы информационно-аналитического характера о деятельности Министерства по реализации государственной аграрной политики, отражаются приоритеты, цели и направления развития сельского хозяйства и сельских территорий, материалы о мероприятиях, проводимых с участием первых лиц государства по вопросам развития отрасли, освещается ход реализации Госпрограммы на 2013-2020 годы.

Вы прочтете проблемные статьи и интервью с руководителями регионов, ведущими учеными-аграрниками, руководителями сельхозпредприятий и фермерами. Широко представлены новости АПК регионов.

В приложении к Информационному бюллетеню публикуются официальные документы – постановления Правительства России, законодательные и нормативные акты по вопросам АПК, приказы Минсельхоза России.

Подписку можно оформить через Роспечать (индекс 37138) и редакцию с любого месяца и на любой период, перечислив деньги на наш расчетный счет.
Стоимость подписки на второе полугодие 2019 г. с учетом доставки по Российской Федерации – 2256 руб. с учетом НДС (10%); 376 руб. с учетом НДС (10%) за один номер.



Банковские реквизиты: УФК по Московской области (Отдел №28 Управления Федерального казначейства по МО) ИНН 5038001475 / КПП 503801001 ФГБНУ «Росинформагротех», л/с 20486X71280, р/с 40501810545252000104 в ГУ Банка России по ЦФО БИК 044525000 в назначении платежа указать

Журнал уже получают тысячи сельхозтоваропроизводителей России и стран СНГ

В Информационном бюллетене Минсельхоза России Вы можете разместить свои аналитические и рекламные материалы, соответствующие целям и профилю журнала. Размещение рекламы можно оформить через ФГБНУ «Росинформагротех» перечислив деньги на наш расчетный счет.

Телефоны для справок: 8 (496) 531-19-92, (495) 993-55-83, (495) 993-44-04.
Факс 8 (496) 531-64-90
e-mail: market-fgnu@mail.ru, ivanova-fgnu@mail.ru

