

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому
обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)



ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ



Москва 2020

Техника и оборудование для села

Сельхозпроизводство • Переработка • Агротехсервис • Агробизнес

ЖУРНАЛ

«ТЕХНИКА И ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ СЕЛА» –

ВАШ ПОМОЩНИК В НАУЧНОЙ, ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ,
УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ И УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ!

Ежемесячный полноцветный научно-производственный и информационно-аналитический журнал «Техника и оборудование для села», учредителем и издателем которого является ФГБУ «Росинформагротех», выпускается с 1997 г. при поддержке Минсельхоза России и Россельхозакадемии. За это время журнал стал одним из ведущих изданий в отрасли и как качественное и общественно значимое периодическое средство массовой информации в 2008, 2009 и 2011 гг. удостоен знака отличия «Золотой фонд прессы». В редакционный совет журнала входят 7 академиков РАН.

В журнале освещаются актуальные проблемы технической и технологической модернизации АПК: инновационные проекты, технологии и оборудование, энергосбережение и энергоэффективность; механизация, электрификация и автоматизация производства и переработки сельхозпродукции; агротехсервис; аграрная экономика; информатизация в АПК; развитие сельских территорий; технический уровень сельскохозяйственной техники; возобновляемая энергетика и др.

Журнал является постоянным участником большинства международных и российских выставок, конференций и других крупных мероприятий в области АПК, проходящих в России, неоднократно отмечался почетными грамотами, дипломами и медалями (более 10).

Журнал включен в международную базу данных AGRIS ФАО ООН, Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук, входит в ядро РИНЦ и базу данных RSCI.

Регионы распространения журнала: Центральный, Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Северный, Северо-Западный, Калининградская область, а также государства СНГ (Украина, Беларусь, Казахстан).

Индекс в каталоге агентства «Роспечать» – 72493, в объединенном каталоге «Пресса России» – 42285.

Стоимость подписки на 2020 г. с доставкой по Российской Федерации – 8712 руб. с учетом НДС (10%), по СНГ и странам Балтии – 9936 руб. (НДС – 0%).

Приглашаем разместить в журнале «Техника и оборудование для села» информационные (рекламные) материалы, соответствующие целям и профилю журнала.

Подписку и размещение рекламы можно оформить через ФГБУ «Росинформагротех» с любого месяца, на любой период, перечислив деньги на наш расчетный счет.

Банковские реквизиты: УФК по Московской области (Отдел № 28 Управления Федерального казначейства по МО);

ИНН 5038001475/КПП 503801001

ФГБУ «Росинформагротех», л/с 20486Х71280,

р/с 40501810545252000104 в ГУ Банка России по ЦФО, БИК 0445250000.

В назначении платежа указать код КБК (000 0000 0000000 000 440), ОКТМО 46758000.

Адрес редакции: 141261, Московская обл., пос. Правдинский, ул. Лесная, 60, Росинформагротех, журнал «Техника и оборудование для села».

Справки по телефонам: (495) 993-44-04, (496) 531-19-92;

E-mail: r_technica@mail.ru, fgnu@rosinformagrotech.ru



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации и
техники-экономических исследований по инженерно-техническому
обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

**ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ
ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА**

Сборник материалов

Москва 2020

УДК 061.64

ББК 30и

П 27

Составители:

С.Ю. Дрямов, Т.В. Жигалина, Е.В. Лопарева, А.Н. Семерня

П 27 **Передовой опыт и направления повышения эффективности работы органов Ростехнадзора: сб. матер.** – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 88 с.

ISBN 978-5-7367-1599-2

Приведены материалы круглого стола по теме «Предоставление органами Ростехнадзора субъектов Российской Федерации государственных услуг в электронном виде», проведенного в режиме видеоконференции 8 октября 2020 г., и доклады участников конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники», состоявшегося в рамках деловой программы 22-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень-2020» в Москве.

В мероприятиях принимали участие руководители и специалисты инспекций Ростехнадзора субъектов Российской Федерации, представители Минсельхоза России, руководители и специалисты сельскохозяйственных и сервисных предприятий, представители научных и учебных учреждений, средств массовой информации.

Best Practices of State Technical Supervision Bodies and Areas for Improving their Efficiency, Proceedings (Moscow: Rosinformagrotekh), 88 (2020).

The proceedings of the round table on the subject titled ‘Provision of state services in electronic form by the state technical supervision bodies of the constituent entities of the Russian Federation’ held as a videoconference on October 8, 2020, and reports of the participants of the competition titled ‘For the development of state-of-the-art methods of supervision over the technical condition of self-propelled vehicles and other types of equipment’ held as part of the business program of the 22nd ‘Golden Autumn – 2020’ Russian agro-industrial exhibition in Moscow are provided.

The events were attended by heads and specialists of inspectorates of the state technical supervision of the constituent entities of the Russian Federation, representatives of the Ministry of Agriculture of Russia, heads and specialists of agricultural and service enterprises, representatives of scientific and educational institutions, and the media.

УДК 061.64

ББК 30и

ISBN 978-5-7367-1599-2

© ФГБНУ «Росинформагротех», 2020

8 октября 2020 г. в рамках деловой программы 22-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень – 2020» Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в режиме видеоконференции проводился круглый стол по теме «Предоставление органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации государственных услуг в электронном виде».

В мероприятии под председательством Первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Джамбулата Хатуова приняли участие по видеосвязи представители Минпромторга России, государственных инспекций гостехнадзора Калининградской, Ленинградской, Липецкой, Кемеровской, Тульской областей, АО «Электронный паспорт», ООО «ОНЛАНТА».

Участниками отмечена роль органов гостехнадзора в проведении технической модернизации агропромышленного комплекса страны. В частности, по оперативным данным регионов, по состоянию на 2 октября 2020 г. аграрии приобрели 8 912 ед. тракторов, 4 311 ед. зерноуборочных и 538 ед. кормоуборочных комбайнов, что на 23% больше, чем за аналогичный период 2019 г. Д. Хатуов подчеркнул значимость деятельности службы в осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники в целях обеспечения технической и экологической безопасности.

Кроме того, инспекции гостехнадзора предоставляют государственные услуги по регистрации самоходных машин и других видов техники, приему экзаменов и выдаче удостоверений трактористов-машинистов (трактористов) и проведению технических осмотров поднадзорной техники. «Принимая во внимание современные условия предоставления государственных услуг в электронном виде, Минсельхозом России были подготовлены, а Правительством Российской Федерации приняты соответствующие постановления, регламентирующие деятельность органов гостехнадзора», – заявил Д. Хатуов.

В ходе совещания руководители региональных инспекций сообщили о проделанной работе по оказанию государственных услуг в

электронном виде и планах по обновлению парка техники АПК на 2021 г. Заместитель министра отметил положительный опыт работы в этом направлении Калининградской, Ленинградской, Липецкой и Тульской областей.

По итогам мероприятия Д. Хатуов призвал региональные органы гостехнадзора осуществить переход на оформление электронных паспортов самоходных машин и других видов техники в рамках развития Федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ).

В рамках 22-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень-2020» Департаментом растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России и НИЦ «Гостехнадзор» ФГБНУ «Росинформагротех» проведен конкурс «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники».

В сборник включены доклады и сообщения участников круглого стола и победителей конкурса. Материалы подготовлены к изданию Научно-исследовательским центром по проблемам развития органов гостехнадзора (НИЦ «Гостехнадзор») ФГБНУ «Росинформагротех».

Инновационные методы повышения качества приема экзаменов на право управления самоходными машинами в Республике Башкортостан

На территории Республики Башкортостан находится порядка 81 среднего и высшего учебного учреждения, где готовят специалистов по профессиям: тракторист-машинист, тракторист, водитель погрузчика, машинист грейдера, машинист бульдозера и др. За прошедший год после завершения подготовки экзамены на право управления самоходными машинами сдавали более 6 тыс. человек, всего 10236 экзаменов. С первого раза успешно сдали экзамены 68,5% претендентов. За 2019 г. инспекциями Ростехнадзора муниципальных районов и городских округов выдано 14409 удостоверений тракториста-машиниста, в том числе заменено в связи с истечением срока действия 9370 удостоверений, получено впервые или заменено в связи с получением новых категорий – 5039 (рис. 1).



Рис. 1. Сведения о количестве выпускников образовательных учреждений по профессии тракторист-машинист за 9 месяцев 2020 г.

Прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) являются полномочиями, возложенными на органы гостехнадзора. Они регламентируются Правилами допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 96, инструкцией «О порядке применения правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста», утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.1999 № 807 и Административным регламентом предоставления государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), утвержденным приказом инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан.

В процессе приема экзаменов к инженеру-инспектору предъявляются высокие требования по объективной оценке процедур выполнения заданий практического и теоретического этапов. Он должен обладать не только знаниями и навыками в области безопасной эксплуатации самоходных машин, но навыками межличностного общения, уметь в условиях конфликтных ситуаций распознавать возникновение опасности и предотвращать возможные риски. С учетом того, что экзамены на право управления самоходными машинами проводятся круглогодично при различных погодных условиях, на каждого экзаменуемого затрачивается много времени, а инженеру-инспектору во время экзаменов приходится много передвигаться, то возможно наступление утомления. При традиционном, неавтоматизированном приеме экзаменов на право управления самоходными машинами, не исключается влияние «человеческого фактора», а от результатов экзамена зависит получение кандидатом удостоверения тракториста-машиниста.

Инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан постоянно принимаются меры по внедрению максимального уровня автоматизации процесса контроля подготовки трактористов-машинистов, в том числе приема экзаменов на право управления самоходными машинами, с целью исключения возможных ошибок при оценке выполнения

заданий, обеспечения объективной и качественной оценки получения знаний и навыков. Актуальность проводимых мероприятий подтверждается государственной программой Российской Федерации «Информационное общество» и утвержденной Правительством Российской Федерации «Концепцией развития механизмов предоставления государственных услуг в электронном виде».

Первым шагом к автоматизации процесса приема экзаменов на право допуска к управлению самоходными машинами стало внедрение системы «Прием экзаменов Web. Гостехнадзор», которая предназначена для использования в учебных заведениях, занимающихся подготовкой трактористов-машинистов (рис. 2). Работа в системе разделена на администратора (преподавателя) и учащегося (студента).

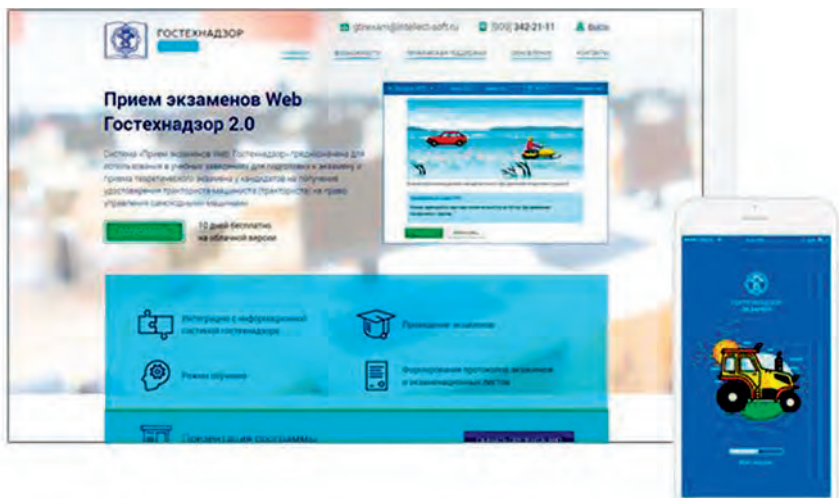


Рис. 2. Программа «Прием экзаменов Web. Гостехнадзор»

В системе разработан удобный раздел обучения студентов по всем категориям самоходных машин. При поступлении учащегося в учебное заведение администратор (преподаватель) вносит его данные в Справочник учащихся, после чего система автоматически выдает индивидуальный логин и пароль для доступа студента к обучению, а после его завершения – к сдаче экзамена. Важнейшим элементом обучения является изучение вопросов билетов по пра-

вилам эксплуатации транспортного средства. В период обучения преподаватель может отслеживать статистику, которая ведется по каждому студенту: просматривать как проходит обучение, правильные / неправильные ответы студента, количество правильно решенных билетов. Положительным аспектом в выборе учебных заведений системы «Прием экзаменов Web. Гостехнадзор» также является доступность мобильного приложения. Предусмотрено прохождение обучения в компьютерном классе учебного заведения.

Информация хранится в центральном сервере и доступна инспекции гостехнадзора для анализа результатов тестирований. Удобством системы и для учебного заведения, и для инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан является автоматическое формирование экзаменационных билетов, экзаменационных листов, подсчет результатов экзамена и создание протокола экзамена. Система также обеспечивает автоматический обмен данными с автоматизированной информационной системой «Гостехнадзор-Эксперт», передает сведения об экзаменуемых для проверки лишения права управления транспортным средством по базе данных инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан и посредством СМЭВ, для проверки сведений о ранее выданных удостоверениях (в случае если были выданы).

Для удобства в системе разработана возможность построения ролевой модели работы. Обязательными в программе являются роли Преподавателя и Инспектора, присутствующих на сдаче теоретического экзамена после завершения обучения. Администратор в настройках программы может провести разграничение прав каждого пользователя по его конкретному направлению.

По завершении обучения система позволяет проводить теоретический экзамен в электронном виде одновременно в группе с любым количеством студентов. Если студент сдает экзамен по нескольким категориям, то система предлагает поочередно пройти каждый из экзаменов. Перед началом экзамена инженер-инспектор (экзаменатор) распечатывает и раздает учащимся одноразовые личные пароли для его прохождения. В момент сдачи инспектор на экране своего компьютера может контролировать весь процесс: отслеживая на какой билет и вопрос отвечает студент, а также статус завершения

экзамена. В программе разработана система защиты от подтасовки результатов экзамена за счет проверки cookies авторизовавшегося устройства.

Второй шаг, направленный не столько на автоматизацию, сколько на исключение возможных ошибок при оценке выполнения заданий, снижение психологической нагрузки и предупреждение конфликтных ситуаций, – широкомасштабное внедрение процедуры видеオフィсации практической части экзаменов на право управления самоходными машинами.

В работе инженера-инспектора используются многозоновые видеорегистраторы, устанавливаемые на самоходные машины, видеорегистраторы, устанавливаемые статично в ключевых «точках» трактородрома, а также квадрокоптер, оборудованный широкоугольной видеокамерой.

Процесс съемки экзаменов на право управления самоходными машинами позволяет исключить спорные моменты, дисциплинирует экзаменуемого и экзаменатора, помогает объективно оценить процедуры выполнения практических заданий экзаменов.

В негосударственных образовательных учреждениях инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан большое внимание уделяется также мониторингу процесса приема экзаменов. Для этого применяется Глобальная навигационная спутниковая система (ГЛОНАСС), позволяющая контролировать передвижение учебных самоходных машин, используемых при приеме экзаменов. С помощью данной системы можно осуществлять как оперативный контроль в режиме реального времени, так и аналитический – по трекингу.

Кроме того, инженерами-инспекторами гостехнадзора Республики Башкортостан используется система видеонаблюдения за трактородромом (рис. 3). Данный метод позволяет мониторить качество подготовки и обучения трактористов-машинистов в режиме реального времени.



Рис. 3. Система наблюдения за трактородромом

Достигнутые результаты:

- цифровизация контроля качества проведения практических и теоретических занятий;
- качественная оценка теоретических знаний и практических навыков;
- объективное разрешение спорных моментов (хранение данных до 2 лет);
- автоматизация процесса приема теоретических экзаменов;
- пресечение незаконного получения удостоверения тракториста-машиниста.

ОТЗЫВЫ РУКОВОДИТЕЛЕЙ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

1. Автоматизация процесса приема экзаменов на право допуска к управлению самоходными машинами с помощью системы «Прием экзаменов Web.Гостехнадзор» дала положительный результат, учащиеся более заинтересованно изучают требования и правила безопасной эксплуатации самоходных машин.

2. Заблаговременное предоставление в инспекцию гостехнадзора списков кандидатов через систему «Прием экзаменов Web.Гостехнадзор» способствует четкому и организованному проведению экзамена инспекторами гостехнадзора.

3. Контроль качества подготовки трактористов-машинистов инженерами-инспекторами является добровольным действием со стороны учебного заведения, направленным на соблюдение учебного плана, а также повышение престижа выпускников и учебного заведения.

4. Всесторонняя видеофиксация приема практических экзаменов на право управления самоходными машинами исключает возникновение предвзятых отношений между экзаменуемым и экзаменатором, а также спорных моментов.

5. Учебное заведение осуществляет свою деятельность (подготовку трактористов, трактористов-машинистов и др.) в соответствии с условиями, указанными в лицензии, а также с учетом экономического обоснования данной деятельности, соблюдает сроки и требования обучения, наполняемость учебной группы.

Значения целевого показателя «доля государственных услуг, оказанных исполнительными органами государственной власти Республики Башкортостан в электронной форме, в общем количестве оказанных государственных и муниципальных услуг» на 2019-2020 гг. приведены в таблице.

Достижение значения целевого показателя, %

Наименование услуги	Значение целевого показателя			
	2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт
Государственная регистрация тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним	55	86,4	70	99,15
Прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверения тракториста-машиниста	55	95,4	70	99,83

Об обеспечении безопасной эксплуатации аттракционной техники на территории Республики Башкортостан в соответствии с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)

Инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан ведется работа по исполнению требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» 038/2016 и постановлений Правительства Российской Федерации:

1. «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» от 20 декабря 2019 г. № 1732, вступившего в силу 4 января 2020 г.

2. «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» от 30 декабря 2019 г. № 1939, вступившего в силу 9 апреля 2020 г.

Проведена работа по актуализации региональных нормативно-правовых актов в сфере эксплуатации аттракционов. Постановлением Правительства Республики Башкортостан внесены дополнения в Положение об инспекции гостехнадзора. Изданы ведомственные нормативно-правовые акты:

- приказом от 27 апреля 2020 г. № 54 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации аттракционов;

- приказом от 25 июня 2020 г. № 75 утвержден Административный регламент осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Республики Башкортостан.

На переходный период для исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» 038/2016 распоряжением Правительства Республики Башкортостан была создана республиканская рабочая группа, которая урегулировала вопросы в сфере эксплуатации аттракционов. Организовано межведомственное взаимодействие со всеми структурами государственных органов республики, муници-

пальными образованиями, директорами парков, индивидуальными предпринимателями и арендаторами аттракционов. В связи с отсутствием мер административной ответственности за нарушение норм и правил безопасной эксплуатации аттракционов в феврале текущего года инспекцией проведен круглый стол, по итогам которого подготовлены предложения «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части расширения действий ст. 9.3. и 19.22 и направлены через депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Изотова в установленном порядке для дальнейшего рассмотрения в профильных комитетах Государственной Думы Российской Федерации.

По предложению инспекции гостехнадзора республики вопросы безопасной эксплуатации аттракционов в текущем году рассмотрены в феврале на расширенном заседании рабочей группы в формате видеоконференции с участием президента и вице-президента некоммерческого партнерства «САПИР» (Союз ассоциаций и партнеров индустрии развлечений) Р.Н. Романова (г. Барнаул), Л.Е. Сидоренко (г. Краснодар), членов рабочей группы, представителей прокуратуры, директоров парков культуры и отдыха, индивидуальных предпринимателей, владельцев и арендаторов аттракционной техники.

В преддверии летнего отдыха детей инспекцией гостехнадзора были разработаны и направлены в муниципальные образования рекомендации о необходимости уточнения при предоставлении мест для установки аттракционов наличия трех основных документов:

- 1) паспорт на аттракцион;
- 2) сертификат (декларация) соответствия;
- 3) акт (заключения) технического освидетельствования на безопасность эксплуатируемого аттракциона.

Всем владельцам аттракционной техники были направлены уведомления о недопустимости эксплуатации аттракционов без прохождения технического освидетельствования, т.е. в первую очередь должна быть обеспечена безопасность работы техники для сохранения жизни и здоровья детей.

В период с 15 по 26 июня 2020 г. в г. Уфе инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан было организовано дистанционное

обучение директоров парков культуры и отдыха, владельцев и арендаторов аттракционов, расположенных на территории республики, по программе безопасной эксплуатации аттракционов. В качестве преподавателей привлекались специалисты ООО «Центр по безопасности аттракционов» (г. Краснодар). По итогам обучения проведена видеоконференция по теме: «Техническое содержание и безопасная эксплуатация аттракционной техники. Проведение оценки технического состояния аттракционов в 2020 году», в котором приняли участие руководители и специалисты ООО «Центр по безопасности аттракционов» (г. Краснодар), директора парков, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Вопросы безопасной эксплуатации аттракционов находятся под личным контролем главы Республики Башкортостан Ф.Х. Радия. Так, в июле 2020 г. на оперативном совещании Правительства Республики Башкортостан начальником инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан Р.С. Галимовым была доведена информация о проделанной работе по реализации требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 10038/2016) в 2018, 2019, 2020 гг. и итогах проделанной работы, получившей хорошую оценку.

Инспекцией проделана большая работа по учету техники, подпадающей под действие ТР 038/2016. На основании сведений, предоставленных муниципальными образованиями республики, составлен предварительный реестр объектов, сходных с аттракционами, в который вошло 4151 наименование. По данным, 351 аттракцион имеет соответствующие документы. По 3800 аттракционам, расположенным в парках культуры и отдыха на территориях муниципальных образований республики, совместно с эксплантами продолжается работа по идентификации восстановления необходимых документов в соответствии с нормативно-правовыми актами (рис. 1).

В связи со сложившейся в 2020 г. эпидемиологической ситуацией сроки проведения оценки технического состояния аттракционной техники (технического освидетельствования) были перенесены. Техническое освидетельствования аттракционов начато в середине июня 2020 г. В парках культуры и отдыха Республики Башкортостан работали специалисты ООО «НВП» «ДИАМЕТ» (г. Ивантеевка

Московской области), ООО «Центр по безопасности аттракционов» (г. Краснодар) и Испытательная лаборатория ООО «ЭЦ» МАРСТАР» (Санкт-Петербург), имеющие аттестат аккредитации.



Рис. 1. Данные мониторинга о наличии аттракционной техники по степеням потенциального биомеханического риска RB-1, RB-2, RB-3, ед.

По состоянию на 1 октября 2020 г. техническое освидетельствование в республике прошли более 60% аттракционов. Инспекцией гостехнадзора совместно с прокуратурой Республики Башкортостан в августе текущего года в муниципальных образованиях были проведены проверки соблюдения правил и безопасной эксплуатации аттракционов. По итогам проверок вынесены акты прокурорского реагирования. Информация об устранении выявленных нарушений рассмотрена 17 сентября текущего года на расширенном заседании рабочей группы с участием представителя прокуратуры Республики Башкортостан, Ассоциации муниципальных образований республики, Ассоциации директоров парков культуры и отдыха, заместителей глав администраций районов городского округа г. Уфа, индивидуальных предпринимателей, владельцев и арендаторов аттракционной техники. В настоящее время все указанные в актах прокурор-

ского реагирования нарушения устранены в установленные сроки. Необходимо отметить, что такие совместные проверки позволяют решить многие вопросы в сфере обеспечения безопасной эксплуатации аттракционов.

В целях реализации полномочий по осуществлению государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов инспекцией разработаны дополнительные ведомственные нормативно-правовые акты и утверждены:

- порядок оформления заданий и результатов плановых (рейдовых) осмотров;
- форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Инженерам-инспекторам по надзору за аттракционной техникой поставлена задача проведения регулярных плановых (рейдовых) осмотров, обследований аттракционов в процессе их эксплуатации, и разработан алгоритм действий в случае отсутствия у владельца (арендатора) аттракциона акта (заключения) технического освидетельствования и других необходимых документов на аттракцион.

При невыполнении владельцем (арендатором) аттракциона требований предостережения в адрес муниципального образования направляется письмо с просьбой приостановить договор аренды, передачи в пользование земельного участка (площадки) для размещения аттракционов до проведения технического освидетельствования. Практика показывает, что данный алгоритм действий успешно работает, позволяет решить вопросы по безопасной эксплуатации аттракционной техники. Инспекцией гостехнадзора республики с директорами парков культуры и отдыха, индивидуальными предпринимателями, арендаторами аттракционов проведена работа по подготовке документов к государственной регистрации аттракционов. В соответствии с п. 18 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» проведено обучение инженеров-инспекторов инспекции, на рабочие места установлены программы АИС Гостехнадзор-Эксперт. По состоянию на 1 октября 2020 г. осуществлено наполнение базы данных справочной информацией по аттракционам республики на 93%.

Решены все организационные вопросы, приобретены бланки свидетельства о государственной регистрации аттракциона и государственные регистрационные знаки.

С целью информационного обеспечения по вопросам государственной регистрации аттракционов проводится информирование через средства массовой информации, подготовлены и распространяются иллюстрированные памятки, ведется разъяснительная работа непосредственно с владельцами и арендаторами аттракционной техники (рис. 2).

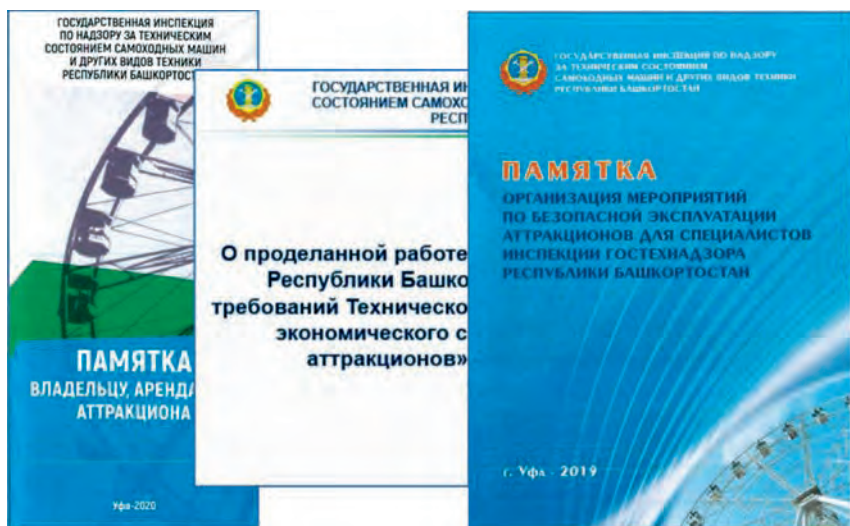


Рис. 2. Информационное обеспечение по вопросам государственной регистрации аттракционов

При подготовке к зимнему сезону инспекцией гостехнадзора республики ведется целенаправленная совместная работа с заместителями глав администраций, курирующих вопросы безопасной эксплуатации аттракционов. В целях урегулирования вопросов в этой сфере и исключения случаев травматизма детей в зимний период в адрес глав администраций муниципальных образований республики подготовлено рекомендательное письмо о необходимости соблюде-

ния при возведении зимних горок требований ГОСТ Р 56987-2016 Безопасность устройств для развлечений. Горки зимние. Требования безопасности при эксплуатации. Практика показывает, что при согласованной совместной работе всех заинтересованных структур в полном соответствии с нормативными документами эффективно решаются любые возникающие вопросы по эксплуатации аттракционной техники. В течение 2019-2020 гг. случаев детского травматизма не наблюдалось. Главная общая задача – безопасность аттракционной техники обеспечивается в полном объеме.

Организация профилактической работы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Башкортостан

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан включает в себя 54 инспекции муниципальных районов и 9 – городских округов. Является республиканским органом исполнительной власти, общая численность – 153 сотрудника, в том числе 149 человек замещают должности государственной гражданской службы, 123 инженера-инспектора. В центральном аппарате работают 22 сотрудника.

Всего на 1 октября 2020 г. в инспекции зарегистрировано около 98 тыс. самоходных машин и прицепов. Из них 53% эксплуатируются физическими лицами, 19,4 – в АПК, остальные 27,6% используются в различных отраслях экономики. Ежегодный технический осмотр прошли 55048 самоходных машин, что составляет 70%, в том числе по АПК – 85, а также 63% техники физических лиц. Требованиям безопасной эксплуатации соответствуют 13344 прицепа (69%), в том числе в АПК – 76, у физических лиц – 66%.

С целью оценки эффективности ведомства распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 28 марта 2016 г. № 272-р определены два плановых значения. Первое – в 2020 г. в пе-

риод проведения технического осмотра и профилактических рейдов должен быть обеспечен охват не менее 89,3% зарегистрированных самоходных машин и прицепов (см. таблицу).

**Показатели оценки эффективности деятельности
инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан
(постановление Правительства Республики Башкортостан
№ 272-р от 28.03.2016)**

Доля техники, %	2019 г.		2020 г.
	план	факт	план
Принадлежащей физическим и юридическим лицам, охваченной проверками (из общего количества зарегистрированных машин)	89,2	89,2	89,3
Самоходной сельскохозяйственной, эксплуатирующейся с соблюдением установленных норм (по отрасли)	73,5	73,5	73,6

Второй показатель – доля самоходной сельскохозяйственной техники, эксплуатирующейся в отрасли с соблюдением установленных норм, которая должна быть не ниже 73,6%.

По результатам работы за девять месяцев оба показателя выполнены и находятся в зоне достижения по итогам года. Прделана большая подготовительная работа.

Перед началом технического осмотра в муниципальных районах и городских округах совместно с администрациями муниципалитетов организованы совещания, в которых участвовали владельцы машин, главы администраций сельских поселений, инженерно-технические работники и руководители предприятий. Разъяснены и продемонстрированы нормативы безопасной эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним. Это способствовало лучшей подготовке техники к осмотру, особенно принадлежащей физическим лицам.

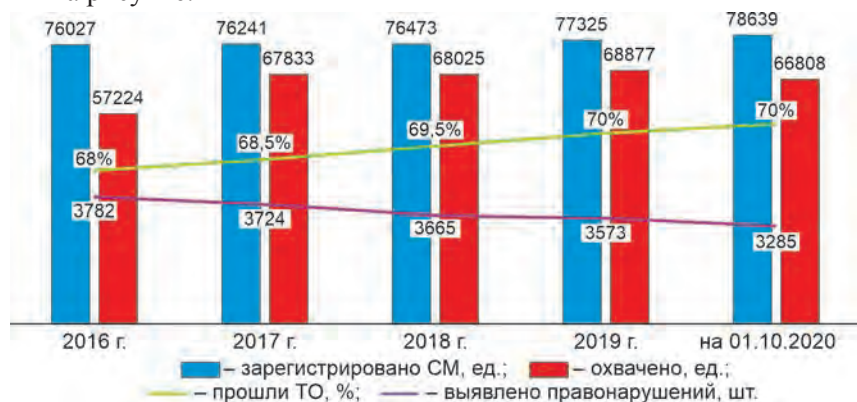
***Анализ результатов технического осмотра
самоходных машин за 2016-2020 гг.***

Перед соответствующим видом полевых работ проводились зональные семинары-совещания в Давлекановском, Дюртюлинском, Мечетлинском, Мишкинском муниципальных районах.

Основной задачей инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан является осуществление государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе их использования, а также обеспечение безопасности жизни, здоровья людей и сохранности имущества, охраны окружающей среды. В агропромышленном комплексе – соблюдение правил эксплуатации машин и оборудования, регламентируемых стандартами и другими нормативными документами. С этой целью инспекцией ежегодно в каждом муниципальном образовании (54 района и 9 городов) для владельцев организуются обучающие семинары, а также 15-17 республиканских мероприятий, где на примере конкретного вида машин (тракторы, кормоуборочные, зерноуборочные комбайны, дорожно-строительные машины) демонстрируются нормативные требования.

Для предупреждения нарушений норм и правил в сфере эксплуатации самоходных машин и других видов техники, предотвращения дорожно-транспортных происшествий и несчастных случаев с их участием ведется постоянная профилактическая работа. В текущем году уже проведены профилактические операции: «Снегоход», «Неделя безопасности», «Частник», «Дни безопасности», «Трактор», «Прицеп». До конца года запланированы дополнительные профилактические мероприятия: «Самоходная машина», «Внедорожная машина». Кроме того, в каждом муниципальном образовании определены дни профилактической работы.

Данные технологического осмотра самоходных машин приведены на рисунке.



Результаты технического осмотра самоходных машин за 2016-2020 гг.

Техническая оснащенность государственных инженеров-инспекторов

Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан принята задача достижения высокой эффективности, результативности контрольно-надзорных мероприятий. Один из путей ее реализации – повышение качества профилактических мероприятий. С этой целью все инспекции муниципальных районов и городских округов обеспечены приборами контроля: измерителями суммарного люфта рулевого управления, дымности отработавших газов; портативными термопринтерами, которые ежегодно проходят государственную поверку. Для объективного разрешения возникающих спорных моментов инженеры-инспекторы оснащены нагрудными видеорегистраторами «Страж-ПВР», применяется беспилотный летательный аппарат. Структура зарегистрированных поднадзорных машин требует поиска нестандартных, новых методов профилактической и разъяснительной работы.

Освещение в средствах массовой информации

Для привлечения внимания общественности, владельцев техники к сфере безопасности при эксплуатации поднадзорной техники все проводимые мероприятия освещаются в СМИ. Инспекцией обеспечено взаимодействие с Агентством по печати и средствами массовой информации Республики Башкортостан (РБ).

Важное значение имеет информирование населения, владельцев самоходных машин и прицепов к ним о целях и задачах проводимых мероприятий, разъяснение требований действующих нормативно-правовых актов. В 2020 г. на региональных и муниципальных телеканалах проходили репортажи о проведении операций, декадников и выездных семинарах. Всего в текущем году подготовлено 24 репортажа. Инспекция гостехнадзора взаимодействует с федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Взаимодействие с министерствами и ведомствами

Наибольший эффект дают профилактические мероприятия с участием специалистов министерств Республики Башкортостан (Министерства экологии и природопользования, Министерства лесного хозяйства, Министерства сельского хозяйства), инспекторов государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по Республике Башкортостан, представителей Региональной общественной организации «Ассоциация охотников и рыболовов Республики Башкортостан». Организации взаимодействия с этими ведомствами уделяется особое внимание.

Кроме того, участие инспекции гостехнадзора республики в республиканской правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения и совете инспекций при межведомственной комиссии по охране труда дает возможность применять меры воздействия других органов исполнительной власти.

Взаимодействие с Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан

С целью организации полноценных проверок самоходных машин в местах добычи общедоступных полезных ископаемых инспекция гостехнадзора тесно взаимодействует с Министерством природопользования и экологии (далее – Минэкологии РБ), заключено соглашение.

В рамках информационного взаимодействия в инспекцию поступают сведения о местонахождении карьеров по добыче общедоступных полезных ископаемых. Совместное применение технических средств контроля, информационных систем, вспомогательных средств, имеющихся в арсенале каждого ведомства, значительно повышает эффективность проводимых профилактических рейдов, снижает затраты времени. Применение беспилотных летательных аппаратов позволяет увеличить площади осматриваемых территорий и исключить «холостые» маршруты.

Кроме того, при проведении самостоятельных рейдовых проверок в случае выявления недобросовестных разработчиков недр или

использования техники с нарушением требований, норм эксплуатации происходит оперативный обмен сведениями о нарушителях для принятия мер в рамках компетенций.

Такое межведомственное взаимодействие с Минэкологии РБ позволило повысить результативность проводимых рейдовых проверок по местам добычи общедоступных полезных ископаемых. Межведомственное взаимодействие инспекции гостехнадзора и Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан проводится при координации Башкирской природоохранной прокуратуры.

Инспекция гостехнадзора Республики для принятия процессуального решения направляет информацию о выявленных нарушениях в местах добычи общедоступных полезных ископаемых в Башкирскую природоохранную прокуратуру. По ее поручению организывает оперативные выезды с целью проверки техники. На основе анализа обращений граждан об эксплуатации техники при разработке полезных ископаемых определяет оптимальные маршруты рейдов.

В текущем году государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора по поручению Башкирской природоохранной прокуратуры проведено более 20 выездов по местам добычи общедоступных полезных ископаемых. В 6 случаях были выявлены нарушения норм и правил эксплуатации поднадзорной техники, приняты меры согласно КоАП РФ.

Ежегодно с наступлением сезона охоты на диких животных и периода интенсивной эксплуатации внедорожной техники и снегоходов инспекция гостехнадзора республики организует совместные профилактические мероприятия с инспекторами по охране объектов животного мира Министерства природопользования и экологии РБ. Цель этих мероприятий – выявление нарушений в сфере эксплуатации внедорожной мототехники и снегоходов.

В ходе совместных рейдовых профилактических мероприятий с представителями Минэкологии РБ с начала года в местах добычи общедоступных полезных ископаемых и обитания диких животных рабочими группами обследовано техническое состояние более 1 тыс. ед. поднадзорной техники. Проводимые мероприятия, оперативный обмен информацией, применение действенных мер адми-

нистративного воздействия позволили снизить количество правонарушений при использовании самоходных машин в местах добычи общедоступных полезных ископаемых по сравнению с аналогичными периодами прошлых лет.

В рамках соглашения с Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан в местах добычи общедоступных полезных выявлено 23 ед. техники, эксплуатирующейся с нарушением правил регистрации, 28 – без прохождения технического осмотра, в 54 случаях трактористы управляли самоходными машинами без удостоверения тракториста-машиниста или соответствующей категории. В период проведения профилактической операции «Снегоход» с целью полного контроля снегоходов на территориях охотничьих угодий инспекцией организуются рейды с участием членов региональной общественной организации «Ассоциация охотников и рыболовов Республики Башкортостан». В текущем году совместно с членами ассоциации в ходе проведения 180 профилактических рейдов проверено 235 ед. мототехники. Материалы одной проверки направлены в МВД РБ для принятия процессуальных решений.

Значительное количество самоходных машин задействовано в лесозаготовительных работах. В целях контроля соблюдения владельцами техники требований норм и правил безопасной эксплуатации при их использовании государственные инженеры-инспекторы регулярно выезжают на рейдовые проверки в места заготовки древесины. Инспекция гостехнадзора РБ тесно взаимодействует с Министерством лесного хозяйства республики. Предоставляемые сведения о месте нахождения лесных участков, где проводится лесозаготовка, позволяют инспекторам гостехнадзора выбирать оптимальный маршрут движения, обеспечить максимальный охват эксплуатируемой техники, участвующей в заготовке древесины.

В рамках соглашения с Министерством лесного хозяйства РБ между ведомствами разработан порядок взаимодействия при организации и проведении профилактических мероприятий. В случаях выявления нарушений или признаков нарушения информируется соответствующая сторона для оперативного принятия мер в пределах полномочий. Проводятся совместные профилактические рейдовые мероприятия, что способствует снижению количества правонару-

шений как в сфере эксплуатации самоходных машин, так и охраны лесных насаждений.

Инженеры-инспекторы приняли активное участие в оперативно-профилактических мероприятиях операции «Лес», проведенных по инициативе Министерства лесного хозяйства РБ в январе и сентябре 2020 г. Проведено 270 рейдов по выявлению и пресечению нарушений действующего законодательства, профилактике правонарушений, обеспечению безопасности жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды при эксплуатации тракторов, лесозаготовительных и других самоходных машин и прицепов к ним. Проверено 346 ед. техники, выявлено 119 нарушений. На предприятиях АПК Республики Башкортостан эксплуатируется более 19 тыс. самоходных машин и прицепов, что составляет 19,4% общего количества зарегистрированной техники. Техника, используемая в сельскохозяйственном производстве, имеет свои особенности: крупные габариты, наличие множества механизмов, сложность в управлении, что требует от трактористов-машинистов особых навыков.

Задачами инспекции гостехнадзора являются контроль соблюдения правил и норм при эксплуатации техники и обеспечение ее безопасности при использовании. Государственными инженерами-инспекторами совместно со специалистами отдела механизации Минсельхоза Республики Башкортостан регулярно проводятся профилактические мероприятия в местах проведения сельскохозяйственных работ. При проверках особое внимание уделяется технической исправности и соблюдению требований безопасности при эксплуатации. Контролируются соблюдение требований безопасности при перегонах техники по дорогам общего пользования. На 1 октября 2020 г. государственными инженерами-инспекторами в процессе использования проверено 2532 ед. техники, выявлено более 50 нарушений. По всем случаям соответствующая информация направлена в отдел механизации Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан и в администрации муниципальных районов. Взаимодействие инспекции гостехнадзора РБ с Министерством сельского хозяйства республики позволило снизить долю нарушений при эксплуатации самоходной техники в АПК на 10%, а количество дорожно-транспортных происшествий – на 30%.

В эффективности профилактических мероприятий огромное значение имеет взаимодействие с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по РБ (ГИБДД МВД по РБ).

В текущем году государственные инженеры-инспекторы муниципальных районов и городских округов совместно с инспекторами ГИБДД МВД по РБ провели 568 профилактических рейдов. Проверено 3672 ед. самоходных машин и прицепов, выявлено 688 нарушений при их эксплуатации.

Государственные инженеры-инспекторы муниципальных районов и городских округов участвуют в организуемых отдельным батальоном ДПС ГИБДД по Республике Башкортостан совместных профилактических мероприятиях по массовой проверке на автодорогах федерального и регионального значения.

Итоги профилактической работы

Инженерами-инспекторами в ходе рейдовых профилактических мероприятий проверена 15021 ед. техники. По выявленным нарушениям возбуждено 2626 дел об административных правонарушениях, в том числе 2 – в отношении юридического лица, 181 – должностных лиц. Наложено административных штрафов на сумму более 1501,3 тыс. руб. Административные штрафы в основном уплачиваются в установленные сроки.

Инспекция гостехнадзора Республики Башкортостан на постоянной основе работает над повышением качества и эффективности проводимых профилактических мероприятий. При организации рейдовых мероприятий маршруты движения государственных инженеров-инспекторов составляются с обязательным охватом населённых пунктов, сельских поселений, мест, где наиболее вероятно использование техники с нарушениями требований безопасности, исходя из анализа прохождения технического осмотра самоходных машин и прицепов, выявленных ранее.

Р.С. Галимов, начальник Инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан: *«Обеспечение безопасной эксплуатации поднадзорных самоходных машин и прицепов к ним является первостепенной*

задачей инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан. И главным этапом является профилактика правонарушений в процессе использования. Анализ результатов профилактических мероприятий показал снижение доли техники, эксплуатирующейся с нарушениями нормативных требований, на 8%. В конечном счете – это сохраненные жизни».

Риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Воронежской области

Модернизация контрольно-надзорной деятельности является одной из приоритетных задач административной реформы в Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в рамках его послания Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, необходимо обеспечить отмену в 2021 г. всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах (пп. «б» п. 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г.).

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности подписан Президентом России и официально опубликован Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), который вступит в силу с 1 июля 2021 г. (за исключением ряда положений).

Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в Законе 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Цель Закона № 248-ФЗ – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Проведенный сравнительный анализ Закона № 248-ФЗ и Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) дает основания говорить, что новый закон не только включает в себя некоторые положения Закона 294-ФЗ, но и вносит ряд нововведений, а именно:

- разные контролеры не будут проверять соблюдение одних и тех же требований;
- все проверки будут фиксироваться онлайн;
- запрещено оценивать эффективность контролирующего органа по количеству проверок;
- определены способы сокращения количества проверок;
- введены новые формы контроля и надзора;
- сокращено время проведения проверок;
- введен мониторинг вместо плановых проверок;
- выездная проверка должна проводиться только в исключительных случаях;
- контролирующие органы обязывают применять риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Принципами осуществления государственного контроля станет соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц, недопустимость злоупотребления правом, «оперативность и разумность» при осуществлении государственного контроля, а также принцип недопустимости множественного контроля одного лица

для оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами. Ключевым показателем эффективности проверок будет количество устраненных рисков, а не число проведенных проверок и выявленных нарушений.

Законопроект в целом предлагает отказаться от использования проверок как основного инструмента контроля и вводит новые виды мероприятий, например, контрольную закупку, выездные обследования или рейд. При этом главными будут такие профилактические меры, как рекомендации, консультирование и информирование. Закон № 248-ФЗ устанавливает риск-ориентированный подход при выборе профилактических и контрольно-надзорных мероприятий; контрольно-надзорные органы смогут сосредоточиться на выявлении нарушений, которые несут наибольшую угрозу охраняемым законом ценностям.

Согласно документу объекты контроля будут отнесены к одной из шести категорий риска причинения вреда: от низкого до чрезвычайно высокого. Для каждой категории риска, кроме низкого, должны быть установлены виды разрешенных контрольно-надзорных мероприятий и частота их проведения. Так, в отношении объектов с чрезвычайно высоким риском проводится не менее одного и не более двух плановых контрольно-надзорных мероприятий в год. В отношении объектов с высоким риском – не менее одного в четыре года, со значительным – не более одного мероприятия в два года. Если объект относится к категории среднего риска, то контрольно-надзорные мероприятия должны проводиться не менее одного раза в шесть лет, умеренного риска – не более одного мероприятия в три года.

По инициативе управления государственного технического надзора (далее – Управление) с 23.06.2020 оно включено в Перечень исполнительных органов государственной власти Воронежской области, обязанных применять в своей деятельности риск-ориентированный подход (утв. постановлением правительства Воронежской области «О внесении изменения в постановление правительства Воронежской области от 14.11.2018 № 987»).

Управлением актуализирован Порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,

аттракционов на территории Воронежской области» с учетом применения риск-ориентированного подхода (далее – Порядок).

Проведена большая работа, и в итоге данный Порядок был согласован с правовым управлением правительства Воронежской области, департаментом экономического развития Воронежской области, прокуратурой Воронежской области и утверждён правительством Воронежской области (постановление правительства Воронежской области от 07.09.2020 № 846 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области»).

Порядок определяет отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов, к определенной категории риска, как при проведении рейдовых мероприятий, так и при планировании и проведении плановых проверок.

При выборе критерия отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими объектов к определенной категории риска Управлением изучен широкий ряд методик и практик расчета критерия тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований. Выявлено, что основным их недостатком является отсутствие критериев, характеризующих тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения этих требований.

Управлением предложен расчет критерия тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований с учетом значений показателя риска K , определяемого по формуле

$$K = Ai + B \times C, \quad (1)$$

где Ai – количество зарегистрированных за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самоходных машин и других видов техники, аттракционов, при этом:

А1 – количество зарегистрированных за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самоходных машин и других видов техники, аттракционов (самоходных машин – более 50 ед. / аттракционов – более 10 ед.) – (А1 = 0,8);

А2 – количество зарегистрированных за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самоходных машин и других видов техники, аттракционов (самоходных машин – от 50 до 25 ед. / аттракционов – от 7 до 10 ед.) – (А2 = 0,7);

А3 – количество зарегистрированных за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самоходных машин и других видов техники, аттракционов (самоходных машин – от 10 до 25 ед. / аттракционов – от 5 до 7 ед.) – (А3 = 0,6);

А4 – количество зарегистрированных за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самоходных машин и других видов техники, аттракционов (самоходных машин – менее 10 ед. / аттракционов – менее 5 ед.) – (А4 = 0,5);

В – коэффициент, учитывающий количество постановлений об административных правонарушениях, вынесенных в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя по ст. 8.22, 8.23 (в части техники, поднадзорной органам Ростехнадзора), ст. 9.3, 12.37 (в части техники, поднадзорной органам Ростехнадзора), ч. 1 и 2 ст. 14.43, 14.44, ч. 1 ст. 19.22 (в части техники, поднадзорной органам Ростехнадзора) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за три года, предшествующих году составления плана проверок.

Коэффициент рассчитывается по формуле

$$B = 0,1 \times N \times Z_i \times D_i, \quad (2)$$

где N – количество постановлений об административных правонарушениях, вынесенных в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя по ст. 8.22, 8.23 (в части техники, поднадзорной органам Ростехнадзора), ст. 9.3, 12.37 (в части техники, поднадзорной органам Ростехнадзора), ч. 1 и 2 ст. 14.43, 14.44, ч. 1 ст. 19.22 (в части техники, поднадзорной органам Ростехнадзора) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за три года, предшествующих году составления плана проверок.

C – коэффициент, учитывающий срок проведения последней плановой проверки. Коэффициент рассчитывается по формуле

$$C = 0,1 \times S, \quad (3)$$

где S – коэффициент, характеризующий истечение установленного Федеральным законом № 294-ФЗ срока со дня проведения последней плановой проверки. При истечении установленных сроков со дня проведения последней плановой проверки $S = 1$, при неистечении – $S = 0$.

При отсутствии постановлений об административных правонарушениях, вынесенных в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя по ранее перечисленным статьям КоАП Российской Федерации за три года, предшествующих году составления плана проверок, показатель риска $K = 0$.

Степень потенциального биомеханического риска (RB) определена приложением № 2 к техническому регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятому Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

Новизна данной методики расчета критерия тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований заключается в учете:

- коэффициента Z_i , отражающего тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований:

$Z_i = 1,0$ – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с эксплуатацией аттракционов;

$Z_i = 1,05$ – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с эксплуатацией аттракционов со степенью потенциального биомеханического риска RB-3;

$Z_i = 1,1$ – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с эксплуатацией аттракционов со степенью потенциального биомеханического риска RB-2;

$Z_i = 1,2$ – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с эксплуатацией аттракционов со степенью потенциального биомеханического риска RB-1;

- коэффициента D_i , отражающего уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба):

$D_i = 1,0$ – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не повлекла причинения вреда (ущерба), т.е. отсутствуют дорожно-транспортные происшествия (несчастные случаи), связанные с эксплуатацией поднадзорной органам Ростехнадзора техники;

$D_i = 1,1$ – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых повлекла причинение вреда (ущерба), т.е. зафиксированы дорожно-транспортные происшествия (несчастные случаи), связанные с эксплуатацией поднадзорной органам Ростехнадзора техники.

С учетом изложенного, определяются критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований путем отнесения объекта регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов к категории риска с учетом следующих значений показателя риска K :

- значительный риск – в случае, если показатель риска $K \geq A_i + 0,08$;
- средний – в случае, если показатель риска $A_i + 0,05 \geq K \geq A_i + 0,08$;
- умеренный – в случае, если показатель риска $A_i + 0,02 \geq K \geq A_i + 0,05$;
- низкий – в случае, если показатель риска $K \leq A_i + 0,02$.

После определения показателя K с целью формирования Перечня объектов регионального государственного надзора определенной категории риска Управлением проведен анализ 4276 объектов проверки в результате выявлено, что на территории Воронежской области значительный риск несут 43 объекта проверки, средний – 58, умеренный риск – 293 (см. рисунок).

Включение объектов регионального государственного надзора в перечни осуществляется на основании приказа Управления об отнесении к определенной категории риска. Перечни размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии на тематической странице Управления в информационной системе «Портал Воронежской об-

ласти в сети Интернет», юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в Перечень, могут быть добавлены в план проверок на очередной календарный год.



*Объекты регионального государственного надзора
в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, ед.*

Управлением своевременно, в соответствии с утвержденными Критериями риска направлен в прокуратуру Воронежской области проект плана проверок на 2021 г. с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Управлением также разработан План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), включающий в себя следующие основные этапы:

1. Расширение применения риск-ориентированного подхода.
2. Разработка новой законодательной основы для КНД.
3. Внедрение системы оценки результативности и эффективности КНД.
4. Систематизация обязательных требований, соблюдение которых проверяется при КНД.

В соответствии с данным планом до конца текущего года и на весь период 2021 г. Управлением запланированы апробация данной методики на практике и ее корректировка под динамично развивающийся механизм «регуляторной гильотины» в отношении контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

Цифровая трансформация и проактивная деятельность инспекции гостехнадзора Липецкой области

Время цифровой трансформации, которая с переменным успехом затрагивает все сферы современного общества, безусловно отражается и на деятельности органов гостехнадзора России. Чтобы достичь результатов в этой сфере, необходимо в первую очередь осуществить пересмотр процедур предоставления государственных услуг и перевести их в электронный формат.

Гостехнадзор сталкивается с непреодолимыми проблемами, которые обязывают взаимодействовать с заявителями при осмотре самоходных машин, аттракционов, приеме экзаменов и выдаче бумажных документов на руки. Поэтому на данном этапе полный перевод государственных услуг в электронный вид невозможен, но сделать этот процесс проще и ближе для цифрового общества – наша задача (рис. 1).



Рис. 1. Сайт портала государственных услуг

Реализован прием заявлений по всем предоставляемым услугам через региональный портал государственных и муниципальных услуг. С 2018 г. три самые востребованные услуги, на которые приходится 97,4% всех поданных заявлений (регистрация машин, техни-

ческий осмотр и удостоверения), переведены инспекцией гостехнадзора Липецкой области на Единый портал государственных и муниципальных услуг. Ежегодно с использованием этого инструмента подается около 45% заявлений, что открывает преимущества для заявителей. Во-первых, оплата государственной пошлины производится со скидкой 30%, во-вторых, в условиях осложнившейся эпидемиологической обстановки возможна предварительная запись на прием при подаче заявления.

Следующий инструмент цифровизации – СМЭВ. Система позволяет освободить заявителя от сбора лишних бумажных справок и запросить все сведения самостоятельно у соответствующих органов. Это сокращает время получения услуги и повышает достоверность получаемых сведений. Инспекция гостехнадзора Липецкой области располагает всеми необходимыми адаптерами для СМЭВ, и количество запрашиваемых документов может превышать 200 тыс. в месяц (рис. 2).



Рис. 2. Система межведомственного электронного взаимодействия

Помощь в предоставлении государственных услуг может оказать официальный сайт <https://gtl-lipetsk.ru>, с которого, например, можно распечатать квитанцию для оплаты государственной пошлины уже

с уникальным идентификатором начисления (УИН) в ГИС «ГМП», что исключает обращение за квитанцией с этим номером в офис инспекции или ошибку при оплате. Недавно инспекция реализовала еще одну идею по применению УИН, внедрив его на бланки постановлений об административных правонарушениях. Теперь на месте оформления административного правонарушения можно получить готовый документ о наказании и при помощи интернет-банка со своего смартфона оплатить административный штраф.

Через размещенные на сайте интерактивные сервисы граждане могут сами контролировать работу инспекции: проверить регистрацию самоходной машины или аттракциона, информацию о действительности удостоверения и даже отследить ход работы по поданным заявлениям, причем вне зависимости от места подачи, будь то многофункциональный центр, Единый портал государственных услуг или офис инспекции. Существуют на сайте и более специализированные инструменты, такие как инструментарий технического осмотра для самоходных машин. В нем собрана вся информация, которая подробно описывает процедуру прохождения технического осмотра, применяемые приборы, инструкции по эксплуатации, ГОСТы, уроки одного листа и даже видеоуроки. Кроме того, в разделе создана база данных самоходных машин, которая применяется при автоматическом расчете нормы дымности отработавших газов дизельных двигателей. Это дает возможность исключить долгий поиск параметров, расчет значений по формуле и сразу выдать результат процедуры. При кажущейся узкой специфичности инструмента, примененного только инспекторами, он дает доступ к информации в любое время и с любого устройства. Времени на процедуру уходит ровно в 2 раза меньше, что особенно важно для крупных предприятий, где каждая минута простоя машины на вес золота. А если таких машин 100 и всем необходимо пройти технический осмотр, то и потери времени становятся просто колоссальными. Например, в гостехнадзоре Липецкой области зарегистрировано 28 тыс. машин. Если на техосмотре каждой из них сэкономить 4 мин, то это высвободит 1860 ч или 233 рабочих дня.

Еще одна реализованная идея – «Гостехнадзор. Экзамен». Программа писалась специально для Липецкой области и полностью соответствует применяемым в работе требованиям. Программное

обеспечение поддерживает обмен списками экзаменуемых между образовательными учреждениями и инспекцией гостехнадзора, что позволило внедрить в эту сферу электронный документооборот. Списки автоматически загружаются в учетную систему и все экзаменуемые автоматически проходят проверку по каналам СМЭВ, т.е. получают допуск к экзамену. Инспектору остается только удостоверить результат и согласовать дату и время экзамена. Сам экзамен, безусловно, проходит в электронной форме, причем применяемые средства защиты абсолютно исключают возможность подсмотреть, списать или как-то помочь экзаменуемому. Внедрение такого программного обеспечения подняло подготовку специалистов на новый качественный уровень, ведь с компьютером на экзамене нет шансов договориться. Кроме того, все формы, бланки, протоколы, экзаменационные листы оформляются автоматически. Время приема сокращается в разы и теоретический экзамен у группы в 30 человек легко можно принять за 1 ч. Очень быстро эти преимущества поняли в образовательных учреждениях и теперь 100% образовательных учреждений Липецкой области используют именно это программное обеспечение.

Безусловно, реализация всех проектов и идей была бы невозможна без информационной системы, которая берет на себя большую часть обработки информации – АИС «Гостехнадзор. Эксперт» от компании «Интеллект Софт» (г. Самара). Разработчики поддерживают новые предложения и реализуют совместно с нами уникальные разработки, направленные на развитие системы, с целью максимального повышения ее эффективности и безопасности данных. В 2019 г. инспекция приняла участие в конкурсе, который проводился Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и одержала в нем победу. В рамках проведения конкурса в 2021 г. ожидается субсидия в размере 10 млн руб. на доведение уровня безопасности объектов критической информационной структуры до установленных законодательством Российской Федерации требований.

Об инновациях во взаимодействии службы гостехнадзора Калининградской области с таможенными органами, органами МВД России и ФНС России

Система информационного обеспечения государственных органов исполнительной власти должна обеспечивать их оптимальное взаимодействие в решении актуальных задач государственного управления.

Наличие большого количества нормативных актов свидетельствует о признании законодателем необходимости совершенствования взаимодействия при решении задач, возлагаемых на различные государственные органы.

Взаимодействие подразделений МВД России, МЧС России, таможенных, налоговых органов и органов гостехнадзора должно способствовать выполнению функций и решению задач, поставленных перед данными государственными органами, посредством повышения эффективности их деятельности. Ступеньками во взаимодействии являются системность и последовательность в решении задач, устранение дублирования, в том числе и посредством создания единых информационных систем, обеспечения рационального использования сил и средств.

Взаимодействие Службы гостехнадзора с УМВД России по Калининградской области строится на основании взаимных запросов. С этой целью региональная Служба гостехнадзора (далее – Служба) и Управление МВД России по Калининградской области заключили соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Так, информационный центр УМВД предоставляет сведения о похищенных на территории региона самоходных машинах и их номерных агрегатах с целью их своевременного учета.

Управление уголовного розыска предоставляет информацию о возбужденных уголовных делах по фактам хищения на территории Калининградской области самоходных машин и их номерных агрегатах. Региональное ГИБДД направляет информацию об отсутствии лишения граждан права управления транспортными средствами при выдаче или замене удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) и о вступивших в законную силу решениях суда о лишении граждан права управлять транспортными средствами.

Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних информирует о фактах выявления участковыми уполномоченными эксплуатации самоходных машин, которые не зарегистрированы в установленном порядке, а также фактах размещения и незаконного использования аттракционов.

Служба в свою очередь сообщает УМВД о лишении удостоверений на право управлением самоходными машинами и другими видами техники, а также самоходных машинах и их номерных агрегатах, находящихся в розыске.

Органы МВД и Служба совместно проводят:

- плановые (рейдовые) осмотры самоходных машин и аттракционов;
- разъяснительную работу с водителями самоходных машин и учащимися по соблюдению правил дорожного движения и основ безопасности эксплуатации самоходных машин;
- работу по запрещению незаконной эксплуатации аттракционов.

Взаимодействие Службы гостехнадзора с ФТС России строится на обмене информацией о самоходных машинах, прошедших таможенное оформление и зарегистрированных в подразделениях гостехнадзора.

Справки о совершенных регистрационных действиях, зарегистрированных самоходных машинах и их собственниках либо о лицах, которые от имени собственников пользуются или распоряжаются самоходными машинами на основании договора аренды, а также документы, послужившие основанием для совершения регистрационных действий, выдаются ФТС России на основании письменного запроса гостехнадзора по месту регистрации самоходной машины.

Примером такого взаимодействия может послужить служебное расследование, проведенное на основании письма Калининградской областной таможни, направленного в адрес Службы гостехнадзора Калининградской области в 2019 г. с просьбой признать недействительной регистрацию и аннулировать регистрационные документы на экскаватор марки «Volvo». Экскаватор был зарегистрирован Службой гостехнадзора Калининградской области в 2019 г. с выдачей дубликата паспорта самоходной машины, свидетельства о

регистрации и государственного регистрационного знака на основании предоставленных заявителем документов.

По информации, имеющейся в Калининградской областной таможне, экскаватор был ввезен на территорию Калининградской области в рамках внешнеторгового контракта купли-продажи, задекларирован на Калининградском таможенном посту как транспортное средство для разборки на запасные части, узлы и агрегаты и не предназначенного для эксплуатации по дорогам общего пользования. Таким образом, регистрация самоходной машины и выдача на нее дубликата паспорта и свидетельства о регистрации были произведены на основании недействительных документов.

Отработано взаимодействие Службы с УФНС России по Калининградской области. На регулярной основе проводятся сверки владельцев самоходных машин, зарегистрированных в Службе и УФНС России по Калининградской области, что служит основанием для правомерного взыскания транспортного налога УФНС России по Калининградской области или постановки вопроса о регистрации самоходных машин и других видов техники. Служба регулярно предоставляет в УФНС информацию о зарегистрированной технике, а также лицах, на которых она зарегистрирована по муниципальным образованиям области и региону в целом.

С региональным управлением МЧС Служба взаимодействует на основе обмена оперативной информацией по вопросам предотвращения угрозы чрезвычайной ситуации. Управление оповещает о возникшей чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения по направлениям деятельности Службы, которая, в свою очередь, предпринимает действия по оказанию помощи при ликвидации последствий возникшей чрезвычайной ситуации, связанной с поднадзорной техникой.

С этой целью между Службой и Главным управлением МЧС России по Калининградской области заключено Соглашение об информационном взаимодействии при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, информация о регистрационных действиях, осуществляемых по отношению к поднадзорной Службе технике, востребована службой судебных приставов по вопросам порядка исполнения

судебных решений, предоставления информации о зарегистрированной на должника поднадзорной технике. В своей деятельности инспекция гостехнадзора постоянно взаимодействует с муниципальными и областными финансовыми органами по вопросам учета и планирования поступлений в бюджеты в части платежей, взимаемых органами гостехнадзора.

Необходимо выстраивать работу со всеми государственными органами на постоянной основе, инициировать создание единой общероссийской базы владельцев самоходных машин и других видов самоходной техники, нормативно закрепить регламент такого межведомственного взаимодействия.

Повышение роли профилактических мероприятий в надзорной деятельности гостехнадзора города Москвы с использованием современных информационных технологий. Информирование подконтрольных субъектов с применением официального сайта гостехнадзора города Москвы

В целях обеспечения информирования подконтрольных субъектов все сведения, связанные с профилактикой нарушений обязательных требований структурированы и размещены на странице гостехнадзора города Москвы (далее – инспекция) официального сайта мэра Москвы (mos.ru/oati).

Структура сайта инспекции построена таким образом, что любой пользователь может легко ориентироваться и без труда найти интересующую информацию. Разделы сайта созданы под основные поисковые запросы, относящиеся к темам регистрации техники и аттракционов, проведения технического осмотра, получения удостоверений тракториста.

После анализа обращений пользователей, инспекцией был выбран инструмент профилактики нарушения обязательных требований, который заключался в размещении на сайте интерактивных инструкций по различным жизненным ситуациям, например: какая самоходная техника подлежит регистрации; как зарегистрировать,

снять с учета или получить дубликат паспорта на самоходную машину; что грозит за отсутствие регистрации самоходной машины; как пройти технический осмотр, зарегистрировать аттракцион и др.

Интерактивные инструкции помогают заявителям понять, что нужно сделать, как подать заявление, какие документы необходимы, чтобы получить результат (зарегистрировать технику/аттракцион, получить удостоверение тракториста/дубликат паспорта на технику и др.). Размещение этих инструкции на сайте инспекции позволило поднадзорным субъектам на 68% уменьшить количество нарушений, которые ранее совершались ими по незнанию и непониманию законодательства в сфере эксплуатации самоходной техники.

Полезный функционал сайта также позволяет подконтрольным субъектам в целях профилактики нарушений обязательных требований ознакомиться с информацией и документами, относящимися к контрольно-надзорной деятельности инспекции.

В целях информирования подконтрольных субъектов о недопущении нарушений обязательных требований по прохождению технического осмотра на сайте инспекции размещена «Информация о необходимости прохождения технического осмотра» зарегистрированной техники с указанием месяца его прохождения, что ежегодно приводит к увеличению количества представленной на техосмотр техники.

Одновременно с этим на сайте инспекции в свободном доступе размещены тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом контроля и относящихся к поддержанию исправного технического состояния техники в процессе эксплуатации и подготовки её к представлению на технический осмотр в инспекцию.

Ознакомление с размещенными на сайте инспекции документами позволяет подконтрольным субъектам заблаговременно подготовиться к прохождению ежегодного технического осмотра и своевременно обратиться в инспекцию для его проведения.

Благодаря размещению данной информации достигнуты следующие цели:

- увеличилось количество представленной на технический осмотр техники на 10-12% ежегодно;

- возросла доля пройденных технических осмотров с первого предъявления на 15-20% ежегодно;
- уменьшилось на 18%, в рамках регионального государственного надзора, количество выявленных фактов эксплуатации на территории города Москвы техники, не прошедшей обязательный технический осмотр;
- снизилось число административных наказаний за нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования в 2 раза по сравнению с 2017 г.

Одновременно с этим в целях информирования подконтрольных субъектов в рамках подготовки квалифицированных специалистов по управлению самоходными машинами на сайте инспекции ежемесячно размещается график проведения экзаменов в учебных комбинах Москвы. В данном графике содержатся сведения о дате, месте и времени проведения экзаменов на различные категории самоходной техники.

Благодаря размещению данной информации руководители бизнес-сообщества планируют свою деятельность и контролируют процесс обучения и сдачи экзаменов персонала, что приводит в первую очередь к недопущению эксплуатации самоходной техники лицами без удостоверения тракториста-машиниста с разрешающей категорией.

Размещение сведений о результатах мониторинга соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований на портале открытых данных правительства Москвы

Портал открытых данных правительства Москвы (data.mos.ru) был запущен 29 января 2013 г. В настоящее время на нем опубликовано более 970 тематических наборов данных и справочников, в которых содержится информация более чем о 1,9 млн объектах городской инфраструктуры. Наиболее широко представлены данные об объектах образования, спорта, здравоохранения, ключевых культурных и досуговых местах. Для жителей и гостей Москвы данные представлены в табличном и картографическом виде, для разработчиков – в специализированных машиночитаемых форматах.

Информация на портале постоянно актуализируется по запросам пользователей, открываются новые социально значимые и интересующие граждан данные. Публикация и актуализация данных происходят на основе сведений информационных систем органов исполнительной власти Москвы посредством интегрированной с ними Единой городской автоматизированной системы обеспечения поддержки деятельности Открытого правительства города Москвы (ЕГАС – ОДОПМ). Координатором деятельности по раскрытию данных в правительстве Москвы является Департамент информационных технологий города Москвы.

Объединение административно-технических инспекций города Москвы (ОАТИ) является поставщиком 19 каталогов наборов данных, размещенных на портале открытых данных правительства Москвы, в том числе каталогов «Аттракционы в скверах и парках» и «Аттракционы в торговых центрах и комплексах».

Информация обо всех аттракционах, зарегистрированных в Москве, содержится в каталогах «Аттракционы в скверах и парках», «Аттракционы в торговых центрах», размещенных на портале в категории «Досуг и отдых». Любой посетитель портала в онлайн-режиме может узнать информацию о наличии действующего талона (допуска) на эксплуатацию аттракциона с указанием даты окончания его срока действия, о размещении аттракциона, а также увидеть его фотографию.

С начала текущего года пользователи портала посещали страницу набора данных каталога «Аттракционы в скверах и парках» более 183 тыс. раз (количество посещений выросло более чем в 14,4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. (12,5 тыс.)). Число просмотров набора данных каталога «Аттракционы в торговых центрах» в текущем году составило более 9 тыс. (выросло более чем в 3 раза по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. – 2,5 тыс.). На основании представленной статистики можно сделать вывод, о том, что информация об аттракционах, размещенная на портале в указанных наборах данных, с каждым годом становится все более востребованной гражданами и субъектами предпринимательства.

Портал является удобным ИТ-решением для информирования пользователей. Несет информационную функцию общегородской

площадки, где содержатся сведения обо всех аттракционах города, безопасность которых подтверждена. Бизнес, будучи заинтересованным в наличии на портале данных об эксплуатируемом им исправном аттракционе, стремиться соблюдать обязательные требования, что в итоге ведет к снижению возникновения угрозы возможного причинения вреда посетителям аттракционов.

Размещаемая информация в части подтверждения безопасности аттракционов может рассматриваться как достаточно эффективный инструмент, направленный на профилактику нарушений обязательных требований субъектами надзора.

***Информирование подконтрольных субъектов
по вопросам соблюдения обязательного требования
о прохождении ежегодного техосмотра самоходной техники
с применением современных программных средств
на портале мэра Москвы***

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» установлено обязательное требование о прохождении технического осмотра самоходной техники с установленной периодичностью:

- п. 5. Машины подлежат техническому осмотру со следующей периодичностью:

- а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие, помимо сиденья водителя, более 8 сидячих мест, – каждые 6 месяцев;

- б) остальные машины – ежегодно.

Правилами также определено, что первый технический осмотр самоходной техники проводится непосредственно после ее регистрации в органах гостехнадзора.

Эксплуатация транспортных средств, не прошедших в установленном порядке технический осмотр, запрещается и является нарушением пунктов 11, 12 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц

по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения»:

- п. 11. Запрещается эксплуатация транспортных средств, не прошедших в установленном порядке государственный технический осмотр или технический осмотр;
- п. 12. Должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, запрещается: выпускать на линию транспортные средства, имеющие неисправности, с которыми запрещается их эксплуатация, или переоборудованные без соответствующего разрешения, или не зарегистрированные в установленном порядке, или не прошедшие государственный технический осмотр или технический осмотр.

Проблемным вопросом было несвоевременное представление самоходной техники на техосмотр после ее регистрации, либо непредставление техники на техосмотр. Данная проблема возникала вследствие того, что государственная регистрация самоходной техники и проведение техосмотра самоходной техники являются разными государственными услугами, предоставляемыми органами Ростехнадзора.

При государственной регистрации самоходной техники у органов Ростехнадзора отсутствуют полномочия по проверке ее технического состояния. По аналогии с ГИБДД самоходная техника регистрируется органами Ростехнадзора на основании представленных документов.

Часть владельцев техники, пользуясь несовершенством действующего законодательства, намерено уклонялась от установленной законом обязанности по представлению техники на техосмотр, однако в некоторых случаях, несмотря на проводимую Ростехнадзором города Москвы профилактическую работу, некоторые социально-ответственные, добросовестные владельцы самоходной техники не знали о необходимости представления самоходной техники на техосмотр и соблюдения сроков ее представления на техосмотр.

Инспекцией был проведен анализ подконтрольных субъектов, обращающихся за предоставлением государственных услуг с приме-

нием портала госуслуг, в ходе которого было установлено, что доля владельцев техники, не представляющих самоходную технику на техосмотр по причине правовой неграмотности, достигала 18% от общего числа владельцев, не представляющих технику на техосмотр.

Эксплуатация самоходной техники не прошедшей ежегодный техосмотр является правонарушением, угрожающим безопасности жизни и здоровья людей, сохранности имущества, окружающей среды.

В этой связи в целях повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечения соблюдения требований безопасности для жизни и здоровья граждан при эксплуатации самоходной техники инспекцией было принято решение полностью исключить случаи, когда владельцы вновь зарегистрированной самоходной техники оставались не проинформированными о необходимости проведения ежегодного техосмотра самоходной техники непосредственно после ее регистрации.

В дополнение к использовавшимся ранее в работе методам профилактики соблюдения обязательных требований (подготовка докладов с обобщением правоприменительной практики, проведение публичных мероприятий с подконтрольными субъектами, индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований в помещениях контрольно-надзорных органов и их территориальных органов) была внедрена система индивидуального информирования владельцев самоходной техники по вопросу соблюдения обязательного требования о прохождении технического осмотра самоходной техники с применением функционала портала мэра Москвы. Суть ее в том, что каждому владельцу вновь приобретенной самоходной техники, обратившемуся в инспекцию с заявлением о государственной регистрации самоходной техники через портал, в личный кабинет на портале направляется персональное уведомление (гайдлайн) по вопросу соблюдения обязательного требования о прохождении техосмотра.

Такое уведомление носит персонализированный характер. Собственнику самоходной техники разъясняются правила и порядок проведения техосмотра именно той категории (типа) техники, с заявлением о регистрации которой он обратился, а также порядок

подачи заявления о проведении техосмотра и перечень документов, предоставление которых является обязательным. Кроме того, подконтрольный субъект получает информацию о том, какие будут предъявлены требования (включая параметры) к каждой конкретной самоходной машине при проведении ее технического осмотра и к трактористам-машинистам (трактористам), представляющим технику на техосмотр.

Для обеспечения такой возможности гостехнадзором города Москвы были переработаны схемы и логики работы инспекции, изменена статусная модель и работа внутренних алгоритмов портала. Направляемые подконтрольному субъекту информационные сообщения отображаются в личном кабинете подконтрольного субъекта в качестве одного из статусов в процессе обработки заявления о регистрации техники. Кроме того, обеспечена полная интеграция функционала с мобильным приложением портала. Направляемые информационные сообщения доступны на всех мобильных устройствах, в режимах онлайн и офлайн.

Удобство такого решения было положительно оценено подконтрольными субъектами как с точки зрения доступности, так и эстетики пользовательского интерфейса.

Благодаря такому решению ситуация, когда направленное подконтрольному субъекту уведомление не будет прочтено, полностью исключается, поскольку все направляемые подконтрольному субъекту статусы поступают в личный кабинет в определенной алгоритмом последовательности, и открытие каждого следующего статуса без открытия предыдущего не производится.

Проведение работы по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательного требования о прохождении ежегодного техосмотра самоходной техники не потребовало дополнительных материальных затрат на доработку функционала портала. Внесение изменений в логики и статусную модель было произведено силами гостехнадзора города Москвы.

С момента внедрения системы индивидуального информирования владельцев самоходной техники Инспекцией проводился ежеквартальный мониторинг реализации программы профилактики нарушений обязательных требований.

Ежегодно в Инспекцию поступает порядка 16 тыс. заявлений о регистрации 20 тыс. ед. самоходной техники. Доля заявлений о регистрации самоходной техники достигает 40% от общего количества поступающих заявлений. В соответствии с поступающими заявлениями регистрируется порядка 15 тыс. ед. техники, большая часть которых (96%) подлежит представлению на ежегодный технический осмотр непосредственно после регистрации.

С начала применения практики информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательного требования о прохождении ежегодного техосмотра самоходной техники с применением портала весной 2019 г. Инспекцией направлено более 7 тыс. уведомлений владельцам самоходных машин.

Ежеквартальный анализ эффективности применения портала в качестве инструмента информирования подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований показывает, что по отношению к аналогичному периоду 2018 г. в 2019 г. количество заявлений о прохождении техосмотра вновь регистрируемой самоходной техники увеличилось на 19% – с 9 тыс. до 11 тыс. ед. В отношении еще порядка 4 тыс. ед. техники в рамках межведомственного информационного взаимодействия с инспекциями гостехнадзора иных субъектов Российской Федерации поступила информация о ее эксплуатации на территории этих субъектов и прохождении техосмотра в инспекциях гостехнадзора, что также доказывает эффективность профилактической работы.

Благодаря информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательного требования о прохождении ежегодного техосмотра с применением портала, было пресечено более 6 тыс. случаев нарушения обязательного требования о представлении техники на ежегодный техосмотр.

Проведение мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности должностных лиц подконтрольных субъектов, переориентация действий подконтрольных субъектов на недопущение причинения вреда охраняемым законом ценностям

Гостехнадзором города Москвы проведен комплексный анализ сведений о подконтрольных субъектах, объекты которых (самоходная техника) эксплуатируются на территории города и с учетом имеющейся наработки по итогам проводимых ранее контрольно-надзорных мероприятий и механизмов обратной связи с населением, сформирован реестр подконтрольных субъектов, нарушение обязательных требований со стороны которых, помимо причинения вреда охраняемым законом ценностям, влияет на снижение позитивного имиджа Правительства Москвы у населения. Основная часть субъектов осуществляет деятельность с использованием объектов надзора как на основных строительных площадках города, так и строительных площадках районного значения, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства города и иных сферах деятельности.

По результатам анализа, инспекцией гостехнадзора города Москвы (далее – инспекция) принято решение о проведении обучающих семинаров с должностными лицами подконтрольных субъектов. Семинары ориентированы на представителей бизнес-сообщества и городских бюджетных учреждений, посещение для которых абсолютно бесплатно, необходимо только подать заявку об участии. Информация о планируемых семинарах размещается в открытом доступе на портале мэра Москвы, что позволяет охватить большую часть целевой аудитории и повысить информирование подконтрольных субъектов, так как данный сайт пользуется большой популярностью у жителей города.

Ежегодно с 2017 г. проводится не менее четырех обучающих семинаров в год, с количеством слушателей 30-60 человек. За всё время проведения обучающих семинаров его посетило 464 руководителя подконтрольных субъектов, что в пересчёте на объекты надзора (зарегистрированные в установленном порядке за ними) составляет более 14000 ед. (см. рисунок).

464 руководителя организаций прошли обучение на семинарах



*Результаты проведения обучающих семинаров
для руководителей организаций*

Обучающие семинары проводятся по разработанной программе, которая включает в себя информацию о направлениях работы гостехнадзора города Москвы, субъектах и объектах поднадзорной деятельности, подробно раскрывает информацию о надзорной деятельности и требования, предъявляемые к поднадзорным объектам при осуществлении надзорной функции, а также правовой информации действующего законодательства в области соблюдения обязательных требований. Материал программы приводится в простой и доступной форме с применением инфографических материалов в визуализированном виде, а также примеров из реальной практики инспекторского состава. Посетителям семинаров выдаются хэндбуки и гайдлайны по соблюдению обязательных требований.

С начала проведения семинаров, подконтрольные субъекты выражают благодарность инспекции за предоставленный материал, актуальность информации, содержание которой тесно сопрягается с повседневной деятельностью подконтрольных субъектов при эксплуатации объектов надзора. Об этом свидетельствует и почти двукратное увеличение количества слушателей на каждом из семинаров по сравнению с 2018 г. Многие посещают мероприятия систематически, по мере изменения законодательства в области соблюдения обязательных требований.

Положительный эффект от проводимых мероприятий выражается в снижении более чем на 70% повторяющихся однотипных административных правонарушений одним и тем же субъектом надзора (десятикратное снижение указанных нарушений), выявленных в рамках контрольно-надзорных мероприятий по исполнению обязательных требований. Это повлекло оптимизацию и перераспределение рабочего времени инспекторского состава благодаря уменьшению на 17% количества контрольно-надзорных мероприятий. Проведение обучающих семинаров позволяет обеспечивать однозначное толкование обязательных требований подконтрольными субъектами и инспекцией гостехнадзора. Все это положительно сказывается на имидже инспекции и Правительства Москвы.

Обучение сотрудников инспекции, вновь принятых на государственную гражданскую службу, а также имеющих опыт работы, является одним из важнейших аспектов повышения уровня необходимых знаний, профессиональной подготовки, правильного применения в практической деятельности по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг гражданам.

С целью быстрой адаптации и последовательного обучения вновь принятого сотрудника в структурном подразделении в отношении него составляется план становления в должности на период установленного испытательного срока, включающий в себя первичный инструктаж на рабочем месте, ознакомительный процесс с трудовой деятельностью коллектива, изучение должностного регламента. Основной задачей в этот период является изучение законодательных и нормативных документов, регламентирующих весь спектр исполняемых задач. После изучения и сдачи зачёта руководителю структурного подразделения указанный сотрудник под руководством закреплённого за ним наставника из числа наиболее опытных работников приступает к практическому исполнению своих обязанностей.

Ежемесячно со всеми сотрудниками инспекции проводятся инструкторско-методические занятия по изучению новых нормативных документов, особенностей надзорных мероприятий в отношении новых наименований и марок самоходной техники, по анализу трудовой деятельности коллектива. В конце занятия проводится письменное тестирование сотрудников по разработанным экзаменацион-

ным билетам из десяти вопросов с четырьмя вариантами ответов на каждый.

Ежегодно перед началом весенне-летнего и осенне-зимнего периода эксплуатации самоходной техники инспекция осуществляет проверку технического состояния самоходных машин и дополнительного оборудования, готовность их к использованию в течение сезона. Одновременно с контрольно-проверочными мероприятиями сотрудники инспекции разъясняют и помогают практическими рекомендациями инженерно-техническому составу организаций, ответственному за безаварийную эксплуатацию техники, вопросы грамотного технологического процесса подготовки машин. Особое внимание уделяется оборудованию постов по техническому обслуживанию, наличию на рабочих местах диагностических и технологических карт, уровню подготовки ремонтников, полноте и качеству сезонного обслуживания машин.

Об итогах надзорных мероприятий о готовности техники к сезонной эксплуатации информируются префекты административных округов Москвы и руководители предприятий и организаций.

При предоставлении государственной услуги по техническому осмотру самоходной техники должностным лицам разъясняются правила проведения, обязательные требования к техническому состоянию машин, при несоблюдении которых их эксплуатация запрещается, требования ГОСТов, методических рекомендаций, инструкций изготовителей техники по их эксплуатации, требования безопасности.

Во всех случаях проверки технического состояния самоходных машин выезд на площадку собственника техники осуществляется бесплатно, по согласованию и в удобное время без предварительной записи.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов города Москвы

Аттракционная техника представляет собой объект повышенной опасности. При несоблюдении требований к ее техническому состоянию и безопасной эксплуатации угроза причинения вреда жизни и (или) здоровью человека возрастает. В качестве критерия отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к категориям риска необходимо классифицировать эксплуатируемые аттракционы по степени потенциального биомеханического риска RB-1, RB-2 или RB-3 (рис. 1).

В начале 2019 г. утверждена временная методика применения в гостехнадзоре города Москвы риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов						
↓						
Подконтрольные объекты полностью распределены по категориям риска						
Методика разработана с учетом основного критерия оценки опасности аттракциона для пассажиров – степени его потенциального биомеханического риска, определяемой приложением № 2 технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» ЕАЭС 038/2016	Вид объекта	Степень потенциального биомеханического риска	Величина биомеханического воздействия	Число объектов	Периодичность проведения рейдов	Периодичность проверок
		RB-1	Высокая	32	По поручению один раз в месяц	Один раз в 3 года
		RB-2	Средняя	76	По поручению один раз в три месяца	Не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет
		RB-3	Низкая	135	По поручению один раз в шесть месяцев	Не чаще одного раза в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет
		RB-4	Ничтожная степень потенциального биомеханического риска	47	Согласно ТР ЕАЭС 038/2016 надзору не подлежат	

Рис. 1. Применение риск-ориентированного подхода на примере аттракционов

Гостехнадзором города Москвы в соответствии с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности,

установленных Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806) разработана Временная методика применения гостехнадзором города Москвы риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – Временная методика).

Механизм применения Временной методики реализуется следующим образом. При недобросовестной эксплуатации аттракционной техники с нарушением обязательных требований, предъявляемых к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов, нередко происходят несчастные случаи, в том числе со смертельным исходом, а негативные последствия, вызванные авариями на аттракционах весьма серьезны.

Согласно требованиям технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» ТР ЕАЭС 038/2016 регистрации в органах гостехнадзора подлежат аттракционы, при пользовании которых на пассажиров оказывается биомеханическое воздействие степени потенциального биомеханического риска RB-1 или RB-2, или RB-3. Технический регламент классифицирует аттракционы по видам, типам, степени потенциального биомеханического риска (RB), а также видам и величине биомеханического воздействия на пассажиров.

Виды биомеханических воздействий, степени потенциального биомеханического риска определяются в соответствии с перечнем согласно приложению № 2 технического регламента. Этот регламент не распространяется на аттракционы с ничтожной степенью потенциального биомеханического риска RB-4 (вероятность причинения вреда без какой-либо формы нетрудоспособности пассажира в результате биомеханических воздействий).

В соответствии с ч. 1 ст. 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля» гостехнадзор города Москвы наряду с проведением плановых внеплановых проверок может проводить плановые (рейдовые) осмотры аттракционов в процессе их эксплуатации без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (владельцами и эксплуатантами аттракционов).

Временной методикой определены критерии и показатели отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при планировании проведения плановых проверок, согласно которым в качестве категории риска необходимо учитывать, эксплуатация аттракционов какой степени потенциального биомеханического риска RB-1, RB-2 или RB-3 осуществляется эксплуатантом. При этом в случае одновременной эксплуатации аттракционов различных степеней биомеханического риска RB-1, RB-2 и RB-3 категория риска рассчитывается по максимальной степени RB.

Также Временной методикой определены категории риска при проведении плановых (рейдовых) осмотров аттракционов, согласно которым в качестве критерия категорий риска определены основания для проведения плановых (рейдовых) осмотров аттракционов и периодичность их проведения.

С учетом применения методики риск-ориентированного подхода в 2020 г. был реализован дифференцированный подход (в зависимости от степени потенциального биомеханического риска поднадзорных объектов) к планированию и проведению плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности, эксплуатирующих аттракционы. За девять месяцев 2020 г. гостехнадзором города Москвы проведены три плановые выездные проверки.

В ходе проведения проверок сотрудниками Инспекции одновременно совершаются профилактические мероприятия. Должностным лицам разъясняются обязательные требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов (требования технического регламента Евразийского экономического союза, ГОСТов, порядок государственной регистрации аттракционов и др.).

Таким образом, наметилась устойчивая тенденция снижения нагрузки на бизнес, выражающаяся в уменьшении количества проводимых плановых проверок и повышении их эффективности, с учетом применения риск-ориентированного подхода.

До 2019 г. гостехнадзор города Москвы не был наделен полномочиями по проведению плановых (рейдовых) осмотров аттракционов. В текущем году инспекция выполнила 60 плановых (рейдовых) осмотров аттракционов, проводимых без взаимодействия с владельцами (эксплуатантами) аттракционной техники, что также позволило снизить нагрузку на бизнес, неизбежно возникающую при взаимодействии, необходимом в ходе проведения плановых проверок. По результатам выявленных в ходе проведения (рейдовых) осмотров нарушений в эксплуатирующие организации направлено 28 предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 12 случаях должностные и юридические лица, своевременно не принявшие меры по устранению выявленных нарушений обязательных требований были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 49 тыс. руб.

Система риск-ориентированного подхода внедрена в гостехнадзоре только в 2019 г., Временная методика разработана собственными силами сотрудников гостехнадзора.



Дистанционное взаимодействие с подконтрольными организациями

По выявленным фактам эксплуатации аттракционной техники с нарушением обязательных требований в адрес 28 владельцев направлены уведомления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

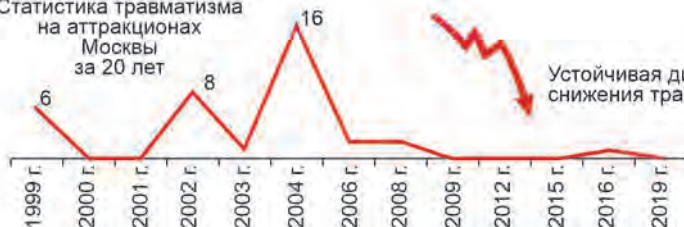


В результате принятых мер:

оперативно устранено 58 выявленных нарушений (из 70).

Должностные лица, не принявшие мер в 12 случаях, привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 49 тыс. руб.

Статистика травматизма на аттракционах Москвы за 20 лет



Устойчивая динамика снижения травматизма

Итоги плановых (рейдовых) осмотров аттракционов

Цифровая трансформация государственных услуг предоставляемых гостехнадзором Ленинградской области

В ходе реализации в Ленинградской области приоритетной программы «Цифровизация государственных услуг» было принято решение о проведении реинжиниринга услуг, предоставляемых управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю. Оно обусловлено востребованностью и возрастающим из года в год количеством запросов на оказание органами гостехнадзора государственных услуг.

Целью реинжиниринга являлось упрощение административных процедур за счет цифровизации.

В ходе первичного анализа услуг были выявлены основные отягощающие факторы, мешающие цифровизации:

- использование устаревших нормативно-правовых актов на бумажных носителях как результат предоставления государственной услуги, что не предусматривает возможности передачи документов в электронном виде с применением цифровых технологий и электронной подписи;
- технологические проблемы, когда отрасль развивается децентрализованно, отсутствует единая общероссийская база данных, реестров и информационных систем с открытыми данными для быстрого межведомственного взаимодействия.

Работа состояла из нескольких этапов. Процессный подход к управлению рассматривает деятельность организации с точки зрения процесса – устойчивой (многократно повторяющейся) деятельности, преобразующей ресурсы в результаты. Преимуществом процессного подхода является возможность определения конечных потребителей («клиентов») процесса.

Цифровизация осуществляется по следующим принципам:

- максимальный отказ от физических документов и бумажного межведомственного взаимодействия;
- запрет запроса у граждан информации, которая имеется в распоряжении государства (содержится в ведомственных, отраслевых информационных системах);

- минимизация личных посещений заявителей, участия чиновников в осуществлении межведомственных запросов и принятии решений по оказанию услуг (автоматическое предоставление);
- получение результатов оказания услуг в электронном виде;
- проактивное предоставление услуг на основании изменения статуса граждан в ведомственных реестрах;
- предоставление услуг в онлайн-режиме и внедрение многоканальности (возможность подать заявление на портале услуг, сайте ведомства, в МФЦ);
- комплексный подход к решению жизненных ситуаций граждан: организация электронных суперсервисов.

Обязательным этапом цифровой трансформации услуги является оптимизация (реинжиниринг) процесса ее предоставления.

В 2019 г. Процессным офисом совместно с Управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (гостехнадзор Ленинградской области) была проведена работа по оптимизации наиболее востребованных государственных услуг.

Все процессы осуществляются «на бумаге». Основная часть заявителей подает заявление на услугу лично (70%), второй по популярности способ подачи – личный прием в МФЦ (29%), и лишь 1% заявлений поступает через Региональный портал государственных и муниципальных услуг.

При подаче заявлений через МФЦ допускаются «технические ошибки» при вводе данных заявителя в электронное дело в АИС МФЦ, принимается неполный комплект документов, что влечет заведомо безрезультатные затраты всех участников процесса.

Логистика движения бумажных комплектов документов между МФЦ и ОИВ неэффективна, поскольку курьер не всегда синхронизируется по времени с сотрудниками гостехнадзора, принимающими пакеты документов.

Имеются проблемы в интеграции информационных систем, используемых при предоставлении услуги. Сотрудникам гостехнадзора приходится вручную заполнять сведения о заявителе и транспортном средстве, в каждом заявлении дублируя информацию из одной информационной системы в другую, где также существует риск технической ошибки (см. рисунок).



Ключевые решения по оптимизации предоставления государственных услуг

Процесс оптимизации проходил по классической методологии бережливого производства Lean (Лин), адаптированной под специфику системы государственного управления. Рабочая группа прошла три стадии работы:

- анализ и экономическая оценка текущей (AS IS) ситуации по процессу;
- проектирование целевого (TO BE) и оптимального (DREAM) процессов;
- разработка оптимизационных мероприятий.

В ходе работы использовались инструменты, позволяющие максимально полно, детально и приближенно к фактическому состоянию оценить прохождение процесса – метод гемба – участие и (или) наблюдение за осуществлением процесса, фотография рабочего дня, интервьюирование участников процесса и клиентов.

По итогам работы найдены следующие решения:

- переход на реестровую модель, замена бумажных документов по итогам предоставления государственной услуги в виде формирования юридически значимой записи в информационном ресурсе, каждое решение должно быть отражено в реестре с уникальным номером;

- минимизация «технических ошибок» в документах за счет включения соответствующих критериев в логику информационной системы с целью получения на выходе гарантированно верного заявления о предоставлении государственной услуги;
- уход от личного приема и перераспределение внутренней нагрузки государственных инженеров-инспекторов;
- проактивные уведомления и автоматизация шаблонных действий.

В системе предусмотрена возможность предварительного информирования заявителя.

Средства технического диагностирования для органов гостехнадзора научно-производственной фирмы «МЕТА»

Научно-производственная фирма «МЕТА» (НПФ «Мета») более 25 лет успешно работает на российском рынке автомобильного диагностического оборудования, оборудования для контроля и диагностики технического состояния самоходных машин и механизмов и специальной техники обеспечения безопасности дорожного движения. Основной принцип работы компании «МЕТА» – разработка и производство современного диагностического оборудования с применением высоких технологий. Более 4 тыс. станций технического осмотра и технического обслуживания в России и странах СНГ оборудованы приборами и стендами фирмы «МЕТА», более 200 тыс. средств измерений с маркой «МЕТА» используется для контроля экологических параметров на транспорте и оценки технического состояния автомобилей, автобусов, самоходных машин и механизмов по требованиям безопасности на территории России и СНГ. Продукция НПФ «МЕТА» успешно эксплуатируется в фирменных технических центрах и на станциях обслуживания автомобилей отечественных и зарубежных марок, станциях обслуживания и ремонта самоходных машин и механизмов. Многоуровневая система обучения менеджеров и сервисных инженеров, учебные центры в городах Жигулевске, Москве, Новосибирске, Иркутске, ежегодные семинары и конференции по новым разработкам, сервисная поддержка и обновление про-

граммного обеспечения позволяют успешно строить свой бизнес не только на продажах оборудования марки «МЕТА», но и на его техническом обслуживании и метрологическом обеспечении приборов в эксплуатации.

Измеритель эффективности тормозных систем ЭФФЕКТ-02.01 ГТН применяется при проверке тормозных систем методом дорожных испытаний самоходных машин и механизмов при проведении технического осмотра. Устанавливается в салоне на горизонтальной поверхности. Питание прибора осуществляется от аккумулятора, что позволяет произвести проверку на любом рабочем месте в любое время (рис. 1).



*Рис. 1. Измеритель эффективности тормозных систем
ЭФФЕКТ-02.01 ГТН*

Универсальный прибор ИСЛ-М.01 ГТН предназначен для измерения суммарного люфта рулевого управления самоходных машин и других видов техники при проведении технического осмотра. Гироскопический датчик угла поворота, датчик измерения прикладываемого усилия и мощный микропроцессор обеспечивают сочетание высокой точности, надежности и быстродействия в широком диапазоне рабочих температур (рис. 2).



Рис. 2. Люфтометр ИСЛ-М.01 ГТН

Измеритель параметров света фар ИПФ-01 – лучшее средство для контроля, диагностики и регулировки различных параметров световых приборов самоходных машин и механизмов. Эффективен при оценке световых параметров фар самоходных машин и механизмов в эксплуатации, на производстве и после ремонта, а также при техническом осмотре (рис. 3).



Рис. 3. Измеритель параметров света фар ИПФ-01

Дымомеры МЕТА-01МП ГТН служат для проверок самоходных машин и механизмов при техническом осмотре. Использование новой элементной базы и мощного микропроцессора позволило реализовать в приборе новые функциональные возможности. Измерение и обработка результатов по специальным алгоритмам тестированных методик, режим реального времени и расширенная память на 40 результатов измерений, защита оптических элементов от загрязнения потоком воздуха от миниатюрного компрессора – это неполный перечень функций, которые улучшают потребительские свойства и расширяют сферу применения прибора. Данная модель предназначена для контроля дымности сельхозмашин и разработана по требованиям и методам контроля стандартов ГОСТехнадзора (рис. 4).



Рис. 4. Дымомер МЕТА-01МП ГТН

Прибор для проверки пневматического привода тормозной системы М-100 фирмы «МЕТА» – самое рациональным и надежное средство для диагностики пневмопривода тормозных систем самоходных машин и механизмов (рис. 5).



Рис. 5. Прибор для проверки пневматического привода тормозной системы М-100

Манометры высокой точности обеспечивают измерение давления воздуха в характерных точках и на контрольных выводах пневматического и пневмогидравлического тормозного приводов, что позволяет осуществлять контроль утечки воздуха.

Портативный течеискатель ТЦ-МЕТА пользуется спросом на рынке диагностического оборудования благодаря малым габаритам, автономному питанию, удобству в эксплуатации и точности измерений. Представляет собой индикатор, предназначенный для обнаружения утечки горючих газов и паров жидкостей: метана, пропана, бутана, ацетилена, аммиака, бензина, спирта и других в газовых приборах и арматуре промышленного и бытового назначения в жилых и производственных помещениях (рис. 6).



Рис. 6. Портативный течеискатель ТЦ-META

Индикатор загрязнения жидкости ИЗЖ-М предназначен для экспресс-контроля загрязнения топлива и масел (бензин, дизельное топливо, моторные, гидравлические и трансмиссионные масла) самоходных машин и механизмов, а также в процессе испытания двигателей и фильтров (рис. 7).



Рис. 7. Индикатор загрязнения жидкости ИЗЖ-М

Индикатор ДЕТЕКТОР НМ предназначен для оперативного выявления нарушения структуры металла в его поверхностном слое, вызванного различного рода дефектами и умышленными изменениями (рис. 8).



Рис. 8. Индикатор ДЕТЕКТОР НМ

Может использоваться в лабораторных условиях и в подразделениях органов гостехнадзора для обнаружения признаков несанкционированных изменений маркировки на агрегатах, двигателях и кузовах самоходных машин и механизмов по следующим факторам:

- сварной шов;
- вкрапления цветных металлов;
- пластическая деформация;
- изменение толщины лакокрасочного покрытия.

Негосударственное образовательное учреждение Центр дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Российский технический центр безопасности дорожного движения» образовано в 2001 г. на базе научно-производственной фирмы «МЕТА». Благодаря этому Центр обладает одной из лучших в России учебной и материально-технической базой.

Основными видами деятельности НОУ ЦДПОС «РТЦ БДД» являются профессиональная подготовка, переподготовка, повышение

квалификации специалистов, удовлетворение потребностей специалистов в получении знаний о новейших достижениях в соответствующих отраслях науки и техники, передовом отечественном и зарубежном опыте, организация и проведение научных исследований, научно-технических и опытно-экспериментальных работ, консультационная деятельность.

Одно из направлений деятельности центра – подготовка технических экспертов по контролю и диагностике самоходных машин и механизмов и других видов техники при проведении технического осмотра.

Оказание государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде инспекцией гостехнадзора Тульской области

Основной целью государственной политики в области использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти является повышение эффективности государственного управления на основе общей информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Повышение эффективности государственного управления проявляется во многих факторах:

- повышении уровня прозрачности органов исполнительной власти;
- противодействии коррупции;
- формировании эффективной системы предоставления государственных услуг;
- снижении административных барьеров;
- оптимизации государственных услуг и функций.

В целях реализации основ Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, проекта «Информационное общество 2011-2020 годы»,

распоряжения правительства Тульской области от 20 августа 2015 г. № 750-р «Об утверждении Плана мероприятий по информатизации Тульской области», а также в целях повышения качества и доступности получения государственных услуг и снижения административных барьеров руководством инспекции гостехнадзора Тульской области принято решение о реализации возможности получения гражданами государственной услуги: «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде.

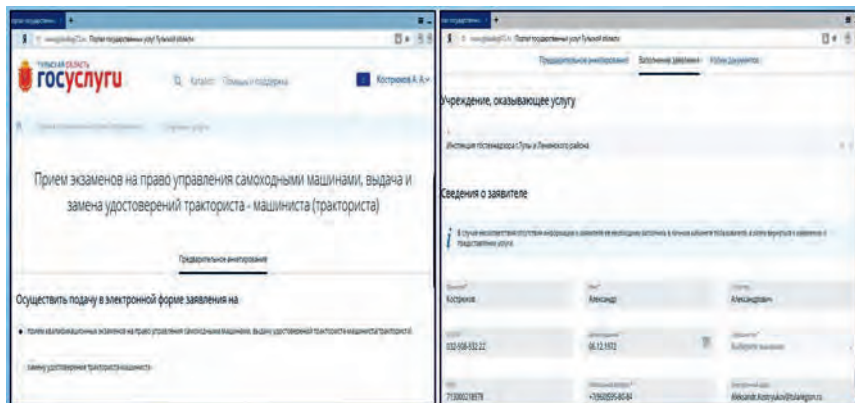
Для реализации возможности оказания указанной государственной услуги в электронном виде необходимо было доработать используемую в работе информационную систему – программный аппаратный комплекс «Гостехнадзор. Эксперт» (далее – «Гостехнадзор. Эксперт»). Поэтому были закуплены и установлены программные модули по интеграции «Гостехнадзор. Эксперт» с порталом государственных услуг и модулем по приему экзаменов. После проведения работ по установке и настройке данных модулей, появилась возможность в полном объеме перейти на формат предоставления государственной услуги.

Для информирования граждан о переводе данной государственной услуги в электронный вид, был размещен пресс-релиз на официальном сайте инспекции гостехнадзора Тульской области, соответствующая информация была опубликована в печатных СМИ. Также была разработана пошаговая инструкция для подачи заявки на оказание государственной услуги в электронном виде, которая также размещена на официальном сайте инспекции гостехнадзора Тульской области.

Для осуществления процесса подачи заявки на получение государственной услуги необходимо проделать следующие шаги (этапы), а именно:

- авторизоваться на портале государственных услуг;
- выбрать требуемый подраздел государственной услуги;
- выбрать инспекцию, в которую будет направляться заявка на государственную услугу (заявитель по своему усмотрению может прикрепить вложение со скан-копиями документов, необходимых для оказания услуги);

- заполнить необходимые поля и отправить заявку в инспекцию гостехнадзора для дальнейшей обработки (см. рисунок).



Шаги (этапы) подачи заявки на получение государственной услуги

Также для удобства заявителей в районных инспекциях были выделены места, оборудованные компьютером с выходом в интернет, с помощью которых можно подать заявку на оказание необходимой государственной услуги, а также воспользоваться консультацией инспектора.

Заявка поступившая в «Гостехнадзор. Эксперт» проверяется инспектором гостехнадзора, и после чего заявителю выставляется начисление для оплаты госпошлины. В случае если заявитель выбирает способ оплаты через портал госуслуг, то ему предоставляется скидка в размере 30% на оплату госпошлины за оказание государственной услуги. Кроме того, заявитель может оплатить госпошлину дистанционно и в любое удобное для него время через сервис «Сбербанк Онлайн».

После получения информации об оплате государственной пошлины инспектором гостехнадзора назначаются дата и время, когда заявителю необходимо прийти в инспекцию за получением государственной услуги.

Прием экзаменов осуществляется в экзаменационном классе, который отвечает всем качественным стандартам, а именно:

- одновременный прием экзаменов на десяти рабочих местах;
- наличие видеонаблюдения, которое исключает возникновение спорных моментов;
- наличие кондиционирования воздуха;
- обустроена зона ожидания экзаменуемых у экзаменационного класса.

Для исключения спорных ситуаций, коррупциогенных факторов все инспекторы городов и районов Тульской области обеспечены мобильными видеорегистраторами КОБРА ПРО A12 GPS, которые используются не только при проведении проверок тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, проведении профилактических мероприятий, но и при приеме экзаменов на право управления самоходными машинами.

После успешной сдачи заявителем теоретического и практического экзаменов инспектором гостехнадзора в ПАК «Гостехнадзор. Эксперт» формируется итоговый протокол сдачи экзаменов, на основании этого протокола, а также необходимых сведений, представленных заявителем, оформляется удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) и выдается заявителю.

Инспекцией гостехнадзора Тульской области за 9 месяцев 2020 г. было оказано 3404 услуги по приёму экзаменов и выдаче (замене) удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), из них 2886 – в электронном виде. Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронном виде составляет 84,7% (в 2019 г. – 81,5%).

По итогам внедрения государственной услуги: «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» в электронном виде достигнуты следующие показатели:

- упрощена процедура получения данной государственной услуги предоставляемой инспекцией;
- обеспечены комфортность и высокое качество получаемой услуги;
- снижена нагрузка на инспекторов;
- выполнен показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме – не менее 70%».

Использование современных методов и форм работы при оказании государственных услуг.

Дистанционное оказание государственных услуг

Государственной инспекцией гостехнадзора Самарской области оказываются три государственных услуги:

- государственная регистрации самоходных машин;
- государственная регистрации аттракционов;
- прием экзаменов и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста).

До 2017 г. государственные услуги государственными инспекциями гостехнадзора Самарской области оказывались в порядке общей очереди. Это было крайне неудобно для граждан, нужно было заранее прийти, занять очередь, написать заявление (зачастую в заявлениях делались ошибки, что приводило к его переписыванию, иногда неоднократно). Бывало, что заявители не успевали подать документы в часы приема и уходили без результата, потратив время и нервы.

В 2017 г. государственной инспекцией гостехнадзора Самарской области была организована объемная и масштабная работа по оказанию госуслуг в электронном виде. На региональном портале государственных услуг Самарской области (РПГУ СО) появились ссылки для подачи заявки на прием. Полученные заявки рассматривались инспекторами, гражданам назначались дата и время приема. В инспекциях были установлены часы приема граждан по электронной очереди. Оценив положительные моменты получения государственных услуг в электронном виде, со временем все большее количество заявителей стало обращаться в инспекции именно с помощью регионального портала государственных услуг.

Дизайн регионального портала госуслуг изменился в 2018 г., его стиль стал похож на федеральный портал. Изменилась и форма подачи заявок на получение госуслуг.

С апреля 2020 г. во избежание распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вызванной 2019-nCoV, все городские и районные инспекции гостехнадзора Самарской области полностью перешли на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием регионального портала государственных услуг.

Главным нововведением инспекции в 2020 г. стало внедрение на РПГУ СО сервиса выдачи справок о совершенных регистрационных действиях в отношении самоходных машин и аттракционов (рис. 1).

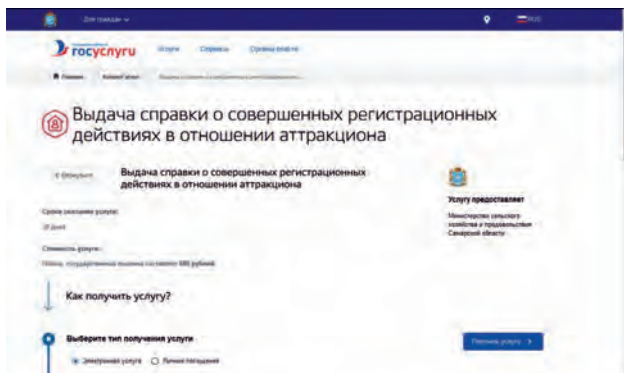


Рис. 1. Сайт РПГУ СО сервиса выдачи справок

В настоящее время проходит тестирование данных сервисов и с 1 ноября 2020 г. заявители смогут получать справки дистанционно, не посещая инспекцию. Для этого пользователю необходимо через личный кабинет регионального портала госуслуг выбрать, какую справку он хочет получить, заполнить заявку и отправить ее в инспекцию.

Инспектор проверяет заявку, создает начисление для оплаты госпошлины (сбора) за выдачу справки, которое посредством межведомственного взаимодействия отображается в личном кабинете заявителя. После получения подтверждения оплаты сбора инспектор в автоматизированном режиме (используя шаблоны) направляет справку, подписанную усиленной электронной подписью, в личный кабинет заявителя.

Отдельно следует отметить, что с сентября 2018 г. инспекцией проведена значительная работа с образовательными организациями Самарской области по переходу на прием экзаменов в электронном виде по программе «Гостехнадзор. Экзамен», которая интегрирована с программой ГИС СО «Надзор 2» («Гостехнадзор. Эксперт»).

С 1 января 2019 г. прием экзаменов и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) полностью осуществляются в элект-

ронном виде. На территории Самарской области все экзамены проводятся инспекциями гостехнадзора только в электронном виде, без использования билетов на бумажных носителях, что позволило сократить время подготовки к приему экзаменов, проверки результатов экзамена. Как следствие, общее время по оказанию госуслуги сократилось.

К преимуществам приема экзаменов в электронном виде относятся также подготовка кандидатов. У обучающегося есть возможность в течение всего периода обучения в любое удобное время с использованием доступного устройства (компьютер, планшет или смартфон) вести подготовку по актуальным билетам, находящимся в единой базе программы «Гостехнадзор. Экзамен», по которым впоследствии проводится прием экзаменов. При этом образовательное учреждение в любой момент может удаленно контролировать когда, сколько раз и насколько качественно каждый обучаемый проводил самостоятельную подготовку к сдаче теоретической части экзамена. Важно, что при приеме экзаменов в электронном виде исключены субъективные и коррупционные факторы.

С февраля 2020 г., совместно с разработчиком была доработана программа приема экзаменов в части обеспечения безопасности. В настоящее время логин и пароль инспектора скрыты от других пользователей, предусмотрена возможность доступа к протоколам экзаменов через электронную подпись (рис. 2).



Рис. 2. Оказание государственных услуг в электронном виде

Как следует из рисунка, в сфере оказания государственных услуг в электронном виде наблюдается положительная динамика.

Программное обеспечение для предоставления органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации государственных услуг в электронном виде (Управление гостехнадзора Кемеровской области)

Информационные технологии (далее – ИТ) прочно вошли в нашу жизнь и многие уже не представляют себя, свою деятельность без их использования. В этой области исследуются новые методики повышения результативности всех задач и рабочих процессов. ИТ направлены в первую очередь на улучшение условий труда занятых обработкой информационных баз людей, а также вопросами, связанными с обеспечением сохранности данных. ИТ помогают сделать рабочий процесс более эффективным, организованным, результативным. Для этого важно рационально применять наиболее современные достижения, открытия, технологии, самые актуальные методы коммуникационного взаимодействия, а также современного программного обеспечения. Для достижения успеха необходимо привлекать к рабочему процессу опытных специалистов. Правильный комплексный подход позволяет минимизировать ресурсы.

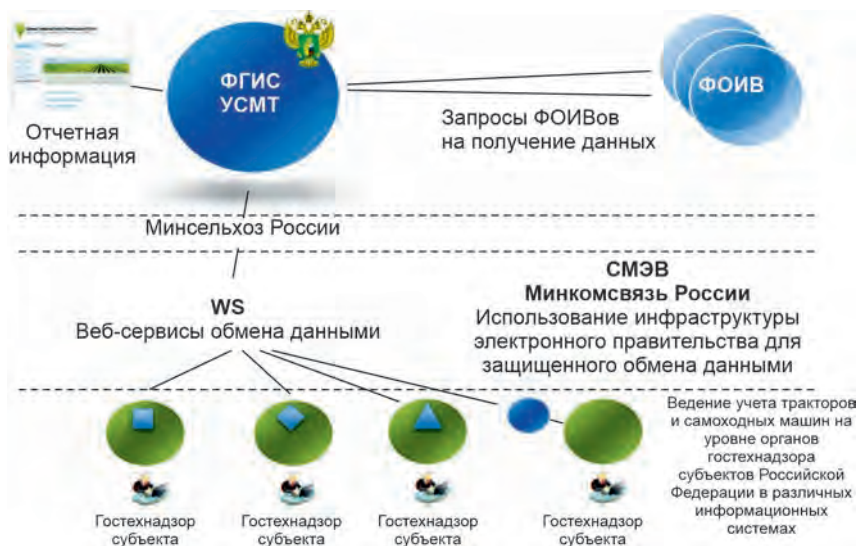
11 марта 2014 г. по результатам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Минсельхозу России, МВД России, Минпромторгу России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было дано поручение обеспечить создание федеральной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним для оперативного доступа к сведениям о зарегистрированных машинах, их техническом состоянии и владельцах (ФГИС УСМТ) (см. рисунок).

Цели создания ФГИС УСМТ:

- координация деятельности в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации;
- проведение актуального мониторинга о наличии самоходной техники и ее состоянии для реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия способствует

повышению эффективности деятельности органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации;

- осуществление оперативного взаимодействия и предоставление данных по запросам федеральных органов исполнительной власти в отношении сведений о зарегистрированных машинах, их техническом состоянии и владельцах;
- обеспечение возможности взаимодействия в электронном виде органов гостехнадзора и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при решении задач по регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним, а также между органами гостехнадзора посредством запросов сведений из единой формируемой базы.



Общая архитектура ФГИС УСМТ

В настоящее время ни одна из целей создания ФГИС УСМТ не достигнута, его функционал не выдерживает никакой критики и, как следствие, органы гостехнадзора субъектов Российской Федерации сталкиваются с такими трудностями:

- в ущерб основному виду деятельности – техническому надзору осуществляют оперативное взаимодействие и предоставление дан-

ных по запросам федеральных и региональных органов исполнительной власти в отношении сведений о зарегистрированных машинах, техническом состоянии и владельцах как в электронном виде, так и на бумажных носителях;

- не имеют возможности получить оперативные и достоверные сведения о зарегистрированных машинах, техническом состоянии и владельцах по Российской Федерации. При отправке сведений о зарегистрированных машинах, техническом состоянии и владельцах в ФГИС УСМТ дублируют их отправку в Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России (в виде электронных таблиц);

- в сфере защиты информации попадают под действия федеральных законодательных актов, предусматривающих мероприятия по защите информации. Проведение этих мероприятий требует финансовых затрат до 2 млн руб. при взаимодействии с федеральными и региональными органами исполнительной власти;

- организация взаимодействия в электронном виде с федеральными и региональными органами исполнительной власти требует до 2 млн руб. на программное обеспечение.

Достичь целей, поставленных при создании ФГИС УСМТ, – получения положительного экономического эффекта, избавления от «зависимости» от разработчиков программного обеспечения в регионах и выхода на новый уровень оказания государственных услуг возможно лишь при наличии единой информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним Российской Федерации на базе ФГИС УСМТ.

Единая программная оболочка позволит:

- создать всем регионам России одинаковые условия при оказании государственных услуг;

- гражданам регистрировать технику в любом регионе России без привязки к регистрации по месту жительства;

- реализовать проект внедрения электронного паспорта;

- минимизировать затраты на реализацию необходимых мероприятий предусмотренных законодательными актами, вступающими в силу с 1 января 2021 г.

И, самое главное, создание единой информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним в Российской Федерации даст толчок для развития цифровой экономики в области самоходной техники.

Совершенствование государственного надзора за безопасной эксплуатацией тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин

В настоящее время надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним выполняется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации».

Надзор осуществляется в процессе эксплуатации техники по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды, проводя ежегодный (кроме самоходной техники, где число посадочных мест превышает восемь) технический осмотр самоходной техники и прицепов к ней, а также в рамках профилактических операций («Трактор», «Комбайн», «Снегоход», «Прицеп» и др.) и других надзорных мероприятий. Технический осмотр самоходной техники и прицепов к ней проводится органами гостехнадзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013).

Исходя из анализа требований (включая параметры), предъявляемых при проведении технического осмотра к машинам отдельных видов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013, можно сделать вывод о том, что такие важные аспекты безопасности, как вибрация и шум на рабочем месте оператора, не контролируются в процессе эксплуатации

самоходной техники. Следует отметить, что в перечне основных неисправностей Правил проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора), утвержденных Минсельхозпродом Российской Федерации 31.05.95 № 2-21/862, которые в настоящее время являются недействующими, в п. 6.4 внимание инспектора гостехнадзора обращено, в том числе и на внешний шум проверяемой машины, который не должен превышать 85 дБА на расстоянии 7 м. Кроме того, в утвержденных 18.05.1973 «Санитарных нормах и правилах по ограничению вибрации и шума на рабочих местах тракторов, сельскохозяйственных мелиоративных, строительно-дорожных машин и грузового автотранспорта» (СанПин 1102-73) приведены установленные параметры, допустимые величины, а также условия измерений и требования к измерительной аппаратуре. Таким образом, общий анализ нормативных правовых актов позволяет сделать заключение, что надзорными органами осуществлялся контроль вибрации и шума на рабочем месте тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе эксплуатации.

Федеральные органы исполнительной власти уделяют большое внимание вопросам окружающей среды и дальнейшему улучшению условий труда работающих. Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» все транспортные средства, подлежащие государственной регистрации, в обязательном порядке должны соответствовать стандартам, регламентам, сертификатам и другой нормативной документации. Для того чтобы собственник (сельхозтоваропроизводитель) мог полноценно (с возможностью выезда на дороги общего пользования) эксплуатировать самоходную сельскохозяйственную технику, ей необходимо пройти несколько обязательных процедур:

- сертификацию, т.е. подтверждение соответствия техники требованиям технических регламентов Таможенного союза;
- государственную регистрацию в соответствующих органах.

Процедура сертификации проводится органом по сертификации, сертификационные испытания – в испытательных лабораториях. Результатом проведения сертификации является сертификат о соответствии тому или иному техническому регламенту. При проведении сертификационных испытаний технику проверяют по 50 параметрам безопасности, в том числе контролируют звук как внешний, так и на рабочем месте оператора. Результаты проведенного анализа показателей безопасности и эргономичности, представленные машиноиспытательными станциями, приведены на рис. 1, 2.



Рис. 1. Результаты измерения параметров шума трактора при испытаниях без нагрузки

Из рисунка следует, что рассматриваемые сельскохозяйственные тракторы, находящиеся на стадии приемочных испытаний, соответствуют требуемым нормативным показателям (согласно ГОСТ 12.2.019-2005 – 86 дБА). Кроме того, одним из показателей соответствия нормативу является получение сертификата соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза № ТР ТС 031/2012 «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» на перечисленные тракторы.

**Результаты измерения параметров шума в кабине трактора
при испытаниях без нагрузки**

Наименование и марка машины: трактор АНТ4050.02.01.02.00
 Заводской номер и год изготовления: 00002, 2019г.
 Марка и номер двигателя: 4G50T, C 91306841A
 Число отработанных моточасов: 147
 Место проведения испытаний: территория ФГБУ «Владимирская МИС»
 Метод проведения измерений: ГОСТ 12.2.002-91.
 Название и тип измерительных приборов, их погрешность, данные о поверке:
шумомер-вибромметр анализатор спектра ЭКОФИЗИКА-110А, № БФ190803,
свидетельство о поверке № 19-5466 от 05.03.19, прибор для измерения
влажности и температуры Testo 625, № 61552051/812, пов. св-во №207/19-
14178 от 27.12.19, измеритель «TESTO-417», зав. № 18402501004,
поверочное свидетельство от 11.12.19 №207/19-13276; барометр-анероид
БАММ-1, № 2496, свидетельство о поверке № 09.12.19 № СП 2854487

Метеоусловия

Скорость ветра, м/с	Атмосферное давление, кПа	Температура воздуха, °С	Относительная влажность, %
1,3	99,0	18,0	67,8

Результаты измерений

Обозначение включенной передачи и редуктора	Результаты измерения уровня звука, дБА	Норматив по ГОСТ 12.2.019-2015, дБА
1 повышенная	82,8	не более 86
2 пониженная	82,5	
3 повышенная	81,1	
4 пониженная	82,2	

Дата: 10.09.2020 г. Исполнитель:
 Зав. лабораторией оценки безопасности

Стадник А.В.
 Киселев В.В.

*Рис. 2. Пример протокола результатов измерения параметров шума,
 проведенного на базе ФГБУ «Владимирская МИС»*

Выбрав за основу отработанную методику проведения измерений параметров звука на рабочем месте оператора, а именно ГОСТ 12.2.002-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Техника сельскохозяйственная. Методы оценки безопасности, сотрудники кафедры эксплуатации машинно-тракторного парка и высоких технологий в растениеводстве РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

совместно со специалистами ФГБУ «Владимирская МИС» провели замеры уровня звука на рабочем месте оператора на сельскохозяйственных тракторах, возраст которых, за исключением ВТЗ-2032, более 10 лет (см. таблицу).

Результаты проведенных замеров звука представлены на рис. 3.

**Тракторы сельскохозяйственного назначения,
на которых проводились замеры звука**

№ п/п	Марка/модель трактора	Год выпуска
1	МТЗ-82.1	2004
2	ВТЗ-2032	2013
3	Т-150К	1994
4	К-701	1989
5	Агромаш-90ТГ	2010
6	ДТ-75М	1991



*Рис. 3. Результаты измерения уровня звука трактора
при проводимом обследовании*

Согласно данным рисунка показатели уровня звука у тракторов Т-150К и К-701 превышают нормативные значения, а у трактора МТЗ-82.1 этот показатель находится на пределе.

По сведениям, имеющимся в Федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним, доля тракторов, находящихся в эксплуатации и зарегистрированных в органах Ростехнадзора субъектов Российской Федерации, возрастом более 10 лет – порядка 70%. С увеличением срока службы шум в тракторе и другой самоходной технике постепенно усиливается, что вызвано увеличением зазоров, появлением люфтов вследствие износа трущихся деталей, повышением шумности двигателя и др. Это оказывает вредное влияние на здоровье трактористов, машинистов, одновременно снижалась надежность и долговечность сельскохозяйственных машин. Возможности самоходной машины по производительности не могут быть реализованы в полном объеме, кроме того, из-за шумового воздействия возможны отрицательные последствия для здоровья механизатора.

Проведенный анализ имеющихся литературных источников и нормативной правовой документации, а также обследования сельскохозяйственных тракторов показывают, что у сельскохозяйственных тракторов, находящихся в эксплуатации более 10 лет, уровень шума на рабочем месте оператора повышается, иногда превышая установленное нормативное значение. В связи с этим авторами предлагается внести изменения в действующие требования (включая параметры), предъявляемые при проведении технического осмотра к машинам отдельных видов, путем добавления в перечень надзорных мероприятий в отношении шумовых показателей.

СОДЕРЖАНИЕ

Инновационные методы повышения качества приема экзаменов на право управления самоходными машинами в Республике Башкортостан ...	5
Об обеспечении безопасной эксплуатации аттракционной техники на территории Республики Башкортостан в соответствии с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016).....	12
Организация профилактической работы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Башкортостан	18
Риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Воронежской области	27
Цифровая трансформация и проактивная деятельность инспекции гостехнадзора Липецкой области	35
Об инновациях во взаимодействии службы гостехнадзора Калининградской области с таможенными органами, органами МВД России и ФНС России.....	39
Повышение роли профилактических мероприятий в надзорной деятельности гостехнадзора города Москвы с использованием современных информационных технологий. Информирование подконтрольных субъектов с применением официального сайта гостехнадзора города Москвы	42
Проведение мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности должностных лиц подконтрольных субъектов, переориентация действий подконтрольных субъектов на недопущение причинения вреда охраняемым законом ценностям.....	51
Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов города Москвы.....	55
Цифровая трансформация государственных услуг предоставляемых гостехнадзором Ленинградской области	59

Средства технического диагностирования для органов Ростехнадзора научно-производственной фирмы «МЕТА»	62
Оказание государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдача и замена удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) в электронном виде» инспекцией Ростехнадзора Тульской области	69
Использование современных методов и форм работы при оказании государственных услуг. Дистанционное оказание государственных услуг	73
Программное обеспечение для предоставления органами Ростехнадзора субъектов Российской Федерации государственных услуг в электронном виде (Управление Ростехнадзора Кемеровской области).....	76

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

Сборник материалов

Редактор *Л.Т. Мехрадзе*
Обложка художника *П.В. Жукова*
Компьютерная верстка *Е.В. Акимовой*
Корректоры: *С.И. Ермакова, М.А. Обознова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 02.12.2020	Формат 60х84/16
Бумага офсетная	Гарнитура шрифта «Times New Roman» Печать офсетная
Печ. л. 5,5	Тираж 200 экз. Изд. заказ 127 Тип. заказ 368

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

978-5-7367-1599-2



9 785736 715992

ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ

Информационный бюллетень Минсельхоза России выпускается ежемесячно тиражом более 4000 экземпляров и распространяется во всех регионах страны, поступает в органы управления АПК субъектов Российской Федерации. В журнале публикуются материалы информационно-аналитического характера о деятельности Министерства по реализации государственной аграрной политики, отражаются приоритеты, цели и направления развития сельского хозяйства и сельских территорий, материалы о мероприятиях, проводимых с участием первых лиц государства по вопросам развития отрасли, освещается ход реализации Госпрограммы на 2013-2020 годы.

Вы прочтете проблемные статьи и интервью с руководителями регионов, ведущими учеными-аграрниками, руководителями сельхозпредприятий и фермерами. Широко представлены новости АПК регионов.

В приложении к Информационному бюллетеню публикуются официальные документы – постановления Правительства России, законодательные и нормативные акты по вопросам АПК, приказы Минсельхоза России.

Подписку можно оформить через Роспечать (индекс 37138)

**и редакцию с любого месяца и на любой период,
перечислив деньги на наш расчетный счет.**

**Стоимость подписки на 2020 г. с учетом доставки
по Российской Федерации – 4752 руб. с учетом НДС (10%);
396 руб. с учетом НДС (10%) за один номер.**

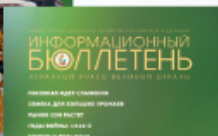
Банковские реквизиты: УФК по Московской области
(Отдел №28 Управления Федерального казначейства по МО)
ИНН 5038001475 / КПП 503801001 ФГБНУ «Росинформагротех»,
п/с 20486Х71280, р/с 4050181054525000104 в ГУ Банка России
по ЦФО БИК 044525000 ОКТ МО 46758000

**Журнал уже получают тысячи сельхозтоваро-
производителей России и стран СНГ**

В Информационном бюллетене Минсельхоза России
Вы можете разместить свои аналитические
и рекламные материалы, соответствующие целям
и профилю журнала. Размещение рекламы
можно оформить через ФГБНУ «Росинформагротех»
перечислив деньги на наш расчетный счет.

Телефоны для справок: 8 (496) 531-19-92,
(495) 993-55-83,
(495) 993-44-04.

e-mail: market-fgnu@mail.ru, ivanova-fgnu@mail.ru





ГОСТЕХНАДЗОР

