

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому
обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)



О РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ



Москва 2019

Техника и оборудование для села

Сельхозпроизводство @ Переработка @ Агротехсервис @ Агробизнес

ЖУРНАЛ

«ТЕХНИКА И ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ СЕЛА» –

ВАШ ПОМОЩНИК В НАУЧНОЙ, ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ, УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ И УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ!

Ежемесячный полноцветный научно-производственный и информационно-аналитический журнал «Техника и оборудование для села», учредителем и издателем которого является ФГБНУ «Росинформагротех», выпускается с 1997 г. при поддержке Минсельхоза России и Россельхозакадемии. За это время журнал стал одним из ведущих изданий в отрасли и как качественное и общественно значимое периодическое средство массовой информации в 2006, 2009 и 2011 гг. удостоен знака отличия «Золотой фонд прессы». В редакционный совет журнала входят 7 академиков РАН.

В журнале освещаются актуальные проблемы технической и технологической модернизации АПК: инновационные проекты, технологии и оборудование, энергосбережение и энергоэффективность; механизация, электрификация и автоматизация производства и переработки сельхозпродукции; агротехсервис; аграрная экономика; информатизация в АПК; развитие сельских территорий; технический уровень сельскохозяйственной техники; возобновляемая энергетика и др.

Журнал является постоянным участником большинства международных и российских выставок, конференций и других крупных мероприятий в области АПК, проходящих в России, неоднократно отмечался почетными грамотами, дипломами и медалями (более 10).

Журнал включен в международную базу данных AGRIS ФАО ООН, Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Регионы распространения журнала: Центральный, Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Северный, Северо-Западный, Калининградская область, а также государства СНГ (Украина, Беларусь, Казахстан).

Индекс в каталоге агентства «Роспечать» – 72493, в объединенном каталоге «Пресса России» – 42285.

Стоимость подписки на 2019 г. с доставкой по Российской Федерации – 8316 руб. с учетом НДС (10%), по СНГ и странам Балтии – 9480 руб. (НДС – 0%).

Приглашаем разместить в журнале «Техника и оборудование для села» информационные (рекламные) материалы, соответствующие целям и профилю журнала.

Подписку и размещение рекламы можно оформить через ФГБНУ «Росинформагротех» с любого месяца, на любой период, перечислив деньги на наш расчетный счет.

Банковские реквизиты: УФК по Московской области
(Отдел № 28 Управления Федерального казначейства по МО)
ИНН 5038001475/КПП 503801001

ФГБНУ «Росинформагротех», л/с 20486Х71280,
р/с 40501810545252000104 в ГУ Банка России по ЦФО, БИК 044525000
В назначении платежа указать код КБК (000 0000 0000000 000 440), ОКТМО 46647158.

Адрес редакции: 141261, Московская обл., пос. Правдинский, ул. Лесная, 60,
Росинформагротех, журнал «Техника и оборудование для села».

Справки по телефонам: (495), 993-44-04, (495) 531-19-92;

E-mail: r_technica@mail.ru, fgnu@rosinformagrotech.ru



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому
обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

**О РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА**

Сборник материалов

Москва 2019

УДК 061.64

ББК 30н

О 11

Составители:

С.Ю. Дрямов, Т.В. Жигалина, Е.В. Лопарева, А.Н. Семерня

О реализации норм законодательства, регламентирующих деятельность органов гостехнадзора: сб. материалов. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2019. – 96 с.

ISBN 978-5-7367-1532-9

Приведены материалы семинара-совещания работников органов гостехнадзора по теме «Меры, направленные на дальнейшее совершенствование органов гостехнадзора» и выступлений участников конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» на выставке «Золотая осень – 2019», проходившей в Москве с 9 по 12 октября 2019 г.

В мероприятиях принимали участие руководители и специалисты инспекций гостехнадзора субъектов Российской Федерации, представители Минсельхоза России, руководители и специалисты сельскохозяйственных и сервисных предприятий, представители научных и учебных учреждений, средств массовой информации.

On the implementation of legislative norms governing the activities of state technical inspection authorities: Proceedings. – М.: Rosinformagrotekh, 2019. – 96 p.

The proceedings of the workshop meeting of the employees of the state inspection authorities regarding the “Measures focused on further improving the state inspection authorities” and comprising the speeches of the participants of the competition titled “For the development of modern methods of supervision of the technical condition of self-propelled vehicles and other types of equipment” at the “Golden Autumn – 2019” exhibition held in Moscow from October 9 to October 12, 2019 are presented.

Heads and experts of the inspectorates for state supervision of the constituent entities of the Russian Federation, representatives of the Ministry of Agriculture of Russia, heads and specialists of agricultural and service enterprises, representatives of scientific and educational institutions, and the media, attended the events.

УДК 061.64

ББК 30 н

ISBN 978-5-7367-1532-9

© ФГБНУ «Росинформагротех», 2019

С 23 по 25 июля 2019 г. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на базе инспекции гостехнадзора Калининградской области проводился Всероссийский семинар-совещание работников органов гостехнадзора на тему **«О реализации норм законодательства, регламентирующей деятельность органов гостехнадзора»**. В совещании приняли участие начальники государственных инспекций субъектов Российской Федерации, районов, городов, представители Минсельхоза России, органов исполнительной власти, научных и учебных учреждений, инженеры-инспекторы городов и районов государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, представители средств массовой информации. В работе семинара приняли участие 140 делегатов из 80 регионов России.

На открытии семинара-совещания выступил губернатор Калининградской области Антон Алиханов. Вел семинар-совещание и выступал директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России Роман Некрасов. В семинаре приняли участие и выступали с докладами руководитель гостехнадзора Калининградской области Сергей Федоров, заместитель директора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России Павел Бурак, заместитель директора Департамента цифрового развития и управления государственными информационными ресурсами АПК Минсельхоза России Константин Буланов, начальник отдела технической политики и Гостехнадзора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России Александр Севастьянов, начальник НИЦ «Гостехнадзор» ФГБНУ «Росинформагротех» Сергей Дрямов, начальники государственных инспекций гостехнадзора субъектов Российской Федерации, районов, городов, представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Калининградской области, научных и учебных учреждений.

С 9 по 12 октября 2019 г. в Москве, на ВДНХ, проходила 21-я Российская агропромышленная выставка «Золотая осень – 2019». Организаторами коллективной экспозиции «Гостехнадзор России» являлись Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России и НИЦ «Гостехнадзор» ФГБНУ «Росинформагротех». Ежегодный Всероссийский семинар, проводимый Минсельхозом России, и конкурс «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» (в рамках агропромышленной выставки «Золотая осень») являются площадкой для широкого обмена передовым опытом и инновационными методами работы инспекций гостехнадзора в современных условиях.

В сборник включены доклады и сообщения участников семинара-совещания и победителей конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники». Материалы подготовлены к изданию Научно-исследовательским центром по проблемам развития органов гостехнадзора (НИЦ «Гостехнадзор») ФГБНУ «Росинформагротех».

Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов

***П.И. БУРАК**, заместитель директора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России*

В 2018-2019 гг. принят ряд важных для деятельности органов гостехнадзора нормативных правовых актов, основным из которых является Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ, которым внесены изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Этот закон фактически открыл возможность совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов гостехнадзора.

Проблема внесения необходимых и давно назревших изменений существовала на протяжении долгого времени, поскольку такие полномочия органов гостехнадзора, как регистрация самоходных машин не были закреплены федеральным законом, в связи с чем неоднократно возникал вопрос о передаче регистрации техники другим органам.

С принятием Закона № 245-ФЗ эта проблема устранена. Правда, параллельно с ним был принят закон № 283-ФЗ, приведший к некоторым разночтениям.

Важное значение имеет и закрепление за субъектами Российской Федерации полномочий по надзору за техническим состоянием аттракционов. Для финансового обеспечения указанных полномочий приняты законы, предусматривающие внесение изменений в Налоговый кодекс в части установления государственной пошлины за регистрацию аттракционов и в Бюджетный кодекс, определяющие, что пошлина за регистрацию аттракционов зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в реализацию Закона № 245-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2018 г.

№ 1209, установившее, что надзор за соблюдением требований технического регламента при эксплуатации аттракционов осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 88-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступают в силу с 29 октября 2019 г., решает проблему, вызванную необходимостью предъявления полиса ОСАГО для прохождения технического осмотра. Кроме того, исключается необходимость страхования машин, не предназначенных для использования на автомобильных дорогах общего пользования.

Особенно важно, что законом закрепляются полномочия органов Ростехнадзора по осуществлению контроля за исполнением владельцами самоходных машин обязанности по страхованию при совершении регистрационных действий и при осуществлении иных полномочий по надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (за исключением технического осмотра самоходных машин и других видов техники). При этом на лиц, управляющих тракторами, самоходными дорожно-строительными и иными самоходными машинами, возложена обязанность представлять для проверки полис ОСАГО по требованию государственных инженеров-инспекторов Ростехнадзора.

Еще одной важной нормой закона, связанной больше с регистрацией, чем со страхованием гражданской ответственности, является статья 3, вносящая изменения в Закон о техническом осмотре, что позволяет проводить технический осмотр не только транспортных средств, уже зарегистрированных в органах Ростехнадзора, но и машин, подлежащих государственной регистрации в органах Ростехнадзора, т.е. в ближайшее время можно будет проводить технический осмотр перед регистрацией машины. Это долгожданное изменение, которое позволит решить проблему с осмотром машины в том случае, если она регистрируется в одном регионе, а территориально находится в другом.

В настоящее время в разработке Минсельхоза России на разных стадиях готовности находится 24 проекта нормативных правовых ак-

тов по вопросам гостехнадзора, в том числе 4 проекта федеральных законов, 14 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 6 приказов, из них один – совместный с Минпромторгом России. В их число не включен проект Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии по внесению изменений в Решение Коллегии от 18 августа 2015 г. № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники», поскольку разработанный Минсельхозом России текст был направлен в ЕЭК еще в прошлом году, и сейчас работа с ним ведется Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК.

С учетом работы по реализации механизма «регуляторной гильотины» количество разрабатываемых нормативных правовых актов существенно возрастет, и в решении этой задачи потребуются конструктивная помощь. Естественно, наиболее ожидаемым является принятие актов, связанных с реализацией Закона 245-ФЗ в части аттракционов, поскольку ранее в этой сфере регулирование на федеральном уровне отсутствовало.

К сожалению, разработка нормативных правовых актов заняла намного больше времени, чем предполагалось.

Так, проект постановления Правительства «Об утверждении Порядка регистрации аттракционов» был разработан Минсельхозом России еще в ноябре 2018 г., а заключение Минюста России по проекту получено только 12 июля.

Процесс согласования оказался длительным, так как частью федеральных органов исполнительной власти-соисполнителей по проектам не соблюдались сроки, предусмотренные регламентом Правительства (например, одно из согласований вместо десяти дней поступило более чем через три месяца). Кроме того, из-за большого количества замечаний по проектам процесс согласования пришлось проводить неоднократно. В частности, проект постановления о порядке государственной регистрации аттракционов согласовывался трижды. Например, Минэкономразвития России изначально считало, что регистрация аттракционов должна иметь уведомительный характер. С этим Минсельхоз России в корне не согласен, поскольку в соответствии с техническим регламентом государственная регистрация аттракциона – это одна из форм оценки его соответствия установлен-

ным требованиям, т.е. она может иметь только разрешительный характер. Это замечание было урегулировано в ходе совещания у Дмитрия Николаевича Козака в апреле. На том же совещании была поддержана инициатива Минэкономразвития России о необходимости установления длительных отложенных сроков применения проекта в отношении аттракционов, введенных в эксплуатацию до принятия технического регламента.

Изначально запланированные сроки – 3, 6 и 12 месяцев в зависимости от степени потенциального биомеханического риска в текущей редакции продлены до 12, 15 и 18 месяцев соответственно.

Вместе с тем по проекту сохраняются не урегулированные с Министерством экономического развития Российской Федерации разногласия, в том числе по упомянутым срокам, которые Минэкономразвитию представляются все еще недостаточно длительными. Следует отметить, что лишь с учетом замечаний вероятность принятия проекта с первого раза – примерно 50 на 50.

Помимо непосредственной работы с проектом акта Минсельхоза России, проводится работа по подготовке его применения, в частности запланирована доработка ФГИС УСМТ, о чем подробнее расскажет коллега из Депинформатизации. Также проведена оценка возможности изготовления регистрационных знаков с QR-кодом, и подтверждено, что технические ограничения по их изготовлению отсутствуют.

Следующий проект – это проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» также согласовывался трижды, причем с Министерством внутренних дел было достигнуто взаимоприемлемое решение только с третьего раза, а с Минэкономразвития России и Минпротом России достичь согласованной позиции так и не удалось.

Проект прошел правовую и антикоррупционную экспертизу в Минюсте России, по результатам будет приниматься решение о внесении его в Правительство Российской Федерации.

Важные моменты в этом проекте – структурирование действия, осуществляемые в ходе надзора, как то:

- проверка соблюдения требований к эксплуатации, в том числе с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме;

- проверка документов, технического состояния, временное прекращение функционирования самоходных машин и других видов техники, аттракционов для осуществления названных проверок;

- фиксирование выявленных фактов нарушения установленных требований; принятие мер, предусмотренных законодательством, а также профилактика нарушения обязательных требований.

Тексты проектов и информация о внесении их в Правительство Российской Федерации размещены на интернет-портале regulation.gov.ru

В высокой степени готовности находится проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», который предусматривает дополнение Положения о Министерстве полномочиями по выработке государственной политики в сфере осуществления регионального государственного надзора и предоставления государственных услуг в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

При этом к государственным услугам в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, относятся государственная регистрация самоходных машин и других видов техники, государственная регистрация аттракционов, проведение технического осмотра самоходных машин и других видов техники, допуск к управлению самоходными машинами и т.д.

Этот проект, так же как и предыдущие, трижды согласовывался с федеральными органами исполнительной власти, но в отличие от остальных утвержден без замечаний Минфином России и Минэкономразвития России.

Проект постановления «О внесении изменений в Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации» значительно корректирует Положение о гостехнадзоре, но, к сожалению, перспек-

тивы принятия этого проекта хуже, чем остальных. По предыдущей редакции проекта получено согласование МВД России. Минфин России представил замечания, которые по большей части учтены в текущей редакции.

Минэкономразвития России проект не согласовало, сообщив, что считает необходимым Положение о гостехнадзоре отменить. Очевидно, что позиция министерства по этому вопросу остается неизменной.

Несмотря на очевидные трудности, нами будут приложены все возможные усилия для принятия проекта, поскольку он жизненно необходим для нормального функционирования службы гостехнадзора. Тем более, что в соответствии с планом-графиком подготовки актов для Закона № 245-ФЗ и предложениями Минюста России, по результатам мониторинга, право применения Положения о гостехнадзоре подлежит не отмене, а актуализации. При этом в качестве запасного варианта нами рассматривается возможность включения основополагающих моментов из Положения в законы, подготавливаемые в рамках «регуляторной гильотины».

Необходимость разработки проекта Федерального закона «О внесении изменений в ст. 28 Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации» вызвана тем, что ст. 28 Закона № 283-ФЗ входит в противоречие с формулировками, которые используются в актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и отличается от редакции, которая предусмотрена действующим постановлением № 938. Также она не вполне согласуется с Федеральным законом № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Дело в том, что в соответствии с Законом № 184-ФЗ регистрация самоходных машин и других видов техники отнесена к компетенции субъектов Российской Федерации, поэтому указание на органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации, не вполне корректно. Кроме того, в Законе № 283-ФЗ отсутствует термин «самоходные машины и другие виды техники» и в действующей формулировке ст. 28 не совсем понятно, что включает в себя «другие виды техники, подлежащие государственной реги-

страции», если прицепы выделены в отдельную группу. Также существуют проблемы с указанием мощности и максимальной скорости с использованием союза «или», поскольку такое указание при отсутствии определения того, что следует понимать под другими видами техники, приводит к необходимости регистрации стационарного оборудования с двигателем мощностью свыше 4 кВт.

Попытка внести изменения в ст. 28 как на этапе принятия Закона № 283-ФЗ, так и в рамках законопроекта № 671810, который сегодня рассматривается в третьем чтении, оказалось неудачной. Сейчас формулировка несколько улучшена, убраны некорректные скоростные и мощностные характеристики; термин «уполномоченные Правительством органы» заменен на «органы государственной власти субъектов Российской Федерации». Но остался вопрос: что же следует понимать под другими видами техники, если прицепы выделены отдельно. Поэтому работа над законопроектом продолжится.

Редакция, предлагаемая в законопроекте, подготовленном Минсельхозом России, полностью соответствует определению самоходных машин и других видов техники, используемому в праве Евразийского экономического союза.

Минобороны России законопроект согласовало. МВД России представило замечания, в рабочем порядке подготовлена взаимоприемлемая редакция. После согласования с Минфином России законопроект будет направлен на повторное согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Следующий законопроект – проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проблема заключается в том, что основная для органов Ростехнадзора ст. 9.3 предусматривает очень низкий штраф. Кроме того, она пересекается с другими статьями Кодекса об административных правонарушениях, в частности со ст. 8.22, 8.23, большим количеством статей 12 главы, а также со ст. 19.22.

Для решения проблемы, связанной с размером штрафа, который не стимулирует законопослушное поведение эксплуатантов и владельцев самоходных машин, Самарская Губернская дума в апреле 2018 г. внесла законопроект № 462246.

Предлагаемая этим законопроектом редакция ст. 9.3 приведена в табл. 1.

Таблица 1

**Диспропорция ответственности в Кодексе Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Ситуация	Ответственность	
	статья 9.3	12 глава
Гражданин управляет трактором с неисправной тормозной системой	Предупреждение или штраф 100-300 руб.	Штраф 500 руб.
Должностное лицо допустило к управлению трактором лицо, не имеющее права управления	Штраф 500-1000 руб.	Штраф 20 000 руб.
Юридическое лицо выпустило на линию незарегистрированный трактор	Не установлена	Штраф 50 000 руб.

Этот законопроект до настоящего времени не рассмотрен в первом чтении, несмотря на положительный в целом отзыв Правительства Российской Федерации. Он не решает проблемы с диспропорцией ответственности и конкуренцией составов правонарушений. Из табл. 1 видна разница размеров штрафов за одно и то же действие в зависимости от квалификации.

В подготовленном Минсельхозом России законопроекте предлагается решить эту проблему следующим способом: исключить составы правонарушений, предусмотренных 12 главой и другими статьями КоАП из ст. 9.3 и при этом отнести составление протоколов и рассмотрение дел о правонарушениях, предусмотренных такими статьями, к компетенции органов гостехнадзора, как это реализовано сейчас в отношении ст. 12.37.

Фактически это не изменит полномочия органов гостехнадзора, но позволит устранить диспропорцию ответственности и конкуренцию правовых норм.

Проект согласован большинством федеральных органов исполнительной власти, включая Минэкономразвития России. Вместе с тем МВД России законопроект не согласовало, их позиция состоит в том, что 12 глава – это исключительная компетенция ГИБДД. К сожалению, до сих пор не получен ответ Минфина России. После его по-

лучения законопроект будет направлен в Минюст России и Институт законодательства и сравнительного правоведения.

Дальнейшее решение вопроса будет зависеть от полученных заключений и, поскольку разработка законопроекта осуществляется в соответствии с выводами, сделанными Минюстом России в докладе о мониторинге правоприменения, надеемся, что Министерство юстиции законопроект поддержит.

Кроме названных, наиболее объемными и сложными из числа проектов, над которыми работает Минсельхоз России, являются два проекта постановления Правительства Российской Федерации, разрабатываемые для реализации федеральных законов от 29 июля 2018 г. № 245-ФЗ и 1 мая 2019 г. № 88-ФЗ:

- «О требованиях к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;
- «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам технического осмотра самоходных машин и других видов техники».

Их объединяет то, что в них должны быть прописаны конкретные требования к техническому состоянию самоходных машин и других видов техники, в связи с чем работа над проектами ведется параллельно. Учитывая большой объем технической документации, которую нужно систематизировать для разработки проекта, мы рассчитывали на конструктивную совместную работу с государственными инспекциями Ростехнадзора субъектов Российской Федерации. Но, к сожалению, помощи почти не получили. По первому проекту необходимые предложения представила только Липецкая область, по второму – 12 субъектов Российской Федерации, но эти предложения касаются в большей степени механизмов оформления документов при проведении технического осмотра, а не требований к техническому состоянию.

Большой объем работы появится в связи с необходимостью реализации механизма «регуляторной гильотины». В настоящее время прорабатываются концепции двух законопроектов «О самоходных машинах и других видах техники» и «Об аттракционах». В целом мы планируем сохранить существующие подходы к мерам по предотвращению рисков причинения вреда охраняемым интересам. Не очень понятно, насколько детализированным будет регулирование на уров-

не законов, будут ли в их текст включаться сами требования к объектам регулирования, либо это будут отсылочные нормы на подзаконные акты. Выделены основные группы обязательных требований, которые будут прорабатываться как с федеральными органами исполнительной власти, так и с органами гостехнадзора, и с представителями предпринимательского сообщества. При этом объем требований будет корректироваться. Например, по инициативе предпринимательского сообщества мы планируем включить в проект закона «Об аттракционах» требования к персоналу, отвечающему за безопасность эксплуатации аттракционов с высокой степенью биомеханического риска.

В любом случае эту работу также необходимо проводить совместно.

Ранее обсуждалась необходимость законодательной инициативы, направленной на внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение правил регистрации и эксплуатации аттракционов.

К сожалению, до настоящего времени такая инициатива от субъектов Российской Федерации на поступала, в связи с чем полагаю необходимым активизировать соответствующую работу.

Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ). Текущее состояние и перспективы развития

***К.А. БУЛАНОВ**, заместитель директора Департамента цифрового развития и управления государственными информационными ресурсами АПК*

В 2019 г. перед ФГИС УСМТ (далее – система) поставлены следующие цели и задачи:

цели:

- обеспечение механизма координации деятельности в сфере государственного учёта и надзора за аттракционами Российской Федерации;

- совершенствование механизма координации деятельности в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации;

задачи:

- обеспечение межведомственного информационного взаимодействия Минсельхоза России с органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации в части получения сведений об аттракционах, их техническом состоянии, владельцах и эксплуатантах, а также обработки данных сведений и их последующего предоставления;

- обеспечение информационного взаимодействия Минсельхоза России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями в части предоставления сведений о самоходных машинах и иных видах техники, зарегистрированных в Российской Федерации, а также о выданных удостоверениях трактористов-машинистов (трактористов);

- обеспечение информационного взаимодействия Минсельхоза России с АО «Электронный паспорт» в части получения сведений из электронных паспортов самоходных машин и других видов техники и передачи полученных сведений органам гостехнадзора субъектов Российской Федерации, а также внесения изменений в электронные паспорта по запросам органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации.

Требования к работам по обеспечению межведомственного информационного взаимодействия Минсельхоза России с органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации в части сведений об аттракционах включают в себя:

- разработку и согласование формата обмена сведениями по аттракционам, в том числе состав сообщений, структуру сообщений, их сущностный и атрибутивный состав, формат атрибутов, используемые справочники;

- обеспечение получения сведений, их обработки, в том числе проведение форматно-логического контроля, формирование подтверждений приёма и результата прикладной обработки, хранение сведений в Системе в соответствии с согласованным форматом;

- взаимодействие Системы и информационных систем органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации в части передачи све-

дений об аттракционах, подтверждений приема и результатов прикладной обработки сообщений, которое осуществляется посредством подсистемы транзакционного взаимодействия ФГИС УСМТ и СМЭВ. Подтверждения приема и результатов прикладной обработки должны быть гармонизированы с существующими форматами обмена для аналогичных задач.

Требования к работам по обеспечению предоставления сведений об аттракционах гражданам и организациям:

- исполнитель должен обеспечить публикацию сведений об аттракционах на Технологическом портале ФГИС УСМТ;
- доступ к опубликованным сведениям должен предоставляться без прохождения аутентификации и авторизации;
- должны быть доступны следующие функциональные возможности с опубликованными сведениями об аттракционах:

предоставление возможности осуществления поиска по аттракционам;

отображение детальной информации о конкретном аттракционе в режиме реального времени или близкого к нему;

представление местоположения (в случае наличия) аттракционов на интерактивной карте;

возможность подачи жалобы как с привязкой к конкретному аттракциону, так и без нее.

Требования к работам по обеспечению информационного взаимодействия Минсельхоза России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями включают в себя развитие необходимых компонентов Системы таким образом, чтобы обеспечить предоставление сведений из Системы Федеральной налоговой службе Российской Федерации (ФНС России), Министерству внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и Российскому союзу страховщиков (РСА): предоставление сведений ФНС России должно осуществляться в соответствии с ТКМВ № 1422, МВД России – в соответствии с ТКМВ № 1482, РСА – в соответствии с ТКМВ № 1471.

Обеспечение информационного взаимодействия Минсельхоза России с АО «Электронный паспорт» включает в себя получение сведений из электронных паспортов самоходных машин и других видов

техники. Для этого необходимо совершенствование Системы в части маршрутизации запросов и ответов на них для получения сведений из электронных паспортов самоходных машин и других видов техники; внесение изменений в электронные паспорта самоходных машин и других видов техники благодаря развитию Системы в части обеспечения автоматического предоставления этих изменений.

Внедрение цифровых технологий при проведении технического осмотра

Д.Ю. ФОФАНОВ, заместитель начальника отдела
по организации регионального государственного надзора
в области технического состояния и эксплуатации самоходных
машин и других видов техники, аттракционов, внутреннего
контроля и проверки исполнения инспекции гостехнадзора
Липецкой области

Внедрение цифровых технологий в государственных органах должно подчиняться не только тенденциям развития информационных сфер общества, но и строиться в соответствии с требованиями законодательства, регулирующего сферы информационных технологий. Выбирая направление технического осмотра как одно из наиболее сложных в техническом и методологическом плане и рассматривая возможность применения цифровых технологий, мы постарались, чтобы реализуемые нами идеи максимально соответствовали принципам правового регулирования в сфере информационных технологий, которые раскрываются в положениях Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», а именно:

- свобода поиска, получения и передачи информации – информация должна быть доступна в любое время и с любого устройства;
- отсутствие ограничений на информацию – информация доступна всем и в равном объеме. Любой инспектор, физическое или юридическое лицо, контролирующий орган вправе ознакомиться с принципами нашей работы;

- открытость информации – информация предоставляется в полном объеме;

- достоверность информации и своевременность ее предоставления – информация должна отражать объективную картину, которая не повлечет за собой неправомерное принятие решений, конфликт интересов или превышение должностных полномочий. Это самый важный принцип, ответственность за исполнение которого наша инспекция в большей части возлагает на себя.

Всем перечисленным принципам правового регулирования максимально соответствуют интернет-ресурсы; для инспекции гостехнадзора Липецкой области – официальный интернет-сайт gtl-lipetsk.ru, где создан специальный раздел, в котором максимально прозрачно освещена процедура оценки технического состояния при проведении технического осмотра, чтобы сделать ее понятной не только для получателей государственных услуг, но и государственных инженеров-инспекторов, которые только пришли на службу. Раздел условно разбит по процессам, которые включены в процедуру технического осмотра, проводимого инспекторами инспекции гостехнадзора Липецкой области. Каждый раздел включает в себя краткое описание самой процедуры: для чего предназначена, что проверяется, какие результаты должны получиться по ее итогам. Далее в раздел включено описание прибора диагностирования, который применяется в инспекции для проведения технического осмотра. По возможности, к описанию прибора прилагается инструкция, которая поможет инспектору при его использовании, если комплектная была утеряна. Эта информация будет интересна не только посетителям, но и инспекторам. Если такой подход окажется продуктивным, то приглашаем всех к развитию данного проекта; будет размещаться информация о приборах, используемых в других регионах Российской Федерации.

Специализированный раздел, в котором собраны ГОСТы, применяемые при проведении процедуры, будет полезен инспекторам. Собранный набор документов позволит охватывать информацию в целом и не упускать важные моменты. А то, что информация доступна на официальном сайте, позволяет получать к ней доступ с любого устройства, которое подключено к сети Интернет, и «освежить» свои знания при отсутствии других источников информации.

Внедрены новые разработки, которые призваны максимально упростить работу инспекторов, а также сделать лёгким ввод в должность вновь принятых служащих.

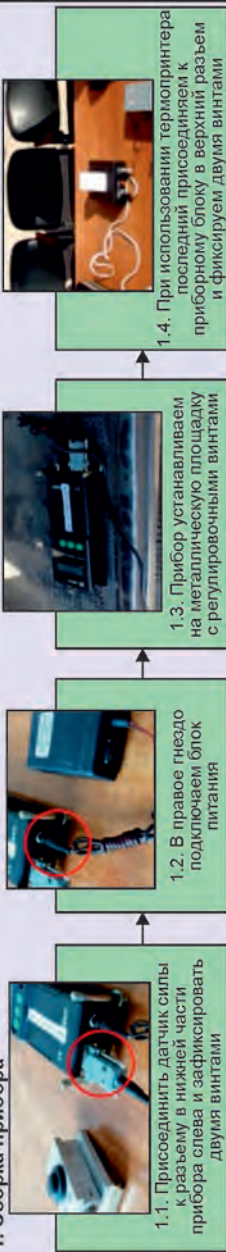
В каждом разделе решено разместить тезисную инструкцию по проведению процедуры и использованию прибора контроля. Инструкции реализованы в виде блок-схем, в которых пошагово расписаны действия инспектора по подготовке прибора контроля к использованию, проведению процедуры, а также принятию решения и завершению процедуры. Схемы максимально просты, содержат четкую последовательность действий, необходимую информацию и подкреплены пошаговыми иллюстрациями, что не позволит ошибиться при проведении процедуры. Кроме того, схемы выложены на сайте для скачивания и печати и умещаются на листе формата А4, что позволяет инспектору укомплектовать ею прибор контроля, чтобы иметь памятку, когда нет возможности посетить официальный сайт. Для большего эффекта решено разметить на сайте видеоуроки, где процедура показана от начала до конца. Она сопровождается комментариями инспектора о выполняемых действиях или нюансах. Часть роликов доступна для просмотра на сайте.

Несомненно, не все процедуры технического осмотра требуют такого тщательного подхода, однако некоторые, в частности «измерение эффективности торможения и устойчивости транспортного средства при торможении» (см. рисунок) или «измерение уровня дымности отработавших газов дизельных двигателей», достаточно сложны, и помощь инспектору будет не лишней.

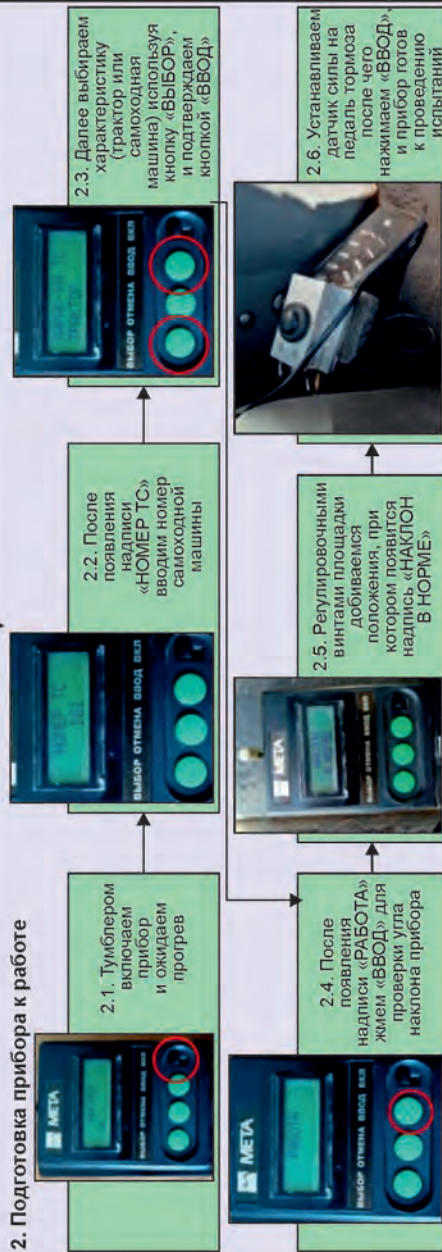
Усовершенствована процедура измерения уровня дымности отработавших газов дизельных двигателей. Ранее, чтобы упростить для инспектора расчет нормы дымности без необходимости использовать калькулятор, держать в памяти формулу, заниматься поиском параметров самоходных машин и установленных двигателей, иметь при себе постоянно текст ГОСТа, было подготовлено печатное издание, содержащее небольшой список машин и двигателей с рассчитанными нормами дымности для двигателей. Позже была разработана программа, позволяющая производить поиск в автоматическом режиме, но она оказалась не очень применима в реальных условиях, так как требовала наличие компьютера под управлением ОС Windows.

Прибор «Эффект-02.01 ГГН». Предназначен для проверки тормозных систем тракторов и самоходных сельскохозяйственных машин методом дорожных испытаний.

1. Сборка прибора



2. Подготовка прибора к работе



Блок-схема процедуры измерения эффективности торможения и устойчивости транспортного средства при торможении

В настоящее время нами в первую очередь полностью проанализирована учетная система и создан список машин, стоящих на учете, а также приезжавших на сезонные работы. Соответственно были полностью закрыты собственные потребности, которые могли возникнуть при проведении процедуры. Далее, сведения по параметрам машин и параметрам двигателей были собраны в единую базу, проанализированы и по каждой машине произведен расчет нормы дымности. Завершающим этапом этой работы стала разработка сервиса на официальном сайте, который позволяет производить поиск по базе машин и без каких-либо расчётов получать уже готовый результат. Такой подход позволил решить несколько проблем:

- доступ к сервису возможен с любого устройства, вне зависимости от версии ОС – главное подключение к сети Интернет;
- круг пользователей стал максимально широким и не ограничивается только инспекторским составом – любой может проверить свою машину и узнать показатели, которые должны быть получены для успешного прохождения процедуры технического осмотра (несомненно, данный факт снижает вероятность коррупционных проявлений);
- удобство использования – не требуется подготовительных мероприятий по сбору информации и расчёту;
- скорость работы – готовый результат в течение нескольких секунд.

Этот сервис предлагается к использованию не только инспекторам и получателям услуг Липецкой области, но и коллегам. Все заинтересованные в этом проекте приглашаются к участию в его развитии.

База машин оптимизирована преимущественно для сельскохозяйственного региона и не будет отвечать запросам региона с большим объемом лесозаготовок или горных разработок, однако любой, кто хочет автоматизировать свою деятельность и поддержать данное начинание, сможет выслать предложение по внесению недостающих машин в базу данных, такая возможность в разделе предусмотрена. После проверки и сбора информации самоходные машины будут добавлены в базу данных и станут доступными для использования.

Развивая официальный сайт инспекции гостехнадзора Липецкой области, сотрудники стараются сделать работу инспекции открытой

и прозрачной. Прилагаются усилия по наполнению разделов информацией, оказанию помощи сотрудникам, коллегам, которым зачастую легко потеряться в информационном и правовом пространстве. В конечном итоге все действия направлены на то, чтобы качество предоставления государственных услуг было максимально высоким, время – минимальным, а права и свободы граждан не нарушались.

Внедрение принципов бережливости при предоставлении государственных услуг и осуществлении контрольно-надзорной деятельности

С.Б. КУЗОВЛЕВ, начальник отдела по организации регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, внутреннего контроля и проверки исполнения инспекции гостехнадзора Липецкой области

В 2018 г. в Липецкой области начата реализация проекта «Бережливый регион». В число структур, где активно внедряются lean-технологии, вошла инспекция гостехнадзора Липецкой области.

Основная задача бережливого производства – выявление и сокращение материальных и трудовых потерь. К ним относятся ошибки, которые нужно исправлять, выполнение действий, без которых вполне можно обойтись.

В целях сокращения потерь от лишней обработки документов и перемещений инспектора, брака в оформлении бланков специальной печатной продукции при предоставлении государственных услуг вновь принятыми сотрудниками необходимо внедрить инструмент «Наставничества». Созданная система позволяет «выращивать» квалифицированные кадры и повышать эффективность и качество службы. Различают два вида наставничества – «горизонтальное» и «вертикальное». «Горизонтальное» – активно используется при привлечении внештатных инспекторов, которые рассматриваются не только как помощники действующего инспектора, но и претенденты на зачисление в кадровый резерв государственной гражданской служ-

бы региона с последующим трудоустройством на должность государственного инженера-инспектора. Внештатные инспекторы совместно с сотрудниками инспекции гостехнадзора, за которым они закреплены, принимают участие в проведении профилактических операций («Снегоход», «Мотовездеход», «Трактор»), плановых (рейдовых) осмотров, в предоставлении государственной услуги по техническому осмотру, осуществлению иных мероприятий, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, а также приглашаются на коллегии и семинары, публичные мероприятия, связанные с обсуждением правоприменительной практики, проводимые для предпринимательского сообщества.

«Вертикальное» наставничество применяется к вновь принятым сотрудникам в целях формирования единых подходов и принципов при исполнении служебных обязанностей. За вновь принятым на должность государственного инженера-инспектора сотрудником закрепляется наставник из числа опытных и авторитетных инспекторов, добившихся высоких результатов при исполнении обязанностей. Разрабатывается индивидуальный план адаптации инспектора, рассчитанный на шесть месяцев с делением на три основных этапа продолжительностью два месяца каждый. В конце срока окончания каждого этапа проводится самоанализ (самотестирование) проделанной работы. По истечении шести месяцев проводится итоговое тестирование, по результатам которого определяется готовность нового сотрудника к самостоятельной работе.

Процесс обучения в инспекции не прекращается и для давно работающих сотрудников: ежегодно организуются практические семинары-совещания по проведению эталонного технического осмотра и приему экзаменов на право управления самоходными машинами. Для закрепления теории проводятся срезы знаний в виде тестов.

В целях более эффективного применения приборов диагностирования и сокращения брака при работе с ними инспекцией разработан такой инструмент бережливости, как «урок одного листа». Это постоянно хранящийся вместе с прибором ламинированный информационный иллюстрированный лист с описанием его работы, по которому можно также проводить обучение. Такая наглядная памятка очень эффективна как для вновь принятых, так и инспекторов со стажем.

Следующий элемент бережливости – предоставление государственных услуг с использованием Единого и регионального порталов. Данный подход позволил заявителям реализовать своё право предварительной электронной записи на прием в офис инспекции, оплатить государственную пошлину со скидкой 30%, а также узнать о статусе процедуры оказываемой услуги и получить информацию о неуплаченных штрафах и иных выставленных начислениях.

Совместно с IT-компанией «Интеллект-Софт» инспекция Липецкой области является инициатором разработки программного обеспечения «Гостехнадзор Экзамен», позволяющего сократить потери времени на обработку лишних документов при проведении процедуры приема экзаменов, исключить коррупционную составляющую, организовать защищенный электронный документооборот между учебным учреждением и инспекцией. За счет преимуществ используемой системы сокращается время на следующие мероприятия:

- обработка списков и протоколов в АИС «Гостехнадзор Эксперт»;
- проверка лиц на предмет лишения прав управления транспортными средствами по информации МВД (с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия);
- оформление документов и исключение брака при оформлении результатов.

Охват образовательных учреждений программным продуктом составляет более 95%.

Для сокращения таких потерь, как лишние перемещения и движения инспекторов, ожидания заявителей инспекция с 2012 г. использует автоматизированные мобильные рабочие места. Служебный автомобиль инспектора укомплектован всем необходимым оборудованием (ноутбук, принтер, ламинатор, сейф для хранения специальной печатной продукции), позволяющим оказать услугу в любой точке Липецкой области.

Деятельность органа исполнительной власти подчиняется определённым принципам и правилам, в числе которых – обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Следуя перечисленным правилам, принципам бережливости и общему тренду цифровой трансформации всех сфер деятельности, сайт

предлагает широкий спектр интерактивных сервисов, таких как: проверка зарегистрированной техники, выданных УТМ, статуса заявления, а также формирования квитанции для оплаты с присвоением уникального идентификатора начисления (далее – УИН) в Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей (далее – ГИС ГМП).

Комплекс проведенных доработок официального сайта инспекции позволил значительно сократить потери на координацию деятельности сотрудников, снять значительную часть задач по «ручному» размещению необходимой информации в публичной части сайта, сделать его максимально интерактивным и доступным для всех слоев населения.

Для эффективной взаимозаменяемости инженеров-инспекторов в период их отсутствия (болезнь, отпуск) в городах и районах области инспекцией разработаны рекомендации по организации рабочего пространства, в том числе с применением известной во всем мире «Системы 5S».

По этим принципам стандартизированы вопросы:

- размещения предметов мебели и офисной техники, мобильных рабочих мест, приборов диагностирования;
- использования и хранения документов;
- закрепления индексов всех текущих и архивных дел;
- номенклатуры и сроков хранения материалов (дел).

Внедряемые стандарты, общая вовлеченность в процесс изменений положительно влияют на исполнительскую дисциплину и мотивацию персонала. Проверка соблюдения рекомендаций инженерами-инспекторами осуществляется при проведении ежегодных проверок и линейных объездов офисов службы путем заполнения проверочного листа оценки соответствия рабочего места.

Чтобы соответствовать требованиям времени и сократить потери времени лиц, привлеченных к административной ответственности, при вводе реквизитов для оплаты штрафа инспекцией разработан и успешно используется бланк постановления об административном правонарушении. Номер постановления теперь составляет 25 цифр, которые одновременно являются УИН в ГИС ГМП. Для автоматического считывания УИН в терминалах оплаты на бланке также располагается QR-код, который является современным форматом штрихо-

вого кодирования, позволяющим максимально эффективно использовать полезную площадь документа и включать в код любую информацию в любых объемах. Гражданин, имея на руках копию постановления, может обратиться в банк и оплатить штраф в терминале оплаты, используя только QR-код постановления. Всё перечисленное объединяется понятием «Производственная система гостехнадзора». Любая система должна постоянно развиваться, качественно изменяться, улучшаться и безотказно работать, а такая система дает инспекции набор новых управленческих технологий не только по поиску и исключению потерь, но и создаёт условия для организации и развития команды единомышленников с амбициозным целеполаганием, корпоративной культурой и философией.

О мероприятиях по реализации положений технического регламента Евразийского союза «О безопасности аттракционов» в Республике Башкортостан (ТР ЕАЭС 038/2016)

Р.С. ГАЛИМОВ, начальник инспекции гостехнадзора
Республики Башкортостан

В связи с началом действия на территории Российской Федерации технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности аттракционов» 038/2016 и согласно Федеральному закону № 245-ФЗ от 29.07.2018 установлен региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Правительством Российской Федерации разработаны проекты постановлений:

- «Об утверждении порядка государственной регистрации аттракционов»;
- «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»;
- «Об утверждении перечня требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов».

Данные документы находятся на стадии принятия.

Инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан в 2018 г. проведена работа по **актуализации** нормативно-правовых актов государственного надзора в сфере эксплуатации аттракционов, а именно внесены дополнения в Положение «О Инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан».

Также внесены дополнения в Положение «О гостехнадзоре Республики Башкортостан». Учитывая, что нормативной документации, утвержденной Правительством Российской Федерации, пока нет, принято постановление Правительства Республики Башкортостан от 7 декабря 2018 г. № 593 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Башкортостан».

В целях исполнения вновь возложенных полномочий постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27 декабря 2018 г. № 643 увеличен лимит численности работников инспекции гостехнадзора республики на 15 штатных единиц: из них в центральном аппарате – 3 человека, в том числе заместитель начальника инспекции, во вновь созданных межрайонном территориальном отделе по надзору за аттракционной техникой ГО (г. Уфа) – 8 человек, секторе в ГО (г. Стерлитамак) – 4 человека. Для выполнения поставленной задачи приобретены и обеспечены компьютерной техникой 6 легковых автомобилей. Инженеры-инспекторы будут работать по зонам, охватывая все парки культуры и отдыха в муниципальных районах и городских округах республики.

В разрезе муниципальных образований республики для регистрации и осмотра технического состояния аттракционной техники проведены:

- зональные совещания (с августа по декабрь 2018 г.). Организатор – инспекция гостехнадзора республики в администрациях муниципалитетов Уфы, Стерлитамака, Нефтекамска, Октябрьского, Белорецка и Салаватского района. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере развлечений и отдыха, имеющим аттракционную технику, были разъяснены требования технического регламента 038/2016;

- круглый стол (октябрь 2018 г.) по вопросам реализации положений Технического регламента «О безопасности аттракционов» 038/2016 с участием представителей Кировской, Оренбургской, Саратовской, Челябинской, Самарской областей.

Для исполнения принятых нормативных документов Распоряжением Правительства Республики Башкортостан в декабре 2018 г. создана и утверждена рабочая группа по урегулированию вопросов в сфере эксплуатации аттракционной техники республики.

Председатель рабочей группы – исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан – министр сельского хозяйства республики **И.И. Фазрахманов**. В состав рабочей группы входят заместители министра образования, министра культуры, министра молодежной политики и спорта республики, депутат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, представитель Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», представители бизнес-сообщества и юридических лиц, эксплуатирующих аттракционную технику.

В исполнение данного распоряжения Правительства Республики Башкортостан организовано межведомственное взаимодействие со всеми структурами государственных органов республики, муниципальными образованиями, директорами парков, индивидуальными предпринимателями и арендаторами аттракционов.

В настоящее время в муниципальных образованиях определены заместители глав администраций в качестве уполномоченных по урегулированию вопросов безопасной эксплуатации аттракционной техники.

Проведена работа по формированию предварительного реестра аттракционной техники. В муниципалитетах выявлена **4 151 ед. аттракционной техники**, которая должна быть зарегистрирована после принятия постановления Правительства Российской Федерации.

С целью урегулирования вопросов в сфере эксплуатации аттракционной техники 14 февраля 2019 г. проведено заседание рабочей группы с участием вице-президента Союза ассоциаций и партнеров индустрии развлечений, директора ООО «Центр по безопасности аттракционов» Л.Е. Сидоренко, непосредственно участвовавшей в разработке Технического регламента 038/2016.

30 мая 2019 г. инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан по межведомственному взаимодействию в сфере безопасной эксплуатации аттракционной техники проведен круглый стол с участием членов рабочей группы, представителей прокуратуры Республики Башкортостан, а также владельцев и арендаторов аттракционов.

По итогам заседания приняты рекомендации: при предоставлении мест установки аттракционов администрациям районов и городов уточнять наличие трех основных документов – паспорта на аттракцион, сертификата (декларация) соответствия и акта (заключения) технического освидетельствования на эксплуатируемую технику.

Особое внимание было уделено нормативам безопасной эксплуатации аттракционной техники, установленным техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» 038/2016, укомплектованности аттракционов операторами, их обучению и инструктажу.

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Республики Башкортостан ознакомил с выявленными при проверке эксплуатации аттракционов нарушениями и принимаемыми мерами по их устранению.

Участникам круглого стола было указано на особую важность вопросов обеспечения безопасности, тесного взаимодействия районных и городских администраций, министерств и ведомств с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, эксплуатирующими аттракционную технику.

В ходе подготовки и проведения народного праздника «Сабантуй» в мае и июне инженеры-инспекторы инспекции гостехнадзора республики выезжали в муниципальные районы и совместно с представителями муниципальных образований занимались вопросами согласования мест установки аттракционов, схем их размещения, наличия у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей актов оценки технического состояния аттракционов.

Всего в эти праздничные дни было установлено 404 ед. аттракционов, из них 235 – в Республике Башкортостана, 169 – в других регионах (Челябинск, Екатеринбург, Казань, Пермь, Самара).

С конца апреля и до конца мая для технического освидетельствования аттракционов в республике работали специалисты **трех** сертифицированных испытательных лабораторий – из г. Краснодара (ООО «Центр по безопасности аттракционов»), г. Ивантеевки Московской области (ООО «НВП Диамет») и г. Перми («СФ «Кедр») – см. таблицу.

Органы и лаборатории по обязательной сертификации аттракционов, получившие аттестат аккредитации*

Название компании	Адрес, телефон, e-mail	Номер аттестата
ООО «ЦИЭС Безопасность»	193079, г. Санкт-Петербург, Октябрьская наб., 80, корп. 1, литер Е, пом. 1Н vprix@rambler.ru +7 (812) 412-38-48	POCC RU.0001.11MP17 POCC RU.0001.21CC05
ООО «НВП «ДИАМЕТ»**	141280, г. Ивантеевка, Студенческий пр., 6, кв. 28 diamet@mail.ru +7 (495) 542-59-80	PA.RU.21ЛК66
ООО «Центр по безопасности аттракционов»**	350051, г. Краснодар, Западный внутригородской округ, ул. Лузана, 19 ilat2004@mail.ru +7 (861) 224-42-27	PA.RU.11АД41 PA.RU.21CC04
ООО СФ «Кедр»**	614015, г. Пермь, ул. Пушкина, 9, оф. 102 oosfkedr@rambler.ru +7 (342) 210-96-89	PA.RU.11АД41 PA.RU.21CC04
ООО «Межрегиональный Сертификационный Центр»	420111, г. Казань, ул. Лобачевского, 10, корп. В; 127238, Москва, Дмитровское ш., 59, корп. 1, оф. 14 mscmos@mail.ru +7 (495) 937-40-49	PA.RU.11МЦ01 PA.RU.21МЦ02
ООО «ПРОМ-МАШ ТЕСТ»	142300, г. Чехов Московской обл., Симферопольское ш., 2 info_tc@prommashtest.ru +7 (499) 703-51-62	PA.RU.21АХ11

Название компании	Адрес, телефон, e-mail	Номер аттестата
Испытательная лаборатория ООО «ЭКЦ «Эталон»	295018, Республика Крым, г. Симферополь, Евпаторийское ш., 157, оф. 302 ekc_etalon@mail.ru (365) 266-91-21	РА.RU.21НЦ01
Испытательная лаборатория ООО «ЭЦ «МАРСТАР»	192148, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, 37, литер А, пом. 98-Н, оф. 209 ec@marstar.spb.mail +7 (812) 960-33-94	РА.RU.21НК63

* Информация официального сайта Центра Российской ассоциации парков и производителей аттракционов (РАППА).

** В Республике Башкортостан юридические лица, индивидуальные предприниматели и эксплуатанты тесно сотрудничают с тремя аккредитованными органами и лабораториями.

Всего в городах и районах республики имеется 25 единиц аттракционов с высокой степенью потенциального биомеханического риска (RB-1), из них 24 – прошли техническое освидетельствование и допущены к эксплуатации.

Кроме того, имеется 107 аттракционов со степенью среднего потенциального механического риска (RB-2), из них 102 – прошли техническое освидетельствование.

Инспекцией гостехнадзора республики совместно с директорами парков и заместителями глав администраций муниципальных образований ведется работа по уточнению и идентификации аттракционов с низкой степенью потенциального биомеханического риска (RB-3), их собственников и арендаторов.

С 24 июня по 4 июля 2019 г. на базе Института дополнительного профессионального образования Башкирского государственного аграрного университета прошло обучение инженеров-инспекторов инспекции гостехнадзора республики по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и государственной регистрации аттракционов. Для проведения занятий был приглашен главный инженер ООО «Центр по безопасности аттракционов» из г. Краснодара.

В рамках обучения организованы выездные практические занятия в парке культуры и отдыха «Волшебный мир», Уфимском аквапарке. Здесь техническими службами, эксплуатирующими аттракционы, были продемонстрированы нормативы безопасности на примере аттракционов с высокой, средней и низкой степенью потенциального биомеханического риска (RB-1, RB-2 и RB-3). В ходе занятий основной акцент был сделан на безопасную эксплуатацию аттракционов.

С февраля по август 2019 г. совместно с Ассоциацией директоров парков культуры и отдыха республики проведены заседания рабочей группы с обучением и практической частью с посещением парков в Уфе, Белебее и Стерлитамаке. Были приглашены заместители глав районных и городских администраций, уполномоченные для курирования вопросов эксплуатации аттракционной техники. Техническими службами, эксплуатирующими аттракционы, были представлены нормативы безопасности на примере аттракционов с высокой, средней и низкой степенью потенциального биомеханического риска RB-1, RB-2 и RB-3.

Для упорядочения работы и правомерного решения вопросов в сфере эксплуатации аттракционной техники в помощь инженерам-инспекторам инспекции гостехнадзора республики были подготовлены и направлены следующие рекомендации:

- алгоритм действий в случае отсутствия у владельца, арендатора аттракциона акта (заключения) технического освидетельствования аттракциона и других документов на аттракцион;
- образцы уведомлений;
- проект письма в адрес муниципального образования республики о приостановлении договора аренды на земельные участки до проведения технического освидетельствования.

При невыполнении владельцами, арендаторами аттракционов требований уведомления о своевременном проведении технического освидетельствования аттракционов рекомендовано подготовить и направить в адрес прокуратуры письмо с просьбой обратиться в суд о приостановлении (запрете) эксплуатации аттракциона.

Например, в ГО г. Сибай при проверке комиссией использования аттракционов было выявлено отсутствие у индивидуальных предпринимателей актов заключений технического освидетельстования

ния об оценке технического состояния аттракционов, после чего инспектором инспекции Гостехнадзора по аттракционной технике были вручены уведомления с указанием сроков устранения имеющихся нарушений и направлено письмо в адрес администрации ГО г. Сибай.

Данное обращение комиссионно рассмотрено с участием заместителя главы администрации ГО г. Сибай, инспектора инспекции гостехнадзора республики, представителя комитета по управлению собственностью Минземимущества республики по ГО г. Сибай.

В связи с неисполнением требований уведомления индивидуальные предприниматели прекратили эксплуатацию аттракционов.

Аналогичные вопросы также были рассмотрены совместно с прокуратурой Ленинского района и направлены письма в адрес администрации ГО г. Уфы.

В целях исключения несчастных случаев, травматизма детей направлено письмо от имени Правительства Республики Башкортостан на имя глав администраций муниципальных образований о том, что при рассмотрении обращений (заявлений) владельцев (арендаторов) по размещению аттракционов на территории населенных пунктов у них были в наличии следующие документы:

- паспорт (формуляр) на аттракцион;
- сертификат (декларация) соответствия;
- акт (заключения) технического освидетельствования на эксплуатируемую аттракционную технику.

В настоящее время инспекция гостехнадзора Республики Башкортостан продолжает работу по проведению в муниципальных образованиях кустовых семинаров-совещаний с участием членов рабочей группы, заместителей глав администраций муниципальных образований, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, арендаторов аттракционов. В ходе семинаров разъясняются действующие нормативные документы по безопасной эксплуатации аттракционной техники.

Совместно с директорами парков республики, индивидуальными предпринимателями, арендаторами проводится работа по подготовке документов для государственной регистрации аттракционной техники.

Инспекцией гостехнадзора республики проделан значительный объем работы с момента вступления в силу Технического регламента 038/2016 в сфере урегулирования вопросов в области безопасной эксплуатации аттракционной техники.

Организация межведомственного взаимодействия с федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

И.М. ШАКИРОВ, заместитель начальника инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан

Основная задача инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан – обеспечение безопасности для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды в сфере эксплуатации поднадзорных самоходных машин и других видов техники. Это требует от государственных инженеров-инспекторов организации профилактических мероприятий и принятия действенных мер по выявленным нарушениям. Одновременно с применением современных технологий и технических средств контроля инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан в целях повышения эффективности и качества регулярно организовываются и проводятся профилактические мероприятия с заинтересованными министерствами и ведомствами. В результате доля техники, эксплуатирующейся с нарушениями норм и требований, уменьшилась на 1,5%, что в конечном счете позволило снизить количество ДТП и несчастных случаев на 14%.

Инспекция Республики Башкортостан осуществляет региональный государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Башкортостан.

Структура инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан включает в себя центральный аппарат, 54 инспекции муниципаль-

ных районов и 9 – городских округов. Общая численность работников составляет 153 человека, в том числе 149 – замещают должности государственной гражданской службы, из них 130 – инженеры-инспекторы, в Центральном аппарате 22 сотрудника.

На 1 октября 2019 г. в инспекции зарегистрировано более 96 тыс. ед. самоходных машин и прицепов к ним. Из них 52% эксплуатируется физическими лицами, 20 – в агропромышленном комплексе, 28% – на предприятиях других сфер экономики. Анализ структуры владельцев показал, что доля техники, принадлежащей физическим лицам, ежегодно увеличивается на 1,5-2,0%.

Для предупреждения нарушений норм и правил эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним, предотвращения дорожно-транспортных происшествий и несчастных случаев при их использовании ведется целенаправленная профилактическая работа. При этом основной задачей является предотвращение правонарушений в процессе эксплуатации поднадзорной техники. В связи с этим перед инженерами-инспекторами муниципальных районов и городских округов поставлена задача повышения эффективности этой работы в муниципальных районах и городских округах.

В текущем году проведены профилактические операции «Снегоход» и «Трактор», а также декадни «Неделя безопасности», «Частник», «Дни безопасности», «Прицеп». До конца года запланировано проведение профилактических мероприятий «Самоходная машина», «Внедорожная машина». Кроме того, в каждом муниципальном образовании определены дни профилактической работы.

Мониторинг материалов, проведенных в предыдущие годы профилактических мероприятий показывает, что при оптимальной разработке маршрутов рейдовых заданий обеспечивается более полный охват владельцев, игнорирующих нормы безопасной эксплуатации (на основе информации, поступающей из различных источников). Это позволяет своевременно выявить и объективно оценить допущенные нарушения требований законодательства Российской Федерации. В этой связи инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан в 2019 г. организовано взаимодействие с различными министерствами и ведомствами, подготовлены нормативные документы. Наибольший эффект дают профилактические мероприятия с уча-

ствием специалистов Министерства экологии и природопользования Республики Башкортостан, Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, инспекторов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Башкортостан, представителей Региональной общественной организации «Ассоциации охотников и рыболовов Республики Башкортостан». Организации взаимодействия с этими ведомствами уделяется отдельное внимание.

Кроме того, участие инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан в республиканской правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения и совете инспекций при межведомственной комиссии по охране труда дает возможность применять меры воздействия других органов исполнительной власти.

Республика обладает большими запасами общедоступных полезных ископаемых, активно ведется их разработка. Для организации проверок самоходных машин в местах добычи общедоступных полезных ископаемых инспекция гостехнадзора Республики Башкортостан взаимодействует с Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Минэкологии РБ (см. рисунок).



Взаимодействие Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан с Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан

В рамках взаимодействия в инспекцию регулярно поступает актуальная информация о местах нахождения карьеров, юридических лиц и индивидуальных предпринимателях, ведущих добычу общедоступных полезных ископаемых. По результатам рейдовых проверок каждая сторона получает достоверную информацию, зафиксированную должным образом: инспекция – о владельцах техники, Минэкологии – о фактических разработчиках земляных недр. Далее в пределах компетенций дается оценка соблюдения курируемых норм (добросовестность разработки недр, нормы эксплуатации техники), что не оставляет возможности нарушителям передислоцировать технику на другой участок и избежать наказания.

Кроме того, с наступлением сезона охоты на диких животных инспекцией гостехнадзора совместно с Минэкологии РБ (инспекция по охране объектов животного мира) организуются совместные профилактические мероприятия по охотничьим угодьям, цель которых – предотвращение нарушений в сфере эксплуатации внедорожной мототехники, снегоходов и незаконной добычи объектов животного мира. Инспекция проводит проверку сведений о владельцах снегоходов, а инспекторы по охране объектов животного мира Минэкологии – о лицах, ведущих добычу животных.

В ходе рейдовых профилактических мероприятий за 9 месяцев текущего года в местах добычи общедоступных полезных ископаемых и обитания диких животных рабочими группами с участием представителей Минэкологии Республики Башкортостан обследовано техническое состояние более 1,6 тыс. ед. поднадзорной техники в процессе ее использования. В том числе в местах добычи общедоступных полезных ископаемых проверено более 900 ед. При этом выявлено более 20 ед. техники, эксплуатирующей с нарушением правил регистрации, из них более 35 эксплуатировалось без прохождения технического осмотра, в 67 случаях трактористы управляли самоходными машинами без удостоверения тракториста-машиниста или соответствующей категории. Порядок взаимодействия определен соглашением.

Проводимые совместные профилактические мероприятия, оперативный обмен информацией, применение действенных мер административного воздействия позволили снизить количество правонару-

шений при использовании самоходных машин в местах добычи общедоступных полезных ископаемых более чем 1,5 раза.

Кроме того, совместное применение технических средств контроля, информационных систем, имеющихся в ведомствах, значительно повышает качество проводимых профилактических рейдов, снижает затраты времени, ресурсов, а применяемые беспилотные летательные аппараты позволяют увеличить площади осматриваемых территорий и исключить «холостые» маршруты.

Межведомственное взаимодействие инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан и Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан проводится при координации Башкирской природоохранной прокуратуры.

Инспекция гостехнадзора Республики Башкортостан своевременно направляет информацию о владельцах техники, выявленных в местах добычи общедоступных полезных ископаемых в Башкирскую природоохранную прокуратуру для дачи оценки. По их поручениям организуются оперативные выезды инженеров-инспекторов и специалистов Минэкологии для совместных проверок техники в местах добычи. Кроме того, на основе анализа обращений граждан об эксплуатации техники при разработке полезных ископаемых определяются оптимальные маршруты рейдов. В 2019 г. государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора по поручению Башкирской природоохранной прокуратуры и на основе обращений граждан проведено более 20 выездов по местам добычи общедоступных полезных ископаемых. Обследовано более 100 ед. техники. В 6 случаях выявлены нарушения норм и правил эксплуатации поднадзорной техники.

В Республике Башкортостан площадь лесных массивов составляет 6270,9 тыс. га, или 38% всей территории. Значительное количество самоходных машин используется при заготовке леса. Взаимодействие инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан с Министерством лесного хозяйства позволило повысить эффективность осуществляемых профилактических мероприятий по контролю соблюдения требований при эксплуатации самоходных (лесозаготовительных) машин за счет организации адресной работы в отношении определенных владельцев техники.

Предоставляемые отделами Министерства лесного хозяйства сведения о местах нахождения выделенных для разработки лесных деленок позволяют инспекторам гостехнадзора выбирать оптимальный маршрут движения, обеспечить максимальный охват эксплуатируемой техники.

Порядок взаимодействия инспекции с Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан при организации и проведении профилактических мероприятий установлен соглашением. Проводимые совместные профилактические рейдовые мероприятия способствуют снижению количества правонарушений как в сфере эксплуатации самоходных машин, так и в сфере охраны лесных насаждений.

В рамках проводимой с 23 сентября 2019 г. Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан профилактической операции «Лес» инспекция гостехнадзора Республики Башкортостан оказывает активное содействие в организации совместных рейдов. С представителями Минлесхоза проведено 92 профилактических рейда, проверками охвачено более 350 ед. техники. По выявленным нарушениям привлечены к административной ответственности 98 трактористов-машинистов, 11 материалов направлено в Министерство лесного хозяйства Республики Башкортостан для рассмотрения вопросов законности заготовки леса конкретным гражданином.

Важное место в плане работы инспекции занимает взаимодействие с Министерством сельского хозяйства республики. На предприятиях агропромышленного комплекса Республики Башкортостан зарегистрировано более 19 тыс. самоходных машин и прицепов, что составляет 20% общего количества зарегистрированной техники. Техника, используемая в сельском хозяйстве, зависит от сезона, имеет свои особенности. Крупные габариты, наличие множества механизмов, сложность в управлении требуют от трактористов-машинистов особых навыков и повышенного контроля.

Государственные инженеры-инспекторы регулярно проводят профилактические рейдовые мероприятия по местам ведения сельскохозяйственных работ совместно со специалистами отделов механизации отделов (управлений) сельского хозяйства администраций муниципальных районов. При проверках особое внимание уделяется технической исправности и соблюдению требований техники

безопасности и правил безопасной эксплуатации самоходных машин при производстве работ. Отдельно разъясняются требования безопасности при перегонах техники по дорогам общего пользования. На 1 октября 2019 г. государственными инженерами-инспекторами в процессе использования проверено более 2,5 тыс. техники предприятий АПК, выявлено более 50 нарушений. К административной ответственности привлечены 42 физических лица. По всем случаям выявления нарушений при эксплуатации сельскохозяйственной техники в агропромышленном комплексе инспекцией гостехнадзора соответствующая информация направляется в министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан и главам администрации соответствующего муниципального района.

Взаимодействие инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан с Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан позволило снизить количество нарушений при эксплуатации самоходной техники в агропромышленном секторе на 10%, а дорожно-транспортных происшествий – на 30%.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 15 февраля 2019 г. № 85 в целях реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, организации взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Республики Башкортостан, организаций и общественных объединений в области обеспечения безопасности дорожного движения создана Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Республики Башкортостан.

Начальник Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан Р.С. Галимов является членом комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения.

На заседаниях комиссии инспекция гостехнадзора Республики Башкортостан доводит информацию о причинах и условиях возникновения дорожно-транспортных происшествий при эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним. При рассмотрении состояния дел по обеспечению безопасности дорожного движения на предпри-

ятиях и в организациях инспекцией предоставляется информация о правонарушениях, выявленных при эксплуатации самоходных машин. При формировании программы заседаний вносятся предложения по заслушиванию представителей предприятий, систематически допускающих нарушения требований безопасности в этой сфере.

Комиссия выносит предложения по организации мероприятий по профилактике нарушений и обеспечению безопасности при движении самоходных машин по дорогам общего пользования.

В целях организации взаимодействия органов государственного контроля, действующих на территории Республики Башкортостан, в области охраны труда в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 марта 2008 г. № 65 создан Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан. Инспекцию гостехнадзора представляет заместитель начальника И.М. Шакиров. На заседаниях совета инспекций рассматривается анализ причин дорожно-транспортных происшествий и травматизма при использовании поднадзорных самоходных машин и прицепов к ним и оборудования, дается оценка деятельности отдельных руководителей предприятий и организаций республики, допустивших нарушения в области охраны труда.

На выездных совещаниях по инициативе инспекции заслушивают руководители предприятий и организаций, допустивших нарушения при эксплуатации техники, приведшие к производственным травмам или по действию/бездействию создавшие угрозу безопасности жизни и здоровью граждан. В 2019 г. проведено шесть заседаний Совета инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда. По инициативе инспекции гостехнадзора заслушаны руководители четырех предприятий по вопросам соблюдения безопасности при эксплуатации поднадзорных самоходных машин и механизмов.

Проводятся профилактические мероприятия во взаимодействии с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан (ГИБДД МВД по РБ). Ежегодно в соответствии с распоряжением Правительства республики проходят профилактические операции «Снегоход», «Трактор». В 2019 г. государственные инженеры-инспекторы муниципальных районов и городских округов совместно с инспекторами

ГИБДД МВД по РБ провели 560 профилактических рейдов, в ходе которых проверено более 3,6 тыс. самоходных машин и прицепов и выявлено более 700 нарушений при их эксплуатации.

В 2019 г. по инициативе Управления ГИБДД МВД по РБ инспекция гостехнадзора участвует в мероприятиях по массовой проверке на автодорогах федерального и регионального значения (совместно с отдельным батальоном ДПС ГИБДД по Республике Башкортостан).

Огромное значение имеет своевременное и полное информирование владельцев техники о действующих нормативах, а также целях и задачах проводимых профилактических мероприятий, для освещения которых обеспечено взаимодействие с Агентством по печати и средствам массовой информации Республики Башкортостан. Это позволяет широко использовать телевидение, печатные и электронные издания для формирования информационного фона.

Обеспечение безопасной эксплуатации поднадзорных самоходных машин и прицепов к ним – первостепенная задача инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан. В соответствии с концепцией реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации главным показателем работы любого органа, осуществляющего надзор, является эффективность профилактики. Анализ результатов межведомственного взаимодействия при осуществлении профилактических мероприятий показал высокие эффективность и результативность.

Более чем на 1000 ед. увеличилось количество поднадзорной техники, охваченной профилактическими рейдовыми мероприятиями, причем именно в процессе использования. Возрос охват населенных пунктов маршрутами рейдовых проверок, а также территорий возможных эксплуатаций поднадзорных самоходных машин и прицепов к ним. Повысилась оперативность реагирования контрольно-надзорных ведомств, в том числе инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан по выявленным нарушениям требований законодательства Российской Федерации.

Проведенные мероприятия позволили снизить долю техники, эксплуатирующейся с нарушениями норм и требований безопасности, на 1,5%. Количество ДТП и несчастных случаев, связанных с эксплуатацией поднадзорных машин, уменьшилось на 14%.

Все это позволило:

- организовать контроль устранения выявленных нарушений одновременно различными ведомствами;
- увеличить долю юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контрольно-надзорным мероприятиям без непосредственного контакта;
- повысить эффективность использования рабочего времени инженера-инспектора и рациональное использование служебных автомобилей;
- оптимизировать маршруты рейдовых мероприятий.

Комплексный подход к автоматизации контрольно-надзорной деятельности с применением инновационных решений на примере Управления гостехнадзора Воронежской области

А.Н. ФРОЛОВ, заместитель руководителя Управления

Известно, что модернизация контрольно-надзорной деятельности является одной из приоритетных задач административной реформы в Российской Федерации.

Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа) включена в число проектов, которые реализуются на площадке Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Программа реализуется в три этапа, на каждом из которых планируется достичь конкретных результатов, включающих в себя:

- переход на риск-ориентированный подход с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан;
- создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- усиление профилактики нарушений;
- систематизацию обязательных требований;
- совершенствование кадровой политики;
- противодействие коррупционным проявлениям;
- автоматизацию и информатизацию госконтроля;
- повышение качества осуществления надзора.

Программа реформы включает в себя создание единой информационной среды контрольно-надзорной деятельности (ЕИС КНД), которая должна предоставить интерфейсы для всех участников деятельности: регионы, бизнес, контроль и общественный контроль, Минэкономразвития.

По итогам 2018 г. в Российской Федерации целевая модель вышеуказанной программы внедрена на 86%. Наиболее высокие показатели продемонстрированы в рамках работ: по размещению информации о видах регионального контроля в сети Интернет (98%), утверждению административных регламентов (97%), подготовке предложений в федеральные органы власти по семи приоритетным видам контрольно-надзорной деятельности (96%). Менее успешной стала автоматизация контрольно-надзорной деятельности по приоритетным видам регионального контроля – 92%, по неприоритетным – лишь 63%.

В настоящий момент Правительством Российской Федерации принято подготовленное Минэкономразвития России распоряжение от 19 апреля 2019 г. № 783-р, предусматривающее актуализацию целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» на период 2019-2021 гг.

В указанный период целевая модель будет внедряться по шести основным направлениям, одним из которых является Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, на одном из заседаний профильной рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее – рабочая группа) отмечена нецелесообразность проведения мониторинга внедрения целевого показателя, отражающего реализацию информационных решений в субъектах Российской Федерации, до завершения соответствующей доработки государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ТОР КНД), а также интеграции указанной системы с системой ФГИС «Единый реестр проверок».

Разрабатываемая ЕИС КНД представляет собой совокупность информационных систем, обеспечивающих исполнение обязанностей,

реализацию прав и взаимодействие, а также объединяющих участников КНД и иные заинтересованные лица. Она будет создаваться в электронной форме на базе инфраструктуры электронного правительства. Пользователи ЕИС КНД составляют широкую группу: проверяемые лица, контрольные (надзорные) органы, органы прокуратуры, Минэкономразвития, Минкомсвязь, Аппарат Правительства Российской Федерации, Администрация Президента Российской Федерации, другие заинтересованные граждане и организации.

Система межведомственного электронного взаимодействия включает в себя:

- ЛК ЕПГУ (личный кабинет единого портала государственных услуг) – интерфейс для проверяемых субъектов;
- «Личный кабинет» инспектора в ВИС (ведомственная информационная система);
- ФРГУ (Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг) – интерфейс для настройки процесса КНО, Минэкономразвития;
- «Приборная панель» для Правительства в ГАС «Управление»;
- ЕРП (Единый реестр проверок) – интерфейс Генеральной прокуратуры (см. рисунок).



Функциональная архитектура ЕИС КНД определяет роли информационных систем в процессах контроля (надзора) и способы их взаимодействия

Субъектам Российской Федерации рекомендовано разработать на основе комплекса Методических рекомендаций собственные порядки по организации работ по интеграции имеющихся ведомственных средств автоматизации с государственной информационной системой ТОР КНД в соответствии со спецификой организации системы органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

Предстоит нелегкая задача по подготовке в сжатые сроки ведомственных систем автоматизации деятельности органов гостехнадзора к подключению к внедряемой федеральной инфраструктуре контроля и надзора.

Начиная с 2007 г. по настоящее время Управлением гостехнадзора Воронежской области (далее – Управление) совместно с разработчиком (НПП «Интеллект-Софт», Самара) проводилась масштабная работа в целях развития и усовершенствования АИС «Гостехнадзор». Это позволило преобразовать изначально устаревший и громоздкий реестр несвязанных персональных данных в полноценную комплексную информационную систему автоматизации деятельности региона в части, касающейся осуществления контроля и надзора в подведомственной Управлению сфере, направленной на повышение открытости и качества предоставления государственных услуг, снижение социальной напряженности среди их получателей. После оценки задач, поставленных Правительством Российской Федерации в этом направлении деятельности, Управлением гостехнадзора были проведены аудит и анализ действующей информационной системы и деятельности Управления по осуществлению контроля и надзора на территории Воронежской области.

Для дальнейшей реализации таких мероприятий, как проведение обязательной аттестации государственной информационной системы «АИС Гостехнадзор», предоставление государственных услуг и функций в электронной форме, переход на использование отечественного программного обеспечения в государственном секторе и других обязательных требований Управлением гостехнадзора при непосредственной поддержке заместителя председателя правительства В.И. Логвинова в мае 2019 г. инициировано вынесение данного вопроса на детальное рассмотрение губернатора области А.В. Гусева. Итогом стало положительное решение о необходимости реализации

комплексной автоматизации контрольно-надзорной деятельности в части полномочий органов Ростехнадзора региона и выделения соответствующего дополнительного финансирования проекта в размере 10 млн руб.

Для реализации комплекса вышеуказанных мероприятий были привлечены руководители органов власти, курирующие направления цифрового развития региона и обеспечивающие его информационную безопасность.

Реализуемые мероприятия распределены по семи основным блокам:

- выделение в составе регионального серверного кластера вычислительных ресурсов для осуществления миграции дискретного сервера АИС «Ростехнадзор», работавшего ранее на устаревшей платформе;
- модернизация и развитие самой АИС «Ростехнадзор», основное направление которой направлено на обеспечение WEB-доступа инженеров-инспекторов к выделенному серверу и расширение инструментов межведомственного электронного взаимодействия;
- обновление имеющегося оборудования и средств криптозащиты с целью замены морально устаревшего и не готового к работе во вновь создаваемой системе;
- перевод работы мобильных рабочих мест в онлайн-режим;
- определение состава и обеспечение перевода всех рабочих мест на отечественное программное обеспечение;
- внедрение сертифицированных средств централизованной видеофиксации: индивидуальных (носимых) и стационарных (в служебных кабинетах) для постоянного мониторинга действий инженеров-инспекторов при осуществлении ими контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также действий потребителей государственных функций и услуг с целью минимизации возможных коррупционных проявлений;
- непосредственно аттестация и получение паспорта государственной информационной системы.

Основные мероприятия, связанные с комплексным развитием информационной системы, ожидаемы и последовательны в ходе реализации проекта автоматизации. Внедрение средств видеофиксации как

инновации в контрольно-надзорной деятельности органов гостехнадзора следует рассмотреть отдельно.

В соответствии с Концепцией развития, вытекающей из плана работы Управления на 2019 г., одним из приоритетных направлений реформирования деятельности является повышение эффективности надзора на основе внедрения современных технических средств, повышения качества подготовки инженеров-инспекторов и улучшения условий несения их службы.

Исходя из этого Управлением протестирована новая методика и в целом дана положительная оценка практике использования портативных видеорегистраторов при осуществлении надзорной деятельности, представляющих собой компактные цифровые видеокамеры, работающие в автономном режиме. Запись непрерывно ведется на карту памяти, которую при необходимости можно поменять, сохранив записи на внешних жестких дисках.

Носимые и стационарные видеорегистраторы используются при проведении следующих мероприятий:

- прием инженерами-инспекторами получателей государственных услуг в служебных кабинетах;
- профилактические рейдовые мероприятия «Снегоход», «Неделя безопасности», «Безопасный аттракцион», «Прицеп», «Трактор», текущая «Работа на линии», связанная с осуществлением надзора за техникой в процессе её эксплуатации;
- плановые/внеплановые проверки ЮЛ и ИП;
- приём теоретических и практических экзаменов по допуску к управлению самоходными машинами;
- осуществление контроля использования служебных автомобилей и соблюдения ПДД самими инженерами-инспекторами;
- возникновение различных чрезвычайных происшествий и фиксация незаконных действий лиц, нарушающих установленный порядок.

Несмотря на то, что в служебных кабинетах в режиме 24/7 работают системы стационарного видеонаблюдения, имеются так называемые «слепые зоны», соответственно, сотрудникам Управления рекомендовано постоянное применение видеорегистраторов на протяжении всего рабочего дня. Особенно это актуально при возникнове-

нии конфликтных ситуаций – запись с прибора является неопровержимым доказательством правонарушения.

В Управлении используются 34 стационарных комплекта видеонаблюдения, 45 персональных видеорегистраторов КОБРА A12 Wi-Fi 16-256 Гб Full HD и 90 внешних жестких дисков для сменного хранения защищенных видеозаписей. Видеорегистраторы уже доказали свою эффективность в осуществлении контроля и надзора. Записи, сделанные при помощи видеорегистратора, являются своего рода аудиовизуальным аргументом при осуществлении административного производства. Фото, сделанные с нужного фрагмента видеозаписи, прилагаются к актам и протоколам, и нарушители уже не решаются оспаривать очевидные факты того или иного нарушения.

Нарушители, особенно в полевых условиях, успели почувствовать на себе мощное дисциплинирующее воздействие видеорегистраторов, поэтому стараются вести себя корректно.

Еще один немаловажный аспект использования видеорегистраторов заключается в значительном повышении ответственности несения службы самими сотрудниками Управления. Просматривая записи, сделанные с помощью устройства, можно проанализировать правильность действий сотрудника в той или иной ситуации, оценить, насколько вежливо и корректно он вел себя в отношении владельцев поднадзорных машин и оборудования или лиц, их эксплуатировавших.

Таким образом, применение видеорегистраторов при исполнении сотрудниками Управления служебных обязанностей не только повышает дисциплину, но и дает возможность оценить качество несения службы, алгоритм и законность их действий при исполнении своих обязанностей.

В настоящий момент Управление вышло на стадию завершения всех запланированных в этом направлении мероприятий, конечный срок исполнения которых – март 2020 г.

10 сентября состоялось заслушивание результатов деятельности Управления губернатором Воронежской области с участием руководителя, его заместителей и начальников отделов областного аппарата. По итогам обсуждения контрольные точки мероприятий нашли свое отражение в протокольном решении с указанием конкретных сроков их достижения.

В рамках реализации мероприятий Стратегии – 2035, иных документов стратегического планирования основные задачи и приоритеты Управления на 2019 г.:

- реализация государственных программ Воронежской области, соисполнителем мероприятий которых является Управление;
- обеспечение получения максимально возможных доходов в бюджет области – не менее 35 млн руб.;
- выявление незаконно установленного оборудования и осуществление учета в целях последующей государственной регистрации порядка 200 ед. аттракционной техники;
- участие в обучении и повышении квалификации механизаторов, контроль за его организацией и проведением во всех районах Воронежской области;
- дальнейшее развитие механизма в части, касающейся предоставления государственных услуг в электронной форме;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности, использующей не «карательные» меры, а проведение профилактики и предупреждение возможных рисков ущерба жизни и здоровью граждан.

Реализация поставленных задач возможна только при осуществлении тесного взаимодействия не только с отраслевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, федеральными структурами и их представительствами в регионе, но и с общественными организациями, а также бизнес-сообществами.

Однако самый значимый вклад в развитие должны внести кураторы из Минсельхоза России: в первую очередь, это наведение порядка в действующих нормативно-правовых актах с учетом «регуляторной гильотины»; установленного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным курса на глубочайшее реформирование всей контрольно-надзорной деятельности, ее автоматизацию и цифровизацию.

Регионы также возлагают надежды и на дальнейшее развитие ФГИС УСМТ, без осуществления которого дальнейшая деятельность региональных органов Ростехнадзора «утонет» в разрастающемся потоке бумажных запросов от федеральных органов исполнительной власти (УФСИН, ФССП, Нотариат, ИФНС) и финансовых управляющих, банкротящих все большее количество юридических и физических лиц.

Развитие и внедрение модуля «Веб-клиент» для программы «Гостехнадзор Эксперт»

С.С. КОХАСЬ, руководитель отдела программирования
компании НПП «Интеллект Софт» (г. Самара)

Программа «Гостехнадзор Эксперт», внедренная в 77 регионах Российской Федерации, предоставляет широкие возможности для межведомственного взаимодействия.

Компания НПП «Интеллект-Софт» ежегодно расширяет интеграцию с электронным правительством и СМЭВ 3, разрабатывает и внедряет новые модули. Благодаря этому во многих регионах органы гостехнадзора стали выходить на лидирующие позиции по информатизации.

Кратко доложу о наших разработках по развитию и внедрению модуля «Веб-клиент».

Модуль «Веб-клиент» является веб-оболочкой для программы «Гостехнадзор Эксперт» и позволяет пользователям работать с программой через браузер, устанавливать на местах операционную систему «Альт Линукс», входящую в «Единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных», что, в свою очередь, дает возможность для реализации постановления Правительства № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Кроме того, через веб-интерфейс появляется возможность работы с программой с планшета или смартфона на платформе iOS и Android.

Проводится внедрение модуля «Веб-клиент» сразу в десяти регионах – Московской, Калининградской, Ленинградской, Вологодской, Волгоградской, Новосибирской областях, Красноярском, Ставропольском, Приморском краях, Республике Хакасия. В ближайшие несколько лет компания рассчитывает на расширение числа пользователей и дальнейшее внедрение в работу модуля «Веб-клиент».

Система «Гостехнадзор Эксперт» интегрирована через СМЭВ 3 со многими ведомствами, в их числе:

- система ФГИС УСМТ Минсельхоза России;
- Федеральная налоговая служба;
- ГИБДД;
- Рособrnаdзор;
- Росаккредитация;
- система ГИС ГМП Федерального казначейства;
- Федеральная служба судебных приставов;
- система ФГИС ЕРП Генеральной прокуратуры;
- Единый портал государственных услуг.

За каждый вид интеграции отвечает отдельный модуль системы (см. рисунок).



Интеграция с внешними системами через СМЭВ 3

Модуль интеграции с ФГИС УСМТ

Модуль интеграции с системой Министерства сельского хозяйства ФГИС УСМТ обеспечивает передачу во ФГИС УСМТ сведений о регистрации машин, выдаче удостоверений, правонарушениях, хищении машин и спецпродукции. Ежедневно выполняется передача сведений из инспекций гостехнадзора 77 регионов России, в которых внедрена система «Гостехнадзор Эксперт».

Модуль дает возможность инспекторам запрашивать сведения из ФГИС УСМТ. Таким образом, инспектор может проверить машину перед регистрацией или физическое лицо – перед выдачей удостоверения по федеральной базе данных.

Модуль «Адаптер СМЭВ 3»

Предназначен для направления запросов к ведомствам через СМЭВ 3. Подключается к шести видам сведений СМЭВ 3. Каждый вид сведений отвечает за запрос:

- выписки из ЕГРЮЛ в ФНС;
- выписки из ЕГРИП в ФНС;
- информации о лишении права управления в ГИБДД;
- сведений о лицензии образовательного учреждения в Рособрнадзоре;
- сведений о сертификате соответствия в Росаккредитации;
- сведений о декларации соответствия в Росаккредитации.

Модуль внедрен в 36 инспекциях гостехнадзора Российской Федерации.

Модуль «Администратор начислений ГИС ГМП для СМЭВ 3»

Согласно Федеральному закону № 210-ФЗ все органы власти должны быть подключены к системе ГИС ГМП Федерального казначейства. Инспектор гостехнадзора при оказании услуг не имеет права требовать от заявителя предъявления платежного документа, а должен запрашивать его через СМЭВ. Для решения этих задач и предназначен указанный модуль.

Он обеспечивает работу с системой ГИС ГМП. Для работы модуль подключается к восьми видам сведений СМЭВ 3 и позволяет:

- формировать начисления на оплату услуг;
- печатать квитанции с QR-кодом для оплаты услуг по начислениям через банкомат;
- автоматически получать информацию об оплате услуги;
- передавать и получать сведения о возвратах.

Модуль внедрен в 41 инспекции гостехнадзора Российской Федерации.

Модуль интеграции с Единым порталом госуслуг в СМЭВ 3

Обеспечивает интеграцию с Единым порталом госуслуг через СМЭВ 3. Использование модуля позволяет:

- обеспечить подключение к новой версии Единого портала госуслуг;
- повысить надежность и качество обработки заявлений с портала;
- обеспечить онлайн-оплату услуг заявителем на портале госуслуг со скидкой;
- обеспечить гражданам онлайн-запись на прием для получения услуги.

Модуль внедрен в 25 инспекциях гостехнадзора Российской Федерации.

Важная функция модуля – автоматическая проверка информации из заявления с ЕПГУ по межведомственному взаимодействию через СМЭВ 3 и в системе ФГИС УСМТ.

Автоматическая проверка заявления с ЕПГУ.

Заявление на регистрацию машины

При получении с Единого портала госуслуг заявления на регистрацию самоходной машины сначала по базе данных инспекции гостехнадзора выполняются проверки:

- по реестру регистрации машин;
- по реестру хищения машин;
- по реестру хищения бланков спецпродукции.

Затем по межведомственному взаимодействию через СМЭВ 3 – проверки:

- оплаты в ГИС ГМП;
- выписки из ЕГРЮЛ для юридического лица или из ЕГРИП для индивидуального предпринимателя;
- на хищение и снятие с учета через запрос во ФГИС УСМТ;
- сертификатов и деклараций соответствия в Росаккредитации.

Система сигнализирует, если одна из проверок не была пройдена. Инспектор анализирует результаты проверок и принимает решение об оказании государственной услуги.

Автоматическая проверка заявления с ЕПГУ.

Заявление на выдачу удостоверения

На начальном этапе по базе данных инспекции гостехнадзора выполняются проверки:

- по реестру выдачи удостоверений;
- по реестру правонарушений на лишение права управления.

Затем по межведомственному взаимодействию через СМЭВ 3 – проверки:

- оплаты в ГИС ГМП;
- лишения права управления по данным ГИБДД;
- на выдачу удостоверений и лишение во ФГИС УСМТ;
- лицензии образовательного учреждения в Рособрнадзоре.

Модуль подачи исполнительных документов в ФССП в СМЭВ 3

Выполняет подачу через СМЭВ 3 исполнительных документов о штрафах гостехнадзора с просроченной оплатой в Федеральную службу судебных приставов (в соответствии с п. 5 ст. 32.2 КОАП РФ).

Для работы модуль подключается к двум видам сведений СМЭВ 3:

- подготовка сведений на отправку по требованиям СМЭВ 3, подпись сообщения ЭЦП по расширенному алгоритму CADES-T;
- отслеживание в системе «Гостехнадзор Эксперт» просроченных штрафов и уведомление инспектора о необходимости передачи сведений по ним в Федеральную службу судебных приставов.

Модуль внедряется в трех инспекциях гостехнадзора Российской Федерации.

Модуль передачи плана проверок во ФГИС ЕРП в СМЭВ 3

Предназначен для интеграции с системой ФГИС ЕРП (или Единый реестр проверок). Позволяет передавать через СМЭВ 3 информацию о плановых и внеплановых проверках гостехнадзора, а также результатах проверок в Генеральную прокуратуру в автоматическом режиме.

Модуль внедряется в пяти инспекциях гостехнадзора.

Модуль подачи сведений в ФНС через СМЭВ 3

Все инспекции гостехнадзора подают сведения в налоговую службу в виде файлов. Это отнимает немало времени у инспекторов и отвлекает их от основной работы. Возможность подавать сведения в налоговую службу в автоматическом режиме появилась после запуска Федеральной налоговой службой специального вида сведений СМЭВ 3 для приема информации о самоходных машинах. Модуль будет обеспечивать полностью автоматическую передачу сведений в ФНС, что освободит инспекторов гостехнадзора от работы по подготовке сведений для ФНС.

До конца 2019 г. модуль будет проходить опытную эксплуатацию в двух регионах, а позже станет доступен для внедрения в других инспекциях гостехнадзора.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности Службы гостехнадзора Калининградской области

С.И. ФЕДОРОВ, начальник инспекции гостехнадзора

Калининградская область в силу ее специфического по отношению к Российской Федерации географического положения отличается целым рядом характерных черт.

Важнейшие отрасли – промышленность, сельское хозяйство, туризм. Все они демонстрируют устойчивую динамику роста ключевых показателей развития.

Агропромышленный комплекс, особенно животноводство, показывает динамичный прирост продукции, даже выше среднероссийского.

Поддержание технической оснащенности сельхозпроизводства требует регулярного надзора за состоянием самоходных машин, других видов техники.

Роль государственной инспекции постоянно возрастает. Год назад положение дел по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в области оставляло желать лучшего.

Надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в области осуществляет Служба гостехнадзора Калининградской области (далее – Служба).

Всего в областном центре и 13 городских округах на учете состоит около 20 тыс. тракторов, комбайнов и других самоходных машин.

После ознакомления с итогами работы службы в первую половину 2018 г. и сравнения основных показателей с результатами работы инспекций других регионов руководство Службой выявило значительную разницу.

Отмечена низкая численность самоходных машин, прошедших периодический технический осмотр, – всего 22% от общего количества.

Не лучше обстоит дело с применением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего за год было составлено 49 протоколов.

Отсутствовала практика работы в соответствии с Федеральным законом о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В районных и городских государственных инспекциях регионального гостехнадзора работают всего десять главных государственных инженеров-инспекторов.

Ранее для снижения кадрового дефицита инспекция была вынуждена привлекать специалистов по договорам гражданско-правового характера. Но специалисты были неправомочны вести административную практику, контрольно-надзорную деятельность и выполняли лишь техническую (вспомогательную) работу. Данное положение дел ограничивало надзорный потенциал, вело к недобору налоговых поступлений и негативно отражалось на мотивации сотрудников.

Все служебные машины выработали установленные ресурсы и по фактическому техническому состоянию требовали списания. Отсутствие мобильности в работе службы не позволяло в полной мере обеспечивать надзорные функции и оперативно решать поставленные задачи. Регистрационные действия инспекции при выездном производстве были затруднены. Из-за недостаточного финансирования у специалистов не было форменной одежды, а это негативно отражалось на имидже службы, восприятии ее гражданами как органа государственной власти.

О неудовлетворительном состоянии инспекции директор Службы гостехнадзора сообщил руководству региона, отметив что различные направления деятельности инспекции требуют значительных временных, материальных, технических, а следовательно, финансовых затрат.

За год были решены следующие задачи:

- утверждено новое штатное расписание, набраны специалисты, которые приступили к работе (при этом ведется рабо-

та по реализации полномочий по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов, поэтому в штатном расписании предусмотрен отдел надзора и контроля за аттракционами);

- разработан и утвержден порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров;

- внесены актуальные изменения в административные регламенты службы;

- проводятся активные антикоррупционные мероприятия;

- проведена ротация среди главных государственных инженеров-инспекторов;

- закуплены новые автомобили для нужд службы.

Перед службой стоит задача повышения доходной части областного бюджета на 100% за счет качественного осуществления государственного технического надзора за самоходными машинами.

В перспективе запланировано:

- продолжить инвентаризацию поднадзорной техники в муниципальных образованиях Калининградской области;

- провести мероприятия по подготовке к осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

- перейти на транзакционный (через системы межведомственного электронного взаимодействия) режим информационного взаимодействия;

- провести дополнительный анализ правовых актов, регулирующих деятельность Службы гостехнадзора Калининградской области, с целью их дальнейшей оптимизации.

Руководство области поддерживает дальнейшее реформирование органов гостехнадзора.

По поручению руководства Минсельхоза России Службой гостехнадзора области проведен Всероссийский семинар-совещание специалистов органов гостехнадзора, направленный на обмен опытом. Получены положительные отзывы.

Авторитет службы в регионе, а в конечном итоге и качество предоставляемых услуг будут повышаться.

Разработка и внедрение оборудования для улучшения методов работы по оказанию государственных услуг в сфере государственного надзора непосредственно на выезде к получателю услуг

А.В. ПЛАКСИН, начальник Управления Гостехнадзора
Волгоградской области

Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Волгоградской области (далее – Управление) с 1 марта 2017 г. осуществляет деятельность в составе органа исполнительной власти Комитета сельского хозяйства Волгоградской области.

Управление состоит из сектора контроля и административно-го производства и 35 структурных подразделений (отделы государственного надзора), осуществляющих деятельность в 32 муниципальных районах и 6 городских округах Волгоградской области.

В Управлении работает 51 государственный служащий. На регистрационном учете состоит более 58 тыс. поднадзорных самоходных машин и других видов техники, владельцами которых являются хозяйствующие субъекты различных сфер экономической деятельности и физические лица Волгоградской области. Из них в АПК более 25 тыс. ед., в том числе 15,5 тыс. тракторов, 5 тыс. комбайнов.

Управление осуществляет 3 вида государственных функций и 6 видов государственных услуг, ежегодно оказывает более 64 тыс. государственных услуг, в том числе более 800 – через МФЦ:

- производится более 10200 регистрационных действий, связанных с постановкой на регистрационный учет техники, снятием с регистрационного учета и выдачей дубликатов регистрационных документов;
- принимается более 2800 квалификационных экзаменов на право управления самоходными машинами;
- выдается более 6500 удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);
- проводится технических осмотров в отношении более 45 тыс. ед. техники;
- составляется более 1250 административных протоколов.

Общая сумма сборов в консолидированный бюджет области составляет более 51 млн руб.

Основная задача – осуществление надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

Для достижения цели в реализации данной задачи Управлением государственного надзора на территории Волгоградской области проводятся профилактические операции «Снегоход», «Трактор». «Прицеп» и круглогодичные рейдовые мероприятия, направленные на профилактику и предотвращение нарушений посредством разъяснения собственникам и владельцам машин правил безопасной эксплуатации самоходной техники и прицепов к ним. При активном взаимодействии с органами АПК муниципальных районов Управление государственного надзора принимает участие в реализации государственных программ, направленных на обновление машинно-тракторного парка.

Для улучшения качества обслуживания владельцев самоходных машин всех форм собственности в Волгоградской области разработан, внедрен и успешно используется комплекс мобильного автоматизированного рабочего места инженера-инспектора (далее – комплекс МАРМ-3), который представляет собой свод приборов и оборудования, смонтированных в одном корпусе, с постоянной коммутацией входящих в его состав устройств (рис. 1).

Комплекс предназначен для выездных мероприятий, направленных на проведение технических осмотров, замену удостоверений и оформление результатов (выдача талонов-допусков, удостоверений и оформление акта технического осмотра) непосредственно на выезде. Работа МАРМ-3 возможна даже при отсутствии внешней электриче-



Рис. 1. Комплекс МАРМ-3

ской сети, что особенно важно при проведении технических осмотров в полевых условиях.

Используемый комплект внешней диагностической аппаратуры – прибор контроля выхлопных газов ДВС и измеритель суммарного люфта рулевого управления.

Основной программный комплекс «Гостехнадзор-эксперт» – разработка коллектива НПП «Интеллект Софт» (г. Самара).

Дополнительный программный комплекс «АРМ – Диагностическая Карта 2019» – совместная разработка авторского коллектива специалистов Волгоградоблгостехнадзора и аспирантов кафедры «Механика» Волгоградского ГАУ.

Устройство и комплектность

Комплекс МАРМ-3 служит основным коммутирующим устройством между приборами технического контроля выхлопных газов ДВС и измерения суммарного люфта рулевого управления с устройствами анализа и обработки показателей с последующим выводом их на печать. Коммутация приборов и устройств осуществляется посредством разъемов USB или беспроводной связи с использованием Bluetooth и Wi-Fi, при этом в качестве драйверов для обеспечения совместимости применяется программное обеспечение внешних контрольно-измерительных приборов.

МАРМ-3 состоит из металлопластикового корпуса-трансформера с установленными внутри него ноутбуком, ламинатором и лазерным принтером. В данном варианте исполнения корпуса при помощи сменных кронштейнов возможна установка любых подходящих по характеристикам принтеров и ламинаторов без привязки к конкретным моделям. При необходимости реализована возможность установки ноутбука с большей диагональю экрана – до 15-16.4".

Программный комплекс АРМ-ДК2019 позволяет автоматически заносить результаты замеров и данные с приборов технического контроля в диагностические карты, что исключает человеческий фактор.

При необходимости к комплексу возможно подключать любые внешние средства измерения (измерители шума, тормозного пути, бесконтактный термометр и др.), отвечающие требуемым техническим условиям и имеющие соответствующее программное обеспечение драйверами. Базовая комплектация включает в себя корпус-

трансформер: лазерный принтер, ламинатор, ноутбук, беспроводная клавиатура, мышь, промышленная клавиатура с трекболом, USB четырехпортовый хаб, USB-модем, USB-шнур, внешний адаптер Bluetooth, крипто-ключ защищенного канала связи, сетевой шнур, преобразователь напряжения 12-220 В, удлинитель сетевого шнура 25 м, прибор для контроля выхлопных газов ДВС, измеритель суммарного люфта рулевого управления, алюминиевый кофр-переноска для комплектующих.

В дополнительную (рекомендуемую) комплектацию входят складные лестницы-стремянки 3,2 и 5 м, кронштейны для крепления приборов, удлинитель сетевого шнура 50 м, бензиновый генератор мощностью 1,5-3 кВт, раскладной стол, стул, стол-кронштейн на рулевое колесо автомобиля.

Сравнительная техническая характеристика комплексов МАРМ, МАРМ-2, МАРМ-3

Показатели	МАРМ	МАРМ-2	МАРМ-3
Габаритные размеры, мм:			
в транспортном положении	520×400×290	520×440×300	520×440×300
в развернутом	520×900×620	520×760×550	520×760×550
Напряжение питания, В (Гц)	220-240 (50/60)	220-240 (50/60)	220-240 (50/60)
Напряжение питания (на базе служебного автомобиля), В	12	12	12
Суммарная потребляемая мощность всех устройств, Вт	665	1000	900
Масса комплекса, кг	13,5	18	15
Время непрерывной работы комплекса от бортовой сети автомобиля с заглушенным двигателем, мин	25	10	14
Операционная система	Windows XP SP3	Windows 7	Windows 10.0
Время полного развертывания комплекса, мин	4-6	1-2	1
Используемый основной программный комплекс	Гостехнадзор-Эксперт	Гостехнадзор-Эксперт 3	Гостехнадзор-Эксперт 3

Показатели	МАРМ	МАРМ-2	МАРМ-3
Используемый основной программный комплекс	-	-	АРМ-ДК 2019
Коммутация с внешними диагностическими приборами	USB	USB 2.0	USB 3.1, Bluetooth 4.2

Возможности комплекса МАРМ 3

Комплекс МАРМ-3 обладает полным набором возможностей предоставления услуг и функций обычной инспекции гостехнадзора непосредственно на выезде.

Основные функции:

- проведение государственных технических осмотров с использованием диагностических приборов контроля, автоматическое оформление диагностических карт, выдача свидетельств о прохождении технического осмотра;
- выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) после приема экзаменов на право управления самоходными машинами непосредственно в учебных заведениях;
- выездная массовая замена удостоверений тракториста-машиниста в случае потребности на крупных предприятиях без отрыва работников от производственных процессов и выезд для проведения замены удостоверений тракториста-машиниста у физических лиц в случае их удаленного проживания от районного центра;
- регистрация самоходных машин и прицепов к ним с выдачей документов;
- надзор за техническим состоянием самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования с использованием диагностических приборов контроля;
- работа с протоколами и постановлениями, работа по административным правонарушениям на месте их совершения.

Дополнительные возможности:

- мобильный доступ в Интернет;
- мобильный доступ в областную базу данных регистрации техники, используя защищенный канал связи;

- передача запросов и формирование отчетов непосредственно при работе на линии;
- формирование начислений с использованием доступа в Государственную информационную систему государственных и муниципальных платежей (ГИС ГМП);
- оформление и распечатка заявлений, актов осмотра, различных справок, ответов на запросы и др.

Использование комплекса MAPM-3

на базе служебного автомобиля НИВА LADA-212140

При использовании комплекса в служебном автомобиле в зависимости от поставленной задачи и числа членов экипажа возможны три варианта его установки на автомобиль:

Вариант 1. Установка комплекса в багажном отделении. Экипаж – до трех человек. Использование только во время стоянки автомобиля. Питание от бортовой сети, внешнего источника питания 220 В через удлинитель, использование дополнительного генератора. Доступны все функции комплекса.

Вариант 2. Установка комплекса на заднем сиденье автомобиля. Экипаж – один-два человека. Использование во время движения автомобиля с питанием от бортовой сети, а также во время стоянки. Питание от бортовой сети, внешнего источника питания 220 В через удлинитель, использование дополнительного генератора. Дополнительно применяются беспроводная клавиатура и мышь. Доступны все функции комплекса.

Вариант 3. Установка комплекса на переднем сиденье автомобиля. Экипаж – один-два человека. Использование во время движения автомобиля с питанием от бортовой сети, а также во время стоянки автомобиля. Питание от бортовой сети, внешнего источника питания 220 В через удлинитель, использование дополнительного генератора. При движении доступны функции оперативной работы с базой данных и Интернетом. Дополнительно применяются беспроводная клавиатура и мышь.

Основное достоинство размещения комплекса на автомобиле – быстрота развертывания, высокие мобильность и готовность к работе.

Выносное развертывание комплекса МАРМ-2

При проведении технических осмотров в крупных хозяйствах или на предприятиях с большим количеством техники возможно развертывание комплекса с использованием раскладного стола в боксах, крытых ангарах, крупных МТМ, а при хороших погодных условиях – под открытым небом на площадке для проведения технического осмотра. Время полного развертывания комплекса МАРМ-3 – 1 мин (МАРМ-2 – 1-2 мин). Питание от внешнего источника питания 220 В через удлинитель до 50 м, использование дополнительного генератора также через удлинитель (в целях уменьшения шумов при работе генератора). При необходимости дополнительно применяются беспроводная клавиатура и мышь. Доступны все функции комплекса.

При выездной замене или выдаче удостоверений комплекс размещается на любом столе в помещении училища, офиса предприятия либо фермерского хозяйства. Проведение в помещениях администраций сельских поселений приема владельцев поднадзорной техники, на которых осуществляются постановка техники на государственный учет, замена удостоверений тракториста-машиниста, технический осмотр самоходной техники, принадлежащей физическим лицам. Время развертывания комплекса МАРМ-3 в данном варианте использования – около одной минуты. Питание от внешнего источника питания 220 В.

Программа АРМ – «Диагностическая карта 2019» – первый и успешный опыт совместной работы авторского коллектива специалистов Волгоградоблгостехнадзора и аспирантов кафедры «Механика» Волгоградского ГАУ.

Программа удобна в работе, позволяет экономить время при заполнении диагностических карт во время проведения технических осмотров техники, принадлежащей как физическим, так и юридическим лицам (рис. 2).

Время и трудоемкость оформления диагностических карт приводят к задержкам в работе при проведении технических осмотров у владельцев, имеющих 10 ед. зарегистрированной техники и более и представляющих ее одновременно. Это создает большую нагрузку на работающих инженеров-инспекторов в периоды массового прохождения годовых технических осмотров, особенно при подготовке к весенне-полевым и уборочным работам.

Практика тестирования программы в составе комплекса «МАРМ-3» показала, что с ее помощью можно значительно снизить трудовые и временные затраты при проведении технических осмотров. При разработке программы одним из основных направлений в реализации ее функциональных возможностей было исключение так называемого «человеческого фактора» при работе с контрольно-измерительными приборами. В реализованной версии программы данные с внешних приборов обрабатываются непосредственно ее ядром и автоматически заносятся в диагностическую карту, отображаются в виде буквенно-цифровой визуализации в диагностической карте в соответствии с правилами ее заполнения. В программе в качестве основы табличного процессора предельных значений нормы дымности отработавших газов в ДВС используется разработанное в 2014 г. Государственной инспекцией по надзору Липецкой области методическое пособие для определения нормы дымности отработавших газов дизельных двигателей самоходных машин.

Прототип комплекса МАРМ спроектирован, разработан и реализован в 2010 г. инженером-инспектором гостехнадзора по Калачевскому району А.А. Пастуховым. Кроме ноутбука, матричного принтера и ламинатора при изготовлении комплекса в конструкции использовались только подручные материалы (детали корпусов устаревших компьютеров, мебельные крепления, шарниры и салазки, стандартные алюминиевые профили, уголки и др.). Не использовались заказные, сложные в изготовлении детали и узлы, требующие токарной или фрезерной обработки. Первичная презентация была проведена весной 2011 г. на областном семинаре в Еланском районе Волгоградской области. После удачной демонстрации и последующего обсуждения районными инспекторами и руководством Волгоградоблгостехнадзора о целесообразности использования данного комплекса принято решение о его дальнейшей доработке и применению в работе. В 2011 г. на агропромышленной выставке «Золотая осень» в Москве комплекс получил золотую медаль и диплом. В 2015 г. инженер-инспектор А.А. Пастухов разработал и реализовал в металле комплекс МАРМ-2. При его изготовлении были устранены многие конструктивные недостатки предше-

ственника. Применялся лазерный принтер, изготовлен полностью индивидуальный корпус с использованием материалов, не подверженных коррозии. Первичную презентацию комплекс прошел при проведении Всероссийского семинара-совещания работников органов государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (г. Волгоград, 14-16 июля 2015 г.), где получил положительную оценку. На агропромышленной выставке «Золотая осень» (Москва, 2015 г.) комплекс МАРМ-2 получил золотую медаль и диплом, а также рекомендации конкурсной комиссии о серийном промышленном изготовлении и внедрении его в работу органов гостехнадзора. В 2016 г. журнале «Сельский механизатор» опубликован подробный материал о комплексе МАРМ-2, его возможностях, истории разработки, а также о самих разработчиках. Последующие практические испытания устройства позволили найти пути для усовершенствования его конструктивных особенностей, которые были реализованы в 2018 г. в следующем, окончательном, варианте – комплексе МАРМ-3. В частности, использование композитных и неметаллических материалов в конструкции корпуса позволило значительно уменьшить массу устройства без снижения прочности. Был добавлен встроенный фильтр электропитания для сокращения вредного воздействия нестабильного напряжения при использовании источников питания с нестабильными характеристиками (инверторы и генераторы). Стала возможной установка универсальных панелей крепления различных типоразмеров ноутбуков и принтеров без привязки к конкретной марке (в пределах габаритных размеров корпуса). Доработана внешняя эргономика устройства, связанная с его транспортировкой и использованием в работе, а также установка механической защиты от несанкционированного использования.

В 2019 г. по настоящее время комплекс используется в тестовом режиме в работе отделов Государственного надзора по Калачевскому району и г. Волгограду.

**Основные аспекты взаимодействия службы
гостехнадзора Воронежской области с сектором АПК
с целью повышения энергообеспеченности отрасли
при выполнении программы по развитию
сельского хозяйства в регионе**

В.Н. ПОДГАЙНЫЙ, начальник отдела инспекционной работы
и обеспечения технического надзора

На протяжении многих лет деятельность управления гостехнадзора Воронежской области (далее – Управление) осуществляется в тесном взаимодействии с агропромышленным сектором Воронежской области, а именно департаментом аграрной политики (далее – департамент АПК), а также с учебными заведениями, осуществляющими подготовку и переподготовку трактористов-машинистов (трактористов) для сельского хозяйства.

Управление является ответственным исполнителем подпрограммы № 17 «Повышение эффективности государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» и осуществляет следующие основные мероприятия:

- проведение периодических технических осмотров самоходных машин и прицепов к ним;
- проведение профилактических операций и мероприятий «Трактор», «Снегоход», «Прицеп» и «Неделя безопасности»;
- проведение плановых (внеплановых) проверок собственников самоходных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин;
- административная работа по пресечению нарушений действующего законодательства в процессе эксплуатации поднадзорной техники»;
- регистрация тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, а также выдача на них государственных регистрационных знаков;

- прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);
- формирование и внедрение программного обеспечения АИС «Гостехнадзор Эксперт»;
- финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей.

В рамках осуществления основных мероприятий управлением совместно с департаментом АПК ежегодно проводятся следующие мероприятия:

- семинары и совещания с инженерно-техническими службами АПК и руководителями образовательных учреждений, осуществляющих подготовку (переподготовку) механизаторских кадров;
- обучение по переподготовке механизаторов хозяйств АПК во всех районах региона (январь – февраль);
- ежегодные показательные технические осмотры самоходных машин и других видов техники во всех районах области (лучшие хозяйства региона);
- совместная работа по организации постановки техники на длительное хранение;
- участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев машин и оборудования в секторе АПК по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники в гарантийный период.

Управление принимает активное участие:

- в смотрах-конкурсах «Лучший механизатор», «Лучший пахарь» и «Лучший по профессии среди начальников территориальных отделов Управления», выставке техники в регионе, а именно в Экспоцентре Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I;
- в общероссийских и региональных выставках «День поля».

С целью пресечения нарушений действующего законодательства в процессе эксплуатации поднадзорной техники собственникам сельскохозяйственных машин, которые не отвечают требованиям безопасности, Управление в письменной форме оформляет предписания об устранении нарушений (с указанием сроков устранения), а юриди-

ческим лицам направляет предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2018 г. Управлением составлено и направлено собственникам для устранения обязательных требований пп. 5, 6 Правил проведения технического осмотра 45 предостережений, составленных в отношении 412 ед. поднадзорной техники, не представленных на периодический осмотр более 2 лет. Из указанных выше предостережений 42 исполнены в установленные сроки (60 суток), проведен технический осмотр 297 ед. техники.

За 9 месяцев 2019 г. Управлением выдано 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведены 2 публичных мероприятия по соблюдению обязательных требований контрольно-надзорной деятельности при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями хозяйственной деятельности.

Управление на постоянной основе проводит контроль ранее выданных материалов административного воздействия, в случае выявления нарушений сроков исполнения принимает меры по привлечению нарушителей к ответственности.

На семинарах по обучению механизаторов в муниципальных образованиях, проводимых на территории крупных сельхозтоваропроизводителей, освещаются вопросы безопасной эксплуатации машин, а также выхода техники из строя в гарантийный период.

Если говорить о качестве машин, поставляемых заводами-изготовителями, к сожалению, отказы бывают и по вине неправильной эксплуатации самими собственниками.

Управление совместно с департаментом АПК и торгующими организациями проводит семинары по вопросам качества поставляемой техники, организации ремонта в гарантийный период, где обсуждаются вопросы качественной работы дилерских центров по поставке запасных частей, работы выездных бригад, осуществляющих оперативное обслуживание и ремонт в период посевной кампании и уборочной страды.

Вопросам качества поставляемой техники уделяется особое внимание: комиссионно совместно с представителями АПК регулярно проводится проверка фактов выхода техники из строя, составляются акты рекламации.

По данным Управления гостехнадзора на территории Воронежской области зарегистрированы обращения по фактам выхода из строя техники, находящейся на гарантийном обслуживании (табл. 1).

Таблица 1

**Зарегистрированные обращения по фактам выхода из строя
сельскохозяйственной техники**

Завод-изготовитель, марка	2018 г.	На 01.07.2019
Минский ТЗ (Беларус-1221, 82.1, 892)	10	6
Петербургский ТЗ (К-744 Р)	4	1
Ростсельмаш (ВЕКТОР 410, ACROS 585, 550)	8	1
CLAAS (LEXION 770)	2	-
JOHN DEERE (8430, 8335R)	2	-
Прочие (MF-6713, ROPA, TIGER 6A, MANITOU MT-X 732, JCB-531)	7	7
Итого	33	15

Управление постоянно проводит мониторинг состояния парка машин, зарегистрированных в АПК, эксплуатируемых с превышением допустимого срока использования.

Возрастной состав поднадзорной техники приведен в табл. 2.

Таблица 2

Возрастной состав техники

Год выпуска	Число единиц техники	
	на территории РФ	на территории Воронежской области
До 3-х лет	218301 (8%)	3821 (7%)
От 3 до 5 лет	243240 (8%)	2872 (6%)
От 5 до 10 лет	503917 (17%)	10823 (21%)
От 10 лет	1924808 (67%)	34658 (66%)

Общее количество поднадзорной техники в области составляет более 52 тыс. ед.

Информация о готовности машинно-тракторного парка к полевым работам и анализ состояния машинно-тракторного парка ежегодно перед началом весенне-полевых работ представляются заместителю председателя правительства Воронежской области, руководителю АПК Логвинову В.И.

Департамент АПК на основании представленной Управлением гостехнадзора области информации формирует программы технической и технологической модернизации Воронежской области.

Задачей программы является стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности высокотехнологичных машин, техники, оборудования и специализированного транспорта.

Управление принимает активное участие в мероприятиях, проводимых в муниципальных образованиях (сходы граждан, отчеты глав поселений и т.д.), на которых сотрудники Управления проводят разъяснительную работу по вопросам обновления машинно-тракторного парка, в том числе рассказывают о действующих программах для сельхозтоваропроизводителей. За время реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» («Программа 1432») за полный период с 2013 по 2018 г. сельскохозяйственные товаропроизводители Воронежской области приобрели 2 823 ед. сельскохозяйственной техники и оборудования на общую сумму 9,76 млрд руб.

Применение комплекса мер по обновлению машинно-тракторного парка позволило повысить энергообеспеченность хозяйств области примерно в 1,5 раза и достичь по итогам 2018 г. значения 181 л.с. на 100 га посевной площади (при общероссийском показателе 149 л.с.).

Анализ видов и марок новой техники, приобретенной на территории Воронежской области, показал, что сельскохозяйственные товаропроизводители отдают предпочтение технике следующих производителей:

- **тракторы:**

- 64% – Минский тракторный завод;

- 9% – Петербургский тракторный завод;

- 27% – зарубежные (в основном «John Deere» и «New Holland»);

- **зерноуборочные комбайны:**

- 76% – комбайновый завод «Ростсельмаш» (г. Ростов-на-Дону);

- 12% – заводы «Гомсельмаш» (Республика Беларусь) или СП «Брянсксельмаш» (совместное производство в г. Брянске);

- 12% – зарубежные (в основном «John Deere» и «CLAAS»);

- **кормоуборочные комбайны:**

- 43% – «Ростсельмаш»;

- 7% – «Гомсельмаш» и СП «Брянсксельмаш»;

- 50% – зарубежные (в основном «John Deere», «CLAAS» и «KRONE»);

- **свеклоуборочные комбайны и свеклопогрузчики:**

- 60% – «HOLMER»;

- 35% – «ROPA»;

- 5% – другие зарубежные производители.

В текущем году в АПК с регистрационного учета снято 900 ед. техники, из них: по причине списания 203 ед. (22,5%), приобретено 950 ед., в том числе по лизингу 51 ед. (5,3%), из них: 2018-2019 гг. выпуска – 36 ед. (70% лизинга).

Указанные мероприятия стимулируют товаропроизводителей техники к повышению качества поставляемых машин, а собственников – к обновлению машинно-тракторного парка.

Принимаемые Управлением гостехнадзора и департаментом АПК меры позволили Воронежской области добиться положительных результатов в приобретении и обновлении техники и занять четвертое место в Центральном федеральном округе и пятое – среди субъектов Российской Федерации по показателю энергообеспеченности сельскохозяйственных организаций (л.с. / 100 га посевных площадей).

Управление полностью справилось с поставленными задачами, целевые показатели государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» достигнуты в полном объеме.

Создание актуальной государственной информационной системы учета самоходных машин

Л.Н. АЛЕХИНА, заместитель руководителя Службы
гостехнадзора Красноярского края

Главная ценность в настоящее время – современная, достоверная и актуальная информация.

Необходимость создания единой информационной системы вместо рукописных книг регистрации возникла давно. С 2006 г. Служба гостехнадзора Красноярского края начала создание электронной базы данных самоходной техники на базе Тюменского программного продукта, перенося рукописные записи из книг регистрации в электронную версию. Ныне это государственная информационная система «Гостехнадзор Эксперт», зарегистрированная в реестре государственных информационных систем Красноярского края, которая содержит 160 тыс. записей в книге регистрации и 157 тыс. в реестре выдачи удостоверений тракториста-машиниста.

Утвержденная «Правилами государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора)» (утверждены Минсельхозпродом России 16.01.1995, зарегистрированы в Минюсте России 27.01.1995 № 785) (далее – Правила регистрации) форма книги регистрации в качестве обязательных реквизитов содержит только указание на фамилию, имя, отчество и адрес места жительства физического лица. Паспортные данные и ИНН физического лица в данной форме отсутствуют. В отношении юридического лица имеются только наименование и адрес, а основные идентификаторы, такие как ИНН и ОГРН, в книге регистрации не указываются.

Переноса данные в автоматизированную систему учета, мы столкнулись с необходимостью расшифровки старых книг регистрации техники, поскольку рукописные записи было сложно прочесть. Вместо имени и отчества указывались только инициалы; некоторые номерные узлы и агрегаты отсутствовали. Единообразие

при заполнении книг отсутствовало в связи с тем, что инженеры-инспекторы входили в структуру органов местного самоуправления. В составе органа исполнительной власти Красноярского края инженеры-инспекторы стали работать с 2000 г., когда была создана инспекция гостехнадзора Красноярского края.

В связи с принятием Федерального закона от 23.12.2003 № 185-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с 2003 г. органы гостехнадзора обязали передавать сведения о регистрации самоходной техники в налоговые органы сначала на бумажных носителях, а в настоящее время в электронном виде в соответствии с приказом ФНС России от 19.03.2018 № ММВ-7-21/151@.

В Красноярском крае сведения в Федеральную налоговую службу Российской Федерации (далее – ФНС, налоговая) в электронном виде начали передавать в 2003 г., тогда же было заключено первое соглашение о взаимодействии № 128 от 17.10.2003.

Недостаток необходимой информации стал создавать сложности в работе с базой данных. Сведения по некоторым лицам в налоговом органе не обрабатывались из-за отсутствия паспортных данных. Ответы на запросы порой содержали искаженную информацию, поскольку не по всем юридическим лицам имелись ИНН. По физическим лицам не было правовых оснований требовать предъявления свидетельства о присвоении ИНН. В результате этого искусственно снижались показатели прохождения ежегодного технического осмотра по отношению к зарегистрированной технике.

Вопрос усложнялся особенностями территории Красноярского края: площадь большая – 2,37 млн км², или 13,86% территории России; протяженность с севера на юг – около 3 тыс. км, с запада на восток – 1,25 тыс. км, а протяженность некоторых районов края, не считая северных территорий, достигает 300 км. Поэтому небольшая штатная численность инспекции создавала определенные трудности в работе по наполнению информационной системы.

Возникла необходимость приведения содержащейся в базе данных информации в соответствие с современными требованиями. Так, приказом № 52-п от 09.04.2013 г. в Службе гостехнадзора края была создана постоянно действующая комиссия по оптимизации сведений, содержащихся в базе данных зарегистрированной техники. Работа комиссии стала осуществляться по четырем основным направлениям.

На первом этапе требовалось выявить владельцев – физических лиц, в отношении которых имелись сведения о смерти.

Данная работа проводилась непосредственно инженерами-инспекторами на местах путем подомового обхода, взаимодействия с главами муниципальных образований, участковыми инспекторами полиции.

Одновременно руководство службы при посещении муниципальных образований инициировало проведение совещаний с участием всех глав муниципальных образований под председательством глав районов. На таких совещаниях обсуждались вопросы сотрудничества и оказания содействия инженерам-инспекторам на местах при розыске владельцев техники.

На основании свидетельств о смерти самоходную технику снимали с учета, а при наличии свидетельства о праве на наследство с родственниками умершего проводилась работа по перерегистрации.

Вторым этапом работы комиссии стало выявление владельцев – юридических лиц, исключенных по различным основаниям из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

В зависимости от наличия информации о юридическом лице в ЕГРЮЛ работа проводилась либо с архивами районных администраций (для юридических лиц, в отношении которых отсутствовала информация в ЕГРЮЛ), либо путем мониторинга интернет-ресурсов.

Полученные из архивов справки о прекращении деятельности юридического лица использовались комиссией для принятия решения о снятии техники с учета, далее готовился соответствующий приказ.

Юридические лица, в отношении которых имелись сведения в ЕГРЮЛ, проверялись путем мониторинга интернет-ресурсов <https://fedresurs.ru>, <https://www.nalog.ru>, и <http://www.arbitr.ru>

На сайте <https://www.nalog.ru> получали информацию о причинах (как правило, ликвидация или банкротство) и дате исключения из ЕГРЮЛ юридического лица. В случае ликвидации при отсутствии сведений о реализации имущества организации на основании выписки из ЕГРЮЛ и приказа руководителя технику снимали с учета с ликвидированного юридического лица. Также через выписку из ЕГРЮЛ возможно было отследить правопреемников юридического лица, которое было реорганизовано, и далее направлять им соответствующие предписания о перерегистрации техники.

Если причиной исключения из ЕГРЮЛ служила процедура банкротства, то поиск осуществлялся на сайтах: <https://fedresurs.ru> и <http://www.arbitr.ru>

На сайте <https://fedresurs.ru> и <http://www.arbitr.ru> осуществлялся поиск предприятия-банкрота, и далее по каждому такому лицу путем изучения информации о результатах торгов можно было отследить, кому было реализовано имущество, вошедшее в конкурсную массу, вплоть до реквизитов договоров купли-продажи. Это дало возможность работать с новыми собственниками, обязывать их снимать технику с учета предприятия-банкрота и регистрировать на себя. Более того, по результатам изучения информации о результатах торгов удавалось выявлять даже технику, которая ранее не регистрировалась.

Третьим этапом работы комиссии стала сверка данных с органом по управлению государственным имуществом края.

В целях ее проведения были получены сведения из реестра государственного имущества края. Следует отметить, что в реестре на тот момент не учитывалось имущество стоимостью до 100 тыс. руб., а сама техника содержала порой только инвентарные номера, что затрудняло ее идентификацию.

Однако проверка по данным ГИС «Гостехнадзор Эксперт» показала, что часть органов и учреждений не зарегистрировали самоходную технику в установленном порядке. Наибольшие проблемы были в лесной отрасли и отрасли дорожного хозяйства.

Таким органам и учреждениям были направлены соответствующие предписания, и с каждым юридическим лицом полученную информацию обрабатывали индивидуально.

На четвертом этапе необходимо было установить паспортные данные владельцев – физических лиц. Это оказалось наиболее сложным, поэтому пришлось применить нестандартный способ.

Так, подразделения Федеральной миграционной службы (далее – ФМС), органы записи актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС) и налоговые органы категорически отказывают органам гостехнадзора в предоставлении персональных данных, поскольку это не предусмотрено соответствующими нормативными правовыми актами.

В иных органах такое право прямо закреплено законом, например ЗАГС, органы, осуществляющие регистрацию граждан, вправе запрашивать и получать сведения, содержащие персональные данные.

Так, в ст. 6 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусмотрено, что органы ЗАГС, МФЦ вправе получать от государственных органов, органов местного самоуправления, организаций сведения, необходимые для предоставления государственных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» определено, что орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах ЗАГС в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» органам миграционного учета дано право запрашивать документ, подтверждающий право пользования жилым помещением, выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствующих государственных органах, органах местного самоуправления.

Наличие необходимых паспортных данных и иных сведений, содержащих персональные данные, напрямую влияет на поддержание

в актуальном состоянии не только региональных баз данных, но и Федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (далее – ФГИС УСМТ) в целом.

В соответствии со ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации именно налоговые органы аккумулируют все сведения, связанные с учетом организаций и физических лиц.

Таким образом, получился замкнутый круг, когда без данных паспорта владельца «выгрузка» сведений в ФНС невозможна, а сами налоговые органы нам таких сведений предоставить не могут.

Был найден следующий выход. По совместной договоренности служба направляла в налоговый орган список лиц, по которым необходимо было уточнить персональные данные. Те, в свою очередь, якобы по собственной инициативе, на основании этого списка готовили запрос в пределах своих полномочий о наличии самоходной техники у интересующих нас лиц. В запросе указывали данные паспортов граждан. Мы запрос исполняли и при этом вносили паспортные данные в свою информационную систему.

Результат не заставил себя долго ждать. Поскольку сведения в отношении этих лиц загрузились в базу данных налоговой, та произвела доначисление транспортного налога.

Таким образом, за период работы комиссии снято с учета 3882 ед. техники, выявлено более 500 ед. незарегистрированной техники, выписано около 350 предписаний, издано 167 приказов о снятии техники с регистрационного учета.

Конечно, одной из причин всего вышесказанного является несовершенство нашей нормативной базы. Правила регистрации морально устарели и не соответствуют действующему законодательству.

Органы гостехнадзора вынуждены решать многие вопросы самостоятельно на местах. Что касается создания актуальной информационной системы учета самоходных машин, то вся вышеуказанная работа носит инициативный характер. Ведь согласно Правилам регистрации снятие техники с учета может производиться только при обращении непосредственно заявителя.

При решении данной проблемы исходили из принципов, заложенных в постановлении Правительства Российской Федерации от

12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации», где закреплено, что регистрация транспортных средств введена в целях обеспечения полноты учета.

Наличие регистрации за лицами, утратившими свою правоспособность, противоречит принципам полноты учета транспортных средств.

В соответствии со ст. 17 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается со смертью. А в соответствии со ст. 49 правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в ЕГРЮЛ сведений о его создании и прекращается после внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

В отношении автотранспортных средств большая часть вышеуказанных проблем уже отсутствует в связи с принятием приказа МВД России от 26.06.2018 № 399 «Об утверждении Правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, образца бланка свидетельства о регистрации транспортного средства и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных положений нормативных правовых актов МВД России» (зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2018 № 52240). Автомобиль может быть снят с учета по инициативе Госавтоинспекции в случае наличия сведений о смерти физического лица либо сведений о прекращении деятельности юридического лица, за которыми зарегистрировано транспортное средство.

Действующие Правила регистрации требуют трансформации и для эффективного ведения информационной системы предлагаем необходимым предусмотреть:

- порядок снятия с регистрационного учета техники, которая зарегистрирована за юридическими лицами, исключенными из ЕГРЮЛ, и физическими лицами, в отношении которых имеются сведения о смерти;
- порядок получения таких сведений в рамках межведомственного взаимодействия.

Использование современных методов и форм работы при оказании государственных услуг. Организация приема экзаменов на право управления самоходными машинами

С.А. АКАИМОВ, *руководитель инспекции гостехнадзора Самарской области*

Государственной инспекцией гостехнадзора Самарской области оказываются две государственные услуги: «Государственная регистрации самоходных машин» и «Прием экзаменов и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)».

До 2017 г. государственные услуги государственными инспекциями гостехнадзора Самарской области оказывались в порядке общей очереди. Это было крайне неудобно для граждан, так как нужно было прийти заранее, занять очередь, написать заявление (зачастую в заявлениях делались ошибки, что приводило к его переписыванию, иногда неоднократному). Иногда заявители не успевали подать документы в часы приема и уходили без результата, потратив время и нервы.

В 2017 г. Государственной инспекцией гостехнадзора Самарской области была проведена масштабная работа по переходу на оказание госуслуг в электронном виде. На региональном портале государственных услуг Самарской области (РПГУ СО) появились ссылки для подачи заявки на прием. Полученные заявки рассматривались инспекторами, затем гражданам назначались дата и время приема. В инспекциях появились часы приема граждан по электронной очереди и отдельные окна приема по электронным заявлениям, что существенно сократило время ожидания на получение госуслуги. Оценив положительные моменты получения государственных услуг в электронном виде, со временем все больше заявителей стало обращаться в инспекции именно через региональный портал государственных услуг.

В 2018 г. изменился дизайн регионального портала госуслуг, его стиль стал похож на федеральный портал. Изменилась и форма подачи заявок на получение государственных услуг.

В настоящее время заявителю необходимо через личный кабинет зайти на сайт регионального портала госуслуг, выбрать государственную услугу, затем, в зависимости от вида госуслуги, указать данные:

для получения госуслуги по «Приему экзаменов и выдаче удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» – данные медицинской справки, водительского удостоверения, свидетельства о прохождении обучения; услуги по «Регистрации самоходных машин» – данные ПСМ и реквизиты документов, подтверждающих право собственности. Необходимые персональные данные заявителя заполняются автоматически из личного кабинета федерального портала госуслуг. Заявитель заполняет на сайте форму, проверяет наличие всех необходимых документов и в назначенные дату и время обращается в инспекцию. Инспектор проверяет документы, сам распечатывает заявление и оказывает соответствующую госуслугу. С появлением сайта госуслуг заявители не тратят время на написание заявлений, а инспекторы сократили время на их проверку и оказание услуги, так как сведения о заявителе и представленных документах загружаются в базу учета автоматически из РПГУ СО.

Значительным преимуществом подачи заявления на оказание государственной услуги в электронном виде для заявителя (физического лица) является оплата госпошлины без посещения финансовых (банковских) учреждений через онлайн-банкинг, в том числе при помощи квитанции с QR-кодом.

Отдельно следует отметить, что с сентября 2018 г. Инспекцией проведена значительная работа с образовательными организациями Самарской области по переходу на прием экзаменов в электронном виде по программе «Гостехнадзор Экзамен», которая интегрирована с программой ГИС СО «Надзор 2» («Гостехнадзор Эксперт»).

Количество образовательных организаций, перешедших на прием экзаменов по программе «Гостехнадзор Экзамен»: 1 августа 2018 г. – 0; 1 сентября 2018 г. – 3; 1 января 2019 г. – 28; 1 июля 2019 г. – 45.

Это позволило с 1 января 2019 г. перейти на прием экзаменов и выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) в электронном виде на 100%. В настоящее время на территории Самарской области прием экзаменов проводится инспекциями гостехнадзора только в электронном виде без использования билетов на бумажных носителях.

Это позволило сократить время подготовки к приему экзаменов, проверки результатов экзамена. Как следствие, сократилось общее время по оказанию госуслуги (табл. 1).

Таблица 1

Количество времени, затрачиваемого на оказание госуслуги по приему экзаменов и выдаче удостоверения тракториста-машиниста

Административная процедура	Общее время на проведение экзамена	Затраченное время на одного человека по одной категории	
		до перехода на электронный вид	после перехода на электронный вид
Рассмотрение документов (распечатывание заявления с портала госуслуг)	1 ч	4 мин	2 мин 30 с
Проведение теоретических экзаменов (принимается одновременно у всей группы)	30 мин	30 мин	30 мин
Проведение практического экзамена	4 ч	12 мин	12 мин
Подготовка и выдача УТМ	2 ч 30 мин	10 мин	6 мин

Ярким примером является опыт работы государственных инспекций гостехнадзора Ставропольского района, г. Тольятти и г. Жигулевска (табл. 2). Ранее инженер-инспектор оказывал госуслугу по приему экзаменов и выдаче удостоверения тракториста-машиниста в среднем 15 заявителям в день, а после перехода на прием экзаменов в электронном виде – 25 заявителям (из расчета приема экзаменов группы обучающихся по I категории).

Таблица 2

Количество выданных удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) в 2018-2019 гг.

Показатели	2018 г.	1-е полугодие 2018 г.	1-е полугодие 2019 г.
<i>В ИГТН Ставропольского района, г. Тольятти и г. Жигулевска</i>			
Выдано удостоверений:			
всего	1356	631	998
после экзаменов	859	402	686
<i>По Самарской области</i>			
Выдано удостоверений:			
всего	7192	3254	4343
после экзаменов	4043	1822	2473

В связи с сокращением времени, затрачиваемого инспектором на прием, рассмотрение документов, изготовление удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), появилась возможность увеличения количества получателей госуслуги.

К преимуществам приема экзаменов в электронном виде относятся также подготовка кандидатов. У обучающегося есть возможность в течение всего периода обучения в любое удобное время с использованием доступного устройства (компьютер, планшет или смартфон) вести подготовку по актуальным билетам, находящимся в единой базе программы «Гостехнадзор Экзамен», по которым впоследствии ведется прием экзаменов. При этом образовательное учреждение в любой момент может удаленно контролировать когда, сколько раз и насколько качественно каждый обучаемый проводил самостоятельную подготовку к сдаче теоретической части экзамена.

Важно, что при приеме экзаменов в электронном виде исключены субъективные и коррупциогенные факторы.

В мае 2019 г. в рамках взаимодействия с образовательной организацией создан мобильный (передвижной) пункт для оказания госуслуги по приему экзаменов и выдаче удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) на базе мобильной лаборатории (автобуса) образовательной организации ЧПОУ «Авто-АСС».

В мобильном пункте организованы:

- рабочее место инспектора;
- рабочие места экзаменуемых;
- места ожидания.

Все рабочие места оснащены необходимой оргтехникой (ноутбуки для экзаменуемых и инспектора, принтер для печати заявлений, экзаменационных листов, протокола экзаменов и распечатывания удостоверений, ламинатор); компьютеры мобильного пункта объединены в сеть и подключены к Интернету через USB-модем.

В день приема экзаменов мобильный пункт приезжает на территорию сельскохозяйственного или иного предприятия, специалисты которого прошли обучение по специальностям: тракторист, водитель погрузчика, машинист экскаватора и т.д. Инспектор приезжает на экзамены с рабочим ноутбуком, на котором установлены необходимые для оказания госуслуги программы, бланками спецпродукции (удо-

удостоверения тракториста-машиниста), пленкой для ламинирования удостоверений.

По окончании экзаменов в программе по приему экзаменов формируется файл с данными экзаменуемых и результатами экзамена. Инспектор загружает файл на рабочий ноутбук, и для завершения оказания услуги ему остается только внести номер выдаваемого удостоверения, нажать кнопки «Сохранить» и «Печать удостоверения». Распечатанное удостоверение ламинируется и выдается экзаменуемому прямо на месте приема экзаменов (в мобильном пункте).

Положительная динамика по переходу на оказание услуг в электронном виде приведена в табл. 3.

Таблица 3

Динамика перехода на оказание услуг в электронном виде

Наименование услуги	2017 г., %	2018 г., %	Первое полугодие 2019 г., %
Прием экзаменов и выдача удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)	52,4	93,90	95,20
Государственная регистрация самоходной техники	59,4	92,38	92,55

Оказание государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде

К.М. КОЛИКОВ, заместитель начальника инспекции
гостехнадзора Тульской области

Основной целью государственной политики в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти является повышение эффективности государственного управления на основе общей информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках пре-

доставления государственных услуг. Повышение эффективности государственного управления проявляется в следующих факторах:

- повышение уровня прозрачности деятельности органов исполнительной власти;
- противодействие коррупции;
- формирование эффективной системы предоставления государственных услуг;
- снижение административных барьеров;
- оптимизация государственных услуг и функций.

В целях реализации ФЗ от 27 июля 2010 № 210-ФЗ, проекта «Информационное общество 2011-2020 годы», распоряжения правительства Тульской области от 20 августа 2015 № 750-р «Об утверждении Плана мероприятий по информатизации Тульской области», а также в целях повышения качества и доступности получения государственных услуг и снижения административных барьеров руководством инспекции гостехнадзора Тульской области принято решение о реализации возможности получения гражданами государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде.

Для реализации возможности оказания государственной услуги в электронном виде необходимо было доработать используемую в работе информационную систему – программный аппаратный комплекс «Гостехнадзор Эксперт». Поэтому были закуплены и установлены программные модули по интеграции комплекса «Гостехнадзор Эксперт» с порталом государственных услуг и модуль по приему экзаменов. После проведения работ по установке и настройке данных модулей появилась возможность в полном объеме перейти на формат предоставления государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде. Для информирования граждан о переводе государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронный вид на официальном сайте инспекции гостехнадзора Тульской области был размещен пресс-релиз, соответствующая инфор-

мация была опубликована в печатных СМИ, для заявителей разработана пошаговая инструкция для подачи заявки на оказание государственной услуги в электронном виде, которая размещена на официальном сайте инспекции Гостехнадзора Тульской области.

Для осуществления процесса подачи заявки на получение государственной услуги необходимо:

- авторизоваться на портале государственных услуг;
- выбрать требуемый подраздел государственной услуги;
- выбрать инспекцию, в которую будет направляться заявка на государственную услугу (заявитель по своему усмотрению может прикрепить вложение со скан-копиями документов, необходимых для оказания услуги);
- заполнить необходимые поля и отправить заявку в инспекцию Гостехнадзора для дальнейшей обработки.

Для удобства заявителей в районных инспекциях были выделены места, оборудованные компьютерами с выходом в Интернет, с помощью которых можно подать заявку на оказание необходимой государственной услуги, а также воспользоваться консультацией инспектора.

Поступившая в «Гостехнадзор Эксперт» заявка проверяется инспектором гостехнадзора, после чего заявителю выставляется начисление для оплаты госпошлины. Если заявитель выбирает способ оплаты через портал госуслуг, то ему предоставляется скидка в размере 30% на оплату госпошлины за оказание государственной услуги. Можно оплатить госпошлину дистанционно в любое удобное время через сервис «Сбербанк Онлайн».

После получения информации об оплате государственной пошлины инспектор гостехнадзора назначает дату и время, когда заявителю необходимо прийти в инспекцию за получением государственной услуги. Прием экзаменов осуществляется в экзаменационном классе, который отвечает всем качественным стандартам, а именно:

- одновременный прием экзаменов на 10 рабочих местах;
- наличие видеонаблюдения, которое исключает возникновение спорных моментов;
- наличие кондиционирования воздуха;
- обустроенная зона ожидания экзаменуемых у экзаменационного класса.

После успешной сдачи заявителем теоретического и практического экзаменов инспектором гостехнадзора в ПАК «Гостехнадзор Эксперт» формируется итоговый протокол сдачи экзаменов. На основании итогового протокола и необходимых сведений, представленных заявителем, оформляется удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) и выдается заявителю.

Инспекцией гостехнадзора Тульской области за 9 месяцев 2019 г. было оказано 3828 услуг по приёму экзаменов и выдаче (замене) удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), из них 3233 услуги в электронном виде. Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронном виде, составляет 81,5%.

По итогам внедрения возможности предоставления государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде были получены следующие преимущества:

- упрощена процедура получения данной государственной услуги, предоставляемой инспекцией;
- обеспечена комфортность и повышена удовлетворенность качеством получаемой услуги;
- снижена трудоемкость инспекторов;
- выполнен показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме – не менее 70%».

Областной конкурс профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019»

Е.А. СИОНИХИН, начальник Управления гостехнадзора
Кемеровской области

Управление гостехнадзора Кемеровской области является исполнительным органом власти Кемеровской области – Кузбасса – спе-

циальной компетенции. Служба самостоятельна с 2003 г. Штатная численность – 42 человека, автопарк служебных автомобилей включает в себя 22 автомобиля, автомобильный прицеп, 2 снегохода. Зарегистрировано 47 157 ед. техники. С 2003 г. подготовлено 2116 трактористов (прошли обучение), выдано 1911 УТМ, в 2019 г. – 7390 трактористов, выдано 12 958 УТМ. В 2003 г. сборы составили 9,5 млн руб., в 2018 – 39 420 тыс. руб.

С развитием горной промышленности, а именно открытой разработки угольных месторождений, количество техники в АПК стало неуклонно снижаться, так в 2003 г. в АПК было зарегистрировано 12 110 ед., а в начале 2019 г. 6113 ед. (в 2 раза меньше). Эта тенденция продолжается.

В связи с увеличением количества новой поднадзорной техники в регионе требования к профессиональным навыкам и знаниям инспекторов гостехнадзора также растут. Исходя из этого в 2019 г. было принято решение о возрождении конкурса «Лучший инженер-инспектор», который последний раз проводился в 2003 г. Был разработан и утвержден порядок проведения конкурса профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019» (далее – Конкурс) среди государственных инженеров-инспекторов Управления гостехнадзора Кемеровской области.

Конкурс проводится с целью совершенствования профессионального мастерства, практических навыков и повышения теоретических знаний государственных инженеров-инспекторов при приеме экзаменов на право управления самоходными машинами, регистрации техники, ведении дел об административных правонарушениях и исполнении иных должностных обязанностей.

Основные задачи конкурса:

- пропаганда изучения и распространения передового опыта в сфере деятельности инспекции;
- совершенствование знания основ законодательства и государственного языка Российской Федерации;
- повышение качества приема экзаменов;
- рост компьютерной грамотности;
- выявление лучших среди инженеров-инспекторов инспекции.

Основные направления и организация проведения Конкурса

Конкурс направлен на повышение престижа профессии, обмен передовым опытом, совершенствование профессиональных знаний и мастерства инженеров-инспекторов.

Для победителя предусмотрено первое место, второе и третье – для лауреатов и победителей в отдельных номинациях.

Организацию и проведение мероприятия обеспечивает конкурсная комиссия по проведению конкурса профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019» среди сотрудников государственных районных (городских) инспекций гостехнадзора Кемеровской области (далее – конкурсная комиссия), состав которой утверждается приказом начальника управления гостехнадзора Кемеровской области.

Объявление о проведении конкурса было размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на официальном сайте управления гостехнадзора Кемеровской области (далее – Управление). Объявление о проведении конкурса содержит следующие условия: задание, порядок проведения конкурса, порядок и критерии оценки показателей, место, срок и форма предоставления анкет участников Конкурса, порядок и сроки объявления результатов.

Состав конкурсной комиссии формируется из числа сотрудников областного управления, членов общественного совета, представителей департамента сельского хозяйства и образовательных учреждений и включает в себя председателя, секретаря и членов комиссии.

Конкурсная комиссия:

- осуществляет подготовку официальных мероприятий конкурса;
- принимает и рассматривает представленные документы на участие в конкурсе;
- принимает решение о допуске конкурсанта к участию в конкурсе или об отклонении;
- формирует и утверждает состав судейской коллегии;
- осуществляет подведение итогов конкурса, награждение победителей и лауреатов конкурса.

Судейская коллегия:

- проводит теоретическую и практическую части конкурса с составлением итоговых протоколов и передает их в конкурсную комиссию для выявления победителя и лауреатов;

- обеспечивает соблюдение мер безопасности при проведении конкурса.

Организационной формой работы конкурсной комиссии являются заседания. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нём присутствуют не менее половины членов конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия определяет победителя конкурса и лауреатов большинством голосов от присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии путём открытого голосования.

Решение конкурсной комиссии об определении победителя конкурса и лауреатов оформляется протоколом, который подписывается председателем и секретарём конкурсной комиссии.

Порядок и условия проведения конкурса

Конкурс проводится на базе образовательного учреждения, осуществляющего подготовку трактористов-машинистов (трактористов).

Для участия в конкурсе все государственные инженеры-инспекторы районных и городских инспекций не позднее чем за 14 дней до начала соревнований направляют в конкурсную комиссию заполненную анкету участника конкурса по электронной почте (gtinkemerovo@mail.ru) в управление гостехнадзора.

Призовые места определяются по сумме набранных баллов.

Конкурс состоит из двух частей:

первая часть – теоретическая, – включает в себя:

- решение экзаменационного билета по эксплуатации машин и оборудования, отнесенных к категории «С»;

- решение экзаменационного билета по правилам дорожного движения на право управления самоходными машинами (20 вопросов);

- прохождение тестовых заданий на знание основ законодательства о государственной службе Российской Федерации, государственного языка, компьютерной грамоты (8 вопросов по каждому направлению).

Время выполнения задания по теоретической части: один вопрос – 1 мин.

За каждый правильный ответ начисляется один балл.

Максимальная сумма за теоретическую часть – 52 балла.

При подведении итогов выполнения теоретического задания учитываются количество баллов и время ответа конкурсанта на вопросы. Конкурсантам, не выполнившим задание за отведенное время в тестовом задании, баллы начисляются за фактически отвеченные вопросы.

Результаты теоретической части конкурса заносятся в протокол.

Вторая часть – практическая, – включает в себя одно задание – вождение трактора МТЗ-80 (82) на трактородроме.

Необходимо выполнить 4 упражнения, за каждое из которых начисляется 15 баллов:

«Разгон – торможение» у заданной линии;

«Змейка»;

«Остановка и начало движения на подъеме»;

«Постановка машины в бокс задним ходом».

Результаты вождения трактора оформляются протоколом.

Подведение итогов конкурса и определение победителей

Подведение итогов конкурса осуществляет конкурсная комиссия на основании представленных судейской коллегией протоколов.

Судейская коллегия дает оценку выполнения конкурсантами теоретического и практического заданий и по каждому конкурсанту вносит результаты в соответствующие протоколы.

Конкурсная комиссия подсчитывает для каждого конкурсанта сумму баллов по трём протоколам и оформляет итоговый протокол.

При подведении итогов в случае равенства баллов преимущество получает участник, который затратил меньше времени на выполнение задания.

Победителем признаётся конкурсант, получивший наибольшее количество баллов с учетом времени выполнения заданий, лауреатами – конкурсанты, получившие вторую и третью сумму баллов соответственно.

Решение конкурсной комиссии о признании конкурсантов победителями и лауреатами конкурса профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019» принимается в день прове-

дения конкурса и оформляется протоколом, который подписывают председатель и секретарь конкурсной комиссии.

Награждение победителей конкурса

Конкурсная комиссия организует награждение победителя и лауреатов в день проведения конкурса. Победителю и лауреатам вручаются дипломы первой, второй, третьей степени. Конкурсная комиссия вправе установить победителей конкурса в отдельных номинациях и наградить их дипломами.

Информация о проведении и результатах конкурса профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019» среди инженеров-инспекторов размещается на официальном сайте управления.

Справочно: 31.05.2019 на базе государственного профессионального образовательного учреждения «Кемеровский аграрный техникум им. Г.П. Левина» состоялся областной конкурс профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019» среди государственных инженеров-инспекторов инспекций городов и районов области (18 конкурсантов из 13 городов и районов) Управления государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кемеровской области. На нем присутствовали ветераны Управления гостехнадзора Кемеровской области, приглашенные гости. С приветственной речью к участникам обратился заместитель губернатора Кемеровской области (по агропромышленному комплексу) Харитонов А.В.

По результатам конкурса награждены:

- почетной грамотой и памятным подарком – набором рабочих инструментов – лауреат конкурса, занявший третье место в конкурсе «Лучший инженер-инспектор – 2019», С.Н. Болдаков, начальник инспекции Беловского района – главный государственный инженер-инспектор Управления гостехнадзора Кемеровской области;

- почетной грамотой и памятным подарком – набором рабочих инструментов и новым служебным легковым автомобилем – лауреат конкурса, занявший второе место в конкурсе «Лучший инженер-инспектор – 2019», С.П. Хреновский, начальник инспекции Крапивинского района, главный государственный инженер-инспектор Управления гостехнадзора Кемеровской области;

- почетной грамотой и памятным подарком – набором рабочих инструментов и новым служебным легковым автомобилем – победитель конкурса, занявший первое место в конкурсе «Лучший инженер-инспектор – 2019», М.А. Кервелис, начальник инспекции Кемеровского района, главный государственный инженер-инспектор Управления Ростехнадзора Кемеровской области;

- дипломом и памятным подарком – электронным планшетом – победитель в номинации «Лучший инженер-инспектор в теоретической части» М.А. Кервелис, начальник инспекции Кемеровского района, главный государственный инженер-инспектор Управления Ростехнадзора Кемеровской области;

- дипломом и памятным подарком – электронным планшетом – победитель в номинации «Лучший инженер-инспектор по вождению трактора» С.Н. Болдаков, начальник инспекции Беловского района, главный государственный инженер-инспектор Управления Ростехнадзора Кемеровской области.

Итоги конкурса «Лучший инженер-инспектор – 2019» позволили определить уровень подготовленности инспекторов, а также выявили направления профессиональной деятельности, на которые необходимо обратить особое внимание в целях улучшения качества приема экзаменов, внесения нормотворческих предложений в работу Управления, а также повышения престижа и значимости статуса государственного инженера-инспектора Ростехнадзора.

СОДЕРЖАНИЕ

П.И. Бурак. Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов	4
К.А. Буланов. Федеральная государственная информационная система учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ). Текущее состояние и перспективы развития	13
Д.Ю. Фофанов. Внедрение цифровых технологий при проведении технического осмотра	16
С.Б. Кузовлев. Внедрение принципов бережливости при предоставлении государственных услуг и осуществлении контрольно-надзорной деятельности	21
Р.С. Галимов. О мероприятиях по реализации положений технического регламента Евразийского союза «О безопасности аттракционов» в Республике Башкортостан (ТР ЕАЭС 038/2016)	25
И.М. Шакиров. Организация межведомственного взаимодействия с федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.....	33
А.Н. Фролов. Комплексный подход к автоматизации контрольно-надзорной деятельности с применением инновационных решений на примере Управления гостехнадзора Воронежской области	42
С.С. Кохась. Развитие и внедрение модуля «Веб-клиент» для программы «Гостехнадзор Эксперт»	50
С.И. Федоров. Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности Службы гостехнадзора Калининградской области	55
А.В. Плаксин. Разработка и внедрение оборудования для улучшения методов работы по оказанию государственных услуг в сфере государственного надзора непосредственно на выезде к получателю услуг	58
В.Н. Подгайный. Основные аспекты взаимодействия служб гостехнадзора Воронежской области с сектором АПК с целью повышения энергообеспеченности отрасли при выполнении программы по развитию сельского хозяйства в регионе	68
Л.Н. Алехина. Создание актуальной государственной информационной системы учета самоходных машин	74
С.А. Акаимов. Использование современных методов и форм работы при оказании государственных услуг. Организация приема экзаменов на право управления самоходными машинами	81
К.М. Коликов. Оказание государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде.....	85
Е.А. Сионихин. Областной конкурс профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор – 2019»	88

О РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

Сборник материалов

Редактор *Л.Т. Мехрадзе*
Обложка художника *П.В. Жукова*
Компьютерная верстка *Т.С. Ларёвой*
Корректор *В.А. Белова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 27.11.2019	Формат 60×84/16	
Бумага офсетная	Гарнитура шрифта «Times New Roman»	Печать офсетная
Печ. л. 6,0	Тираж 200 экз.	Изд. заказ 110 Тип. заказ 708

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

ISBN 978-5-7367-1532-9



ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ

Информационный бюллетень Минсельхоза России выпускается ежемесячно тиражом более 4000 экземпляров и распространяется во всех регионах страны, поступает в органы управления АПК субъектов Российской Федерации. В журнале публикуются материалы информационно-аналитического характера о деятельности Министерства по реализации государственной аграрной политики, отражаются приоритеты, цели и направления развития сельского хозяйства и сельских территорий, материалы о мероприятиях, проводимых с участием первых лиц государства по вопросам развития отрасли, освещается ход реализации Госпрограммы на 2013-2020 годы.

Вы прочтете проблемные статьи и интервью с руководителями регионов, ведущими учеными-аграрниками, руководителями сельхозпредприятий и фермерами. Широко представлены новости АПК регионов.

В приложении к Информационному бюллетеню публикуются официальные документы – постановления Правительства России, законодательные и нормативные акты по вопросам АПК, приказы Минсельхоза России.

**Подписку можно оформить через Роспечать (индекс 37138)
и редакцию с любого месяца и на любой период,
перечислив деньги на наш расчетный счет.
Стоимость подписки на 2020 г. с учетом доставки
по Российской Федерации – 4752 руб. с учетом НДС (10%);
396 руб. с учетом НДС (10%) за один номер.**

Банковские реквизиты: УФК по Московской области
(Отдел №28 Управления Федерального казначейства по МО)
ИНН 5038001475 / КПП 503801001 ФГБНУ «Росинформагротех»,
л/с 20486Х71280, р/с 40501810545252000104 в ГУ Банка России
по ЦФО БИК 044525000

**Журнал уже получают тысячи сельхозтоваро-
производителей России и стран СНГ**

В Информационном бюллетене Минсельхоза России
Вы можете разместить свои аналитические
и рекламные материалы, соответствующие целям
и профилю журнала. Размещение рекламы
можно оформить через ФГБНУ «Росинформагротех»
перечислив деньги на наш расчетный счет.

Телефоны для справок: 8 (496) 531-19-92,
(495) 993-55-83,
(495) 993-44-04.

e-mail: market-fgnu@mail.ru, ivanova-fgnu@mail.ru





ГОСТЕХНАДЗОР

