

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ  
В 2019 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Москва 2020

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**  
**«О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ**  
**В 2019 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**  
**РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**  
**И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ**  
**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,**  
**СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ»**

МОСКВА 2020



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 июня 2020 г. № 1684-р

МОСКВА

1. Утвердить национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2019 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

2. Минсельхозу России обеспечить направление национального доклада, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения, в Федеральное Собрание Российской Федерации и его опубликование в средствах массовой информации.

3. Назначить Министра сельского хозяйства Российской Федерации Патрушева Д.Н. представителем Правительства Российской Федерации при представлении информации о национальном докладе, указанном в пункте 1 настоящего распоряжения, на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

# 1

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### раздел

Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2019 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия подготовлен в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа), определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации плановых мероприятий и показатели их результативности, предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса (далее – АПК) с учетом членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации (далее – ВТО), Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ.

Государственная программа разработана в соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242. В программе выделены проектная и процессная части.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» в проектную часть Государственной программы включены:

- федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;
- федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
- ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;
- ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»;
- ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»;
- ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» к процессной части Государственной программы отнесены следующие ведомственные целевые программы (далее – ВЦП):

- «Устойчивое развитие сельских территорий», направленная на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, повышение уровня жизни сельского

населения и уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

- «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», предусматривающая мероприятия по регулированию рынков сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания благоприятной эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации; выполнения бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, государственных заданий; снижения негативных последствий для сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с наступлением чрезвычайных ситуаций природного характера, а также совершенствования государственных и информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления АПК;

- «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора», ответственным исполнителем которой является Россельхознадзор;

- «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса», включающая в себя мероприятие по обеспечению сохранности и пополнению коллекции генетических ресурсов растений, являющихся стратегической основой устойчивого развития отечественной селекции, и мероприятие по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 (далее – ФНТП), посредством реализации подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» и «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП, что позволит создать условия для стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции за счет применения семян новых отечественных сортов, полученных в рамках выполнения ФНТП. Реализация ВЦП осуществляется Минсельхозом России и Минобрнауки России; а также основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы», направленное на обеспечение деятельности центрального аппарата Минсельхоза России.

Срок реализации вышеуказанных ВЦП – 2019-2025 гг.

В пилотной Государственной программе выделены следующие цели:

- 1) обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции АПК (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 г. составит 115,1% по отношению к уровню 2017 г.);

- 2) достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 г. в объеме 5774,3 млрд;

- 3) достижение темпа роста экспорта продукции АПК в 2025 г. в размере 210,6% по отношению к уровню 2017 г.;

- 4) достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 г. в размере 121,8% по отношению к уровню 2017 г.;

- 5) достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на одного члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 г. в размере 21 870 руб.

# 2

## раздел

# ОБЩИЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ в 2019 году

Реализация мероприятий Государственной программы в 2019 году осуществлялась в пределах бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете).

В соответствии с Федеральным законом о бюджете в 2019 г. на реализацию Государственной программы были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 306 110,45 млн руб.

Согласно уточненной бюджетной росписи в 2019 г. на реализацию Государственной программы были направлены бюджетные ассигнования в сумме 318 279,07 млн руб. Фактически мероприятия Государственной программы профинансированы в объеме 311 508,18 млн руб., или 97,9% к бюджетной росписи (табл. 2.1).

Таблица 2.1

### Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы в 2019 г.

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий, главных распорядителей бюджетных средств	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям	
	предусмотрено паспортом Государственной программы	утверждено Федеральным законом о бюджете	уточненная бюджетная роспись		утвержденным Федеральным законом о бюджете	уточненной бюджетной росписи
Всего	303 619 798,4	306 110 448,5	318 279 068	311 508 176,5	101,8	97,9
Минсельхоз России	261 732 803,5	264 409 164,3	264 475 115,3	261 138 750,3	98,8	98,8
Россельхознадзор	14 547 268,6	14 611 358,6	16 941 658	16 903 179,7	115,7	99,8
Минобрнауки России	391 374,9	391 374,9	391 374,9	391 374,6	100	100
Минфин России	17 513 666,9	17 513 666,9	27 020 380,3	25 000 000	142,7	92,5
Росавтодор	9 334 700	9 179 899,3	9 445 554,9	8 070 873,5	87,9	85,4
Росжелдор	99 984,5	4 984,5	4 984,5	3 998,6	80,2	80,2
Направление (подпрограмма) «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	228 916 726	231 649 335,6	232 656 424,1	230 393 627,99	99,5	99
Минсельхоз России	221 832 554,1	214 565 163,7	205 484 547,2	203 223 526,15	94,7	98,9
Россельхознадзор	2 084 171,9	2 084 171,9	2 171 876,9	2 170 101,84	104,1	99,9
Минфин России	15 000 000	15 000 000	25 000 000	25 000 000	166,7	100

Продолжение табл. 2.1

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий, главных распорядителей бюджетных средств	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотрено паспортом Государственной программы	утверждено Федеральным законом о бюджете	уточненная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям	
					утвержденным Федеральным законом о бюджете	уточненной бюджетной росписи
Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	59 926 874,3	59 926 874,3	59 926 874,3	59 655 455,42	99,5	99,5
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	114 807 252,7	109 057 371,7	109 064 460,2	108 842 063,15	99,8	99,8
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	8 000 000	16 482 490,6	19 482 490,6	19 481 793,94	118,2	100
Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	38 809 599	38 809 599	38 809 599	37 060 378,2	95,5	95,5
Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	7 373 000	7 373 000	5 373 000	5 353 937,3	72,6	99,6
Подпрограмма «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса»	74 703 072,4	74 461 112,9	85 570 440,1	81 062 344,5	108,9	94,7
Минсельхоз России	49 900 249,4	49 844 000,6	58 938 364,4	57 863 020,5	116,1	98,2
Россельхознадзор	12 463 096,7	12 527 186,7	14 769 781,1	14 733 077,8	117,6	99,8
Минобрнауки России	391 374,9	391 374,9	391 374,9	391 374,6	100	100
Минфин России	2 513 666,9	2 513 666,9	2 020 380,3	0	0	0
Росавтодор	9 334 700	9 179 899,3	9 445 554,9	8 070 873,5	87,9	85,4

Продолжение табл. 2.1

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий, главных распорядителей бюджетных средств	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотрено паспортом Государственной программы	утверждено Федеральным законом о бюджете	уточненная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям	
					утвержденным Федеральным законом о бюджете	уточненной бюджетной росписи
Росжелдор	99 984,5	4 984,5	4 984,5	3 998,6	80,2	80,2
Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»	0	50 000	50 000	22 900	45,8	45,8
Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»	13 276 514,9	13 274 824,2	13 342 603,4	13 175 690	99,3	98,7
Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий»	17 417 030,10	18 537 957,9	18 806 093,50	17 349 359,11	93,6	92,3
Ведомственная целевая программа «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	29 896 606,9	28 030 247,2	36 076 014,5	33 338 359,9	118,9	92,4
Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»	480 474,9	900 104,9	970 004,9	905 985,3	100,7	93,4
Ведомственная целевая программа «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»	12 463 096,7	12 527 186,7	14 769 781,1	14 733 077,8	117,6	99,8
Основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы»	1 169 348,9	1 140 792	1 555 942,7	1 536 972,9	134,7	98,8
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (остатки 2018 г.)			52 203,7	52 203,7		100

В 2019 г. были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 9320,05 млн руб., в том числе:

- для осуществления взноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг» в размере 3000 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2019 г. № 904-р);

- на предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Кабардино-Балкарской Республики в целях софинансирования расходных обязательств Кабардино-Балкарской Республики, связанных с возмещением части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК, в размере 7,09 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № 1573-р);

- для предоставления в 2019 г. бюджету Оренбургской области субсидии на обеспечение устойчивого развития сельских территорий (развитие водоснабжения в сельской местности) в рамках ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» подпрограммы «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» Государственной программы в размере 2,48 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № 1574-р);

- в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 г. на территории Забайкальского края в связи с природными пожарами, на оказание разовой финансовой помощи в виде предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Забайкальского края в размере 820,91 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2019 г. № 1268-р);

- в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 г. на территории Дальневосточного федерального округа в связи с паводком, для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Амурской области на оказание финансовой помощи в размере 3 933,12 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 2496-р);

- в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 г. на территории Дальневосточного федерального округа в связи с паводком, для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Приморского края на оказание финансовой помощи в размере 405,4 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 2493-р);

- в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 г. на территории Дальневосточного федерального округа в связи с паводком, для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Хабаровского края на оказание финансовой помощи в размере 205,17 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 2495-р);

- в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 г. на территории Дальневосточного федерального округа в связи с

паводком, для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Еврейской автономной области на оказание финансовой помощи в размере 434,54 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 2494-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3235-р);

- в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 г. на территории Иркутской области в результате паводка, для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области на оказание разовой финансовой помощи в размере 511,35 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июля 2019 г. № 1672-р в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1943-р и 31 октября 2019 г. № 2578-р).

Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 г. составил 103,8%, что выше целевого показателя Государственной программы на 1 процентный пункт (далее – п.п.).

Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 г. составил 104,5%, что выше планового значения на 2,2 п.п. В 2019 г. удалось собрать большой урожай отдельных сельскохозяйственных культур, а по некоторым культурам – установить рекорды по валовым сборам.

Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 г. снизился к плановому значению на 0,8 п.п., составив 102,7%. Это обусловлено снижением в 2019 г. производства по отдельным её видам.

По итогам года отклонение значения целевого показателя Государственной программы по индексу инвестиций в основной капитал сельского хозяйства по отношению к уровню 2017 г. в сторону снижения составило 3,1 п.п., что обусловлено закредитованностью предприятий, ценовой волатильностью и переориентированием инвестиций на пищевую и перерабатывающую отрасли.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям (далее – СХО), не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в отчетном г. выросла по сравнению с 2018 г. на 10,7%, с 2017 г. – на 21,7%.

Информация по достижению плановых значений целевых показателей Государственной программы представлена в табл. 2.2.

Информация об импорте/экспорте сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2019 г. (с учетом экспорта рыбы и морепродуктов Российской Федерации, не подлежащих доставке для оформления на территории Российской Федерации).

Внешняя торговля Российской Федерации характеризуется отрицательным сальдо российского торгового баланса по сельскохозяйственной продукции и продовольствию.

Таблица 2.2

**Достижение плановых значений целевых показателей  
Государственной программы**

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.		
			план	факт	выполнение, %
<i>Показатели целей Государственной программы</i>					
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 г., %	100	99,8	102,8	103,8	101
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2017 г., % <sup>1</sup>	100	104,4	105,1	102	97,1
Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд руб.	3263,8	3528,6	3851,7	3794,7	98,5
Темп роста экспорта продукции АПК к 2017 г., %	100	119,3	111,1	118,4	106,6
Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности (в среднем на одного члена домашнего хозяйства в месяц), руб. <sup>2</sup>	18 309,1	19 188,5	19 120	20 356,5	106,5
<i>Важнейшие показатели Государственной программы</i>					
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 г., %	100	98,5	102,3	104,5	102,2
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 г., %	100	101,1	103,5	102,7	99,2
Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к 2017 г., % <sup>3</sup>	100	104,9	105,9	110	103,9
Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к 2017 г., % <sup>3</sup>	100	102,6	100,2	105,8	105,6
Рентабельность СХО (с учетом субсидий), %	12	12,5	16	14,6	91,3

По данным ФТС России, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. товарооборот Российской Федерации с зарубежными странами остался на прежнем уровне, импорт увеличился на 0,7%, экспорт уменьшился на 0,7% (табл. 2.3).

<sup>1</sup> По полному кругу хозяйствующих субъектов по сумме кодов ОКВЭД2 (01.1 + 01.2 + 01.3 + 01.4 + 01.5).

<sup>2</sup> За 2019 г. приведены предварительные данные Росстата, полученные по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств.

<sup>3</sup> По оперативным данным.

Таблица 2.3

**Товарооборот Российской Федерации с зарубежными странами, млн долл. США**

	2018 г.	2019 г.	Темпы роста	
			%	+/-
Товарооборот	55 559	55 560	100	1
Импорт	29 757	29 951	100,7	194
Экспорт	25 802	25 609	99,3	-193
Сальдо торгового баланса	-3955	-4342	109,8	-387

В товарной структуре экспорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2019 г. составила 6%.

Основными товарными позициями в структуре экспорта сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении являлись зерновые культуры (31,1%, в том числе пшеница – 25,1%), рыба и морепродукты (21%, в том числе рыба мороженая – 9,8%), растительные масла (12,2%, в том числе масло подсолнечное – 8,6%).

Основные страны-импортеры – Китай, Турция, Казахстан, Республика Корея, Египет, Белоруссия, Нидерланды, Иран.

В 2019 г. по сравнению с 2018 г. возрос экспорт следующих видов сельскохозяйственной и продовольственной продукции: ракообразные – на 12,3%, мясо птицы – на 13,4%, картофель – в 1,8 раза, свинина – в 1,8 раза, сахар – в 1,8 раза, растительные масла – на 38,8%, в том числе подсолнечное – в 1,5 раза, рапсовое масло – на 41%, семена масличных – на 30,7%, в том числе семена подсолнечника – в 7,6 раза, льна – на 37,7%, пшеничная мука – на 21,7%, кондитерские изделия – на 15,7%, рис – на 15,7%, жмыхи – на 38,1%.

Вместе с тем наблюдалось снижение экспортных поставок зерновых культур на 28,1%, в том числе ячменя – на 27,2%, кукурузы – в 1,5 раза, пшеницы – на 27,6%, рыбного филе – на 16,4%, семян рапса – на 10,2%, соевых бобов – на 7%, мороженой рыбы – на 7,8%, овощей сушеных бобовых – на 9,1%.

В товарной структуре импорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2019 г. составила 12,2%.

Основными товарными позициями в структуре импорта сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении являлись фрукты и орехи (17,1%, в том числе бананы – 3,7%, цитрусовые – 4,3%), алкогольная и безалкогольная продукция (10,1%), мясо и мясопродукты (6,3%, в том числе мясо крупного рогатого скота (далее – КРС) – 3,5%, мясо птицы – 1,3%), молоко и молокопродукты (9%, в том числе сыры – 3,9%), овощи (6,1%, в том числе томаты – 2,1%), масличные семена (4,8%, в том числе соевые бобы – 2,6%), рыба и рыбопродукция (6%).

Основные страны-экспортеры – Белоруссия, Китай, Бразилия, Германия, Турция, Эквадор, Италия.

В 2019 г. по сравнению с 2018 г. снизился импорт картофеля в 1,9 раза, томатов – на 3,4%, мяса КРС – на 12,9%, соевых бобов – на 9,4%, чая – на 7,9%, яблок и груш – на 16,8%.

Одновременно выросли объемы импортных поставок ржи с 47,7 т до 16,1 тыс. т, сливочного масла – на 31,9%, свинины – на 28,9%, молочной сыворотки – на 25,2%, лука – на 17,9%, капусты – на 20,7%, мороженой рыбы – на 13,3%, кофе – на 11,3%, молока и сливок сгущенных – 8,5%, сыра – на 11,2%, консервированных томатов – 14,3%, риса – на 8,4%, семян подсолнечника – на 26,8%, шоколада – на 9,6%.

### **Информация о выполнении показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации**

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 утверждена новая Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина продовольственной безопасности).

Изменилась модель развития АПК с импортозамещающей на экспортно ориентированную.

Доктриной продовольственной безопасности также уточнены понятия «продовольственная безопасность», «продовольственная независимость», «экономическая доступность продовольствия», «физическая доступность продовольствия».

Продовольственная безопасность – состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не менее рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни. Продовольственная безопасность определяется как уровень самообеспечения в процентах и рассчитывается как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления.

По оценке Минсельхоза России, в 2019 г. достигнуты или превышены пороговые значения показателей продовольственной независимости (самообеспеченности) Российской Федерации:

- по зерну – 155,5%, что в 1,6 раза выше порогового значения (не менее 95%), установленного Доктриной продовольственной безопасности (+8,3 п.п. к 2018 г.);
- сахару – 125,4%, что в 1,4 раза выше порогового значения (не менее 90%) (+ 17,4 п.п. к 2018 г.);
- маслу растительному – 175,9%, что почти в 2 раза выше порогового значения (не менее 90%) (+18,6 п.п. к 2018 г.);
- мясу и мясопродуктам – 96,7%, что на 11,7 п.п. выше порогового значения (не менее 85%) (+1 п.п. к 2018 г.).

Самообеспеченность остается ниже пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности:

- по молоку и молокопродуктам – 84,4%, что на 5,6 п.п. ниже порогового значения (не менее 90%) (+0,5 п.п. к 2018 г.);
- соли пищевой – 65%, что на 20 п.п. ниже порогового значения (не менее 85%) (-2,3 п.п. к 2018 г.);

- овощам и бахчевым культурам – 88,4%, что на 1,6 п.п. ниже порогового значения (не менее 90%) (+1,2 п.п. к 2018 г.);

- фруктам и ягодам – 39,5%, что в 1,5 раза ниже порогового значения (не менее 60%) (+0,7 п.п. к 2018 г.).

Осталась на уровне прошлого года самообеспеченность картофелем – 94,9%, что на 0,1 п.п. ниже порогового значения (не менее 95%) (табл. 2.4).

В 2019 г. на лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства субъектов Российской Федерации, направлены средства федерального бюджета в объеме 128 166 млн руб.

Доведено до сельскохозяйственных товаропроизводителей 126 916,3 млн руб. (99% доведенных лимитов), из региональных бюджетов доведено до сельскохозяйственных товаропроизводителей 25 411,7 млн руб., или 98,3% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 25 852,6 млн руб.

Таблица 2.4

**Самообеспеченность основными продуктами питания, %**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
						план <sup>4</sup>	факт
Зерно	153,8	149,1	160	170,6	147,2	95	155,5
Масло растительное	143,1	125,5	142,6	153,5	157,3	90	175,9
Сахар:							
всего	95,4	100,6	105,9	115,1	108	90	125,4
произведенный из сахарной свеклы	83,8	89,9	101,5	115,1	108	-	125,4
Картофель	98	102,1	93,2	91,1	95,3	95	94,9
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	78,1	79,9	80,7	82,3	83,9	90	84,4
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	82,8	88,7	90,6	93,5	95,7	85	96,7
Соль пищевая	46,5	68,5	66,2	63,9	67,3	85	65
Овощи и бахчевые	84,1	86,8	87,4	87,6	87,2	90	88,4
Фрукты и ягоды	32,5	32,5	36,5	33,1	38,8	60	39,5

Мероприятия Государственной программы профинансированы:

- на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства – 11 327 млн руб., или 99,9% доведенных лимитов в размере 11 341,7 млн руб. (из региональных бюджетов – 3789,8 млн руб., или 99,9% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 3794,3 млн руб.);

<sup>4</sup> Пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности.

- повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 7962,2 млн руб., или 99,97% доведенных лимитов в размере 7964,4 млн руб. (из региональных бюджетов – 3280,8 млн руб., или 99,98% от предусмотренных соглашениями лимитов в размере 3281,4 млн руб.);

- содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК – 40 360,3 млн руб., или 99,4% доведенных лимитов в размере 40 620,8 млн руб. (из региональных бюджетов – 8812,6 млн руб., или 96,8% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 9106,8 млн руб.);

- иные межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 32 114,1 млн руб., или 99,4% доведенных лимитов в размере 32 320,5 млн руб. (из региональных бюджетов – 3709,3 млн руб., или 99,7% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 3722 млн руб.);

- иные межбюджетные трансферты на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК – 5911,4 млн руб., или 99,9% от доведенных лимитов в размере 5915,5 млн руб. (из региональных бюджетов – 536,3 млн руб., или 99,9% от предусмотренных соглашениями лимитов в размере 536,6 млн руб.);

- иные межбюджетные трансферты на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК из резервного фонда Правительства Российской Федерации Кабардино-Балкарской Республике – 7,1 млн руб., или 100% доведенных лимитов (из региональных бюджетов – 0,4 млн руб., или 100% предусмотренных соглашениями лимитов);

- реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 7685,8 млн руб., или 97,9% доведенных лимитов в размере 7853,4 млн руб. (из региональных бюджетов – 1348,7 млн руб., или 95,9% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 1405,7 млн руб.);

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 5353,9 млн руб., или 99,6% годовых лимитов в размере 5373 млн руб. (из региональных бюджетов – 305,4 млн руб., или 99,8% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 306,1 млн руб.);

- обеспечение устойчивого развития сельских территорий – 9761,3 млн руб., или 97,9% от доведенных лимитов в размере 9965,8 млн руб. (из региональных бюджетов – 3628,5 млн руб., или 98,1% предусмотренных соглашениями лимитов в размере 3699,4 млн руб.);

- иные межбюджетные трансферты на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, – 6433,1 млн руб., или 94,6% от доведенных лимитов в размере 6803,8 млн руб.

По данным сводной отчетности об ожидаемых результатах деятельности СХО за 2019 г., подготовленной на основании отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК, получающих государственную поддержку, представленных субъектами Российской Федерации, рентабельность СХО (с учетом субсидий) ожидается на уровне 14,6%, что ниже целевого показателя (16%) на 1,4 п.п., однако выше уровня 2018 г. на 2,1 п.п. (12,5%). Без учета субсидий рентабельность составит 9,9% против 6,3% в 2018 г.

В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) ожидается в сумме 377,5 млрд руб., что на 20,5% выше уровня 2018 г. При этом удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности СХО составит 87,2% (на 4,2 п.п. выше предшествующего года) при сокращении их общего количества (табл. 2.5, 2.6).

Таблица 2.5

**Группировка СХО по уровню рентабельности по Российской Федерации**

Группировка	2018 г.		2019 г. <sup>5</sup>	
	количество, ед.	доля группы к итогу, %	количество, ед.	доля группы к итогу, %
Всего	17 518	100	16 544	100
Из них по уровню рентабельности с учетом субсидий:				
свыше 100%	577	3,3	426	2,6
от 90% до 100%	107	0,6	84	0,5
от 80% до 90%	149	0,9	161	1
от 70% до 80%	214	1,2	215	1,3
от 60% до 70%	292	1,7	313	1,9
от 50% до 60%	471	2,7	504	3
от 40% до 50%	657	3,8	802	4,8
от 30% до 40%	1019	5,8	1223	7,4
от 20% до 30%	1747	10	2056	12,4
от 10% до 20%	3081	17,6	3347	20,2
от 0% до 10%	6280	35,8	5366	32,4
от -10% до 0%	802	4,6	634	3,8
от -20% до -10%	548	3,1	396	2,4
от -30% до -20%	405	2,3	285	1,7
от -40% до -30%	252	1,4	179	1,1
от -50% до -40%	176	1	99	0,6
от -60% до -50%	131	0,7	82	0,5
от -70% до -60%	105	0,6	68	0,4
от -80% до -70%	75	0,4	45	0,3
от -90% до -80%	53	0,3	41	0,2
от -100% до -90%	54	0,3	30	0,2
менее -100%	323	1,8	188	1,1

<sup>5</sup> Ожидаемые данные за 2019 г. включают в себя показатели товаропроизводителей, зарегистрированных как юридическое лицо.

Таблица 2.6

**Уровень рентабельности от реализации основных видов сельскохозяйственной продукции за 2018 г. и ожидаемый за 2019 г. по Российской Федерации**

Показатели	2018 г.	2019 г. <sup>6</sup>	Изменение (+; -)
Уровень рентабельности, %:			
с учетом субсидий	12,5	14,6	+2,1
без учета субсидий	6,3	9,9	+3,6
Уровень рентабельности от продаж, %			
(без учета продукции подсобных производств и промыслов)	14,4	13,5	-0,9
В том числе продукции:			
растениеводства	23	23,4	+0,4
животноводства	9,1	8,1	-1
глубокой переработки сельскохозяйственного сырья	7,5	2	-5,5
Справочно: продукции подсобных производств и промыслов	-	7,2	
<b>Продукция растениеводства</b>			
Зерновые и зернобобовые культуры (с учетом риса и кукурузы на зерно)			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	25,6	29,1	+3,5
Зерновые и зернобобовые культуры (без учета риса и кукурузы на зерно)			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	27	29	+2
Кукуруза			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	15,1	29,1	+14
Рис			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	24,1	34,9	+10,8
Подсолнечник			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	33,2	36,1	+3
Сахарная свекла			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	27,6	5,7	-21,9
Картофель			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	22,9	15,6	-7,3
Овощи открытого грунта <sup>7</sup>			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	12,6	17,5	+4,9
Овощи защищенного грунта			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	5,5	6	+0,5
Соя			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	25,2	20,1	-5,1
Виноград			
<i>Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %</i>	26,2	32,6	+6,4
<b>Продукция животноводства</b>			
Молоко			
<i>Уровень рентабельности от реализации, %:</i>			
<i>сырого молока без учета субсидий</i>	15,1	18,6	+3,5
<i>молока и молочных продуктов без учета субсидий</i>	14,5	17,4	+2,9

Продолжение табл. 2.6

Показатели	2018 г.	2019 г. <sup>6</sup>	Изменение (+; -)
Крупный рогатый скот			
Уровень рентабельности от реализации, %:			
без переработки без учета субсидий	-31,5	-26,6	+4,9
включая первичную переработку, без учета субсидий	-30,8	-23,6	+7,2
Свиньи			
Уровень рентабельности от реализации, %:			
без переработки без учета субсидий	40,8	24,3	-16,5
включая первичную переработку, без учета субсидий	35,2	17,6	-17,6
Овцы и козы			
Уровень рентабельности от реализации, %:			
без переработки без учета субсидий	-5	-5,2	-0,2
включая переработку, без учета субсидий	-8,4	-6,6	+1,8
Птица всех видов			
Уровень рентабельности от реализации, %:			
без переработки без учета субсидий	-0,6	4,4	+5
включая переработку, без учета субсидий	5,9	6,3	+0,4
Шерсть			
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %	-37,1	-27,5	+9,6
Яйцо (птицы всех видов)			
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий, %	9,2	3,6	-5,6

<sup>6</sup> Ожидаемые данные за 2019 г. включают в себя показатели товаропроизводителей, зарегистрированных как юридическое лицо.

<sup>7</sup> Без учета семенных посевов (семенников) овощных культур.

# 3 раздел

## ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ в 2019 году

Государственная поддержка отраслей сельского хозяйства в 2019 году осуществлялась в рамках ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в составе одноименного направления (подпрограммы) посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на оказание несвязанной поддержки СХО;
- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;
- на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК (далее – «единая» субсидия).

На оказание несвязанной поддержки СХО в области растениеводства в 2019 г. были направлены ассигнования федерального бюджета в объеме 11,3 млрд руб.

### 3.1. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»

#### 3.1.1. Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

##### Итоги реализации ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

В рамках реализации ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2019 г. произведено 121,2 млн т зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий, 54,4 млн т сахарной свеклы, 22,1 млн т картофеля, в том числе в СХО, крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – К(Ф)Х) и индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) – 7,6 млн т, 14,1 млн т овощей, в том числе СХО, К(Ф)Х и ИП – более 6,8 млн т, из них овощей открытого грунта – 5,5 млн т, в зимних теплицах – 1,14 млн т, заложены рекордные 18,2 тыс. га новых садов.

По данным Росстата, валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий составил рекордные 3,5 млн т, из них в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, – 1,18 млн т.

За 2019 г., по предварительным данным Росстата, объем производства скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составил 15,16 млн т, что на 1,9% больше уровня 2018 г.

Основной прирост производства скота и птицы на убой обеспечен за счет увеличения объемов производства свиней на убой в живом весе на 5,1%, или на 245 тыс. т, к уровню 2018 г.

В последние годы свиноводство в Российской Федерации динамично развивается. Отрасль стала конкурентоспособной и привлекательной для инвесторов. По объемам производства свинины в мире Российская Федерация находится на пятом месте. Крупнейшими производителями свинины являются Китай, страны Европейского союза, США и Бразилия.

В 2019 г. объем производства свиней на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составил 5 млн т, что на 5,1%, или на 245 тыс. т, больше уровня 2018 г.

Птицеводство в Российской Федерации занимает лидирующее положение в общем объеме производства скота и птицы на убой (в живом весе) с удельным весом 44,2%.

По итогам прошлого года объем производства птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составил 6,7 млн т, что на 0,6% (+37 тыс. т) больше уровня 2018 г.

Продолжился рост объемов производства КРС на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий. По итогам 2019 г. объем производства КРС составил 2,8 млн т, что на 0,8% больше уровня 2018 г. Данный прирост обеспечен за счет увеличения объемов производства в СХО (+1,4%) и К(Ф)Х<sup>8</sup> (+5%).

Объем производства молока в хозяйствах всех категорий в 2019 г. составил 31,34 млн т, что на 2,4% больше уровня 2018 г. Надой молока в расчете на одну корову в СХО (без учета микропредприятий) вырос по сравнению с 2018 г. на 401 кг и составил 6492 кг.

**Сведения о достижении целевых показателей ведомственного проекта  
«Развитие отраслей агропромышленного комплекса,  
обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

***Растениеводство***

По данным Росреестра, на 1 января 2019 г. площадь сельскохозяйственных угодий в наличии у предприятий, организаций, хозяйств, обществ, граждан (объединений граждан), занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, составляет 193,4 млн га (100,1% к 2018 г.). В структуре сельскохозяйственных угодий пашня составляет 60,5% (117 млн га), кормовые угодья – 36,7% (71 млн га), на долю многолетних насаждений и залежей приходится 2,8%.

В отчетном периоде прирост площади сельскохозяйственных угодий составил 161,5 тыс. га, в том числе пашни – 125,3 тыс. га, кормовых угодий – 43,6 тыс. га, многолетних насаждений – 4,7 тыс. га. Площадь залежей уменьшилась на 12,1 тыс. га.

<sup>8</sup> Включая ИП.

В 2019 г. в Российской Федерации вся посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 79,9 млн га, что на 0,3% больше уровня 2018 г. и на 2,6% больше уровня 2014 г.

Зерновые и зернобобовые культуры были посеяны на площади 46,7 млн га, что на 0,7% больше уровня 2018 г. и на 1,1% больше уровня 2014 г. Площадь посевов кукурузы на зерно увеличилась на 5,7%, пшеницы – на 3%, ячменя – на 5,6%, риса – на 6,9%, проса – в 1,5 раза. Также в 2019 г. произошло увеличение площадей под подсолнечником на 5,2%, соей – на 4,4%, льном-долгунцом – на 11%. Посевы рапса сократились на 1,8%, гречихи – на 22,3% (табл. 3.1.1.1).

Таблица 3.1.1.1

**Посевные площади сельскохозяйственных культур  
в хозяйствах всех категорий, тыс. га**

Наименование культур	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Посевная площадь – всего	77 853,7	78 634,8	79 311,9	80 048,7	79 633,7	79 880,5	100,3
Зерновые и зернобобовые культуры	46 157,1	46 608,7	47 099,8	47 705,4	46 339,4	46 660,4	100,7
В том числе:							
пшеница озимая и яровая	25 257,6	26 826,7	27 708,8	27 923,6	27 264,1	28 091,7	103
рожь озимая и яровая	1876,8	1292,1	1264,7	1185,1	980,1	849,9	86,7
тритикале озимая и яровая	251,4	250,6	228,1	174,7	153,8	139,8	90,9
кукуруза	2676,5	2761,5	2887,4	3019,1	2452	2592,7	105,7
ячмень озимый и яровой	9355,3	8865,7	8321,6	8010,3	8325,1	8793	105,6
овес	3258,1	3047,4	2860,4	2887,3	2853,3	2545,4	89,2
рис	196,7	202,1	207,6	186,7	181,5	194,1	106,9
гречиха	1007,7	957	1205	1692	1044,7	811,4	77,7
просо	505,7	594,6	435,3	264,8	259,8	392,9	151,3
зернобобовые	1594,8	1586,8	1752,2	2220,9	2753,8	2164,1	78,6
Подсолнечник на зерно	6911,3	7013	7606,8	7994	8160,1	8583,6	105,2
Соя	2012,4	2130,7	2237,2	2635,8	2949,2	3078,6	104,4
Рапс (озимый и яровой)	1189,8	1021,6	979,6	1005,4	1576,3	1547,5	98,2
Свекла сахарная	917,4	1020,7	1106,8	1198,1	1126,7	1144,9	101,6
Лен-долгунец	50,5	52,6	48,5	47,5	44,8	49,7	111
Картофель	1598,8	1561,7	1441,3	1349,5	1324,6	1254,9	94,7
В том числе в СХО и К(Ф)Х <sup>9</sup>	321,1	360,6	344,6	300,2	310,7	305,3	98,2

<sup>9</sup> Без учета семенных посевов (семенников) овощных культур.

Продолжение табл. 3.1.1.1

Наименование культур	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Овощи	563,2	563,1	551,1	534,6	525,9	517,6	98,4
В том числе в СХО и К(Ф)Х <sup>9</sup>	169,3	187,2	187,8	182,5	180,7	188,8	104,5
Кормовые культуры	17 135,3	16 992,8	16 424,9	16 342,3	16 123,8	15 417	95,6

### Зерновые и зернобобовые культуры

В 2019 г. валовой сбор зерна составил 121,2 млн т, что на 7% выше уровня 2018 г. (табл. 3.1.1.2).

Таблица 3.1.1.2

#### Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, тыс. т

Наименование культур	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
<i>Валовой сбор, тыс. т</i>							
Зерно	105 211,6	104 728,7	120 677	135 538,7	113 255	121 199,9	107
Пшеница озимая и яровая	59 713,1	61 811,5	73 345,7	86 002,5	72 136,1	74 452,7	103,2
Кукуруза на зерно	11 289,7	13 137,7	15 281,6	13 208,1	11 419	14 282,4	125,1
Сахарная свекла	33 475,7	38 988,8	51 325	51 913,4	42 066	54 350,1	129,2
Подсолнечник на зерно	8 480,9	9 288,7	11 015,1	10 481	12 755,7	15 379,3	120,6
Соя	2 371,2	2 716	3 142,7	3 621,7	4 026,9	4 360	108,3
Рапс	1 336,4	1 013,2	1 000,8	1 510,3	1 988,7	2 060,3	103,6
<i>Урожайность, ц/га</i>							
Зерновые и зернобобовые культуры	24,1	23,7	26,2	29,2	25,4	26,7	105,1
Пшеница озимая и яровая	25	23,9	26,8	31,2	27,2	27	99,3
Кукуруза на зерно	43,6	49,3	55,1	49	48,1	57	118,5
Сахарная свекла	370,1	387,8	470,4	442,1	380,6	479,6	126
Подсолнечник	13,1	14,2	15,1	14,5	16	18,3	114,4
Соя	12,3	13	14,8	14,1	14,7	15,7	106,8
Рапс	12,6	11,2	11	15,8	13,3	14,4	108,3

Наибольшее количество зерна произведено в Краснодарском крае – 13,9 млн т, Ростовской области – 12,1 млн т, Ставропольском крае – 8,4 млн т, Воронежской области – 5,2 млн т, Курской области – 5 млн т.

В 2019 г. средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур с 1 га убранной площади составила 26,7 ц/га (в 2018 г. – 25,4 ц/га).

В 2019 г. по сравнению с показателями 2018 г. валовой сбор озимой и яровой пшеницы увеличился на 3,2% в основном за счет увеличения посевной площади (с 27,3 млн га до 28,1 млн га, или на 3%) и достиг 74,5 млн т (в 2014 г. – 59,7 млн т).

### **Сахарная свекла**

В 2019 г. валовой сбор сахарной свеклы составил 54,4 млн т, что на 29,2% выше, чем в 2018 г., и в 1,6 раза больше уровня 2014 г.

Средняя урожайность сахарной свеклы в стране составила 479,6 ц/га. Рост урожайности был отмечен практически во всех свеклосеющих субъектах Российской Федерации. Наибольшая урожайность достигнута в Курской области (539,3 ц/га, или 116,2% к уровню 2018 г.), Ставропольском крае (534,9 ц/га, или 109,2% к уровню 2018 г.), Тульской области (522,4 ц/га, или 128,7% к уровню 2018 г.), Краснодарском крае (521,4 ц/га, или 135,2% к уровню 2018 г.), Рязанской области (517,8 ц/га, или 134,2% к уровню 2018 г.).

### **Прядильные культуры**

В 2019 г. посевные площади льна-долгунца составили 49,7 тыс. га, объем производства льноволокна – 38,5 тыс. т при урожайности 8,7 ц/га. Посевные площади конопли в Российской Федерации составили 10,2 тыс. га, валовой сбор пеньковолокна – 2,4 тыс. т. В 2019 г. выращивание льна-долгунца велось в 20 субъектах Российской Федерации.

Общий объем производства льно- и пеньковолокна составил 40,9 тыс. т.

### **Картофель**

В 2019 г., по данным Росстата, в хозяйствах всех категорий площадь, занятая картофелем, составила 1254,9 тыс. га, или 94,7% к уровню 2018 г. (1324,6 тыс. га) и 78,5% к уровню 2014 г. (1598,8 тыс. га).

Валовой сбор картофеля в СХО, К(Ф)Х и ИП в 2019 г. составил 7,6 млн т, или 105,7% к показателю 2018 г. (7,2 млн т), что на 22,4% больше показателя 2014 г. (6,2 млн т).

Лучших результатов по производству картофеля в СХО, К(Ф)Х и ИП в 2019 г. достигли Брянская область – 827,2 тыс. т, Тульская область – 588,8 тыс. т, Нижегородская область – 494,4 тыс. т.

Необходимо отметить, что производство картофеля в СХО, К(Ф)Х и ИП ежегодно растет. С 2014 г. доля производства картофеля указанными категориями сельскохозяйственных товаропроизводителей<sup>10</sup> увеличилась и составила в 2019 г. 34,3% против 25,4% в 2014 г. (табл. 3.1.1.3).

<sup>10</sup> В общем объеме производства.

Таблица 3.1.1.3

**Динамика производства картофеля по категориям хозяйств, тыс. т**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Все категории хозяйств	24 284,1	25 405,7	22 463,5	21 707,6	22 395	22 074,9	98,6
Хозяйства населения	18 105,7	17 850,9	15 593,7	14 963,4	15 237,1	14 510	95,2
СХО	3809,9	4655,6	4210,2	4232,8	4316,5	4629,1	107,2
К(Ф)Х, ИП	2368,5	2899,2	2659,5	2511,4	2841,3	2935,7	103,3

**Овощеводство**

По данным Росстата, в 2019 г. в Российской Федерации валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий составил 14,1 млн т, или 103,1% к показателю 2018 г. (13,7 млн т) и 110% к показателю 2014 г. (12,8 млн т).

Валовой сбор овощей в СХО, К(Ф)Х и ИП в 2019 г. составил 6,8 млн т, или 110,9% к показателю 2018 г. (6,1 млн т), что на 46,7% выше показателя 2014 г. (4,6 млн т) (табл. 3.1.1.4).

Таблица 3.1.1.4

**Валовой сбор овощей по категориям хозяйств, тыс. т**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Хозяйства всех категорий	12 821	13 185,3	13 180,6	13 612,3	13 685,3	14 105,3	103,1
СХО, К(Ф)Х и ИП	4642,4	5288,9	5456,3	6066	6139,8	6809,7	110,9
В том числе:							
овощи открытого грунта	3914,3	4532,2	4595,8	5091,4	5004,9	5477,8	109,4
овощи в зимних теплицах	609,2	667,6	756,6	863,2	1003,4	1144,6	114,1

Основное производство овощей открытого грунта в организованном секторе сосредоточено в Южном, Приволжском, Центральном и Северо-Кавказском федеральных округах, на их долю приходится 86,5% общего объема производства по стране.

Среди субъектов Российской Федерации лидерами по производству овощей открытого грунта в 2019 г. являлись Астраханская область – 1204,4 тыс. т, Волгоградская область – 775,5 тыс. т, Краснодарский край – 409,6 тыс. т, Кабардино-Балкарская Республика – 316,2 тыс. т, Московская область – 306,9 тыс. т.

В структуре производства овощей закрытого грунта в СХО 87,4% приходится на производство в промышленных зимних теплицах.

По данным Росстата, в 2019 г. валовой сбор овощей в зимних теплицах в СХО, К(Ф)Х и ИП, составил 1144,6 тыс. т, что на 14,1% выше уровня 2018 г. (1003,4 тыс. т) и на 87,9% выше уровня 2014 г. (609,2 тыс. т) (табл. 3.1.1.5).

Таблица 3.1.1.5

### Развитие овощеводства защищенного грунта в СХО (без учета К(Ф)Х и ИП)

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Площадь теплиц – всего (включая парники), тыс. м <sup>2</sup>	33 962,2	31 056,1	31 521,7	32 882,8	35 671,5	43 373,7	121,6
В том числе:							
зимних теплиц	20 119,7	20 338,4	21 428,2	22 701,1	24 516,4	25 728,5	104,9
весенних	9187,9	8624,1	9132,3	9593	10 437,6	17 077,7	163,6
парников	4654,6	2093,6	961,2	588,7	717,5	567,6	79,1
Урожайность овощей в зимних теплицах, кг/м <sup>2</sup>	29,6	32	34,2	36,9	39,9	43,3	108,5
Валовое производство тепличных овощей – всего, тыс. т	690,8	717,7	811,3	922,2	1082,3	1273,4	117,7
В том числе:							
в зимних теплицах	594,9	650,2	732,9	838,3	977,4	1113,4	113,9
весенних	67,7	60,7	77,1	82,7	102,5	156,8	153
парниках	28,1	6,8	1,4	1,2	2,5	3,2	128

По итогам 2019 г. в стране введено и модернизировано 275,1 га площадей зимних теплиц, общая площадь которых в 2019 г. увеличилась до 2,7 тыс. га (в 2014 г. без учета К(Ф)Х и ИП – 2 тыс. га). Вводимые в эксплуатацию новые теплицы строятся с применением новейших технологий и не уступают лучшим зарубежным аналогам. Показатель средней урожайности производимых тепличных овощей в СХО с каждым годом возрастал и по итогам 2019 г. составил 43,3 кг/м<sup>2</sup>, что на 46,3% выше уровня 2014 г. (29,6 кг/м<sup>2</sup>).

Общая площадь теплиц и парников без учета К(Ф)Х и ИП составила 4,34 тыс. га, или 21,6% к уровню 2018 г. (3,57 тыс. га). Площадь весенних теплиц – 1,7 тыс. га, что на 63,6% выше уровня 2018 г. (1 тыс. га).

Лидерами по производству овощей в зимних теплицах стали Липецкая область – 109,7 тыс. т, Московская область – 88,8 тыс. т, Краснодарский край – 83,2 тыс. т, Ставропольский край – 53,7 тыс. т, Волгоградская область – 51,1 тыс. т.

### Садоводство

По данным Росстата, в 2019 г. валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий составил 3500 тыс. т, или 104,9% к уровню 2018 г. (3337 тыс. т) и 125,9% к уровню 2014 г. (2779,6 тыс. т), в СХО, К(Ф)Х и ИП собрано 1181,1 тыс. т плодов и ягод, или 98,7% к уровню 2018 г. (1196,8 тыс. т) и 165,9% к уровню 2014 г. (711,9 тыс. т) (табл. 3.1.1.6).

Таблица 3.1.1.6

**Развитие садоводства**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Площадь многолетних насаждений – всего, тыс. га	472,2	467,1	460,3	462,4	465,7	465,2	99,9
Из них в плодоносящем возрасте	381,3	374,2	369	364,7	364,3	358,9	98,5
Площадь многолетних насаждений в СХО, К(Ф)Х и ИП, тыс. га	161,2	161,3	164	168,8	173,4	180,8	104,2
Из них в плодоносящем возрасте	110,5	105,6	103,2	100,4	100,3	102,5	102,2
Валовой сбор плодов и ягод – всего, тыс. т	2779,6	2676,1	3055,6	2682,6	3337	3500	104,9
Валовой сбор плодов и ягод в СХО, К(Ф)Х и ИП, тыс. т	711,9	709,1	871,7	845,6	1196,8	1181,1	98,7
Урожайность плодов и ягод – всего, ц/га	77,2	77,2	88,4	77,9	96,1	101,4	105,5
Урожайность плодов и ягод в СХО, ц/га	85,4	97,2	119,3	111,6	155,6	136,3	87,6
Площадь закладки многолетних насаждений в СХО, К(Ф)Х и ИП, тыс. га	8,3	14,3	14,6	15,3	16,9	18,2	107,7

Наибольший удельный вес в производстве плодов и ягод имеют хозяйства населения – 66,3% (2319 тыс. т), на СХО приходится 27,5% (962,2 тыс. т), на К(Ф)Х и ИП – 6,2% (218,9 тыс. т).

По итогам 2019 г. основной объем производства плодов и ягод в хозяйствах всех категорий приходится на Южный (963,5 тыс. т), Центральный (716,8 тыс. т), Северо-Кавказский (703,8 тыс. т) и Приволжский (640,1 тыс. т) федеральные округа, что составляет 86,4% общего объема производства плодов и ягод по стране (3500 тыс. т).

Производство плодов и ягод в организованном секторе (СХО, К(Ф)Х и ИП) также сосредоточено в Южном (551,7 тыс. т), Северо-Кавказском (396,4 тыс. т), Центральном (180,8 тыс. т) и Приволжском (45,8 тыс. т) федеральных округах, на их долю приходится 99,5% общего объема производства плодов и ягод по стране (1181,1 тыс. т).

**Селекция и семеноводство**

Ежегодно в Российской Федерации высевается около 10 млн т семян сельскохозяйственных растений. В общем объеме высеянных семян иностранная селекция по кукурузе составляет около 50,8%, по сахарной свекле – около 98,3%. Однако стоит отметить, что сохраняются позиции Российской Федерации по яровым зерновым и зернобобовым культурам: на посев используется более 72% семян отечественной селекции (табл. 3.1.1.7).

Таблица 3.1.1.7

**Объемы произведенных и реализованных семян в 2019 г., т**

	План <sup>11</sup>	Факт	Исполнение, %
Семенной картофель:			
произведенный	91 404,5	150 044,8	164,2
реализованный	43 156,3	58 162,2	134,8
направленный на посадку (посев) в целях размножения	48 557,7	65 684	135,3
Семена овощных культур:			
произведенные	2673,3	2680,3	100,3
реализованные	2663	2667,5	100,2
направленные на посадку (посев) в целях размножения	9,7	9,7	100
Семена кукурузы:			
произведенные	40 147	49 640,2	123,7
реализованные	37 757	38 884,3	103
Семена подсолнечника:			
произведенные	4840,3	5584,6	115,4
реализованные	4655,3	3728,8	80,1
Семена сахарной свеклы:			
произведенные	313	680,8	217,5
реализованные	313	631,5	201,8

Сельскохозяйственные товаропроизводители обеспечены различными видами государственной поддержки по семеноводству, однако одним из приоритетных направлений остается поддержка, осуществляемая в рамках ФНТП, которая направлена на создание и внедрение в производство отечественных сортов наиболее импортозависимых культур.

### **Виноградарство**

Виноградарско-винодельческая отрасль занимает особое место среди других отраслей экономики Российской Федерации. Производимая продукция пользуется большим потребительским спросом, обеспечивает значительные поступления в федеральный и региональный бюджеты.

Вместе с тем виноградарство является капиталоемкой отраслью сельскохозяйственного производства. Финансовые средства, вложенные в закладку виноградников, как минимум на четыре года отвлекаются от оборота. Более того, в течение указанного времени требуются значительные финансовые ресурсы на установку шпалеры и уход за молодыми насаждениями.

По состоянию на 1 января 2020 г. в Российской Федерации насчитывалось 93,5 тыс. га виноградников.

<sup>11</sup> Плановое значение в соответствии с соглашениями, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

В целом в 2019 г. заложено 6955 га виноградников, что выше показателя 2018 г. на 38,9% (5005 га). Ставки субсидий в основном были сохранены на уровне прошлого года.

Показатель Государственной программы «Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», выполнен на 107,8% (67,4 тыс. га).

### **Результаты деятельности отрасли (подотраслей) растениеводства, выраженные в достижении целевых показателей**

Целевые показатели перевыполнены по производству зерна и сахарной свеклы на 11,9% и 35,5% соответственно, картофеля – на 15,1%, овощей открытого грунта – на 16,6%, овощей в зимних теплицах – на 11,9%, плодов и ягод – на 7,7%, по доле площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, – на 33,3%, по посевной площади кормовых культур по СХО, К(Ф)Х и ИП в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – на 19,9% (126,1 тыс. га).

Перевыполнение целевых показателей производства зерна и сахарной свеклы связано с относительно благоприятными агрометеорологическими условиями в основных зонах выращивания этих культур в 2019 г.

Перевыполнение целевых показателей производства плодов и ягод обусловлено вступлением в плодоношение ранее заложенных садов. Наибольший валовой сбор плодов и ягод в СХО, К(Ф)Х и ИП в 2019 г. получен в Краснодарском крае – 381,1 тыс. т (удельный вес Краснодарского края в общем объеме производства по стране по указанным категориям хозяйств составляет 32,3%), в Кабардино-Балкарской Республике – 282,5 тыс. т (23,9%), Республике Крым – 80,3 тыс. т (6,8%), Воронежской области – 66,4 тыс. т (5,6%), Липецкой области – 54,3 тыс. т (4,6%).

Перевыполнение целевых показателей производства картофеля и овощей открытого грунта связано с благоприятными агрометеорологическими условиями в 2019 г. и сохранением запланированной структуры посевных площадей.

Перевыполнение целевых показателей производства овощей в зимних теплицах обусловлено вводом новых и модернизированных действующих площадей зимних теплиц. За 2018 и 2019 гг. введено и модернизировано 629,5 га площадей зимних теплиц.

Увеличение доли площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов связано с доходностью производства этого вида продукции и востребованностью элитных семян у сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кондиционность семян яровых зерновых и зернобобовых культур возросла с 94,9% в 2018 г. до 96,7% в 2019 г.

Не выполнены показатели по производству льно- и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий, по размеру посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми культурами, в СХО и К(Ф)Х (на 0,7%), по площади подготовки низкопродуктивной пашни (на 7,9% ниже плана, 740,3 тыс. га), что связано с введением режима чрезвычайной ситуации в Иркутской области и Забайкальском крае (табл. 3.1.1.8).

Таблица 3.1.1.8

**Достижение плановых значений целевых показателей**

Показатели	2018 г. (факт)	2019 г.		
		План (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт	выполнение, %
Валовой сбор сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. т:				
зерно	113 255	108 321,7	121 199,9	111,9
льноволокно и пеньковолокно	38,3	48,7	40,9	84,4
сахарная свекла	42 066	40 104,4	54 350,1	135,5
картофель <sup>12</sup>	7157,9	6574,2	7564,9	115,1
овощи:				
открытого грунта <sup>12</sup>	5004,9	4696,7	5477,8	116,6
в зимних теплицах <sup>12</sup>	1003,4	1022,5	1144,6	111,9
плоды и ягоды <sup>12</sup>	1196,8	1095	1181,1	107,7
Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га	16,9	11,449	18,2	159
Размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в субъектах Российской Федерации <sup>12</sup> , тыс. га	61 509,2	61 575,7	61 162,9	99,3
Посевная площадь кормовых культур по СХО, К(Ф)Х, включая ИП, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, тыс. га	123,5	105,2	126,1	119,9
Площадь подготовки низкопродуктивной пашни, тыс. га	715,18	740,3	681,9	92,1
Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, %	9,3	7,8	10,4	133,3

Недостижение планового значения показателя по производству льноволокна и пеньковолокна в отчетном году связано с низкой доходностью производства этого вида продукции и ухудшением финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Значение целевого показателя «Размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами в субъектах Российской Федерации», по данным форм федерального статистического наблюдения, составило 61,2 млн га, что на 0,7% ниже установленного. Основными причинами недостижения показателя являются неблагоприятные природно-климатические условия и неудовлетворительное финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей.

<sup>12</sup> СХО, К(Ф)Х и ИП.

**Условия и особенности реализации ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и включенных в него мероприятий, а также описание механизмов государственной поддержки и проведенных в 2019 г. мероприятий по совершенствованию ее оказания (по отрасли растениеводства)**

В рамках реализации меры государственной поддержки в форме «единой» субсидии за период 2017-2019 гг. осуществлена закладка многолетних насаждений на площади 50,2 тыс. га, из них в 2019 г. – 18,2 тыс. га (159,6% планового значения, установленного в Государственной программе (11,4 тыс. га), 156,9% от показателя, установленного в соглашениях, заключенных Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации (11,6 тыс. га).

Всего в рамках Государственной программы, по данным ведомственной отчетности, с 2013 по 2019 г. закладка многолетних насаждений осуществлена на площади 96,5 тыс. га.

В рамках оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства субсидии направлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 га посевной площади сельскохозяйственных культур.

Финансовые средства, предусмотренные на оказание несвязанной поддержки, сельскохозяйственные товаропроизводители использовали на приобретение горюче-смазочных материалов и минеральных удобрений, а также химических средств защиты растений и семян. Несвязанная поддержка снижает финансовую нагрузку в наиболее критичный период сельскохозяйственного производства – во время проведения посевной кампании. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям позволило обеспечить своевременное проведение сезонных полевых работ в 2019 г. с применением необходимых материально-технических ресурсов.

**Описание участия субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по отрасли растениеводства**

В 2019 г. в 21 субъекте Российской Федерации не выполнен плановый показатель «Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур», установленный Минсельхозом России в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий.

Плановый показатель по валовому сбору сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий не достигнут в трех регионах.

Наибольшее перевыполнение планового показателя по валовому сбору зерна в 2019 г. отмечено в Республике Калмыкия, где собрано 639,8 тыс. т зерна (178,5% к плану),

Калининградской – 680,4 тыс. т (176,8%), Калужской – 241,6 тыс. т (148,8%), Псковской – 140,6 тыс. т (148,2%) и Орловской – 3672,9 тыс. т (145,2%) областях.

Неблагоприятные погодные условия в вегетационный период не позволили отдельным субъектам Российской Федерации выполнить целевые показатели по валовому сбору зерна. Низкий процент выполнения показали Архангельская область, где собрано 1,2 тыс. т зерна (28,1%), Республика Ингушетия – 40,7 тыс. т (35,3%), Еврейская автономная область – 5,4 тыс. т (43,3%), Хабаровский край – 9,3 тыс. т (55%), Чеченская Республика – 177,7 тыс. т (64,8%).

Наибольшее перевыполнение целевого показателя по валовому сбору сахарной свеклы в 2019 г. отмечено в Тульской области, где собрано 664,3 тыс. т сахарной свеклы (217,9% к плану), Алтайском крае – 1327,1 тыс. т (211,1%), Нижегородской – 460,6 тыс. т (210,8%), Саратовской – 430,2 тыс. т (206,8%) и Орловской – 2460,8 тыс. т (157,7%) областях.

Неблагоприятные агрометеорологические условия в вегетационный период сахарной свеклы не позволили отдельным субъектам Российской Федерации выполнить целевые показатели по валовому сбору этой культуры. Низкий процент выполнения показали Чеченская Республика, где собрано 27,6 тыс. т сахарной свеклы (26,6% к плану), Карачаево-Черкесская Республика – 159,9 тыс. т (46,4%), Ставропольский край – 1858,8 тыс. т (99,3%).

В рамках оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства заключены соглашения с 79 субъектами Российской Федерации.

В 2019 г. в 37 субъектах Российской Федерации показатель результативности «Размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в субъектах Российской Федерации» был ниже установленного соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации. Это связано с неудовлетворительным финансовым состоянием сельскохозяйственных товаропроизводителей, их закредитованностью, нехваткой рабочих кадров и существенным износом материально-технической базы хозяйств.

Закладка многолетних насаждений в 2019 г. проводилась в 63 субъектах Российской Федерации. Лучшие результаты по закладке многолетних насаждений в 2019 г. показали Кабардино-Балкарская Республика – 2580 га, Краснодарский край – 1711 га, Республика Дагестан – 1300 га, Республика Крым – 1195 га, Республика Северная Осетия-Алания – 1195 га, Белгородская область – 1080 га, Воронежская область – 903 га, Чеченская Республика – 729 га, Ставропольский край – 628,3 га, Саратовская область – 560 га.

### **Животноводство**

По предварительным данным Росстата, в 2019 г. объем производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составил 15 163,9 тыс. т, что на 1,9% больше уровня 2018 г. В СХО производство скота и птицы на убой (в живом весе) увеличилось на 3%, К(Ф)Х<sup>13</sup> – на 2,8%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 2,3% (табл. 3.1.1.9).

<sup>13</sup> Включая ИП.

Таблица 3.1.1.9

**Производство скота и птицы на убой в живом весе в разрезе категорий хозяйств, тыс. т**

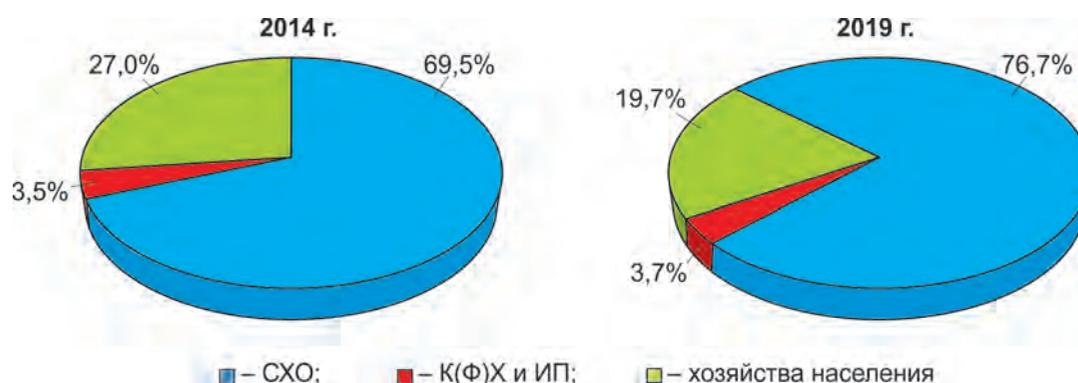
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (предв.)	Отклонение, %	
							2019 г. к 2014 г.	2019 г. к 2018 г.
Хозяйства всех категорий – всего	12 843,2	13 397	13 896	14 513,4	14 880,2	15 163,9	118,1	101,9
В том числе:								
КРС	2854,9	2820,1	2777,2	2738,1	2798,4	2821,2	98,8	100,8
свиньи	3812,5	3951,4	4329,1	4549,9	4797,1	5042,4	132,3	105,1
овцы и козы	458,3	454,2	465,8	475,1	482,9	462,2	100,8	95,7
птица	5585,1	6039,2	6190,7	6618,3	6670,5	6707,5	120,1	100,6
другие виды скота	132,5	132,1	133,2	132	131,3	130,7	98,6	99,5
СХО, всего	8924,1	9587,7	10 162,4	10 865,8	11 288	11 626	130,3	103
В том числе:								
КРС	929,8	905,8	927,5	941	992,2	1005,8	108,2	101,4
свиньи	2860,6	3097,5	3500	3759,4	4071,4	4362,6	152,5	107,2
овцы и козы	37	35	34,8	33,2	37,3	35,2	95,2	94,3
птица	5069,8	5524,2	5674,3	6104,7	6162,2	6199	122,3	100,6
другие виды скота	27	25,2	25,9	27,4	24,9	23,5	87	94,2
Хозяйства населения, всего	3473,3	3336	3246,2	3134,7	3050,1	2980,5	85,8	97,7
В том числе:								
КРС	1712,9	1681	1610,4	1538,3	1521,8	1516,8	88,5	99,7
свиньи	890,8	796,3	766,9	732,5	668,6	627	70,4	93,8
овцы и козы	326,9	324,8	331,3	333	334,3	315,1	96,4	94,2
птица	452,5	443,6	447,2	445,8	440,4	436,3	96,4	99,1
другие виды скота	90,2	90,2	90,5	85,1	84,9	85,3	94,6	100,5
К(Ф)Х, включая ИП, всего	445,8	473,3	487,4	512,9	542,1	557,4	125	102,8
В том числе:								
КРС	212,2	233,3	239,3	258,7	284,4	298,6	140,8	105
свиньи	61,1	57,6	62,2	57,9	57,1	52,8	86,4	92,3
овцы и козы	94,4	94,4	99,8	108,8	111,3	111,9	118,5	100,6
птица	62,8	71,3	69,2	67,9	67,9	72,2	114,9	106,3
другие виды скота	15,3	16,6	16,9	19,5	21,5	21,9	142,9	102

В отчетном году прирост производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий обеспечили 53 региона. Наибольший прирост относительно 2018 г. был в Пензенской – 67,4 тыс. т (20,9%), Псковской – 53,9 тыс. т (19,7%), Белгородской – 46,7 тыс. т (2,7%), Орловской – 38,9 тыс. т (25,4%), Воронежской – 29,7 тыс. т (5,9%), Нижегородской – 17,9 тыс. т (12,6%) областях, Краснодарском – 35,6 тыс. т (7%), Ставропольском – 22,7 тыс. т (4,2%) краях, республиках Марий Эл – 39,7 тыс. т (13,3%) и Татарстан – 14,7 тыс. т (2,9%).

По сравнению с 2014 г. производство скота и птицы на убой (в живом весе) в СХО увеличилось на 30,3%, в К(Ф)Х<sup>14</sup> – на 25%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на

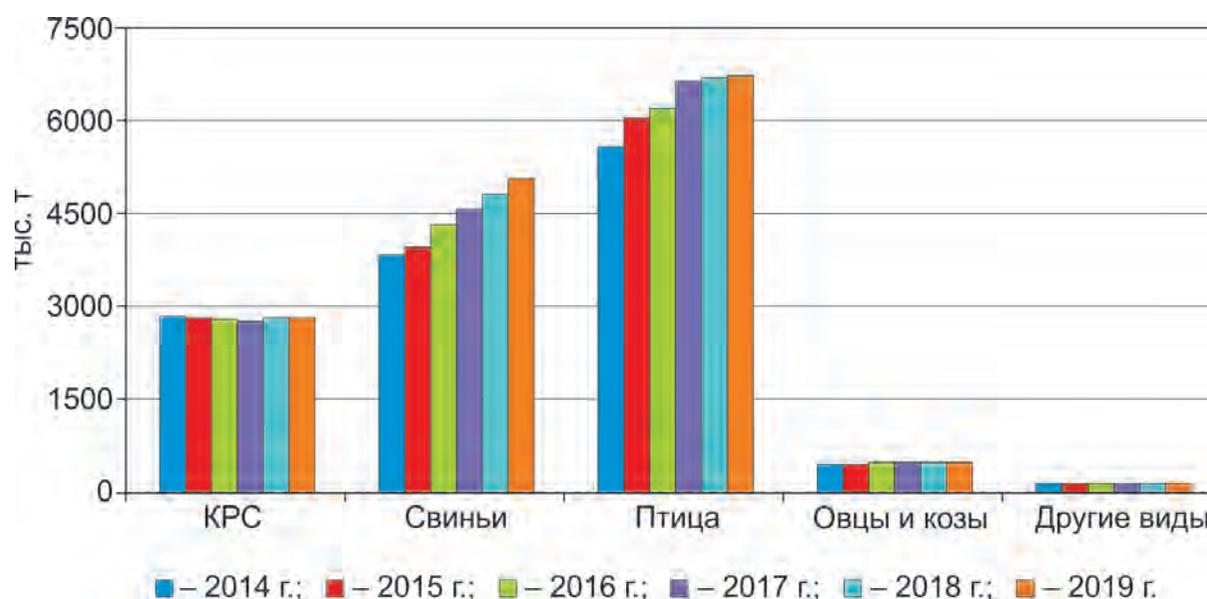
<sup>14</sup> Включая ИП.

14,2%. Как следствие, доля СХО в структуре производства скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий за пять лет возросла на 7,2 п.п. и составила 76,7% (рис. 3.1.1.1). Удельный вес хозяйств населения снизился до 19,7%, а доля К(Ф)Х незначительно выросла и составила 3,7%.



**Рис. 3.1.1.1. Структура производства скота и птицы на убой (в живом весе) по категориям хозяйств**

Динамика изменения объемов производства скота и птицы на убой (в живом весе) различается по отдельным отраслям мясного животноводства (рис. 3.1.1.2).



**Рис. 3.1.1.2. Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий, тыс. т**

### Племенное животноводство

В Государственном племенном регистре зарегистрировано более 2,4 тыс. стад племенных сельскохозяйственных животных, в том числе КРС молочного и мясного направлений продуктивности, свиней, овец, коз, лошадей, яков, северных оленей, маралов, пушных зверей и кроликов, верблюдов, сельскохозяйственной птицы, рыбы, медоносных пчел и других видов.

По состоянию на 1 января 2020 г. в Российской Федерации зарегистрировано 1050,9 тыс. голов племенного маточного поголовья молочного, 179,3 тыс. голов – мясного КРС, 94,2 тыс. голов свиней, 910,1 тыс. голов овец и коз.

Благодаря системной государственной поддержке отмечается рост продуктивных качеств животных и, как следствие, увеличение объемов реализации племенной продукции.

Удельный вес отечественной племенной продукции молочного скотоводства в общем объеме продаж в 2019 г. составил 59,4%, мясного скотоводства – 98,6%. В 2019 г. отечественными племенными организациями по сравнению с предыдущим годом реализовано на 5,9% больше племенного молодняка КРС молочных пород.

За 2019 г. не достигнуты плановые значения по трем показателям животноводства:

- поголовье северных оленей и маралов в СХО, К(Ф)Х, включая ИП: невыполнение связано с неблагоприятными изменениями природно-климатических условий в Дальневосточном, Уральском и Сибирском федеральных округах (высокий снежный покров и гололедные образования), травежом хищниками, недостатком перерабатывающих мощностей, отсутствием квалифицированных кадров;

- маточное поголовье овец и коз в СХО, К(Ф)Х, включая ИП: недостижение связано с сокращением маточного поголовья овец и коз в СХО, К(Ф)Х (включая ИП) Ставропольского края, которое обусловлено низким процентом заготовки кормов для сельскохозяйственных животных в связи с гибелью и значительным повреждением посевов сельскохозяйственных культур в результате засухи и распространения саранчовых вредителей. В целях недопущения гибели животных сельскохозяйственными производителями была проведена выбраковка маточного поголовья овец по возрасту. Кроме того, территории регионов Северо-Кавказского, Южного и Сибирского федеральных округов в соответствии с требованиями Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) признаны неблагополучными по ящуру мелкого рогатого скота;

- поголовье мясных табунных лошадей в СХО, К(Ф)Х, включая ИП: невыполнение связано с неисполнением взятых обязательств Республикой Саха (Якутия) (сложная зима 2017-2018 гг. и, как следствие, возникновение дефицита кормов, что в последующем отрицательно сказалось на показателях воспроизводства лошадей) и Республикой Хакасия (ликвидация (банкротство) в 2019 г. 14 К(Ф)Х, занимающихся разведением лошадей, и, как следствие, снижение поголовья на 2198 голов) (табл. 3.1.1.10).

Таблица 3.1.1.10

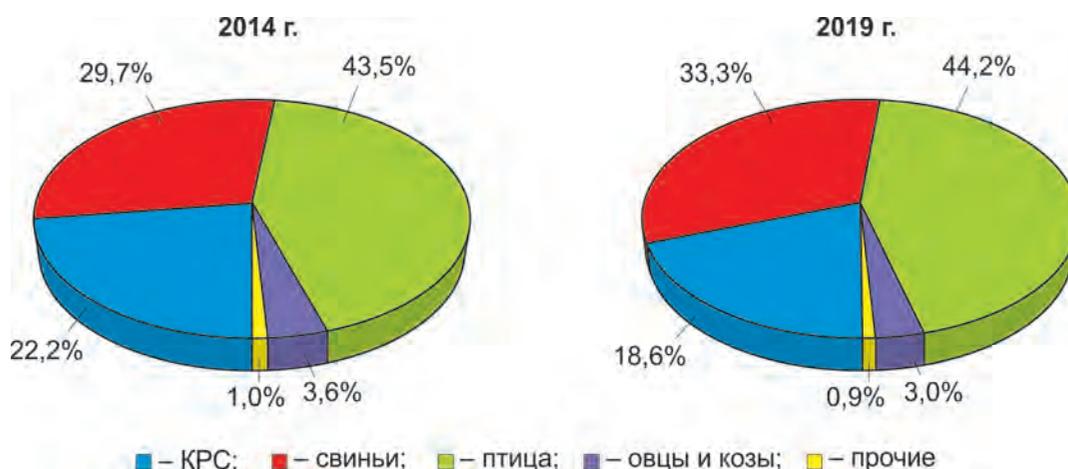
## Основные показатели племенного животноводства

Показатели	2019 г. (план)	2019 г. (факт)	Выполнение, %
Производство скота и птицы в хозяйствах всех категорий (на убой в живом весе), тыс. т	15 110	15 163,9	100,4
Производство молока в хозяйствах всех категорий, тыс. т	31 062,6	31 337,8	100,9
Производство молока в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. т	18 600	19 616,2	105,5
Маточное поголовье овец и коз в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. голов	9670	9488	98,1
Поголовье в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. голов:			
северных оленей и маралов	1182,5	1092,8	92,4
мясных табунных лошадей	426	422,3	99,1
Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям, тыс. т	17,752	17,915	100,9
Поголовье КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. голов	2800	3006,6	107,4
Численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. голов	850	959,97	112,9
Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы), тыс. голов	1740,7	1758,8	101

## Свиноводство и птицеводство

Ускоренное развитие птицеводства и свиноводства повлияло на изменение структуры производства скота и птицы на убой в живой массе по видам. За последние пять лет доля птицы на убой возросла с 43,5 до 44,2%, свиней – с 29,7 до 33,3%, а доля КРС сократилась с 22,2 до 18,6% (рис. 3.1.1.3).

Такая динамика структуры производства мяса соответствует мировым тенденциям: во всем мире растет доля потребления белого мяса и сокращается доля потребления красного.



**Рис. 3.1.1.3. Структура производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий**

Увеличение производства мяса птицы и свинины обеспечивает их устойчивое импортозамещение.

### Свиноводство

Достаточно высокие темпы наращивания производства сохраняются в свиноводстве. За 2019 г. прирост производства свиней на убой, по предварительным данным Росстата, составил 245,2 тыс. т (в живом весе), или 5,1%, относительно 2018 г., по сравнению с уровнем 2014 г. он достиг 1229,9 тыс. т, или 32,3%. В 2019 г. по сравнению с 2018 г. в СХО производство свиней на убой увеличилось на 7,2%, что ниже темпа прироста, достигнутого в 2018 г. относительно 2016 г. (16%).

По сравнению с 2014 г. в 2019 г. объем производства свиней на убой в СХО увеличился на 52,5% и достиг 4362,6 тыс. т. В К(Ф)Х и ИП производство свиней снизилось к уровню 2018 г. на 7,7%, а по сравнению с уровнем 2014 г. – на 13,6% (8,3 тыс. т) и составило 52,8 тыс. т. В хозяйствах населения по сравнению с 2014 г. также произошел спад производства свиней (на 29,6%) вследствие сокращения поголовья свиней на сельских подворьях, причиной которого является неблагоприятная эпизоотическая ситуация в отдельных регионах.

Наращивание производства свиней на убой происходит преимущественно в тех регионах, где существуют интегрированные формирования, в которых реализуются крупные инвестиционные проекты. Поэтому основной прирост производства свиней на убой достигнут на вновь построенных и модернизированных комплексах и свинофермах. Несмотря на снижение числа новых и модернизированных объектов в свиноводстве, производство мяса увеличивается за счет повышения продуктивности свиней. Всего за 2014-2019 гг. введено 159 новых объектов, 43 реконструированы и модернизированы, дополнительное производство мяса свиней за указанный период составило 571,3 тыс. т (табл. 3.1.1.11).

Таблица 3.1.1.11

**Сведения о производстве свиней на убой (в живом весе)  
на вновь построенных и модернизированных свиноводческих объектах**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число объектов, ед.:						
введено новых	31	28	32	27	19	22
реконструированных и модернизированных	6	2	6	10	9	10
Производство свиней на убой (в живом весе), тыс. т	147,9	77,2	137,6	63,1	47,5	78,1
Объем производства свиней на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	0,9	2,8	0,8	8,9	3,4	3,1
Общий объем производства свиней на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов, тыс. т	148,8	79,9	138,4	54,2	44,1	81,2
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства свиней на убой (в живом весе), %	4	2	3,2	1	1	1,6

Достаточно высокие темпы производства свиней на убой увеличили самообеспеченность в потреблении свинины до уровня 103%.

По оценке Национального союза свиноводов, в 2020 г. предполагается рост производства свинины на 4-5%. Абсолютный объем экспорта превысит объем импорта. В связи с этим наращивание экспорта является стратегической задачей дальнейшего развития подотрасли свиноводства.

### **Птицеводство**

В птицеводстве в 2019 г. отмечено снижение темпов производства птицы. Прирост производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий относительно 2018 г., по предварительным данным Росстата, составил 37 тыс. т (в живом весе), или 0,6%. Объем производства яиц составил 44,9 млрд шт., что меньше уровня 2018 г. на 0,1%. Объем производства яиц на душу населения составил 306 шт. (при рациональной норме потребления 260 шт.). Следует отметить неравномерное размещение производства птицеводческой продукции на территории страны. В общем объеме производства птицы на убой доля Центрального федерального округа составила 37,2%, в то время как на долю Дальневосточного федерального округа приходится около 1%.

Аналогичная ситуация складывается с производством яиц. Основное производство сосредоточено в Приволжском федеральном округе (доля в общем объеме – 25,6%). Доля Дальневосточного федерального округа в общем объеме производства яиц в 2019 г. составила 2,8%. Основными производителями мяса птицы и яиц являются СХО.

В 2019 г., по предварительным данным Росстата, их доля в общем объеме производства мяса птицы и яиц составила 92,4 и 80,6% соответственно, что аналогично уровню 2018 г. Производство птицы на убой в данной категории хозяйств по сравнению с 2014 г. увеличилось на 1129,2 тыс. т, или 22,3%. В К(Ф)Х и ИП в 2019 г. производство птицы на убой увеличилось на 6,3% и составило 72,2 тыс. т, что выше уровня 2018 г., а также 2014 г. на 14,9% (9,3 тыс. т). Доля К(Ф)Х в общем объеме производства птицы на убой в 2019 г. составила чуть более 1%.

В хозяйствах населения производство птицы на убой в 2019 г. по сравнению с уровнем 2018 г. уменьшилось на 4,1 тыс. т, или 0,9%.

Перспективным направлением, обеспечивающим прирост объемов производства птицы на убой и расширение его ассортимента, является производство мяса индеек, уток, гусей, цесарок и перепелов. В настоящее время сложилась следующая структура производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий: бройлеры – 88,2%, технологическая выбраковка кур яичных кроссов – 3%, индейки – 5,1%, утки – 1,3%, гуси – 0,4%.

В рамках реализации Государственной программы осуществлялись реконструкция и модернизация производственных мощностей в птицеводстве. Всего за 2014-2019 гг. введены 94 новые птицефабрики, реконструировано и модернизировано 75, дополнительное производство птицы на убой в них доведено до 1597,8 тыс. т (табл. 3.1.1.12).

Таблица 3.1.1.12

**Сведения о производстве птицы на убой (в живом весе)  
на вновь построенных и модернизированных птицеводческих объектах**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число объектов, ед.						
новых введенных	19	13	14	18	17	13
реконструированных и модернизированных	11	13	6	14	16	15
Производство птицы на убой (в живом весе), тыс. т	178,6	191	238,8	313,4	296,4	307
Объем производства птицы на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	16	41	12,7	5,9	4,7	1,7
Общий объем производства птицы на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов, тыс. т	194,6	232	251,5	319,3	291,7	308,7
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства птицы на убой (в живом весе), %	3,5	3,9	4,1	4,8	4,4	4,6

### Мясное скотоводство

В отчетном году, по предварительным данным Росстата, объем производства КРС на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составил 2,8 млн т (на 22,8 тыс. т больше предыдущего года).

В СХО производство КРС на убой увеличилось на 1,4% (13,6 тыс. т) и составило 1005,8 тыс. т. В К(Ф)Х за прошедший год оно выросло на 5%. Доля К(Ф)Х в общем объеме производства КРС составила 10,6%. Тенденция наращивания производства в этой категории хозяйств должна закрепиться за счет государственной поддержки формирования новых К(Ф)Х и создания семейных животноводческих ферм.

Этому способствуют существующие меры государственной поддержки малых форм хозяйствования. В хозяйствах населения (53,8% общего объема КРС на убой) в 2019 г. производство уменьшилось на 0,3% относительно уровня 2018 г., или на 5,1 тыс. т.

По данным субъектов Российской Федерации на конец 2019 г. численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, составила 959,97 тыс. голов, что на 59,8 тыс. голов, или 8,2%, больше, чем в 2018 г. Такие показатели свидетельствуют о создании базы для дальнейшего развития отечественного мясного скотоводства (табл. 3.1.1.13).

Таблица 3.1.1.13

#### Производственные показатели по мясному скотоводству СХО, К(Ф)Х, включая ИП

Показатели	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г.	
			+/-	%
Товарное поголовье коров специализированных мясных пород, тыс. голов	886,9	959,97	73,07	108,2
Производство на убой (в живом весе) мясного и помесного скота, тыс. т	359,7	411,57	51,87	114,4

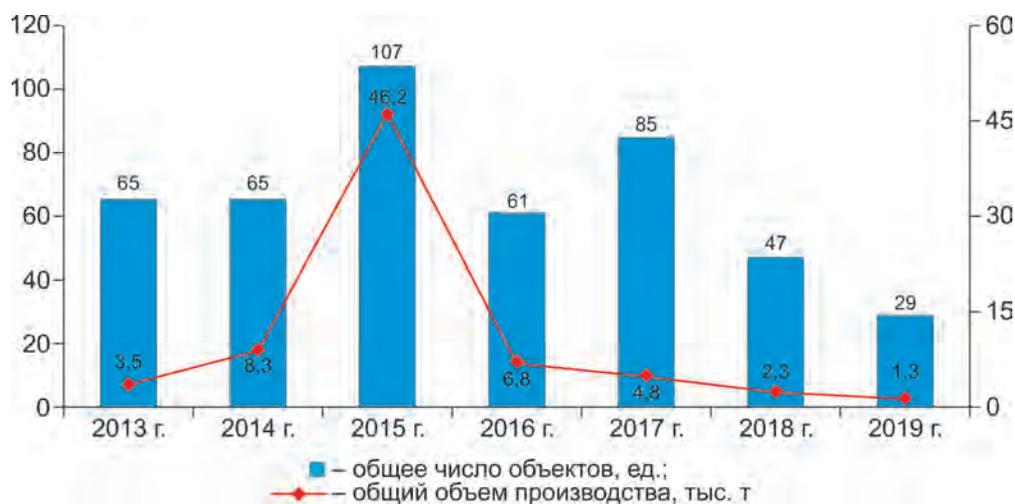
Всего за 2013-2019 гг. введено 311 новых и модернизировано 148 объектов мясного скотоводства. За 7 лет дополнительное производство КРС на убой на этих объектах составило 73,2 тыс. т (табл. 3.1.1.14).

За последние 7 лет производство дополнительных объемов специализированного мясного и помесного КРС на убой на вновь построенных и модернизированных объектах по федеральным округам осуществлялось неравномерно. В отчетном году было введено 29 новых, модернизированных и реконструированных объектов мясного скотоводства, которые позволили дополнительно произвести 1,3 тыс. т КРС на убой (в живом весе) (рис. 3.1.1.4).

Таблица 3.1.1.14

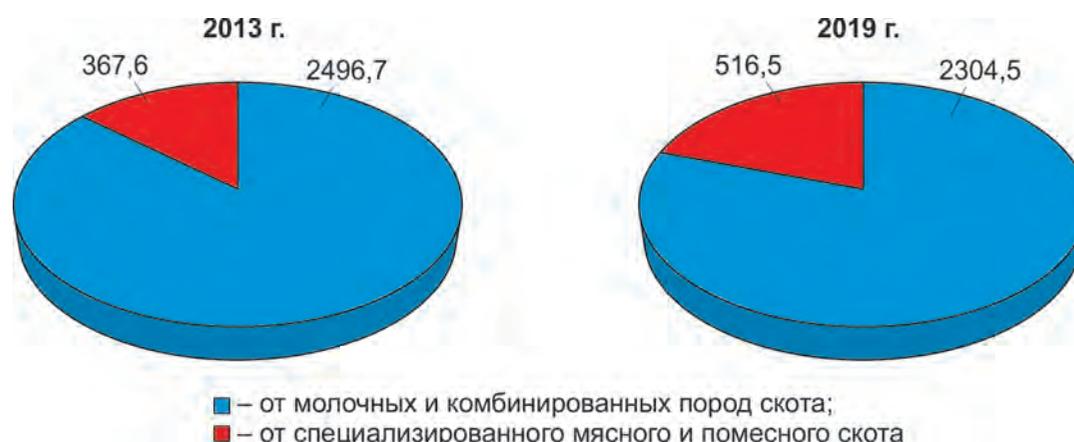
**Прирост производства КРС на убой (в живом весе)  
на вновь построенных и модернизированных фермах**

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число объектов, ед.:							
введенных новых	41	39	60	41	68	40	22
реконструированных и модернизированных	24	26	47	20	17	7	7
Производство КРС на убой (в живом весе), тыс. т	2,7	5,3	44	6,4	4,3	1,8	1,1
Объем производства КРС на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	0,8	3	2,2	0,4	0,5	0,5	0,2
Общее число объектов, ед.	65	65	107	61	85	47	29
Общий объем производства КРС на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	3,5	8,3	46,2	6,8	4,8	2,3	1,3
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства КРС на убой (в живом весе), %	0,12	0,29	14,5	2,1	1,4	0,6	0,3
Число созданных скотомест за счет:							
введенных новых объектов	16 915	109 703	76 864	49 583	75 955	22 422	37 680
реконструкции и модернизации	5944	8028	11 821	6539	3617	2070	1385



**Рис. 3.1.1.4. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства КРС на убой**

В структуре производства КРС на убой в хозяйствах всех категорий доля продукции от специализированного мясного и помесного скота достигла 18,3% (516,5 тыс. т) против 12,8% в 2013 г. (рис. 3.1.1.5).



**Рис. 3.1.1.5. Структура производства КРС на убой в хозяйствах всех категорий, тыс. т**

В 2019 г. поголовье КРС специализированных мясных пород и помесного скота в хозяйствах всех категорий составило около 3,85 млн голов и увеличилось относительно 2013 г. на 33,8%, или 0,97 млн голов. Доля специализированного мясного и помесного скота составляет 21,2 % общего поголовья КРС.

Производство КРС на убой в 2019 г. увеличилось в 40 регионах, сократилось в 17. Лидерами по наращиванию производства КРС на убой являются Орловская область – 32 тыс. т (в 2 раза), Республика Калмыкия – 4 тыс. т (20,4%), Самарская – 2,9 тыс. т (на 24,4%), Смоленская – 2,6 тыс. т (в 3 раза) области, Республика Дагестан – 3,2 тыс. т (на 21,3%), Ростовская – 1,7 тыс. т (14%), Брянская – 1,5 тыс. т (3,1%) области.

Товарное поголовье коров специализированных мясных пород в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, сосредоточено в основном в Южном, Центральном и Приволжском федеральных округах (29,8%, 26,6% и 16,3% общего товарного поголовья соответственно).

Относительно предыдущего года наибольшее увеличение товарного поголовья коров специализированных мясных пород отмечено в Ростовской – на 9,9 тыс. голов (на 22,5%), Калужской – на 9,8 тыс. голов (на 53%), Смоленской – на 7,4 тыс. голов (на 44,2%), Тульской – на 7,1 тыс. голов (на 59,2%), Калининградской – на 5,2 тыс. голов (на 25,5%), Воронежской – на 4,5 тыс. голов (на 10,2%) областях, Республике Дагестан – на 4,4 тыс. голов (на 31,1%) (табл. 3.1.1.15, 3.1.1.16).

Таблица 3.1.1.15

## Показатели развития мясного скотоводства в разрезе федеральных округов

Федеральный округ	Товарное поголовье коров специализированных мясных пород, тыс. голов			Производство мясного и помесного КРС на убой (в живом весе), тыс. т		
	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Российская Федерация – всего	886,9	959,97	108,2	359,7	411,6	114,4
Центральный	224,6	255,4	113,7	110,5	148,4	134,3
Северо-Западный	23,2	28,9	124,7	2,5	2,3	92,8
Южный	272,5	285,98	104,9	51	55	108,7
Северо-Кавказский	91,2	99,7	109,4	43,4	47,7	109,9
Приволжский	149,4	156,2	104,5	70,6	74,2	105,1
Уральский	20,9	21,9	104,6	10,3	11	107
Сибирский	97,5	75,4	108,8	47,8	48,3	101
Дальневосточный	7,5	36,6	102,1	23,8	24,6	103

Таблица 3.1.1.16

## Сведения о достижении плановых значений показателей в мясном скотоводстве (в рамках «единой» субсидии)

Показатели	2018 г. (факт)	2019 г.		
		план (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт	выполнение, %
Поголовье КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, тыс. голов	2877,9	2800	3006,6	107,4
Численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород, тыс. голов	886,9	850	959,97	112,9

**Молочное скотоводство**

Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2019 г., по предварительным данным Росстата, увеличилось на 2,4% (+726,6 тыс. т) к уровню 2018 г., составив 31 337,8 тыс. т. В СХО производство выросло на 4,4% (+716 тыс. т), в К(Ф)Х – на 5,7% (+143,9 тыс. т), а в хозяйствах населения уменьшилось на 1,1% (-133,4 тыс. т) (табл. 3.1.1.17).

Таблица 3.1.1.17

## Производство молока по категориям хозяйств, тыс. т

Категории хозяйств	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %	2019 г. к 2014 г., %
Хозяйства всех категорий	29 995	29 887	29 787	30 185	30 611	31 338	102,4	104,5
СХО	14 365	14 718	15 061	15 674	16 245	16 961	104,4	118,1
Хозяйства населения	13 728	13 159	12 552	12 135	11 855	11 722	98,9	85,4
К(Ф)Х, включая ИП	1902	2011	2174	2375	2511	2655	105,7	139,6

В отчетном году по сравнению с 2018 г. объем производства молока увеличился в 60 субъектах Российской Федерации.

По итогам 2019 г. поголовье коров в хозяйствах всех категорий составило 8 млн голов, что на 0,3%, или на 20,2 тыс. голов, больше уровня 2018 г. В СХО поголовье коров уменьшилось на 10,6 тыс. голов (-0,3%), в хозяйствах населения – на 31,2 тыс. голов (-0,9%), а в К(Ф)Х поголовье коров увеличилось на 62 тыс. голов (+4,8%) (табл. 3.1.1.18).

Таблица 3.1.1.18

## Поголовье КРС по категориям хозяйств, млн голов

Вид скота	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %	2019 г. к 2014 г., %
<i>Хозяйства всех категорий</i>								
КРС	18,92	18,62	18,35	18,29	18,15	18,12	99,8	95,8
В том числе коровы	8,26	8,12	7,97	7,95	7,94	7,96	100,3	96,4
<i>СХО</i>								
КРС	8,52	8,45	8,36	8,25	8,14	8,1	99,6	95,1
В том числе коровы	3,44	3,39	3,36	3,32	3,28	3,27	99,7	95,1
<i>Хозяйства населения</i>								
КРС	8,26	7,93	7,57	7,5	7,4	7,29	98,5	88,2
В том числе коровы	3,77	3,62	3,43	3,4	3,36	3,33	99,1	88,4
<i>К(Ф)Х, включая ИП</i>								
КРС	2,14	2,24	2,42	2,54	2,61	2,73	104,5	127,8
В том числе коровы	1,06	1,11	1,18	1,23	1,3	1,36	104,8	128,6

В 2019 г. надоено 6492 кг молока в расчете на одну корову в СХО (кроме микропредприятий), что на 401 кг, или 6,6%, больше уровня 2018 г. (рис. 3.1.1.6).



**Рис. 3.1.1.6. Динамика валового надоя молока и молочной продуктивности коров**

Прирост молочной продуктивности коров в СХО (кроме микропредприятий) обеспечили 67 субъектов. Продуктивность коров на уровне до 3 тыс. кг молока отмечена в 7 субъектах, от 3 тыс. до 5 тыс. кг – в 11 субъектах, от 5 тыс. до 6 тыс. кг – в 19 субъектах, а свыше 6 тыс. кг – в 43 субъектах.

В отчетном году продуктивность коров в СХО (кроме микропредприятий) увеличилась на 6,6%. Несмотря на сохраняющуюся положительную тенденцию, существуют определенные резервы для дальнейшего роста молочной продуктивности. Так, в их числе целесообразно выделить более полное использование генетического потенциала молочного стада, создание прочной кормовой базы, обеспечение сбалансированности кормовых рационов, использование инновационных технологий содержания животных.

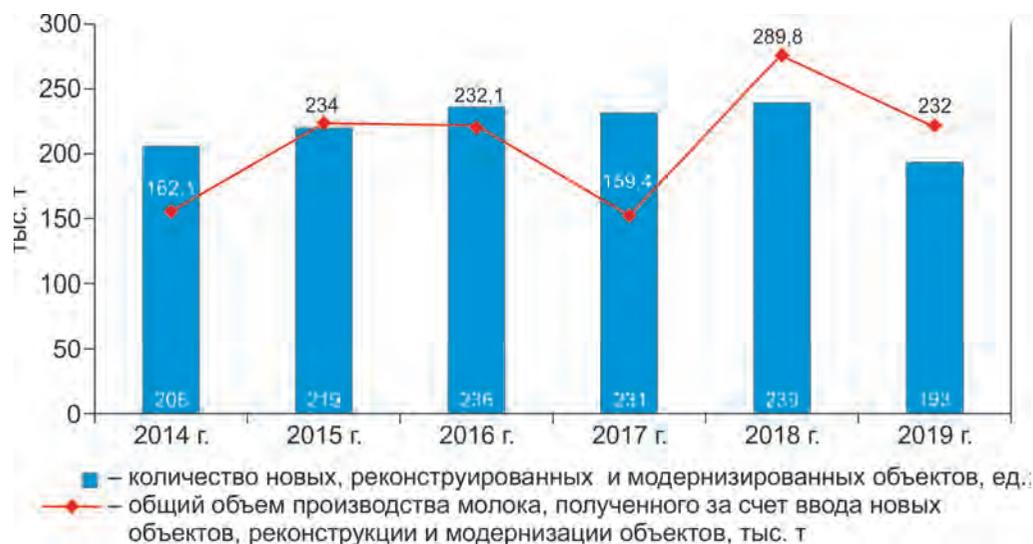
Одним из факторов увеличения объемов производства молока является техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. В 2019 г. было построено, реконструировано, модернизировано и введено в эксплуатацию 193 новых молочных фермы и комплексов. Дополнительное производство молока за счет этих мероприятий составило 232 тыс. т. Всего за 2014-2018 гг. было введено, реконструировано и модернизировано 1324 объекта молочного скотоводства (табл. 3.1.1.19).

Ввод новых, а также реконструкция и модернизация действующих объектов позволили увеличить количество скотомест в 2019 г. на 90,6 тыс. ед. (рис. 3.1.1.7).

Таблица 3.1.1.19

**Прирост производства молока на вновь построенных,  
реконструированных и модернизированных фермах**

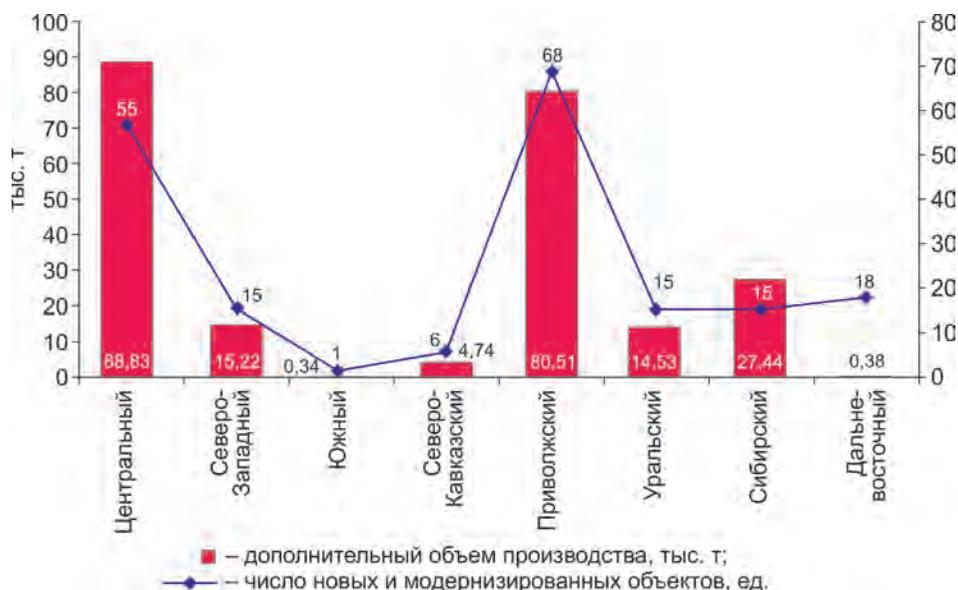
Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
Число объектов, ед.							
введенных новых	112	120	117	161	154	122	786
реконструированных и модернизированных	94	99	119	70	85	71	538
Всего	206	219	236	231	239	193	1324
Производство молока, тыс. т							
Объем производства молока за счет:							
введенных новых объектов, тыс. т	155,6	119,3	170,4	141,6	267,2	188,1	х
реконструкции и модернизации, тыс. т	6,5	57,2	61,7	17,8	22,6	43,9	х
Общий объем производства молока, полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации, тыс. т	162,1	234	232,1	159,4	289,8	232	х
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства молока, %	0,54	0,78	0,78	0,53	0,95	0,74	х
Число созданных скотомест за счет:							
введенных новых объектов	46 351	47 710	53 682	65 357	79 120	75 945	368 165
реконструкции и модернизации	12 071	21 880	24 957	49 876	14 731	14 688	138 203



**Рис. 3.1.1.7. Динамика количества новых, модернизированных  
и реконструированных объектов и объемов производства молока**

В 2019 г. больше всего было построено и введено в эксплуатацию новых и модернизированных объектов молочного скотоводства в Приволжском федеральном округе

(68 объектов, или 35%), в то время как в Южном федеральном округе технологическая модернизация практически не осуществлялась (1 объект, или 0,5%) (рис. 3.1.1.8).



**Рис. 3.1.1.8. Производство дополнительных объемов молока по федеральным округам, тыс. т**

Вновь построенные и реконструированные молочные комплексы и фермы, как правило, оснащаются современными технологиями содержания и кормления высокопродуктивных животных. Вместе с тем в молочном скотоводстве существенным остается удельный вес объектов с устаревшими способами производства, вследствие чего в ряде регионов биопотенциал скота молочных пород используется не полностью.

В 2019 г. мероприятие «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве» было направлено на увеличение объемов производства молока в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, повышение молочной продуктивности коров, инвестиционной привлекательности подотрасли, увеличение поголовья КРС, в том числе коров, повышение товарности молока, создание условий для комплексного развития и повышения эффективности производства.

Целевой показатель по производству молока в хозяйствах всех категорий в 2019 г. выполнен на 100,9%, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, – на 105,5% (табл. 3.1.1.20).

Таблица 3.1.1.20

**Сведения о достижении плановых значений показателей в молочном скотоводстве**

Показатели	2018 г. (факт)	2019 г.		
		план (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт <sup>15</sup>	выполнение, %
Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн т	30,61	31,06	31,34	100,9
Производство молока в СХО, К(Ф)Х, включая ИП	18,76	18,6	19,62	105,5

<sup>15</sup> Предварительные данные.

Положительная динамика производства молока в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, является результатом реализации мер государственной поддержки развития молочного скотоводства.

Один из факторов увеличения объемов производства молока – техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. Всего с 2014 г. введено, реконструировано и модернизировано 1324 объекта молочного скотоводства, дополнительно за счет новых объектов введено более 506,4 тыс. скотомест. В 2019 г. за счет ввода и реконструкции молочных ферм дополнительный объем производства молока составил 232 тыс. т.

Кроме того, увеличению объемов производства молока способствовала планомерная работа по повышению молочной продуктивности коров. По данным за 2019 г., молочная продуктивность коров в СХО (кроме микропредприятий) увеличена на 401 кг в сравнении с 2018 г.

К мерам, направленным на повышение объемов производства молока и инвестиционной привлекательности молочного скотоводства, выравнивание сезонности производства молока, рост поголовья коров, стимулирование повышения товарности молока во всех формах хозяйствования, следует отнести государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2019 г. субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделялись при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственная поддержка молочного скотоводства осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы.

Субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2019 г. предоставлялись в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» (далее – субсидии, Правила).

Для субъектов Российской Федерации, в которых средняя молочная продуктивность коров по СХО по итогам за отчетный год составляет 5000 кг и выше, ежегодно дополнительно устанавливается повышающий коэффициент, утверждаемый Минсельхозом России (далее – повышающий коэффициент).

При распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 г. использовался повышающий коэффициент 1,227, утвержденный приказом Минсельхоза России от 21 января 2019 г. № 25 «Об утверждении повышающего коэффициента для субъектов Российской Федерации, в которых средняя молочная продуктивность коров по СХО по итогам за отчетный год составляет 5000 и выше, в 2019 г.».

Согласно Правилам субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются при условии обеспечения сохранности поголовья коров в отчетном

финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году (за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году, и сельскохозяйственных товаропроизводителей, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза КРС в отчетном финансовом году).

При этом объем предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий зависит от достигнутого уровня молочной продуктивности в отчетном финансовом году. Субъект Российской Федерации вправе распределять субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям дифференцированно в зависимости от показателя молочной продуктивности коров за отчетный финансовый год по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году.

Для Республики Крым, г. Севастополя, субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также субъектов Нечерноземной экономической зоны Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором экономических регионов, за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, установлен повышающий коэффициент 1,2 при расчете субсидий. Его использование позволяет обеспечивать выполнение задачи по опережающему развитию отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе Дальневосточного федерального округа, и решение исторически сложившихся проблем в социально-экономическом развитии перечисленных регионов.

Следует отметить, что развитие молочного скотоводства в регионах во многом зависит от внимания к этой отрасли на местах.

В пяти субъектах Российской Федерации общее производство молока составило свыше 1 млн т: Республике Татарстан (1893,1 тыс. т), Республике Башкортостан (1641,1 тыс. т), Краснодарском крае (1473,5 тыс. т), Алтайском крае (1204,2 тыс. т), Ростовской области (1096,6 тыс. т).

В целом по стране в 2019 г. производство молока увеличили 60 субъектов Российской Федерации. Наибольший прирост производства молока за прошлый год достигнут в Воронежской (+77,1 тыс. т, или 8,5%), Белгородской (+59 тыс. т, или 9,5%), Новосибирской (+58,5 тыс. т, или 8%) областях.

Наибольшее снижение объемов производства молока отмечено в Оренбургской (-31 тыс. т), Челябинской (-13,7 тыс. т) областях, Республике Бурятия (-13,7 тыс. т), Смоленской области (-9,6 тыс. т), Республике Хакасия (-9,5 тыс. т).

Основными причинами снижения производства молока являются сокращение поголовья КРС молочного направления продуктивности, ветеринарные факторы, банкротство предприятий, а также чрезвычайные ситуации природного характера в субъектах Российской Федерации.

За 2019 г. семь из десяти целевых индикаторов по животноводству, по которым взяты обязательства в рамках соглашений о реализации мероприятий Государственной программы, были выполнены (табл. 3.1.1.21).

Таблица 3.1.1.21

## Выполнение основных целевых индикаторов по животноводству

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.		
						план	факт	выполнение, %
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий, тыс. т	12 843,2	13 397	13 896	14 513,4	14 880,2	15 110	15 163,9 <sup>16</sup>	100,4
Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям, тыс. т	-	16,9	17,55	17,78	17,99	17,752	17,915	100,9
<i>Поголовье в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. голов</i>								
Овцы и козы (маточное)	9362,5	9703,1	9480	9426,3	9408,9	9670	9488	98,1
Северные олени и маралы	1143,3	1168,5	1185,3	1165,6	1104,6	1182,5	1092,8	92,4
Мясные табунные лошади	401,7	413,6	420,8	425,9	430,1	426	422,3	99,1

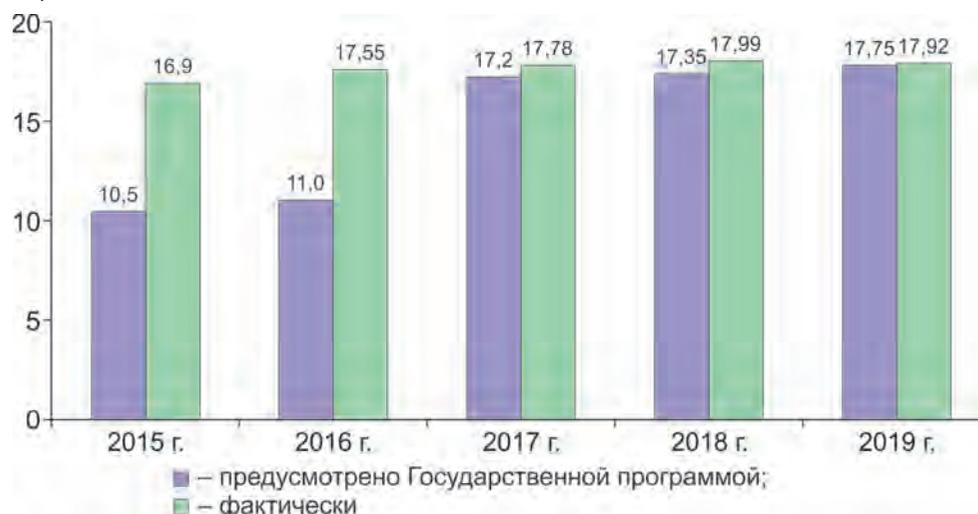
В 2019 г. выполнение показателя «Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий» составило 100,4% к плану. За истекший период зафиксирована положительная динамика выполнения показателя Государственной программы: в 2014 г. – 107% к плану, в 2015 г. – 103,1%, в 2016 г. – 104,6%, в 2017 г. – 106,9%, в 2018 г. – 107,5% (рис. 3.1.1.9). Выполнение показателя «Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий» на протяжении последних шести лет реализации Государственной программы обеспечено в основном за счет роста объемов производства свиней и птицы на убой (+38,6% и +28,3% к уровню 2013 г. соответственно).



Рис. 3.1.1.9. Динамика выполнения показателя «Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий», тыс. т

<sup>16</sup> Предварительные данные.

В 2019 г. выполнение показателя «Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям» составило 100,9% к плану. Данный целевой показатель был введен с 2015 г. За пять лет зафиксирована положительная динамика выполнения показателя Государственной программы: в 2015 г. – 160,9%, в 2016 г. – 159,5%, в 2017 г. – 103,4%, в 2018 г. – 107,4% (рис. 3.1.1.10).



**Рис. 3.1.1.10. Динамика выполнения показателя «Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям», тыс. т**

За четыре года объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям, вырос на 6% к уровню 2015 г., составив 17,92 тыс. т.

В 2019 г. выполнение показателя «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» составило 98,1% к плану. За истекший период зафиксирована положительная динамика выполнения показателя Государственной программы: в 2014 г. – 110,4%, в 2015 г. – 114,1%, в 2016 г. – 110%, начиная с 2017 г. наблюдается ежегодное невыполнение целевого показателя. Так, в 2017 г. он выполнен на 98,5%, в 2018 г. выполнение составило 98,8% (рис. 3.1.1.11). Невыполнение целевого показателя «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», связано со значительным снижением маточного поголовья овец и коз в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, Ставропольского края, низким процентом заготовки кормов для сельскохозяйственных животных в связи с гибелью и значительным повреждением посевов сельскохозяйственных культур в результате засухи и распространения саранчовых вредителей на территории муниципальных образований

Ставропольского края в 2017 и 2018 гг. Кроме того, территории регионов Северо-Кавказского федерального округа в соответствии с требованиями Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) признаны неблагополучными по ящуру мелкого рогатого скота, что ограничивает вывоз живых животных и овец на убой (в живом весе).



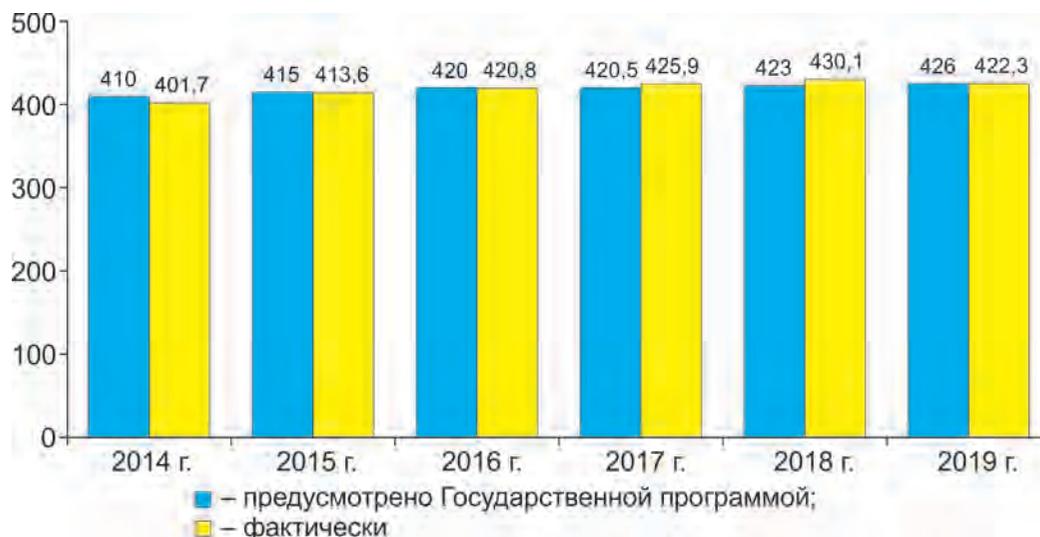
**Рис. 3.1.1.11. Динамика выполнения показателя «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. голов**

По итогам 2019 г. выполнение показателя «Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» составило 92,4% к плану. Невыполнение данного показателя связано с чрезвычайными ситуациями и неблагоприятными изменениями природно-климатических условий в Дальневосточном, Уральском и Сибирском федеральных округах (высокий снежный покров и гололедные образования), травежом хищниками, недостатком перерабатывающих мощностей, отсутствием квалифицированных кадров (рис. 3.1.1.12).



**Рис. 3.1.1.12. Динамика выполнения показателя «Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. голов**

По итогам 2019 г. выполнение показателя «Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» составило 99,1% к плану. Невыполнение этого показателя связано с неисполнением взятых обязательств Республикой Саха (Якутия) (сложная зима 2017-2018 гг. и, как следствие, возникновение дефицита кормов, что в последующем отрицательно сказалось на показателях воспроизводства лошадей) и Республикой Хакасия (закрытие в 2019 г. К(Ф)Х, занимающихся разведением лошадей, и, как следствие, снижение поголовья на 2198 голов) (рис. 3.1.1.13).



**Рис. 3.1.1.13. Динамика выполнения показателя «Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. голов**

Начиная с 2017 г. субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, в частности по животноводству, предоставляются в рамках «единой» субсидии по следующим направлениям:

- поддержка племенного животноводства;
- наращивание маточного поголовья овец и коз в СХО, К(Ф)Х, включая ИП;
- наращивание поголовья северных оленей и маралов в СХО, К(Ф)Х, включая ИП;
- наращивание поголовья мясных табунных лошадей в СХО, К(Ф)Х, включая ИП;
- увеличение объема произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям;
- прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в СХО, К(Ф)Х, включая ИП.

При этом субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют направления и объемы расходования средств с учетом необходимости достижения целевых показателей, установленных соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Минсельхозом России.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, являющимися приложением № 9 к Государственной программе, в части предоставления государственной поддержки на племенное животноводство Минсельхозом России предусмотрен механизм формирования перечня СХО и К(Ф)Х для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства на основании предложений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между Минсельхозом России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (кроме г. Москвы) заключены соглашения о реализации мероприятий Государственной программы, в которых взяты обязательства в области животноводства по следующим целевым показателям:

1. «Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий» (84 субъекта Российской Федерации).

По данному показателю выполнил взятые на себя обязательства 41 субъект Российской Федерации. Среди них можно выделить Пензенскую область, которая перевыполнила взятые обязательства на 20,7% (+66,9 тыс. т), Псковскую – на 19,1% (+52,6 тыс. т), Республику Марий Эл – на 16,4% (+47,7 тыс. т), Белгородскую область – на 2,5% (+43,4 тыс. т), Орловскую – на 18,4% (+29,9 тыс. т).

Не выполнили взятые на себя обязательства 43 субъекта. Наименьший процент их выполнения (33,6%) отмечен в хозяйствах Приморского края, в Ростовской области он составил 69,2%, Омской – 90%, Оренбургской – 90,3%, Пермском крае – 83,7%.

2. «Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям» (15 субъектов Российской Федерации).

По данному целевому показателю взятые обязательства выполнили все субъекты. Значительный вклад в выполнение взятых обязательств внесли Республика Крым, которая перевыполнила взятые обязательства в 2,6 раза (+0,029 тыс. т), Республика Бурятия – на 3,8% (+0,003 тыс. т), Алтайский край – на 3,6% (+0,001 тыс. т).

3. «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (49 субъектов Российской Федерации).

Взятые на себя обязательства выполнили 42 субъекта. Среди них Республика Северная Осетия-Алания, которая перевыполнила взятые обязательства в 3,2 раза (+34,2 тыс. голов), Республика Калмыкия – на 2,5% (+30,2 тыс. голов), Республика Крым – в 2 раза (+18,4 тыс. голов), Республика Ингушетия – на 23,1% (+15 тыс. голов).

Не выполнили взятые на себя обязательства 7 субъектов. Наименьший процент их выполнения (73,4%) отмечен в хозяйствах Ставропольского края, в Оренбургской области он составил 78,3%, Республике Башкортостан – 76,4%, Воронежской области – 90,3%.

4. «Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (19 субъектов Российской Федерации).

По данному показателю выполнили взятые обязательства 10 субъектов Российской Федерации. В том числе Красноярский край, который перевыполнил взятые обязательства на 9,2% (+10,8 тыс. голов), Мурманская область – на 4,2% (+2,2 тыс. голов), Хабаровский край – на 54,8% (+0,9 тыс. голов), Ненецкий автономный округ – на 0,5% (0,8 тыс. голов), Забайкальский край – на 25,1% (+0,7 тыс. голов);

Не выполнили взятые обязательства 9 субъектов. Наименьший процент их выполнения (44,6%) отмечен в хозяйствах Магаданской области, в Ямало-Ненецком автономном округе он составил 80,9%, Чукотском автономном округе – 82,9%, Республике Саха (Якутия) – 94,4%.

5. «Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (15 субъектов Российской Федерации).

Взятые на себя обязательства выполнили 12 субъектов Российской Федерации. Значительный вклад в их выполнение внесли Забайкальский край – перевыполнение на 10,1% (+3,3 тыс. голов), Республика Калмыкия – на 12,8% (+1,6 тыс. голов), Республика Башкортостан – на 1,2% (+0,7 тыс. голов), Чеченская Республика – на 49,3% (+0,7 тыс. голов);

Не выполнили взятые обязательства 3 субъекта. Наименьший процент их выполнения (87,7%) отмечен в хозяйствах Республики Хакасия, в Республике Саха (Якутия) он составил 92,3%, Республике Алтай – 97,3%.

6. Показатель «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» в 2019 г. выполнен на 101%.

Перевыполнение связано с проведением мероприятий по расширенному воспроизводству в существующих племенных стадах и регистрации новых. В 2019 г. наблюдалась положительная динамика роста племенного маточного поголовья в молочном скотоводстве (на 3,3% к уровню 2018 г.) и свиноводстве (на 1,3%).

В 2019 г. взятые обязательства по племенному маточному поголовью сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) выполнил 61 субъект Российской Федерации из 81.

Наибольший прирост племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) к плановым показателям обеспечили Республика Крым (141,9%), Республика Адыгея и Курская область (по 125%), Тамбовская (123,1%), Астраханская (121,8%) и Воронежская (121,4%) области.

Из 21 субъекта Российской Федерации, не достигшего запланированных значений показателя, наименьший процент выполнения отмечен в Республике Хакасия (62,9%), Новгородской области (66%), Ульяновской (77,2%) и Оренбургской (79,1%) областях, Забайкальском крае (79,6%).

По информации субъектов Российской Федерации, не выполнивших взятые на себя обязательства по показателям племенного животноводства, основными причинами невыполнения являются чрезвычайные ситуации, вызванные эпизоотией, неблагоприятная рыночная конъюнктура, снижение внутреннего спроса на племенную продукцию (материал) в связи со сложным финансово-экономическим положением организаций, а также чрезвычайные ситуации природно-климатического характера.

В отчетном году основные программные мероприятия в животноводстве были направлены на увеличение производства продукции животноводства и повышение ее конкурентоспособности, обеспечение сохранения традиционного уклада жизни и занятости на отдельных сельских территориях.

### Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности

По оперативным данным Росстата, в 2019 г. индекс производства пищевых продуктов по сравнению 2017 г. составил 110% при установленном Государственной программой плановом значении 105,9%.

В 2019 г. достигнуты плановые значения показателей Государственной программы: «Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии» – выполнение составило 119,8%, или 7309,7 тыс. т; «Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций» – 112,6%, или 5328,2 тыс. т; «Производство крупы» – 109,2%, или 1540,2 тыс. т; «Производство сыров и молочносодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенных по технологии сыра» – 107,8%, или 697,7 тыс. т (табл. 3.1.1.22).

Таблица 3.1.1.22

#### Сведения о достижении плановых значений показателей

Показатели	2018 г. (факт)	2019 г.		
		план (в соответствии с утвержденным планом ведомственного проекта)	факт (по оперативным данным Росстата)	выполнение, %
Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии, тыс. т	6272,7	6100	7309,7	119,8
Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций, тыс. т	4642,8	4730	5328,2	112,6
Производство муки из зерновых, овощных и других растительных культур, смеси из них, тыс. т	9610,5	9602,4	9511,5	99
Производство крупы, тыс. т	1520,3	1409,9	1540,2	109,2
Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий, тыс. т <sup>17</sup>	137,9	139,2	141,8	101,8
Производство плодоовощных консервов, включая продукцию переработки фруктов и овощей для детского питания, муб	9837,8	9640	9562,4	99,2
Производство масла сливочного, тыс. т	266,7	270	260,2	96,4
Производство сыров и молочносодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенных по технологии сыра, тыс. т	673	647	697,7	107,8

<sup>17</sup> По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации в рамках ведомственной отчетности ГП-21 «Сведения о производстве хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами», утвержденной приказом Минсельхоза России от 22 августа 2013 г. № 312, а также оперативным данным Росстата по г. Москве.

Выполнение показателей Государственной программы «Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них» в 2019 г. составило 99%, или 9511,5 тыс. т (обусловлено снижением потребительского спроса); «Производство плодоовощных консервов, включая продукцию переработки фруктов и овощей для детского питания», – 99,2%, или 9562,4 муб (обусловлено смещением потребительских предпочтений в сторону свежих овощей и фруктов, а также ограниченностью сырьевой базы ввиду неблагоприятных погодных условий в отдельных регионах); «Производство масла сливочного» – 96,4%, или 260,2 тыс. т (связано со снижением потребительского спроса при одновременном перенаправлении молочного сырья на производство других видов продуктов, в том числе сыров).

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации в рамках ведомственной отчетности ГП-21 «Сведения о производстве хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами», утвержденной приказом Минсельхоза России от 22 августа 2013 г. № 312 «Об организации представления и обработки отчетности о ходе реализации Государственной программы», а также оперативным данным Росстата по г. Москве, выполнение показателя Государственной программы «Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий» в 2019 г. составило 101,8%, или 141,8 тыс. т.

### **Развитие сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой**

В реализации мероприятия по поддержке сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в 2019 г. из 85 субъектов Российской Федерации приняли участие 42 субъекта, сельскохозяйственным товаропроизводителям оказана государственная поддержка по 1,7 тыс. договоров страхования.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, посевная (посадочная) площадь по просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур составила 4,3 млн га, или 5,6% всей посевной (посадочной) площади Российской Федерации.

Страховая сумма (ответственность страховщиков) и начисленная страховая премия по просубсидированным в 2019 г. договорам страхования составили 112,3 и 2,9 млрд руб. соответственно.

Целью оказания поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений является защита имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от возможного ущерба, связанного с наступлением опасных для сельскохозяйственного производства событий.

Сельскохозяйственное страхование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Государственная поддержка в сфере сельскохозяйственного страхования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к использованию механизма страхования в качестве защиты своих имущественных интересов при утрате сельскохозяйственной продукции, а также минимизацию прямых затрат государства

на компенсацию ущерба от опасных природных явлений и стихийных бедствий при чрезвычайных ситуациях. В основу действующей системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в Российской Федерации положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и региональных бюджетов на компенсацию части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

В реализации мероприятия по поддержке сельскохозяйственного страхования в области животноводства в 2019 г. из 85 субъектов Российской Федерации приняли участие 55 субъектов, просубсидировано 0,3 тыс. договоров страхования.

По договорам, просубсидированным в 2019 г., застраховано 6,4 млн условных голов. Застрахованное поголовье составляет 22,4% от общего поголовья сельскохозяйственных животных в субъектах Российской Федерации.

Страховая сумма (ответственность страховщиков) и начисленная страховая премия по просубсидированным в 2019 г. договорам страхования составили 118,4 и 1,3 млрд руб. соответственно.

Сельское хозяйство в Российской Федерации – специфичная отрасль, которая зависит от географического положения, климатических условий и особенностей природной среды. В связи с этим особенно актуален вопрос утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных при наступлении неблагоприятных природных условий. Именно поэтому сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, является одним из ключевых направлений государственной поддержки в аграрном секторе.

Понимая важность и необходимость механизма сельскохозяйственного страхования, Минсельхоз России на постоянной основе проводит работу по доведению информации до всех участников рынка сельскохозяйственного страхования об указанной мере государственной поддержки и совершенствованию механизма сельскохозяйственного страхования с целью стимулирования как сельскохозяйственных товаропроизводителей, застраховавших свои имущественные интересы, так и страховых организаций.

Благодаря этому в 2019 г. наблюдалась положительная динамика в развитии сельскохозяйственного страхования. Так, размер застрахованных посевных (посадочных) площадей в 2019 г. (застраховано 4,3 млн га) превысил размер застрахованных посевных (посадочных) площадей в 2018 г. в 3,3 раза (застраховано 1,3 млн га). Численность застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в 2019 г. (застраховано 6,4 млн условных голов) увеличилась в 1,3 раза по сравнению с 2018 г. (4,8 млн условных голов).

### **Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации**

Объем сельскохозяйственной продукции, производимой в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах населения, составляет около половины продукции отрасли. Помимо сельскохозяйственного производства, малый агробизнес обеспечивает заселение сельских территорий, занятость сельского населения, осуществляет селообразующие функции, содействует развитию местных бюджетов, сохраняет от деградации земельные ресурсы.

Удельный вес К(Ф)Х, включая ИП, в производстве сельскохозяйственной продукции за последние пять лет увеличился. Так, объем продукции, произведенной в К(Ф)Х, включая ИП,

в 2015 г. составил 11,5% общего объема производства, а в 2019 г. доля К(Ф)Х возросла до 13,6%.

При этом темп роста производства продукции в К(Ф)Х опережает темп роста производства в СХО. По предварительным данным Росстата, в 2019 г. индекс производства продукции сельского хозяйства в К(Ф)Х составил 106,6% (в том числе продукции растениеводства – 109,3%, животноводства – 103,4%), в то время как индекс производства продукции сельского хозяйства в СХО по итогам 2019 г. – 105,8%.

### **Ресурсное обеспечение мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования**

Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации в 2019 г. осуществлялась в рамках ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Государственной программы за счет средств «единой» субсидии. Указанный ведомственный проект включает в себя мероприятия по предоставлению грантов:

на поддержку начинающих фермеров;

развитие семейных животноводческих ферм;

поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

В 2019 г. из 40,62 млрд руб. федеральных средств «единой» субсидии на грантовые мероприятия развития К(Ф)Х и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК) направлено 10,3 млрд руб., или 25,4% средств «единой» субсидии, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным малыми формами хозяйствования до 31 декабря 2016 г., – 0,25 млрд руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных субъектами Российской Федерации в 2018 г. на реализацию мероприятий, направленных на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, объемы бюджетных ассигнований в 2019 г. уменьшены на 0,77 млрд руб., или 7%. При этом наблюдалось увеличение финансирования мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм (табл. 3.1.1.23).

Таблица 3.1.1.23

#### **Расходы федерального бюджета, направленные на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, млн руб.**

Наименование	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Всего	11 070,1	10 299,1	93%
Поддержка начинающих фермеров	3931,3	3298,5	83,9%
Развитие семейных животноводческих ферм	4490,4	4659,6	103,8%
Грантовая поддержка сельскохозяйственных кооперативов для развития материально-технической базы	2648,4	2341	88,4%

### Выполнение целевых показателей мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

Все целевые показатели мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в 2019 г. выполнены в полном объеме (табл. 3.1.1.24).

Таблица 3.1.1.24

#### Выполнение показателей ведомственного проекта в части поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации в 2019 г.

Показатели	2018 г.	2019 г.		
		план <sup>18</sup>	факт	выполнение, %
Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в К(Ф)Х, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств грантовой поддержки	6021	4337	5826	134%
Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной К(Ф)Х, получившими средства грантовой поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %	43,2	10	35,8	3,5 раза
Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в СПоК, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы	1249	804	1138	142%
Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной СПоК, получившими средства грантовой поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %	95,5	10	26,3	2,6 раза

Плановое значение показателя рассчитывается исходя из плана субъекта Российской Федерации по направлению финансовых средств на реализацию мероприятий грантовой поддержки малых форм хозяйствования. Фактический размер гранта, предоставляемого фермерам, устанавливается на основании решения региональной конкурсной комиссии и зависит от стоимости проекта грантополучателя. Учитывая, что в 2019 г. средние значения размера гранта были ниже максимальных, а также высокую заинтересованность участников в получении данного вида поддержки, что обусловило большое количество получателей, фактические показатели результативности значительно превысили плановые.

<sup>18</sup> Плановое значение в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий в 2019 г., заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

## Условия и особенности реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в 2019 г.

### 1. Поддержка начинающих фермеров

Реализация основного мероприятия по поддержке начинающих фермеров направлена на создание и развитие производственной базы вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 9 к Государственной программе (далее – Правила 9), гранты начинающим фермерам могут быть предоставлены:

- на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;
- подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям – электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;
- приобретение сельскохозяйственных животных;
- приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, срок эксплуатации которых не превышает трех лет;
- приобретение посадочного материала для закладки многолетних насаждений, включая виноградники.

Решение о размере гранта конкретному начинающему фермеру принимается региональной конкурсной комиссией с учетом бизнес-плана начинающего фермера и наличия у него собственных средств.

В соответствии с Правилами 9 порядок и условия предоставления грантовой поддержки, а также критерии, предъявляемые к получателям бюджетных средств, устанавливаются нормативными актами субъектов Российской Федерации.

В 2019 г. средний (расчетный) размер гранта, предоставленного на поддержку начинающих фермеров, составил 2,14 млн руб. на одно К(Ф)Х, что на 3,4% больше, чем в 2018 г. (2,07 млн руб.).

Большая часть начинающих фермеров регистрирует К(Ф)Х на основе личного подсобного хозяйства, ведущего товарное производство сельскохозяйственной продукции.

## 2. Развитие семейных животноводческих ферм

Реализация основного мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм направлена на увеличение числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в КФХ, в которых деятельность организована на личном трудовом участии членов хозяйства.

За счет средств гранта могут осуществляться:

- разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;
- приобретение, строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм;
- приобретение, строительство, реконструкция, ремонт или модернизация производственных объектов по переработке продукции животноводства;
- комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой (за исключением сельскохозяйственной техники, предназначенной для производства продукции растениеводства), а также их монтаж;
- приобретение сельскохозяйственных животных.

В 2019 г. максимальный размер гранта, который могла получить семейная животноводческая ферма, занимающаяся разведением КРС молочного и мясного направлений деятельности, не превышал 30 млн руб., иных видов животноводства – 21,6 млн руб. При этом размер гранта конкретному крестьянскому (фермерскому) хозяйству предоставляется на основании решения региональной конкурсной комиссии.

В 2019 г. средний размер гранта, предоставленного семейным животноводческим фермам, составил 8,33 млн руб., что на 7,9% больше среднего размера одного гранта, предоставленного в 2018 г. (7,72 млн руб.).

## 3. Грантовая поддержка СПоК

Важным направлением поддержки малых форм хозяйствования на селе, решения вопросов импортозамещения, обеспечения увеличения производства сельскохозяйственной продукции, организации рынков сбыта продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, является развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Грант может быть направлен на развитие материально-технической базы СПоК, в том числе на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы кооперативов, включая:

- приобретение, строительство, ремонт, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;
- приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убою, первичной переработки, охлаждения, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, грибов и ягод и продуктов

переработки указанной продукции, а также приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции для оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы;

- приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Максимальный размер одного гранта на развитие материально-технической базы на один СПоК определяется субъектом Российской Федерации и не превышает 70 млн руб.

Средний (расчетный) размер одного гранта, предоставленного на развитие материально-технической базы, в 2018 г. составлял 15,54 млн руб., в 2019 г. – 16,08 млн руб.

### **Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования**

В реализации мероприятия по поддержке начинающих фермеров в 2019 г. приняли участие 74 субъекта Российской Федерации.

Фактический объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных в 2019 г. на поддержку начинающих фермеров, составил 659,2 млн руб.

Минимальный размер предоставленного начинающим фермерам гранта установлен в Республике Тыва, Кабардино-Балкарской, Чеченской республиках, Ивановской и Калужской областях (от 0,7 до 1,2 млн руб.), максимальный – в Республике Хакасия, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Мурманской областях (от 2,9 до 3 млн руб.).

В реализации мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм в 2019 г. приняли участие 76 субъектов Российской Федерации.

Минимальный размер предоставленного на развитие семейных животноводческих ферм гранта установлен в республиках Ингушетия и Алтай, Ханты-Мансийском автономном округе, Кабардино-Балкарской Республике, Ивановской области (от 0,9 до 2 млн руб.), максимальный – в Тверской, Московской и Новосибирской областях, Приморском крае, Республике Карелия (от 22,3 до 27 млн руб.). В 2019 г. в реализации мероприятия по грантовой поддержке СПоК для развития материально-технической базы приняли участие 68 регионов.

Минимальный размер предоставленного на развитие материально-технической базы СПоК гранта установлен в Тульской и Ивановской областях, республиках Калмыкия и Коми, Удмуртской Республике (от 2,1 до 3,5 млн руб.), максимальный – в Нижегородской, Новосибирской, Тамбовской областях, Чувашской Республике, Республике Дагестан (от 30,1 до 39,9 млн руб.).

**Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» представлено в табл. 3.1.1.25.

Таблица 3.1.1.25

**Расходы федерального бюджета на реализацию основных мероприятий ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», млн руб.**

Наименование основного мероприятия	2018 г.		2019 г.			Отклонение, %	
	план (ФБ) <sup>19</sup>	факт	план (ФБ) <sup>19</sup>	план (СБР) <sup>20</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	59 310,7	64 095,3	59 926,9	59 926,9	59 655,5	99,5	99,5
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	11 341,7	16 305,3	11 341,7	11 341,7	11 329,2	99,9	99,9
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве	7964,2	7962,2	7964,4	7964,4	7963	99,98	99,98
Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК	40 004,6	39 827,8	40 620,8	40 620,8	40 363,3	99,4	99,4

По состоянию на 1 января 2020 г. на реализацию мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» кассовое исполнение федерального бюджета составило 99,9% (11 329,2 млн руб.).

Основными причинами неполного освоения являются возврат бюджетных средств сельскохозяйственными товаропроизводителями из-за нарушения условий действующей нормативной правовой базы и, как итог, – невозможность их перераспределения.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятия «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете, достигли 7964,4 млн руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве»

<sup>19</sup> Плановый объем ассигнований Федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>20</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

в 2018 г., объемы бюджетных ассигнований выросли на 0,01%. По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 99,98% (7963 млн руб.).

К основным причинам образования остатков относятся: снижение объема реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока по сравнению с плановыми значениями; неподтверждение сельскохозяйственными товаропроизводителями затрат, направленных на повышение продуктивности коров и (или) коз; непредставление сельскохозяйственными товаропроизводителями подтверждающих документов на получение субсидии; незаключение договоров о предоставлении субсидии получателями.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятия «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете, составили 40 620,8 млн руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета достигло 99,4% (40 363,3 млн руб.).

К основным причинам образования остатков относятся:

- досрочное погашение кредитов потенциальными получателями субсидий по направлению возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, выданным малым формам хозяйствования;
- наличие просроченной ссудной задолженности у потенциальных получателей субсидий;
- отсутствие заявок от сельскохозяйственных товаропроизводителей на предоставление субсидии по отдельным направлениям государственной поддержки;
- погрешность при округлении при расчете уровня софинансирования;
- несоответствие отдельных потенциальных получателей субсидий требованиям действующих нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий конечным получателям.

**Прогноз реализации ведомственного проекта  
«Развитие отраслей агропромышленного комплекса,  
обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020 г.**

В целях реализации Государственной программы Минсельхозом России с 2020 г. предусмотрено изменение структуры и механизмов предоставления субсидий по трем направлениям:

- субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК;
- субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;
- субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.

Минсельхозом России разработаны Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование

расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусматривающие предоставление субсидий:

- на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства (далее – компенсирующая субсидия);
- стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования (далее – стимулирующая субсидия).

Компенсирующая субсидия предоставляется всем субъектам Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также на сельскохозяйственное страхование. Формируется на основе ретроспективных данных регионов (данные Росстата, отраслевая отчетность Минсельхоза России) исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по Российской Федерации.

Стимулирующая субсидия предоставляется субъектам Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Формируется на основе плановых значений показателей, сформированных субъектами Российской Федерации, исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по Российской Федерации.

Изменение структуры и механизма оказания государственной поддержки в 2020 г. обеспечит индивидуальный подход к распределению субсидий по каждому субъекту Российской Федерации на основе приоритетных направлений развития регионов, что в итоге позволит увеличить объемы производства продукции по приоритетным сферам АПК каждого региона, обеспечить доведение бюджетных ассигнований до конечных получателей в полном объеме и повысить эффективность предоставления субсидий.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020 г. по компенсирующей субсидии установлен на уровне 34 206,5 млн руб., по стимулирующей – 27 131,4 млн руб.

При оказании поддержки сельскохозяйственному производству по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (компенсирующая субсидия) в 2020 г. размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами в субъектах Российской Федерации, составит не менее 76,4 млн га, что обеспечит поддержание объемов производства сельскохозяйственной продукции для обеспечения стратегических потребностей государства.

В 2020 г. производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, по предварительным оценкам, ожидается в объеме 15,4 млн т. В том числе производство КРС на убой ожидается на уровне 2,84 млн т, свиней – 5,24 млн, птицы – 6,74 млн, овец и коз – 0,46 млн т.

В 2020 г. прогнозируется рост объемов производства молока в хозяйствах всех категорий до 31,6 млн т.

Сохранится тенденция роста производства молока в СХО и К(Ф)Х на уровне 2,5-3,5%.

Продолжающееся снижение производства молока в хозяйствах населения планируется компенсировать за счет ввода новых и реконструкции существующих объектов молочного скотоводства, а также выделения дополнительных грантов на создание К(Ф)Х.

Производство яиц в хозяйствах всех категорий ожидается в объеме 44,91 млрд шт., шерсти – 56 тыс. т.

Государственной программой установлен прогнозный показатель на 2020 г. по площади виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, – 63,7 тыс. га.

С учетом текущей динамики развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности индекс производства пищевых продуктов в 2020 г. прогнозируется на уровне 103,3% к 2019 г.

Динамика наращивания объемов производства пищевых продуктов неразрывно связана с обеспеченностью предприятий качественным сельскохозяйственным сырьем, уровнем модернизации действующих перерабатывающих предприятий, а также потребительским спросом.

Учитывая данные факторы, объем производства сахара белого свекловичного в твердом состоянии в 2020 г. ожидается на уровне 6,2 млн т, масла подсолнечного нерафинированного и его фракций – 4,8 млн т, муки из зерновых, овощных и других растительных культур, смесей из них – 9,6 млн т, круп – 1,4 млн т, хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий – 139,6 тыс. т, плодоовощных консервов, включая продукцию переработки фруктов и овощей для детского питания, – 9,7 муб, масла сливочного – 272 тыс. т, сыров и молочосодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенных по технологии сыра, – 650 тыс. т.

### **3.1.2. Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»**

#### **Итоги реализации ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»**

В рамках ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в отношении механизма льготного кредитования предусмотрены следующие контрольные точки:

1. Утвержден план льготного кредитования заемщиков на 2019 г.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 11 августа 2017 г. № 396 «Об утверждении Порядка формирования и утверждения плана льготного кредитования на очередной финансовый год» утвержден план льготного кредитования на 2019 финансовый год.

2. Заключены соглашения о предоставлении субсидий в 2019 г. уполномоченным банкам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным

предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке (далее – соглашения):

Соглашения заключены до 1 апреля отчетного финансового года.

3. Представлены предложения уполномоченных органов субъектов Российской Федерации и уполномоченных банков для формирования прогноза льготного кредитования заемщиков на 2019 г. по субъектам Российской Федерации.

Региональными органами управления АПК и уполномоченными банками представлены в установленном порядке предложения, которые учтены при формировании плана льготного кредитования заемщиков на очередной финансовый год.

Таким образом, контрольные мероприятия исполнены в установленном порядке.

### **Сведения о достижении целевых показателей ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»**

В целях повышения доступности заемных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2019 г. в рамках ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» осуществлялись следующие меры государственной поддержки:

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), полученным до 31 декабря 2016 г. включительно;
- возмещение части прямых понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на создание и (или) модернизацию объектов АПК;
- поддержка льготного кредитования предприятий АПК;
- взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк».

В рамках реализации мероприятия «Иные межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» в 2019 г. государственная поддержка инвестиционного кредитования в АПК осуществлялась путем возмещения части затрат на уплату процентов по полученным инвестиционным кредитам (займам) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2018 г. № 1063 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе».

В рамках реализации мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» в 2019 г. государственная поддержка по возмещению части прямых понесенных затрат осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (табл. 3.1.2.1).

Таблица 3.1.2.1

**Выполнение основных показателей результативности по возмещению прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК и части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.		2019 г.		
					по форме субсидий	по форме иных межбюджетных трансфертов	план	факт	выполнение, %
Выполнение основных показателей результативности по возмещению прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК									
Объем введенных в году предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также в годах, предшествующих году предоставления иных межбюджетных трансфертов, мощностей по хранению плодов и ягод, картофеля и овощей, тыс. т	-	-	-	-	-	151,01	42,9	42,9	100
Среднегодовая загрузка мощностей объекта на отчетную дату, тыс. т	-	-	-	-	-	89,1	28,97	28,97	100
Объем введенных в году предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также в годах, предшествующих году предоставления иных межбюджетных трансфертов, площадей теплиц, предназначенных для круглогодичного производства овощей в защищенном грунте, га	-	-	-	-	-	334,3	-	-	-
Урожайность овощей закрытого грунта на отчетную дату, кг/м <sup>2</sup>	-	-	-	-	-	1312,2	-	-	-

Продолжение табл. 3.1.2.1

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.		2019 г.		
					по форме субсидий	по форме иных межбюджетных трансфертов	план	факт	выполнение, %
Объем введенных в году предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также в годах, предшествующих году предоставления иных межбюджетных трансфертов, мощностей животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), скотоместа	-	-	-	-	-	76 304	79 124	79124	100
Наличие поголовья коров и (или) коз на отчетную дату, головы	-	-	-	-	-	49 440	72 410	73 423	101
Объем введенных мощностей овцеводческих комплексов (ферм) мясного направления, тыс. скотомест	-	-	-	-	-	-	30	30	100
Выполнение основных показателей результативности по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК									
Остаток ссудной задолженности, млрд руб.	799,6	-	-	657,98	636,62	547,66	547,7	428,5	127,8

Показателем результативности использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в 2019 г. являлся объем ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам).

Учитывая, что государственная поддержка по возмещению части затрат на уплату процентов осуществляется только по инвестиционным кредитам (займам), заключенным и отобраным по 31 декабря 2016 г. включительно, остаток ссудной задолженности уменьшается по мере погашения сельскохозяйственными товаропроизводителями обязательных платежей по заключенным инвестиционным кредитным договорам (договорам займа).

Таким образом, показатель результативности использования иных межбюджетных трансфертов по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) считается выполненным при его снижении на конец отчетного периода относительно планового значения на начало отчетного периода.

Согласно информации о выполнении показателя результативности, представленной субъектами Российской Федерации наблюдается положительная динамика по снижению объема ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам). Это говорит об эффективности государственной поддержки по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), которая помогает сельскохозяйственным товаропроизводителям не отвлекать собственные средства для обслуживания кредитных договоров.

По итогам 2019 г. Минсельхозом России просубсидировано 9267 инвестиционных кредитов на общую сумму кредитных средств 917 млрд руб., размер выплаченных субсидий по которым составляет 32,1 млрд руб. (табл. 3.1.2.2, 3.1.2.3).

Таблица 3.1.2.2

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов  
в агропромышленном комплексе в разрезе кредитных организаций**

Банк	Количество кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2020 г., млн руб.	Доля остатка ссудной задолженности, %
ВСЕГО	9267	917 052,5	428 543,4	100
ПАО Сбербанк	2949	332 261,9	112 568,6	26,3
АО «Россельхозбанк»	5093	269 086,3	137 736	32,1
АО «Газпромбанк»	66	77 017	20 521,3	4,8
АО «Альфа-банк»	49	50 869,6	27 912,4	6,5
Банк «ВТБ» (ПАО)	99	30 798	19 415,3	4,5
ПАО АКБ «Авангард»	260	6137,2	5740,9	1,3
АО «ЮниКредит Банк»	18	2995,6	520,7	0,1
ПАО «ВТБ24»	6	1784,1	561,2	0,1
ПАО «Промсвязьбанк»	9	338,3	173	0,04
ПАО «БИНБАНК»	2	102	0	-
Прочие кредитные организации	716	145 662,5	103 394	24,1

В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования АПК занимал АО «Россельхозбанк», его доля составила 32,1%, доля ПАО Сбербанк – 26,3%.

Таблица 3.1.2.3

**Структура кредитных договоров (договоров займа), полученных в иностранной валюте, с выделением конвертированных после 1 июля 2019 г. в валюту Российской Федерации кредитных договоров (договоров займа)**

Валюта договора, банк	Количество кредитных договоров	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2020 г., млн руб.
Всего	36	91 776,1	69 887,6
EUR, всего	10	310,3	298,4
Из них:			
в АО «Россельхозбанк»	8	172,5	196,1
ПАО Сбербанк	1	135,9	102,24
ПАО «Промсвязьбанк»	1	1,9	0
USD, всего	3	10 202,3	1801,6
Из них:			
в АО «Газпромбанк»	2	10 192,4	1792,3
ПАО «Промсвязьбанк»	1	9,9	9,3
RUB (конвертированный), всего	23	81 263,5	67 787,6
Из них в ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	23	81 263,5	67 787,6

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов направлен на свиноводство (18,3%), овощеводство (14,3%), птицеводство (14,2%) и техническую и технологическую модернизацию (12,6%) (табл. 3.1.2.4).

Таблица 3.1.2.4

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов в АПК**

Направление	Количество кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2020 г., млн руб.	Доля по остатку ссудной задолженности, %
Общий итог	9267	917 052,5	428 543,4	100
Свиноводство	235	207 787,3	78 248,2	18,3
Птицеводство	174	148 436,5	60 779,8	14,2
Техническая и технологическая модернизация	7110	140 789,4	53 915,4	12,6
Молочное скотоводство	712	85 149,3	51 501,6	12
Овощеводство	108	101 651,8	61 325,6	14,3
Животноводство прочее	105	47 216,9	18 667	4,4
Приобретение племенной продукции	464	47 992,5	31 762,5	7,4
Мясное скотоводство	50	46 778,8	35 626,3	8,3
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	19	33 105,7	13 919,1	3,2
Сахарная промышленность	57	14 668,8	6577,1	1,5

Продолжение табл. 3.1.2.4

Направление	Количество кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2020 г., млн руб.	Доля по остатку ссудной задолженности, %
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур	109	17 862,5	5516,4	1,3
Кормопроизводство	27	14 208,2	6228,3	1,5
Овощехранилища	39	7657,4	3232,1	0,8
Предприятия масложировой и мукомольной промышленности	16	1760,9	802,9	0,2
Садоводство	27	1221,3	140	0,03
Переработка плодоовощной и ягодной продукции	1	1,6	0,9	0,0002
Логистические центры в животноводстве	3	513,2	220,4	0,05
Мелиорация	4	38,9	8	0,002
Семеноводство	6	107	26,4	0,006
Логистические центры в растениеводстве	1	104,3	45,6	0,01

Инвестиционное кредитование распределено по федеральным округам следующим образом: 58,7% приходится на Центральный федеральный округ, 18,5% – Приволжский, 5,5% – Северо-Кавказский, 5,3% – Северо-Западный. Это связано с тем, что именно в этих округах производится и перерабатывается основной объем сельскохозяйственной продукции (табл. 3.1.2.5).

Таблица 3.1.2.5

#### Структура субсидируемых инвестиционных кредитов в АПК

Федеральный округ	Количество кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2020 г., млн руб.	Доля, %
Российская Федерация	9267	917 052,5	428 543,4	100
Центральный	2766	515 182	251 669,8	58,7
Приволжский	3033	147 466,3	79 195,4	18,5
Северо-Западный	311	74 760,5	22 605,9	5,3
Северо-Кавказский	204	44 074,8	23 449,7	5,5
Южный	664	31 588,7	14 530,6	3,4
Уральский	544	45 793,3	14 096,6	3,3
Сибирский	1389	32 281,3	8176,6	1,9
Дальневосточный	356	25 905,7	14 818,9	3,4

По итогам проведения отбора инвестиционных проектов в 2019 г. Минсельхозом России в рамках механизма возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК отобраны к предоставлению государственной поддержки 107 инвестиционных проектов с расчетным объемом субсидий 5,9 млрд руб. по следующим направлениям:

- животноводческие комплексы молочного направления (молочные фермы) – 90 инвестиционных проектов общей мощностью 78 519 скотомест с расчетным объемом субсидий 5,2 млрд руб.;

- овцеводческие комплексы (фермы) мясного направления – один инвестиционный проект мощностью 30 тыс. скотомест с расчетным объемом субсидий 0,3 млрд руб.;

- селекционно-семеноводческие центры – 5 инвестиционных проектов общей мощностью 71 тыс. т семян с расчетным объемом субсидий 0,2 млрд рублей;

- хранилища – 11 инвестиционных проектов общей мощностью 42 902 т единовременного хранения с расчетным объемом субсидий 0,2 млрд руб.

В соответствии с данными ведомственного мониторинга в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 г. функционирует 3523 картофеле- и овощехранилища суммарной мощностью единовременного хранения 8009,9 тыс. т (2121 картофелехранилище суммарной мощностью 4813,2 тыс. т, 854 овощехранилища суммарной мощностью 1599,8 тыс. т и 548 смешанных картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью 1596,8 тыс. т), а также 301 плодохранилище суммарной мощностью 721,1 тыс. т.

В 2019 г. с государственной поддержкой в объеме 196,3 млн руб. введено в эксплуатацию 4 хранилища картофеля и овощей суммарной мощностью 26,7 тыс. т единовременного хранения, а также 4 плодохранилища суммарной мощностью 16,2 тыс. т.

По информации АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк, в 2019 г. объем выданных кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ составил 541,2 млрд руб., при этом по сравнению с уровнем 2018 г. кредитование на указанные цели увеличилось на 19%, в том числе в ПАО Сбербанк – на 24% (в 2019 г. – до 160 млрд руб., в 2018 г. – 129 млрд руб.). Объем выданных АО «Россельхозбанк» кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ в 2019 г. вырос на 17% по отношению к объему кредитных ресурсов, выданных на эти цели в предыдущем году (в 2019 г. – до 381,2 млрд руб., в 2018 г. – 325,7 млрд руб.). По итогам 2019 г. АО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ, на его долю приходится 70%, доля ПАО Сбербанк составляет 30%.

В целях упрощения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным средствам с 2017 г. действует механизм льготного кредитования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528. В рамках реализации механизма осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета напрямую кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным организациям АПК по ставке не более 5%.

По итогам 2019 г. уполномоченные банки заключили с заемщиками более 19 тыс. кредитных договоров на общую сумму более 735 млрд руб., в том числе более 14 тыс. кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на сумму почти 405 млрд руб., более 5 тыс. кредитных договоров по льготным инвестиционным кредитам на сумму около 330 млрд руб.

Наиболее активное участие в реализации механизма льготного кредитования принимали АО «Россельхозбанк» (объем кредитных средств по заключенным договорам превышает 249 млрд руб.), ПАО Сбербанк (230 млрд руб.), Банк ВТБ (ПАО) (114 млрд руб.), Банк ГПБ (АО) (59 млрд руб.) и АО «Альфа-банк» (18 млрд руб.).

В соответствии с Государственной программой было запланировано достижение объема льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов, выданных на развитие АПК, не менее 12,9 руб. из расчета на 1 руб. предоставленного размера субсидий. Фактический показатель

по краткосрочным льготным кредитам составил 31,06 руб., по льготным инвестиционным кредитам – 19,95 руб.

По итогам 2019 г. уполномоченные банки заключили с заемщиками 19,7 тыс. кредитных договоров на общую сумму 735 579,9 млн руб., в том числе 14,2 тыс. кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на сумму 405 129,7 млн руб. (табл. 3.1.2.6, 3.1.2.7).

Таблица 3.1.2.6

**Информация о выданных льготных краткосрочных кредитах  
в разрезе направлений**

Направление	Количество кредитных договоров	Сумма по кредитным договорам, млн руб.	Фактически предоставлено кредитных средств, млн руб.
Всего	14 170	405 129,7	341 234,1
Растениеводство	11 717	245 037,1	203 731
Животноводство	966	80 536,9	71 011,7
Переработка продукции растениеводства и животноводства	270	23 894,2	17 631,8
Молочное скотоводство	1144	54 100,5	47 377,9
Мясное скотоводство	73	1561	1481,7

Таблица 3.1.2.7

**Информация о выданных льготных краткосрочных кредитах  
в разрезе федеральных округов**

Федеральный округ	Количество кредитных договоров	Сумма по кредитным договорам, млн руб.	Фактически предоставлено кредитных средств, млн руб.
Всего по РФ	14 170	405 129,7	341 234,1
Центральный	3657	143 006	121 508,7
Северо-Западный	457	17 772,4	15 305,2
Южный	3238	63 410,4	51 113,8
Северо-Кавказский	832	24 996,7	20 307,3
Приволжский	3146	80 394,2	70 561,2
Уральский	803	22 525,9	17 794,5
Сибирский	1714	42 524,9	35 669,3
Дальневосточный	323	10 499,2	8974,1

С заемщиками, относящимися к малым формам хозяйствования, заключено 8,8 тыс. кредитных договоров на общую сумму кредитных средств 63 915,12 млн руб., по которым сумма фактически уплаченных субсидий в 2019 г. составила 1302,4 млн руб. (что составляет 17,2% от общего объема перечисленных субсидий по льготным краткосрочным кредитам в 2019 г.).

По льготным инвестиционным кредитам заключено 5,5 тыс. кредитных договоров на сумму 330 450,2 млн руб. (табл. 3.1.2.8, 3.1.2.9).

Таблица 3.1.2.8

**Информация о выданных льготных инвестиционных кредитах  
в разрезе направлений**

Направление	Количество кредитных договоров	Сумма по кредитным договорам, млн руб.	Фактически предоставлено кредитных средств, млн руб.
Всего	5566	330 450,2	92 483,5
Растениеводство	202	80 325	12 920,7
Животноводство	229	78 130,1	9331,2
Переработка продукции растениеводства и животноводства	159	42 648,5	11 676,2
Молочное скотоводство	333	46 328,9	12 447,3
Мясное скотоводство	29	628,9	372,4
Приобретение техники	4605	58 940,1	43 591,8
Приобретение техники железнодорожного подвижного состава, в том числе грузовых вагонов	9	23 448,7	2143,9

Таблица 3.1.2.9

**Информация о выданных льготных инвестиционных кредитах  
в разрезе федеральных округов**

Федеральный округ	Количество кредитных договоров	Сумма по кредитным договорам, млн руб.	Фактически предоставлено кредитных средств, млн руб.
Всего по РФ	5566	330 450,2	92 483,5
Центральный	1383	138 701,2	32 577,8
Северо-Западный	140	56 931,3	4768,7
Южный	1182	36 242,1	14 639
Северо-Кавказский	158	18 711,2	4750
Приволжский	1456	48 542,2	19 022,7
Уральский	309	6568,6	3130,7
Сибирский	826	18 071,9	9940
Дальневосточный	112	6681,7	3654,6

С заемщиками, относящимися к малым формам хозяйствования, заключено 3,8 тыс. кредитных договоров на общую сумму кредитных средств 35 365,8 млн руб., по которым сумма фактически уплаченных субсидий в 2019 г. составила 455,5 млн руб. – 29,8% от общего объема перечисленных субсидий по льготным инвестиционным кредитам в 2019 г.

В целях развития молочного скотоводства заключено 333 кредитных договора на общую сумму кредитных средств 46 328,9 млн руб., по которым сумма фактически уплаченных субсидий в 2019 г. составила 207,8 млн руб. – 13,6% от общего объема перечисленных субсидий по льготным инвестиционным кредитам в 2019 г.

Совокупный объем кредитных ресурсов, выданных АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, АО «Газпромбанк» и ВЭБ.РФ в 2019 г. предприятиям и организациям АПК, составил

1900,3 млрд руб. (на 12% больше, чем в 2018 г.), в том числе АО «Россельхозбанк» – 1300,7 млрд руб., ПАО Сбербанк – 345,6 млрд руб., АО «Газпромбанк» и ВЭБ РФ – 254 млрд руб.

Таким образом, по итогам 2019 г. установлены значения целевых показателей выше запланированных.

Положительная динамика обусловлена высокой инвестиционной активностью бизнеса в сфере АПК и доступностью механизма льготного кредитования для заемщиков.

### Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»

Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» представлено в табл. 3.1.2.10.

Таблица 3.1.2.10

#### Расходы федерального бюджета на реализацию основных мероприятий ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», млн руб.

Наименование основного мероприятия	2018 г.		2019 г.			Отклонение, %	
	план (ФБ)	факт	план (ФБ)	план (СБР)	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	86 746	93 045,1	114 807,3	109 064,5	108 842,1	94,8	99,8
Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК	11 574,6	13 529,4	0,1	5922,6	5918,5	-	99,9
Поддержка инвестиционного кредитования в АПК	47 000,9	46 867,6	41 571,1	32 320,5	32 114,3	77,3	99,4
Поддержка льготного кредитования организаций АПК	28 170,5	32 648	73 136,2	66 186,4	66 174,3	90,5	99,9
Взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк»	-	-	-	4635	4635	-	100

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ведомственного проекта, составило:

- на иные межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 99,4% (32 114,3 млн руб.);
- на иные межбюджетные трансферты на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК – 99,9% (5918,5 млн руб.).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятия «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете, составили 73 136,2 млн руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса» в 2018 г., объемы бюджетных ассигнований увеличены на 23 412,1 млн руб., или на 32%.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 99,9% (66 174,3 млн руб.).

Основными причинами неполного освоения бюджетных ассигнований в 2019 г. являются:

- отсрочка выдачи уполномоченными банками кредитных средств;
- снижение размера ключевой ставки Банка России;
- изменение заемщиками графиков выборки по заключенным договорам (соглашениям);
- уменьшение заемщиками размера ранее запрошенного кредита.

### **Прогноз реализации ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на 2020 г.**

Общий объем финансовой поддержки льготного кредитования, предусмотренный Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», составляет 90 882,2 млн руб.

В соответствии с планом льготного кредитования на 2020 г. на краткосрочное кредитование предусмотрено 20 510,8 млн руб., на инвестиционное – 70 371,4 млн руб., из них на новые краткосрочные кредиты – 10 965,7 млн руб., на новые инвестиционные – 5000 млн руб.

### **3.1.3. Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»**

#### **Итоги реализации ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»**

В качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства, обновления парка техники предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство техники, реализуемой сельскохозяйственным товаропроизводителям со скидкой, в размере и по перечню, которые утверждаются постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – Правила № 1432).

В процессе реализации Правил № 1432 в 2019 г. с 74 предприятиями сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации Минсельхозом России заключены соглашения о предоставлении субсидий. Субсидии и скидки представляются на 5414 наименований сельскохозяйственной техники.

В 2019 г. производители сельскохозяйственной техники направили полученные субсидии на инвестиции в развитие основного производства в сумме 2737,7 млн руб., а также в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники – 604,8 млн руб.

В 2019 г. Минпромторгом России выданы положительные заключения 88 производителям сельскохозяйственной техники (на 24% больше уровня 2018 г.).

В 2019 г. в Правила № 1432 внесены изменения в части дополнения перечня сельскохозяйственной техники машинами и оборудованием для возделывания льна (постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 8 «О внесении изменений в правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»).

В рамках исполнения решений, принятых по результатам совещания в Правительстве Российской Федерации, Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила № 1432, в том числе в части определения главным распорядителем бюджетных средств на финансирование мероприятий Минпромторга России.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Минпромторгу России предусмотрено 7 млрд руб. бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий в 2020 г.

### Сведения о достижении целевых показателей ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»

В 2019 г. в рамках ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» было реализовано 24 137 ед. сельскохозяйственной техники (176,2% прогнозного значения целевого индикатора), в том числе 1990 тракторов, 3208 зерноуборочных комбайнов, 179 – кормоуборочных и 18 760 ед. других видов техники (табл. 3.1.3.1).

Таблица 3.1.3.1

#### Достижение плановых значений показателей подпрограммы «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» Государственной программы, ед.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.		
							план	факт	выполнение, %
Количество новой сельскохозяйственной техники, реализованной производителями сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным товаропроизводителям	765	3053	6405	17 483	26 366	17 639	13 700	24 137	176,2
В том числе:									
зерноуборочные комбайны	515	1584	2195	3120	6658	3428		3208	
кормоуборочные комбайны	20	69	106	260	322	226		179	
тракторы	37	191	979	1092	1531	1225		1990	
другие виды техники	193	1209	3125	13 011	17855	12 760		18 760	

Основной объем сельскохозяйственной техники поставлен в Алтайский, Краснодарский, Ставропольский края, Ростовскую, Волгоградскую, Саратовскую, Воронежскую, Оренбургскую, Тамбовскую и Самарскую области.

Однако в четырех субъектах Российской Федерации реализация техники не осуществлялась (в 2018 г. – в четырех субъектах).

За 2013-2019 гг. в ходе реализации Правил № 1432 освоено 58 549,9 млн руб. субсидий. Было поставлено 7045 тракторов, 20 708 зерноуборочных комбайнов, 1182 – кормоуборочных, с учетом других видов машин – 95 848 ед.

По состоянию на 1 января 2020 г. органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – гостехнадзор) зарегистрировано 391,2 тыс. тракторов (на 4,2 тыс. больше по сравнению с данными на 1 января 2019 г.), 130,5 тыс. зерноуборочных комбайнов (на 690 меньше), 13,9 тыс. кормоуборочных комбайнов (на 775 меньше) (табл. 3.1.3.2.).

Таблица 3.1.3.2

**Самоходные машины в АПК, зарегистрированные  
в органах гостехнадзора, ед.**

Вид техники	2018 г.	2019 г.
Всего	592 409	583 122
В том числе:		
тракторы	387 000	391 209
зерноуборочные комбайны	131 188	130 498
кормоуборочные комбайны	14 676	13 901
прочие комбайны	9574	11 015

Доля техники, с года выпуска которой прошло более 10 лет, по данным субъектов Российской Федерации, по тракторам снизилась до 58,22% (в 2018 г. – 59,83%), по зерноуборочным комбайнам до 44,36% (в 2018 г. – 45,07%), по кормоуборочным комбайнам – до 41,74% (в 2018 г. – 42,7%) (табл. 3.1.3.3).

Таблица 3.1.3.3

**Основные виды техники, с года выпуска которой прошло более десяти лет,  
в Российской Федерации, %**

Вид техники	2018 г.	2019 г.
Тракторы	59,83	58,22
Зерноуборочные комбайны	45,07	44,36
Кормоуборочные комбайны	42,7	41,74

Снижение доли техники, с года выпуска которой прошло более 10 лет, связано с выбытием техники российского (советского) производства.

По данным субъектов Российской Федерации, в 2019 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями по всем каналам реализации было приобретено 15 965 тракторов и комбайнов, что на 2,3% меньше по сравнению с 2018 г., в том числе 10 714 тракторов (на 2,3% больше уровня 2018 г.), 4627 зерноуборочных комбайнов (на 11,4% меньше

уровня 2018 г.), 624 кормоуборочных комбайна (на 4% меньше уровня 2018 г.) (табл. 3.1.3.4).

Таблица 3.1.3.4

**Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники, ед.**

Вид техники	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Тракторы	10 472	10 714	102,3
Зерноуборочные комбайны	5221	4627	88,6
Кормоуборочные комбайны	650	624	96

При этом энергообеспеченность СХО в 2019 г. составила 150,1 л.с. на 100 га посевных площадей, что на 1% выше уровня 2018 г. (148,6 л.с.).

Обновлению парка техники способствовали региональные программы, программы льготного лизинга АО «Росагролизинг» и льготные кредиты АО «Россельхозбанк».

Так, в 2019 г. в 63 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (в 2018 г. – в 63 субъектах, в 2017 г. – в 56, в 2016 г. – в 55, в 2015 г. – в 52, в 2014 г. – в 49, в 2013 г. – в 39) с общим объемом финансирования из региональных бюджетов 14,6 млрд руб. (в 2018 г. – 11,3 млрд руб., в 2017 г. – 10,2 млрд руб., в 2016 г. – 10,1 млрд руб., в 2015 г. – 10 млрд руб., в 2014 г. – 8,8 млрд руб., в 2013 г. – 4 млрд руб.).

В 2019 г. АО «Росагролизинг» поставлено на условиях лизинга 7175 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники (на 31,2% выше уровня 2018 г.) на общую сумму 27,82 млрд руб. (на 58% выше уровня 2018 г.), в том числе – 1360 тракторов и 1384 комбайна.

В соответствии с Федеральным законом о бюджете в 2019 г. уставной капитал АО «Росагролизинг» увеличен за счет средств федерального бюджета на 9,97 млрд руб., из которых 6,97 млрд руб. инвестированы АО «Росагролизинг» в декабре 2019 г. (1,97 млрд руб. – на реализацию ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса», 5 млрд руб. – на реализацию мероприятия федерального проекта «Экспорт продукции АПК»). Инвестированные АО «Росагролизинг» в декабре 2019 г. средства расходуются АО «Росагролизинг» в 2020 г. на закупку и последующую поставку средств производства на условиях финансовой аренды (лизинга).

В 2019 г. АО «Россельхозбанк» предоставило заемщикам кредитов на покупку сельскохозяйственной техники на 12,7 млрд руб. (на 2% меньше уровня 2018 г.), за счет которых сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 660 тракторов (на 17% меньше уровня 2018 г.), 724 комбайна (на 7,3% меньше уровня 2018 г.).

**Проведение технической модернизации АПК  
по округам Российской Федерации**

Основной объем сельскохозяйственной техники поставлен в Алтайский, Краснодарский, Ставропольский края, Ростовскую, Волгоградскую, Саратовскую, Воронежскую, Оренбургскую, Тамбовскую и Самарскую области.

В четырех субъектах Российской Федерации реализация техники с государственной поддержкой не осуществлялась (в 2013 г. – в 32 регионах, в 2014 г. – в 18, в 2015 г. – в 10, в 2016 г. – в 4, в 2017 г. – в 7, в 2018 г. – в 4).

Наибольшее количество самоходных машин в АПК, зарегистрированных в органах Ростехнадзора, сосредоточено в Приволжском, Центральном и Южном федеральных округах (табл. 3.1.3.5).

Таблица 3.1.3.5

### Самоходные машины в АПК, зарегистрированные в органах Ростехнадзора, ед.

Федеральный округ <sup>21</sup>	Всего		В том числе							
			тракторы		зерноуборочные комбайны		кормоуборочные комбайны		прочие комбайны	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Российская Федерация – всего	592 409	583 122	387 000	391 209	131 188	130 498	14 676	13 901	9574	11 015
Центральный	135 050	132 800	85 711	87 015	27 922	27 625	4114	3861	2785	2 839
Северо-Западный	19 979	19 231	13 707	13 677	1118	1194	910	895	570	567
Южный	113 388	112 405	75 517	77 796	27 532	27 926	992	992	1262	1296
Северо-Кавказский	36 329	35 274	22 746	23 181	8832	9 080	532	569	743	906
Приволжский	141 896	141 919	95 083	96 984	30 607	30 689	4530	4367	2310	2499
Уральский	30 372	30 318	19 389	19 530	7198	7263	872	820	445	446
Сибирский	91 646	87 671	59 730	56 870	23 399	22 019	2407	2136	984	2227
Дальневосточный	23 749	23 504	15 117	16 156	4436	4702	268	261	475	235

Наибольшее количество тракторов, с года выпуска которых прошло более десяти лет, зарегистрировано в Сибирском, Уральском и Приволжском федеральных округах, зерноуборочных комбайнов – в Уральском федеральном округе и кормоуборочных комбайнов – в Северо-Кавказском федеральном округе (табл. 3.1.3.6).

В отчетном году относительно 2018 г. увеличилось приобретение тракторов в Северо-Западном (на 14%), Приволжском (на 17%), Уральском (на 12%), Сибирском (на 13%) и Дальневосточном (на 4%) федеральных округах, зерноуборочных комбайнов – в Уральском (на 12%) и Сибирском (на 18%) федеральных округах, кормоуборочных комбайнов – в Центральном (на 16%), Южном (на 13%), Приволжском (на 6%) и Уральском (на 12%) федеральных округах (табл. 3.1.3.7).

<sup>21</sup> По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

Таблица 3.1.3.6

**Основные виды техники, с года выпуска которой прошло более десяти лет,  
по федеральным округам, %**

Федеральный округ	Тракторы в АПК, %		Зерноуборочные комбайны, %		Кормоуборочные комбайны, %	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Российская Федерация	59,83	58,22	45,07	44,36	42,7	41,74
Центральный	54,37	53,56	40,17	38,55	41,54	40,98
Северо-Западный	52,43	54,83	40,82	41,9	44,67	48,14
Южный	62,12	58,06	47,05	45,71	57,53	51,74
Северо-Кавказский	52,57	52,55	37,93	41,54	60,06	64,2
Приволжский	60,77	59,67	44,41	45,34	45,04	42,96
Уральский	66,61	65,52	53,65	55,26	46,58	47,52
Сибирский	67,5	66,03	50,28	46,06	28,34	27,17
Дальневосточный	50,56	48,48	37,1	38,23	41,83	41,9

Таблица 3.1.3.7

**Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники  
по федеральным округам<sup>22</sup>**

Федеральный округ	Тракторы, ед.			Зерноуборочные комбайны, ед.			Кормоуборочные комбайны, ед.		
	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Российская Федерация – всего	10 472	10 714	102,3	5221	4627	88,1	650	624	96
Центральный	2409	2279	94,6	1111	979	85,6	114	132	115,8
Северо-Западный	368	420	114,1	53	50	94,3	51	37	72,5
Южный	2682	2410	89,9	1251	1006	80,4	30	34	113,3
Северо-Кавказский	572	517	90,4	388	209	53,9	12	7	58,3
Приволжский	2503	2932	117,1	1345	1198	89,1	239	253	105,9
Уральский	520	584	112,3	234	263	112,4	43	48	111,6
Сибирский	1025	1162	113,4	611	719	117,7	134	98	73,1
Дальневосточный	393	410	104,3	228	203	89	27	15	55,6

В последние годы зерно- и кормоуборочные комбайны в основном приобретались за счет субсидий, представленных в рамках Правил № 1432.

В связи с принятием решений в Правительстве Российской Федерации по корректировке Правил № 1432 по итогам 2019 г. зафиксировано снижение показателя приобретения данной сельскохозяйственной техники.

Энергообеспеченность СХО в 2019 г. увеличилась относительно 2018 г. во всех федеральных округах, кроме Северо-Западного (-4,7%), Северо-Кавказского (-1,7%) и Приволжского (-0,8%) (табл. 3.1.3.8).

<sup>22</sup> По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

Таблица 3.1.3.8

Энергообеспеченность СХО по федеральным округам<sup>23</sup>, %

Федеральный округ	Энергообеспеченность СХО, л.с./100 га посевных площадей		
	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018 г., %
Российская Федерация – всего	148,6	150,1	101
Центральный	162,3	167,8	103,4
Северо-Западный	195,5	186,3	95,3
Южный	173,3	177,3	102,3
Северо-Кавказский	167,1	164,2	98,3
Приволжский	130,3	129,3	99,2
Уральский	109,9	111,1	101,1
Сибирский	142,4	144,8	101,7
Дальневосточный	169,6	170,2	100,4

В 2019 г. АО «Росагролизинг» была поставлена на условиях лизинга сельскохозяйственная и автомобильная техника на общую сумму более 27,82 млрд руб., что выше уровня 2018 г. на 58% (табл. 3.1.3.9).

Таблица 3.1.3.9

## Поставка АО «Росагролизинг» сельскохозяйственной и автомобильной техники на условиях финансовой аренды (лизинга)

Федеральный округ	Передано в лизинг в 2018 г.		Передано в лизинг в 2019 г.					
	итого, шт.	на сумму, млн руб.	тракторов, шт.	комбайнов, шт.	другой сельхоз-техники, шт.	автомобильной техники, шт.	итого, шт.	на сумму, млн руб.
Российская Федерация	5468	17 607,12	1360	1384	3091	1340	7175	27 823,37
Центральный	1468	4588,56	318	383	872	353	926	7410,7
Северо-Западный	107	236,1	42	2	24	74	142	618,36
Южный	790	3018,52	205	235	615	172	1227	5001,95
Северо-Кавказский	489	1435,81	133	156	334	93	716	2273,77
Приволжский	1644	5138,9	496	388	816	432	2132	8476,47
Уральский	341	1290,52	89	67	181	61	398	1508,01
Сибирский	478	1443,36	59	117	203	85	464	1818,18
Дальневосточный	151	455,35	18	36	46	70	170	715,93

<sup>23</sup> По данным ведомственной отчетности Минсельхоза России.

Объем выданных АО «Россельхозбанк» кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники в 2019 г. сократился на 2% относительно 2018 г. (табл. 3.1.3.10).

Таблица 3.1.3.10

**Количество сельскохозяйственной техники,  
приобретенной за счет кредитов, выданных АО «Россельхозбанк»,  
по федеральным округам**

Федеральный округ	Тракторы, шт.		Зерноуборочные комбайны, шт.		Кормоуборочные комбайны, шт.		Кредиты, направленные на приобретение самоходной сельскохозяйственной техники, тыс. руб.		
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	изменение, %
Российская Федерация	796	660	682	658	99	66	12 911 311,3	12 668 805,8	-2%
Центральный	235	179	152	141	23	24	4 183 899,2	3 520 702	-16%
Северо-Западный	22	16	2	2	3	4	137 207,1	113 427,3	-17%
Южный	110	43	87	68	33	0	1 780 192,7	764 901	-57%
Северо-Кавказский	25	15	67	11	0	1	650 879,9	264 532,4	-59%
Приволжский	212	262	213	217	19	26	3 069 958	4 645 689,2	51%
Уральский	50	38	46	54	7	2	633 774	684 766,5	8%
Сибирский	90	81	68	109	13	8	1 625 107,9	1 865 875	15%
Дальневосточный	52	26	47	56	1	1	830 292,4	808 912,5	-3%

**Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта  
«Техническая модернизация агропромышленного комплекса»**

Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» представлено в табл. 3.1.3.11.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете, составили 16 482,5 млн руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплаты субсидий производителям сельскохозяйственной техники в 2018 г., объемы бюджетных ассигнований в 2019 г. увеличены на 4507,9 млн руб., или 45%.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 100% (19 481,8 млн руб.).

Таблица 3.1.3.11

**Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий ведомственного проекта (подпрограммы) «Техническая модернизация агропромышленного комплекса», млн руб.**

Наименование основного мероприятия	2018 г.		2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>24</sup>	факт	план (ФБ) <sup>24</sup>	план (СБР) <sup>25</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	14 000	13 999,9	8000	19 482,5	19 481,8	243,5	99,99
Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	10 000	10 000	8000	14 507,9	14 507,9	181,3	100
Докапитализация АО «Росагролизинг»	4000	4000	-	4973,6	4973,6	-	100
Субсидии АО «Росагролизинг» на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателям лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях	-	-	-	1	0,3	-	30

В 2019 г. подпрограмма дополнена новым мероприятием по субсидированию АО «Росагролизинг» из федерального бюджета в целях возмещения недополученных доходов при уплате лизингополучателям лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях, согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «Росагролизинг» (г. Москва), на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1135.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятия в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете, составили 1 млн руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 30,3% (303,5 тыс. руб.).

По информации АО «Росагролизинг», неосвоение в полном объеме средств федерального бюджета связано со сжатыми сроками проведения заявочной кампании, зависящими от даты принятия постановления Правительства Российской Федерации.

<sup>24</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>25</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

### **Прогноз реализации ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» в 2020 г.**

В рамках исполнения решений, принятых по результатам совещания в Правительстве Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 650 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники и отмене постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1555» главным распорядителем бюджетных средств на финансирование мероприятия по субсидированию производителей сельскохозяйственной техники определен Минпромторг России.

В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Минпромторгу России в 2020 г. предусмотрено 10 млрд руб. бюджетных ассигнований на финансирование программы субсидирования производителей сельскохозяйственной техники.

Прогнозные поставки АО «Росагролизинг» в 2020 г. составляют 1500 тракторов, 1700 комбайнов и 3300 ед. прочей техники на общую сумму более 30 млрд руб.

На реализацию мероприятия по субсидированию АО «Росагролизинг» из федерального бюджета в целях возмещения недополученных доходов при уплате лизингополучателям лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях, в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено 1,1 млрд руб. в 2020 г.

#### **3.1.4. Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»**

##### **Итоги реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК»**

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» предусматривает мероприятия по четырем основным направлениям:

- создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий;
- создание экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры;
- устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки;
- создание системы продвижения продукции АПК на внешние рынки.

В соответствии с планом реализации мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России в 2019 г. разработаны планы опережающего экспортного развития и целевых показателей экспорта продукции АПК по ключевым подотраслям, на основе которых сформирован Сбалансированный план по достижению целевых показателей экспорта продукции АПК до 2024 г.

В целях увеличения производства конкурентоспособной продукции АПК, ориентированной на экспорт:

- определен перечень мер государственной поддержки, закрепляемых через соглашения о повышении конкурентоспособности в АПК (далее – СПК);
- разработаны критерии заключения СПК для оказания государственной поддержки производителям и переработчикам экспортно ориентированной продукции АПК;
- определен, разработан и утвержден перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации механизма заключения СПК.

В 2019 г. заключено 33 СПК на получение льготных кредитных ресурсов на общую сумму около 50 млрд руб.

Осуществляется государственная поддержка российских предприятий путем возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции» (далее – Постановление № 1104).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 г. № 1673 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104» внесены изменения в Постановление № 1104, предусматривающие:

- отмену ограничения по географии отправки сельскохозяйственной и продовольственной продукции (возможна транспортировка из всех субъектов Российской Федерации);
- расширение перечня сельскохозяйственной и продовольственной продукции, а также добавление зерновой группы продукции (пшеницы, ячменя, кукурузы) применительно к субъектам Дальневосточного федерального округа;
- распространение действия субсидии на иные виды транспорта – водный и автомобильный;
- снижение предельного коэффициента возмещения транспортных расходов от стоимости перевезенной продукции с 50 до 30% в целях повышения эффективности использования субсидий и увеличения количества получателей государственной поддержки.

На финансовое обеспечение субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с Федеральным законом о бюджете в 2019 г. было предусмотрено 1676,8 млн руб. (из них 401,8 млн руб. – дополнительное финансирование), которые освоены в полном объеме.

В 2019 г. государственная поддержка оказана 168 российским предприятиям по 419 соглашениям на возмещение транспортных затрат при транспортировке продукции АПК в объеме 1,77 млн т. Показатель результативности предоставления субсидии составил 1:39, что означает 39 руб. перевезенной продукции в расчете на 1 руб. предоставленной субсидии.

В общем объеме экспортно ориентированной продукции наибольший удельный вес (50,1%) приходится на масложировую продукцию. Также активными пользователями субсидии являются предприятия сахарной отрасли – 18,3%, доля предприятий мукомольно-крупяной отрасли составляет 14,5%, на кондитерскую и прочую продукцию (овощи бобовые сушеные, лущеные, семена льна, дрожжи, вода минеральная, джемы, повидло, овощи, фрукты, орехи) приходится 17% (в 17% доля прочей продукции составляет 15,7%, кондитерской – 1,3%).

В целях выращивания экспортно ориентированной продукции растениеводства введено в эксплуатацию и вовлечено в оборот 45,69 тыс. га мелиорированных земель, или 119,1% к плану (38,37 тыс. га), за счет реализации гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий.

В рамках создания системы продвижения продукции АПК на внешние рынки издан Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2019 г. № 497 «О представителях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации за рубежом».

Кроме того, разработаны 2 концепции продвижения приоритетных продуктовых групп (масложировая и молочная продукция) на рынок Китая с программой их рекламно-информационного сопровождения, а также 20 экспортных гидов – подробных справочников по продуктам и странам для начинающих и развивающихся экспортеров.

В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 776, 124 организации получили государственную поддержку в рамках продвижения продукции АПК на внешние рынки.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства в сфере ветеринарии» (далее – законопроект). Наряду с положениями, направленными на стабилизацию эпизоотической ситуации в Российской Федерации, законопроектом предусмотрены проведение проверок и введение системы учета и маркировки сельскохозяйственных животных как первоочередной меры их идентификации. В настоящее время законопроект дорабатывается на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации.

Международным эпизоотическим бюро восстановлен статус Российской Федерации как страны, свободной от ящура.

Для обеспечения ветеринарного благополучия территории Российской Федерации в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» предусмотрен комплекс мер, направленных на признание регионализации России по заразным болезням животных ключевыми странами-импортерами и согласование с ними ветеринарных сертификатов на продукцию птицеводства и свиноводства.

Согласовано 36 ветеринарных сертификатов с 16 странами по следующим видам продукции: мясо птицы, свинина, говядина, молочная продукция, корма для животных и (или) другие товары, подлежащие ветеринарному государственному надзору.

Признана регионализация Российской Федерации в 15 странах по гриппу птиц (Саудовская Аравия, ОАЭ, Катар, Кувейт, Бахрейн, Азербайджан, Ирак, Иран, Гонконг (Китай), Сингапур, Филиппины, Венесуэла), африканской чуме свиней и ящуру (Гонконг (Китай), Бразилия, Венесуэла, Вьетнам).

Россельхознадзором проведено 28 аудитов стран-импортеров, обучение прошли 57 сотрудников центрального аппарата и территориальных управлений Россельхознадзора.

В соответствии с Договором между Минфином России и АО «Россельхозбанк» о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 19 декабря 2019 г. № 092-19-2019-003 из федерального бюджета в 2019 г. предоставлены бюджетные инвестиции для взноса в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в размере 10 млрд руб. В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г. объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» организациям-экспортерам продукции АПК (нарастающим итогом с начала 2019 г.), составил 242 млрд руб.

#### **Сведения о достижении целевых показателей федерального проекта «Экспорт продукции АПК»**

Целевой показатель федерального проекта «Экспорт продукции АПК» составил 25,6 млрд долл. США, или 106,6% к плановому показателю 2019 г. (24 млрд долл. США), в том числе:

- зерновые – 7,9 млрд долл. США, или 103,9% (7,64 млрд долл. США);
  - рыба и морепродукты – 5,4 млрд долл. США, или 100,9% (5,37 млрд долл. США);
  - продукция масложировой отрасли – 4,1 млрд долл. США, или 102,3% (3,98 млрд долл. США);
  - продукция пищевой и перерабатывающей промышленности – 4 млрд долл. США, или 107,1% (3,72 млрд долл. США);
  - прочая продукция АПК – 3,3 млрд долл. США, или 153,2% (2,14 млрд долл. США);
  - мясная и молочная продукция – 0,88 млрд долл. США, или 77,5% (1,14 млрд долл. США).
- Достижение показателя по экспорту мясной и молочной продукции обеспечивается в основном за счет наращивания экспорта мясной продукции в страны Азии, в первую очередь – мяса птицы в Китай. Вместе с тем китайский рынок был открыт для активных поставок мяса птицы во втором полугодии 2019 г. Поставки остальных видов мясной продукции (говядина, свинина) не были начаты в 2019 г.

В соответствии с Государственной программой запланированный темп роста экспорта продукции АПК в 2019 г. по отношению к 2017 г. – 111,1%, фактический – 118,4%.

#### **Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК»**

Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК» представлено в табл. 3.1.4.1.

Таблица 3.1.4.1

**Расходы федерального бюджета на реализацию федерального проекта  
«Экспорт продукции АПК», млн руб.**

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>26</sup>	план (СБР) <sup>27</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	38 809,6	38 809,6	37 060,4	95,5	95,5
Возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития ВЭБ РФ доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке	17 733,9	1632,6	117,1	0,7	7,17
Государственная поддержка российских организаций в целях снижения затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции	1275	1676,8	1676,8	131,5	100
Государственная поддержка организаций в целях продвижения продукции АПК на внешние рынки	50	294,8	102,4	204,7	34,73
Аналитическое сопровождение продвижения экспорта продукции АПК	71,4	537,6	537,6	752,9	100
Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (межбюджетные трансферты)	2041,8	2041,8	2006	98,2	98,2
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	454,2	454,2	450,5	99,2	99,2
Приобретение лабораторного оборудования для проведения мониторинговых исследований экспортируемой продукции	1511,14	1511,14	1511,14	100	100

<sup>26</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>27</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

Продолжение табл. 3.1.4.1

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>26</sup>	план (СБР) <sup>27</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Проведение мониторинговых исследований экспортируемой продукции, развитие и сопровождение информационных систем Россельхознадзора (предоставление субсидий бюджетным учреждениям, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	492,96	597,05	597,05	121,1	100
Создание информационно-вычислительного центра федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр охраны здоровья животных»	16,38	0	0	0	0
Расширение доступа на зарубежные рынки продукции российского АПК	63,69	63,69	61,91	97,2	97,2
Взнос в уставный капитал АО «Росагролизинг», г. Москва	0	5000	5000	0	100
Взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк», г. Москва	15 000	25 000	25 000	166,7	100

На реализацию федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 38,8 млрд руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 37,06 млрд руб. (95,5%). Остаток неосвоенных средств – 1,7 млрд руб., из них на реализацию механизма льготного кредитования направлено 1,5 млрд руб., на субсидию АО «Российский экспортный центр» по продвижению продукции АПК на внешние рынки – 192,4 млн руб.

Разработка нормативной базы реализации механизма льготного кредитования заняла больше времени, чем планировалось, из-за необходимости детальной проработки ограничений ВТО, определяющей обязательства по сокращению экспортных субсидий. Вопросы субсидирования аграрного экспорта привлекают особое внимание в рамках ВТО. Нормативные правовые документы полностью утверждены в августе 2019 г.

В 2019 г. на поддержку продвижения продукции АПК на внешние рынки предусматривалось 294,8 млн руб. Остаток в размере 192,4 млн руб. образовался в связи с резервированием средств на открытие четвертого демонстрационно-дегустационного павильона российской сельхозпродукции за рубежом, проведение гастрономического мероприятия в начале 2020 г. и реализацию рекламной кампании российской продукции АПК на зарубежных рынках.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» от 3 февраля 2020 г. № 1 (пункт 2 раздела I) остатки

средств, предусмотренных в 2019 г. на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт», перенесены на 2020 г. на те же цели.

### **Прогноз реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2020 г.**

В соответствии с Государственной программой целевой показатель «Достижение темпа роста экспорта продукции АПК» на 2020 г. составляет 115,7%.

Федеральным проектом «Экспорт продукции АПК» установлен показатель по экспорту продукции АПК в размере 25 млрд долл. США, включая экспорт:

- продукции масложировой отрасли – 4375 млн долл. США;
- зерновых – 7947 млн долл. США;
- рыбы и морепродуктов – 5482 млн долл. США;
- мясной и молочной продукции – 1339 млн долл. США;
- продукции пищевой и перерабатывающей промышленности – 4095 млн долл. США;
- прочей продукции АПК – 1762 млн долл. США.

На реализацию мероприятий указанного федерального проекта в 2020 г. предусмотрено 35,5 млрд руб.

В соответствии с паспортом федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2020 г. требуется заключить не менее 25 СПК. На цели субсидирования уполномоченных банков в рамках данного направления предусмотрены средства федерального бюджета с учетом переходящих остатков в размере 19,4 млрд руб.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 г. № 86 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур» объем реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку бобов соевых и (или) семян рапса должен составить 7167,4 тыс. т к концу 2020 г. На указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4,3 млрд руб.

В 2020 г. запланировано субсидирование перевозок экспортной сельскохозяйственной и продовольственной продукции российских организаций в объеме 6,95 млн т. На указанные цели предусмотрено 5,002 млрд руб.

На компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции АПК на внешних рынках, для субсидирования 150 организаций выделены средства федерального бюджета в размере 400 млн руб.

Запланированы проведение рекламных кампаний российской продукции АПК, бизнес-миссий в страны-импортеры продовольствия, направление 25 атташе по АПК в зарубежные страны, а также подготовка 4 концепций продвижения приоритетных продуктовых групп на внешние рынки и 30 экспортных гидов (справочников) по принципу «продукт-страна». На реализацию указанных мероприятий предусмотрены средства в размере 1,4 млрд руб.

На 2020 г. на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения предусмотрены ассигнования федерального бюджета

в объеме 2358 млн руб., на реконструкцию объектов капитального строительства мелиоративного комплекса федеральной собственности – 431,6 млн руб.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей позволит обеспечить ввод в эксплуатацию и вовлечение в оборот 41,97 тыс. га мелиорированных земель за счет реализации гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий.

В рамках снятия барьеров на 2020 г. запланировано получение доступа 20 видов продукции АПК на рынки 17 зарубежных стран:

- свинина – Вьетнам, Филиппины, Сингапур, Таиланд;
- говядина – Южная Корея, Япония, Филиппины;
- молочная продукция – Египет, Япония, Вьетнам, Малайзия, Алжир;
- сухое молоко – Китай, Саудовская Аравия;
- мясо птицы – Саудовская Аравия, Сингапур, Китай, Япония, Малайзия, Южная Корея,

Индия;

- рыба и морепродукты – Мексика;
- кукуруза, ячмень – Колумбия;
- рожь, рис, ячмень, овес, сорго – Индонезия;
- корма искусственной сушки – Япония, Китай, Саудовская Аравия;
- пищевое куриное яйцо – Израиль, Гонконг;
- корма для непродуктивных животных, рыб – Китай;
- иван-чай, горох, крупа пшенная, крупа манная, мука ржаная – Китай.

В 2020 г. запланировано издание трех ветеринарных правил, обеспечивающих необходимый уровень контроля заболеваний по африканской чуме свиней, гриппу птиц и ящуру.

### **3.1.5. Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

#### **Итоги реализации федерального проекта**

#### **«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

В целях дополнительной государственной поддержки малых форм хозяйствования с 2019 г. Минсельхозом России реализуется федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – федеральный проект).

Основой федерального проекта является комплекс необходимых для малого агробизнеса эффективных мероприятий, способствующих развитию предпринимательства на сельских территориях, в том числе дополнительные меры государственной поддержки малых форм хозяйствования:

- создание и развитие К(Ф)Х (грант «Агростартап»);
- создание и развитие СПоК;
- обеспечение деятельности и достижение показателей эффективности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – ЦК).

**Сведения о достижении целевых показателей федерального проекта  
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

Сведения о достижении плановых значений показателей федерального проекта представлены в табл. 3.1.5.1.

Таблица 3.1.5.1

**Достижение плановых значений показателей федерального проекта  
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

Показатели	2019 г.		
	план <sup>28</sup>	факт	уровень выполнения, %
Количество работников вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», человек (основной)	18 216	24 234	133%
Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», человек (дополнительный)	2931	3304	113%
Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, ед. (дополнительный)	1621	5107	315%
Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки, человек (дополнительный)	13 664	15 823	117%
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», ед. (результат федерального проекта)	1561	2314	148%

<sup>28</sup> Плановое значение в соответствии с соглашениями о реализации региональных проектов, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

### Условия и особенности реализации в 2019 г. мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

Реализация мероприятий по предоставлению грантов «Агростартап» направлена на создание на сельских территориях новых К(Ф)Х и постоянных рабочих мест в них.

Средства гранта «Агростартап» могут быть направлены:

- на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для осуществления деятельности К(Ф)Х с целью производства сельскохозяйственной продукции в рамках реализации проекта «Агростартап»;
- разработку проектной документации для строительства или реконструкции производственных и складских зданий, объектов;
- приобретение, строительство, ремонт, модернизацию и (или) переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, а также их подключение к электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям;
- приобретение сельскохозяйственных животных (кроме свиней) и птицы, рыбопосадочного материала, посадочного материала для закладки многолетних насаждений, в том числе виноградников;
- приобретение сельскохозяйственной техники;
- приобретение средств транспортных снегоходных, соответствующих коду 29.10.52.110 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), в случае если К(Ф)Х осуществляет деятельность по развитию оленеводства и (или) мараловодства в субъектах Российской Федерации, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям;
- внесение не менее 25%, но не более 50% средств в неделимый фонд СПоК, членом которого является данное К(Ф)Х;
- доставку и монтаж оборудования и техники в случае, если К(Ф)Х осуществляет деятельность в субъектах Российской Федерации, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям;
- погашение основного долга по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение земельных участков, строительство и технику, но не более 20% стоимости проекта создания и (или) развития К(Ф)Х, период пользования которыми на момент подачи заявки на получение средств из бюджета субъекта Российской Федерации составляет менее двух лет.

Максимальный размер гранта «Агростартап» не мог превышать 3 млн руб., а в случае внесения средств в неделимый фонд СПоК, членом которого является получатель гранта «Агростартап», – 4 млн руб. При этом размер гранта «Агростартап» конкретному К(Ф)Х определяется на основании решения региональной конкурсной комиссии. Средний размер гранта «Агростартап» составил 2,42 млн руб.

Реализация мероприятий по предоставлению субсидий СПоК в рамках федерального проекта направлена на развитие кооперативных связей между малыми сельскохозяйственными товаропроизводителями с целью снижения их издержек при производстве, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Максимальный размер субсидии СПоК зависит от направления расходования средств:

- на приобретение инвентаря и оборудования, сельскохозяйственных животных, мини-теплиц, посадочного материала с целью передачи имущества в собственность членов СПоК – возмещение до 50% затрат, максимальная сумма на один СПоК составляет 3 млн руб.;

- приобретение КРС с целью замены лейкозного скота, содержащегося у членов СПоК, – возмещение до 50% затрат, максимальная сумма на один СПоК составляет 10 млн руб.;

- приобретение оборудования и техники с целью оказания услуг членам СПоК – возмещение до 50% затрат, максимальная сумма на один СПоК составляет 10 млн руб.;

- возмещение затрат, связанных с реализацией сельскохозяйственной продукции, закупленной у членов СПоК, – возмещение до 15% затрат.

В 2019 г. средний размер субсидии СПоК в рамках федерального проекта составил 2,4 млн руб.

Основными направлениями деятельности СПоК в рамках федерального проекта являются сбор, хранение и переработка молока, мяса, овощей, плодов и ягод, а также обслуживание членов СПоК.

Одновременно в соответствии с федеральным проектом в субъектах Российской Федерации созданы ЦК, образующие единую систему сельскохозяйственного консультирования представителей малого агробизнеса. В настоящее время ЦК функционируют в 83 субъектах Российской Федерации.

Средства предоставляются ЦК на софинансирование следующих расходов, связанных с осуществлением текущей деятельности:

- приобретение информационно-аналитических материалов для осуществления функций ЦК;

- проведение семинаров, совещаний, круглых столов, в том числе выездных;

- выпуск печатных периодических и методических материалов, включая оплату услуг по их печати и размножению;

- не более 50% размера оплаты труда сотрудников ЦК;

- не более 20% общего объема затрат на привлечение сторонних организаций для организации предоставления информационно-консультационных услуг.

В соответствии с ведомственной отчетностью, представленной субъектами Российской Федерации, ЦК в 2019 г. проведено около 1429 мероприятий и оказано 89 450 услуг, направленных на информационно-консультационное сопровождение деятельности малых форм хозяйствования и популяризацию предпринимательства в сфере АПК и сельскохозяйственной кооперации.

### **Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

В реализации мероприятий федерального проекта в 2019 г. приняли участие 83 субъекта Российской Федерации.

Фактический объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направленный в 2019 г. на поддержку К(Ф)Х в рамках федерального проекта, составил 5 005,6 млн руб.

В десяти субъектах Российской Федерации средний размер гранта «Агростартап» превысил 3 млн руб. за счет получателей, направляющих часть средств в неделимый фонд СПОК, членами которых являются грантополучатели (табл. 3.1.5.2).

Таблица 3.1.5.2

**Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим значением среднего размера гранта «Агростартап» в 2019 г.**

<b>Субъект Российской Федерации</b>	<b>Средний размер одного гранта «Агростартап», млн руб.</b>
Белгородская область	3,36
Калужская область	3,29
Московская область	3,53
Тульская область	3,37
Ростовская область	3,25
Нижегородская область	3,46
Ульяновская область	3,42
Ханты-Мансийский автономный округ	3,73
Алтайский край	3,41
Республика Бурятия	3,8

Наименьший размер гранта «Агростартап» в 2019 г. установлен в Республике Ингушетия – 0,65 млн руб. (Карачаево-Черкесская Республика – 1 млн руб., Республика Калмыкия – 1,1 млн руб., Ивановская область – 1,3 млн руб., Чукотский автономный округ – 1,7 млн руб.).

Фактический объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных в 2019 г. на поддержку СПОК в рамках федерального проекта, составил 595,6 млн руб.

Наиболее высокие значения среднего размера субсидии отмечены в Чеченской Республике – 12,02 млн руб., в Пермском крае, Калужской и Курской областях субсидия составила от 10 до 11,2 млн руб., в республиках Крым, Ингушетия, Тыва, Удмуртской Республике, Пензенской и Новосибирской областях средний размер субсидии – от 4,7 до 5,8 млн руб.

Наименьший размер субсидии в 2019 г. получен СПОК во Владимирской области – 0,08 млн руб., в республиках Бурятия, Коми, Алтай, Чувашской Республике, Забайкальском и Краснодарском краях, Ульяновской, Новгородской и Воронежской областях средний размер гранта составил менее 1 млн руб.

**Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта  
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта представлено в табл. 3.1.5.3.

Таблица 3.1.5.3

**Расходы федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», млн руб.**

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>29</sup>	план (СБР) <sup>30</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (межбюджетные трансферты)	7373	5373	5353,9	72,6	99,6

На реализацию указанных мероприятий в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7373 млн руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 99,65% (5353,9 млн руб.).

Неосвоенные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 19,06 млн руб. направлены на увеличение объемов финансирования соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации в целях выполнения показателей и результатов региональных проектов за 2019 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2019 г. № 1030 «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры».

**Прогноз реализации федерального проекта  
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в 2020 г.**

В соответствии с паспортом федерального проекта плановое значение количества вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в АПК на 2020 г. составляет 12 926 ед., в том числе:

- новых субъектов МСП в АПК – 1149 ед.;
- работников в К(Ф)Х, получивших грант «Агростартап», – 2150 человек;
- новых членов СПоК из числа субъектов МСП и личных подсобных хозяйств – 9627 ед.

Планируемый результат реализации федерального проекта – количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, в 2020 г. – 1161.

К 2024 г. в субъекты МСП в области сельского хозяйства будут вовлечены не менее 126 690 человек.

<sup>29</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>30</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

## **3.2. ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»**

### **3.2.1. Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»**

#### **Итоги реализации ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство»**

Мероприятие по созданию концептуальных основ национальной платформы «Цифровое сельское хозяйство» выполнено в полном объеме. Контрольные точки по данному мероприятию достигнуты в сроки, указанные в паспорте ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» (далее – паспорт проекта).

В рамках концептуальных основ сформирован перечень мероприятий, направленных на создание национальной платформы «Цифровое сельское хозяйство» (далее – Платформа), необходимой для достижения национальной цели «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере».

Показатели (индикаторы), отражающие достижение указанной национальной цели:

- сбор данных не менее чем по 50 тыс. отраслевых показателей в рамках Платформы до 2024 г., по 100 тыс. – до 2030 г.;
- оказание 100% государственных услуг в рамках полномочий Минсельхоза России в электронном виде до 2024 г.;
- предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям мер государственной поддержки в цифровом формате: до 2024 г. – 75%, до 2030 г. – 100%;
- предоставление в цифровом виде информации о землях сельскохозяйственного назначения, составе и плодородии почв: до 2024 г. – 80%, до 2030 г. – 100%;
- предоставление в электронном виде 100% документов для регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним;
- хранение информации о поголовье сельскохозяйственных животных в цифровом виде: до 2024 г. – 100% племенного стада, до 2030 г. – 100% сельскохозяйственных животных;
- предоставление подведомственными Минсельхозу России аграрными университетами образовательных услуг на базе Платформы: до 2024 г. – 40%, до 2030 г. – 100%;
- управление жизненным циклом гидротехнических мелиоративных сооружений в рамках Платформы: до 2024 г. – 25%, до 2030 г. – 100%.

Выполнение мероприятий по созданию Платформы возможно только при обеспечении необходимого финансирования.

#### **Сведения о достижении целевых показателей ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство»**

На 2019 г. паспортом проекта целевые показатели не предусмотрены.

### Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство»

Кассовое исполнение мероприятий ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» представлено в табл. 3.2.1.1.

Таблица 3.2.1.1

#### Расходы федерального бюджета на реализацию ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство», млн руб.

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>31</sup>	план (СБР) <sup>32</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	0	50	22,9	0	45,8
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	0	50	22,9	0	45,8

#### Прогноз реализации ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» на 2020 г.

В 2020 г. предусмотрено создание подплатформы сбора отраслевых данных АПК («Единое окно»), которая будет являться средством сбора, актуализации и обработки аналитических показателей для Платформы.

Общий объем ассигнований, предусмотренных в 2020 г. на создание подплатформы «Единое окно», – 300 млн руб.

В результате в начале 2021 г. подплатформа «Единое окно» позволит решать задачи по информационному обеспечению процессов сбора и консолидации отраслевых данных АПК, процессов контроля предоставления отчетности и проверки полученных данных, в том числе посредством информационного взаимодействия Минсельхоза России с государственными органами Российской Федерации в части обмена данными АПК в электронном виде. Таким образом, функционал подплатформы «Единое окно» обеспечит получение оперативной информации о текущем состоянии АПК на базе единой цифровой среды и единой модели отраслевых данных, которая станет базой для принятия обоснованных управленческих решений.

<sup>31</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>32</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

### **3.2.2. Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий»**

#### **Итоги реализации ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий»**

В 2019 г. в рамках ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы (далее – ВЦП УРСТ) реализовывались мероприятия, направленные на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, стимулирование инвестиционной активности в АПК и создание новых высокотехнологичных рабочих мест путем формирования благоприятных инфраструктурных условий, активизацию участия сельского населения в реализации общественно значимых проектов и формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Достижение поставленных целей осуществлялось путем реализации комплекса мероприятий, в число которых входили мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; по развитию газификации и водоснабжения; по реализации комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку; по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции; по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности; по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий. Также осуществлялось научно-методическое обеспечение реализации ВЦП УРСТ. Ответственным исполнителем ВЦП УРСТ является Минсельхоз России, участником – Росавтодор.

#### **Сведения о достижении целевых показателей ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий»**

Сведения о достижении плановых значений показателей ВЦП УРСТ представлены в табл. 3.2.2.1.

Введено (приобретено) 688 тыс. м<sup>2</sup> жилья (в 2,1 раза) для 8,4 тыс. семей (в том числе 464 тыс. м<sup>2</sup> жилья (в 2,8 раза) для 5,6 тыс. молодых семей и молодых специалистов). В результате реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, обеспечены жильем 8370 сельских семей, в том числе 5 549 молодых семей, молодых специалистов.

В рамках мероприятий по газификации и водоснабжению сельских населенных пунктов введено 0,82 тыс. км распределительных газовых сетей (122,4%), 0,6 тыс. км локальных водопроводов (107,1%). Уровень газификации сетевым газом домов (квартир) в сельской местности в 2019 г. составил 60,7% (план – 59,8%), уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой – 67,9% (план – 65,2%).

Таблица 3.2.2.1

**Достижение плановых значений показателей ведомственной целевой программы  
«Устойчивое развитие сельских территорий»**

Показатели	2019 г.		
	план (в соответствии с утвержденным паспортом ВЦП УРСТ)	факт	выполнение, %
Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, тыс. м <sup>2</sup>	325,73	688	211,2
В том числе для молодых семей и молодых специалистов	165,65	464,01	280,1
Сокращение общего числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в сельской местности, %	9,3	10,3	110,1
Сокращение общего числа молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий в сельской местности, %	16,8	18,9	112,5
Ввод в действие распределительных газовых сетей, тыс. км	0,67	0,82	122,4
Уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности, %	59,8	60,7	101,5
Ввод в действие локальных водопроводов, тыс. км	0,56	0,61	107,1
Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой, %	65,2	67,9	113,5
Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, тыс. км	0,43	0,69	158,1
Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, ед.	13	15	115,4
Количество созданных рабочих мест на селе, тыс. мест	1,5	25,2	1680
Количество реализованных местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, ед.	171	261	152,6
Количество реализованных мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий, ед.	3	3	100

В 2019 г. построено 689 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, что позволило обеспечить 213 населенных пунктов и 69 объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции постоянной круглогодичной связью по дорогам общего пользования с твердым покрытием.

На территориях реализации инвестиционных проектов в рамках ВЦП УРСТ осуществлялась реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В соответствии с ВЦП УРСТ проекты предусматривалось реализовать в 13 сельских населенных пунктах, фактически реализовано 15 проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в 12 регионах (115,4%). Реализован 261 проект на основе местных инициатив сельских жителей, получивших грантовую поддержку, при плановом значении 171 (152,6%).

В 2019 г. для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенных в рамках ВЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе реализации инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий, на объектах АПК было создано 25,2 тыс. рабочих мест.

В рамках отраслевых государственных программ Российской Федерации введены в эксплуатацию общеобразовательные учреждения на 1,3 тыс. ученических мест, 53 фельдшерско-акушерских пункта, построено 67 спортивных сооружений.

В соответствии с техническим заданием в сроки, указанные в календарном плане Государственного контракта от 28 июня 2019 г. № 83/10-ГК НИР, федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» выполнена научно-исследовательская работа «Проведение научных исследований по совершенствованию государственной политики устойчивого развития сельских территорий на основе ежегодного мониторинга».

Исполнителем был проведен анализ основных показателей, характеризующих состояние сельских территорий, а также выработаны предложения по совершенствованию государственной политики устойчивого развития сельских территорий, проведено анкетирование экспертов, сельских жителей и студентов российских высших учебных заведений.

По итогам исполнения научно-исследовательской работы подготовлен к изданию доклад «О состоянии сельских территорий в 2018 году» (шестой выпуск).

По итогам открытого конкурса в электронной форме по выбору исполнителя государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийского конкурса информационно-просветительских проектов по сельской тематике (далее – Всероссийский конкурс) заключен государственный контракт с ФГБУ «Пресс-служба Минсельхоза России». Работы выполнены исполнителем в полном объеме. Обеспечено представление на Всероссийский конкурс 1147 проектов из 80 регионов Российской Федерации. Организована и проведена торжественная церемония награждения победителей и призеров Всероссийского конкурса. Организованы и проведены выставки работ фотожурналистов. По итогам Всероссийского конкурса подготовлены информационный бюллетень с конкурсными работами победителей и призеров, презентация на основе представленных проектов, видеоролик об итогах Всероссийского конкурса.

По итогам открытого конкурса в электронной форме по выбору исполнителя государственного контракта на оказание услуг по реализации Всероссийского молодежного проекта по сохранению культурно-исторического наследия села и повышению информированности населения о возможностях самореализации на сельских территориях заключен государственный контракт с ассоциацией содействия образованию казаков «Объединенный центр казачьего образования». Исполнителем организованы и проведены Всероссийский молодежный конкурс творческих работ «Моя малая Родина», Всероссийский творческий фестиваль сельской молодежи «Верим в село! Гордимся Россией!», а также восемь мероприятий под названием «Свое дело в селе – смело!».

По итогам открытого конкурса в электронной форме по выбору исполнителя государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийских соревнований по традиционным для России (национальным) видам спорта (далее – Соревнования) заключен государственный контракт с ДСО «Урожай» России. Исполнителем проведены спортивные соревнования по 12 спортивным дисциплинам. В Соревнованиях приняли участие 725 человек, в том числе 267 работников системы АПК из 30 субъектов Российской Федерации (8 федеральных округов). Для обслуживания Соревнований привлечено 168 судей, имеющих всероссийскую, первую и вторую судейские категории. Соревнования проводились в личном и командном первенствах. В местах их проведения состоялись торжественные церемонии открытия и закрытия. Средства из внебюджетных источников и средства бюджетов субъектов Российской Федерации не использовались.

### **Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий»**

Кассовое исполнение мероприятий ВЦП УРСТ представлено в табл. 3.2.2.2.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий ВЦП в 2019 г. предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 18 806,09 млн руб., из них Минсельхозу России – 9360,54 млн руб., Росавтодору – 9445,55 млн руб., в том числе по мероприятиям:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, – 6,8 млрд руб.;
- развитие водоснабжения в сельской местности – 0,9 млрд руб.;
- развитие газификации в сельской местности – 0,8 млрд руб.;
- реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – 0,7 млрд руб.;
- реализация проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности – 0,1 млрд руб.;
- развитие сети автомобильных дорог в сельской местности – 9,5 млрд руб.

В 2019 г. заключено 292 государственных контракта (соглашения) на сумму 18 725,08 млн руб. – 99,6% от объема годовых бюджетных назначений.

Таблица 3.2.2.2

**Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы  
«Устойчивое развитие сельских территорий»  
и мероприятий, направленных на обеспечение  
устойчивого развития сельских территорий, млн руб.**

Наименование	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ)	план (СБР)	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов	5532,8	6810,8	6806,8	123	99,9
Развитие газификации в сельской местности	780,5	780,5	754,7	96,7	96,7
Развитие водоснабжения в сельской местности	928,5	928,5	882,4	95	95
Реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности	742,3	742,3	737,9	99,4	99,4
Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	72,4	72,4	70,7	97,5	97,5
Развитие сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции	9334,7	9445,5	8070,9	86,5	85,4
Прочие работы, услуги (поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий) по госконтрактам	21,2	19,4	19,4	91,5	100
Научно-методическое обеспечение ВЦП УРСТ	4,5	4,2	4,2	93,3	100
<b>Мероприятия отраслевых государственных программ</b>					
Развитие сети общеобразовательных организаций	371,2	371,2	258	69,5	69,5
Развитие фельдшерско-акушерских пунктов	146,3	146,3	139,4	95,3	95,3
Развитие плоскостных спортивных сооружений	111,3	111,3	110,1	98,9	98,9

Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации заключено 224 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий программы на сумму 9334,5 млн руб. (100% от предусмотренных лимитов).

Росавтодором с субъектами Российской Федерации заключено 64 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции на общую сумму 9364,54 млн руб., в том числе 54 соглашения на 9162,74 млн руб. – лимиты 2019 г., а также 10 дополнительных соглашений на 201,8 млн руб. – остатки 2018 г., заключенных в IV квартале 2019 г.

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, заключенными между Минсельхозом России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках ВЦП УРСТ, объем средств, предусмотренный из бюджетов субъектов Российской Федерации, составил 10,9 млрд руб. Объем средств из внебюджетных источников – 6,9 млрд руб.

Одновременно в 2019 г. реализовывались три мероприятия (строительство школ, фельдшерско-акушерских пунктов, спортплощадок), по которым Минсельхоз России являлся главным распорядителем бюджетных средств, интегрированных в отраслевые государственные программы Российской Федерации, ответственными исполнителями которых являются Минпросвещения России, Минздрав России и Минспорт России.

Объем средств федерального бюджета по мероприятиям составил 0,625 млрд руб., из них:

- на развитие сети общеобразовательных организаций – 0,371 млрд руб.;
- развитие фельдшерско-акушерских пунктов – 0,143 млрд руб.;
- развитие плоскостных спортивных сооружений – 0,111 млрд руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета по мероприятиям ВЦП УРСТ составило 92,3% (17 349,4 млн руб.).

Кассовое исполнение по мероприятиям отраслевых госпрограмм – 80%.

Фактический объем финансирования ВЦП УРСТ за счет всех источников финансирования составил 34 473,39 млн руб., из которых 17 346,9 млн руб. – средства федерального бюджета, 10 234,29 млн руб. – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и 6892,2 млн руб. – средства внебюджетных источников.

На 1 января 2020 г. образовался остаток средств федерального бюджета в объеме 1456,73 млн руб., из них по Минсельхозу России – 82,05 млн руб. (12,77 млн руб. подтверждены для использования в 2020 г. 3 субъектам Российской Федерации), Росавтодору – 1374,68 млн руб. (910,83 млн руб. подтверждены для использования на те же цели 19 субъектам Российской Федерации в 2020 г.).

Неполное кассовое исполнение по итогам 2019 г. связано с образованием остатка федеральных средств из-за нарушений подрядными организациями графика исполнения работ, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, незаключением муниципальных контрактов, экономией по результатам проведения конкурсных процедур, а также по результатам выполненных работ подрядной организацией, пересчетом социальных выплат на строительство (приобретение) жилья по фактической стоимости 1 м<sup>2</sup> жилья, недостаточностью средств для предоставления одной социальной выплаты в полном объеме.

### Структура источников финансирования мероприятий ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий»

В 2019 г. в рамках ВЦП УРСТ осуществлялось восемь мероприятий, основными из которых по объему ресурсного обеспечения являются автомобильные дороги (42% от общего объема финансирования), улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (46,2%), развитие водоснабжения (4,2%) и газификации (3,7%) (рис. 3.2.2.1).

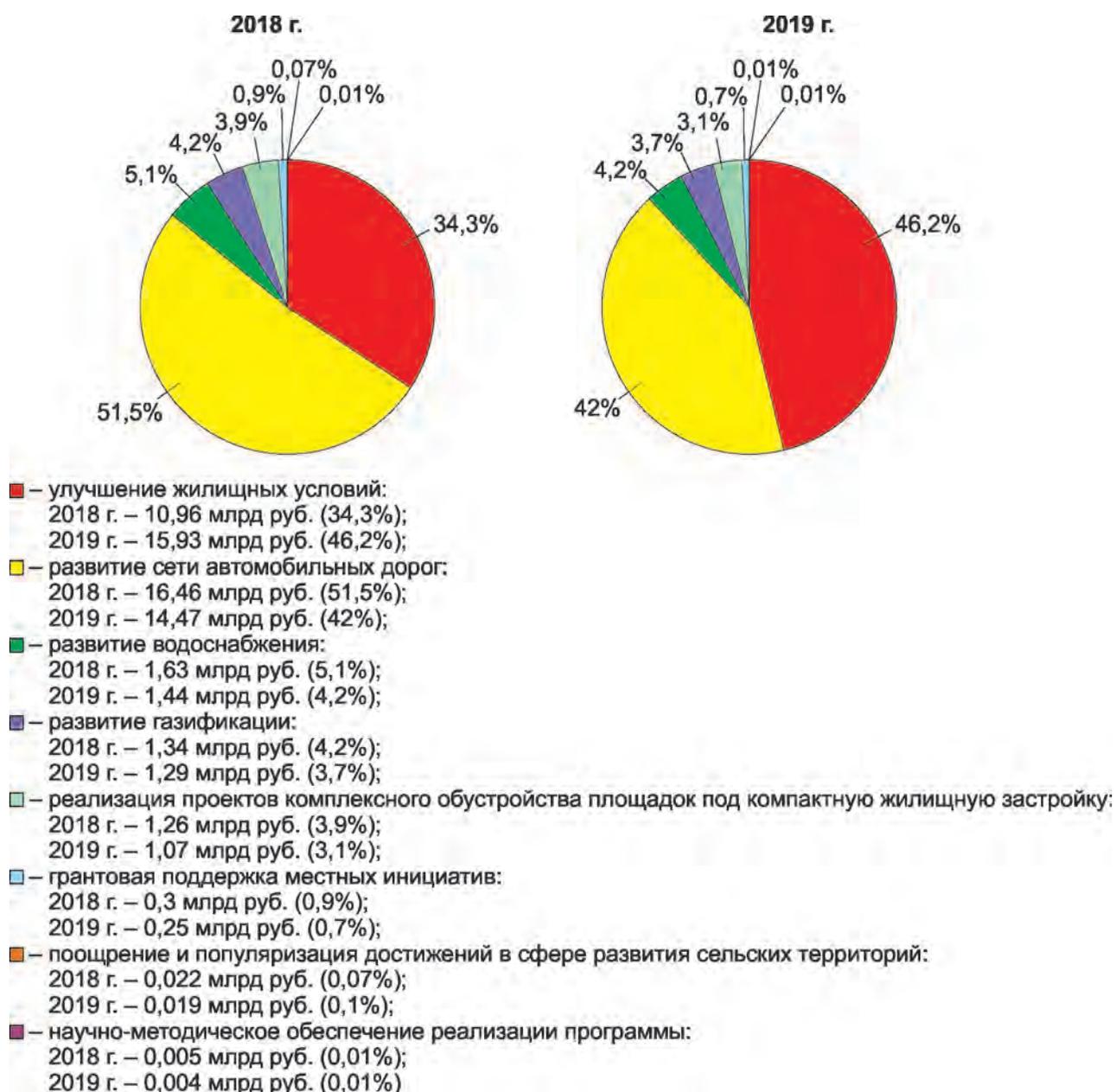


Рис. 3.2.2.1. Структура ресурсного обеспечения ВЦП УРСТ

## Прогноз реализации ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2020 г.

Реализация мероприятий ВЦП УРСТ в рамках Государственной программы завершена в связи с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Госпрограмма КРСТ).

В рамках Госпрограммы КРСТ предполагается решение следующих задач:

- снижение уровня сельской бедности;
- содействие в повышении уровня занятости сельского населения, гарантирующей повышение доходов, включая альтернативные сельскому хозяйству виды деятельности (туризм и иные виды услуг, удаленная занятость и др.);
- создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях;
- обеспечение транспортной доступности сельских населенных пунктов, развитие телекоммуникационной, инженерной, социальной инфраструктуры сельских территорий до современного уровня городских стандартов;
- обеспечение включенности сельского населения в гражданское общество, повышение доступности государственных услуг;
- вторичное освоение обезлюдивших сельских территорий, создание условий, делающих сельскую местность привлекательной для переселения горожан и соотечественников из-за рубежа.

Госпрограмма КРСТ включает в себя следующие направления (подпрограммы):

- «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий»;
- «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»;
- «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»;
- «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»;
- «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Госпрограммы КРСТ предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2020 г. – 35,9 млрд руб., на 2021 г. – 34,4 млрд руб., на 2022 г. – 35 млрд руб. (из них Минсельхозу России на 2020 г. – 26,2 млрд руб., на 2021 г. – 24,3 млрд руб., на 2022 г. – 24,4 млрд руб.).

В рамках заключенных соглашений в 2020 г. планируется:

- предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий 1,95 тыс. семьям (планируется ввести (приобрести) 140,39 тыс. м<sup>2</sup> жилья); строительство 43,47 тыс. м<sup>2</sup> жилья для его последующего предоставления по договору найма жилого помещения 0,4 тыс. семей;

- строительство 833,43 км распределительных газовых сетей, 733,38 км локальных водопроводов в первую очередь в целях завершения ранее начатых строительством объектов;
- реализация 12 проектов компактной жилищной застройки, на территории которых планируется построить 1396 домов, а также завершить в 10 сельских населенных пунктах ранее начатые проекты комплексной компактной застройки, на территории которых планируется построить 1219 домов;
- выполнение 3719 общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий, правила которых предусматривают обязательное участие сельских жителей;
- реализация 90 проектов комплексного развития сельских территорий (из 132 проектов, финансируемых в 2020 г., остальные являются переходящими и будут завершены в 2021-2022 гг.);
- обеспечение заключения ученических договоров с 1088 работниками СХО для обучения в высших учебных заведениях, подведомственных Минсельхозу России, и привлечение для прохождения производственной практики 6410 студентов, обучающихся в высших учебных заведениях, подведомственных Минсельхозу России.

### **3.2.3. Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»**

#### **Итоги реализации ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России»**

По итогам 2019 г. введено в эксплуатацию, вовлечено в оборот и защищено от ветровой эрозии 509,76 тыс. га мелиорированных земель, или 126,3% к плану (403,73 тыс. га), в том числе за счет реализации гидромелиоративных мероприятий – 95,23 тыс. га, или 105,8% к плану (90,03 тыс. га), агролесомелиоративных и фитомелиоративных – 108,53 тыс. га, или 101,4% к плану (107 тыс. га), культуртехнических – 306 тыс. га, или 148% к плану (206,7 тыс. га).

Выполнение противопаводковых мероприятий, включая расчистку мелиоративных каналов и техническое оснащение учреждений, позволило обеспечить защиту земель на площади 160,98 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления.

#### **Сведения о достижении целевых показателей ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России»**

Из четырех показателей (индикаторов) ведомственной программы выполнены все. Вместе с тем по ним были достигнуты и перевыполнены плановые значения (табл. 3.2.3.1).

Таблица 3.2.3.1

**Достижение плановых значений показателей ведомственной программы  
«Развитие мелиоративного комплекса России», тыс. га**

Показатели	2019 г.		
	план (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт	выполнение, %
Площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования	90,03	95,23	105,8
Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий	107	108,53	101,4
Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий	206,7	306	148
Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, расчистки мелиоративных каналов, капитального ремонта объектов мелиоративного комплекса и технического оснащения эксплуатационных организаций	160,98	160,98	100

**Кассовое исполнение мероприятий ведомственной программы  
«Развитие мелиоративного комплекса России»**

Кассовое исполнение мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» представлено в табл. 3.2.3.2.

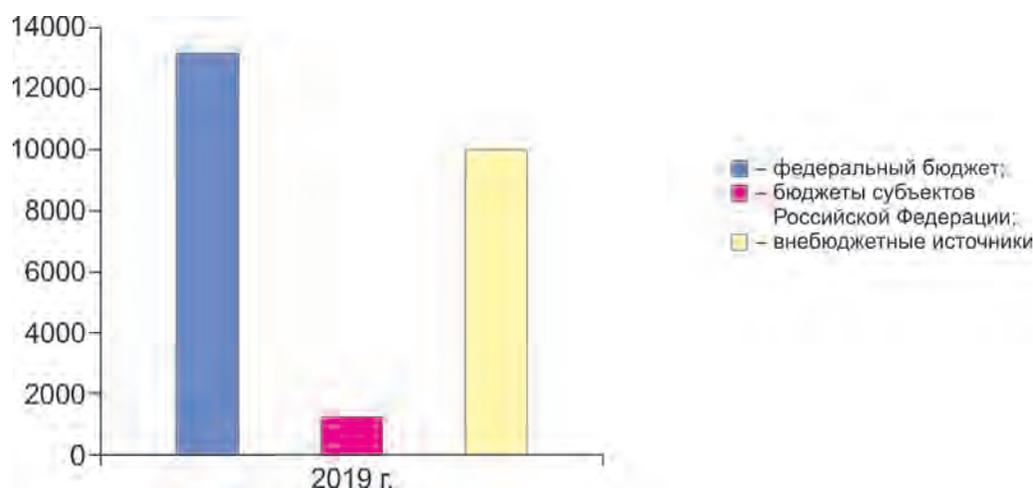
Планируемый в 2019 г. объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации составлял 1296,2 млн руб., внебюджетных источников – 13 059,4 млн руб.

Фактический объем финансирования ведомственной программы составил 24 429,5 млн руб., или 119% к предыдущему году, из них 13 175,7 млн – средства федерального бюджета, 1245 млн – средства региональных бюджетов, 10 008,8 млн – внебюджетные источники (рис. 3.2.3.1).

Таблица 3.2.3.2

**Ресурсное обеспечение ведомственной программы  
«Развитие мелиоративного комплекса России», млн руб.**

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>33</sup>	план (СБР) <sup>34</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	13 276,5	13 342,6	13 175,7	99,2	98,7
Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (межбюджетные трансферты)	5811,6	5811,6	5680,6	97,7	97,7
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	4321,4	4387,4	4352	100,7	99,2
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	3103,6	3103,6	3103,6	100	100
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	40	40	39,4	98,6	98,6



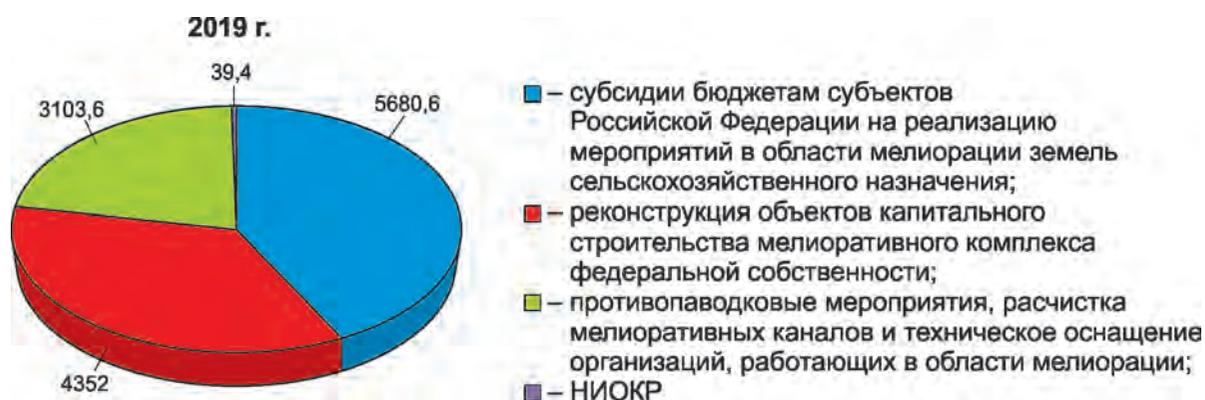
**Рис. 3.2.3.1. Структура ресурсного обеспечения ведомственной программы  
«Развитие мелиоративного комплекса России» по источникам финансирования  
в 2019 г., млн руб.**

<sup>33</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>34</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 98,7% (13 175,7 млн руб.), в том числе по направлениям:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 97,7% (5680,6 млн руб.);
- реконструкция объектов капитального строительства мелиоративного комплекса федеральной собственности – 99,2% к плану (4352 млн руб.);
- предупреждение чрезвычайных ситуаций, включающее в себя осуществление противопаводковых мероприятий, расчистку мелиоративных каналов и техническое оснащение организаций в области мелиорации – 100% (3103,6 млн руб.);
- проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области мелиорации земель – 98,6% (39,4 млн руб.) (рис. 3.2.3.2).



**Рис. 3.2.3.2. Структура ресурсного обеспечения ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» по основным мероприятиям в 2019 г., млн руб.**

В 2019 г. сокращение общего объема финансирования капитальных вложений произошло в связи с экономией по итогам торгов на проведение реконструкции объектов капитального строительства мелиоративного комплекса федеральной собственности.

Неосвоение средств федерального бюджета обусловлено низкой инвестиционной активностью сельскохозяйственных товаропроизводителей, неэффективной работой субъектов Российской Федерации по привлечению сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в мероприятиях ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и неблагоприятными погодными условиями в зоне проведения работ.

При этом средства федерального бюджета доведены до субъектов Российской Федерации в полном объеме.

### **Прогноз реализации ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» на 2020 г.**

На 2020 г. на реализацию мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены ассигнования из федерального бюджета в объеме 14 780,6 млн руб., в том числе на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации – 6190,3 млн руб., реконструкцию объектов капитального строительства мелиоративного комплекса федеральной собственности – 5765,7 млн, противопаводковые мероприятия, расчистку мелиоративных каналов и техническое оснащение организаций – 2781,6 млн, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ – 43 млн руб.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей позволит обеспечить ввод в эксплуатацию и вовлечение в оборот 283,73 тыс. га мелиорированных земель за счет реализации гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий.

### **3.2.4. Ведомственная целевая программа «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»**

#### **Итоги реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»**

Практически в полном объеме реализован План разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79, в части разработки технических регламентов Евразийского экономического союза на отдельные виды пищевой продукции.

В высокой степени готовности находится подготовленный Минсельхозом России проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продуктов ее переработки».

В части технического регулирования рынков зерна, масличных культур, сахара, овощей, мясной и молочной продукции на территории Евразийского экономического союза действуют следующие технические регламенты:

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874;
- технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 883;

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 67;

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68.

С 1 января 2019 г. вступил в силу технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 45.

В соответствии с Планом разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79, с целью совершенствования положений технических регламентов, с учетом их практики применения ведется работа по внесению изменений в действующие положения.

Минсельхоз России подготовил проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» в части уточнения отдельных положений технического регламента, в том числе касающихся транспортировки растительных масел, который был одобрен Евразийской экономической комиссией для прохождения публичного обсуждения.

Разработаны изменения № 1 и № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» в части корректировки понятийного аппарата, установления требований идентификации к восстановленному молоку и уточнения отдельных положений в отношении маркировки молочной продукции.

В настоящее время указанные проекты прошли процедуру внутригосударственного согласования в государствах – членах Евразийского экономического союза и находятся в высокой степени готовности к рассмотрению на заседании Совета Евразийской экономической комиссии.

**Сведения о достижении целевых показателей  
ведомственной целевой программы  
«Обеспечение общих условий функционирования отраслей  
агропромышленного комплекса»**

**Рынок зерна**

В 2019 г. намолочено 121,2 млн т зерна, что на 7% больше, чем в 2018 г.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, при увеличении производства и стабильном уровне потребления самообеспеченность зерном и зернобобовыми

культурами в 2019 г. увеличилась по сравнению с 2018 г. на 8,3 п.п. и составила 155,5% при пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%. Таким образом, целевой показатель Доктрины продовольственной безопасности превышен в 1,6 раза.

Объем общих ресурсов снизился по сравнению с 2018 г. на 10,3 млн т, или 5% (табл. 3.2.4.1).

Таблица 3.2.4.1

**Баланс ресурсов и использования зерна, тыс. т**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. <sup>35</sup> (предв.)
Ресурсы – всего	165 731	186 521	213 462	204 372	194 108
Запасы на начало года	60 237	64 793	77 178	90 703	72 639
Отечественное производство	104 729	120 677	135 539	113 255	121 200
Импорт	765	1051	745	414	269
Использование – всего	100 938	109 343	122 759	131 733	117 267
Пищевые цели	15 860	16 199	16 176	16 256	16 498 <sup>36</sup>
Корма (включая выработку кормов)	40 651	44 413	48 123	46 519	46 741 <sup>36</sup>
Семена	10 735	11 250	11 270	10 660	11 105
Прочая промышленная переработка	1904	2377	2303	2286	2495 <sup>36</sup>
Потери	1079	1206	1554	1209	1125
Экспорт	30 709	33 898	43 333	54 803	39 303
Запасы на конец отчетного года	64 793	77 178	90 703	72 639	76 841

Объем потребления хлебных продуктов (в пересчете на муку) в расчете на душу населения в 2019 г., по предварительным данным, составил 116 кг при рекомендованной норме 96 кг на человека в год и остается неизменным на протяжении последних лет.

Несмотря на уменьшение ресурсов зерна, его использование на корма остается стабильным и составляет 46-48 млн т, что в значительной мере связано с развитием подотраслей животноводства. Потребность в зерне на семена также остается

<sup>35</sup> Значения импорта и экспорта без учета риса.

<sup>36</sup> Оценка Минсельхоза России.

стабильной – 10-11 тыс. т, а объемы промышленной глубокой переработки растут и в 2019 г. составили 2,5 млн т, что на 9,4% больше, чем в 2018 г.

В 2019 г. экспорт зерна уменьшился по сравнению с 2018 г. на 28,3% и составил 39,3 млн т. По данным ФТС России, экспортная цена на пшеницу и меслин в 2019 г. выросла 4,8% и составила 200,9 долл. США за 1 т. Зерновые культуры экспортировались в основном в Турцию, Египет, Бангладеш, Иран, Азербайджан, Саудовскую Аравию, Судан, Нигерию и другие страны Азии и Африки.

В целом цены на внутреннем рынке, по данным Росстата, преимущественно росли. Так, среднегодовая цена на зерно в 2019 г. составила 10 290,8 руб/т, или 103,2% к уровню 2018 г.

В 2019 г. наблюдался рост цен на муку пшеничную, по итогам года увеличение к декабрю предыдущего года составило 3,6% (16,9 руб/кг).

Потребительская цена хлеба и хлебобулочных изделий из пшеничной муки первого и второго сортов в 2019 г. к декабрю предыдущего года ежемесячно возрастала. Индекс потребительской цены на хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов в январе-декабре составил 105,7%.

Цены производителей на комбикорма в течение года имели разнонаправленную динамику из-за колебаний цен на добавки, входящие в состав комбикормов, и в декабре 2019 г. их индекс составил 97,6% к декабрю предыдущего года.

В части технического регулирования рынка зерна на территории Евразийского экономического союза действует разработанный Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан при участии Минсельхоза России технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна».

### **Рынок растительного масла**

Валовой сбор подсолнечника в 2019 г. увеличился по сравнению с 2018 г. на 20,6% и составил 15,4 млн т. Рапса собрано 2,1 млн т, или на 3,6% больше, чем в 2018 г., валовой сбор сои увеличился на 8,3% и достиг 4,4 млн т.

По данным Росстата, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. объем производства масла растительного увеличился до 6,7 млн т, или на 16,2%, в том числе масла рапсового – до 0,59 млн т (на 23,4%), масла подсолнечного нерафинированного – до 5,3 млн т (на 19,2%), в то же время объем производства масла соевого сократился до 0,72 млн т, или на 6,5%.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате увеличения производства масел самообеспеченность растительным маслом в 2019 г., по оценке Минсельхоза России, увеличилась на 18,6 п.п. (по сравнению с 2018 г.) и составила 175,9% при пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 90%. Таким образом, целевой показатель Доктрины продовольственной безопасности превышен почти в 2 раза.

Рост отечественного производства растительного масла и увеличение его импорта привели к повышению общих ресурсов растительного масла на 1 086,4 тыс. т, или на 14,4% (табл. 3.2.4.2).

Таблица 3.2.4.2

**Баланс ресурсов и использования растительного масла, тыс. т**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Ресурсы – всего	6016,2	6491,8	7214,6	7522,8	8609,2
Запасы на начало года	356,6	301,8	452	275,2	532,6
Отечественное производство <sup>37</sup>	4659,9	5198,9	5728,1	5950,2	6697,8
В том числе масло подсолнечное	3693,5	4217	4645,3	4642,8	5328,2
Импорт	999,7	991,1	1 034,5	1297,9	1378,8
В том числе тропическое	980	975,6	964,5	1 124,8	1 150,2
Использование – всего	5714,4	6039,8	6939,4	6990,2	8219,2
Производственные цели	1722,7	1641,6	1690,8	1725	1750,9
Экспорт	2000,6	2393,9	3208	3208,9	4412
В том числе:					
подсолнечное масло			2326,9	2109,5	3092,8
соевое			521,1	563,8	601,5
рапсовое			296	473,8	668,1
прочие			64	61,8	62
Личное потребление	1991,1	2004,3	2040,5	2056,3	2056,3
Запасы на конец отчетного года	301,8	452	275,2	532,6	390

Объем потребления растительного масла в расчете на душу населения в 2019 г., по предварительным данным, составил 14 кг при рекомендованной норме 12 кг. Рынок растительного масла обеспечен отечественной продукцией в полном объеме. В этих условиях первоочередными являются задачи поддержания конкурентоспособности отечественных производителей и расширения внешних рынков сбыта их продукции.

По данным Росстата, индекс цен сельскохозяйственных производителей на семена подсолнечника в декабре 2019 г. к декабрю предыдущего года составил 95,4% (16,18 руб/кг).

Цены производителей на масло подсолнечное в декабре 2019 г. составили 37,44 руб/кг (снижение на 3,7% с начала 2019 г.).

Потребительские цены на масло подсолнечное в декабре 2019 г. составили 98,57 руб/кг (снижение на 2,9% с начала 2019 г.).

**Рынок сахара**

В 2019 г., по данным Росстата, собрано 54,4 млн т сахарной свеклы, что на 29,2% больше, чем в 2018 г., в СХО реализовано около 42,4 млн т (на 14,1% больше, чем в предыдущем году).

Объем производства сахара-песка составил 7,3 млн т, или на 16,5% выше уровня предыдущего года, в том числе из сахарной свеклы – 7,3 млн т.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, при увеличении внутреннего производства самообеспеченность сахаром в 2019 г., по оценке Минсельхоза России, увеличилась на 17,4 п.п. по сравнению с 2018 г. и составила 125,4% при пороговом

<sup>37</sup> Включая масло кукурузное.

значении Доктрины продовольственной безопасности 90% (на 35,4% выше порогового значения).

В 2019 г. увеличились ресурсы сахара, превысив показатель 2018 г. на 1214,2 тыс. т, или на 11% (табл. 3.2.4.3).

Таблица 3.2.4.3

**Баланс ресурсов и использования сахара  
в Российской Федерации, тыс. т**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Ресурсы – всего	9410	10 028,7	11 144,5	11 023,5	12 237,7
Запасы на начало года	3320	3692,9	4217,5	4427,6	4697,4
Производство – всего,	5742,6	6044,9	6665	6272,7	7309,7
В том числе:					
из сахарной свеклы	5135	5794,1	6665	6272,7	7309,7
из сахара-сырца	607,6	250,8	0	0	0
Импорт сахара белого	347,4	290,9	262	323,2	230,6
Использование – всего	5717,1	5811,2	6716,9	6326,1	6604,4
Производственные цели			374,7	141,3	151,9
Экспорт	7,6	103,7	550,2	376,1	621,3
Личное потребление	5709,5	5707,5	5792	5808,7	5831,2
Запасы на конец отчетного года	3692,9	4217,5	4427,6	4697,4	5633,3

Объем потребления сахара на душу населения в 2019 г., по предварительным данным, составил 39,7 кг при рекомендованной норме потребления 24 кг.

По данным Росстата, цены промышленных производителей в декабре 2019 г. составили на сахар белый свекловичный 17,8 руб/кг (снижение на 42,6% с начала 2018 г.).

Потребительская цена на сахар-песок в декабре 2019 г. сложилась на уровне 31,59 руб/кг (снижение на 30,8% с начала 2019 г.).

**Рынок картофеля и овощей**

По предварительным данным Росстата, в 2019 г. валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 22,1 млн т (на 1,4% меньше уровня предыдущего года), в том числе в хозяйствах населения – 14,5 млн т (на 4,8%). В СХО урожай картофеля увеличился по сравнению с 2018 г. на 7,2% и составил 4,6 млн т.

Самообеспеченность картофелем в 2019 г. составила 94,9%, что на 0,4 п.п. меньше, чем в 2018 г., при пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%, что ниже на 0,1 п.п.

В результате низких запасов картофеля на начало 2019 г. и снижения импорта уровень общих ресурсов картофеля сократился на 928 тыс. т, или на 2,3%, по сравнению с предыдущим годом (табл. 3.2.4.4).

Таблица 3.2.4.4

**Баланс ресурсов и использования  
картофеля, тыс. т**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (оценка)
Ресурсы – всего	43 917	42 254	40 911	40 491	39 563
Запасы на начало года	17 482	18 818	17 859	16 838	16 728
Отечественное производство	25 406	22 463	21 708	22 395	22 075
Импорт	1029	973	1344	1258	760
Использование – всего	25 099	24 395	24 073	23 763	23 716
Производственные цели:	10 091	9565	9141	8960	8646
на семена	5347	4995	4637	4605	4429
на корм скоту и птице	4744	4570	4504	4355	4217
переработано на непищевые цели	0	0	0	0	0
Потери	1431	1404	1461	1450	1484
Экспорт	207	292	246	268	463
Личное потребление	13 370	13 134	13 225	13 085	13 123
Запасы на конец отчетного года	18 818	17 859	16 838	16 728	15 847

Потребление картофеля на душу населения, по предварительным данным, в 2019 г. составило 89,1 кг при рекомендованной норме 90 кг, и остается практически неизменным на протяжении последних лет. Таким образом, внутренний спрос на картофель остается стабильным и обеспечивается в полном объеме.

Ценовая ситуация на рынке картофеля, по данным Росстата, в течение года носит разнонаправленную динамику.

Динамика цен на картофель зависит от сезонности его производства и поступления по импорту. Цена сельскохозяйственных производителей на картофель в декабре 2019 г. составила 9,37 руб/кг и с начала года снизилась на 4,9%.

В декабре 2019 г. потребительские цены на картофель, по данным Росстата, составляли 21,38 руб/кг и снизились с начала года на 12,7%.

Объем производства овощей и бахчевых культур в 2019 г. достиг 15,9 млн т, что на 1,5% больше уровня прошлого года.

Рост валового сбора в 2019 г. обеспечил рост общих ресурсов овощей и бахчевых культур на 198,9 тыс. т, или на 0,8% (табл. 3.2.4.5).

Таблица 3.2.4.5

**Баланс ресурсов и использования овощей  
и бахчевых культур, тыс. т**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (оценка)
Ресурсы – всего	24 632	24 608	25 195	25 471	25 671
Запасы на начало года	7021	7187	7099	7331	7245
Отечественное производство	14 968	15 064	15 427	15 655	15 891
Импорт	2643	2357	2669	2485	2535
Использование – всего	17 445	17 509	17 864	18 226	18 283
Производственные цели:	1820	1783	1885	1821	1720
на семена	95	93	87	83	120
на корм скоту и птице	1725	1690	1798	1738	1600
Потери	509	510	512	472	474
Экспорт	198	269	248	282	299
Личное потребление	14 918	14 947	15 219	15 651	15 790
Запасы на конец отчетного года	7187	7099	7331	7245	7388

Объем потребления овощей и бахчевых на душу населения, по предварительным данным, в 2019 г. составил 107,5 кг при рекомендованной норме 140 кг.

В декабре 2019 г., по данным Росстата, средние цены сельскохозяйственных производителей снизились по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. на огурцы на 9,8% (до 112,38 руб/кг), капусту – на 1,2% (до 11,6 руб/кг), свеклу столовую – на 4,1% (до 9,24 руб/кг), морковь – на 11% (до 9,49 руб/кг). Выросли цены на томаты на 15% (до 103,99 руб/кг), лук репчатый – на 0,7% (до 12,72 руб/кг).

По сравнению с 2018 г. снизились потребительские цены на капусту на 24,7% (до 20,63 руб/кг), морковь – на 13,5% (до 26,59 руб/кг), свеклу – на 6,8% (до 24,77 руб/кг), лук репчатый – на 7,6% (до 24,31 руб/кг), томаты – 1,9% (до 126,67 руб/кг), огурцы – на 13,5% (до 120,57 руб/кг).

### Рынок молока

Рынок молока в 2019 г. формировался в условиях увеличения его производства по отношению к уровню, достигнутому в 2018 г. (102,4%), а также снижения импорта молочной продукции.

В результате, по предварительным данным Росстата, самообеспеченность в 2019 г. достигла 84,4%, превысив значение этого показателя в 2018 г. на 0,5 п.п., но оставаясь ниже установленного Доктриной продовольственной безопасности на 5,6 п.п. (90%).

Рост объема производства молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) и запасов на начало года обеспечил увеличение общих ресурсов на 677 тыс. т, или на 1,7% (табл. 3.2.4.6).

Таблица 3.2.4.6

**Баланс ресурсов и использования молока и молокопродуктов  
(в пересчете на молоко), тыс. т**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (предв.)
Ресурсы – всего	39 959	39 314	38 928	38 743	39 420
Запасы на начало года	2120	1948	1746	1639	1680
Отечественное производство	29 888	29 787	30 185	30 611	31 338
Импорт	7951	7579	6997	6493	6402
Использование – всего	38 011	37 568	37 289	37 063	37 727
Производственные цели	3223	3060	2915	2904	2849
Потери	34	30	29	31	24
Экспорт	606	645	608	576	600
Личное потребление	34 148	33 833	33 737	33 552	34 254
Запасы на конец отчетного года	1948	1746	1639	1680	1693

Объем потребления молока на душу населения, по предварительным данным, в 2019 г. увеличился по сравнению с предыдущим годом и составил 233 кг при рекомендованной норме 325 кг.

В части технического регулирования рынка молока действует разработанный Минсельхозом России технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции».

В рамках поручения Президента Российской Федерации Минсельхоз России подготовил и обеспечил представление в Евразийскую экономическую комиссию предложения по внесению в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» изменений, касающихся маркировки молокосодержащих продуктов. Указанные изменения приняты Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. № 102 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)». С 16 января 2019 г. изменения вступили в действие в полном объеме.

Завершена процедура внутригосударственного согласования проектов изменений № 1 и № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции». В настоящее время проект изменений № 1 подготавливается к рассмотрению на заседании Совета Евразийской экономической комиссии. Проект изменений № 2 дорабатывается по итогам внутригосударственного согласования.

По данным Росстата, цены сельскохозяйственных производителей по Российской Федерации на молоко сырое в декабре 2019 г. составили 26,21 руб/кг и повысились с начала года на 5,7%.

Цены промышленных производителей по Российской Федерации в декабре 2019 г. составили на молоко пастеризованное 41,67 руб/кг (+ 7,2% с начала 2019 г.), масло сливочное – 383,31 руб/кг (+ 10,4%), сыр твердый – 315,05 руб/кг (+ 9,7%).

Потребительские цены на молоко и молочную продукцию, по данным Росстата, в декабре 2019 г. увеличились с начала года на 6,1%, и составили на молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,2% жирности 57,70 руб/л.

### Рынок мяса

Объем производства скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий в 2019 г., по предварительным данным Росстата, увеличился на 1,9% – до 15,2 млн т, в том числе мяса свиней – 5 млн т (рост на 5,1%), птицы – 6,7 млн т (на 0,6%), КРС – 2,8 млн т (на 0,8%).

По предварительным данным Росстата, самообеспеченность мясом в 2019 г. составила 96,7%, повысившись по сравнению с 2018 г. на 1 п.п. Пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности (85%) превышено на 11,7 п.п.

Уровень объема общих ресурсов в 2019 г. выше, чем в 2018 г. на 1% (табл. 3.2.4.7).

Таблица 3.2.4.7

#### Баланс ресурсов и использования мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо), тыс. т

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (предв.)
Ресурсы – всего	11 686	11 912	12 208	12 371	12 500
Запасы на начало года	807	812	804	862	912
Отечественное производство	9 519	9 854	10 319	10 629	10 840 <sup>38</sup>
Импорт	1360	1246	1085	880	748
Использование – всего	10 874	11 108	11 346	11 459	11 619
Производственные цели	47	50	33	29	25
Потери	18	17	15	18	14
Экспорт	143	236	307	354	415
Личное потребление	10 666	10 805	10 991	11 058	11 165
Запасы на конец отчетного года	812	804	862	912	881

Объем потребления мяса и мясопродуктов на душу населения в пересчете на мясо в 2019 г., согласно предварительной оценке, составил 76 кг при рекомендованном уровне потребления 73 кг в год.

В части технического регулирования рынка мяса на территории Евразийского экономического союза действует разработанный Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан при участии Минсельхоза России технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции».

Минсельхозом России разработан проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки», который прошел процедуру внутригосударственного согласования в государствах – членах Евразийского экономического союза, был рассмотрен на заседании Консультативного комитета Евразийской экономической комиссии, где получил одобрение для рассмотрения на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии.

По данным Росстата, уровень цен на мясо и мясопродукты преимущественно снижался, что обусловлено высокой насыщенностью рынка отечественной продукцией и ростом запасов.

Цена сельскохозяйственных товаропроизводителей в декабре 2019 г. к декабрю 2018 г. на скот и птицу снизилась на 9,2%, в том числе на птицу (в живом весе) – на 6% (74,43 руб/кг),

<sup>38</sup> Оценка.

свинину (в живом весе) – на 15,6% (84,83 руб/кг), на КРС (в живом весе) повысилась на 3,1% (109 руб/кг).

В декабре 2019 г. цены производителей в мясной промышленности на мясо и мясопродукты в целом снизились к декабрю предыдущего года на 17,2%, в том числе на свинину – на 19,1% (134,76 руб/кг), мясо птицы – на 11,9% (104,41 руб/кг), на говядину повысились на 1,5% (240,62 руб/кг).

Потребительские цены повысились на мясо в целом на 1,6%, в том числе на говядину – на 6,1%, одновременно снизились на мясо птицы на 2,2%, свинину – на 3,8%.

Средние потребительские цены в декабре 2019 г. на говядину составили 350,05 руб/кг, свинину – 264,55 руб/кг, мясо птицы – 143,13 руб/кг.

### Рынок фруктов и ягод

Объем производства фруктов и ягод в 2019 г. составил 4,2 млн т, что на 5,4% больше уровня 2018 г.

В результате роста валового сбора фруктов и ягод и сокращения импорта увеличение общих ресурсов было незначительным (на 122,4 тыс. т) (табл. 3.2.4.8).

Таблица 3.2.4.2.8

#### Баланс ресурсов и использования фруктов и ягод, тыс. т

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (оценка)
Ресурсы – всего	11 959	12 149	11 911	12 493	12 616
Запасы на начало года	2252	1976	1972	1835	2045
Отечественное производство	3196	3656	3262	3965	4178
В том числе:					
плоды и ягоды	2676	3055	2682	3337	3500
виноград	520	601	580	628	678
Импорт	6511	6517	6677	6693	6393
Использование – всего	9983	10 177	10 076	10 448	10 809
Производственное потребление, включая переработку на вино	1027	1080	1117	1220	1150
Потери	104	96	98	69	99
Экспорт	140	169	211	235	244
Личное потребление	8712	8832	8650	8924	9316
Запасы на конец отчетного года	1976	1972	1835	2045	1807

Объем потребления фруктов и ягод на душу населения, по предварительным данным, в 2019 г. составил 63,4 кг при рекомендованной норме 100 кг.

В декабре 2019 г., по данным Росстата, средние цены сельскохозяйственных производителей увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. на семечковые плоды на 14,48%, косточковые – 27,26%, ягоды и плоды – 1,52%.

Потребительские цены повысились по сравнению с 2018 г. на фрукты и citrusовые на 4,14%, яблоки – 5,41%, груши – 6,59%, апельсины – 4,09%, лимоны – 4,4%, бананы – 5,71%, снизились на виноград на 0,73%.

### Обеспечение проведения противозoonотических мероприятий в субъектах Российской Федерации

В рамках Федерального закона о бюджете на основное мероприятие «Обеспечение проведения противозoonотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» в 2019 г. предусмотрено 2 961 396,2 тыс. руб.

В 2019 г. заключено 166 государственных контрактов на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, а также на оказание услуг по проведению противозoonотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, на общую сумму 2 951 997,7 тыс. руб., остаток средств федерального бюджета составил 9398,5 тыс. руб.

Достижение плановых значений показателей (индикаторов) по проведению противозoonотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации выполняется в полном объеме. Положительная динамика показателей (на 9,9% по показателю «Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней» и на 4,47% по показателю «Число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз») обусловлена повторными обработками сельскохозяйственных животных в неблагополучных пунктах по данным заболеваниям.

Сведения о достижении плановых значений показателей по мероприятию «Обеспечение проведения противозoonотических мероприятий» представлены в табл. 3.2.4.9.

Таблица 3.2.4.9

#### Достижение плановых значений показателей по мероприятию «Обеспечение проведения противозoonотических мероприятий»

Показатели	2019 г.		
	план (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт	выполнение, %
Количество проведенных профилактических вакцинаций животных против особо опасных болезней (ящур, сибирская язва, бешенство, классическая чума свиней) ежегодно, млн голов	139,5	153,36	109,9
Количество проведенных диагностических исследований животных на особо опасные болезни (туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз) ежегодно, млн ед.	62,6	65,4	104,47

### Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»

Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» представлено в табл. 3.2.4.10.

Таблица 3.2.4.10

#### Расходы федерального бюджета на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», млн руб.

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение	
	план (ФБ) <sup>39</sup>	план (СБР) <sup>40</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	29 896,6	36 076	33 338,4	111,5	92,4
Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	7184,1	5442,5	5092,8	70,9	93,6
Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий	3030,2	2961,4	2951,997	97,4	99,7
Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера	0	5982,9	5639,7	0	94,3
Осуществление компенсации бюджету Забайкальского края вследствие ущерба, причиненного в 2019 г. сельскохозяйственным товаропроизводителям и личным подсобным хозяйствам в связи с природными пожарами	0	820,9	820,9	0	100
Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (резервные средства)	2513,7	2020,4	0	0	0
Оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках реализации государственной аграрной политики	16 714,7	18 236,3	18 222,7	109	99,9
Совершенствование и эксплуатация государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления АПК	453,96	611,7	610,2	134,4	99,8

<sup>39</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>40</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2019 г.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ВЦП «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете составили 29 896,6 млн руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило на 92,4% (33 338,4 млн руб.).

В соответствии с заключенными в 2019 г. между Минсельхозом России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Забайкальского, Хабаровского и Приморского краев, Иркутской и Амурской областей, Еврейской автономной области) соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации ущерба, причиненного в 2019 г. сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая личные подсобные хозяйства) в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (далее – ЧС), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Соглашение) были установлены целевые показатели достижения значений результата использования межбюджетного трансферта (реализации мероприятия), а именно – количество сельскохозяйственных товаропроизводителей и личных подсобных хозяйств, которым была осуществлена компенсация ущерба.

Недостижение в 2019 г. значений результата использования иного межбюджетного трансферта (количество сельскохозяйственных товаропроизводителей и личных подсобных хозяйств, которым осуществлена компенсация ущерба) вышеуказанными субъектами Российской Федерации обусловлено следующими причинами:

- в Приморском крае – в силу действия статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществление компенсации ФКУ КП-37 ГУФСИН России по Приморскому краю как государственному учреждению не представлялось возможным;
- в Забайкальском крае – в связи с отказом от получения субсидии из-за несогласия восстановления объектов инфраструктуры чабанских стоянок (сельскохозяйственный товаропроизводитель – ЛПХ Меринов П.Б.); со смертью получателя субсидии (ИП ГК(Ф)Х Богданов К.А.); неоткрытием расчетного счета сельскохозяйственным товаропроизводителем (СХА «Объединение»);
- в Хабаровском крае – в ходе сверки актов, подтверждающих гибель объектов растениеводства, выявлена техническая ошибка, в соответствии с которой один сельскохозяйственный товаропроизводитель (ООО «Вектор») дважды включен в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей Хабаровского края, пострадавших от ЧС (паводок) в летний период 2019 г.;
- в Амурской области – в связи с отказом в выплате компенсации одному сельскохозяйственному товаропроизводителю (ООО «Сельскохозяйственная компания Усть-Ивановское») по причине несоответствия категории получателя компенсации (не является сельскохозяйственным товаропроизводителем);
- в Иркутской области – в связи с уточнением фактического количества получателей субсидии (переезд в другие регионы сельскохозяйственных товаропроизводителей (включая личные подсобные хозяйства), смертью получателя субсидии, отсутствием и (или) непредставлением заявлений гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство);

- в Еврейской автономной области – в связи с ненадлежащим оформлением земли (земельных участков) либо использование земельных участков без оформления; отказом сельскохозяйственного товаропроизводителя от получения субсидии; со смертью сельскохозяйственного товаропроизводителя во время ЧС (неопределенный правообладатель).

Основной причиной образования остатков неиспользованных бюджетных ассигнований по мероприятиям на проведение государственных закупочных и товарных интервенций является реализация значительной части запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции в 2019 г. в объеме порядка 1 млн т зерна на основании решений Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции и минеральных удобрений» (далее – Постановление № 406), предусмотрено предоставление субсидий ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна, возникающих в результате осуществления таких перевозок в период с 1 февраля по 31 августа текущего финансового года. Во исполнение пункта 3 Постановления № 406 на 2019 г. объемы зерновых грузов для их перевозки железнодорожным транспортом по льготным тарифам определены приказом Минсельхоза России от 10 июня 2019 г. № 322 (зарегистрирован Минюстом России 13 августа 2019 г., регистрационный № 55575). Учитывая сроки вступления в силу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти фактические перевозки зерна осуществлялись с 25 по 31 августа 2019 г. Федеральным законом о бюджете Росжелдору были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна в размере 99 984,5 тыс. руб. по КБК 109 04 08 25 Ф 03 60811 800, тогда как объем кассового исполнения средств федерального бюджета на 31 декабря 2019 г. составил 3 998,6 тыс. руб.

### **Прогноз реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» в 2020 г.**

На 2020 г. на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены ассигнования федерального бюджета в объеме 32 258,7 млн руб., запланированы следующие значения показателей по проведению противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации: по показателю «Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней» – 140,9 млн голов и по показателю «Число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз» – 63,2 млн исследований.

### **3.2.5. Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»**

#### **Итоги реализации ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»**

Ответственным за реализацию мероприятия ВЦП «Обеспечение охраны и пополнения коллекции генетических ресурсов растений» является Минобрнауки России. Научно-исследовательская работа по достижению данного мероприятия проводится на базе ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И. Вавилова», которым в 2019 г. достигнуты целевые индикаторы и показатели указанного мероприятия в полном объеме.

По мероприятию ВЦП «Обеспечение сохранения и пополнения коллекции генетических ресурсов растений» все контрольные точки («Проведена закладка 1 тыс. единиц хранения генетических ресурсов растений на длительное хранение с учетом безопасного дублирования за первый квартал 2019 года»; «Проведена закладка 2 тыс. единиц хранения генетических ресурсов растений на длительное хранение с учетом безопасного дублирования за два квартала 2019 года»; «Проведена закладка 3 тыс. единиц хранения генетических ресурсов растений на длительное хранение с учетом безопасного дублирования за 3 квартала 2019 года»; «За 2019 год проведена закладка 5 тыс. единиц хранения генетических ресурсов растений на длительное хранение с учетом безопасного дублирования»; «Пополнена отечественная коллекция генетических ресурсов культурных растений на 0,4 тыс. единиц»; «Сохранено в живом виде 350 тыс. единиц хранения семенных коллекций генетических ресурсов растений») достигнуты в полном объеме и в установленные сроки.

Ответственным за реализацию мероприятий ВЦП «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП» и «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП» является Минсельхоз России.

По мероприятию «Реализация Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы»:

- контрольная точка «Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления об утверждении подпрограммы «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров» ФНТП не достигнута в 2019 г. в связи с длительным межведомственным согласованием. Проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минсельхоза России от 24 января 2020 г.;

- контрольная точка «Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления об утверждении подпрограммы «Развитие производства кормов и кормовых добавок для животных» ФНТП» не достигнута в 2019 г. в связи с длительным межведомственным согласованием.

По мероприятию «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП все контрольные точки достигнуты в полном объеме и в установленные сроки.

По мероприятию «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП» контрольная точка «Обеспечен прием заявок на участие в отборе комплексных научно-технических проектов для участия в подпрограмме «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП достигнута в полном объеме и в установленные сроки.

**Сведения о достижении целевых показателей ведомственной целевой программы  
«Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного  
комплекса»**

Целевые показатели мероприятия «Обеспечение сохранения и пополнения коллекции генетических ресурсов растений» достигнуты в полном объеме без отклонений, по плану.

Реализация мероприятия «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП» проходит успешно, целевые показатели достигнуты, показатели имеют положительную динамику.

Целевой показатель «Количество новых отечественных конкурентоспособных сортов картофеля, созданных в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП, на производство семенного материала которых заключены лицензионные договоры (нарастающим итогом), единиц» исполнен на 500%. В ходе реализации комплексных научно-технических проектов (далее – КНТП) заказчики КНТП разработали 10 новых сортов.

Также заказчиками КНТП уже в 2019 г. достигнуты результаты по показателям «Объем произведенного и реализованного в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП семенного картофеля отечественной селекции категории элита» и «Доля произведенного и реализованного в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП семенного картофеля отечественной селекции категории элита в общем объеме внутреннего потребления семенного картофеля категории элита, произведенного и реализованного на территории Российской Федерации».

Целевой показатель «Количество новых конкурентоспособных гибридов сахарной свеклы отечественной селекции, созданных в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП, на использование которых заключены лицензионные договоры на срок не менее 2 лет» мероприятия «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП» не достигнут, поскольку комплексный научно-технический проект «Создание высококонкурентных гибридов сахарной свеклы отечественной селекции и организация системы их семеноводства» получил положительное заключение экспертной группы Программы (протокол от 11 декабря 2019 г. № 4) и согласован Протоколом заседания президиума совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства от 27 декабря 2019 г. № 4ПП. Поскольку КНТП было согласовано только 27 декабря 2019 г., его реализация начата не была, в связи с чем указанный показатель не был достигнут.

Сведения о достижении плановых значений показателей представлены в табл. 3.2.5.1.

Таблица 3.2.5.1

**Достижение плановых значений показателей ведомственной целевой программы  
«Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного  
комплекса»**

Показатели	2019 г.		
	план (в соответствии с утвержденным паспортом)	факт	выполнение, %
Сохранение в живом виде генетических ресурсов растений отечественных коллекций в контролируемых условиях, тыс. ед. хранения	350	350	100
Ежегодное пополнение отечественной коллекции генетических ресурсов культурных растений, тыс. ед.	0,4	0,4	100
Закладка генетических ресурсов растений на длительное хранение с учетом безопасного дублирования, тыс. ед. хранения	5	5	100
Количество новых отечественных конкурентоспособных сортов картофеля, созданных в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП, на производство семенного материала которых заключены лицензионные договоры (нарастающим итогом), ед.	2	10	500
Объем произведенного и реализованного в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП семенного картофеля отечественной селекции категории элита, тыс. т	-	2035,45	200
Доля произведенного и реализованного в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП семенного картофеля отечественной селекции категории элита в общем объеме внутреннего потребления семенного картофеля категории элита, произведенного и реализованного на территории Российской Федерации, %	-	1,44	140
Количество новых конкурентоспособных гибридов сахарной свеклы отечественной селекции, созданных в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП, на использование которых заключены лицензионные договоры на срок не менее двух лет (нарастающим итогом), ед.	1	0	
Доля семян гибридов сахарной свеклы отечественной селекции, произведенных в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП, в общем объеме высеянных семян сахарной свеклы, %	-	-	-

### Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»

Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» представлено в табл. 3.2.5.2.

Таблица 3.2.5.2

#### Расходы федерального бюджета на реализацию основных мероприятий ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса», млн руб.

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>41</sup>	план (СБР) <sup>42</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	480,5	970	905,99	188,6	93,4
Гранты в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК	89,1	439,2	376,1	422,1	85,6
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов, оказания услуг, выполнения работ	0	139,5	138,5	-	99,3
Реализация ФНТП	391,4	391,4	391,4	100	100

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия по обеспечению сохранения коллекции генетических ресурсов растений в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете, составили 141,4 млн руб., кассовое исполнение составило 100%

Эффективная реализация указанного мероприятия в рамках ВЦП связана с устойчивым развитием сельскохозяйственного производства, а также с плановым финансированием и служит продовольственной безопасности.

В соответствии с положениями Федерального закона о бюджете в рамках Государственной программы в 2019 г. Минсельхозу России на реализацию ФНТП было предусмотрено 89,1 млн руб. на гранты в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК (далее – гранты), Минобрнауки России на реализацию ФНТП – 250 млн руб.

Федеральным законом о бюджете на реализацию ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» в 2019 г. дополнительно были предусмотрены ассигнования на гранты в размере 350,1 млн руб., а также на финансовое обеспечение Дирекции Программы – 33,6 млн руб., на разработку информационно-аналитической системы оперативного мониторинга и оценки состояния и рисков научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства (далее – ИАС НТОР СХ) – 35,95 млн руб.

<sup>41</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>42</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 г.

Выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы ВЦП «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» на реализацию мероприятия «Реализация подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП», в частности на гранты в форме субсидий на реализацию КНТП в АПК, позволило обеспечить перевыполнение показателей в рамках указанной подпрограммы:

создано 10 новых отечественных конкурентоспособных сортов картофеля («Северное сияние», «Елена», «Гулливер», «Самба», «Прайм», «Кармен», «Индиго», «Триумф», «Мишка», «Кумач») при 2 запланированных. Также создано 20 новых сортов картофеля, которые планируются к государственной регистрации;

произведено и реализовано в рамках подпрограммы семенного картофеля отечественной селекции категории элита – 2035,45 т, при этом достижение данного показателя в 2019 г. не предполагалось.

*Основные результаты работы по ФНТП по итогам 2019 г.*

По итогам 2019 г. достигнуты все запланированные показатели подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации».

1. Вышло 20 публикаций в рецензируемых научных изданиях (базы данных Scopus и (или) Web of Science) при 15 запланированных.

2. Разработано 5 новых отечественных технологий для осуществления селекции и семеноводства картофеля при одной запланированной.

3. Реализованы сохранение и поддержка 18 существующих коллекций сортов картофеля при одной планируемой.

4. Зарегистрировано 3 результата интеллектуальной деятельности, на использование которых заключены лицензионные договоры, в том числе за рубежом, при 2 планируемых.

5. Организациями-участниками подпрограммы создано 9 научных подразделений, объектов инфраструктуры и (или) организован трансфер технологий по направлениям реализации подпрограммы при одном запланированном.

6. Образовательными и научными организациями-участниками подпрограммы создано 14 базовых (совместных) кафедр, лабораторий и временных творческих коллективов (запланировано 5).

7. Увеличена численность персонала, занятого исследованиями и разработками в организациях, выполняющих работы по селекции и семеноводству картофеля (полная занятость), до 390 человек (запланировано 220).

8. Число научно-исследовательских и образовательных организаций, участвующих в выполнении подпрограммы, увеличилось до 35 при 7 запланированных.

9. Создано 10 новых отечественных конкурентоспособных сортов картофеля («Северное сияние», «Елена», «Гулливер», «Самба», «Прайм», «Кармен», «Индиго», «Триумф», «Мишка», «Кумач») (запланировано 2). Также создано 20 новых сортов картофеля, которые планируются к государственной регистрации.

10. Произведено и реализовано в рамках подпрограммы 2035,45 т семенного картофеля отечественной селекции категории элита, при этом достижение данного показателя в 2019 г. не предполагалось.

11. Разработано и зарегистрировано одно новое биологическое средство защиты картофеля.

12. Контроль качества семенного картофеля на наличие фитопатогенной инфекции и определение соответствия сменных партий нормативным допускам – удельный вес производимого высококачественного семенного материала составил 100%.

### **Прогноз реализации ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» на 2020 г.**

С учетом положительной динамики достижения в 2019 г. целевых индикаторов и показателей ВЦП по сравнению с 2018 г., а также с учетом согласования в 2019 г. в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» ФНТП комплексного научно-технического проекта «Создание высококонкурентных гибридов сахарной свеклы отечественной селекции и организации системы их семеноводства» прогноз реализации ВЦП на 2020 г. положительный, целевые индикаторы и показатели ВЦП будут достигнуты в полном объеме либо превышены.

В соответствии с положениями Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках Государственной программы в 2020 г. на реализацию ФНТП выделено 1 485 666,1 тыс. руб., из которых 893 200 тыс. руб. предусмотрено на гранты, 132 900 тыс. руб. – на разработку ИАС НТОР СХ, 63 000 тыс. руб. – на финансовое обеспечение Дирекции Программы, 396 566,1 тыс. руб. – на мероприятия, реализуемые Минобрнауки России.

В январе 2020 г. Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы» в части дополнения подпрограммой «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров», в 2020 г. Минсельхозом России также планируется внести в Правительство Российской Федерации проекты постановлений в части дополнения подпрограммами «Развитие производства кормов и кормовых добавок для животных», «Развитие селекции и семеноводства масличных культур в Российской Федерации», «Улучшение генетического потенциала КРС специализированных мясных пород», «Развитие виноградарства, включая питомниководство».

В целях успешной реализации ВЦП «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса», достижения ее целей, целевых показателей и индикаторов необходимо обеспечить достойное финансирование ее мероприятий.

### **3.2.6. Ведомственная целевая программа «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»**

#### **Итоги реализации ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»**

#### ***В сфере федерального государственного ветеринарного надзора***

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля», поручений Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Минсельхоза России Россельхознадзором за 2019 г. в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 26 828 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых проверок – 269, внеплановых – 19 452, иных мероприятий (в том числе рейды, дежурства на постах ДПС и др.) – 7107.

По результатам проведенных проверок:

- выявлено 27 369 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
- составлено 27 369 протоколов;
- выдано 10 219 предписаний;
- наложено штрафов на сумму 315,7 млн руб.;
- взыскано штрафов на сумму 216,1 млн руб.;
- приостановлена деятельность 71 хозяйствующего субъекта;
- передано дел в суды, органы прокуратуры и следственные органы – 1961.

### ***В сфере федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения***

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 2019 г. территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 1679 проверок (из них 701 плановая проверка, 978 внеплановых) и 240 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в том числе по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии). Проведено 1023 мероприятия по иным основаниям (обследование соискателей лицензии (лицензиатов).

По результатам проведенных проверок:

- выявлено 1490 административных правонарушений требований;
- наложено штрафов на сумму 8,3 млн руб.;
- взыскано штрафов на сумму 5,7 млн руб.;
- приостановлена деятельность 10 хозяйствующих субъектов;
- передано дел в суды, органы прокуратуры и следственные органы – 718.

### ***В сфере эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации***

В 2019 г. Россельхознадзором организовано проведение государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации. Целью проведения являлось выявление заразных, в том числе особо опасных болезней животных, что позволило принять своевременные исчерпывающие меры по предупреждению их заноса и распространения на территории Российской Федерации. Исследования в рамках государственного эпизоотологического мониторинга проводились федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору (далее – Учреждения).

В 2019 г. учреждениями проведено 929 781 исследование, из них 182 032 – по идентификации рисков, в результате которых выявлено 9255 случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных (табл. 3.2.6.1):

Таблица 3.2.6.1

**Количество выявленных случаев инфекционных болезней животных, ед.**

<b>Заболевание</b>	<b>Количество случаев</b>
Всего	9255
Лейкоз	3827
Лептоспироз	2620
Бруцеллез	714
Африканская чума свиней	349
Бешенство	258
Высокопатогенный грипп птиц	202
Инфекционный ринотрахеит	196
Болезнь Ньюкасла	156
Варроатоз пчел	152
Сальмонеллезы	127
Ящур	111
Болезнь Шмалленберга	109
Нозематоз	85
Хламидиоз (в том числе орнитоз)	57
Трансмиссивный гастроэнтерит	49
Болезнь Ауески	48
Парвовирусная болезнь свиней	47
Инфекционная анемия лошадей (ИНАН)	38
Репродуктивно-респираторный синдром свиней	31
Трихинеллез	16
Оспа овец и коз	15
Лавсониоз свиней	14
Висна-Маеди	11
Классическая чума свиней	9
Инфекционный эпидидимит баранов	3
Рожа свиней	3
Туберкулез	3
Ботриоцефалез карповых рыб	2
Инфекционный панкреатический некроз	2
Псевдомоноз (за исключением рыб)	1

Наиболее часто возбудители инфекционных заболеваний выявлялись на территории следующих субъектов Российской Федерации (табл. 3.2.6.2).

Таблица 3.2.6.2

**Субъекты Российской Федерации, в которых выявлено наибольшее количество случаев инфекционных болезней животных, ед.**

Регион отбора	Количество случаев
Краснодарский край	1052
Республика Татарстан	841
Московская область	759
Тверская область	693
Ставропольский край	453
Ростовская область	450
Липецкая область	307
Ярославская область	233
Приморский край	232
Республика Алтай	216

Выявлено 8343 положительных случая на постинфекционные антитела (табл. 3.2.6.3):

Таблица 3.2.6.3

**Количество выявленных положительных результатов на постинфекционные антитела, ед.**

Заболевание	Выявлено положительных результатов на постинфекционные антитела
Инфекционный ринотрахеит	3778
Лейкоз	2977
Болезнь Шмалленберга	371
Репродуктивно-респираторный синдром свиней	246
Лептоспироз	221
Парагрипп-3	146
Блютанг	98
Болезнь Ньюкасла	87
Нодулярный дерматит	76
Парвовирусная болезнь свиней	73
Болезнь Ауески	59
Трансмиссивный гастроэнтерит	50
Высокопатогенный грипп птиц	35
Висна-Маеди	31
Лихорадка Ку	23
Ящур	19
Оспа овец и коз	18
Гиподерматоз КРС	13
Бруцеллез	10
Инфекционный ларинготрахеит кур	10
Хламидиоз (в том числе орнитоз)	2

Наиболее часто положительные случаи на постинфекционные антитела выявлялись на территории следующих субъектов (табл. 3.2.6.4).

Таблица 3.2.6.4

**Субъекты Российской Федерации, в которых выявлено наибольшее количество положительных результатов на постинфекционные антитела, ед.**

Регион отбора	Количество положительных результатов на постинфекционные антитела
Республика Дагестан	1404
Ставропольский край	998
Республика Ингушетия	979
Калининградская область	912
Воронежская область	767
Тамбовская область	377
Белгородская область	304
Карачаево-Черкесская Республика	275
Республика Саха (Якутия)	242
Вологодская область	222

Выявлено 69 529 положительных случаев на поствакцинальные антитела (табл. 3.2.6.5):

Таблица 3.2.6.5

**Количество выявленных положительных результатов на поствакцинальные антитела, ед.**

Заблевание	Количество положительных результатов на поствакцинальные антитела
Ящур	50 891
Классическая чума свиней	7802
Болезнь Ньюкасла	6061
Высокопатогенный грипп птиц	1900
Болезнь Ауески	920
Репродуктивно-респираторный синдром свиней	802
Нодулярный дерматит	498
Инфекционный ринотрахеит	424
Лептоспироз	54
Трансмиссивный гастроэнтерит	48
Оспа овец и коз	42
Вирусная диарея	30
Инфекционный бронхит кур	18
Парвовирусная болезнь свиней	16
Бешенство	10
Инфекционный бурсит (болезнь Гамборо)	10
Грипп свиней	2
Инфекционный ларинготрахеит кур	1

Наиболее часто положительные случаи на поствакцинальные антитела выявлялись на территории следующих субъектов (табл. 3.2.6.6).

Таблица 3.2.6.6

**Субъекты Российской Федерации, в которых выявлено наибольшее количество положительных результатов на поствакцинальные антитела, ед.**

<b>Регион отбора</b>	<b>Количество положительных результатов на поствакцинальные антитела</b>
Республика Дагестан	4876
Оренбургская область	4138
Чеченская Республика	3298
Белгородская область	2738
Республика Ингушетия	2670
Ставропольский край	2521
Краснодарский край	2474
Республика Калмыкия	2470
Карачаево-Черкесская Республика	2288
Республика Тыва	2228

Полученные результаты лабораторных исследований оперативно доведены территориальными управлениями Россельхознадзора до сведения органов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации. На основании этой информации принимаются меры по введению в неблагополучных хозяйствах соответствующих ограничений и проводится корректировка противоэпизоотических мероприятий.

***В сфере федерального государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска, местах полного таможенного оформления и транспорте***

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» за 2019 г. в области федерального государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска, местах полного таможенного оформления и транспорте досмотрено 355 584 партии подконтрольной продукции. Задержано 2142 партии подконтрольной продукции.

По результатам проведенных контрольных мероприятий:

- выявлено 11 774 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
- составлено 11 066 протоколов;
- выдано 862 предписания;
- наложено штрафов на сумму 37,2 млн руб.;

- взыскано штрафов на сумму 26,8 млн руб.;
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 594.

### **В сфере государственного земельного надзора**

Россельхознадзором в рамках осуществления государственного земельного надзора проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, проконтролировано 9,8 млн га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Выявлено нарушений обязательных требований земельного законодательства на общей площади около 1,2 млн га, а также признаков нарушений – на площади 333,9 тыс. га, по которым выданы соответствующие предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Наибольшее количество установленных нарушений на площади около 850 тыс. га связано с зарастанием земельных участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью (часть 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Выявлено несанкционированных свалок на площади 2 тыс. га (ликвидировано на площади 449 га), несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади около 1,5 тыс. га (рекультивировано на площади более 80 га).

Вынесено более 13,8 тыс. постановлений о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности. Наибольшее количество постановлений вынесено по части 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (более 9,7 тыс.).

Выдано около 13,7 тыс. предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований, из них более 6,6 тыс. – предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований со сроком исполнения в 2019 г.

За нарушения требований земельного законодательства наложено административных штрафов на сумму около 467,4 млн руб. (по нарушениям требований земельного законодательства). Взыскано штрафов на сумму более 281,9 млн руб. за нарушение земельного законодательства за отчетный период с учетом прошлых периодов, за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано 180,7 млн руб.

Итого наложено административных штрафов с учетом административных штрафов за нарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) и неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, на сумму более 684 млн руб. Взыскано штрафов на сумму более 390 млн руб. за отчетный период с учетом прошлых периодов, за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано около 250 млн руб.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора в 2019 г. на площади более 326,5 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства, вовлечено в сельскохозяйственный оборот около 207,7 тыс. га ранее нарушенных и неиспользуемых земель.

### Сведения о достижении целевых показателей ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»

Сведения о достижении плановых значений показателей представлены в табл. 3.2.6.7.

Таблица 3.2.6.7

#### Достижение плановых значений показателей ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»

Показатели	2019 г.		
	план (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт	выполнение, %
Охват исследованиями объектов, находящихся на территории Российской Федерации и занятых оборотом товаров, %	2,6	2,6	100
Доля исследованных в рамках проведения контроля качества и выборочного контроля качества наименований лекарственных средств для ветеринарного применения от общего количества наименований лекарственных средств для ветеринарного применения, находящихся в обращении на территории Российской Федерации, %	30	30	100
Доля недопущенных к ввозу из иностранных государств, подлежащих ветеринарному контролю, товаров, не соответствующих требованиям Евразийского экономического союза и Российской Федерации, %	1,1	1,2	109
Доля недопущенной к ввозу из иностранных государств подкарантинной продукции, не соответствующей требованиям Евразийского экономического союза и Российской Федерации, %	9,1	0,5	5,4
Доля запрещенных к ввозу из иностранных государств генно-инженерно-модифицированных семян, %	100	100	100
Охват исследованиями поднадзорных государственному надзору в области семеноводства семян от общей потребности Российской Федерации в семенном материале, %	2	2,80	140
Доля площади упраздненных карантинных фитосанитарных зон в общей площади земель сельскохозяйственного назначения, %	0,005	1,8	360
Предотвращение выбытия из оборота сельскохозяйственных земель (нарастающим итогом), %	20	21,7	108,5

Продолжение табл. 3.2.6.7

Показатели	2019 г.		
	план (в соответствии с утвержденным паспортом ведомственного проекта)	факт	выполнение, %
Возможность получения оперативной информации из информационных систем Россельхознадзора после внесения ее в информационные системы, с	Не более 45	40	100
Доступность информационных систем Россельхознадзора, %	Не менее 99,2	99,41	100
Уровень выполнения подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ по направлениям реализации ВЦП, %	Не менее 90	99,99	111,1
Количество объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в целях увеличения количества проводимых исследований для обеспечения предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации и других особо опасных болезней животных (нарастающим итогом)	1	0	-

По показателю «Доля недопущенных к ввозу из иностранных государств подлежащих ветеринарному контролю товаров, не соответствующих требованиям Евразийского экономического союза и Российской Федерации» – незначительное отклонение значений показателя (индикаторов) на 0,1% связано с увеличением в 2019 г. количества ввезенных партий товаров, подлежащих ветеринарному контролю (7,2% по сравнению с 2018 г.).

Отклонение значений показателя «Доля недопущенной к ввозу из иностранных государств подкарантинной продукции, несоответствующей требованиям Евразийского экономического союза и Российской Федерации» связано с ошибкой при расчете планового показателя из-за систематических неправомерных действий территориального управления Россельхознадзора, связанных с проставлением штампа «Ввоз запрещен» на продукцию, фактически ввезенную в Российскую Федерацию.

По показателю «Охват исследованиями поднадзорных государственным надзору в области семеноводства семян, от общей потребности Российской Федерации в семенном материале» – отклонение связано с деятельностью территориальных управлений Россельхознадзора.

Отклонение значения показателя «Доля площади упраздненных карантинных фитосанитарных зон в общей площади земель сельскохозяйственного назначения» связано с деятельностью территориальных управлений Россельхознадзора.

По показателю «Предотвращение выбытия из оборота сельскохозяйственных земель (нарастающим итогом)» – незначительное увеличение (на 1,7%) значения показателя (индикатора) связано с площадью неустранимых нарушений, перешедшей с предыдущего периода.

Достижение целевого показателя «Количество объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в целях увеличения количества проводимых исследований для обеспечения предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации и других особо опасных болезней животных (нарастающим итогом)» в 2019 г. не предусмотрено.

### **Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»**

Кассовое исполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» представлено в табл. 3.2.6.8.

Таблица 3.2.6.8

#### **Расходы федерального бюджета на реализацию ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора», млн руб.**

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>43</sup>	план (СБР) <sup>44</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	12 463,12	14 769,8	14 733,1	118,2	99,8
Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора	11 553,6	13 763,65	13 726,95	118,8	99,8
Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации	909,5	1006,15	1006,15	110,6	100

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора» и «Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации», в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете составили 12 463,1 млн руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 99,8 % (14 733,1 млн руб.).

### **Прогноз реализации ведомственной целевой программы «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» на 2020 г.**

Достижение показателей ВЦП «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора», предусмотренных к выполнению в 2020 г.

<sup>43</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>44</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2019 г.

Достижение цели ВЦП «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» охвата контрольно-надзорными мероприятиями поднадзорных Россельхознадзору продукции и объектов – 42,4%.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 12 330,4 млн руб.

### 3.2.7. Основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы»

#### Кассовое исполнение основного мероприятия «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы»

Кассовое исполнение основного мероприятия «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы» представлено в табл. 3.2.7.1.

Таблица 3.2.7.1

#### Расходы федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы», млн руб.

Наименование основного мероприятия	2019 г.			Исполнение, %	
	план (ФБ) <sup>45</sup>	план (СБР) <sup>46</sup>	факт	к плану (ФБ)	к плану (СБР)
Всего	1169,3	1555,9	1536,97	131,4	98,8
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ	186,3	186,3	186,3	100	100
Другие вопросы в области национальной экономики	983	1369,65	1350,7	137,4	98,6

Бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы» в 2019 г. в соответствии с Федеральным законом о бюджете составили 1169,3 млн руб.

По состоянию на 1 января 2020 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 98,8% (1536,97 млн руб.).

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1157,5 млн руб.

<sup>45</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции).

<sup>46</sup> Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 1 января 2019 г.

## 4 раздел

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

За 2019 г. были выполнены 7 из 10 целевых индикаторов по животноводству, по которым взяты обязательства в рамках соглашений о реализации мероприятий Государственной программы.

Этому способствовала государственная поддержка, которая осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы.

Начиная с 2017 г. государственная поддержка в рамках «единой» субсидии предоставляется:

- на поддержку племенного животноводства;
- на наращивание маточного поголовья овец и коз в СХО, К(Ф)Х, включая ИП;
- на наращивание поголовья северных оленей и маралов в СХО, К(Ф)Х, включая ИП;
- на наращивание поголовья мясных табунных лошадей в СХО, К(Ф)Х, включая ИП;
- объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям;
- на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в СХО, К(Ф)Х, включая ИП.

При этом субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют направления и объемы расходования средств с учетом необходимости достижения целевых показателей, установленных соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Минсельхозом России.

Реализация мер государственной поддержки молочного скотоводства в рамках мероприятий Государственной программы позволила обеспечить рост производства молока в СХО и К(Ф)Х, включая ИП, в 2019 г. в сравнении с 2018 г. на 4,4 и 5,7% соответственно.

В рамках ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство», предусмотренного Государственной программой, работы выполнены в полном объеме.

Реализация мелиоративных мероприятий в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г. позволила обеспечить ввод в эксплуатацию, вовлечение в оборот и защиту от ветровой эрозии 555,45 тыс. га мелиорированных земель.

В результате выполнения противопаводковых мероприятий, включая расчистку мелиоративных каналов и техническое оснащение учреждений, обеспечена защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления на площади 160,98 тыс. га.

# 5

раздел

## ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА на 2020 г.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р утверждена Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия).

В Стратегии учитывается необходимость обеспечения комплексного подхода к достижению национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – национальные цели).

В соответствии с национальными целями в Стратегии определены ключевые цели, задачи и мероприятия долгосрочной экономической политики в отношении агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, направленные на стимулирование положительных изменений в указанных комплексах.

Цели Стратегии:

1. Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах.
2. Повышение уровня соотношения располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств.
3. Повышение научно-технологического уровня агропромышленного комплекса за счет развития селекции и генетики.
4. Цифровая трансформация агропромышленного комплекса.
5. Увеличение произведенной добавленной стоимости.
6. Увеличение физического объема инвестиций в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах.
7. Увеличение объема экспорта не менее 45 млрд долларов США в год.
8. Обеспечение продовольственной безопасности.

Реализация Стратегии осуществляется в два этапа:

I этап – до 2024 г.;

II этап – с 2025 по 2030 г.

Для установления базового уровня показателей и параметров определен 2019 г.

Основными предпосылками, определяющими прогнозную динамику развития АПК в 2020 г., являются:

- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
- сложная эпидемиологическая ситуация, связанная с последствиями коронавирусной инфекции (далее – COVID-19);
- природно-климатические факторы;
- уровень спроса на агропродовольственную продукцию;

- экономические санкции в отношении России и ответные контрмеры;
- реализация экспортного потенциала.

На развитие российской экономики в целом и АПК в частности может оказать негативное влияние развитие COVID-19, который является возможной предпосылкой снижения экспорта.

Следует отметить неопределенность, возникшую в начале 2020 г. в связи с распространением эпидемии COVID-19 и снижением биржевых котировок на сельскохозяйственную продукцию. Эпидемия привела к возникновению проблем с доставкой продовольственной продукции в Китайскую Народную Республику и общему снижению деловой активности в мире. Отмена деловых мероприятий и тендеров может негативно отразиться на динамике экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Дополнительно стоит отметить, что закрытие части производств, предприятий розничной торговли и сферы услуг вызовет рост безработицы, который будет носить краткосрочный характер при контроле за распространением COVID-19. Повторные вспышки эпидемии и продолжительные карантинные меры могут привести к сохранению безработицы на уровне выше 8% в среднесрочной перспективе. Рост безработицы повлечет за собой падение реальных располагаемых доходов населения, что приведет к сжатию потребительского спроса.

Снижение реальных располагаемых денежных доходов граждан в Российской Федерации по итогам 2020 г. может стать максимальным с 2014 г. Так, из-за карантинных ограничений, роста безработицы и девальвации рубля реальные доходы населения могут снизиться более чем на 5%.

Стоит отметить, что по итогам I квартала 2020 г. сохранились относительно низкие темпы инфляции: рост потребительских цен составил 2,4% в годовом выражении, в том числе по продовольственным товарам – 2%. Среднедушевые денежные доходы за первый квартал были оценены Росстатом в размере 31,2 тыс. руб. в месяц.

Рост располагаемых доходов населения – самый качественный фактор роста экономики, но одновременно и самый сложный с точки зрения его достижения. Для его обеспечения необходимы долгосрочный рост уровня заработной платы, снижение налоговой нагрузки на население. При этом в условиях падения реальных доходов населения, роста закрежденности граждан показать устойчивый экономический рост будет крайне сложно.

В официальные прогнозы заложен значительный рост инвестиций, но во многом остаются неясными причины такого роста.

По прогнозам Банка России, в 2020 г. на 6-10% по сравнению с 2019 г. снизятся инвестиции в основной капитал. Предполагается, что финансовые ресурсы компаний в первую очередь будут направлены на восстановление текущей деятельности, а неопределенность внутреннего и внешнего спроса будет сдерживать инвестиционные планы.

Уменьшение внутреннего производства за счет сокращения посевных площадей и урожайности, увеличение экспорта сахара за счет низких внутренних цен за пределы Евразийского экономического союза в рамках экспортных соглашений между производителями позволят во второй половине 2020 г. стабилизировать экономические показатели в свеклосахарном подкомплексе.

Учитывая природно-климатические и экономические риски, прогнозируемую динамику цен на зерно на мировом рынке, исходя из прогнозируемых объемов растениеводческой продукции, ориентированных на увеличение продукции экспорта, индекс производства продукции растениеводства в сопоставимых ценах в 2020 г. предварительно оценивается на уровне 101,9% к 2019 г. По отношению к 2017 г. индекс может составить порядка 106,5%.

В 2020 г. валовой сбор зерновых и зернобобовых культур прогнозируется в объеме 121,9 млн т (100,6% к уровню 2019 г.), сахарной свеклы – 42,3 млн т (78%), семян подсолнечника – 14,3 млн т (92,9%), картофеля – 22,2 млн т (100,5%), овощей – 14,1 млн т (100%).

В отрасли животноводства в целом в 2020 г. прогнозируется прирост производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) на 1,5%. По отношению к 2017 г. ожидаемый рост может составить 104,2%.

В 2020 г. производство яиц в хозяйствах всех категорий ожидается в объеме 44,9 млрд шт., шерсти – 56 тыс. т.

Рост доли корпоративного сектора в молочной подотрасли, техническая и технологическая модернизация путем увеличения ввода новых, реконструированных и модернизированных объектов молочного скотоводства при условии сохранения поголовья и повышения продуктивности КРС молочного направления будут способствовать росту производства сырого молока в 2020 г. до уровня 31,8 млн т (101,4% к уровню 2019 г.).

В 2020 г. предполагается рост производства продукции животноводства на 3% относительно 2019 г., в том числе свинины – на 4-5%, птицы – на 1,5-2%, говядины – на 1,5%. При этом прогнозируется сокращение импорта всех видов мяса.

Ожидается, что из-за снижения спроса цены на свинину и мясо птицы в среднем по году снизятся на 5-10%, цены на говядину будут зависеть от объемов импорта. В случае роста импорта говядины оптовые цены на неё на внутреннем рынке будут снижаться, что приведет к некупаемости реализуемых инвестиционных проектов, отказу от планируемых к реализации проектов.

Кроме того, снижение уровня доходов населения и следующее за ним снижение потребительского спроса негативно скажутся на состоянии молочной отрасли.

Увеличение экспорта мяса позволит стабилизировать внутренние цены. При этом увеличению российского экспорта мяса в новых условиях может помешать значительное падение цен на него в ряде стран из-за снижения спроса в определенных каналах реализации, ужесточение условий конкуренции на внешних рынках.

Стимулированию внутреннего спроса на мясо будут способствовать принятые меры социальной поддержки в рамках мер Правительства Российской Федерации по борьбе с COVID-19 и поддержке экономики.

На фоне роста себестоимости производства в среднем на 15-25% за счет роста цен на фуражное зерно, валютозависимые компоненты корма и материалы, аминокислоты, витамины, премиксы, ветеринарные препараты и дезинфектанты ожидается снижение рентабельности предприятий мясной отрасли, что угрожает финансовой устойчивости предприятий.

С учетом прогнозируемых объемов производства продукции растениеводства и животноводства в 2020 г. прогнозируется положительная динамика развития сельского хозяйства. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий)

в 2020 г. по отношению к уровню 2019 г. в зависимости от складывающейся экономической ситуации и погодных условий ожидается в размере 101%. По отношению к 2017 г. ожидаемый рост может составить 104,8% (табл. 5.1).

Таблица 5.1

**Прогноз развития сельского хозяйства на 2020 г.**

Показатели	2020 г.	
	целевой показатель	прогноз
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	101,8	101
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 г., %	103,8	104,8

При благоприятных экономических и погодных условиях прогнозные показатели по росту продукции сельского хозяйства могут быть выше.

# 6

## раздел

## ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

Реализация мероприятий Государственной программы в области растениеводства и животноводства позволила обеспечить рост объемов производства:

- основных сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в 2019 г., в том числе зерна – на 7% к уровню предыдущего года (+7,9 млн т), сахарной свеклы – на 29,2% (+12,3 млн т), масличных культур – на 16,6% (+3,2 млн т);
- скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий в 2019 г. к уровню предыдущего года на 1,9% (+283,7 тыс. т), в том числе производство свиней на убой увеличилось на 5,1%, птицы на убой – на 0,6%.

Государственная поддержка из федерального бюджета в рамках «единой» субсидии позволила не только сохранить, но и нарастить:

- маточное поголовье овец и коз в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, до 9488 тыс. голов;
- поголовье северных оленей и маралов в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, до 1092,8 тыс. голов;
- поголовье мясных табунных лошадей в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, до 422,3 тыс. голов;
- объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в СХО, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям, до 17,92 тыс. т.

Предоставление грантов в рамках «единой» субсидии обусловило рост производства сельскохозяйственной продукции в К(Ф)Х, а также частично способствовало созданию новых СПоК, число которых впервые за долгое время увеличено по отношению к количеству СПоК по состоянию на 1 января 2019 г.

К(Ф)Х обеспечен прирост производства сельскохозяйственной продукции в объеме 35,8%, тогда как, по данным Росстата, все К(Ф)Х за 2019 г. обеспечили прирост производства сельскохозяйственной продукции в объеме 10,2%. Результатом оказания государственной поддержки СПоК стало значительное улучшение материально-технической базы кооперативов, прирост реализованной ими сельскохозяйственной продукции составил 26,3% (план – 10%).

Результатом оказания государственной поддержки в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» стали создание новых фермерских хозяйств, увеличение количества работающих кооперативов, вовлечение малых форм хозяйствования в производственные и агрологистические цепочки.

Кроме того, реализация мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации центров по развитию сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров способствовала повышению информированности населения о мерах государственной поддержки, а также принципах создания и преимуществах сельскохозяйственной кооперации.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях реализации Государственной программы Минсельхозом России с 2020 г. предусмотрено изменение структуры и механизмов предоставления субсидий по трем направлениям:

- субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК;
- субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;
- субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.

Минсельхозом России разработаны Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусматривающие предоставление субсидий:

- на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства (далее – компенсирующая субсидия);
- на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования (далее – стимулирующая субсидия).

Компенсирующая субсидия предоставляется всем субъектам Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственное страхование.

Компенсирующая субсидия формируется на основе ретроспективных данных регионов (данные Росстата, отраслевая отчетность Минсельхоза России) исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по Российской Федерации.

Стимулирующая субсидия предоставляется субъектам Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Стимулирующая субсидия формируется на основе плановых значений показателей, сформированных субъектами Российской Федерации, исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по Российской Федерации.

Изменение структуры и механизма оказания государственной поддержки в 2020 г. обеспечит индивидуальный подход к распределению субсидий по каждому субъекту Российской Федерации на основе приоритетных направлений развития регионов, что в итоге позволит увеличить объемы производства продукции по приоритетным сферам АПК каждого региона, обеспечить доведение бюджетных ассигнований до конечных получателей в полном объеме и повысить эффективность предоставления субсидий.

С целью дальнейшего наращивания объемов производства продукции растениеводства и животноводства и формирования инвестиционно-привлекательной отрасли необходимы гарантированность действующих механизмов ее поддержки, совершенствование логистики, использование механизмов регулирования ценовой ситуации, в том числе:

- обеспечение в 2020 г. отбора инвестиционных проектов в рамках направления на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также продолжение реализации механизма «льготного кредитования»;

- стимулирование привлечения инвестиций в создание как крупных высокотехнологичных, так и средних мелкотоварных предприятий (ферм) с проведением технической и технологической модернизации с учетом необходимости внедрения инновационных (современных) технологий содержания и кормления стада;

- диверсификация структуры внутреннего производства продукции в части товарной номенклатуры и географии производства, развитие инфраструктуры логистического обеспечения;

- стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к созданию условий для наиболее полной реализации генетического потенциала коров по молочной продуктивности, к сохранению и наращиванию поголовья КРС;

- реализация механизмов по поддержке развития молочного скотоводства в малых формах хозяйствования;

- предоставление поддержки на содержание товарного маточного поголовья КРС специализированных мясных пород в объемах, предусмотренных Государственной программой;

- обеспечение субъектам Российской Федерации полного и своевременного финансирования из региональных бюджетов мероприятий региональных программ развития мясного скотоводства;

- продолжение реализации механизма сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

В целях сохранения положительной динамики развития племенного животноводства необходимо продолжить выделение предусмотренных основным мероприятием Государственной программы бюджетных ассигнований в полном объеме.

В целях совершенствования мероприятий грантовой поддержки малых форм хозяйствования и повышения их эффективности предлагается:

- субъектам Российской Федерации определить направления развития К(Ф)Х и СПоК, определить потенциальное количество получателей государственной поддержки на краткосрочную и долгосрочную перспективу;

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации;

- обеспечить информационную поддержку граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, с целью их вовлечения в предпринимательскую деятельность и кооперативы.

С целью исполнения показателей и результатов федерального проекта в полном объеме и с необходимой эффективностью предлагается:

- продолжить реализацию федерального проекта с обеспечением необходимого финансирования на весь период его реализации;

- провести работу по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность К(Ф)Х и СПоК.

Реализация мероприятий в области мелиорации оказывает положительное влияние на развитие всего АПК, позволяя получить гарантированный урожай продукции растениеводства вне зависимости от погодных условий, а также оказывает влияние на развитие экспортного потенциала АПК.

В целях повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках необходимо продолжить реализацию мероприятий по развитию мелиорации сельскохозяйственного назначения, предотвращению выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, сохранению и вовлечению их в сельскохозяйственное производство.

Реализация мероприятий ВЦП УРСТ в рамках Государственной программы завершена в 2019 г. в связи с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

## УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

**Национального доклада «О ходе и результатах реализации в 2019 году  
Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

Количество экземпляров: 325

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
<b>Федеральные органы государственной и исполнительной власти</b>			
1	Правительство Российской Федерации	103247, г. Москва, Краснопресненская наб., 2	10
2	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	103426, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26	12
3	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, 1	12
4	Минэкономразвития России	125039, г. Москва, Пресненская наб., 10, стр. 2	2
5	Минфин России	109097, г. Москва, ул. Ильинка, 9	2
6	Минвостокразвития России	119121, г. Москва, ул. Бурденко, 14	2
7	Минтранс России	109012, г. Москва, ул. Рождественка, 1, стр. 1	2
8	Минкультуры России	125993, ГСП-3, г. Москва, Малый Гнездииковский пер., 7/6, стр. 1, 2	2
9	Минобрнауки России	109992, г. Москва, ул. Солянка, 14.	2
10	Росавтодор	129085, г. Москва, ул. Бочкова, 4	2
11	Росжелдор	105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, 11/2, стр. 1	2
12	Росстат	107450, г. Москва, ул. Мясницкая, 39, стр. 1	2
13	Счетная палата Российской Федерации	119991, г. Москва, ул. Зубовская, 2	5
14	Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	107139, г. Москва, просп. Академика Сахарова, 12	5
<b>Минсельхоз России</b>			
15	Приемная Д.Н. Патрушева	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	5
16	Приемная Д.Х. Хатуова	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
17	Приемная О.А. Гагаевой	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
18	Приемная С.Л. Левина	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
19	Приемная И.В. Лебедева	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
20	Приемная О.Н. Лут	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
21	Приемная И.В. Шестакова	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
22	Приемная Е.В. Фастовой	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
23	Российская книжная палата	129085, г. Москва, Звездный бульвар, 17, стр. 1	17

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
24	Департамент Аппарата Министра	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
25	Депагроразвитие	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
26	Депэкономика	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	18
27	Депфинансы	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
28	Депземполитика	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
29	Депнаучтехполитика	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	3
30	Депправо	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
31	Депадминистрация	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
32	Деппродрынки	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
33	Депсотрудничество	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
34	Депрастениеводство	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
35	Депветеринария	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
36	Депживотноводство	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
37	Депмелиорация	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
38	Депрыбхоз	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
39	Деппищепром	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
40	Депинформатизация	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
41	Депэкспорта	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
42	Россельхознадзор	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
43	ФГУ «Пресс-служба Минсельхоза России»	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	2
44	Консультационный совет	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/12	2
45	ЦК профсоюза работников агропромышленного комплекса России	119119, г. Москва, Ленинский пр., 42, комн. 3320	2
<b>Отраслевые организации</b>			
46	АККОР	107802, г. Москва, Орликов пер., 3	1
47	Агропромсоюз России	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	1
48	Резерв Минсельхоза России (Депнаучтехполитики)	141261, Московская обл., Пушкинский р-н, пос. Правдинский, ул. Лесная, 60	50
49	ФГБНУ «Росинформагротех»	141261, Московская обл., Пушкинский р-н, пос. Правдинский, ул. Лесная, 60	5
50	ФГУ «Госсорткомиссия»	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	1
51	ФГБОУ ДПО «Российская академия менеджмента в животноводстве»	142143, Московская обл., Подольский р-н, пос. Быково, ул. Академическая, 9.	1
52	Российская академия кадрового обеспечения АПК	111621, г. Москва, ул. Оренбургская, 156	4
53	Российский центр сельскохозяйственного консультирования Центрального федерального округа	141300, Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, дер. Глинково, 77	1
54	НСХБ ГНУ ГНЦ РФ ВИР (группа комплектования фондов)	190000, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, 42	1
55	МГАУ им. Горячкина	127550, г. Москва, ул. Тимирязевская, 58	1

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
56	ФГОУ ДПОС «РИАМА»	141220, Московская обл., Пушкинский р-н, п. Челюскинский, ул. Б.Тарасовская, 108	1
57	РГАУ-МСХА им. К.А.Тимирязева, ЦПБ отдел НТИ	127550, г. Москва, Лиственничная аллея, 25	2
58	ЦНСХБ	107804, г. Москва, Орликов пер., 3	2
59	ГБУ Республики Адыгея, ИКС АПК	385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Гагарина, 20а	1
60	КГБУ «Алтайский краевой центр информационного обслуживания и развития АПК»	656056, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Пролетарская, 63	1
61	Инновационно-консультационная служба ФГБОУ ДПО «Алтайский институт повышения квалификации руководителей и специалистов АПК»	656019, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Островского, 14	1
62	Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков	107217, г. Москва, ул. Садовая-Спаская, 21/1, оф. 833	1
63	Региональный центр по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителями переподготовки кадров	675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Политехническая, 86	1
64	НП «Дальневосточный аграрий»	675000, г. Благовещенск-на-Амуре, ул. Шевченко, 24, комн. 207	1
65	Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (Отдел экономического анализа, планирования АПК и маркетинга)	414000, г. Астрахань, ул. Свердлова, 31	1
66	ГБУ «Центр сельскохозяйственного консультирования Республики Башкортостан»	450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 106	1
67	Областное государственное автономное учреждение «Инновационно-консультационный центр АПК»	308000, г. Белгород, ул. Попова, 24	1
68	ФГБОУ ВО «Белгородский ГАУ» (Информационно-консультационный центр)	308503, Белгородский р-н, пос. Майский, ул. Вавилова, 1	1
69	ФГБОУ ВО «Волгоградский ГАУ» (Образовательно-консультационный центр)	400002, г. Волгоград, Университетский просп., 26	1
70	ФГБОУ ВО «Вологодская государственная молочно-хозяйственная академия им. Н.В. Верещагина» (Информационно-консультационный центр)	160555, г. Вологда, с. Молочное, ул. Шмидта, 2	1

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
71	БУ «Воронежский областной центр информационного обеспечения АПК»	394006, г. Воронеж, пл. Ленина, 12	1
72	Минсельхозпрод Республики Дагестан «Информационно-консультационная служба»	367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Даниялова, 33	1
73	ГБУ «Информационно-консультационная служба»	368303, Республика Дагестан, г. Каспийск, ул. Кирпичное ш., 13	1
74	ФГБОУ ВО «Ивановская ГСХА им. Д.К. Беляева» (Служба сельскохозяйственного консультирования)	153506, Ивановская обл., Ивановский р-н, с. Богородское, ул. Парковая, 58	1
75	ФГБОУ ВО «Иркутский ГАУ» (Научно-внедренческий центр)	664038, Иркутская обл., Иркутский р-н, пос. Молодежный	1
76	ГБУ «Служба сельскохозяйственного консультирования Республики Ингушетия»	386102, Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Муталиева, 8	1
77	ФГБОУ ДПО «Калининградский институт переподготовки кадров агробизнеса»	236038, г. Калининград, ул. Молодой Гвардии, 2	1
78	БУ Республики Калмыкия «Информационно-консультационная служба АПК»	358000, г. Элиста, ул. Номто-Очирова, 15, каб. 507	1
79	Минсельхоз Калужской области ООО «Информационно-консультационный центр АПК»	248000, г. Калуга, ул. Вилонова, 5	1
80	АККОР Калужской области	248600, г. Калуга, ул. Вилонова, 5, комн. 412	1
81	Агентство развития АПК Калужской области	248000, г. Калуга, ул. Вилонова, 5	1
82	ФГБОУ ДПО «Калужский учебный центр по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров агропромышленного комплекса»	248018, г. Калуга, ул. Константиновых, 4	1
83	ФГБОУ ДПО «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров»	185506, Республика Карелия, г. Петрозаводск, Прионежский р-н, с. Новая Вилга, Нововилговское ш., 7	1
84	Кировское областное ГБУ «Центр сельскохозяйственного консультирования «Клевера Нечерноземья»	610020, г. Киров, ул. Дерендяева, 23, оф. 312	1
85	ФГБОУ ДПО «Кировский институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК»	610021, г. Киров, ул. Производственная, 21	1
86	ГКУ РК «Центр господдержки АПК и рыбного хозяйства Республики Коми» (Информационно-консультационный отдел)	167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, 23	1

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
87	ФГБОУ ДПО «Институт переподготовки и повышения квалификации работников АПК Республики Коми»	167003, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ручейная, 31	1
88	ГБУ Краснодарского края «Кубанский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр»	350005, г. Краснодар, ул. Кореновская, 3	1
89	КГБУ «Красноярский консультационно-информационный центр АПК»	660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 70, оф. 401	1
90	Комитет АПК Курской области (Отдел информационного обеспечения АПК)	305000, г. Курск, ул. Радищева, 17/19	1
91	ГУ Ленинградской области «Агентство сельскохозяйственного консультирования»; ОАО «Ленинградское областное агентство по регулированию продовольственного рынка»	191311, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3, комн. 2-131	1
92	ФГБОУ ДПО «Липецкий институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК»	398037, г. Липецк, ул. Боевой пр., 36	1
93	ФГБОУ ДПО «Марийский институт переподготовки кадров агробизнеса», Информационно-консультационный центр	424005, г. Йошкар-Ола, ул. Медицинская, 17	1
94	ОДПОА «Центр практического обучения специалистов сельского хозяйства Республики Мордовия»	430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 50, оф. 304-305	1
95	ФГБОУ ДПО «Мордовский институт переподготовки кадров агробизнеса»	430904, г. Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, 33	1
96	ФГБОУ ВО РГАУ МСХА им. К.А. Тимирязева (Центр обучения кадров ИКС АПК)	127550, г. Москва, ул. Тимирязевская, 49	1
97	ГБУ Нижегородской области «Инновационно-консультационный центр АПК»	603163, г. Нижний Новгород, ул. Лопатина, 12, к. 1	1
98	Минсельхоз Новосибирской области ГАУ Новосибирской области «Инновационно-консультационный центр»	630039, г. Новосибирск, Красный проспект, 18	1
99	ФГБОУ ВО «Новосибирский ГАУ» (Региональный учебно-методический центр)	630039, г. Новосибирск, ул. Никитина, 149	1
100	ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Служба научных консультантов)	460014, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18	1
101	ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ», ИКС	302019, г. Орел, ул. Генерала Родина, 69	1

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
102	ФГБОУ ВО «Пензенская ГСХА» (Хозрасчетное подразделение «Информационно-консультационная служба»)	440014, г. Пенза, ул. Ботаническая, 30	1
103	ФГБОУ ВО Пермская ГСХА им. Д.Н. Прянишникова (Краевой центр сельскохозяйственного консультирования)	614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Петропавловская, 23	1
104	АНО «Приморский центр сельскохозяйственного консультирования»	690091, г. Владивосток, ул. Алеутская, 11, оф. 908в	1
105	ФГБОУ ВО «Великолукская государственная сельскохозяйственная академия» (Информационно-консультационный центр)	182112, Псковская обл., г. Великие Луки, пр. Ленина, 2	1
106	ФГБОУ ВО «Донской ГАУ» (Аграрный информационно-консультационный комплекс Ростовской области)	346493, Ростовская обл., Октябрьский р-н, п. Персиановский, ул. Кривошлыкова, 24	1
107	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области (Отдел информационно-технического обеспечения)	390006, г. Рязань, ул. Есенина, 9	1
108	ФГБОУ ВО «Рязанский государственный агротехнологический университет им. П.А.Костычева» (ИКЦ)	390044, г. Рязань, ул. Костычева, 1	1
109	ООО «АгроКонсалтСервис»	214012, г. Смоленск, ул. Кашена, 15б	1
110	ГКУ «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр»	355035, г. Ставрополь, ул. Мира, 337, оф. 908	1
111	Тамбовское ОГБУ «Региональный информационно-консультационный центр АПК»	392000, г. Тамбов, ул. Советская, 106а	1
112	ФГБОУ ВО «Мичуринский ГАУ» (Информационно-консультационный центр)	393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск, ул. Интернациональная, 101	1
113	ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» Республиканский ИКЦ	420059, г. Казань, Оренбургский тракт, 8	1
114	ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ» (Отдел научных исследований и инноваций)	450015, г. Казань, ул. Карла Маркса, 65	1
115	ФГБОУ ВПО «Тверская государственная сельскохозяйственная академия» (Центр информационно-консультационного обслуживания АПК)	170904, г. Тверь, пос. Сахарово, ул. Василевского, 7, к. 5, каб. 202	1

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
116	ФГБОУ ДПО Тверской ИПК АПК (Консультационный центр)	170904, г. Тверь, пос. Сахарово, ул. Маршала Василевского, 10	1
117	ОГБУ «Аграрный центр Томской области»	634003, г. Томск, ул. Пушкина, 16/1, оф. 40	1
118	ФГБОУ ДПО «Томский институт переподготовки кадров и агробизнеса»	634009, Томская обл., г. Томск, пр. Ленина, 102	1
119	Тульский институт агробизнеса – филиал ФГБОУ ВПО «Российский государственный аграрный заочный университет»	300045, г. Тула, ул. Оборонная, 95	1
120	ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области»	432003, г. Ульяновск, ул. Радищева, 5, оф. 21	1
121	Информационно-консультационная служба ФГБОУ ДПО «Дальневосточная школа повышения квалификации руководителей и специалистов АПК»	680009, г. Хабаровск, ул. Карла-Маркса, 107 www.fgouapk.ru	1
122	КУП Чувашской Республики «Агро-Инновации»	428015, Республика Чувашия, г. Чебоксары, ул. Урукова, 17а	1
123	АУ Республики Саха (Якутия) «Консультационно-методологический центр АПК Республики Саха (Якутия)»	677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Курашова, 28, каб. 210	1
124	ГОАУ Ярославской области «Информационно-консультационная служба АПК»	150539, Ярославская обл., Ярославский р-н, п. Лесная Поляна, 11	1
125	ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский НИИ экономики сельского хозяйства	123007, г. Москва, Хорошевское ш., 35, к. 3	3
126	АО «Альфа – Банк»	107078, г. Москва, ул. Каланчевская, 27	1
127	Банк ВТБ (ПАО)	123112, г. Москва, Пресненская наб., 12	1
128	Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»	107996, г. Москва, просп. Академика Сахарова, 9, ГСП-6	1
129	АО «Газпромбанк»	117420, г. Москва, ул. Наметкина, 16, корп. 1	1
130	АО «Россельхозбанк»	119034, г. Москва, Гагаринский пер., 3	5
131	ПАО Сбербанк	117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19	1
<b>Члены экспертной комиссии Минсельхоза России</b>			
132	Росптицесоюз, Бобылева Г.А.	107078, г. Москва, Орликов пер., 1/11	1
133	Союз сахаропроизводителей России, Бодин А.Б.	121069, г. Москва, Скатертный пер., 8/1, стр. 1	1
134	Торгово-промышленная палата Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса, Волков А.В., зам. председателя комитета	109012, г. Москва, ул. Ильинка, 6/1, с. 1	1

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
135	Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, Добросоцкий В.И.	119454, г. Москва, просп. Вернадского, 76	1
136	Российский зерновой союз, Злочевский А.Л.	107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11	1
137	Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Киселев С.В., зав. кафедрой агроэкономики (экономический факультет)	119991, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, 1, стр. 46, 3-й учеб. корп.	1
138	Национальный союз свиноводов, Ковалев Ю.И., генеральный директор	121069, г. Москва, Скатертный пер., 5	1
139	Некоммерческая организация «Российский союз предприятий молочной отрасли», Маницкая Л.Н., исполнительный директор	121205, г. Москва, ул.Новый Арбат, 36/9	1
140	Ассоциация производителей и потребителей масложировой продукции, Стерхова М.М.	107078, г. Москва, ул. Садовая-Спасская, 20, стр.1, оф. 203а,	1
141	ФГБНУ «Всероссийский институт аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова», Петриков А.В., врио руководителя	105064, г. Москва, а/я 342	1
142	Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), Плотников В.Н.	107139, г. Москва, Орликов пер., 3	1
143	Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, Порфирьев Б.Н., директор	117418, г. Москва, Нахимовский просп., 47	1
144	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Разин А.В.	127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная ул., 10/13	1
145	Ассоциация «Теплицы России», Рогова Н.Д.	109390, г. Москва, ул. Артюхиной, 6б, оф. 501	1
146	ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации, Рыкова И.Н.	127006, г. Москва, Настасьинский пер., 3, стр. 2	1
147	ООО «Институт конъюнктуры аграрного рынка», Рылько Д.И., генеральный директор	109428, г. Москва, Рязанский просп., 24, корп. 1	1
148	ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства», Ушачев И.Г., науч. руководитель	123007, г. Москва, Хорошевское ш., 35/2, корп. 3	1

Продолжение приложения

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Количество экземпляров
149	ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства», Чекалин В.С., зав. отделом аграрной политики и прогнозирования развития АПК	123007, г. Москва, Хорошевское ш., 35, корп. 2	1
150	Управление статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды Федеральной службы государственной статистики, Шашлова Н.В., начальник	107450, г. Москва, ул. Мясницкая, 39, стр. 1	1

**Директор Департамента экономики  
и государственной поддержки АПК**

**Г.Л. Фомина**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ  
по оценке результатов реализации подпрограмм  
Государственной программы развития сельского хозяйства  
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,  
сырья и продовольствия в 2019 г.**

*Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 6 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ) и содержит оценку реализации в 2019 г. подпрограмм Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа).*

*Национальный доклад позволяет определить масштабы, формы и полноту реализации основных мероприятий, направленных на развитие отраслей агропромышленного комплекса Российской Федерации, в 2019 г.*

*В Национальном докладе подробно отражены фактические результаты исполнения Государственной программы, а именно динамика развития подотраслей растениеводства и животноводства, развития переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, технической и технологической модернизации в сельском хозяйстве, итоги мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, а также достижение целей и задач государственной аграрной политики, поставленных на 2019 г.*

*Государственная программа разработана в соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила разработки).*

*В Государственной программе выделены проектная и процессная части.*

*В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля*

2012 г. № 717» (далее – Постановление № 98) в проектную часть Государственной программы включены:

федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»; федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;

ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»;

ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»;

ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство».

В соответствии с Постановлением № 98 в процессную часть Государственной программы включены ведомственные целевые программы (далее – ВЦП):

ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»;

ВЦП «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»;

ВЦП «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»;

ВЦП «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»;

основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы».

Сроки реализации вышеуказанных ВЦП и основного мероприятия определены на период с 2019 по 2025 г.

## **Цели, финансовое обеспечение и основные результаты реализации Государственной программы**

### **Цели Государственной программы:**

1. Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства

продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 г. составит 115,1% к 2017 г.).

2. Достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 г. в объеме 5 774,3 млрд руб.

3. Обеспечение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 г. составит 210,6% к 2017 г.

4. Достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 г. составит 121,8% к 2017 г.

5. Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на одного члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 г. в размере 21 870 руб.

### **Финансовое обеспечение Государственной программы**

Реализация мероприятий Государственной программы в 2019 г. осуществлялась в пределах бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете).

В соответствии с Федеральным законом о бюджете Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в 2019 г. на реализацию Государственной программы были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 306 110,45 млн руб.

Дополнительно в 2019 г. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 9 320,05 млн руб.

В соответствии со сводной бюджетной росписью в 2019 г. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации были направлены бюджетные ассигнования в сумме 318 279,07 млн руб. Фактически мероприятия Государственной программы профинансированы в объеме 311 508,18 млн руб., или 97,9% к бюджетной росписи.

В 2019 г. наблюдался низкий уровень освоения бюджетных средств по ряду подпрограмм и мероприятий Государственной программы по итогам первых трех кварталов. Основной объем

освоения средств федерального бюджета пришелся на IV квартал 2019 г., что представляется низкоэффективным освоением средств, так как, учитывая сезонность работ и специфику агропромышленного комплекса, существует потребность в равномерном получении сельхозтоваропроизводителями выделяемых средств господдержки.

### **Основные результаты реализации Государственной программы**

В 2019 г. индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 г. составил 103,8%, что выше целевого показателя Государственной программы на 1 процентный пункт (далее – п.п.).

Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 г. превысил плановое значение (102,3%) на 2,2 п.п. и достиг уровня 104,5%.

Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 г. составил 102,7%, что на 0,8 п.п. ниже планового значения (103,5%).

По итогам 2019 г. индекс инвестиций в основной капитал сельского хозяйства по отношению к 2017 г. составил 102% и не только не достиг запланированного уровня на 3,1 п.п., но и оказался ниже фактического значения 2018 г. (104,4%).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в отчетном году выросла по сравнению с 2018 г. на 10,7%, с 2017 г. – на 22%.

В товарной структуре экспорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2019 г. составила 6%.

В товарной структуре импорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2019 г. составила 12,2%.

Пороговые значения, обозначенные в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, в отчетном году достигнуты по всем видам сырья и продовольствия, за исключением

*молока и молокопродуктов, овощам и бахчевым культурам, фруктам и ягодам, соли пищевой.*

*В 2019 г. оценка эффективности реализации Государственной программы показала, что уровень ее исполнения достиг 30,5%, так как из 95 индикаторов достигнуто только 29 показателей. Эффективное и рациональное расходование бюджетных средств должно стать основным принципом деятельности при реализации Государственной программы, бюджетные средства должны участвовать в формировании показателей развития агропромышленного комплекса. Привлечение на постоянной основе для консультаций членов Экспертной комиссии и представителей бизнес-сообщества позволит значительно повысить эффективность использования средств государственной поддержки*

*В части льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, несмотря на существенные шаги по совершенствованию данного механизма, остается очень много проблем как нормативно-правового, так и организационного характера.*

*Основной объем субсидий распределяется по трем федеральным округам Российской Федерации (Центральный, Приволжский, Южный федеральные округа). При этом во всех федеральных округах до 70% утвержденных субсидий приходится на один-пять входящих в них субъектов Российской Федерации федерального округа.*

*В настоящее время отсутствует оценка эффективности механизма льготного кредитования с учетом вклада в экономический рост и влияния на финансовые результаты сельскохозяйственных товаропроизводителей. Оценка эффективности использования субсидий на цели льготного кредитования сельского хозяйства, которая базируется на ограниченной номенклатуре экономических индикаторов, (сводятся только к объемным параметрам предоставленных кредитов), является недостаточной.*

*Предусмотренный целевой показатель Государственной программы имеет определяющее значение для оценки развития отраслей агропромышленного комплекса. Средняя рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) была запланирована на уровне 16%, выполнено – 14,6%. При таком низком уровне рентабельности ожидать масштабных инвестиций в наиболее капиталоемкие секторы сельской экономики не приходится.*

*Поэтому почти половина всех сельхозтоваропроизводителей страны не имеет перспектив развития. В свеклосахарной отрасли в 2019 г. рентабельность производства сахарной свеклы по сравнению с 2018 г. снизилась на 21,9 пункта и составила 5,7% – самая низкая среди продукции растениеводства.*

*Снижение доходности в отрасли в дальнейшем может спровоцировать падение интереса со стороны сельхозтоваропроизводителей к возделыванию сахарной свеклы, что, в свою очередь приведет к сокращению ее посевов в последующие годы до критических уровней. Снижение площадей посевов сахарной свеклы приведет к сокращению объемов сырья для сахарных заводов и их частичному закрытию.*

*За период 2017-2019 гг. механизм предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна, был востребован только в 2018 г., когда на данные цели было использовано 1,7 млрд руб. (почти 100%-ное исполнение). В 2017 г. изначально запланированные средства в размере 1 млрд руб. не были использованы. В 2019 г. было использовано только 3,99 млн руб. (80,2% от уточненных бюджетных ассигнований). При этом изначально предполагалось использовать в 2019 г. 99 984,5 тыс. руб.*

*За период 2017-2019 гг. развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в Российской Федерации характеризовалось спадом числа организаций, имеющих соответствующий правовой статус. Так, в 2019 г. Российская Федерация продемонстрировала снижение числа крестьянских (фермерских) хозяйств на 10,5%, что в абсолютном выражении отражает спад исследуемого показателя на 15 953 ед. относительно 2017 г. Согласно официальным статистическим данным Федеральной налоговой службы (ФНС России, очевидно, прослеживается снижение количества крестьянских (фермерских) хозяйств в целом по Российской Федерации.*

*Мероприятия ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России», установленные целевые показатели не позволяют объективно оценить эффективность использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию мелиоративного комплекса России.*

Выявлен ряд проблем, связанных с оказанием государственной поддержки в виде предоставления субсидий в рамках иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, среди которых:

- по всем направлениям субсидирования выявлен ряд компаний, по которым доля субсидии в выручке организации в соответствующем периоде предоставления субсидии превышает 100%, что свидетельствует об отсутствии эффективного использования субсидии, так как фактически свидетельствует об «оседании» предоставленных средств федерального бюджета в виде субсидии в прочих доходах получателя;

- по всем направлениям субсидирования выявлен ряд компаний, где предоставляемая государственная поддержка характеризуется огромными объемами, в то время как хозяйственная деятельность получателя субсидии является убыточной не только в год предоставления поддержки, но в течение уже более длительного периода времени;

- по многим направлениям субсидирования выявлен ряд компаний, которые в год получения (или последующий год) государственной поддержки прекращают свою деятельность путем реорганизации в форме слияния либо происходит реорганизация получателя субсидии в результате присоединения к нему (выделении из него) другого юридического лица, что не только препятствует оценке эффективности выделяемых субсидий, но и создает риски нецелевого использования бюджетных средств.

Система государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства так и не была создана и до настоящего времени недоступна для юридических лиц и граждан.

В дальнейшем предлагается провести анализ конкурентных преимуществ производства определенных видов продукции в целом по стране или в разрезе отдельных субъектов Российской Федерации.

Отсутствуют некоторые показатели развития сельского хозяйства, предусмотренные подпунктом 2 пункта 3 статьи 10 Федерального закона № 264-ФЗ, а именно «показатели паритета цен», «индекс роста объема услуг в социальной сфере для граждан,

*проживающих в сельских поселениях», «показатели потребления основных продуктов питания на одного человека в год».*

*Отмечается отсутствие оценок уровня доступности средств государственной поддержки, прежде всего льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов, для различных категорий хозяйств.*

*Методики анализа и прогнозирования процессов функционирования российского АПК необходимо привести в соответствие с особенностями тех задач, которые возникают при мониторинге хода реализации Государственной программы и подготовке Национального доклада.*

### ***О текущей ситуации в сельском хозяйстве***

*В настоящее время в рамках предотвращения распространения новой короновирусной инфекции усилена профилактика на сельскохозяйственных предприятиях, в том числе совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) разработаны и направлены в регионы и сельскохозяйственные организации рекомендации об обязательном создании кадровых резервов на предприятиях агропромышленного комплекса.*

*Отмечается, что перебоев с поставками продовольствия в субъектах Российской Федерации нет. При этом в связи со сложившейся ситуацией производственные затраты аграриев возросли. Для проведения сезонных полевых работ у аграриев имеются все необходимые материально-технические ресурсы.*

*Для нивелирования издержек сельскохозяйственных товаропроизводителей в текущей ситуации акционерным обществом «Росагролизинг» разработана специальная программа, которая предполагает льготную ставку в 3%, «нулевой» аванс, увеличение срока лизинга и отсрочку платежей на один год.*

*В связи с непростыми погодными условиями в зимне-весенний период в ряде субъектов ухудшилось состояние озимых культур. Таким образом, допускается снижение их урожайности до 30% в Краснодарском и Ставропольском краях и Ростовской области. При этом в некоторых субъектах*

*Российской Федерации темп сева превышает прошлогодний уровень.*

*Для проведения сезонных полевых работ у аграриев имеются все необходимые материально-технические ресурсы, при этом значительных изменений цен на них не наблюдается. Дополнительно отмечается обновление парка сельскохозяйственной техники.*

*В частности, акционерным обществом «Росагролизинг» (далее АО «Росагролизинг») разработана специальная программа для нивелирования издержек сельскохозяйственных товаропроизводителей в текущей ситуации. Данная программа предполагает льготную ставку в 3%, «нулевой» аванс, увеличение срока лизинга и отсрочку платежей на один год. Президентом Российской Федерации дано соответствующее указание о выделении дополнительных средств в размере 6 млрд руб. на увеличение уставного капитала АО «Росагролизинг».*

*Президентом Российской Федерации дано поручение о проработке вопроса о дополнительном выделении 15 млрд руб. на увеличение объемов кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также пролонгацию действующих кредитов.*

*Министерство сельского хозяйства Российской Федерации оказывает аграриям нефинансовые и информационно-методические меры поддержки. Совместно с акционерным обществом «Корпорация МСП» развиваются центры компетенций.*

*Завершается разработка государственной программы по повышению эффективности вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиорации, соответствующий проект программы внесен в Правительство Российской Федерации.*

*В соответствии с проектом Национального доклада Минсельхозом России предусмотрены меры по совершенствованию реализации Государственной программы.*

*С целью дальнейшего увеличения объемов производства продукции животноводства и обеспечения инвестиционной привлекательности отрасли необходимо гарантировать сохранение действующих механизмов ее поддержки, совершенствовать логистику, механизмы регулирования ценовой ситуации, в том числе:*

- обеспечение в 2020 г. отбора инвестиционных проектов в рамках направления на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также продолжит реализацию механизма льготного кредитования;

- стимулирование привлечения инвестиций в создание как крупных высокотехнологичных предприятий, так и средних мелкотоварных предприятий (ферм) с проведением технической и технологической модернизации с учетом необходимости внедрения инновационных (современных) технологий, использованием современных технологий содержания и кормления стада;

- диверсификация структуры внутреннего производства продукции в части товарной номенклатуры и географии производства, развитие инфраструктуры логистического обеспечения;

- стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к созданию условий для наиболее полной реализации генетического потенциала коров по молочной продуктивности, к сохранению и наращиванию поголовья крупного рогатого скота одновременно с реализацией мероприятий, способствующих росту потребления молока и молочных продуктов населением страны;

- реализация механизмов по поддержке развития молочного скотоводства в хозяйствах населения;

- предоставление поддержки на содержание товарного маточного поголовья

- крупного рогатого скота специализированных мясных пород в объемах, предусмотренных Государственной программой;

- обеспечение субъектам Российской Федерации полного и своевременного финансирования из региональных бюджетов мероприятий региональных программ развития мясного скотоводства;

- продолжение реализации механизма сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

В целях совершенствования мероприятий грантовой поддержки малых форм хозяйствования и повышения их эффективности предлагается:

- субъектам Российской Федерации определить направления развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потенциальное количество

*получателей государственной поддержки на краткосрочную и долгосрочную перспективу;*

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации;*
- обеспечить информационную поддержку граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, с целью их вовлечения в предпринимательскую деятельность и кооперативы.*

*С целью исполнения показателей и результатов федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в полном объеме и с необходимой эффективностью предлагается:*

*продолжить реализацию указанного федерального проекта с обеспечением необходимого финансирования на весь период его реализации;*

*провести работу по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.*

*В целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в Российской Федерации, на внутреннем и внешнем рынках необходимо продолжить реализацию мероприятий по развитию мелиорации сельскохозяйственного назначения России, по предотвращению выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, сохранению и вовлечению их в сельскохозяйственное производство.*

### ***Предложения по совершенствованию реализации Государственной программы***

*В части развития системы кредитования агропромышленного комплекса следует уделить особое внимание вопросам увеличения объемов и доступности льготных кредитов в первую очередь на пополнение оборотных средств для перерабатывающих предприятий на закупки сырья, а также увеличение лимитов бюджетных средств, выделяемых на льготное инвестиционное кредитование предприятий агропромышленного комплекса. Предлагается увеличить объемы субсидирования вновь привлекаемых инвестиционных кредитов, что будет способствовать выполнению плана по росту инвестиций в основной капитал сельского хозяйства.*

*В части совершенствования ценовых отношений в агропромышленном комплексе целесообразно:*

- *проведение регулярного мониторинга затрат по основным видам сельскохозяйственной продукции в целях оптимизации структуры себестоимости ее производства и определения мер поддержки воспроизводства основных видов продовольствия для выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности;*

- *разработать стабилизационный механизм, направленный на выравнивание ценовой ситуации в агропромышленном комплексе, путем осуществления гарантированных бюджетных выплат в случае неблагоприятных последствий от существенного роста цен или тарифов в ресурсообеспечивающих отраслях;*

- *рассмотреть вопрос о введении нулевой ставки по акцизам на топливо для сельхозтоваропроизводителей;*

- *снизить тарифы на электроэнергию для сельхозтоваропроизводителей среднего и малого бизнеса;*

- *внедрить систему регулярного мониторинга цен и информирования всех участников производственно-сбытовой цепочки «от поля до прилавка»;*

- *расширить перечень социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, на которые могут быть установлены предельно допустимые розничные цены, дополнительными видами овощей и фруктов;*

- *предусмотреть в федеральном законодательстве о торговле нормы о представлении продукции местных сельскохозяйственных товаропроизводителей в торговых сетях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.*

*В части развития экспорта аграрной продукции целесообразно:*

- *использовать практику формирования экспортных объединений (соглашений) для освоения новых зарубежных рынков и повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной и продовольственной продукции на мировых рынках;*

- *развивать международное стратегическое партнерство, а также национальные стратегические альянсы на неформальной основе;*

- *совершенствовать взаимодействия отраслевых сообществ с представителями Минсельхоза за рубежом.*

*В части реализации мероприятий по технической модернизации агропромышленного комплекса целесообразно:*

- *увеличить объем их ресурсного обеспечения в целях ускорения обновления парка техники; стимулировать приобретение оборудования для точного земледелия (с использованием системы ГЛОНАСС) как на самоходную, так и на прицепную технику путем разработки специального механизма либо введения такого требования к участвующей в мероприятии технике;*

- *предусмотреть широкое внедрение искусственного интеллекта в пищевой и перерабатывающей промышленности, замещающего типовые операции и высвобождающего рабочую силу, с целью увеличения производительности труда.*

*В части научно-технического развития отраслей сельского хозяйства целесообразно ускорить разработку и утверждение подпрограмм Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996.*

*В части налогообложения целесообразно рассмотреть вопросы:*

- *исключения субсидий, получаемых сельхозтоваропроизводителями из бюджетов различных уровней, из налогооблагаемой базы;*

- *отмены налогов для вновь образуемых крестьянских (фермерских) хозяйств сроком на пять лет.*

*В части агрострахования целесообразно предоставление данной меры поддержки без привязки к получению остальных средств несвязанной поддержки. Кроме того, необходимо дальнейшее совершенствование механизма агрострахования с государственной поддержкой с привлечением к обсуждению широкого круга страховщиков, экспертов, сельхозтоваропроизводителей.*

*В части информационно-консультационного обеспечения агропромышленного комплекса целесообразно создать комплексную систему сельскохозяйственного консультирования всех категорий товаропроизводителей во всех субъектах и муниципальных районах Российской Федерации, с привлечением центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, направленную на предоставление консультационных услуг в области получения государственной поддержки, экономики и организации производства,*

*бизнес-планирования и маркетинга в агропромышленном комплексе, технологии производства и переработки продукции агропромышленного комплекса, инновационных разработок в организации аграрного туризма, включая вопросы экологии, внедрения производство, юридические консультации, Целесообразно создать реестр избыточных и неэффективных требований, предъявляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью их последующего упрощения или исключения.*

*Для создания эффективной нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование предприятий агропромышленного комплекса привлечь для рассмотрения и обсуждения основных документов по изменению законодательства на постоянной основе членов Экспертной комиссии и членов Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства.*

## **Заключение**

*Проект Национального доклада о ходе и результатах реализации в 2019 г. Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия рассмотрен Экспертной комиссией по оценке результатов реализации подпрограмм Государственной программы в целом, одобрен и может быть рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации для обобщения и систематизации результатов развития сельского хозяйства в 2019 г. и прогнозирования его тенденций в 2020 г.*

**Председатель Экспертной  
комиссии по оценке  
результатов реализации  
подпрограмм Государственной  
программы**

**А.Б. Бодин**

## СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. <b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b> .....	3
Раздел 2. <b>ОБЩИЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ в 2019 году</b> .....	5
Раздел 3. <b>ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ в 2019 году</b> .....	18
3.1. Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» .....	18
3.1.1. Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».....	18
3.1.2. Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» .....	65
3.1.3. Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» .....	76
3.1.4. Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» .....	85
3.1.5. Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» .....	92
3.2. Подпрограмма «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса».....	98
3.2.1. Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство».....	98
3.2.2. Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий».....	100
3.2.3. Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России».....	108
3.2.4. Ведомственная целевая программа «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» .....	112
3.2.5. Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» .....	127
3.2.6. Ведомственная целевая программа «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» .....	132
3.2.7. Основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы» .....	142
Раздел 4. <b>ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ</b> .....	143
Раздел 5. <b>ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА на 2020 г.</b> .....	144
Раздел 6. <b>ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ</b> .....	148
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	152

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**  
**«О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ**  
**в 2019 году ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**  
**РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**  
**И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ**  
**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,**  
**СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ»**

Обложка художника *П.В. Жукова*  
Компьютерная верстка *Г. А. Прокопенковой*  
Корректоры: *Л.Т. Мехрадзе, В.А. Белова*

[fgnu@rosinformagrotech.ru](mailto:fgnu@rosinformagrotech.ru)

---

Подписано в печать 11.08.2020    Формат 60x84/8  
Бумага писчая    Гарнитура шрифта "Arial"    Печать офсетная  
Печ. л. 22,5    Тираж 400 экз.    Изд. заказ 60    Тип. заказ 175

---

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,  
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

