МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому
обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

СБОРНИК



Москва 2021

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-
техническому обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

Сборник

Москва 2021

УДК 061.64
ББК 30 н
П 27

Составители:
С.Ю.Дрямов, Т.В. Жигалина, Е.В. Лопарева, А.Н. Семерня

П 27 **Передовой опыт и направления повышения эффективности работы органов гостехнадзора**: сб. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021.– 100 с.

ISBN 978-5-7367-1679-1

Приведены материалы Всероссийского семинара-совещания работников органов гостехнадзора по теме «О реализации норм законодательства, регламентирующих деятельность органов гостехнадзора», состоявшегося 15-17 июня 2021 г. в Ленинградской области, и выступлений участников конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» на выставке «Золотая осень-2021», проходившей с 5 по 8 октября 2021 г. (Московская область, Одинцовский район, г. Кубинка, парк «Патриот»).

В мероприятиях принимали участие руководители и специалисты инспекций гостехнадзора субъектов Российской Федерации, представители Минсельхоза России, руководители и специалисты сельскохозяйственных и сервисных предприятий, представители научных и учебных учреждений, хсредств массовой информации.

Best Practices and Areas for Improving the Efficiency of the State Technical Supervision Bodies: *A Coll. Of Writings* (Moscow: Rosinformagrotekh), 100 (2021)

The proceedings of the All-Russian workshop meeting of employees of state technical supervision bodies on the subject titled “On the implementation of legislative regulations governing the activities of state technical supervision bodies” held on June 15-17, 2021 in the Leningrad region, as well as addressing of the participants of the competition titled “For the development of modern methods of supervision over the technical condition of self-propelled vehicles and other types of equipment” at the ”Golden Autumn-2021” exhibition held from 5 to 8 October 2021 (Moscow region, Odintsovsky district, Kubinka, park “ Patriot”) are provided.

The events were attended by heads and specialists of inspections of the state technical supervision of the constituent entities of the Russian Federation, representatives of the Ministry of Agriculture of Russia, heads and specialists of agricultural and service enterprises, as well as representatives of scientific and educational institutions and the media.

УДК 061.64
ББК 30 н

ISBN 978-5-7367-1679-1

© ФГБНУ «Росинформагротех», 2021

***15-17 июня 2021** г., в Ленинградской области состоялся Всероссийский семинар-совещание работников органов гостехнадзора по теме «О реализации норм законодательства, регламентирующих деятельность органов гостехнадзора».*

Семинар-совещание открыл заместитель председателя правительства Ленинградской области по транспорту и топливно-энергетическому комплексу Сергей Викторович Харлашкин. В режиме видеоконференц-связи выступил с приветствием директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России Роман Владимирович Некрасов. Участвовали в семинаре и выступали с докладами: начальник отдела технической политики и гостехнадзора Минсельхоза России Олег Феликсович Чупров, начальник управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю Александр Александрович Праздничный, начальники государственных инспекций гостехнадзоров субъектов Российской Федерации, районов, городов, представители Минсельхоза России, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

***5-8 октября 2021 г.** в рамках 23-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень-2021» Департаментом растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России и НИЦ «Гостехнадзор» ФГБНУ «Росинформагротех» был организован и проведен конкурс «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники». В конкурсную комиссию были представлены доклады инспекций гостехнадзора Воронежской, Липецкой, Калининградской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Кемеровской областей, республик Башкортостан, Крым, г. Москвы, ООО НПФ «Интеллект Софт».*

В сборник включены доклады и сообщения участников Всероссийского совещания и победителей конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники». Материалы подготовлены к изданию Научно-исследовательским центром по проблемам развития органов гостехнадзора (НИЦ «Гостехнадзор») ФГБНУ «Росинформагротех».

Итоги государственной регистрации аттракционов Воронежской области за первое полугодие 2021 г.: проблемы и решение

Индустрия развлечений – один из наиболее востребованных видов отдыха, так как люди испытывают потребность в интересном проведении досуга.

Современный рынок позволяет открывать даже с минимальным капиталом востребованные развлекательные зоны, сконцентрированные либо на одном главном аттракционе, либо на одной целевой группе посетителей (например, детские батуты), поэтому данная сфера остается в зоне интересов малого и среднего предпринимательства. В связи с этим российский рынок аттракционов постоянно растет, количество развлекательных площадок увеличивается. Сегодня ни один городской или сельский праздник не обходится без аттракционов.

Интерес к аттракционам поддерживается новейшими технологиями, которые позволяют добиваться небывалых скоростей, пугающей высоты и фантастической зрелищности. Однако эти же технологии зачастую становятся и причиной резонансных, трагических случаев.

Одной из причин большинства несчастных случаев на аттракционах является отсутствие государственного надзора в данной сфере вплоть до 2018 г. Невзирая на введение надзора, предприниматели в погоне за легкой прибылью зачастую пренебрегают элементарными правилами безопасности, что приводит к трагическим последствиям для посетителей, среди которых в основном дети.

Несмотря на то, что данный вид надзора был определен и передан субъектам только в 2018 г., ряд субъектов все же пытались регулировать сферу деятельности в области развлекательного оборудования и даже проводить их регистрацию на местном уровне.

Для выполнения возложенных функций благодаря губернатору области штатная численность управления была увеличена на 5 ед. (инженеры-инспекторы) и, естественно, первый вопрос, который возникал: сколько эксплуатируется на территории области поднадзорного развлекательного оборудования?

До принятия федеральных нормативных правовых актов, регламентирующих вид надзора и государственную регистрацию, сотрудниками управ-

ления проведен предварительный подсчет аттракционов, эксплуатируемых на территории области, и состоялось первое, так сказать, знакомство с эксплуатантами.

С 2019 г., после вступления в силу Федерального закона № 245-ФЗ, органы гостехнадзора наделены дополнительными полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а для учета развлекательного оборудования – государственной регистрации аттракционов.

Фактически данные полномочия стали выполнимы в полном объеме только после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов», которое практически сразу вступило в силу, и постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов», устанавливающего переходный период для проведения регистрационных действий в отношении аттракционов.

Аттракционы относятся к источникам повышенной опасности, поэтому губернатором Воронежской области уделяется особое внимание этому направлению деятельности. Вопросы, касающиеся данной сферы, как минимум 2 раза в год рассматриваются на оперативных совещаниях. В текущем году на одном из таких совещаний главам муниципальных образований Воронежской области было дано поручение по обязательному согласованию размещения аттракционного оборудования с территориальными отделами гостехнадзора.

Управлением проведено дополнительное обучение инженеров-инспекторов в сфере безопасной эксплуатации аттракционов, их государственной регистрации. Обучение проводили сотрудники аккредитованной ассоциации по благоустройству, озеленению территорий и обучению граждан «Город», имеющие большую практику в проведении работ по проверке технического состояния аттракционов, аквапарков и детских игровых площадок, судебно-технических исследований и экспертиз по результатам внештатных ситуаций на развлекательном оборудовании.

В настоящее время в Воронежской области сфера безопасной эксплуатации аттракционов находится под контролем благодаря своевременному принятию управлением превентивных мер, таких как ежегодное проведение совещаний с эксплуатантами и участием представителей прокуратуры, федеральной на-

логовой службы, Роспотребнадзора, СМИ, успешной реализации совместных профилактических мероприятий с привлечением представителей местных администраций и др.

Во исполнение ежегодного Плана мероприятий по профилактике нарушений, Плана работы управления на 2021 г. с 18 по 31 мая 2021 г. организовано и проведено профилактическое мероприятие «Безопасный аттракцион». По итогам мероприятия уточнено количество эксплуатируемых аттракционов и планируемых для ввода в эксплуатацию после их государственной регистрации. В настоящее время общая цифра составляет 208 аттракционов. На 80% эксплуатируемых аттракционов распространяется переходный период для их регистрации.

После отмены ограничений работы аттракционов, связанных с распространением короновирусной инфекции, заработали 175 аттракционов, основная доля (40%) – аттракционы с низкой степенью потенциального биомеханического риска (Rb-3) (рис. 1).

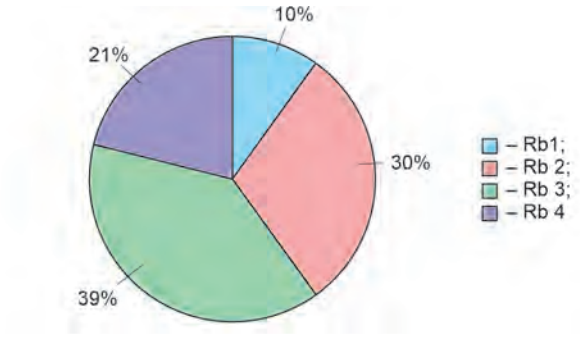


Рис. 1. Степень биомеханического воздействия

При этом 40% общего количества всех аттракционов составляют надувные батуты.

Начиная с апреля 2021 г. в управление обратились 5 эксплуатантов с заявлением о государственной регистрации порядка 30 аттракционов, из них на данный момент зарегистрированы лишь 3 ед., остальные документы возвращены эксплуатантам для устранения несоответствия обязательным требованиям (рис. 2).

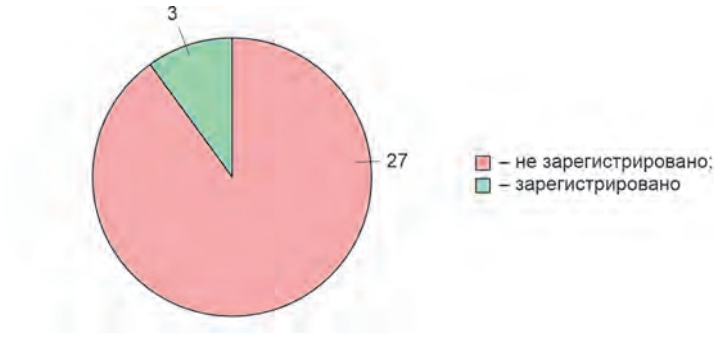


Рис. 2. Государственная регистрация аттракционов в 2021 г.

Основные причины, препятствующие государственной регистрации:

► несоответствие эксплуатационных документов, предоставляемых эксплуатантами, требованиям технического регламента (не указана степень потенциального биомеханического риска, наличие объединенных эксплуатационных документов, с указанием того, что эксплуатант самостоятельно разрабатывает правила эксплуатации, единого журнала учета эксплуатации и технического обслуживания, но при этом предъявление собственниками аттракционов деклараций и сертификатов о соответствии);

► в связи с отсутствием требований по измерению высоты падения (до земли или до платформы) между управлением и специализированными организациями возникает разночтение по степени биомеханического риска (Rb-3 или Rb-4). Зачастую на один и тот же аттракцион разными экспертами по оценке указана различная категория, под которую подпадает аттракцион;

► необходимость уточнения общего перечня документов, предоставляемых для регистрации на новые, еще не введенные в эксплуатацию аттракционы (например, акт оценки технического состояния аттракциона, заверенные копии журналов);

► отсутствие на надувных аттракционах (батутах) идентификационной информации и маркировки;

► неясность вопроса: за кем регистрируется аттракцион, если собственник сдает его в аренду и фактически эксплуатантом является арендатор;

► отсутствие порядка ввода аттракциона в эксплуатацию с учетом того, что эксплуатанты – это в основном не крупные юридические лица с боль-

шим штатом должностных лиц, а индивидуальные предприниматели, которые являются и эксплуатантами, и одновременно ответственными за их безопасную эксплуатацию.

При регистрации нестационарных аттракционов (особенно надувных батутов) следует учитывать мобильность и экстерриториальность данного вида оборудования, в силу чего оно эксплуатируется на праздничных мероприятиях нестационарно в пределах парка, муниципального образования, субъекта, в связи с чем определить конкретное место регистрации не представляется возможным (предложение – закрепить регистрацию аттракциона по месту регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В ближайшее время станет проблемой исполнение п. 22 Правил регистрации в части соблюдения сроков государственной регистрации. На запрос в орган по сертификации или производителю (если не представляется возможным провести идентификацию аттракциона и (или) в сертификате соответствия (декларации о соответствии) отсутствуют сведения о степени потенциального биомеханического риска аттракциона), который направит инспектор, необходимо время, а установленные сроки для данной услуги ограничены 13-ю рабочими днями (5 дней – прием и рассмотрение документов, 5 дней – осмотр, 3 дня – выдача документов).

Для решения данной проблемы предлагается внести в действующие правила регистрации изменение, дополнив информацией о приостановлении предоставления данного вида услуги при необходимости направления таких запросов.

На основании вышеизложенного необходимо:

1. Органам Росаккредитации усилить контроль за организациями, осуществляющими сертификацию и декларирование аттракционов.

2. Во время действия переходного периода для государственной регистрации аттракционов внести соответствующие изменения в постановления Правительства Российской Федерации № 1732 и 1939.

3. В связи с масштабностью и спецификой новых полномочий в целях своевременной и качественной подготовки изменений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов гостехнадзора, решением Правительства Российской Федерации по оптимизации системы государственного управления увеличить штатную численность сотрудников отдела технической политики и гостехнадзора Министерства сельского

хозяйства Российской Федерации путем перераспределения внутренних резервов.

Кроме того, требует решения такая проблема, как нормативное прекращение с 1 июля 2021 г. регионального надзора как за самоходными машинами и другими видами техники, так и за аттракционами. В сложившейся ситуации в мае 2021 г. управлением направлен запрос в прокуратуру Воронежской области для разъяснения пробелов и противоречий, связанных с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также федерального законодательства в сфере осуществления данного вида надзорной деятельности.

Опыт инспекции гостехнадзора Брянской области в части реализации контроля за административными правонарушениями

Инспекция гостехнадзора является самостоятельным органом исполнительной власти Брянской области. Полномочия инспекции регламентированы постановлениями Совета Министров – Правительства Российской Федерации № 1291 от 13 декабря 1993 г. и правительства Брянской области № 490 от 4 декабря 2002 г.

Одним из основных направлений деятельности инспекции как контрольно-надзорного органа является контроль за административными правонарушениями на территории Брянской области при осуществлении надзора за техническим состоянием тракторов, иных самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды, а с сентября 2020 г. еще и дополнительный надзор за безопасной эксплуатацией аттракционов.

Штатная численность инспекции – 37 человек. В её состав входят территориальные обособленные подразделения, исполняющие полномочия инспекции гостехнадзора на территориях 27 муниципальных районов и в г. Брянске.

Территориальное обособленное подразделение представлено одним специалистом, который одновременно является главным государственным

инженером-инспектором гостехнадзора соответствующего района (города) Брянской области, наделенным правом рассматривать дела об административных правонарушениях от имени инспекции гостехнадзора Брянской области. Каждый инспектор обеспечен форменной одеждой и служебным автотранспортом.

В рамках своих полномочий инспекция осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации и Брянской области.

В соответствии со ст. 23.35. КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.22, 8.23 (в части техники, поднадзорной указанным органам), ст. 9.3, 12.37 (в части техники, поднадзорной указанным органам), ч. 1 и 2 ст. 14.43, 14.44, ч. 1 ст. 19.22 (в части техники, поднадзорной указанным органам).

По состоянию на 01.05.2021 в инспекции гостехнадзора Брянской области зарегистрировано 25 143 ед. техники, подлежащей региональному государственному надзору в области технического состояния тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования, из них 20923 ед. – самоходные машины, из которых 5818 принадлежат предприятиям АПК, и 4220 прицепов к ним, из которых 993 – предприятий АПК (для сведения, зерноуборочных комбайнов – 971, в том числе АПК – 669, кормоуборочных – 358, в том числе АПК – 310).

Ежегодно инспекцией регистрируется более 2000 ед. поднадзорной техники (среди которой около 800 ед. составляет техника АПК), в том числе новой техники – около 600 ед. (из них АПК – около 400 ед.).

Для реализации возложенных на инспекцию гостехнадзора Брянской области контрольно-надзорных функций инспекцией на территории области проводятся профилактические операции «Снегоход», «Трактор», «Частник», «Аттракцион», а также круглогодичные рейдовые мероприятия, направленные на профилактику и предотвращение нарушений посредством разъяснения собственникам и владельцам машин правил безопасной эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним.

Цель проведения профилактической работы – повышение показателя, выражающегося в соотношении устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования.

Для достижения поставленной цели проведения профилактической работы инспекцией гостехнадзора Брянской области решаются следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- проведение семинаров-совещаний должностных лиц инспекции гостехнадзора Брянской области в целях рассмотрения актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности органов гостехнадзора, обмен опытом работы территориальных подразделений, проведения практических семинаров по основным оказываемым государственным услугам, а также проверки знаний по специфике исполняемых обязанностей.

При исполнении своих функций инженеры-инспекторы взаимодействуют с государственной инспекцией по безопасности дорожного движения (ГИБДД) УМВД России по Брянской области, управлением федеральной службы судебных приставов в Брянской области, управлением федеральной налоговой службы по Брянской области, Военным комиссариатом Брянской области. Взаимодействие с вышеперечисленными органами заключается в обмене информацией посредством межведомственного взаимодействия, а также проведении совместных рейдовых проверок.

Действенную помощь при проведении проверок машин в процессе их использования оказывают сотрудники ГИБДД, однако в последнее время

из-за объединения РОВД и сокращения штата сотрудников ГИБДД стало проблематичным привлечение сотрудников ГИБДД для участия в совместных рейдовых мероприятиях. В случае, когда не удается привлечь сотрудника ГИБДД для проведения рейдовых мероприятий, на основании приказа начальника инспекции помощь инспектору оказывает инженер-инспектор гостехнадзора соседнего района.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин в 2020 г. инспекцией гостехнадзора Брянской области проводились масштабные рейдовые мероприятия с привлечением сотрудников МВД (инспекторов ГИБДД, участковых уполномоченных). Проведено 1227 проверок машин в процессе их использования, в результате которых проверено 5695 ед. техники. По результатам проверок к административной ответственности привлечены 673 тракториста-машиниста (тракториста) и владельца самоходных машин, из них 246 были оштрафованы на сумму 38750 руб.;

В 2020 г. за различные нарушения составлено 811 административных протоколов, привлечены к ответственности в виде предупреждения 427 трактористов-машинистов (трактористов), наложено 350 штрафов на них и 34 – на должностных лиц. Общая сумма штрафов составила 249 950 руб.

Для сравнения:

► в 2019 г. проверено 5716 ед. самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 811 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 418 предупреждений;

► в 2018 г. проверено 5484 ед. самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 417 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 189 предупреждений;

► в 2017 г. проверено 4344 ед. самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 336 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 108 предупреждений.

За пять месяцев 2021 г. составлено 364 административных протокола.

В том числе привлечено:

► по статье 9.3 – 275 граждан, из них 168 – в виде предупреждения, и 3 должностных лица;

► по ч. 1 ст. 12.37 – один гражданин;

► по ч. 2 ст. 12.37 – 3 гражданина;

► по ч. 1 ст. 19.22 – 68 граждан и 14 должностных лиц.

Наложено 196 административных штрафов на общую сумму 170400 руб.

Основные нарушения, выявляемые инспекторами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий:

► несоответствие технического состояния предъявляемым требованиям;

► нарушение правил или сроков регистрации, периодичности прохождения ТО, требований установки ГРЗ;

► отсутствие УТМ, разрешающей категории, квалификации в УТМ, регистрационных документов, аптечки и огнетушителя;

► несоблюдение требований об ОСАГО.

За период с 1 января 2020 г. по 31 мая 2021 г. не выявлено оспоренных в судебном порядке постановлений об административных правонарушениях, вынесенных инспекторами.

Немаловажным остается вопрос о контроле за исполнением постановлений о назначении административного наказания.

Согласно положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях целью административного наказания является установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток с момента его вручения или получения копии.

При вынесении административного наказания инспекция гостехнадзора Брянской области обращает внимание владельцев поднадзорной техники на то, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации о его уплате в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах

по истечении 60 дней со дня вступления постановления в законную силу постановление о назначении административного штрафа направляется в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания.

Кроме того, принимается решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Данная статья предусматривает наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

За 2020 г. и 5 месяцев 2021 г. должностными лицами инспекции не было составлено протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Не решен вопрос по технике, которая на момент её остановки по каким-либо причинам требует запрета на эксплуатацию, но при этом нет возможности вызвать сотрудников ДПС. По факту её приходится просто отпускать, привлекая водителя по статье 9.3. (так же поступают с водителями, находящимися в нетрезвом состоянии или не имеющими права управления на момент остановки).

Отсутствуют правила привлечения к административной ответственности эксплуатантов аттракционов, отказывающихся их регистрировать, либо эксплуатирующих их с нарушением требований безопасности.

Необходимо внести изменения в статью 23.35. КоАП РФ в части расширения перечня статей, по которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях, в том числе и по аттракционам. Наделить органы гостехнадзора полномочиями останавливать транспортные средства, закрепив это на федеральном уровне. Это право закреплено лишь административным регламентом.

Применение административной практики в деятельности государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Самарской области

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области (далее – инспекция) осуществляет региональный государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, а также аттракционов на территории Самарской области.

В соответствии с действующим законодательством инспекция ведёт производство по делам об административных правонарушениях при эксплуатации самоходных машин и аттракционов в целях обеспечения безопасности жизни, здоровья людей.

Результаты проделанной работы по выявлению административных правонарушений с 2018 по 2020 г. и пять месяцев 2021 г. представлены в табл. 1.

Таблица 1

Количество административных правонарушений, выявленных с 2018 по 2020 г. и пять месяцев 2021 г.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	На 01.06.2021
Число выявленных административных правонарушений – всего	1713 (в том числе протоколов – 566)	1753 (в том числе протоколов – 472)	1860 (в том числе протоколов – 493)	529 (в том числе протоколов – 22)
Из них совершено:				
должностными лицами	93	75	52	5
юридическими лицами	12	21	7	0
Сумма наложенных штрафов, руб.	658250	702950	718500	207200

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» все должностные лица инспекции стали главными государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора городов и районов области либо их заместителями. В результате в соответствии с КоАП РФ они получили право на вынесение постановлений об административном правонарушении (далее – постановление), что позволило в большинстве случаев на месте составлять постановление по выявленным нарушениям.

В 2020 г. значительная часть административных материалов составлялась по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 9.3 КоАП РФ – 1578 нарушений;
- ч. 2 ст. 12.37 КоАП РФ – 116;
- ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ – 117.

За 2020 г. наибольшее число материалов по административным правонарушениям по ст. 9.3 КоАП РФ составлено инспекциями г. Самары и Новокуйбышевска (141), Кинельского района и г. Кинеля (110), Волжского района (103).

Значительный вклад в повышение качественных и количественных показателей по административной практике внесли профилактические операции «Снегоход», «Трактор», «Сенокос», где особое внимание уделялось выявлению нарушений в ходе эксплуатации самоходных машин.

Были проведены совместные рейдовые мероприятия с представителями ГИБДД, департамента охоты и рыболовства Самарской области, внештатными инспекторами гостехнадзора, ГИМС и другими заинтересованными организациями. В инспекции гостехнадзора Самарской области зарегистрировано 3475 снегоходов и 2266 снегоболотоходов и мотовездеходов.

Результаты проведенной профилактической операции «Снегоход» в период с 2018 по 2020 г. представлены в табл. 2.

Как видно из табл. 2, в последние годы инспекцией в рамках проведения операции «Снегоход» проверяется 600-800 ед. внедорожных мототранспортных средств, что составляет примерно 14 % всей поднадзорной техники.

Таблица 2

Результаты проведения профилактической операции «Снегоход» в период с 2018 по 2020 г.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Число: проверенных внедорожных мототранспортных средств – всего	647	685	846
вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях	236	279	300
Сумма наложенных штрафов, руб.	60 350	86 450	103 400

Инспекцией совместно с ГИБДД на штрафстоянку поставлена поднадзорная техника с нарушениями правил эксплуатации. Динамика выявленных нарушений с 2018 по 2020 г. и пять месяцев 2021 г. представлена в табл. 3.

Проведение профилактических операций и совместных рейдовых мероприятий имеет большое профилактическое значение и стимулирует владельцев поднадзорных машин регистрировать технику для ее дальнейшей законной эксплуатации.

Таблица 3

Количество внедорожных мототранспортных средств, поставленных на штрафстоянку с 2018 по 2020 г. и пять месяцев 2021 г.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	На 01.06.2021
Число поставленных на штрафстоянку внедорожных мототранспортных средств	2	4	7	11

В табл. 4 приведены данные о зарегистрированных внедорожных мототранспортных средствах с 2018 по 2020 г., количество которых ежегодно растет: по сравнению с 2017 г. (зарегистрировано 4957 ед.) оно увеличилось на 784 ед.

Таблица 4

Количество зарегистрированных внедорожных мототранспортных средств с 2018 по 2020 г.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Число зарегистрированных внедорожных мототранспортных средств – всего	5199	5505	5741
Из них:			
мотовездеходов и снегоболотоходов	2021	2074	2266
снегоходов	3178	3431	3475
Общее число зарегистрированной техники	49913	50702	52988

По состоянию на 01.06.2021 в инспекции зарегистрировано 53055 ед. техники, в 2017 г. на учете состояло 49221 ед.

Прирост зарегистрированной поднадзорной техники составил 3834 ед. – это новая техника, постановка на учет которой осуществлялась впервые, и техника, используемая, но не зарегистрированная в установленном порядке.

Стабильный рост количества зарегистрированной техники указывает на положительное влияние мероприятий, проводимых инспекцией, в части стимулирования владельцев самоходных машин на выполнение требований действующего законодательства.

В 2017 г. инспекция выступила с предложением об увеличении суммы штрафов по ст. 9.3 КоАП РФ до 1 тыс. руб. для граждан и до 5 тыс. – для должностных лиц, что получило отклик 16 апреля 2021 г. внесением изменений в ст. 9.3 КоАП РФ по увеличению суммы штрафов. Данное изменение в КоАП РФ побудило владельцев поднадзорной техники на выполнение требований действующего законодательства.

С 2019 г. инспекция наделена полномочиями по осуществлению надзора за техническим состоянием аттракционов, в отношении которых также проводятся мероприятия по административной практике.

За 2020 г. составлено 36 административных протоколов на эксплуатантов по ст. 9.3 КоАП РФ, с начала 2021 г. по настоящее время – 9 по ст. 9.3 КоАП РФ и один административный протокол по ст. 14.43 КоАП РФ.

В соответствии с постановлением губернатора Самарской области от 16.03.2020 № 39 «О введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой короновирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», должностные лица инспекции наделены правом составления административных протоколов по ст. 20.6.1. КоАП РФ за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

За 2020 г. по ст. 20.6.1. КоАП РФ составлено и направлено в суды 60 протоколов, в отчетный период 2021 г. – 32, в том числе на должностных лиц эксплуатантов аттракционов – 2.

В соответствии с полномочиями инспекцией зарегистрировано 66 аттракционов, из них: высокой степени биомеханического риска (RB-1) – 8 ед.; средней (RB-2) – 33 ед.; низкой (RB-3) – 25 ед. (см. рисунок).



Рис. 1. Степень биомеханического риска аттракционов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» аттракционы подлежат обязательной государственной регистрации в установленные сроки:

► с высокой степенью потенциального биомеханического риска (RB-1) – до 9 апреля 2022 г.;

► со средней (RB-2) – до 9 июля 2022 г.;

► с низкой (RB-3) – до 9 октября 2022 г.

Эксплуатация аттракционов разрешается после получения акта оценки их технического состояния (технического освидетельствования) в аккредитованной организации.

На сегодняшний день на территории Самарской области эксплуатируется 306 аттракционов, из них техническое освидетельствование прошли 224 аттракциона, установленных на открытом воздухе, и 82 – в торговых центрах.

В связи с вступлением в законную силу 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) инспекцией разрабатывается «Положение о региональном государственном надзоре за самоходными машинами и другими видами техники, аттракционами на территории Самарской области».

В нём указаны предметы надзора, осуществляемого инспекцией, методы его ведения, определены объекты контроля с учетом риск-ориентированного подхода, виды и периодичность контрольно-надзорных мероприятий, их содержание с учетом и соразмерно рискам причинения вреда и ущерба, что в дальнейшем позволит осуществлять мероприятия по административной практике в соответствии с действующим законодательством.

В связи с изменением действующего законодательства с 01.07.2021 актуальны вопросы по дальнейшему осуществлению административной практики, так, не приняты Федеральный закон о надзоре за самоходными машинами, наличие которого предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ (проект Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники» рассмотрен в Государственной Думе Российской Федерации во втором чтении 15.06.2021) и Федеральный закон о надзоре за аттракционами, наличие которого предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ (проект указанного закона в настоящее время отсутствует). Отсутствует упоминание о надзоре за самоходными машинами и другими видами техники, а также надзоре за аттракционами в законе-спутнике – проекте Федерального закона №1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального

закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (закон-спутник).

Ввиду отсутствия федерального законодательства по регулированию надзорной деятельности в отношении самоходных машин и других видов техники, а также аттракционов в настоящее время невозможны полноценное осуществление мероприятий по административной практике и внесение актуальных изменений в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ для ведения административной практики в отношении аттракционов. Это в целом является серьезным препятствием для проведения мероприятий по административной практике. При разработке нормативных правовых актов в сфере надзора за самоходными машинами и другими видами техники, а также аттракционами необходимо предусмотреть возможность осуществлять административную практику органами гостехнадзора:

- в отношении любых лиц без проведения контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ), а при фактическом выявлении нарушений;
- в отношении лиц, не предусмотренных КНМ.

Необходимо также дополнить главу 14 КоАП РФ статьями с административной ответственностью за нарушение правил эксплуатации аттракционов

Статья «Эксплуатация аттракционов, не зарегистрированных в установленном порядке» влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере 4 тыс. руб., на должностных лиц – 5 тыс., на юридических лиц – 30 тыс. руб.

Совершение тех же действий, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере 20 тыс. руб., на должностных лиц – 50 тыс., на юридических лиц – 100 тыс. руб.

Статья «Эксплуатация аттракционов, не прошедших в установленном порядке оценку технического состояния», влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 тыс. руб., на юридических лиц – 30 тыс. руб.

Статья «Нарушение требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере 5 тыс. руб., на должностных лиц – 10 тыс., на юриди-

ческих лиц – 50 тыс. руб. Совершение тех же действий, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере 10 тыс. руб., на должностных лиц – 30 тыс., на юридических лиц – 100 тыс. руб.

Статью 23.35. КоАП РФ необходимо дополнить правом рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями за нарушение правил эксплуатации аттракционов органами гостехнадзора.

Разработка и принятие нормативных правовых актов в сфере надзора за самоходными машинами и другими видами техники, а также аттракционами является первоочередной задачей, решение которой позволит полноценно вести административную практику органами гостехнадзора на территории Российской Федерации.

Направления развития органов гостехнадзора для достижения национальной цели «Цифровая трансформация»

«Цифровая трансформация» – этот термин вошел в жизнь не так давно, но стремительно.

Цифровая трансформация является толчком для развития и переосмысления органами гостехнадзора России подходов к осуществлению своих полномочий, более глубокого структурного и содержательного пересмотра рабочих процессов.

Лучшие практики по организации работы органов гостехнадзора Российской Федерации, представленные в 2020 г. в Москве в рамках конкурса «За освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники», показывают, что они отвечают современным требованиям. Указ Президента России № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» ставит перед ними задачу по «увеличению доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %». В их числе:

- государственная регистрация самоходных машин и прицепов к ним;
- прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверения тракториста-машиниста;

► проведение технического осмотра самоходных машин и других видов техники.

Во многих субъектах, в том числе и в Ленинградской области, предоставляемые государственные услуги оказываются посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг, организовано также взаимодействие с многофункциональными центрами предоставления государственных услуг. В то же время бóльшая часть услуг, оказывается государственным инженером - инспектором на личном приеме.

Для достижения поставленной Президентом страны задачи необходимо понимание того, что является сдерживающими факторами развития органов Гостехнадзора.

Как показал реинжиниринг процессов предоставления наиболее востребованных государственных услуг, основной непреодолимой для органов гостехнадзора проблемой является необходимость взаимодействовать с заявителем при проведении экзаменов, осмотре самоходных машин, аттракционов, а главное, при выдаче результата предоставления услуги – бумажных документов на руки. И если взаимодействие с получателем государственных услуг при осмотре или экзамене исключить нельзя, то для решения проблемы бумажного носителя и достижения органами гостехнадзора «цифровой зрелости» предлагается при разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов гостехнадзора, задать «контрольные точки»:

► это создание на базе «ФГИС УСМТ» федеральных реестров, подключение к информационным системам других органов исполнительной власти, задействованных в предоставлении государственных услуг или использующих информацию, держателями которой являются органы гостехнадзора;

► изменение нормативно-правовой базы в части перехода от бумажных носителей к цифровым;

► переход на реестровую модель: замена бумажных документов по итогам предоставления государственной услуги в виде формирования юридически значимой записи в информационном ресурсе;

► проактивное предоставление услуг на основе изменения статуса гражданина в ведомственных реестрах.

Реализация вышеуказанных предложений позволит органам гостехнадзора выполнить задачу по достижению целевого показателя «увеличение

доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %» и обеспечить качество предоставления услуг в соответствии с требованиями времени.

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Липецкой области

Работа по учету и регистрации аттракционов в области началась с подписания губернатором постановления от 18 августа 2015 г. № 393 «Об эксплуатации аттракционов на территории Липецкой области», согласно которому предусмотрена ежегодная регистрация стационарно установленных и мобильных механизированных аттракционов, в том числе временно ввезенных на территорию области. Был принят административный регламент по оказанию данной государственной услуги, определены процедура и сроки регистрационных действий, организовано взаимодействие с эксплуатантами аттракционов, направленное на установление количества и состояния данной категории машин. Эти мероприятия позволили оценить реальную ситуацию, сложившуюся в данной сфере услуг, собрать необходимую техническую документацию на эксплуатируемые аттракционы, уяснить процессы технического освидетельствования уполномоченными организациями этой техники и сделать выводы о фактическом состоянии парка аттракционов региона.

Проведенная с 2015 г. работа, позволила обеспечить выполнение требований Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1939, устанавливающих единый порядок регистрации аттракционной техники в Российской Федерации и распространить зону действия на аттракционы, виды и типы которых предусмотрены техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

3 апреля 2020 г. в области утвержден новый административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации аттракционов. К ранее предусмотренным в региональном законодательстве механизированным аттракционам добавились и немеханизированные.

С весны 2020 г. начата их регистрация по новым правилам. Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию в связи с новой коронавирусной инфекцией, за 2020 г. по новым правилам на учет поставлено лишь десять аттракционов. В ходе взаимодействия с эксплуатантами при проведении регистрационных действий, а также при организации публичных мероприятий и совещаний были выявлены проблемные вопросы применения Правил регистрации, требующие обсуждения.

1. П. 15 Правил: обязанность по определению степени потенциального биомеханического риска (RB) возложена на эксплуатанта. Эта норма вызывает спорные ситуации при осмотре техники инспекторами для постановки ее на учет. Отсутствие компетенций персонала в этой сфере, поверенных измерительных приборов для проведения необходимых измерений по определению RB, зачастую некорректные эксплуатационные документы не позволяют владельцам аттракционов правильно определить степень биомеханического воздействия. Предлагается в данный пункт Правил внести изменения по определению степени потенциального биомеханического риска специализированной организацией при проведении оценки технического состояния аттракциона.

Много вопросов вызывает и обоснованность вынесенных решений, и правильность определения степени потенциального биомеханического риска на новые аттракционы органами сертификации. Например, организация ООО «Эксперт-сертификация» (юридический адрес: г. Курск) по аттракционам «Чайный сервиз» и «Сладкоежка» определила степень потенциального биомеханического риска как RB-4. Однако при определении степени RB согласно приложению № 2 к ТР ЕАЭС 038/2016 не использовался параметр «Подъем или спуск с высоты». ТР ЕАЭС 038/2016 не определяет характер движения, который приводит к подъему или спуску с аттракциона или на аттракцион. Подъемом может считаться и подъем пассажира на платформу аттракциона, которая, согласно формуляру, находится на высоте 0,5 м от уровня земли. В случае возникновения нештатной ситуации возможно падение пассажира (спуск) с минимальной высоты 0,5 метра, что соответствует степени потенциального биомеханического риска RB-3.

Обращение за разъяснением в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии позволило признать обоснованной данную позицию в части неверного отнесения указанных выше аттракционов к степени потенциального биомеханического риска RB-4. Конструкция аттрак-

ционов не обеспечивает надежного удержания пассажира, в результате чего высота падения может составить более 0,5 м до земли, что соответствует степени биомеханического риска RB-3.

Федеральной службой по аккредитации проведена предварительная проверка по фактам, изложенным в обращении, по итогам которой ООО «Эксперт – Сертификация» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц.

Ещё пример по двум аналогичным аттракционам, батутам «Тарзанка», выпущенным в 2016 и 2020 гг. производителем ООО «Парк Главпраздник». Согласно акту технического освидетельствования, выданного ООО «Диамет», аттракцион 2016 г. относится к степени потенциального биомеханического риска RB-2, а, согласно решению того же органа по сертификации ОКТС ООО «Эксперт – Сертификация» от 23.04.2019 № 19/04/0030, батут «Тарзанка» 2020 г. отнесен к аттракциону с ничтожной степенью биомеханического риска RB-4.

2. Вызывают разночтения нормы п.п. «л», п. 18 относительно п.п. «а» п. 29 Правил в части требования акта оценки технического состояния только в отношении аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента ТР ЕАЭС 038/2016. В соответствии с п.п. «а» п. 29 Правил гостехнадзор обязан приостановить регистрацию аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию после вступления в силу технического регламента «О безопасности аттракционов», по причине отсутствия такого Акта. Предлагается внести в п.п. «л» п. 18 изменения, исключающие норму предоставления Акта только на аттракционы, выпущенные или введенные в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента ТР ЕАЭС 038/2016.

3. Предлагается также исключить норму п. 44 Правил о запрете взимания государственной пошлины за дубликат свидетельства о государственной регистрации аттракциона, приведя ее в соответствии с нормой п. 141 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей взимание государственной пошлины за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона в сумме 600 руб.

4. Остро стоит вопрос о получении сведений из региональной информационной системы о государственной регистрации аттракциона, которая не прекращена, при временной постановке на учет этого вида машин. Факти-

чески из этого следует, что временная регистрация аттракционов из другого региона (даже при условии того, что аттракцион зарегистрирован) невозможна, так как региональная информационная система не содержит сведений о государственной регистрации аттракционов в иных субъектах Российской Федерации. Данный вид сведений отсутствует и в ФГИС УСМТ, хотя информация, полученная с «центрального сервера» органов ГТН РФ, была бы самой эффективной и правильной. Поэтому, учитывая и надеясь на перспективу развития ФГИС в этом направлении, на данном этапе в п.п. «д» п. 21 и п.п. «и» п. 50 Правил следует внести изменения, закрепляющие нормы получения сведений о регистрации аттракциона в региональных информационных системах органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации.

5. Кратко о QR-коде, нанесенном на государственный регистрационный знак. Эксплуатанты аттракционов, а также их посетители при сканировании смартфоном ГРЗ получают ссылку на технологический портал Минсельхоза России, в котором отсутствуют сведения о регистрации и иные данные по эксплуатирующимся аттракционам. Необходима помощь Департениеводства Минсельхоза России в решении вопроса по доработке ФГИС в этом направлении (см. рисунок).



QR-код, нанесенный на государственный регистрационный знак

В соответствии с п. 57 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Правилами осуществления регионального госу-

дарственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 (далее – постановление № 1540), внесены изменения в ряд нормативных актов Липецкой области, регулирующих осуществление надзора за аттракционной техникой.

Для этого подготовлена соответствующая нормативная правовая основа. С 21.01.2021 внесены изменения в постановление администрации Липецкой области от 15.04.2013 № 191 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Липецкой области», которыми ранее действовавший Порядок приведен в соответствие с постановлением № 1540, в том числе установлен риск-ориентированный подход и определены категории риска для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности при эксплуатации аттракционов.

Для определения сроков и последовательности выполнения процедур утвержден новый административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Липецкой области.

Администрация Липецкой области, понимая важность и нужность качественного контроля за эксплуатацией аттракционной техники, согласовала создание в структуре инспекции гостехнадзора Липецкой области отдела по работе с аттракционной техникой в составе пяти человек в должностях консультантов отдела. В соответствии с постановлением № 1540 надзор осуществляют главные государственные инженеры-инспекторы городов, районов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, их заместители. При подготовке изменений в постановление № 1540 следует исключить безальтернативное, «жесткое» указание на наименование должностей и предоставить право субъектам Российской Федерации урегулировать данный вопрос в Положении о виде надзора.

Учитывая ограничения на массовые мероприятия, действующие на территории Липецкой области, связанные с пандемией, работа аттракционов в 2020 г. была запрещена. Осуществление надзорных (контрольных) мероприятий инспекцией гостехнадзора в соответствии с Федеральным законом

от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не проводилось. Несмотря на это, по поручению Генпрокуратуры Российской Федерации прокуратурами субъектов в регионах были проверены условия эксплуатации аттракционной техники. По итогам проверок вынесены представления в адрес органов ГТН. Такое представление получила и инспекция гостехнадзора Липецкой области, в котором указывалось на недостаточность принятых мер, в том числе отсутствие мер административного воздействия при выявлении нарушений правил эксплуатации аттракционной техники. Благодаря тому, что заблаговременно проведенной инспекцией профилактической работе (публичные мероприятия для эксплуатантов аттракционов, письма в адрес глав городских округов и муниципальных районов области), а также отсутствию реальной эксплуатации аттракционов удалось парировать позиции представления, направленные на привлечение должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Но вопросы по мерам административного воздействия остались открытыми.

После отмены в области ограничений с 15.05.2021 инспекция возобновила осуществление контрольных мероприятий в форме плановых рейдовых осмотров, результатом чего стали объявленные предостережения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, эксплуатирующих аттракционную технику с нарушением законодательства. Учитывая установленные длительные сроки реагирования на предостережения субъектами предпринимательства, данная мера административного воздействия недостаточна. Предлагается выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в КоАП РФ, предусматривающих прямую ответственность эксплуатантов аттракционов за нарушение правил регистрации и эксплуатации данной категории машин.

Важные направления развития в информатизации гостехнадзора в 2021 г.

С каждым годом появляется все больше новых требований к информатизации службы гостехнадзора, обеспечению новых электронных взаимодействий с другими ведомствами. 2021 г. – не исключение. Наиболее важными направлениями в информатизации инспекций гостехнадзора в 2021 г., развитии системы «Гостехнадзор Эксперт» являются:

- переход инспекций гостехнадзора на платформу Гостехнадзор Эксперт Веб 2.0;
- подключение инспекций гостехнадзора к Системе электронных паспортов через СМЭВ 3 и формам-концентраторам ЕПГУ;
- подача сведений о машинах в Федеральную налоговую службу через СМЭВ 3;
- реализация новых требований по интеграции и работе с ГИС ГМП;
- передача сведений об аттракционах во ФГИС УСМТ;
- новая разработка – модуль для автоматической обработки запросов, поступающих от Службы судебных приставов через СМЭВ 3.

1. Веб 2.0

В начале 2021 г. IT-компанией «Интеллект Софт» анонсирован выход новой версии системы Гостехнадзор Эксперт Веб 2.0. Эта новая платформа способствует развитию системы в части повышения совместимости с российским ПО и соответствия требованиям по защите информации. На платформе Веб 2.0 разрабатываются все новые модули системы.

Перевод на Веб 2.0 выполняется в рамках технической поддержки для всех регионов, которые закупали модуль «Веб-клиент». На данный момент Веб 2.0 внедрено уже в 15 регионах: Москве, Московской, Самарской, Липецкой, Воронежской, Новосибирской, Белгородской, Брянской, Вологодской, Омской, Рязанской областях; Красноярском, Ставропольском краях, Республике Башкортостан; Ханты-Мансийском автономном округе.

2. Подключение к Системе электронных паспортов через СМЭВ 3

В конце 2020 г. встал вопрос о подключении инспекций гостехнадзора к системе электронных паспортов. Были установлены сроки подключения. Компанией «Интеллект Софт» запланирована и успешно выполнена разработка модуля для подключения к СЭП с использованием СМЭВ 3. Данное решение внедрено и используется в 12 регионах, а в 15 – ведется внедрение.

Благодаря использованию модуля компании несколько регионов успешно провели регистрационные действия и направили сведения в Систему электронных паспортов.

Модуль интеграции с СЭП обеспечивает:

- запрос сведений из электронного паспорта через СМЭВ 3;
- печать выписки из электронного паспорта (с QR-кодом);
- подбор электронного паспорта из списка при регистрации машины, т.е. исключен ручной ввод номера паспорта в карточку регистрации;
- автоматическое формирование и отправку в СЭП через СМЭВ 3 сведений о регистрационных действиях, что исключает человеческий фактор.

3. Подключение к формам-концентраторам ЕПГУ

В 2021 г. выполняется и другая важная задача – перевод в электронный формат массовых социально значимых услуг органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях исполнения п. 1 перечня поручений Президента от 10 октября 2020 г. № Пр-1648.

В список вошли три услуги гостехнадзора:

- регистрация самоходных машин и прицепов к ним;
- проведение технического осмотра самоходных машин и других видов техники;
- прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста.

Формы-концентраторы. В предыдущие годы со многими инспекциями гостехнадзора проводилась работа по выведению услуг инспекции гостехнадзора на региональный или единый портал госуслуг. Прежде каждая инспекция гостехнадзора разрабатывала формы приема заявлений и процессы оказания услуг в соответствии со своими административными регламентами. В итоге порядок получения одной и той же услуги в разных регионах имел немало различий.

В настоящее время процесс подачи и обработки заявления на оказание услуг инспекции гостехнадзора унифицирован. Формы на портале госуслуг разрабатываются централизованно и финансируются на федеральном уровне. Заявители будут подавать заявления в инспекцию гостехнадзора через единые формы на ЕПГУ. При подаче портал госуслуг будет определять регион регистрации заявителя и направлять заявление в соответствующую инспекцию гостехнадзора.

Затем заявления с форм-концентраторов попадают в Модуль интеграции с формами-концентраторами ЕПГУ Гостехнадзор Эксперт. Далее система обеспечивает выполнение межведомственных запросов, проведение проверок по ФГИС УСМТ, предзаполнение карточек системы и др., т.е. процесс оказания услуги максимально удобен и автоматизирован.

Оказание услуг через формы-концентраторы намечено начать в июле. Компания «Интеллект Софт» принимает активное участие в процессе внедрения форм-концентраторов для инспекций гостехнадзора.

Совместно с гостехнадзором Республики Башкирия компания последние пять месяцев участвовала в опытной эксплуатации форм-концентраторов. С начала июня 2021 г. гостехнадзор республики начал полноценно обрабатывать в системе «Гостехнадзор Эксперт» заявления с форм-концентраторов ЕПГУ.

4. Интеграция с ФНС через СМЭВ 3

Инспекции гостехнадзора подают сведения в налоговую инспекцию в основном на съемном носителе, что отнимает время у инспекторов и отвлекает их от основной работы.

Для оптимизации процесса подачи сведений в 2020 г. разработан и начал внедряться модуль интеграции с ФНС через СМЭВ 3, который обеспечивает автоматическую подачу сведений в ФНС через СМЭВ 3 и освобождает инспекторов от этой обязанности.

В начале 2021 г. проведена опытная эксплуатация уже в четырех регионах (Рязанская, Тульская, Воронежская области, Ханты-Мансийский автономный округ) началась подача сведений в ФНС через СМЭВ 3. Модуль обеспечивает:

- автоматическое ведение списка машин, требуемых к подаче в ФНС;
- ведение списка сведений, переданных в ФНС;
- обработку замечаний к сведениям, полученным от ФНС.

5. ФГИС УСМТ. Аттракционы

В начале 2021 г. года завершена основная часть разработок для передачи данных об аттракционах из Гостехнадзор Эксперт во ФГИС УСМТ. Начался этап тестирования передачи в тестовом контуре ФГИС УСМТ. Продолжаются тестирование и отладка функций передачи. Запуск передачи в продуктивном режиме планируется через 1,5-2 месяца.

6. ФССП запросы по машинам

В мае 2021 г. совместно с Белгородской областью запущена разработка модуля, который полностью обеспечит автоматическую обработку запросов по машинам, поступающим от службы судебных приставов.

Эта интеграция представляет интерес для многих специалистов и может значительно облегчить процесс обработки таких запросов.

Будет разработан модуль, который обеспечит доступ к сведениям в СМЭВ 3, с помощью чего судебные приставы будут направлять запросы о машинах гостехнадзора, а модуль будет забирать и обрабатывать запросы в автоматическом режиме, вести историю всех обработанных запросов.

Процесс интеграции со службой судебных приставов трудоемкий, предъявляется много требований к интеграции. Планируется запустить модуль для работы к концу 2021 г.

Необходимую информацию по внедрению модулей в своем регионе можно найти на сайте компании в разделе «Гостехнадзор Эксперт».

Опыт государственной инспекции гостехнадзора Красноярского края в осуществлении государственной регистрации самоходных машин и других видов техники и предложения по ее совершенствованию

С введения в действие новых правил государственной регистрации прошло полгода. Нормативная база органов гостехнадзора усовершенствовалась, однако есть проблемы в их реализации. Одна из них – осмотр техники.

Действующие правила регистрации жестко ограничивают подачу заявления в орган гостехнадзора субъекта лишь по месту регистрации юридического или физического лица в пределах субъекта Российской Федерации (п. 8 Правил). Вместе с тем правилами предусмотрена возможность предоставления техники на осмотр по месту ее нахождения (п. 20 Правил). На практике зачастую это оказываются два разных субъекта. И не ясно, как в данной ситуации предоставлять государственную услугу одновременно в двух субъектах.

У органов гостехнадзора нет единого мнения в этом вопросе: кто-то принимает так называемые акты сверки, кто-то просит предоставить свидетельство о прохождении технического осмотра, а кто-то просит заявителя предоставить для осмотра само заявление.

Службой гостехнадзора Красноярского края при поддержке органов гостехнадзора – членов секции «Гостехнадзор» Межрегиональной ассо-

циации по сельскому хозяйству «Сибирское соглашение» разработано соглашение, устанавливающее порядок взаимодействия при проведении осмотра техники, находящейся вне места подачи заявления. В соответствии с ним участники соглашения принимают взаимные обязательства по проведению осмотра техники, находящейся на их территории, по запросу того органа гостехнадзора, в который обратился заявитель.

Разработанное постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», хотя и предусматривает возможность принятия актов осмотра из других регионов, но не устанавливает единый для всех порядок их выдачи. Взятый за основу соглашения порядок взаимодействия органов гостехнадзора не противоречит Правилам регистрации, а делает их более четкими и понятными. Взаимодействие осуществляется следующим образом. Заявление подается по месту регистрации заявителя. Инспекция по месту подачи заявления направляет запрос о проведении осмотра в инспекцию, где фактически находится техника. Те, в свою очередь, направляют в ответ акт осмотра техники, на основании которого инспекция по месту подачи заявления делает отметку в графе «Результаты осмотра». Основным преимуществом используемой модели взаимодействия является отсутствие у заявителя необходимости самому организовывать осмотр. Данная модель взаимодействия является оптимальной и может быть положена в основу предлагаемых изменений в Правила регистрации (см. рисунок).



Модели взаимодействия при получении государственных услуг по проведению технического осмотра и регистрации самоходной техники

Не менее важный вопрос – устранение в действующих нормативных актах требований о необходимости проведения одной и той же процедуры в рамках предоставления двух разных государственных услуг. Законодательством определено, что проведению технического осмотра (включающего в себя сверку номерных узлов и агрегатов) зачастую предшествует процедура регистрации техники, поэтому органы гостехнадзора вынуждены дважды проводить её осмотр, что увеличивает временные и административные нагрузки на них и заявителей.

Опыт работы инспекции Красноярского края показывает, что заявители вынуждены сначала предоставлять технику, чтобы пройти технический осмотр и получить свидетельство, а через два-три дня снова предоставлять её на осмотр для регистрации. Принимать свидетельство о прохождении технического осмотра в качестве документа, подтверждающего сверку номерных узлов и агрегатов незаконно, поскольку это две разные государственные услуги.

Для устранения дублирующих административных процедур, необходимо предусмотреть в Правилах регистрации возможность принятия свидетельства о прохождении технического осмотра в качестве документа, подтверждающего проведение сверки номерных узлов и агрегатов с предоставлением права органам гостехнадзора делать ссылку на указанный документ в соответствующей графе заявления.

Осмотр техники – один из самых затратных процессов в повседневной деятельности инженеров-инспекторов гостехнадзора. В данной сфере необходимо применять современные цифровые технологии, использовать при проведении осмотра техники средства дистанционного взаимодействия с заявителем, например, специальное мобильное приложение, которое позволит заявителю без выезда инженера-инспектора на место самостоятельно зафиксировать основные компоненты техники. Сведения о них будут автоматически сверяться со сведениями из системы электронных паспортов и загружаться в информационные системы органа гостехнадзора. Регистрация заявителя в этом приложении будет осуществляться через портал Госуслуг, что гарантирует удостоверение его личности.

Взаимодействие с системой электронных паспортов, обеспечивающей высокую степень защиты, может осуществляться через информационные системы органов гостехнадзора. Инженеру-инспектору останется только зайти в свою информационную систему и по результатам осмотра принять решение о регистрации.

Не стоит опасаться возможности предоставления результатов осмотра самим заявителем при обращении за совершением регистрационных действий, поскольку проверку технического состояния и фактическую сверку номерных узлов и агрегатов инженеры-инспекторы гостехнадзора обязательно делают при проведении технического осмотра и вынесении решения о допуске самоходной техники к эксплуатации!

За 2020 г. на территории Красноярского края совершено 15 тыс. регистрационных действий, требующих проведения осмотра техники. При минимальной стоимости расходов на осмотр экономия только в одном субъекте Российской Федерации может составить более 1,5 млн руб. в год. Это очень затратный проект, поэтому Министерству сельского хозяйства Российской Федерации необходимо рассмотреть возможность организации разработки такого приложения для органов гостехнадзора.

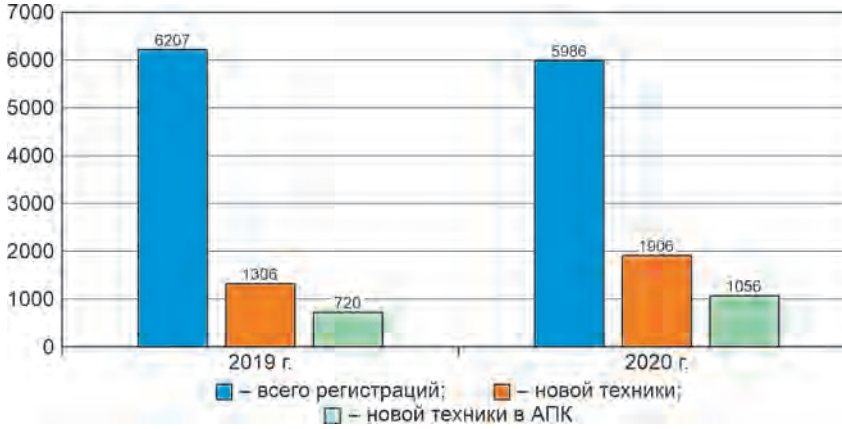
Опыт инспекции гостехнадзора Алтайского края в части государстенной регистрации самоходных машин и других видов техники и предложения по ее усовершенствованию

Государственная услуга по регистрации поднадзорных машин включена в перечень массовых социально значимых услуг, оказываемых органами гостехнадзора Алтайского края.

Ежегодно в крае регистрируется более 6 тыс. машин и прицепов к ним, из них новых машин – до 2 тыс., и до 1 тыс. машин приобретается сельскохозяйственными предприятиями (см. рисунок). Примерно столько же снимается с учета в рамках оборота на вторичном рынке, либо в связи с утилизацией.

Регистрационные действия проводят инспекторы гостехнадзора в 61 территориальном подразделении инспекции, которые есть во всех городах и районных центрах края. Процедура регистрации должна быть максимально доступной, быстрой, прозрачной, исключающей негативные последствия для собственников машин и инспекторов гостехнадзора. В настоящее время в крае ведется работа по переводу этой услуги в электронный вид, однако оказание ее в полном объеме невозможно из-за необходимости выезда для осмотра машины, а также выдачи по результатам оказания услуги свидетельства о

регистрации и государственного регистрационного знака. Кроме того, более половины зарегистрированных в крае машин используется и регистрируется в сельской местности, где не всегда есть стабильный Интернет, а недостаточная компьютерная грамотность владельцев машин и отсутствие необходимого оборудования существенно снижают возможность даже частичного получения этой услуги в электронном виде. Однако перевод услуги в электронный вид может не облегчить, а усложнить владельцам процедуру регистрации машин. Графики выезда для осмотра машин будут формироваться исходя из среднего норматива времени на предоставление услуги, а также с учетом исполнения иных возложенных на должностных лиц инспекции обязанностей и полномочий. Принять решение о соответствии направленных в электронном виде заявления и документов требованиям действующих Правил можно только после осмотра техники (технического осмотра), а в отдельных случаях – после проведения дополнительных проверок. Необходимость работы в новом формате назрела давно, поскольку при наличии «живой» очереди зачастую невозможно соблюдать сроки, установленные административным регламентом для оказания государственной услуги. В отдельных случаях граждане вообще не могут получить её в течение рабочего дня.



Количество регистраций техники

Организационные проблемы процедуры регистрации машин, которые каждый регион решает самостоятельно, требуют помощи коллег, имеющих положительный опыт такой работы.

Не меньше проблем возникает при осуществлении регистрационных действий из-за несовершенства действующих Правил регистрации поднадзорной техники (далее – Правила).

Действующие до 2021 г. Правила нуждались в существенных изменениях. Вступившие в 2021 г. в силу новые Правила частично решили проблемы. Следует отметить такую актуальную норму, как возможность снятия с учета техники ликвидированных юридических лиц. На основании этой нормы в инспекции был издан приказ, регламентирующий порядок проведения таких операций. В каждой районной инспекции ведется активная работа по выявлению техники, зарегистрированной за несуществующими юридическими лицами. По состоянию на 1 июня 2020 г. согласовано снятие с учета более 10 тыс. ед. техники. Остаются вопросы, не урегулированные Правилами, подготовленные изменения в которых не решают этих проблем. Изменения коснулись в основном очевидных моментов, верная трактовка которых вытекала из общей концепции Правил. Отдельные принципиальные аспекты не претерпели изменений. Правила содержат довольно громоздкое определение техники, подлежащей регистрации в органах гостехнадзора, которое не позволяет в полной мере определить перечень машин, в отношении которых предусмотрена обязательная регистрация. А условия, на основании которых оформляются паспорта самоходных машин дают возможность как оформлять их на не подлежащую регистрации технику, так и не оформлять на подлежащую.

Есть опасения, что после исключения из оборота бумажных паспортов самоходных машин и наделения полномочиями оформления электронных паспортов испытательных лабораторий, сертификационных центров возникнут многочисленные случаи оформления ЭПСМ на технику, не подлежащую регистрации. Поэтому перечень такой техники должен быть расширен и закреплен в Правилах. В него (п. 4 Правил) предлагается добавить, что не подлежит регистрации техника:

- не имеющая VIN (заводского номера) и номера двигателя;
- не имеющая места (сиденья) для водителя, управляемая рядом идущим оператором непосредственно через органы управления либо через выносные пульты управления;
- военная техника, снятая с вооружения, демилитаризованная;
- мотоблоки (тракторы одноосные), в том числе в агрегате с прицепом;
- мотобуксировщики, в том числе в комплектации с лыжным модулем;
- ATV, используемые в составе аттракциона и др.

В крае на учете состоят 167 ед. техники без заводского номера и номера двигателя, а также 1650 ед. – без заводского номера и 2921 ед. – без номера двигателя. Это не считая машин, в документах которых такие сведения есть, а фактически идентификационные таблички утрачены. Отсутствие ограничений на регистрацию такой техники способствует ее криминальному обороту. Не исключено, что многие угнанные машины продолжают использоваться с прежними документами. В рамках действующих Правил регистрация таких машин могла бы производиться после соответствующих проверок правоохранительными органами с возможностью изготовления и установки дубликатов идентификационных табличек и распечаткой в свидетельстве о регистрации фотографий этих табличек.

Отдельная тема – прицепы. Правила не дают определения понятию «прицепы (полуприцепы) самоходных машин». Все меньше выпускается прицепов общего назначения. Как правило, на них установлено оборудование (сварочные аппараты, компрессоры, буровые установки и др.), либо они осуществляют технологические операции от привода тягача (разбрасыватели удобрений, бункеры-накопители зерна, и др.). Вместе с тем таможенные органы и изготовители прицепов, оформляя паспорт самоходной машины, в поле 8 вносят сведения о сертификате, подтверждающем соответствие этого оборудования требованиям ТР ТС 010/2011 технического регламента «О безопасности машин и оборудования». Однако если указанный регламент содержит требования безопасности к самоходным машинам как к транспортным средствам, то к прицепам таких требований нет.

Технический регламент «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) нуждается в поправках в части изменений допустимых габаритных размеров прицепов, поскольку любой прицеп, в том числе общего назначения, имеющий ширину более 2,55 м, в принципе не может быть сертифицирован как транспортное средство, зарегистрирован и допущен к дорожному движению.

Существенным недостатком Правил является то, что ими не определен порядок осуществления регистрационных действий в отношении техники, изъятой у владельцев и реализованной путем публичных торгов или переданной взыскателю. В большинстве случаев такая техника не имеет документов, не снята прежним владельцем с учета. Снятие её с учета, получение дубликата паспорта машины новым владельцем Правилами не регламентированы.

Нередко возникают ситуации, когда в конструкцию самоходной машины вносятся изменения, которые условно можно разделить на две категории:

► установка на старые машины узлов и агрегатов, используемых изготовителями на современных моделях аналогичных машин (гидрообъемное рулевое управление, энергоаккумуляторы тормозных систем), установка на тракторы МТЗ передних ведущих мостов, больших кабин;

► изменения, связанные с доработкой штатных узлов и деталей или установкой деталей, изготовленных и закрепленных в кустарных условиях.

П. 46 Правил установлено, что внесение изменений в регистрационные данные производится на основании свидетельства о соответствии техники с внесенными в ее конструкцию изменениями требованиям безопасности. Эта норма скопирована из Правил регистрации автотранспортных средств. Однако фактически такой документ не существует. Для регистрации внесенных в конструкцию изменений достаточно наличия экспертного заключения, выданного органом по сертификации. Необходимо дополнительно прописать в Правилах порядок фиксации этих изменений в информационной системе, паспорте машины (ЭПСМ), свидетельстве о регистрации.

Требуют решения вопросы снятия машин с учета. В ранее рассматриваемых проектах Правил предполагались их унификация с Правилами регистрации автотранспортных средств и исключение процедуры снятия техники с учета, которые применяются уже много лет. Такая схема имеет ряд преимуществ: исключение необходимости дополнительных процедур, в том числе по восстановлению прежними владельцами техники дубликатов документов, снижение нагрузки на инспекторов гостехнадзора по месту ее регистрации, сохранение техники в течение всего срока регистрации как объекта налогообложения. Видимо, причиной отказа от такой схемы послужило отсутствие общероссийской информационной системы регистрации поднадзорных машин. В региональной информационной системе можно настроить функцию автоматического снятия с учета техники, ранее состоящей на учете в данном регионе. В случае предъявления техники к регистрации в другом регионе (а их не так много), её можно было бы проводить на основании ответов на запросы по месту прежней регистрации на предмет данного факта, наличия ограничений и др., а снятие с учета – на основании уведомления о регистрации техники за новым или поменявшим адрес собственником в другом регионе. Для обмена запросами, уведомлениями следует предусмотреть возможность использования сервисов меж-

ведомственного взаимодействия или иные способы. Тем не менее процедура снятия техники с учета осталась, а изменения порядка ее проведения создали дополнительные проблемы как владельцам техники, так и инспекторам гостехнадзора.

Правилами не предусмотрена возможность снятия техники с учета при отсутствии паспорта машины и свидетельства о регистрации. При этом невозможно выдать дубликаты документов, если техника давно утилизирована или продана на запчасти. Такие ситуации встречаются достаточно часто, влекут за собой обязанность владельцев по уплате транспортного налога за несуществующее имущество, необходимость защиты своих прав в судебном порядке. Правила должны предусматривать возможность снятия техники с учета в связи с ее списанием (утилизацией) при отсутствии документов. Необходимость её осмотра при снятии с учета существенно повысила нагрузку на инспекторов, а требование документа об отчуждении противоречит законодательству. Регулярно приходится отказывать в снятии с учета примерно в такой ситуации: «Сегодня пятница, снимите трактор с учета, потому что завтра вы не работаете, а ко мне приедет из другого региона покупатель трактора, и если мы с ним договоримся, он завтра же забирает трактор и возвращается домой».

Ситуация усугубляется, когда техника находится в другом регионе. В соответствии с Правилами заявление на снятие её с учета должно быть подано в региональную инспекцию по месту регистрации, а результаты осмотра внесены в заявление по месту нахождения техники. Владельцам техники в таких случаях непонятен алгоритм их действий, а у органов гостехнадзора регионов нет единого мнения в разрешении таких ситуаций. При этом административные регламенты оказания государственных услуг разрабатываются и утверждаются в каждом регионе самостоятельно, а должен быть единый типовой регламент, определяющий порядок применения Правил и исключающий возможность различной трактовки их в регионах. Все сказанное приводит к незаконным, по мнению владельцев техники, отказам в предоставлении государственной услуги по регистрации техники или снятию ее с учета. В 2019 г. в крае было оформлено 90 таких отказов, в 2020 – 147. Есть все основания полагать, что их количество будет увеличиваться. И это только по зарегистрированным заявлениям. Случаев, когда владелец техники после устной консультации, понимая, что в оказании услуги ему будет отказано, не оформляет письменное заявление, значительно больше.

В большинстве из них после устранения причин отказа техника регистрируется или снимается с учета. Все чаще такие отказы становятся предметами судебных разбирательств, которые не всегда заканчиваются в пользу инспекции. Так, судами были признаны незаконными отказы в регистрации мобильной смесительной башни, входящей в состав асфальтобетонного завода, смонтированной на базе автомобильного прицепа и сертифицированной как оборудование по ТР ТС 010/2011 технического регламента «О безопасности машин и оборудования» аэродромного топливозаправщика, представляющего собой агрегат, состоящий из автомобиля МАЗ, на который ранее был оформлен ПТС, и автомобильной цистерны, на которую в соответствии с действующими техническими регламентами невозможно оформить ни ПТС, ни ПСМ, поскольку ее габаритная ширина больше допустимой регламентами. Вынесено несколько решений судов, обязывающих зарегистрировать технику, в том числе без идентификационных номеров, а также о снятии с учета фактически отсутствующей техники.

Решение данных проблем позволит повысить качество оказываемой органами гостехнадзора государственной услуги, ограничить незаконный оборот техники и обеспечить безопасную ее эксплуатацию, когда речь идет о сертификации.

Совершенствование информационного обеспечения органов гостехнадзора

Основной задачей научно-исследовательского центра «Гостехнадзор» (НИЦ «Гостехнадзор») является информационное обеспечение органов гостехнадзора в целях улучшения информационного обслуживания. Центр осуществляет подготовку справок инженерно-технического характера по тематике деятельности органов гостехнадзора, содержащихся в отраслевых и специальных изданиях, обработку правовой информации, новых нормативно-методических материалов, информационных сообщений (статей) об опыте работы инспекций гостехнадзора. В целях пропаганды деятельности органов гостехнадзора, демонстрации достижений и обмена передовым опытом НИЦ «Гостехнадзор» организовывает экспозиции «Гостехнадзор России» на выставках «Золотая осень», «День поля» и тематических совещаниях Минсельхоза России (см. рисунок).



Новые издания НИЦ «Гостехнадзор»

Изданы и распространяются по инспекциям гостехнадзора «Экзаменационные билеты для приема теоретического экзамена по безопасной эксплуатации самоходных машин категории «AIII», которые регулярно обновляются и пополняются (выражаем искреннюю благодарность всем, кто участвовал в подготовке и редактировании билетов, новых вопросов).

НИЦ «Гостехнадзор» планирует переиздать в 2021 г. «Экзаменационные билеты для приема теоретического экзамена по безопасной эксплуатации самоходных машин категории «AII» и привести их к единообразию по количеству вопросов в каждом билете, доведя до восьми.

Разработано программное обеспечение «Прием теоретического экзамена по безопасной эксплуатации самоходных машин категории «B». Диск не требует установки дополнительного программного обеспечения, профессиональных навыков для его использования. В четвертом квартале 2021 г. планируется разработать электронный диск «Прием теоретического экзамена по правилам дорожного движения».

Выпускается и рассылается ежегодное издание «Передовой опыт и направления повышения эффективности работы органов гостехнадзора», составленное по выступлениям коллег на общероссийских мероприятиях Минсельхоза России.

В 2022 г. планируется разработка проекта «Методические рекомендации по проведению технического осмотра». По сложившейся традиции по электронной почте будет разослан материал для редактирования, замечаний и предложений.

С целью улучшения информационного обслуживания региональных, городских и районных инспекций гостехнадзора в сети Интернет более десяти лет существует (и хорошо посещается) сайт www.nicgtn.ru НИЦ «Гостехнадзор», где размещаются новости в сфере гостехнадзора, контактная информация по всем региональным инспекциям, а также информация о продукции, разработанной для них.

Судя по статистике посещений, много запросов поступает по справочной информации, касающейся телефонов и адресов инспекций, поэтому необходимо регулярно обновлять её. Как правило, отсутствует информация о ссылке на сайт, в связи с чем требуется прислать по электронной почте обновленные данные инспекций.

С сайта в электронном виде можно скачать следующую информацию: Электронные формы характеристик машин, регистрируемых органами гостехнадзора (можно уточнить мощность двигателя, габаритные размеры), альбом «Места установки маркировочных табличек на машинах, регистрируемых органами гостехнадзора», брошюра «Методы определения подлинности защищенной специальной продукции, связанной с эксплуатацией техники, поднадзорной органам гостехнадзора».

При сборе информации Минсельхозом России в письме с указанием НИЦ «Гостехнадзор» необходимо на электронную почту присылать не картинки с подписью руководителя, а продублированную информацию в любом редакторе Word, Excel.

Анализ материалов за 2020 г. показал, что органы гостехнадзора субъектов Российской Федерации направляют полугодовые и годовые отчеты в соответствии с рекомендациями Минсельхоза России по утвержденным формам КЧ в установленные сроки. Однако некоторые инспекции присылают отчеты (1 КЧ раздел I) по старой форме (республики Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Магаданская область).

Не представлены отчетные показатели по проверке технического состояния машин в процессе их использования – нулевые показатели (1 КЧ раздел II) – республиками: Дагестан, Кабардино-Балкарской, Чувашской; Чукотским автономным округом, Архангельской, Магаданской, Новгородской областями.

Отсутствуют претензии по отремонтированной технике – нулевые показатели (1 КЧ раздел III) от республик: Дагестан, Кабардино-Балкарской, Чувашской; Крым; Амурской, Архангельской, Астраханской, Воронежской, Калужской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Новгородской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Томской областей, г. Севастополя.

В форме (1 КЧ раздел II) не указывают количество проверенных предприятий, но указывают количество машин инспекции Калужской области, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В форме 5 КЧ «Итоги работы и штатная численность» не указывают количество УТМ, в том числе впервые Амурская, Магаданская, Смоленская области, Республика Бурятия.

Об операциях «Трактор» и «Снегоход» отчитываются не более 15 субъектов.

На ВДНХ (г. Москва) ежегодно проходит Всероссийская агропромышленная выставка «Золотая осень», в рамках которой по заданию Минсельхоза России размещается экспозиция «Гостехнадзор России», которая за последние годы стала смотром достижений и площадкой для обмена передовым опытом органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации. На конкурсной основе по четырем номинациям рассматриваются и оцениваются достижения региональных инспекций, направленные на повышение безопасности поднадзорной техники, качества государственных услуг, предоставляемых инспекциями населению, решение других задач.

Применение современных инструментов в реализации организационной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области

Предметом основной деятельности органов гостехнадзора является осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Полномочия по его реализации закреплены в ст. 26.3 п. 2 п.п. 57 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Органы гостехнадзора субъектов Российской Федерации обязаны входить в структуру региональных органов исполнительной власти и наряду с надзорными функциями осуществлять общие принципы единства деятельности, начиная с их организационной составляющей.

Из определения «организационная деятельность органов власти» следует, что это не что иное, как деятельность должностных лиц, направленная на упорядочение отношений внутри органа государственной власти с целью эффективной реализации возложенных функций и задач. Это находит отражение в разработке и реализации законодательных и подзаконных актов, в том числе в организационно-распорядительных документах: положениях, регламентах, инструкциях и рекомендациях, связанных с принятием стратегических управленческих решений.

Эффективное решение задач и выполнение функций системы управления в действующих условиях цифровой трансформации должны обеспечиваться посредством эффективной организации управления. Для упорядочения организационных отношений внутри системы управления органа власти ведется определенная организационная деятельность.

В соответствии с положениями обновленной Конституции Российской Федерации единая система государственной власти, в состав которой входят и органы гостехнадзора, призваны реализовать в своей деятельности главнейшие цели, поставленные перед государством: обеспечение прав и свобод личности; формирование среды для социально-экономического развития государственной территории.

Среди векторов пристального внимания Президента Российской Федерации – оптимизация процессов управления органов государственной

власти, внедрение бережливых технологий и принципов бережливого производства, привлечение независимых экспертов, с одной стороны, и развитие института публичного контроля – с другой, развитие кадровых технологий. Это прямой вызов устоявшимся бюрократическим привычкам и анахроничным способам работы органов государственной власти. Реализация указанных нововведений требует высокой вовлеченности всего аппарата государственной машины: от Правительства и профильных министерств до рядовых сотрудников. В 2022 г. управлением реализуются один бережливый проект (БП) и три быстрореализуемые инициативы (БРИ).

Условно в организационной деятельности, направленной на совершенствование государственного управления за счёт внедрения инновационных решений в управлении гостехнадзора Воронежской области (далее – управление) можно выделить несколько направлений.

1. Внедрение бережливых технологий и принципов бережливого производства в деятельность управления

Бережливое управление на территории Воронежской области осуществляется под личным патронажем губернатора и является приоритетным направлением повышения эффективности и совершенствования деятельности исполнительных органов государственной власти области. Основные принципы данного вида управления:

- клиентоориентированность – направление деятельности управления на повышение качества жизни населения, оказание помощи и обеспечение защиты его интересов путем обеспечения доступности государственных услуг и функций;
- стратегическая направленность внедряемых изменений – применение инструментов бережливого управления в части совершенствования системы государственного управления с ориентацией на долгосрочную перспективу;
- ориентация на результат – преодоление барьеров при оптимизации процессов в деятельности управления;
- постоянное улучшение – совершенствование деятельности, снижение сопутствующих потерь (см. рисунок).



Реализация бережливого проекта и быстрореализуемых инициатив

В апреле 2020 г. приказом руководителя управления, являющегося заказчиком бережливых проектов, из инициативной группы сотрудников при управлении была создана бережливая команда, которая участвует в реализации всех инициируемых сотрудниками проектов, осуществляет их мониторинг и контроль этапов исполнения, проводит обучение и консультирование сотрудников, организует работу по повышению эффективности основной деятельности. В состав команды входят как сотрудники областного аппарата управления, так и инженеры-инспекторы территориальных отделов. Каждый участник бережливой команды прошел курсы повышения квалификации по основам бережливого производства.

Формирование желаемого бережливого поведения сотрудников управления невозможно без личного примера руководства. Руководителем бережливой команды назначен заместитель руководителя управления. Вовлеченность, взаимопонимание и поддержка коллег способствуют достижению общей цели. Сотрудники управления открыто обсуждают проблемы с руководством, предлагают варианты решения и способы совершенствования рабочих процессов как на своем рабочем месте, так и на смежных.

Благодаря реализации бережливого проекта «Оптимизация процесса предоставления услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники» удалось:

► устранить на 99,9 % нарушение сроков исполнения должностных обязанностей по оказанию услуг и несоблюдение требований к оказанию услуг государственной регистрации самоходных машин и других видов техники;

► сократить время ожидания гражданами получения государственной услуги с шести-восьми до двух-четырех дней, использование бумажных носителей на 20 %, снизив нагрузку на сотрудников и высвободив время для повышения эффективности работы.

В ходе внедрения быстрореализуемой инициативы «Организация рабочего пространства государственных гражданских служащих управления государственного технического надзора Воронежской области с применением инструмента бережливого управления «Системы 5С» были разработаны и утверждены рекомендации по организации стандартного рабочего пространства инженера-инспектора гостехнадзора. Оценка качества организации стандартного рабочего места на данном этапе разрабатывается как критерий для проведения ежегодного конкурса профессионального мастерства «Лучший инженер-инспектор гостехнадзора».

Эффект от реализации:

► сокращение времени на предоставление услуг на 20 % и проведение технического осмотра одной самоходной машины с 40 до 20 мин;

► повышение скорости оказания услуги при замещении другим инспектором на 30 %;

► увеличение случаев безотказной эксплуатации оргтехники и средств диагностики самоходных машин до 97 %.

Находит успешное применение быстрореализуемая инициатива «Организация взаимодействия кураторов с территориальными отделами управления».

Эффект от реализации:

► исключение вероятности возникновения ошибок при исполнении служебных обязанностей;

► совместное проведение совещаний, консультаций и других мероприятий по вопросам, касающимся деятельности управления, а также совместных профилактических мероприятий «Снегоход», «Неделя безопасности», «Трактор», «Прицеп», «Безопасный аттракцион».

Основной целью быстрореализуемой инициативы «Типовой информационный стенд территориального отдела управления государственного технического надзора Воронежской области» является информирование населения

о деятельности управления на территории Воронежской области об оказываемых услугах (функциях), чему способствуют информационные стенды, позволяющие оперативно размещать информацию без потери рабочего времени инженера-инспектора. На данном этапе реализации БРИ утвержден перечень обязательной информации, размещаемой на информационных стендах. Следующим этапом станет разработка единой стилистики оформления.

Эффект от реализации:

► оперативное информирование населения без потери рабочего времени инженера-инспектора;

► сокращение времени предоставления услуг на 20 %;

► повышение скорости оказания услуги при замещении другим инспектором на 30 %;

► увеличение случаев безотказной эксплуатации оргтехники и средств диагностики самоходных машин до 97 %.

Практика реализации бережливого управления свидетельствует о её эффективности для службы, прозрачности для сотрудников и открытости для граждан.

В рамках реализации принципа клиентоориентированности организован сбор обратной связи от потребителей услуг с оценкой деятельности каждого сотрудника и предложениями по улучшению качества работы управления.

Созданный при правительстве Воронежской области координационный совет по реализации бережливого управления в области осуществляет постоянный мониторинг оценки результатов реализации бережливых проектов и быстрореализуемых инициатив с присвоением соответствующего рейтинга каждому органу исполнительной власти. Итоговая информация ежеквартально представляется курирующему заместителю председателя правительства Воронежской области.

2. Привлечение к деятельности управления независимых экспертов и институтов общественного контроля

В 2019 г. при управлении создана Экспертная группа, которая является консультативным органом и входит в структуру Экспертного совета при губернаторе Воронежской области. К основным задачам совета относится организация проведения всесторонней экспертизы экономических и социально значимых решений исполнительных органов государственной власти Воро-

нежской области. В состав Экспертной группы входят представители экспертного сообщества, которые формируют общественное мнение и проводят независимую оценку по вопросам осуществления государственного регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. К работе привлекаются авторитетные специалисты и общественники – представители интеллектуальной элиты, заинтересованные в реформе контрольной надзорной деятельности в направлении снижения имеющихся административных барьеров. Большое количество экспертных инициатив находят отклик и трансформируются в рабочие задачи для управления, которые служат основой для оптимизации процесса в управлении и разработки бережливого проекта или быстрореализуемой инициативы. Экспертное мнение учитывается в вопросах разработки и принятия основных положений нормативных правовых актов, выносимых на общественное обсуждение. На заседаниях Экспертной группы обсуждаются оценка проектов решений управления, результаты их исполнения.

Так, по инициативе Экспертной группы на обсуждение руководства был вынесен ряд предложений, которые успешно реализованы, в их числе:

- организация межведомственного взаимодействия и предоставления доступа к системе «Безопасный город»;
- реализация возможности прохождения самообследования в автоматизированном режиме с использованием официального сайта контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» и применением проверочного листа (список контрольных вопросов);
- дополнение соглашения с ГУ МВД России по Воронежской области по вопросам предотвращения дорожно-транспортных происшествий, исключения причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и имуществу, снижения аварийности и травматизма при эксплуатации самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним.

Экспертная группа призвана высказывать экспертное мнение в основном по практической реализации нормативно-правовых основ управления. В дополнение к ней созданный в 2015 г. Общественный совет при управлении обеспечивает учет потребностей и интересов граждан, общественных организаций, относящихся к сфере деятельности управления, а также общественный контроль за деятельностью управления. Кроме того, участвует в мониторинге качества оказания государственных услуг в ходе проведения антикоррупционной и кадровой работы, в оценке эффективности государ-

ственных закупок, организации и функционировании антимонопольного комплекса. На заседаниях Общественного совета рассматриваются ежегодные планы деятельности управления и отчеты об их исполнении.

Члены совета регулярно привлекаются к общественно-значимым мероприятиям, проводимым управлением, таким как аттестация инженеров-инспекторов, конкурсные процедуры на замещение вакантных должностей, формирование кадрового резерва, открытые встречи с владельцами поднадзорной техники и др.

3. Развитие кадровых технологий и института наставничества

Кадры – не только объект, но и цель кадровой политики, которая предполагает формирование, распределение и рациональное использование квалифицированных работников в любой сфере деятельности. Управление активно привлекает к работе Совет ветеранов, эффективно зарекомендовавший себя в институте наставничества. В 2020 г. правительством региона были внесены изменения в «Положение о наставничестве на государственной гражданской службе Воронежской области», способствующие повышению эффективности работы и упрощению процедуры прохождения обучения наставляемого гражданского служащего.

Управлением разработана собственная система осуществления наставничества, не противоречащая федеральному и областному законодательству, основанная на опыте более компетентных сотрудников, способных вовлечь вновь принятых сотрудников в рабочий процесс службы и помочь им в достижении высоких трудовых показателей.

Управление государственной службы и кадров правительства Воронежской области назначает вновь принятому (по рекомендации) сотруднику наставника из числа наиболее опытных гражданских служащих управления. Наставник и наставляемый составляют план прохождения процедуры наставничества, который включает в себя изучение нормативных правовых актов, касающихся гражданской службы и сферы деятельности управления, а также обеспечивает практическую помощь при выполнении служебных обязанностей. Для более детального изучения нормативно-правовой базы и решения практических вопросов, возникающих в ходе прохождения службы, с наставляемым работают и другие сотрудники управления, специализирующиеся на иных видах деятельности. Проводятся консультации с

использованием видеоконференц-связи, записью обучающих материалов, которыми служащие при необходимости могут воспользоваться. Для оперативности коммуникации внедрена единая автоматизированная система документооборота и созданы рабочие чаты с использованием мессенджеров. По итогам обучения служащие предоставляют отчет о результатах прохождения наставничества. Реализация института наставничества основывается на акцентировании подбора потенциальных кадров путем привлечения задействованных внештатных инспекторов гостехнадзора.

Институт «Внештатных инспекторов» в системе органов гостехнадзора Российской Федерации прекратил существование с 28 октября 2020 г. в связи с признанием утратившим силу приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.01.2002 № 31 «Об организации деятельности внештатных инспекторов гостехнадзора». Чтобы не утратить накопленный опят работы в общественной деятельности, приказом управления вменено начальникам территориальных отделов управления в своей деятельности обязательно привлекать на добровольных началах внештатных инспекторов – граждан Российской Федерации, обладающих навыками и знаниями, необходимыми для выполнения поставленных задач.

Обусловлено это, прежде всего, возможностью в дальнейшем формировать из квалифицированного состава внештатных сотрудников кадровый резерв управления. Большая часть кадровых перестановок в управлении осуществлена с использованием данного инструмента кадровых технологий.

Помимо наставника, вновь принятый гражданский служащий может обращаться за экспертной помощью к куратору, за которым закреплен территориальный отдел. Куратор – гражданский служащий (в должности заместителя руководителя управления или начальника отдела), за которым на постоянной основе закреплено определенное количество территориальных отделов для координации их деятельности.

Направления организационной деятельности органов государственной власти постоянно совершенствуются и развиваются. Каждое из них играет важную роль. Желаемый результат достигается только в случае применения всего комплекса новых технологий с использованием накопленного десятилетиями опыта службы.

Управление проводит и постоянно совершенствует работу, по оптимизации и развитию организационной деятельности, направленной на цифровизацию системы государственного управления в Российской Федерации.

Система оценки деятельности государственных инспекций гостехнадзора районов (городов) Самарской области

В соответствии со ст. 11, 12 Закона «О государственной гражданской службе Самарской области» в целях совершенствования системы оплаты труда гражданских служащих Самарской области постановлением губернатора Самарской области от 14 мая 2013 г. № 113 «О совершенствовании системы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Самарской области, гражданских служащих Самарской области и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы Самарской области» утверждены:

Порядок установления ежемесячных (годовых) показателей результативности деятельности органов государственной власти (государственных органов) Самарской области (далее – Порядок);

Положение о порядке распределения фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Самарской области, гражданских служащих Самарской области и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы Самарской области (далее – Положение).

Органом, ответственным за взаимодействие с органами государственной власти (государственными органами) Самарской области по вопросам установления показателей результативности деятельности является администрация губернатора Самарской области;

Проверку обоснованности плановых значений показателей результативности деятельности органов государственной власти (государственных органов) Самарской области осуществляет министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. В соответствии с настоящим постановлением в министерстве сельского хозяйства и продовольствия были разработаны положения о порядке выплаты гражданским служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, ежемесячного денежного поощрения и премий за выполнение особо важных и сложных заданий.

Перечень, значимость и плановые значения ежемесячных (годовых) показателей результативности утверждаются губернатором Самарской области в соответствии:

► с целями, задачами, предметами ведения и полномочиями органов государственной власти Самарской области, а также целями и функциями государственных органов Самарской области;

► приоритетами социально-экономического развития Самарской области, установленными стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441, и иными нормативными правовыми актами, определяющими государственную политику в сфере социально-экономического развития;

► показателями, установленными указами Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также от 14.07.2011 № 951 и Порядком оценки мобилизационной подготовки органов управления субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации от 19.06.2012 № 03/М (для органа исполнительной власти Самарской области в сфере мобилизационной подготовки);

► показателями, содержащимися в постановлении губернатора Самарской области от 30.10.2012 № 170 «Об утверждении Перечня значений показателей социально-экономического развития Самарской области на период с 2012 по 2020 год», в ежегодных посланиях губернатора Самарской области о положении в Самарской области и основных направлениях ее развития;

► иными социально значимыми индикаторами.

Для оценки результатов деятельности гражданских служащих Самарской области устанавливаются показатели результативности деятельности органов государственной власти (государственных органов) Самарской области (далее – показатели результативности). Фонд оплаты труда состоит из фонда гарантированных выплат и фонда стимулирования.

Фонд гарантированных выплат, предназначенных для осуществления выплат гражданским служащим Самарской области, формируется из должностного оклада, оклада за классный чин, ежемесячной надбавки к

должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе, ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, материальной помощи.

Фонд стимулирования формируется из средств, предназначенных для осуществления выплат гражданским служащим Самарской области, и состоит:

- из ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы;
- ежемесячного денежного поощрения;
- премий за выполнение особо важных и сложных заданий.

Система оплаты труда государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора Самарской области

Ежемесячная надбавка за особые условия гражданской службы является составляющей денежного содержания гражданских служащих и подлежит обязательной выплате в целях повышения заинтересованности гражданских служащих в результатах служебной деятельности и в качестве выполнения своих должностных обязанностей.

Надбавка устанавливается за особые условия гражданской службы, характеризующиеся следующими факторами:

- значительный объем выполняемой работы;
- выполнение срочных заданий в общем объеме поручений, важных и повышенной сложности, служебных обязанностей вне рабочего места;
- интенсивность взаимодействия в процессе реализации возложенных задач;
- круг решаемых вопросов в соответствии с функциональными обязанностями;
- участие в формировании управленческих решений, реализации приоритетных проектов, осуществляемых правительством Самарской области.

Ежемесячное денежное поощрение выплачивается за степень:

- достижения показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности служащего, предусмотренных должностным регламентом;
- выполнения должностных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом;

► использования методов и средств достижения целей, предусмотренных должностным регламентом.

Ежемесячное денежное содержание главного государственного инженера-инспектора гостехнадзора района (города) Самарской области состоит из должностного оклада, оклада за классный чин; ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе, за особые условия гражданской службы; ежемесячного денежного поощрения.

Ежемесячная надбавка за особые условия гражданской службы устанавливается на каждый квартал очередного календарного года в зависимости от достижения показателей результативности деятельности (далее – сложность и напряженность) инспекции в предыдущем квартале. Размер надбавки может быть увеличен (уменьшен) в зависимости от изменения особых условий гражданской службы.

Показатель сложности и напряженности работы оценивает работу (нагрузку) инспекции гостехнадзора района (города) в баллах и рассчитывается по данным отчета о работе инспекции в расчете на одного инженера-инспектора. Количество показателей для расчета и их весовые коэффициенты устанавливаются руководителем государственной инспекции гостехнадзора Самарской области. Работа инспекции оценивается по 28 ключевым показателям (табл. 1).

Таблица 1

Весовые коэффициенты работы инспекции гостехнадзора района (города)

№ п/п	Показатели	Вес показателя, баллы
1	2	3
1	Подано заявлений на оказание ГУ по регистрации ЮЛ	3
2	Подано заявлений на оказание ГУ по регистрации ФЛ	3
3	Подано заявлений на оказание ГУ по внесению изменений в регистрацию ЮЛ	3
4	Подано заявлений на оказание ГУ по внесению изменений в регистрацию ФЛ	3
5	Подано заявлений на оказание ГУ по снятию с учета ЮЛ	1
6	Подано заявлений на оказание ГУ по снятию с учета ФЛ	1
7	Количество отказов в приеме документов и предоставлении ГУ по регистрации ЮЛ	2

Продолжение табл. 1

1	2	3
8	Количество отказов в приеме документов и предоставлении ГУ по регистрации ФЛ	2
9	Выдано удостоверений тракториста-машиниста	2
10	Выдано временных удостоверений	2
11	Проведено экзаменов теоретических	1
12	Проведено экзаменов практических	3
13	Количество отказов в приеме документов и оказании ГУ по приему экзаменов и выдаче удостоверений	2
14	Представлено на ТО машин – всего	2
15	Проверено СМ при ТО с диагностическими приборами	1
16	Составлено протоколов об административном правонарушении на ЮЛ	9
17	Составлено протоколов об административном правонарушении на ДЛ	6
18	Составлено протоколов об административном правонарушении на ФЛ	6
19	Вынесено постановлений по делу об административном правонарушении	1
20	Вынесено постановлений по делу об административном правонарушении на месте совершения административного правонарушения	7
21	Проведено проверок	15
22	Количество исходящих документов	1
23	Количество машин, осмотренных для регистрационных действий	2
24	Оценка технического состояния СМ	5
25	Участие в комиссии по рассмотрению претензий	5
26	Размещение информационных материалов в СМИ (газета, сайт)	10
27	Размещение информационных материалов в СМИ (телевидение)	15
28	Организация публичных мероприятий (семинары и др.)	15

Нагрузка меняется в течение квартала и по его окончании высчитывается показатель сложности и напряженности.

Для инспекции гостехнадзора района (города) данный показатель устанавливается с учетом среднего балла результативности работы всех инспекций гостехнадзора районов (городов) за квартал (табл. 2).

Таблица 2

Показатель сложности и напряженности работы инспекции гостехнадзора района (города)

№ п/п	Отношение среднего балла инспекции гостехнадзора района (города) к среднему баллу по области, %	Показатель сложности и напряженности работы инспекции, баллы	Размер надбавки, %
1	Менее 50	1	80
2	51-62	2	90
3	63-75	3	100
4	76-87	4	110
5	88-100	5	120
6	101-112	6	130
7	113-125	7	140
8	126-137	8	150
9	138-150	9	160
10	Более 150	10	170

По результатам работы за квартал устанавливается размер надбавки.

Ежемесячное денежное поощрение выплачивается за степень:

► достижения показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности служащего, предусмотренных должностным регламентом;

► выполнения должностных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом;

► использования методов и средств достижения целей, предусмотренных должностным регламентом.

Ежемесячное денежное поощрение не выплачивается:

► при невыполнении ежемесячных показателей результативности деятельности;

► нарушении трудовой дисциплины или правил внутреннего трудового распорядка в течение рассматриваемого периода;

► применении к работнику дисциплинарного взыскания, предусмотренного действующим законодательством в течение рассматриваемого периода.

Выполнение ежемесячных плановых показателей результативности работы

Степень достижения показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, предусмотренных должностным регламентом, учитывается при определении размера ежемесячного денежного поощрения. За невыполнение плановых значений показателей работы размер ежемесячного денежного поощрения снижается. Плановые значения ежемесячных показателей, устанавливаемых для целей регулирования оплаты труда, утверждаются губернатором Самарской области.

Оценка степени выполнения должностных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом

Степень выполнения должностных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом, учитывается при определении размера ежемесячного денежного поощрения. При ненадлежащем исполнении должностных обязанностей размер ежемесячного денежного поощрения снижается. За нарушение трудовой дисциплины к сотрудникам районных (городских) инспекций гостехнадзора применяются меры дисциплинарного воздействия.

Доля проведения технического осмотра машин от общего числа машин, состоящих на учете в инспекции, приведена в табл. 3.

Таблица 3

Доля проведения технического осмотра машин от общего числа машин, состоящих на учете в инспекции

№ п/п	Доля выполнения по плану на месяц, %	Оценка, баллы
1	Более 130	10
2	121-130	8
3	111-120	7
4	101-110	6
5	100	5
6	95-99	4
7	91-94	3
8	85-90	2
9	81-84	1
10	Менее 81	0

Количество принятых заявлений на оказание государственных услуг в электронном виде от общего количества принятых заявлений приведено в табл. 4.

Таблица 4

Прием заявлений на оказание государственных услуг в электронном виде от общего количества принятых заявлений

№ п/п	Доля выполнения, %	Оценка, баллы
1	ГУф* ≥ ГУп**	5
2	ГУф = 87-99% от ГУп	3
3	ГУф ≤ 86% от ГУп	0

*ГУф – общее количество заявлений на оказание государственных услуг, принятых за отчетный период, в том числе в электронном виде;

**ГУп – плановое количество заявлений на оказание государственных услуг, принятых за отчетный период в электронном виде.

Своевременность и качество представления ежемесячных отчетов и информации о работе инспекции за месяц, заявки на получение спецпродукции

За несвоевременное предоставление (внесение в базу автоматизированного учета) отчетов, информации, заявки на получение спецпродукции или предоставление (внесение в базу автоматизированного учета) их с ошибками размер ежемесячного денежного поощрения руководителя районной (городской) инспекции гостехнадзора или лица, его замещающего, снижается. Сроки предоставления (внесения в базу автоматизированного учета) отчетов, информации, заявки на получение спецпродукции устанавливаются руководителем государственной инспекции гостехнадзора Самарской области. В случае отсутствия возможности предоставить (внести в базу автоматизированного учета) отчеты и заявку в срок по техническим причинам руководитель районной (городской) инспекции гостехнадзора или лицо, его замещающее, незамедлительно уведомляет об этом сотрудников государственной инспекции гостехнадзора Самарской области, ответственных за сбор и проверку отчетов и заявки любым доступным способом (табл. 5).

Таблица 5

Оценка предоставления информации по показателям исполнения

№ п/п	Показатели	Оценка, баллы
1	Отчет и заявка предоставлены (внесены в базу автоматизированного учета) в срок	10
2	Отчет и заявка предоставлены (внесены в базу автоматизированного учета) в день предоставления после 17 ч 00 мин	8
3	Отчет и заявка предоставлены (внесены в базу автоматизированного учета) в рабочий день, следующий за днем предоставления	0
4	Отчет предоставлен (внесен в базу автоматизированного учета) с ошибками	-3 (за каждую ошибку)

Выполнение заданий (приказов, распоряжений, указаний) министра сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, руководителя государственной инспекции гостехнадзора Самарской области и его заместителя, главного консультанта и консультантов государственной инспекции гостехнадзора Самарской области

За невыполнение задания (приказа, распоряжения, указания), несвоевременное выполнение задания или выполнение задания некачественно размер ежемесячного денежного поощрения снижается.

Своевременность и отсутствие ошибок ввода данных в базу автоматизированного учета «НАДЗОР-2»

За несвоевременное внесение сведений (данных) в базу автоматизированного учета или внесение сведений не полностью, с ошибками размер ежемесячного денежного поощрения снижается (табл. 6).

Таблица 6

Снижение размера ежемесячного денежного поощрения

№ п/п	Показатели	Оценка, баллы
1	Ошибки отсутствуют	0
2	Сведения вносятся с ошибками	-5 (за каждую ошибку)
3	Сведения вносятся несвоевременно	-5 (за каждый факт)

Наличие обоснованных жалоб со стороны юридических (физических) лиц

За обоснованную жалобу размер ежемесячного денежного поощрения снижается, могут быть применены также меры дисциплинарного воздействия (табл. 7).

Таблица 7

Влияние наличия жалоб на размер денежного поощрения

№ п/п	Показатели	Оценка, баллы
1	Жалобы отсутствуют	0
2	Жалоба обоснованная	-5 (за каждую)

По окончании календарного года составляется сводная (годовая) таблица оценок, по окончании профилактических мероприятий, сроков предоставления полугодовых и годовых отчетов – таблица оценок. Оценки, полученные инспекциями гостехнадзора районов (городов) за год, суммируются. Инспекция, набравшая наибольшее количество баллов, признается лучшей по результатам работы за год. Количество набранных баллов учитывается при поощрении и премировании сотрудников районных (городских) инспекций по результатам работы за год.

Развитие и реализация «пилотного» проекта обучения учащихся старших классов сельских школ профессии «тракторист» в Саратовской области

В Инспекции гостехнадзора Саратовской области зарегистрировано 57 896 самоходных машин и прицепов к ним. За последние пять лет количество техники увеличилось более чем на 3,5 тыс. ед. Структура машинно-тракторного парка: тракторы – 30,6 тыс. ед., дорожно-строительная техника – 8,4 тыс., прочие (снегоходы, квадроциклы, внедорожные машины) – 4,5 тыс., комбайны – 6,9 тыс., прицепы – 7,4 тыс. ед.

Ежегодно удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) (далее – УТМ) получают более 5 тыс. человек. В последние годы отмечается увеличение количества выданных УТМ – за первое полугодие 2021 г. их выдано 4469. Сохраняется тенденция роста числа учебных заведений – с 18 (2010 г.) до 34 (2021 г.).

В Саратовской области обучением профессии тракториста-машиниста могут заниматься 34 учебных заведения: 25 среднеспециальных, 5 среднеобразовательных школ и 4 частных образовательных учреждения (подготовка кадров для дорожных, строительных, нефтегазовых отраслей в основном по профессиям машинист экскаватора, бульдозера и др.).

Инспекцией проводится работа по популяризации профессии тракториста-машиниста. Традиционным стал организованный ею совместно с министерством сельского хозяйства и министерством образования Саратовкой области областной конкурс профессионального мастерства «Саратовский пахарь» среди учащихся учебных учреждений профессионального образования по профессии «тракторист-машинист сельскохозяйственного производства». Цели проведения конкурса – популяризация и пропаганда этой профессии среди молодежи, выявление лучших учащихся этой специальности, повышение профессионального мастерства обучающихся, пропаганда передовых производственных технологий. Ежегодно в конкурсе принимают участие команды от всех учебных заведений области. Финалисты соревнований получают главный приз губернатора – трактор «Беларус 82».

В рамках проекта «Российское село» Всероссийской политической партии «Единая Россия», инициатором которого выступил депутат Саратовской областной думы, проводится конкурс молодых трактористов-машинистов, уже работающих в сельском хозяйстве.

Ведется активная работа по возобновлению обучения трактористов на базе сельских школ. За основу взята типовая программа обучения по профессии «тракторист» категории «С», рассчитанная на 449 ч. Обучением охвачены учащиеся 8 классов, в перспективе – увеличение числа обучающихся 8-11 классов. Обучение бесплатное, оплачивается только госпошлина в размере 500 руб. за выдачу удостоверения тракториста-машиниста. Производственное обучение проводится на базе местных сельскохозяйственных предприятий. что позволило задействовать учащихся в производственном процессе на законных основаниях с получением временного удостоверения тракториста-машиниста.

Для реализации поручения губернатора Саратовской области инспекцией области проведена определенная работа: осуществлялся постоянный мониторинг готовности учебных заведений к обучению, инспекторами гостехнадзора на местах оказывалась помощь в создании материально-тех-

нической базы. Учебная база организована преимущественно из бывших в употреблении деталей машин и механизмов, полученных от местных сельхозтоваропроизводителей, укомплектована тематическими пособиями, программами обучения, билетами для приема экзаменов, комплексом автоматизированного контроля знаний учащихся по профессии «тракторист».

Ход выполнения пилотного проекта освещался в средствах массовой информации: на страницах «Саратовской областной газеты» и информационных сайтах в сети интернет, на телеканале «ГТРК Саратов».

Инспекторы выступали в школах, участвующих в проекте, а также на постоянно действующих совещаниях в администрациях районов. Информирование о возобновлении обучения вызвало интерес населения к данной теме. На совещаниях главы администраций районов, руководители сельскохозяйственных предприятий обращались с просьбой начать обучение и в других школах районов. Руководители многих сельскохозяйственных предприятий активно предлагают свою помощь и поддержку в организации обучения.

Дальнейшее развитие сельских школ и реализация «пилотного» проекта обучения учащихся старших классов сельских школ профессии «тракторист» способствуют решению проблемы закрепления молодых специалистов на селе. Получение выпускниками одновременно с аттестатом об окончании средней образовательной сельской школы профессии «тракторист» и удостоверения на право управления самоходными машинами поможет решить кадровую проблему на селе.

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области нацелена на дальнейшую реализацию проекта обучения учащихся сельских школ в тесном взаимодействии с министерством образования Саратовской области, органами местного самоуправления. В настоящее время 225 выпускников после обучения и успешной сдачи экзаменов получили профессию тракториста и удостоверение тракториста-машиниста.

Под патронажем губернатора области и во взаимодействии с Саратовским государственным аграрным университетом им. Н.И. Вавилова ООО «МТС Ершовская» Ершовского муниципального района стало базовым хозяйством университета по обучению профессии «тракторист-машинист» по категориям «B», «C», «D», «E», «F» и прохождения практики обучающихся.

Предприятие имеет филиалы кафедр «Техническое обеспечение АПК» и «Техносферная безопасность и транспортно-технологические машины».

Открытие в ООО «МТС Ершовская» учебного центра позволило значительно улучшить качество подготовки будущих инженеров, организовать повышение квалификации и обучение специалистов и руководителей АПК региона. С помощью гостехнадзора Саратовской области построен трактородром для испытаний машин и обучения специалистов, разработаны наглядные учебные пособия, стенды, плакатные материалы, учебно-методическое обеспечение учебного процесса. В ноябре 2020 г. удостоверение тракториста-машиниста получили 25 работников предприятия, 16 – проходят обучение в 2021 г.

В 2020 г. после длительного перерыва появилась возможность обучения в Ртищевском районе: Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Саратовской области «Ртищевский политехнический лицей» готово приступить к обучению профессии тракториста-машиниста категории «С», состав группы – 50 человек.

Все экзамены в учебных заведениях области принимаются на комплексе «Спектр ПДД», что позволяет объективно оценить уровень знаний обучающихся, исключить все коррупционные составляющие при приеме экзамена.

Инспекция гостехнадзора совместно с министерством образования Саратовской области и органами местного самоуправления принимает активное участие в обеспечении АПК Саратовской области квалифицированными кадрами.

Механизатору о правилах допуска к управлению самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)

Совершенствование агропромышленного комплекса и его развитие невозможны без высококвалифицированных кадров. Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» предусматривает переоснащение сельского хозяйства высокопроизводительной техникой, управлять которой должны механизаторы (фермеры), имеющие соответствующую квалификацию. Данное пособие призвано помочь им освоить существующие правила допуска к управлению самоходными машинами.

Разъяснены действия граждан для получения государственной услуги, приведен перечень оснований для отказа в приеме документов, необходи-

мых для предоставления государственной услуги, или для отказа в предоставлении данной государственной услуги. Сформулированы критерии оценки при сдаче теоретических и практических экзаменов в органах гостехнадзора.

Сборник тарифно-квалификационных характеристик и рекомендации по заполнению удостоверения тракториста-машиниста необходимы для инспекторов в работе по выдаче удостоверений тракториста-машиниста.

В текстовой и табличной форме представлены наиболее важные для механизаторов (фермеров), инженерных служб агропромышленного комплекса и инспекторов гостехнадзора сведения по допуску к управлению самоходными машинами. Рассмотрены цели, задачи и функции органов гостехнадзора по приему экзаменов и выдаче удостоверений трактористов-машинистов (трактористов) механизаторам применительно к деятельности хозяйств агропромышленного комплекса.

Пособие необходимо инспекторам гостехнадзора при осуществлении своих полномочий по этим вопросам.

Организация межведомственного электронного взаимодействия в Липецкой области

В 2019 г. вступили в силу правила с изменениями в назначении адресной социальной помощи – стала учитываться общая мощность транспортных средств, находящихся в собственности у лиц, претендующих на получение данных пособий. В эту категорию вошли и самоходные машины, в связи с чем органами социальной защиты Липецкой области были направлены запросы о наличии или отсутствии регистрации их за гражданами. Объем входящей корреспонденции сразу увеличился в 5-7 раз, что в совокупности с растущими объемами запросов по банкротствам физических лиц не оставляло шансов на их обработку. Исходя из штатной численности, было принято решение выделить сотрудника для обработки данных запросов, но выяснилось, что такой объем работы рассчитан не на одного человека.

Внедрение электронного документооборота «Дело-WEB» Администрацией Липецкой области во всех органах власти и их подведомственных учреждениях позволило отказаться от бумажных носителей и равномерно распределять поток входящих запросов по инспекторам городов и районов, которые

теперь смогли самостоятельно отвечать на запросы районных органов социальной защиты. Время от отправки запроса до получения ответа, а также нагрузка на каждого конкретного исполнителя сократились при прежнем объеме работы. У инспекторов, работающих преимущественно в муниципальных районах в одиночку, увеличился объем не свойственной им дополнительной работы. Возникла необходимость в полностью автоматической обработке запросов. Верным решением стала разработка собственного сервиса для регионального сегмента межведомственного электронного взаимодействия.

В этом инспекция гостехнадзора Липецкой области стала первой в Российской Федерации. Следует отметить оперативную и быструю работу разработчика АИС «Гостехнадзор Эксперт» – ООО «Интеллект-Софт», который в течение трех месяцев реализовал программный интерфейс и вывел в продуктивный контур регионального СМЭВ. Органы социальной защиты получили возможность проверять информацию по гражданам в режиме онлайн, достоверность полученных ответов подтверждалась электронно-цифровой подписью учетной системы. Программный интерфейс их учетной системы при поддержке управления цифрового развития региона также был доработан, что позволило с осени 2019 г. полностью перейти на цифровой и автоматический формат взаимодействия.

Преимущества данного механизма в том, что он позволяет мгновенно получать запрашиваемую органом информацию, что исключает дополнительные расходы на почтовые отправления. Затраты на обслуживание текущей инфраструктуры можно не рассматривать, так как функционируют модули.

Профессиональная подготовка школьников средней образовательной школы по специальности «тракторист категории «С» в Саратовской области

В 2021 г. в Федоровском районе Саратовской области произошло знаменательное событие – в средней образовательной школе села Еруслан возобновилось обучение учащихся профессии «тракторист», которое осуществлялось с 1980 г. Многие выпускники, получив с аттестатом о среднем образовании еще и права тракториста-машиниста, оставались работать в сельском хозяйстве.

В силу определенных причин такая практика обучения профессии была приостановлена на многие годы. В настоящее время молодежь имеет возможность работать на современных сельскохозяйственных машинах с использованием новейших технологий. Кому-то профессия тракториста может показаться неперспективной, но без нее многие отрасли сельского хозяйства и промышленности просто не смогут существовать.

Специалисты профессий аграрного профиля по-прежнему востребованы как в нашем сельскохозяйственном районе, так и в области в целом. После изучения кадровой потребности в АПК в 2020 г. было принято решение о возобновлении профессионального обучения по программе «Тракторист категории «С».

С 2021 г., объявленного Указом Президента Российской Федерации Годом науки и технологий, школьники района первыми в области вновь получили возможность одновременно с основным образовательным процессом пройти профессиональное обучение и уже в 17 лет получить профессию тракториста, что дает большое преимущество в дальнейшем трудоустройстве.

Для возобновления обучения, совместно с инспекцией гостехнадзора Саратовской области проведена комплексная работа:

- оборудован кабинет в школе, обновлена вся необходимая материально-техническая база, приведены в соответствие информационные и демонстрационные материалы;
- подготовлены педагогические кадры;
- разработана и согласована программа профессионального обучения;
- установлены тренажер для обучения навыкам вождения и интерактивная программа по обучению правилам дорожного движения.

В январе 2021г. состоялось открытие профессионального обучения по программе «Тракторист категории «С».

Во втором полугодии 2020/21 учебного года обучение проходили 13 учащихся десятых классов школ района. Программа подготовки объемом 491 ч. была рассчитана на шесть месяцев. Обучение проходило в свободное от основного учебного процесса время. Учащиеся посещали технопарк «Кванториум» в областном центре, где проводились дополнительные занятия с использованием шлема виртуальной реальности. По окончании изучения теории и отработки навыков работы на тренажере школьники при-

ступили к практическим занятиям – вождению на тракторе на площадке ДОСААФ. Теоретический и практический экзамены сдавали на площадке ДОСААФ.

После успешной сдачи экзаменов пятерым учащимся, достигшим возраста 17 лет, были вручены права тракториста категории «С», остальным восьми – временные удостоверения, которые они смогут обменять на права по достижении возраста 17 лет.

Количество школьников, желающих пройти обучение профессии тракториста в 2021/22 учебном году, возросло в несколько раз. На сегодняшний день от учащихся школ подано уже 53 заявки. Заявки на обучение поступают и от взрослого населения в рамках оказания платных образовательных услуг. В связи с этим к началу обучения организованы три группы школьников (одна – учащиеся десятых классов, две – девятых) и одна – старшего возраста.

Занятия начались 1 октября 2021 г. Организована доставка учащихся из всех образовательных учреждений района. В настоящее время проводятся работа по получению лицензии на обучение трактористов категории «Д» в соответствии с действующими программами и подготовка дополнительных помещений для учебных классов.

Начало обучения по программе «Тракторист» позволит значительно расширить возможности школьников, обеспечить район квалифицированными кадрами, дать импульс развитию сельского хозяйства, дорожной отрасли, строительству и многим другим отраслям народного хозяйства, где востребованы специалисты данного профиля.

Наша цель – выпустить учащихся школы не только с аттестатом об основном или среднем образовании, но и дать им первую профессию, помочь определиться в выборе своего будущего. Руководители сельскохозяйственных предприятий района уже подбирают кадры из выпускников курса.

Освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин, других видов техники, аттракционов в Калининградской области

Основные задачи Службы гостехнадзора – надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе – соблюдения правил эксплуатации машин и оборудования, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией.

С 27.01.2019 Федеральным законом «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 29.07.2018 № 245-ФЗ на Службу гостехнадзора возложены полномочия по государственному надзору в области технического состояния аттракционов и осуществлению их регистрации.

В целях соблюдения правового поля работа Службы гостехнадзора в области контрольно-надзорной деятельности за аттракционами регламентирована следующими нормативными документами:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248;
- постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019г. № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов», от 30 декабря 2019 г. № 1939 «Об утверждении правил регистрации аттракционов»;
- Межгосударственные стандарты, государственные стандарты (ГОСТ, национальные стандарты);
- ТР ЕАЭС 038/2016 Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

Служба гостехнадзора проводит проверку технического состояния самоходных машин. Техническое состояние аттракционов оценивают лаборатории по обязательной сертификации аттракционов, получившие аттестат аккредитации под ТР ЕАЭС 038/2016. Проверка проводится один раз в 12 месяцев, по результатам которой составляется акт с указанием места

проведения проверки, эксплуатанта аттракциона, температурных условий проведения осмотра, степени биомеханического риска, при необходимости продлевается назначенный ресурс (срок службы).

При эксплуатации аттракционов добавился ряд потенциальных опасностей:

- механические (в том числе опасности вследствие перемещения пассажиров на аттракционах);
- связанные с условиями окружающей среды, в которой используется аттракцион, силой ветра, температурой воздуха, воздействием осадков;
- химические, термические, электрические, от шума;
- связанные с эргономическими аспектами;
- вызванные ошибками при проектировании, монтаже и наладке;
- возникающие при эксплуатации аттракциона;
- вызванные разумно допустимыми прогнозируемыми ошибками оператора (его помощника).

Опасности, которые можно предугадать и предотвратить, могут быть описаны «Критичным параметром» – существенной характеристикой аттракциона или его критичного компонента, нарушение которого может вызвать смерть человека или причинить тяжкий вред его здоровью.

Для их предотвращения было принято технологическое решение о контроле. Установка датчика в г. Зеленоградске на колесе обозрения позволила принять верное решение о действиях эксплуатанта (см. рисунок).



Технологическое решение контроля критических параметров

Информация от используемых датчиков поступает в базу данных – анализируется алгоритмом и в случае превышения контролируемого параметра инспектор ГТН получает сигнал о нарушении требования безопасной эксплуатации аттракциона.

На базе Службы гостехнадзора Калининградской области открыт и успешно работает «Ситуационный центр», взаимодействующий с системой «Безопасный город», что позволяет наблюдать за территорией в реальном времени, вести статистику. Мониторинг территории всей области с помощью видеокамеры позволяет обнаруживать самоходную технику или аттракционы, эксплуатируемые с нарушениями требований ПП, ТР, ГОСТ. Наблюдение можно проводить по принципу локальности нахождения на общей территории, например, строительство объекта (самоходная техника) и парк развлечений (аттракционы).

Современные методы надзора за техническим состоянием самоходных машин и аттракционов позволяют оптимизировать ресурсы отдела ГТН, оперативно реагировать на изменившуюся ситуацию, повысить безопасность эксплуатации поднадзорной техники, сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений (ФЗ №248), обеспечить максимальную открытость процесса взаимодействия (ФЗ №248).

Деятельность Управления гостехнадзора Рязанской области по повышению результативности и эффективности проведения технического осмотра поднадзорных машин

Одним из основных показателей результативности деятельности инженера-инспектора гостехнадзора является количество поднадзорных машин, допущенных к эксплуатации по результатам технического осмотра. Соответственно, важнейший показатель эффективности деятельности инженера-инспектора – доля самоходных машин, прошедших технический осмотр (далее – ТО), отражающий, насколько обеспечивается безопасность эксплуатации техники.

С 2017 г. Управлением гостехнадзора Рязанской области уделяется повышенное внимание этому направлению работы. Губернатор области Н. Любимов поставил перед гостехнадзором задачи – повысить уровень

безопасности дорожного движения, добиться соблюдения владельцами поднадзорной техники обязательных требований законодательства.

Результативность и эффективность проведения технического осмотра в Рязанской области приведены в сводной таблице (табл. 1).

Таблица 1

Результаты проведения технического осмотра

Показатели	2010 г.	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.*
Число машин:							
на учете	27538	27350	28109	28293	28577	28129	28239
прошли ТО	10519	10754	12301	13392	14961	15976	14457
(%)	(38,1)	(39,3)	(43,7)	(47,3)	(52,3)	(56,8)	(60,2)**
По Российской Федерации, %	54,5	44,1	43,3	42,4	42,7	41,2	-

*По состоянию на 30.09.2021.

**План.

Из таблицы видно, что количество техники, проходящей технический осмотр, за последние пять лет растет. Тем не менее в проведение ТО по-прежнему вовлечена далеко не вся техника, зарегистрированная в субъекте. Анализ причин этого показал следующее.

Автоматизация деятельности органов гостехнадзора в Рязанской области началась в 2005-2006 гг., когда, в том числе для подтверждения действовавших тогда нормативов штатной численности инженеров-инспекторов гостехнадзора, в созданную информационную систему вносились данные по всей технике, числящейся по книгам регистрации, в том числе, принадлежащая сельхозпредприятиям, прекратившим деятельность, обанкротившимся и ликвидированным еще в 1990-е годы. Эти машины, не снятые с регистрационного учета, уже долгое время не эксплуатировались, а частично – давно сданы в металлолом.

Другая причина – незначительный размер административного штрафа за непрохождение технического осмотра – до мая 2021 г. составлял 100 руб. Поэтому для лиц, эксплуатирующих технику не на постоянной основе, а от случая к случаю (вывоз мусора, прочие личные нужды, расчистка дорог и др.), проще заплатить штраф, чем оплатить госпошлину за прохождение ТО (400 руб.) и приобрести полис ОСАГО (от 800 руб.).

Следующая причина – человеческий фактор: отсутствие заинтересованности инженера-инспектора в достижении лучших результатов.

В 2017 г. руководством региона поставлена задача по увеличению процента вовлеченности техники в прохождение технического осмотра. На основании этого Управлением гостехнадзора Рязанской области разработан план мероприятий («дорожная карта») по поэтапному достижению лучших результатов, который успешно реализуется уже пять лет.

Основные направления этой работы рассмотрены далее.

Работа с юридическими лицами. Перед инженерами-инспекторами гостехнадзора была поставлена задача более активно взаимодействовать с организациями – собственниками техники с целью максимального вовлечения в проведение ТО. Наибольшие сложности возникали в областном центре (в Рязанской агломерации зарегистрировано более 25% техники), где находится подавляющее большинство промышленных предприятий региона, зачастую либо уклонявшихся от прохождения технического осмотра, либо в его прохождении отсутствовали плановость, системность. В 2017-2018 гг. успешно выстраивалась структура взаимодействия с ними, в 2018-2019 гг. большое внимание уделялось работе с предприятиями сферы ЖКХ. Состояние документации и технического состояния машин не позволяло провести их ТО. Вторая половина 2019 г. – работа с сельхозпредприятиями: анализ инженерно-техническими службами парка самоходных машин, подготовка и представление в инспекцию документов по утилизации техники, давно не использующейся в работе, но стоящей на учете, что позволило снять с учета со списанием более 750 ед.

С 2020 г. работа с юридическими лицами-собственниками ведется в плановом режиме. Подавляющее большинство собственников понимает необходимость своевременной постановки техники на учет, регулярного исполнения обязанности по представлению ее для проведения ТО.

Массовые рейдовые мероприятия проводятся в течение года как самостоятельно инженерами-инспекторами, так и межрайонными группами, а также с участием инспекторов ДПС с использованием современных технологий. Рейды проводятся и в выходные дни – удается эффективнее контролировать эксплуатацию техники, использующейся не на постоянной основе, периодически. Выявляются и пресекаются «болевые точки», которые можно устранить не размером штрафа, а их количеством. Такая жесткая политика проводилась в течение нескольких лет, в итоге ситуацию удалось переломить. Граждане по-

степенно осознают, что жить по закону проще, представить трактор на технический осмотр – норма, обязательное требование безопасности. Видоизменен подход: не так важно привлечь собственника к административной ответственности, как вовлечь его в проведение ТО (табл. 2).

Таблица 2

Результаты административной практики

Показатель	2010 г.	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.*
Число штрафов	739	847	1063	1444	1531	1231	959

*По состоянию на 30.09.2021.

Регистрация техники на основании решений судов. Зачастую граждане, длительное время эксплуатирующие технику, приобретенную в хозяйствах в 1990-е годы, не имеют возможности поставить ее на учет в связи с отсутствием (утратой) документов. Инженеры-инспекторы гостехнадзора проводят работу по выявлению такой техники. Граждане обращаются в суд для признания права собственности, после чего у гостехнадзора появляется законная возможность выдать на технику ПСМ. Суды не слишком охотно рассматривали такие дела, однако инспекторам гостехнадзора в ходе судебных заседаний удалось убедить их в необходимости содействия владельцам техники, которые хотят реализовать свое законное право. В итоге на основании судебных решений ежегодно регистрируется более 100 машин, принадлежащих добросовестным владельцам, которые также вовлекаются в прохождение технического осмотра.

Проактивность в работе с физическими лицами. Достигнутые результаты в работе с организациями в 2021 г. – показатель повышенного внимания к гражданам – собственникам техники. В первом квартале инженерами-инспекторами проведен тотальный анализ списка владельцев, что позволило выявить лиц, уклоняющихся от прохождения ТО. Во втором квартале 2021 г. рейдовые мероприятия (профилактическая операция «Частник» традиционно проводится в апреле-мае) целенаправленно проводились с целью выявления случаев эксплуатации техники, не прошедшей ТО. Результат – число техники, принадлежащей физическим лицам, прошедшей технический осмотр в 2021 г., увеличилось на треть (с 3868 до 5153 за 9 месяцев). Общение с заявителями, особенно с молодым поколением, показывает наличие в обществе запроса на использование новых

цифровых форм взаимодействия с инженером-инспектором гостехнадзора. В частности, активно задействован портал государственных услуг для подачи заявлений на проведение ТО.

Актуализация сведений о собственниках в информационной системе. С января 2021 г. вступили в силу новые Правила регистрации самоходных машин. Они содержат новый инструмент, позволяющий актуализировать сведения о собственниках в информационной системе гостехнадзора, а именно – исключать из регистрационного учета технику юридических лиц, прекративших свою деятельность, а также технику умерших физических лиц. Благодаря тому, что разработчик (Минсельхоз России) обеспечил принятие подобной нормы, информационная система и данные, содержащиеся в ней, становятся более точными, объективными.

Работа ведется в течение года поэтапно, уже удалось оформить снятие с учета более 1800 ед. техники, числящейся за юридическими лицами. Предстоит работа и по снятию с учета порядка 500 ед. техники, принадлежащей гражданам. Помимо актуализации сведений о собственниках, сокращение количества техники дает положительную динамику процента техники, проходящей технический осмотр.

Материально-техническое обеспечение деятельности инженеров-инспекторов. Достигнутые за несколько лет результаты позволили инициировать перед губернатором вопрос об увеличении финансирования деятельности службы. В 2020 г. приобретено пять служебных автомобилей (в 2021 г. планируется приобретение еще трех), в 2019-2021 гг. обновлена форменная одежда, куплена мебель, полностью модернизирована компьютерная техника, закуплен ряд модулей к ИС.

Деятельность Управления гостехнадзора Рязанской области по поэтапному вовлечению поднадзорной техники в проведение технического осмотра очевидна. Количество машин, представленных на ТО, ежегодно увеличивается. В первую очередь, благодаря проводимой инженерами-инспекторами гостехнадзора разъяснительной работе с собственниками техники, а также профилактическим мероприятиям. Эффективность работы напрямую влияет на обеспечение безопасности дорожного движения, снижение аварийности и травматизма при эксплуатации техники, поднадзорной органам гостехнадзора. Достигнутые результаты показывают, насколько непрост и многогранен труд инженера-инспектора гостехнадзора, поскольку за каждой новой единицей техники, представленной на ТО, стоит серьезная, кропотливая работа.

Деятельность инспекции гостехнадзора Республики Крым по осуществлению государственной регистрации и надзора за аттракционами

Нормативно-правовое регулирование деятельности инспекции гостехнадзора Республики Крым

Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым (далее – инспекция гостехнадзора Республики Крым) образована в соответствии с п. 3.4 указа главы Республики Крым от 16 июня 2014 г. № 51-У «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Крым». Постановлением совета Министров Республики Крым от 27 июня 2014 г. № 172 утверждено Положение об Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым (далее – Положение). Указом Главы Республики Крым от 14 сентября 2016 г. начальником Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым – главным государственным инженером-инспектором Республики Крым назначен А.В. Игнатенко. В соответствии с Положением инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, осуществляющим на её территории региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Основными задачами инспекции гостехнадзора республики являются:

- осуществление на её территории регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, а также аттракционов;
- проведение технических осмотров самоходных машин и других видов техники;
- прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста).

Практическая реализация полномочий по государственной регистрации аттракционов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» утверждены Правила государственной регистрации аттракционов (далее – Правила), распространяющиеся на аттракционы, виды и типы которых определены приложением № 1 к техническому регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (далее ТР ЕАЭС 038/2016). Правила вступили в силу. 9 апреля 2020 г.

Приказом инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым от 25.01.2021 № 7/ОД утвержден административный регламент предоставления государственной услуги «Государственная регистрации аттракциона» (далее – административный Регламент). Государственная регистрация аттракционов в рамках оказания услуги «Государственная регистрации аттракционов» является одной из основных функций отдела надзора и государственной регистрации аттракционов, являющегося структурным подразделением инспекции гостехнадзора Республики Крым. Основными задачами и функциями отдела надзора и государственной регистрации аттракционов является региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а также предоставление государственной услуги «Государственная регистрация аттракционов». Для выполнения возложенных функций сотрудники отдела обеспечены форменной одеждой со знаками различия, маркированными служебными автомобилями, средствами фото- и видеофиксации, рациями, поверенными рулетками. Штатная численность отдела надзора и государственной регистрации аттракционов – пять инженеров-инспекторов, осуществляющих свои должностные обязанности на территории Республики Крым.

С вступлением в силу Правил в инспекцию гостехнадзора Республики Крым поступило 377 заявлений о государственной регистрации аттракционов от 57 субъектов предпринимательской деятельности, по результатам рассмотрения указанных заявлений должностными лицами приняты решения о государственной регистрации 176 аттракционов и об отказе в государственной регистрации 201 аттракциона.

Принято 23 решения о приостановке государственной регистрации аттракционов.

Возобновлена государственная регистрация 13 аттракционов по ранее принятым решениям о приостановке государственной регистрации, осуществлена временная регистрация по месту пребывания одного ранее зарегистрированного аттракциона.

В рамках оказания государственной услуги уполномоченные лица инспекции гостехнадзора Республики Крым ведут проверку представленных заявителем документов и сведений, включающих в себя проверку соответствия, представленных эксплуатантом документов перечню предоставляемых документов, указанных в пункте 18 Правил, а также на соответствие представленных эксплуатантом документов требованиям действующего законодательства.

В ходе изучения документов, представленных эксплуатантами, основаниями для принятия решений об отказе в государственной регистрации аттракционов являлись:

- отсутствие документов и сведений, наличие которых является обязательным в соответствии с п. 18 Правил; (данные основания применяются при непредоставлении эксплуатантом аттракциона обязательных документов, отказе дать согласие на обработку персональных данных, отсутствии в заявлении сведений о месте расположения аттракциона, его географических координат);
- несоответствие представленных документов требованиям, установленным нормативными правовыми актами или нормативно-техническими документами (примером применения данного основания является представление эксплуатантом аттракциона сертификата соответствия или декларации о соответствии аттракциона требования ТР ЕАЭС 038/2016, в которых отсутствуют предусмотренные п. 106, 121 ТР ЕАЭС 038/2016 сведения о степени потенциального биомеханического риска аттракциона);
- отсутствие в паспорте (формуляре) аттракциона, руководствах по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту аттракциона предусмотренных ТР ЕАЭС 038/2016 разделов и сведений (для аттракционов, попадающих под действие данных требований);
- наличие в представленных эксплуатантом документах противоречивой либо недостоверной информации (применяется в случае их обнаружения ответственным лицом в представленных эксплуатантом документах, таких как: акт оценки технического состояния аттракциона, паспорт (формуляр) аттракциона, акт оценки технического состояния аттракциона, акт

монтажа аттракциона, имеющихся различиях в информации о наименовании аттракциона, годе его выпуска, заводском номере аттракциона);

► представление эксплуатантом документов, срок действия которых истек (применялось в случае предоставления эксплуатантом аттракциона актов оценки технического состояния, срок действия которых истек).

При соответствии представленных эксплуатантом документов требованиям действующего законодательства уполномоченное лицо при согласовании с эксплуатантом назначает дату и время осмотра аттракциона. Приступая к осмотру аттракциона, ответственные лица осуществляют его идентификацию визуальным методом, проверяют наличие маркировки на аттракционе и сверяют ее с представленной эксплуатантом документацией, а также выполняют иные действия по осмотру аттракциона, установленные Правилами. При осмотре аттракциона проводится его пробный пуск с участием эксплуатанта или его представителя с выполнением видеофиксации в соответствии с п. 26 Правил. Действия, осуществляемые ответственными лицами при осмотре аттракциона, фиксируются в акте осмотра аттракциона с последующим ознакомлением эксплуатанта либо его представителя с результатами проведенного осмотра. В ходе осмотра аттракциона ответственными лицами используются поверенные рулетки, рации, а также средства фото- и видеофиксации, особое внимание обращается на соответствие аттракциона требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, постановления правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, а также требованиям ГОСТ, регулирующими требования к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов, в зависимости от их вида, типа и года выпуска.

В случае установления ответственным лицом во время проведения осмотра аттракциона нарушений, указанных в пункте 25 Правил, либо иных нарушений требований к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов принимается решение об отказе в государственной регистрации аттракциона. Информация о принятом решении в течение трех рабочих дней направляется заявителю. По результатам проведенного осмотра аттракциона основаниями для принятия решения об отказе в его государственной регистрации являлось несоответствие аттракциона требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 (в отношении аттракционов, впервые введенных в эксплуатацию с 18 апреля 2018 г.) или установленным законодательством

Российской Федерации требованиям к техническому состоянию и эксплуатации аттракциона (в отношении аттракционов, впервые введенных в эксплуатацию до 18 апреля 2018 г.). Причинами отказа по указанному основанию являлись несоответствие высоты ограждения аттракциона, отсутствие закрепленных элементов крепления у надувного батута, в предусмотренных местах – ремней безопасности, средств измерения роста и веса, наличие сколов на модулях аттракциона.

В большинстве случаев в акте оценки технического состояния данные нарушения не отражались, а эксплуатанту о наличии нарушений и необходимости их устранения экспертом, проводившим оценку технического состояния, не сообщалось. При надлежащем техническом состоянии аттракциона и отсутствии оснований для отказа в государственной регистрации ответственным лицом принимается решение о государственной регистрации аттракциона.

До принятия административного Регламента в ходе практического применения Правил при осуществлении государственной регистрации аттракционов у уполномоченных лиц неоднократно возникали следующие вопросы:

► подпунктом «д» п. 18 Правил для государственной регистрации аттракциона предусмотрено предоставление эксплуатантом оригинала паспорта или формуляра аттракциона. Однако п. 20 Правил, предусматривающий возврат предоставляемых заявителем оригиналов документов, не предусматривает возвращение паспорта или формуляра аттракциона после принятия решения о государственной регистрации аттракциона либо отказе, поскольку данный документ является частью технической документации аттракциона, а в некоторых случаях (если это объединенный документ) единственным техническим документом на аттракцион, имеющимся у эксплуатанта. До принятия административного Регламента возврат эксплуатанту паспорта или формуляра аттракциона осуществлялся инспекцией гостехнадзора Республики Крым на основании письменного заявления эксплуатанта аттракциона;

► п. 18 Правил в качестве обязательного документа не предусмотрено предоставление эксплуатантом документа, подтверждающего право пользования земельным участком (помещением), на котором размещен аттракцион. Учитывая особенности эксплуатации аттракционов на территории Республики Крым – сезонность эксплуатации аттракционов на пляжах и территориях массового скопления отдыхающих в подавляющем большинстве случаев, отсутствие в п.е 18 Правил обязанности эксплуатанта предо-

ставлять документ, подтверждающий право пользования земельным участком (помещением), на котором размещен аттракцион, может привести к фактической легализации гостехнадзором незаконно размещаемых аттракционов;

► п. 18 Правил не предусмотрено предоставление протоколов замеров сопротивления, однако наличие данного документа, не позволяет ответственному лицу в полной мере оценить техническое состояние осматриваемого, а в дальнейшем и регистрируемого аттракциона.

В соответствии с требованиями действующего законодательства при проведении оценки технического состояния аттракциона эксплуатант предоставляет эксперту протокол замеров сопротивления. Однако на практике в подавляющем большинстве случаев оценка технического состояния аттракциона (в том числе продление срока их эксплуатации) проводится экспертами без изучения протокола замеров сопротивления. Указанные вопросы урегулированы в утвержденном административном Регламенте, и в настоящее время не являются актуальными для инспекции гостехнадзора Республики Крым.

Осуществление надзорных мероприятий и межведомственное взаимодействие

Инспекцией гостехнадзора Республики Крым совместно с прокуратурой Республики Крым, МВД по Республике Крым, ГСУ СК России по Республике Крым и г. Севастополю осуществлено более 120 рейдовых мероприятий по проверке аттракционов. По результатам проверок инспекцией гостехнадзора к административной ответственности привлечено 84 лица, из них 8 юридических и 7 должностных, 65 индивидуальных предпринимателей, 4 физических лица. В ходе проведенных рейдовых мероприятий изъято и передано на ответственное хранение 5 ед. аттракционов. Общая сумма назначенных административных штрафов составила 2 млн 538 тыс. руб.

Инспекцией гостехнадзора в рамках возложенных полномочий в полной мере осуществляется тесное межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти, в том числе с прокуратурой Республики Крым, МВД России по Республике Крым, а также ГСУ СК России по Республике Крым и г. Севастополю. Основные цели межведомственного взаимодействия – выявление и предупреждение нарушений, связанных с эксплуатацией аттракционов. Межведомственное взаимодействие с органами

государственной власти республики осуществляется путем осуществления совместных совещаний и рейдовых мероприятий. Начальник инспекции гостехнадзора Республики Крым А.В. Игнатенко является членом постоянной межведомственной рабочей группы по предупреждению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи при прокуратуре Республики Крым. В деятельности рабочей группы принимаются практические решения по вопросам межведомственного взаимодействия, в том числе в сфере аттракционов. В рамках деятельности рабочей группы разрешаются вопросы, связанные с профилактикой несчастных случаев, а также правонарушений, создающих или влекущих угрозу безопасности жизни и здоровья граждан с использованием аттракционов.

По инициативе начальника инспекции гостехнадзора республики рабочей группой принято решение об осуществлении инспекцией в 2021 г. мониторингов соблюдения требований действующего законодательства эксплуатантами аттракционов, расположенных в скверах, парках, пляжах, прибрежной зоне, на территории санаториев, аквапарков, местах массового скопления людей на открытом воздухе и других объектах республики. Приказом начальника инспекции гостехнадзора Республики Крым во втором квартале 2021 г. организовано проведение мероприятий, направленных на мониторинг соблюдения требований действующего законодательства эксплуатантами аттракционов. На основании указанных документов ведется подготовка распоряжения о выезде, в котором указываются определенная для мониторинга территория, дата проведения мониторинга, должностные лица из числа сотрудников отдела надзора и государственной регистрации аттракционов, уполномоченные на проведение мониторинга.

Выезд на мониторинг уполномоченными лицами осуществляется без форменной одежды на немаркированных автомобилях, что связано с необходимостью выявления максимального количества нарушителей, оставаясь при этом незамеченными. При установлении в ходе проводимого мониторинга факта эксплуатации аттракциона с нарушениями требований ТР ЕАЭС 038/2016, требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732, а также требований ГОСТов, регулирующих требования к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов (в том числе при отсутствии у эксплуатируемых аттракционов государственной регистрации), должностное лицо фиксирует установлен-

ные нарушения, требует пояснение у эксплуатанта аттракциона, вручает ему (его представителю) извещение с указанием даты и времени, на которое лицо вызывается для составления протокола об административном правонарушении по ст. 14.43 КоАП РФ. В случае отсутствия на месте обнаружения нарушения эксплуатанта аттракциона (либо его представителя), а также отказа явиться на место выявления нарушения должностное лицо уведомляет органы МВД об установлении должностными лицами нарушений с регистрацией уведомления в КУСП, после чего сотрудники МВД выезжают на место и совместно с должностными лицами инспекции гостехнадзора Республики Крым проводят мероприятия по установлению эксплуатанта аттракциона, изъятию аттракциона и передаче его на ответственное хранение до принятия решения о привлечении эксплуатанта аттракциона к ответственности.

В рамках мониторингов должностными лицами инспекции гостехнадзора Республики Крым проводится также профилактическая работа с эксплуатантами аттракционов, направленная на разъяснение им обязанности соблюдения требований действующего законодательства, регулирующего вопросы технического состояния и безопасной эксплуатации аттракционов, а также регистрации эксплуатируемых аттракционов в соответствии с Правилами. Помимо осуществления мониторингов, уполномоченные лица инспекции принимают участие в качестве привлеченных специалистов в проверках, проводимых органами прокуратуры Республики Крым, МВД России по Республике Крым, а также ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю.

В ходе совместного мероприятия, проведенного инспекцией гостехнадзора Республики Крым, прокуратурой города Алушты и МВД России по Республике Крым, на берегу озера Панагия в Алуштинском городском округе установлен факт незаконного размещения и эксплуатации аттракциона «Тарзанка». По результатам проведенного осмотра аттракциона уполномоченными лицами установлены множественные нарушения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», ГОСТ 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования», ГОСТ Р 52170-2003 «Безопасность аттракционов механизированных. Основные положения по проектированию стальных конструкций». Установленные нарушения создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, поэтому заключение с

выявленными нарушениями было направлено в прокуратуру г. Алушты Республики Крым для принятия мер реагирования. Итогом проведенного мероприятия стал приговор Алуштинского городского суда Республики Крым о привлечении к уголовной ответственности эксплуатанта аттракциона по части 1 статьи 238 УК РФ.

В ходе проведенного на территории г. Евпатории совместного мероприятия инспекции гостехнадзора Республики Крым, УЭБиПК МВД России по Республике Крым, ОЭБиПК ОМВД России по г. Евпатории на территории парка «Авангард» установлены множественные нарушения, допускаемые эксплуатантами аттракционов. В связи с отсутствием основания для возбуждения уголовного дела по установленным нарушениям СО по г. Евпатории ГСУ СК России по Республике Крым и г. Севастополю было принято решение о направлении материалов проверки в инспекцию гостехнадзора Республики Крым для привлечения эксплуатантов аттракционов по ст. 14.43 КоАП РФ. Результатом проведенного мероприятия стало привлечение к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ пяти эксплуатантов аттрационов с назначением административного наказания в виде административного штрафа.

1 июня 2021 г. в день защиты детей в ходе совместного мероприятия, проведенного инспекцией гостехнадзора Республики Крым и прокуратурой г. Ялты, на территории набережной им. Ленина установлен факт эксплуатации аттракционов с множественными нарушениями требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732, а также требований ГОСТ Р 55515-2013 «Оборудование надувное игровое. Требования безопасности при эксплуатации», ГОСТ 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования». Установленные нарушения создавали угрозу жизни и здоровью посетителей аттракционов. Сотрудниками инспекции гостехнадзора Республики Крым инициировано и проконтролировано изъятие аттракционов сотрудниками муниципальной администрации г. Ялта. Материалы проверки направлены прокуратурой г. Ялты в инспекцию гостехнадзора Республики Крым для привлечения эксплуатанта к ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ.

В ходе проверочных мероприятий на территории г. Симферополя уполномоченными лицами установлен факт эксплуатации аттракциона «Батут немеханизированный». В ходе проверки технической документа-

ции аттракциона эксплуатантом на указанный аттракцион был представлен паспорт, согласно которому осматриваемый объект являлся «Гимнастическим оборудованием». В ходе дальнейшей беседы с эксплуатантом аттракциона на данный аттракцион был представлен другой паспорт, согласно которому он являлся аттракционом и имел степень потенциального биомеханического риска RB-2. По итогам проведенных проверочных мероприятий эксплуатант указанного батута был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. В ходе дальнейших проверочных мероприятий уполномоченными лицами неоднократно устанавливались факты эксплуатации аттракционов, имеющих «двойные» документы.

Практика привлечения эксплуатантов аттракционов по ст. 14.43 КоАП РФ широко применяется инспекцией гостехнадзора Республики Крым. Применению статьи 14.43 КоАП РФ на практике инспекцией гостехнадзора Республики Крым предшествовала работа по изучению нормативно-правовой базы, в том числе судебной практики, а также обсуждению порядка привлечения виновных лиц к ответственности и правовых позиций с представителями судебной системы Республики Крым. Эксплуатанты аттракционов подлежат административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ за нарушения требований эксплуатации аттракциона, требований к техническому состоянию, в том числе за эксплуатацию незарегистрированного аттракциона. Квалификация административного правонарушения, нарушения, допускаемого эксплуатантом аттракциона, осуществляется ответственным лицом в зависимости от выявленных нарушений, которые определяются как создающие либо не создающие угрозу причинения вреда жизни и здоровью посетителей. На квалификацию может влиять также количество выявленных незначительных нарушений, если в совокупности они создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью посетителей.

В соответствии с ч. 1 ст. 23.35 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, рассматривают дела об административных правонарушениях по ч. 1, 2 ст. 14.43 КоАП РФ в части поднадзорной гостехнадзору техники. В соответствии с ч. 2 ст. 23.35 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по ч. 1, 2 ст. 14.43 КоАП РФ подлежат рассмотрению:

► главным государственным инженером-инспектором субъекта Российской Федерации по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, его заместителем;

► главными государственными инженерами-инспекторами городов, районов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, их заместителями.

В соответствии с требованиями статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 14.43 КоАП РФ, отнесено к компетенции судов. Рассмотрение судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 14.43 КоАП РФ, осуществляется в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. Таким образом, действующим законодательством четко определены органы, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.43 КоАП РФ.

Профилактическая работа и пропаганда деятельности инспекции гостехнадзора Республики Крым

Инспекция гостехнадзора Республики Крым совместно с представителями органов государственной власти Республики Крым и эксплуатантов аттракционов ведет постоянную профилактическую работу по предупреждению нарушений, связанных с эксплуатацией аттракционов, путем проведения совещаний и семинаров с участием начальника инспекции гостехнадзора республики по теле- и радиоэфиру, ток-шоу, а также размещает информацию на официальном сайте инспекции и в социальных сетях.

27 марта 2021 г. начальником инспекции гостехнадзора А.В. Игнатенко организован и проведен первый Крымский ежегодный семинар-совещание инспекции гостехнадзора Республики Крым в сфере индустрии аттракционов «Карусель. 82». В мероприятии приняли участие представители прокуратуры республики, гостехнадзора, Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка г. Севастополя, председатель Общественного совета при инспекции гостехнадзора республики, а также крупнейшие эксплуатанты аттракционов и аквапарков на территории Республики Крым. В рамках проведенного мероприятия участникам было рассказано о нововведениях в законодательстве, регулирующих порядок осуществления государственной регистрации аттракционов, установленных требованиях

к техническому состоянию и безопасной эксплуатации аттракционов, подведены итоги деятельности инспекции гостехнадзора Республики Крым за 2020 г. Данное мероприятие транслировалось в социальных сетях.

В 2022 г. инспекцией гостехнадзора запланировано проведение Второго ежегодного семинара-совещания в сфере индустрии аттракционов «Карусель. 82» с привлечением большего числа представителей индустрии аттракционов, инспекций гостехнадзора субъектов Российской Федерации, экспертных организаций, а также иных заинтересованных лиц.

Начальник инспекции гостехнадзора Республики Крым А.В. Игнатенко ведет активную разъяснительную работу:

► 10 июня 2021 г. принял участие в программе «Интервью 24» телерадиокомпании «Крым 24». Тема программы – «Безопасная эксплуатация аттракционов», которая была раскрыта в рамках телеэфира;

► 11 июня 2021 г. участвовал в прямом эфире радио «Крым», где обсуждались вопросы безопасной эксплуатации аттракционов, а также деятельность инспекции гостехнадзора;

► 10 августа 2021 г. с его участием прошло ток-шоу «На грани» на тему «Безопасная территория детства», где он рассказал участникам и зрителям о деятельности инспекции гостехнадзора по обеспечению безопасной эксплуатации аттракционов на территории республики, разъяснил отличия аттракциона от оборудования детских игровых площадок, ответил на многочисленные вопросы. Трансляция велась в сети Интернет, запись, размещенная на канале ток-шоу «На грани» в видеохостинге YouTube, собрала более 32 тыс. просмотров.

С целью популяризации деятельности гостехнадзора начальником Инспекции ежегодно организуются детские творческие конкурсы рисунков и поделок на тему «Аттракционы» среди учащихся общеобразовательных и дошкольных организаций и учреждений дополнительного образования в возрасте до десяти лет.

В январе 2021 г. его приказом учрежден конкурс на лучший рисунок на тему «Аттракционы». 18 апреля 2021 г., в день празднования 63-й годовщины создания органов гостехнадзора, были подведены итоги конкурса, победители получили грамоты инспекции гостехнадзора Республики Крым и ценные призы.

В день защиты детей 1 июня 2021 г. в соответствии с приказом А.В. Игнатенко стартовал конкурс на лучшую поделку на тему «Аттракционы».

В сентябре 2021 г. конкурсной комиссией были подведены итоги конкурса – победители получили ценные призы.

Актуальные изменения действующего законодательства, относящиеся к компетенции инспекции гостехнадзора Республики Крым, оперативно размещаются на официальном сайте, официальных страницах в социальных сетях, что способствует информированию населения о деятельности гостехнадзора и пониманию возложенных на него задач.

Республиканский конкурс среди инженеров-инспекторов муниципальных районов и городских округов «Лучший государственный инженер-инспектор – 2021» – эффективная мотивации роста и развития профессиональной компетенции

В целях совершенствования профессиональных знаний, изучения и распространения передового опыта работы, эффективной мотивации роста и развития компетенции инженеров-инспекторов инспекцией гостехнадзора Республики Башкортостан проведен конкурс среди инженеров-инспекторов муниципальных районов и городских округов под условным названием «Лучший государственный инженер-инспектор – 2021».

Разработано Положение о проведении конкурса, которое прошло согласование и зарегистрировано в Государственном комитете юстиции республики.

Мероприятие проводится 12-й сезон. Ежегодно для участия в финальном этапе конкурса приглашаются представители соседних субъектов Российской Федерации и 2021 г. не стал исключением – седьмой раз в конкурсе приняли участие государственные инженеры-инспекторы из других субъектов Российской Федерации. Проводимый республиканский конкурс стал традиционным. Для участников конкурса это ответственное мероприятие, где оцениваются не только теоретические знания, но и практические навыки: вождение трактора и работа с приборами диагностического контроля. В последние годы значительно повысился профессиональный уровень инженеров-инспекторов, что в очередной раз доказывает эффективность проведения данных мероприятий.

Первый этап – отборочный – проведен с 12 по 16 июля 2021 г. в период сдачи полугодовых отчетов. К участию в конкурсе были допущены

инженеры-инспекторы, общий стаж работы которых в органах гостехнадзора составляет не менее трех лет, учитывается также участие в конкурсах в предыдущие годы. Условно муниципальные районы и городские округа были распределены на шесть зон по восемь-десять муниципалитетов. По этим критериям к первому этапу допущены 84 инженера-инспектора республики, которые прошли тестирование по вопросам исполнения своих должностных обязанностей, а также на знание нормативно-правовых актов в сфере безопасной эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним, законодательства о государственной гражданской службе. Результаты первого этапа оформлены протоколом. По результатам тестирования ко второму этапу Конкурса допущены 14 инженеров-инспекторов, в их числе 2 женщины.

Второй финальный этап (открытый) проведен 24 сентября 2021 г. на базе филиала Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Башкирский агропромышленный колледж» с. Иглино. Разработаны методики оценки качества выполнения каждого упражнения второго этапа. Перед началом конкурса все конкурсанты проходят инструктаж по технике безопасности и охране труда, проводится жеребьевка, определяется порядок прохождения практических заданий. В программу второго этапа конкурса включены теоретическое (проверка знаний по эксплуатации самоходных машин категории «С») и практические задания. Практические задания оцениваются путем начисления штрафных баллов за каждую допущенную ошибку. При выполнении заданий проводится замер времени, затраченного на их выполнение. Первое задание второго этапа конкурса – проверка знаний по эксплуатации машин и оборудования, отнесенных к квалификации тракториста-машиниста категории «С», стимулирует изучение конкурсантами нормативной документации. Умение оказывать первую помощь – один из самых важных навыков, позволяющих сохранить здоровье и жизнь пострадавшего. Оказывается она не медицинским работником, а любым человеком, имеющим соответствующую подготовку, в порядке само- или взаимопомощи, поэтому в список заданий включена номинация «Умение оказания первой медицинской помощи».

Второе задание конкурса – фигурное вождение трактора «Беларусь 82.1». При выполнении этого задания оцениваются навыки инженеров-инспекторов по управлению трактором, а также стрессоустойчивость при прохождении испытаний в роли экзаменуемых. В задание фигурного вождения

входят упражнения «Остановка и трогание на подъеме», «Змейка», «Заезд в бокс задним ходом», «Точность стрельбы из пневматической винтовки». Конкурсанты демонстрируют навыки работы с приборами контроля: измерителем суммарного люфта, дымности отработавших газов (МЕТА-01 МП), рулевого управления (ИСЛ-М.01). На подготовленном тракторе каждый конкурсант произвел замеры.

Итоги конкурса подводит комиссия, утвержденная приказом. Победители и призеры определяются по количеству набранных баллов. При их равенстве предпочтение отдается участнику, набравшему набольшее количество баллов по итогам выполнения практических заданий. Решение жюри оформляется протоколом.

Победитель и призеры конкурса награждаются дипломами инспекции гостехнадзора Республики Башкортостан I, II и III степеней. Участники, показавшие результаты в отдельных видах конкурсных заданий, награждаются в следующих номинациях: «Лучший по фигурному вождению», «За скорость и мастерство», «За волю к победе» и др.

Конкурсная комиссияй из сотрудников центрального аппарата дает объективную оценку всем конкурсантам. По сумме набранных баллов и результатам выполнения всех заданий конкурса члены жюри определяют победителя. В 2021 г. первым стал Забир Мухаррамович Казин, заведующий сектором инспекции гостехнадзора по МР «Белорецкий район Республики Башкортостан».

По результатам конкурса «Лучший государственный инженер-инспектор-2021» внесено предложение в Правительство Республики Башкортостан о награждении победителя дипломом Правительства Республики Башкортостан в номинации «Лучший по профессии» при чествовании лучших специалистов в «День работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности».

В рамках конкурса «Лучший государственный инженер-инспектор-2021» прошла встреча начальника инспекции Самарской области С.А. Акимова и представителя Саратовской области с заместителем Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан – Министром сельского хозяйства Республики Башкортостан И.И. Фазрахмановым, на которой обсуждались вопросы повышения качества работы службы и взаимодействия при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Второй этап конкурса позволил инженерам-инспекторам оценить уровень своих практических навыков, перенять опыт коллег. Участие коллег из Самарской и Саратовской областей дало дополнительный импульс более качественной подготовке участников в выполнении заданий. Все участники, в том числе руководитель инспекции гостехнадзора Самарской области С.А. Акимов и представитель инспекции гостехнадзора Саратовской области Е.Н. Черников отметили значимость проведения данного мероприятия и необходимость продолжения традиции.

Мероприятие проведено с соблюдением требований Роспортебнодзора по мерам профилактики новой короновирусной инфекции (COVID-19).

Современные методы надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кузбасса в части эксплуатации сезонной техники

В Кемеровской области – Кузбассе находится один из крупнейших горнолыжных курортов России – спортивно-туристический комплекс «Шерегеш», который за один сезон посещает ежегодно более 1 млн туристов. С учетом климатических условий региона и политики губернатора Кузбасса С.Е. Цивилева здесь идет стремительное развитие снегоходного туризма. Орган исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, реализуя надзорные функции в рамках своей компетенции, проводит обследование горнолыжных комплексов и необходимый перечень мероприятий в рамках безопасной эксплуатации снегоходов.

Начальниками инспекций городов и районов, попадающих под зону надзора, совместно с межведомственной комиссией администрации правительства Кемеровской области – Кузбасса, в состав которой входят представители МВД, МЧС, Роспотребнадзора, ФССП, проводится инспектирование всех горнолыжных комплексов, находящихся на территории Кузбасса.

Согласно учетным данным на 1 сентября 2021 г. в Кузбассе числится 48134 ед. самоходной техники, из них 3908 снегоходов. Ориентировочно в области находится почти 20 тыс. ед. (из числа проданных специализированными магазинами) незарегистрированной внедорожной техники. Количество зарегистрированной техники составляет 20% от реализованной техники. 10-20 % незарегистрированной снегоходной техники приходится

на долю туристов из других субъектов. Доставка туристов на снегоходах к местным достопримечательностям, например, к горе «Зеленая» осуществляется частными лицами (порядка 40 человек). В сезон на подготовке горнолыжных трасс в Кузбассе задействовано 43 ед. снегоуплотнительных машин (ратраков), обслуживании канатных дорог – 50 ед. снегоходов, очистке подъездных дорог и автостоянок от снега – свыше 80 ед. тракторной техники. За 15 дней до начала сезона проверка проводится в организациях, имеющих на балансе самоходную технику, обслуживающую горнолыжные трассы и подъездные пути к ним.

Руководителям, эксплуатирующим горнолыжные трассы, инспекторы гостехнадзора постоянно рекомендуют:

- выставлять информационные аншлаги и знаки, запрещающие передвижение снегоходов в местах массового катания людей на лыжах;
- в гостиницах, на информационных стендах размещать правила пользования снегоходами на горнолыжных комплексах.

Анализ возросших продаж снегоходной техники торгующими организациями показывает, что с 2017 г. по настоящее время количество регистрационных действий по постановке на учет снегоходов увеличилось, как и количество представленных на ежегодный технический осмотр снегоходов, в 4,2 раза, что говорит об эффективной работе инспекцией по повышению безопасной эксплуатации снегоходной техники.

По итогам отчетного периода видно, что количество снегоходов не снижается, а количество проведенных профилактических и рейдовых мероприятий, а также лиц, привлеченных к административной ответственности за управление без удостоверения тракториста-машиниста, увеличивается. С 2018 г. выдача удостоверений категории А I растет, за исключением 2020 г. (пик пандемии) (см. рисунок).

С вступлением в действие постановления Правительства Российской Федерации № 1507 от 21.09.2020 изменился порядок снятия с учета самоходной техники. Возможность постановки на учет и снятия с учета самоходной техники в один и тот же день исключается, что сказалось на увеличении количества зарегистрированных снегоходов.



Результаты профилактической работы в 2020 г.

Имеют место случаи отсутствия регистрации снегоходов. Основная причина непостановки на учет (со слов обладателей горных снегоходов) – высокая налоговая ставка при сезонной эксплуатации. Аргументом является также и то, что собственники снегоходов не видят должного технического оснащения со стороны надзорной службы (в наличии два служебных снегохода «Тайга-Варяг»), им проще аплатить штраф в размере 1500 руб. (с их слов), чем налог от 5000 руб. до 8000 руб. (мощность снегоходов свыше 100 л.с.). Возникла необходимость принятия дополнительных мер в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей.

По инициативе управления гостехнадзора и при поддержке правительства Кемеровской области – Кузбасса в 2021 г. дополнительно к двум единицам служебных снегоходов был приобретен горный снегоход «Поларис», что дает возможность передвигаться в любых горных и равнинных местах области.

После исключения проведения профилактических операций «Снегоход» количество рейдовых мероприятий снизилось (для сравнения: в период сезона 2019-2020 гг. в рамках проведения профилактической операции «Снегоход» было проверено 1976 ед. техники, привлечено к административной ответственности 515 человек, сумма штрафов составила 433500 руб.).

В ходе рейдовых мероприятий 2020-2021 гг. было проверено 175 ед. техники, к административной ответственности привлечено 137 лиц, сумма штрафов составила 102200 руб.

Для повышения эффективности мероприятий, направленных на соблюдение правил регистрации и эксплуатации собственниками снегоходов и других внедорожных самоходных машин, проводятся следующие профилактические действия:

- приемные дни по регистрации внедорожной техники без привлечения собственников к административной ответственности по ч.1 ст.19.22 КоАП РФ. Время проведения – сезонно (за 15 дней): в начале летнего периода (мотовездеходы) и в начале зимнего (снегоходы) с оповещением через средства массовой информации;
- рейдовые мероприятия путем преобразования из ведомственного характера в уровень областного значения с усилением межведомственного взаимодействия всех заинтересованных ведомств: Министерства внутренних дел, Министерства налогов и сборов, ФССП, МЧС, департамента по

охране объектов животного мира, департамента лесного комплекса, департамента молодежной политики и спорта, органов местного самоуправления;

► размещение в номерах гостиниц памяток «Правила поведения на горнолыжных трассах» для лиц, управляющих снегоходной техникой на горнолыжных комплексах.

Проведение данных мероприятий повышает безопасность эксплуатации снегоходной техники не только на горнолыжных курортах, но и в области.

Содержание

Н.И. Феоктистов. Итоги государственной регистрации за первое полугодие 2021 года: проблемы и решение. 4
В.В. Филиппов. Опыт инспекции гостехнадзора Брянской области в части реализации контроля за административными правонарушениями 9
С.А. Акимов. Применение административной практики в деятельности государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Самарской области 15
А.А. Праздничный. Направления развития органов гостехнадзора для достижения национальной цели «Цифровая трансформация» 22
А.И. Плотников. Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Липецкой области 24
С.С. Кохась. Важные направления развития в информатизации гостехнадзора в 2021 г. 30
Ю.А. Демидов. Опыт государственной инспекции гостехнадзора Красноярского края в осуществлении государственной регистрации самоходных машин и других видов техники и предложения по ее совершенствованию 33
А.Х. Фунтиков. Опыт инспекции гостехнадзора Алтайского края в части государстенной регистрации самоходных машин и других видов техники и предложения по ее усовершенствованию 36
С.Ю. Дрямов. Совершенствование информационного обеспечения органов гостехнадзора 42
А.Н. Фролов. Применение современных инструментов в реализации организационной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области 46
С.А. Акимов. Система оценки деятельности государственных инспекций гостехнадзора районов (городов) Самарской области 54
Н.А. Ченцов. Развитие и реализация «пилотного» проекта обучения учащихся старших классов сельских школ профессии «тракторист» в Саратовской области 63
А.Н. Семерня. Механизатору о правилах допуска к управлению самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) 66
С.Б. Кузовлев. Организация межведомственного электронного взаимодействия в Липецкой области 67

А.В. Наумов. Профессиональная подготовка школьников средней образовательной школы по специальности «тракторист категории «С» в Саратовской области 68
С.И. Федоров. Освоение современных методов надзора за техническим состоянием самоходных машин, других видов техники, аттракционов в Калининградской области 71
М.Н. Максимушкин. Деятельность Управления гостехнадзора Рязанской области по повышению результативности и эффективности проведения технического осмотра поднадзорных машин 73
С. Т. Абдурахманов. Деятельность инспекции гостехнадзора Республики Крым по осуществлению государственной регистрации и надзора за аттракционами 78
Р.С. Галимов. Республиканский конкурс среди инженеров-инспекторов муниципальных районов и городских округов «Лучший государственный инженер-инспектор-2021» – эффективная мотивации роста и развития профессиональной компетенции 90
Е.А. Сионихин. Современные методы надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кузбасса в части эксплуатации сезонной техники 93

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСТЕХНАДЗОРА

Сборник

Редактор *В.И. Сидорова*
Обложка художника *П.В. Жукова*
Компьютерная верстка *А.Г. Шалгинских*
Корректоры: *И.В. Горбенко*, *Л.Т. Мехрадзе*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 07.12.2021 Формат 60×84/16
Печать офсетная Бумага офсетная Гарнитура шрифта «Times New Roman»
Печ. л. 6,25 Тираж 200 экз. Изд. заказ 508 Тип. заказ 808

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

ISBN 978-5-7367-1633-3



ГОСТЕХНАДЗОР