

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«Российский научно-исследовательский институт информации  
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому  
обеспечению агропромышленного комплекса»  
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

**ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**



Москва 2022

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«Российский научно-исследовательский институт информации  
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому  
обеспечению агропромышленного комплекса»  
(ФГБНУ «Росинформагротех»)

# **ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

*Аналитический обзор*

Москва 2022

УДК 316.334.55 (470)  
ББК 65.32-511  
П 27

Рецензенты:

**Н.В. Седова**, д-р экон. наук, проф. (РЭУ им. Г.В. Плеханова);  
**Р.Х. Адуков**, д-р экон. наук, проф., гл. науч. сотр.  
(ВНИОПТУСХ – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

**Сыпок С.И., Ухалина О.В., Горячева А.В., Кузьмин В.Н.,  
П 27 Маринченко Т.Е., Королькова А.П., Мерзлов А.В. Передовые  
практики комплексного развития сельских территорий:  
аналит. обзор. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2022. – 128 с.**

**ISBN 978-5-7367-1720-0**

Проанализировано состояние сельских территорий: территориальные, демографические, инфраструктурные аспекты, вопросы занятости и рынка труда. Рассмотрены направления и промежуточные результаты реализации госпрограмм, в том числе государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», подходы к оценке социально-экономического развития, выявлены передовые практики комплексного развития сельских территорий.

Предназначен для органов государственного управления на региональном и муниципальном уровнях, научных организаций АПК, предприятий и информационно-консультационных служб, ученых и специалистов, преподавателей и студентов учебных заведений.

---

**Sypok, S.I., Ukhulina, O.V., Goryacheva, A.V., Kuzmin, V.N., Marinchenko, T.E., Korolkova, A.P., Merzlov, A.V. *Advanced Practices for the Integrated Development of Rural Areas: Analytical Review* (Moscow: Rosinformagrotekh) 128 (2022)**

The state of rural areas, including territorial, demographic, infrastructural aspects, employment and labor market issues, is analyzed. The directions and intermediate results of the state programs implementation, including the State Program “Integrated Development of Rural Territories”, approaches to assessing socio-economic development, best practices for the integrated development of rural areas are considered.

Designed for government bodies at the regional and municipal levels, scientific organizations of the agribusiness, enterprises and information and consulting services, scientists and specialists, teachers and students of educational institutions.

УДК 316.334.55 (470)  
ББК 65.32-511

ISBN 978-5-7367-1720-0

© ФГБНУ «Росинформагротех», 2022

## ВВЕДЕНИЕ

Сельские территории являются важным элементом пространственной структуры страны. В современных социально-экономических условиях стремительно растет значение человеческого капитала и территорий – ключевых ресурсов развития экономики. Территории характеризуются резкой межрегиональной дифференциацией, что приводит к ослаблению механизмов социально-экономического взаимодействия.

Наблюдаемое сокращение и отсутствие населения на значительных территориях представляют угрозу национальной безопасности страны. Для сохранения и повышения освоенности сельских территорий важно использовать действующие меры господдержки. Решение этой задачи обуславливает необходимость формирования эффективных моделей управления. Всё больший интерес вызывает использование инструментария передовых практик в области регионального и муниципального социально-экономического развития. Однако до сих пор не выработаны единый подход к оценке качества сельской среды, определению передовых практик, методики их отбора и эффективные механизмы тиражирования.

В обзоре проанализированы состояние сельских территорий (территориальные, демографические инфраструктурные аспекты, вопросы занятости и рынка труда). Рассмотрены направления и результаты действующей господдержки, в том числе государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», подходы к оценке социально-экономического развития, выявлены передовые практики комплексного развития сельских территорий.

# 1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

## 1.1. Земельные ресурсы и демографическая ситуация

Сельские территории – важный элемент пространственной структуры страны. Площадь земельного фонда на 01.01.2021 составляла 1 712,6 млн га, из них 65,8% – земли лесного фонда и 22,2% – сельскохозяйственного назначения [1]. Остальная площадь распределена между землями запаса, водного фонда, особо охраняемыми природными территориями, землями населенных пунктов (1,2% земельного фонда: площадь городских – 8,4 млн га, сельских – 12,2 млн га), а также промышленности и иного специального назначения.

Населенные пункты, исторически сложившиеся в результате общественного разделения труда, являются единым социально-экономическим пространством. Исследованиями качества городской среды занимались многие ученые-экономисты, урбанисты, географы, а исследований по оценке сельской среды недостаточно. Связано это с тем, что качество сельской среды зависит от многих параметров, по которым сложно собрать данные [2].

Исходя из терминологического определения сельских территорий, приведённого в методологии Росстата [3] и указанных в приложении 11 к постановлению Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – ГП КРСТ), в обзоре использовались следующие понятия:

***сельские территории*** – сельские поселения и межселенные территории; сельские населенные пункты, рабочие поселки;

***сельские агломерации*** – примыкающие друг к другу сельские территории и граничащие с сельскими территориями поселки городского типа и (или) малые города (численность населения каждого населенного пункта не может превышать 30 тыс. человек);

***городское население*** – население, проживающее в городских населенных пунктах, утвержденных законодательными актами в

качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных, дачных поселков и поселков закрытых административно-территориальных образований). Все остальные населенные пункты считаются сельскими и, соответственно, население, проживающее в них, относится к *сельскому населению*.

В разрезе категорий земель Российской Федерации доля земель сельских территорий оценивается по-разному: в работах [Адуков Р.Х. и др., 2018 г., Демешева И.А. и др., 2021 г.] этот показатель оценен в 80-90% [4, 5], что свидетельствует о значительном потенциале сельских территорий в вопросе пространственного развития и выполнения стратегических функций.

Территории Российской Федерации характеризуются резкой межрегиональной дифференциацией, что приводит к ослаблению механизмов межрегионального экономического и социального взаимодействия и нарастанию меж- и внутрирегиональных противоречий. Особенно наглядно отражает потенциал развития пространственного развития сравнение Российской Федерации, например, с Народной Республикой Бангладеш: площадь территории страны больше в 119 раз, плотность населения в 140 раз меньше [6, 7].

Сохранение освоенности территорий и социально-экономическое развитие субъектов – важнейшие стратегические задачи. Население страны рассредоточено крайне неравномерно: 93% граждан проживает на 30% территории. В силу особенностей территорий, природных и социально-экономических различий диапазон плотности населения в субъектах варьируется от 0,07 до 4 950,43 человек/км<sup>2</sup> [8].

Тактика поддержки «точек роста» привела к тому, что крупные города аккумулируют более 70 млн человек. С учётом особенностей пространственного развития России такое «вымывание» человеческих, экономических и социально-культурных ресурсов с региональной, в первую очередь, сельской периферии является прямой геополитической угрозой национальной территориальной безопасности [9].

Под устойчивым развитием сельских территорий следует понимать создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни в целях сохранения социального и экономи-

ческого потенциала сельских территорий и обеспечения выполнения ими общенациональных функций – производственной, демографической, трудоворесурсной, пространственно-коммуникационной. Экономически устойчивые и социально развитые сельские территории – гарант сохранения историко-культурных основ идентичности народов России, поддержания социального контроля и территориальной независимости, поэтому их развитие должно стать приоритетным вектором государственной политики в области национальной безопасности.

Согласно прогнозу Росстата, к 2036 г. сокращение численности сельского населения по высокому сценарию произойдет на 701,9 тыс. человек, по среднему и низкому – более ускоренными темпами, чем за предшествующие 25 лет (в пределах 2372,9-4460,7 тыс. человек, табл. 1), что, по мнению Л.В. Бондаренко, приведет к подрыву общенациональных функций сельских территорий [10, 11].

Таблица 1

**Прогнозная численность населения Российской Федерации**

Показатели	Вариант прогноза		
	низкий	средний	высокий
Население всего на 2021 г.	146412,8	146650,1	146888,2
В том числе сельское	36978,5	37039,3	37110,9
Сокращение к 2036 г.	4460,7	2372,9	701,9
Доля сельского населения к 2036 г.	24,22	24,2	24,3

*Источник:* составлено авторами на основе данных Росстата.

Анализируя численность населения по периодам, наблюдается рост на протяжении 1960-1990 гг. и 2014-2015 гг. Сокращение сельского населения и его доли происходило с 46,5% в 1960 г. и достигло 25,2% в 2022 г. [12] (рис. 1, 2).

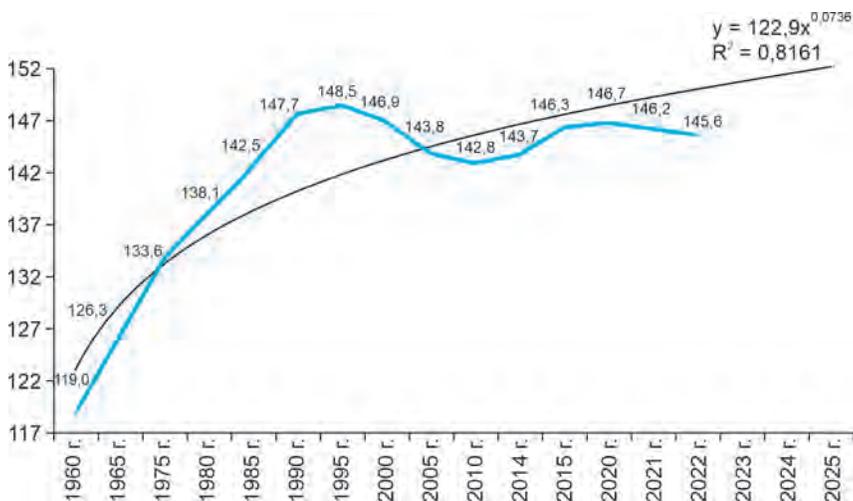


Рис. 1. Численность населения Российской Федерации на 1 января, млн

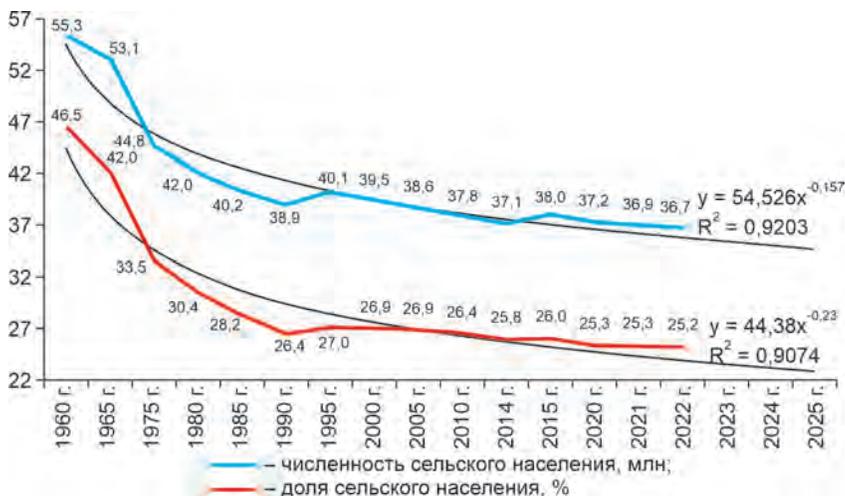


Рис. 2. Численность и доля сельского населения Российской Федерации на 1 января

Источники: составлено авторами на основе данных Росстата.

Таблица 2

**Некоторые показатели по демографии сельского населения**

Показатели	1990 г.	1995 г.	1999 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2014 г.	2015 г.	2020 г.	2021 г.
Естественный прирост населения за год, человек	87231	-219283	-272801	-281406	-287667	-81727	-1714	-61354	-213186	-291695
Число родившихся за год, человек	602611	430346	372049	379892	420506	525055	547823	485296	356627	350522

*Источник:* составлено авторами на основе данных Росстата.

Таблица 3

**Сельские населенные пункты, ед.**

Всего	Из них с числом жителей, человек			
	50 и менее	51-100	101-500	501-1000
148761	81875	14246	34117	10250
				более 1000
				8273

*Источник:* Росавтордор, 2021.

По сравнению с 1995-2005 гг. естественная убыль сельского населения в 2020-2021 гг. существенна (табл. 2). По данным Росстата, фактическая оценка в 2021 г. ниже низкого значения прогноза, что видно из табл. 1.

Всего, по данным Росстата, на 01.01.2021 насчитывалось 16 248 сельских поселений – большинство из них с числом жителей до 2 тыс. человек (76%) и 1 336 городских поселений, из которых 84% с населением до 20 тыс. человек.

В крупных населенных пунктах, составляющих порядка 16% общего их количества на сельских территориях и сельских агломерациях, проживает в среднем в 5,5 раз больше жителей, чем в средних населенных пунктах, и в 35,2 раза больше, чем в малых. В 2021 г. в половине из 148,8 тыс. сельских населённых пунктов проживало менее 50 человек (табл. 3) [13].

Число сельских населенных пунктов без населения увеличилось более чем на 10 тыс., а с численностью до 10 жителей – на 20%. Таким образом, идет процесс измельчения сельской поселенческой сети [14].

Неудовлетворительные условия жизнедеятельности, их большая региональная дифференциация пагубно сказываются на демографической ситуации в сельских территориях. Только за последние пять лет вследствие естественной убыли село потеряло около полумиллиона человек, а миграционной – ещё 200 тыс. человек. Наиболее интенсивный отток населения отмечается в Дальневосточном и Приволжском федеральных округах [9].

Повышение эффективности системы расселения предполагает комплексное исследование движения и размещения производительных сил в увязке с темпами роста и пропорциями экономического развития. Период пандемии COVID-19 вызвал повышенный спрос на сельскую недвижимость. Наличие свободных сельских территорий позволит ускорить процесс дезурбанизации за счет предоставления второго бесплатного гектара, введения в оборот заброшенных участков с привлечением бюджетных источников [15].

На демографическую ситуацию оказывают влияние уровни здравоохранения, обеспечения спортивными, культурно-досуговыми учреждениями и объектами инфраструктуры (особенно транспортной) и другие аспекты, которые подробно рассматривались учены-

ми и специалистами во многих научно-исследовательских статьях, монографиях и докладах (в том числе в аналитическом обзоре «Комплексное развитие сельских территорий: опыт субъектов Российской Федерации», подготовленном авторами в 2021 г.).

В данном издании приведен анализ некоторых основных направлений развития сельских территорий.

## 1.2. Инфраструктурная обеспеченность

**Транспортная инфраструктура.** Жизнеобеспечение населенных пунктов во многом зависит от их транспортной доступности и надежности имеющегося транспортного сообщения. Общая протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021 г. составила 716 064,6 км, лидер среди субъектов – Алтайский край (30 989 км). Протяжённость автомобильных дорог с твердым покрытием – 361 270,1 км, лидер – Республика Башкортостан (23197 км, табл. 4) [16].

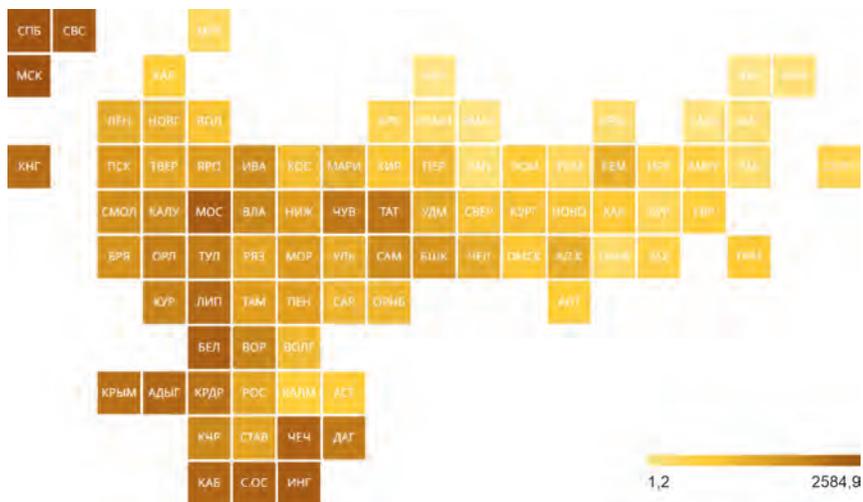
Таблица 4

**Топ-5 субъектов по протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2021 г., км**

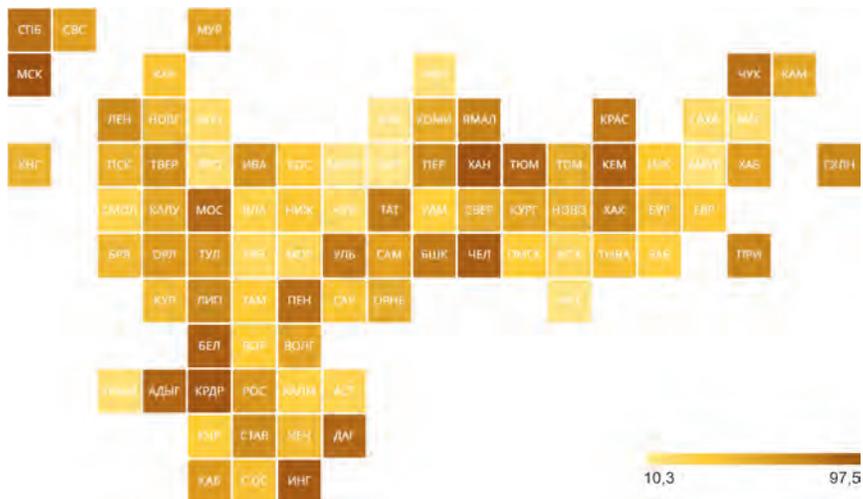
Субъект Российской Федерации	Всего	Субъект Российской Федерации	В том числе с твердым покрытием
Алтайский край	30989,3	Республика Башкортостан	23197,0
Самарская область	29567,6	Краснодарский край	16670,2
Республика Башкортостан	26461,6	Алтайский край	15352,4
Краснодарский край	22095,9	Ростовская область	12923,8
Пермский край	21337,2	Пермский край	12767,5

*Источник:* составлено авторами на основе данных Росстата.

Плотность автодорог с твердым покрытием увеличилась с 31 км/тыс. м<sup>2</sup> в 2000 г. до 65 км/тыс. м<sup>2</sup> в 2021 г. Наибольшую долю автодорог регионального или межмуниципального и местного значения, отвечающих нормативным требованиям, имели Москва и Ханты-Мансийский автономный округ, наименьшую – Архангельская и Кировская области (рис. 3, 4) [17]. Относительно низкие показатели плотности дорог с твердым покрытием и их качество остаются основными сдерживающими факторами пространственного развития.



*Рис. 3. Плотность автодорог с твердым покрытием на 1000 м<sup>2</sup>, км (2021 г.), % [17]*



*Рис. 4. Доля автодорог регионального или межмуниципального и местного значения, отвечающих нормативным требованиям (2021 г.), % [17]*

Не обеспечены связью по дорогам с твердым покрытием и сетью дорог общего пользования 42,2 тыс. сельских населенных пункта, или 28,4%. Во многих субъектах доля грунтовых автомобильных дорог, проходящих по сельским территориям, составляет свыше 70% общей протяженности дорожной сети в сельской местности.

По автомобильным дорогам общего пользования, не имеющим твердого покрытия, не допускается установление автобусных маршрутов для регулярных перевозок пассажиров. В связи с этим сельские населенные пункты, не имеющие автодорожных подходов с твердым покрытием, как правило, не обеспечены и автобусным сообщением. За период 2017-2020 гг. произошло сокращение численности населенных пунктов, имеющих регулярное автобусное сообщение, на 6%. Только 82 тыс. сельских населенных пунктов имели пригородное и междугородное автобусное сообщение [18].

Обеспечение транспортной доступностью населения – одна из приоритетных задач социально-экономического развития регионов. Необходимы действенные меры по решению основных проблем развития транспортной инфраструктуры – отсутствие необходимого объема денежных средств в бюджетах всех уровней на ремонт автомобильных дорог, компенсацию выпадающих доходов перевозчиков.

**Газификация** регионов России является одним из важнейших социально значимых проектов в стране, цель которого – повышение качества жизни населения. Темп роста газификации сельских территорий существенно опережает городской (на 01.01.2020): уровень газификации городов с 2005 г. вырос в 1,2 раза – с 60 до 73%, а сел и деревень – в 1,8 раза, с 34,8 до 61,8% [19].

Однако уровень газификации ряда регионов остается низким. Например, Алтайский край в 2021г. газифицирован лишь на 13,1% (в том числе города – 17,6%, сельская местность – 9,4%), при среднем показателе газификации Российской Федерации 71,4%. В планах «Газпрома» полное завершение технически возможной сетевой газификации: в 35 регионах – к 2026 г., к 2030 г. – 100%-ное завершение технически возможной газификации страны [20]. При этом негазифицированными в 2020 г. оставались 84,9 тыс. сельских населенных пунктов.

**Сельский жилой фонд** на конец 2021 г. составлял 1035,8 млн м<sup>2</sup>, что на 3,6% больше по сравнению с 2017 г. (999,8 м<sup>2</sup>). Уровень его благоустройства уступал городскому по основным показателям от 20 до 42 п.п. (табл. 5).

Таблица 5

## Благоустройство жилищного фонда (на конец года)

Наименование	Жилищный фонд	Удельный вес оборудованной площади, %											+/-, п.п.	
		1995 г	2000 г	2005 г	2010 г	2013 г	2014 г	2016 г	2018 г	2019 г	2020 г	2021 г		
Водопровод	Городской	84	86	88	89	90	86	91	91	92	92	92	92	-26
	Сельский	35	39	43	48	52	54	58	61	63	64	66	66	
Водоотведение (канализация)	Городской	82	84	86	87	88	84	89	89	89	89	90	90	-36
	Сельский	24	30	34	39	41	43	47	50	52	52	54	54	
Отопление	Городской	85	87	91	92	92	88	92	93	93	93	93	93	-20
	Сельский	23	37	52	60	64	65	68	69	71	72	73	73	
Ванны (душ)	Городской	77	79	81	81	82	78	82	82	83	83	84	84	-42
	Сельский	20	24	26	29	31	33	35	38	40	41	42	42	
Газ (сетевой, сжи- женный)	Городской	67	69	68	67	65	62	64	64	64	64	63	63	11
	Сельский	73	74	75	75	73	73	74	74	74	75	74	74	
Горячее водоснаб- жение	Городской	72	75	79	80	81	77	82	82	83	84	85	85	-42
	Сельский	12	17	22	25	28	30	34	38	40	41	43	43	
Напольные элект- роплиты	Городской	20	21	23	25	26	25	29	29	30	31	32	32	-24
	Сельский	2	3	3	4	5	6	6	7	8	8	8	8	

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата.

По данным Минсельхоза России, уровень газификации жилых домов сетевым газом (т.е. без учета сжиженного) увеличился с 57,8% в 2014 г. на 2,5 п.п. и в 2018 г. составил 60,3% [4].

**Связь и интернет.** В 2020 г. почтовой связью обслуживалось 111,6 тыс. сельских населенных пунктов, или 75%, телефонизировано – 99,7 тыс., или 67% [16].

Сокращаются доля телефонизированных населенных пунктов в сельской местности (проводной связью) в общем числе сельских населенных пунктов: с 90,1% в 2010 г. до 77,7% в 2021 г., а также телефонная плотность (фиксированная электросвязь) в расчете на 100 человек (в 2010 г. – 31,4, в 2021 г. – 16,6), которая в сельской местности в 2,5 раза ниже, чем в городской (7,81 против 19,49). Наименьшая телефонная плотность фиксируется в сельских местностях Республики Дагестан – 0,20, Чеченской Республики – 0,24, Республики Ингушетия – 0,27, Республики Крым – 1,21, наибольшая – в Ханты-Мансийском автономном округе – 17,42 и Республике Коми – 18,42 [21].

Работу телефонов, автоматическое соединение абонентов при наборе номера обеспечивает автоматическая телефонная станция (АТС). В первом полугодии 2022 г. введено городских АТС на 33,5 тыс. номеров (в первом полугодии 2021 г. – 4,3 тыс.), в сельской местности – 0,2 и 8,0 соответственно [16].

В сельской местности все шире используются современные информационные технологии, повышается доступ к сети Интернет. Обеспечение доступной связью позволяет реализовать доступ к цифровым сервисам государства и таким жизненно важным сервисам, как телемедицина (в зависимости от времени года зачастую единственным доступным транспортным средством является малая авиация).

В 2018 г. 60,5% домохозяйств в сельской местности имели персональный компьютер (в 2019 г. – 56,4%), доступ к сети Интернет – 67,1% домохозяйств (в 2019 г. – 67,7%), что соответственно на 8 и 20,7% выше уровня 2014 г. [22].

В рамках программы устранения цифрового неравенства (в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика») до конца 2022 г. пла-

нируется обеспечить сетью 4G 2 тыс. малых населенных пунктов, которые определены голосованием, организованным Минцифры. Программа реализуется до 2030 г., в результате чего связь должна стать доступна более чем в 24 тыс. населенных пунктах страны [23].

**Социальная инфраструктура.** Политика «оптимизации» сети учреждений социальной сферы села привела к массовому закрытию малокомплектных сельских школ, детских садов, клубов, библиотек, медицинских учреждений: за 2011-2019 гг. число детских садов сократилось на 4,8 тыс., школ – на 6,5 тыс., больниц – на 405, ФАПов на 4261, клубов – на 3,5 тыс., библиотек – на 7 тыс. [11].

По мнению ученых [5], социальный и экологический аспект сельских территорий требует пристального внимания ввиду того, что настоящие тенденции приводят к вынужденному оттоку сельского населения в поисках приемлемых для жизни условий. Так, В.Я. Узун предложил создать 700-800 городских населенных пунктов – «малых столиц» на основе существующих сельских поселений для сохранения социального контроля над территориями и обеспечения занятости местного населения [24].

### 1.3. Занятость и рынок труда

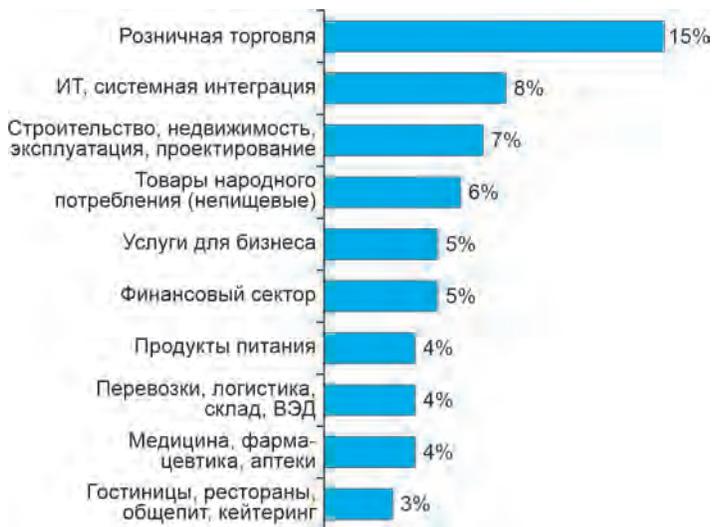
Значительное влияние на развитие сельских территорий оказывает наличие действующих производств, рабочих мест, уровень доходов сельского населения.

Сохранение идентичности, традиций сельского населения на обширных территориях требует бережного отношения к истинной системе ценностей в аграрной сфере экономики, особенно востребованной в кризисные периоды. По мнению А.Н. Романова, сокращение численности сельского населения свидетельствует об отсутствии должного внимания со стороны государства, в результате возрастают риски утраты идентичности и самобытности сельской культуры жизни, а затем и отечественной сельской экономики [25].

Во втором квартале 2022 г. из 36,7 млн сельских жителей считались занятыми только 16,1 млн человек. Из 3 млн безработных 30%, или 886 тыс. человек, – сельские жители. Уровень безработицы среди них (5,1%) превышает уровень безработицы среди городских жи-

телей (3,6%). Доля безработных, искавших работу один-три месяца, снизилась на 1,8 п.п. по сравнению с маем 2022 г. и составила 26,5% (в городской местности – 28,3%, в сельской – 22,2%). Находились в состоянии застойной безработицы (искали работу более 12 месяцев) 19,6% безработных (в городской местности – 17,4%, в сельской – 24,9%) [26].

По данным, предоставленным HeadHunter, по количеству вакансий в 2022 г. лидирует отрасль розничной торговли (рис. 5), сельскохозяйственная отрасль на 18 месте (1,3%).



*Рис. 5. Топ-10 отраслей по количеству вакансий, январь-июль 2022 г.*

В силу различных факторов, в том числе механизации, автоматизации производственных процессов и цифровой трансформации, АПК не требует большого количества работников, поэтому доля населения, занятого в сельском хозяйстве, сокращается и к июню 2022 г., по данным Росстата, составила 5,7% (табл. 6).

Таблица 6

**Структура занятости населения**

Показатели	2010 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	06.2022
Всего – тыс. человек	71493,1	71561,7	71064,5	69550,3	70817,9	71969,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, тыс. человек	6049,0	4936,63	4780,9	4553,6	4490,6	4091,6
%	8,5	6,9	6,7	6,5	6,3	5,7

*Источник:* составлено авторами на основе данных Росстата.

В структуре занятости непосредственно сельского населения также наблюдается сокращение: в сельском хозяйстве – с 25,6% в 2011 г. до 19,7% в 2018 г. [4].

Развитие АПК на всех стадиях производства продуктов питания, а также формирование запасов продовольствия в период неопределенности экономики и действующих санкций – актуально и значимо.

Ведение подсобного хозяйства является характерной чертой домохозяйств, проживающих на сельских территориях. По данным мониторинга (объектом которого были 150 843 сельских населенных пункта), проведенного Научным центром изучения проблем сельских территорий, занимаются растениеводством 11,7 млн домохозяйств, животноводством – 6,4 млн (рис. 6).

Общее поголовье домашнего скота и птицы в подсобных хозяйствах домохозяйств составляет около 57,5 млн голов. Среди регионов Российской Федерации наибольшее количество домохозяйств, ведущих подсобное хозяйство, зафиксировано в Северо-Кавказском федеральном округе (в частности, в Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Ставропольском и Краснодарском краях). При этом крайне малое количество домохозяйств, содержащих КРС и (или) птицу, отмечено в ряде районов Крайнего Севера – Чукотском автономном округе, Магаданской, Мурманской и Архангельской областях, что обусловлено сложными климатическими условиями для ведения сельскохозяйственной деятельности.

сти [27]. С 1990 г. сокращение посевных площадей произошло на 37,8 млн га и составило 79,9 млн га в 2019 г. [28].



Рис. 6. Распределение домохозяйств по направлениям подсобного хозяйства, тыс. ед. (2020 г.)

Источник: Научный центр изучения проблем сельских территорий.

Таким образом, наблюдается сжатие сельскохозяйственной деятельности. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство как вид экономической деятельности считается непривлекательным, высокорискованным. Это подтверждается неуклонным сокращением числа организаций с видом экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»: с 1051 тыс. в 1960 г. до 95,3 тыс. в 2020 г. [29] и «отрицательным естественным приростом»: официально ликвидированных организаций до 3-4 раз больше зарегистрированных [25].

На привлекательность сельской местности для специалистов влияют различные факторы, основные из них наличие работы (агрохолдинг, К(Ф)Х и др.) с достойной заработной платой, равноценные условия жизни (благоустроенное жилье, развитая социальная инфраструктура, активно действующие культурно-бытовые объекты, транспортная доступность и т.д.), «непрестижность» жизни в сельской местности [30].

По мнению ряда ученых, меры господдержки АПК не приводят к радикальному изменению (развитию) сельских территорий. В силу сезонности аграрного труда без развития альтернативной занятости невозможно обеспечить круглогодичную занятость сельского населения. Необходимо расширение занятости в различных отраслях, стимулирование развития предпринимательства, самозанятости, содействие кооперации и интеграции малого и крупного бизнеса [31].

Конкурентоспособность региона складывается из его специализации и территориальных возможностей экономического роста, условий ведения бизнеса и предпринимательской активности, эффективности сотрудничества органов местного самоуправления с бизнесом и населением. Проблема формирования кадрового потенциала в современных условиях достаточно острая, поскольку связана с потребностью роста его интеллектуального, образовательного уровня, сокращением оттока высококвалифицированных специалистов [5].

Требуются разработка и реализация современных организационно-экономических механизмов комплексного развития сельских территорий, учитывающих необходимость прагматизации расходов бюджетов всех уровней. Всё это невозможно без создания научно обоснованной концепции социально-экономического планирования и прогнозирования сельского развития, построенной на триединстве подходов (экономического, социального и экологического) и учитывающей специфику многовекторной региональной дифференциации сельских территорий России [9].

Для перехода к концепции территориально-интегрированного сельского развития необходимы повышение функционального многообразия видов деятельности и диверсификация источников доходов (разработка соответствующих федеральных и региональных программ занятости), а также усиление социальной активности сельского населения. Важно расширить возможности создания промышленных предприятий на сельских территориях [32].

Разработка новой концепции занятости предполагает определение для конкретных территорий приоритетных отраслей, пространственное размещение промышленных отраслей, выявление структурных сдвигов в занятости населения, новые программы по сохранению и созданию рабочих мест [33, 34].

## 2. ГОСПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Устойчивое развитие сельских территорий требует оценки влияния следующих факторов:

- природные (чистая окружающая среда, биологическое разнообразие, сохранение природных ресурсов, способность к самовосстановлению);
- градостроительные (обеспечение транспортной доступности);
- взаимосвязь сельских поселений между собой, с центрами муниципальных районов и др.);
- социальные (культура, традиции, право на участие в принятии решений, повышение уровня жизни, борьба с бедностью);
- экономические (развитие производства, стабильность, эффективность, занятость сельского населения);
- организационные, управленческие как экономические предпосылки расширенного воспроизводства населения;
- институциональные, включающие в себя эффективное управление территорией для достижения саморазвития территории, самоорганизации сельского сообщества [35].

Перечисленные факторы входят в сферу деятельности многих министерств и ведомств.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», одним из принципов государственной политики регионального развития является реализация стимулирующих мер господдержки регионов и муниципальных образований при условии самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

С учетом значительных пространственных различий, инфраструктурных региональных особенностей господдержка имеет особое значение. Она представляет собой совокупность решений и действий организационного, правового и финансового характера

государственных органов власти, направленных на улучшение социального положения граждан и развитие бизнеса. Создание условий для развития регионов осуществляется в рамках реализации национальных проектов, федеральных государственных программ различных ведомств в соответствии с национальными целями, а также приоритетов, определяемых стратегиями развития [36]: 14 национальных проектов, комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, 85 федеральных и 3 927 региональных проектов.

На создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни направлена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р (ред. от 13.01.2017) (далее – Стратегия). Её реализация предусмотрена в два этапа (основной – 2021-2030 гг.).

ГП КРСТ является ключевым инструментом осуществления государственной политики развития сельских территорий и относится к комплексным госпрограммам. В 2021 г. изменен формат реализации госпрограмм, а также организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке новых госпрограмм. Положением о системе управления госпрограммами Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786), предусматриваются трансформация инструмента госпрограмм, пересмотр подходов к их разработке. Предполагается разделение госпрограмм на отраслевые, направленные на развитие конкретных отраслей и сфер экономики, и комплексные, предусматривающие решение межотраслевых задач и (или) задач территориального развития страны.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утвержден перечень госпрограмм Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации Госпрограммы КРСТ и

подлежащие дополнительному отражению в ней. В рамках выделенных госпрограмм должны присутствовать мероприятия, оказывающие воздействия на развитие территорий в сельской местности, а также предусматриваться финансирование на данные направления.

В 2022 г. ответственными исполнителями по восьми госпрограммам («Развитие образования», «Развитие культуры» и др.) выделены расходы на развитие сельских территорий, общий объем финансирования мероприятий на сельских территориях в рамках указанных программ на 2022-2024 гг. составил 99,5 млрд руб. (табл. 7). В остальных госпрограммах необходима детализация расходов по сельским территориям.

Таблица 7

**Государственные программы, оказывающие влияние на цели комплексной программы**

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель	Финансирование на 2022-2024 гг.
Развитие образования	Минпросвещения России	99,5 млрд руб.
Развитие культуры	Минкультуры России	
Развитие физической культуры и спорта	Минспорт России	
Информационное общество	Минцифры России	
Развитие здравоохранения	Минздрав России	
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	Минфин России	
Развитие туризма	Минстрой России	
Охрана окружающей среды	Минприроды России	
Воспроизводство и использование природных ресурсов	Минприроды России	
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	Минстрой России	
Развитие транспортной системы	Минтранс России	

Наименование государственной программы Российской Федерации	Ответственный исполнитель	Финансирование на 2022-2024 гг.
Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа	Минвостокразвития России	Необходима детализация расходов по сельским территориям
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	Минэкономразвития России	
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	Минвостокразвития России	

*Источник:* распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р.

***Условия предоставления субсидий по госпрограммам аналогичны:***

а) наличие правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия в рамках господдержки;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации между соответствующим ФОИВом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По ***государственной программе Министерства просвещения Российской Федерации «Развитие образования»*** (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642) предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской

местности и поселках городского типа. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в рамках федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование» при реализации региональных программ (региональных проектов). За счет субсидий финансируется:

- создание и функционирование в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей;

- обеспечение и реализация мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты или рабочие поселки и поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек (далее – программа «Земский учитель»);

- создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в целях ликвидации третьей смены обучения.

Региональная программа должна включать в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования (строительство зданий (пристройки к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристройки к зданию) общеобразовательных организаций мощностью до 250 мест включительно), в том числе оснащение новых мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. Критериями отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии являются:

а) наличие потребности субъекта Российской Федерации в дополнительных местах для обучающихся в сельских населенных пунктах с учетом демографического прогноза;

б) наличие обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению создания новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, включая их оснащение средствами обучения и воспитания с

учетом санитарно-эпидемиологических требований, строительных и противопожарных норм, федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, а также в соответствии с перечнем средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций.

На начало 2021/22 учебного года численность обучающихся общеобразовательных организаций в сельской местности составила 4 млн человек (т.е. 23,2% общего числа школьников в стране) [37].

Всего в рамках федерального проекта «Современная школа» в 2021 г. в сельской местности построено или капитально отремонтировано 43 здания общеобразовательных организаций, в которых создано 14 672 новых ученических места. По сравнению с 2020 г., число ученических мест увеличилось на 1 784 (с 12 888 до 14 672). С начала реализации данного федерального проекта (с 2019 г.) в сельской местности создано 45 190 мест. В рамках федерального проекта «Современная школа» в сельской местности и малых городах в целях развития у обучающихся естественно-научной, информационной грамотности и обеспечения их возможностей в практическом освоении образовательных программ общего и дополнительного образования с использованием современного оборудования создаются центры образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» (далее – Центр).

Так, в 82 субъектах Российской Федерации создано 9 500 центров (в 2021 г. – 4 500), что позволило охватить более 48,58% школьников сельской местности и малых городов. Планируемые результаты ФП «Современная школа» к 2024 г. [38]:

- 1 067 089 новых мест в общеобразовательных организациях;
- 24 337 центров «точка роста» в общеобразовательных организациях сельской местности и малых городов;
- 428 детских технопарков «кванториум», в том числе 293 – в общеобразовательных организациях;
- 900 коррекционных школ с обновленной материально-технической базой;
- методическая поддержка не менее 6 тыс. школ, показывающих низкие образовательные результаты;

- 33 педагогических технопарка «кванториум» в педагогических вузах;
- курсы повышения квалификации 28% педагогов-психологов образовательных организаций.

На развитие кадрового потенциала сферы общего образования в сельской местности значительное влияние оказывает реализация с 2020 г. мероприятия по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты или рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек (с 2022 г. данное мероприятие включено в структуру федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование») (далее – единовременные выплаты), реализуемые в формате программы «Земский учитель». Единовременные выплаты составляют 1 млн руб., за исключением субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (2 млн руб.).

С начала реализации программы «Земский учитель» за счет средств федерального софинансирования удалось заместить 2 817 вакансий, до 2024 г. планируется закрыть еще 3 350 вакансий, или 70,09% потребности. В 2021 г. в реализации программы принял участие 71 субъект Российской Федерации из 83 регионов-участников. Доведено финансирование в объеме 1 101 млн руб. (включая 270 млн руб. в Дальневосточном федеральном округе) на обеспечение 1 167 вакансий (включая 150 млн руб. в данном округе), освоено 97,74% общего объема финансовых средств.

Наряду с единовременной выплатой в ряде субъектов Российской Федерации учителям-победителям конкурсного отбора по данному направлению предоставляются следующие льготы: компенсация коммунальных услуг и арендной платы жилья, предоставление жилья, повышенный оклад.

Кроме этого, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», на сельских территориях проводятся мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях по образовательным программам дошкольного образования и мероприятий по

созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» (входящего в национальный проект «Образование») продолжается обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и малых городах. С начала реализации данного проекта (с 2019 г.) условия для занятий физкультурой и спортом созданы в 3360 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

В 2021 г. субсидии на спортивные мероприятия предоставлены 82 субъектам Российской Федерации в объеме 1 470 млн руб. За счет указанных средств в 969 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом. Всего реализовано 1 527 проектов для 218 866 обучающихся, в том числе отремонтировано 660 спортивных залов, перепрофилировано 9 аудиторий в помещения для занятия физической культурой и спортом, создано 611 школьных спортивных клубов, оснащены спортивным инвентарем и оборудованы 247 открытых спортивных плоскостных сооружений. Однако по сравнению с 2020 г. количество проектов, направленных на обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, сократилось на 109 ед. (с 1 626 до 1 527), что обусловлено увеличением стоимости строительства и ростом стоимости строительных ресурсов.

***Государственная программа Министерства культуры Российской Федерации «Развитие культуры»***, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (с изменениями на 30 мая 2022 г.) в области сельского развития, направлена на активизацию деятельности организаций культуры (господдержку лучших сельских учреждений культуры и лучших работников сельских учреждений культуры), создание кинозалов в малых городах и сельской местности и др.

Предусмотрены отдельные мероприятия, реализация которых осуществляется непосредственно на сельских территориях: по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту культурно-досуговых учреждений, обеспечению организаций культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами), оказанию господдержки лучшим сельским учреждениям культуры и лучшим работникам сельских учреждений культуры, повышению вовлеченности граждан в деятельность в сфере культуры в части поддержки творческих инициатив граждан, направленных на укрепление российской гражданской идентичности и сохранение духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации.

По федеральному проекту «Творческие люди» в 2021 г. получены следующие результаты: вручены стипендии творческим деятелям, оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры, и лучшим работникам сельских учреждений культуры.

Цель федерального проекта «Культурная среда» – повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры культуры и реновации учреждений: от крупных национальных до небольших сельских.

Также в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при строительстве и (или) реконструкции учреждений культурно-досугового типа и (или), связанных с предоставлением субсидий местным бюджетам, в рамках госпрограммы выделяются субсидии по соответствующим мероприятиям госпрограмм субъектов (подпрограмм госпрограмм субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий и разработанных на основе документов территориального планирования.

Критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий:

- наличие реестра объектов учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;
- заявки на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период по форме, утвержденной Министерством культуры Российской Федерации.

В рамках реализации федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в 2020 г. в 66 субъектах Российской Федерации открыты 172 модельные муниципальные библиотеки вместо 110 запланированных, из них 53 – сельские. Финансирование из федерального бюджета составило 1 110 млн руб. За 2020 г. количество учреждений культуры составило 19 093, из них 341 – федерального уровня, 2 157 – регионального, 16 595 – муниципального.

Среднесписочная численность работников учреждений культуры составила 492 163 человека, из них по учреждениям федерального уровня – 50 685, регионального – 162 698, муниципального – 278 780.

В 2019 г. начата работа по реализации ведомственного проекта «Возрождение исторических усадеб» (2019-2024 гг.), входящего в состав национального проекта «Культура». В 2020 г. были разработаны 10 инвестиционных паспортов усадеб, расположенных на сельских территориях:

- «Усадьба Молоди (Бестужева-Рюмина), XIX в.: Главный дом, Флигель» (Московская область, Чеховский район, с.п. Любучанское, с. Молоди, д. б/н);
- «Бывшая усадьба Пасхаловых, первая половина XIX в.» (Тульская область, Алексинский район, с.п. Солопенское, пос. Колосово, ул. Мира, 1а, лит. А, А1, А2, а);
- «Ансамбль усадьбы Н. Мальцева, вторая половина XIX в.» (Тульская область, Дубенский район, с. Воскресенское, ул. Школьная, 15);
- «Усадебный дом, середина XVII в.» (Московская область, Коломенский городской округ, с. Лукерьино);
- «Промышленно-усадебный комплекс фон Дервиза» (Рязанская область, Старожиловский район, р.п. Старожилово, ул. Конозаводская);
- «Усадьба Стрешневых, XVIII в.» (Тверская область, Торжокский район, с.п. Марьинское, пос. Раек);
- «Дача Фаберже К.Г. (А.К.)» (г. Санкт-Петербург, пос. Парголово, Осиновая роща, Песочное шоссе, 14);
- «Усадьба Кульжинских, середина XIX в.» (Тульская область, Алексинский район, с.о. Ботнинский, д. Юдинки);
- «Усадьба Сенницы, XVII-XIX вв.» (Московская область, городской округ Озеры, с. Сенницы-2);

- «Усадьба Быково (Воронцовых), XVIII-XIX вв.» (Московская область, Раменский городской округ, с. Быково, ул. Санаторная).

В рамках проекта «Театры малых городов» на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек в 2020 г. 171 театру из 61 региона выделено 668,8 млн руб.

С 2020 г. продолжается реализация проекта «Местный дом культуры», предусматривающего ремонт и модернизацию культурно-досуговых учреждений в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек. Ежегодное финансирование в объеме 1,4 млрд руб. предусмотрено в федеральном бюджете до 2022 г. включительно.

Целями *государственной программы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Охрана окружающей среды»*, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (с изменениями на 8 июля 2022 г.) являются повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Окружающая среда в городах и сельских территориях подвергается существенному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, энергетики и транспорта, капитального строительства. Ежегодно образуется около 8 млрд т отходов производства и потребления, из них 50-60 млн т – твердые коммунальные отходы.

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» является основным стратегическим документом, где отражены приоритеты и цели государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности. Мероприятия федеральных проектов Национального проекта «Экология» также реализуют государственную политику в области окружающей среды сельских территорий. В рамках проекта «Экология» проводятся мероприятия девяти федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для

обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов».

Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области охраны окружающей среды согласно госпрограмме «Охрана окружающей среды» касаются строительства и модернизации на территориях, в том числе сельских, очистных сооружений, внедрения технологий, направленных на снижение объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, улучшения ресурсной базы охотничьего хозяйства и увеличения численности охотничьих ресурсов, сокращение площади земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности.

Реализация госпрограммы направлена также на социально-экономическое развитие приоритетных территорий, в том числе сельских, включающих в себя регионы Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов, регионы, входящие в Арктическую зону Российской Федерации, Республику Крым, г. Севастополь, Калининградскую область, посредством реализации федеральных проектов «Чистая страна», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение озера Байкал», «Чистый воздух», «Генеральная уборка». Их реализация оказывает влияние на комплексные программы Российской Федерации, в том числе ГП КРСТ.

В достижении национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г., определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, значительная роль принадлежит использованию природных ресурсов, развитию минерально-сырьевого и водного потенциалов. Наиболее весомый вклад природных ресурсов отмечается при решении задач в рамках национальных целей развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Приоритетами государственной политики в сфере развития минерально-сырьевой базы в соответствии с задачами Стратегии

развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р (далее – Стратегия развития минерально-сырьевой базы), являются повышение геологической изученности территории страны и ее континентального шельфа, развитие высоколиквидной минерально-сырьевой базы для действующих и формируемых минерально-сырьевых центров, выявление месторождений углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых в перспективных регионах России и на ее континентальном шельфе, обеспечение рационального использования созданной минерально-сырьевой базы, воспроизводство и охрана подземных вод, снижение негативного влияния освоения недр на окружающую среду, повышение инвестиционной привлекательности недропользования.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации реализует еще одну *государственную программу* – «*Воспроизводство и использование природных ресурсов*», которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 и оказывает влияние на развитие сельских территорий. В рамках госпрограммы к 2030 г. планируется построить и реконструировать десять объектов, обеспечивающих создание условий для гарантированного и бесперебойного хозяйственно-бытового водообеспечения для более 1,7 млн человек, намечено обеспечить безопасное техническое состояние более 500 гидротехнических сооружений, ввести в эксплуатацию свыше 400 км сооружений инженерной защиты, реализовать противопаводковые мероприятия превентивного характера на водных объектах протяженностью более 700 км, что позволит защитить более 0,8 млн человек, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод. Планируются мероприятия по восстановлению и улучшению экологического состояния озер и водохранилищ, улучшению экологического состояния гидрографической сети. К 2024 г. планируется расчистить водные объекты протяженностью более 500 км и восстановить водные объекты площадью 23,5 тыс. га, что позволит улучшить экологические условия проживания вблизи них для более 13 млн человек; расчистить водные объекты Нижней Волги протяженностью

1004,5 км и восстановить водные объекты Нижней Волги площадью 28,4 тыс. га, что обеспечит устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги. Непосредственно на сельских территориях проводятся мероприятия по расчистке участков русел рек в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология», строительству и реконструкции сооружений инженерной защиты в рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», что оказывает влияние на сферу реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету для решения вопросов местного значения по направлениям, связанным с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

***Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» Министерства спорта Российской Федерации*** утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 (с изменениями на 11 августа 2022 г.) (далее – госпрограмма), в рамках которой к приоритетным направлениям развития физической культуры и спорта относятся:

- вовлечение граждан, прежде всего детей и молодежи, в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом;
- повышение уровня физической подготовленности граждан Российской Федерации, доступности объектов спорта, в том числе на сельских территориях и в сельских агломерациях, а также для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта также реализуется в соответствии с указами и поручениями Президента Российской Федерации, Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией пространственного развития Российской Федерации на

период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р и др.

Основными проблемами на сельских территориях в области физкультуры и спорта являются низкая вовлеченность населения, особенно среднего и старшего возраста, в занятия (32,6 и 14,2% соответственно), отсутствие достаточной спортивной инфраструктуры для занятия спортом. Среди граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, преобладает городское население, преимущественно дети и молодежь в возрасте до 29 лет. Планируется, что в рамках реализации госпрограммы к 2024 г. показатель «Доля сельского населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом» достигнет 45% общей численности сельского населения. При этом недостаточно оборудованных спортивных площадок, современных и доступных объектов спорта. Повышение доступности данных объектов, в том числе на сельских территориях и в сельских агломерациях, а также для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, относится к приоритетным направлениям развития в рамках госпрограммы.

Мероприятия реализуются совместно с субъектами Российской Федерации путем предоставления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при реализации госпрограмм субъектов Федерации по развитию физической культуры и спорта. Причем участие субъектов Федерации в реализации мероприятий госпрограммы является необходимым условием ее эффективности. Региональные программы должны соответствовать целям и задачам госпрограммы.

На сельских территориях возможна реализация системы мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и федеральными проектами, не включенными в национальные проекты «Развитие физической культуры и массового спорта» и «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».

Для получения субсидии необходимо пройти отбор и соответствовать определенным критериям. Например, согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Федерации по оснащению

объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Федерации по следующим направлениям:

- закупка и монтаж оборудования для создания на сельских территориях малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках или в закрытых помещениях, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- закупка оборудования для создания или модернизации, в том числе на сельских территориях, физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта.

Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий определено, что при их распределении на закупку и монтаж оборудования для создания на сельских территориях малых спортивных площадок необходимо наличие на территории субъекта Федерации центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, а также центров развития внешкольного спорта, если подается заявка на закупку оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа для центров развития внешкольного спорта.

По данным федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», систематически занимаются физической культурой и спортом 13,7 млн человек (39,8% численности сельского населения страны). Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа в сельской местности организована на 118,9 тыс. спортивных сооружениях – 35,4% общего количества объектов спорта в Российской Федерации. Большую часть из них составляют плоскостные сооружения – 65,5 тыс. ед. (90,5 млн м<sup>2</sup>). Численность штатных работников физической культуры и спорта на сельских территориях составляет 22,3 тыс. человек (5,52% – общей численности указанных работников).

В рамках госпрограммы осуществляются организация и проведение физкультурных мероприятий, направленных на развитие физи-

ческой культуры и массового спорта на сельских территориях. Традиционно проводятся следующие соревнования:

- Всероссийские соревнования по футболу «Колосок» среди детских сельских команд;
- Всероссийские соревнования юных хоккеистов «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова среди сельских команд;
- Всероссийские лично-командные соревнования по шахматам среди обучающихся, проживающих в сельской местности;
- Всероссийские сельские летние и зимние спортивные игры.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.11.2019 № Пр-2397 (ч. 1 пп. «а» п. 1) Минспортом России разрабатывается проект «Спорт на селе», направленный на создание условий для занятий гражданами физической культурой и спортом на сельских территориях, укрепление материально-технической базы, мотивирование специалистов сферы физической культуры и спорта для работы в сельских поселениях.

Ежегодно проводится Всероссийский смотр-конкурс среди организаторов физкультурно-спортивной работы в сельской местности в рамках национальной номинации в области физической культуры и спорта «Спорт для всех» в категории «Лучший организатор физкультурно-спортивной работы в сельской местности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2010 № 493. Лауреатам национальной номинации выплачивается денежное поощрение в размере 1 млн руб.

В перспективе рассматривается возможность реализации следующих мероприятий: проект «Сельский тренер» с предоставлением субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление единовременных компенсационных выплат специалистам в сфере физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек. Предусмотрено единовременное денежное поощрение специалистов сферы физической культуры и спорта – победителей и призеров регионального этапа ежегодного Всероссийского смотр-конкурса среди организаторов физкультурно-спортивной работы в сельской местности, городской среде и по месту работы в категории

«Лучший организатор физкультурно-спортивной работы в сельской местности»; осуществляются укрепление материально-технической базы учреждений и организаций, обеспечивающих на сельских территориях физкультурно-спортивную работу с населением, выделение субсидии субъектам Российской Федерации на оснащение учреждений и организаций, обеспечивающих на сельских территориях физкультурно-спортивную работу с населением, спортивно-технологическим оборудованием или инвентарем для занятий физической культурой и спортом, поддержка некоммерческих организаций, оказывающих содействие развитию физической культуры и спорта на сельских территориях, предоставление субсидии из федерального бюджета на информационно-методическое обеспечение физкультурно-спортивной работы с сельским населением, проведение конференций, семинаров и других акций.

Кроме того, в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» Минспортом России проводится конкурс по отбору проектов на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий. В 2021 г. в рамках грантовой поддержки некоммерческих организаций Общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи» разработан и реализован проект «Развитие сети физкультурно-спортивных организаций в сельской местности «Спорт на селе». По итогам проекта созданы и получили развитие 46 физкультурно-спортивных организаций (далее – ФСО), которым переданы комплекты сувенирной, методической продукции, спортивного инвентаря и оборудования. ФСО, участвующие в проекте, провели суммарно 507 физкультурных и спортивных мероприятий.

В целях привлечения различных возрастных и социальных групп населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом Минспортом России определен перечень субъектов Российской Федерации – модельных площадок по обобщению и распространению опыта по вовлечению различных категорий населения («фокус-групп») в занятия. Модельные площадки «Спорт на селе» будут реализованы в Республике Башкортостан, Алтайском крае и Брянской области. Опыт, полученный субъектами, позволит сформировать модели вовлечения граждан, проживающих на сельских

территориях, в занятия физической культурой и массовым спортом. Положительный опыт регионов будет рекомендован к реализации всем субъектам Российской Федерации.

Создание современной инфраструктуры, продвижение качественного туристического продукта и повышение доступности поездок для всех жителей России – задачи, заявленные планом мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в России до 2035 года (далее – план). На сельских территориях осуществляются оказание господдержки реализации проектов, направленных на развитие инфраструктуры туризма, реализацию механизма поддержки инвестиционных проектов по созданию туристической инфраструктуры в форме льготного кредитования, а также создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий. Мероприятия по развитию туризма на сельских территориях реализуются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

*Государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439* (с изменениями на 17 июня 2022 г.) (далее – госпрограмма). Также государственная политика в области туристической деятельности регламентируется согласно Стратегии развития туризма (далее – стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р.

Исходя из стратегии ключевым конкурентным преимуществом развития туризма в Российской Федерации является множество точек притяжения для внутренних и въездных туристов. Число объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в России составляет 18, а Всемирного природного наследия ЮНЕСКО – 11. По этим показателям Российская Федерация занимает в общемировом рейтинге десятое и четвертое места соответственно. Предоставление качественных услуг в сфере туризма – основное условие достижения таких целевых показателей в рамках национальной цели, как сохранение населения, здоровья и благополучие людей, обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.

Задачи госпрограммы – фокусировка ресурсов и мер поддержки различных уровней на развитии туристских макротерриторий (табл. 8) с учетом повышения их инвестиционной привлекательности, внедрение комплексного подхода к развитию туристских макротерриторий через концепцию территориального планирования, включая зонирование, архитектурный и дизайн-код, расчет турпотоков, нагрузку на инфраструктуру, экосистемы. С учетом этих задач формируется перечень мероприятий или проектов.

Таблица 8

**Список макротерриторий (субъектов) с учетом потенциала развития туризма**

Наименование	Субъект
Большое Золотое кольцо	Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Московская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская области
Западный Юг России	Республика Крым, г. Севастополь
Дальний Восток	Камчатский и Приморский края, Сахалинская область
Восточный Юг России	Республика Адыгея, Краснодарский край, Ростовская область
Из г. Москвы в г. Санкт-Петербург	Республика Карелия, Ленинградская, Московская, Новгородская, Псковская, Тверская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург
Большой Урал	Республика Башкортостан, Пермский край, Свердловская и Челябинская области
Большая Волга	Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская, Волгоградская, Ивановская, Костромская, Нижегородская, Самарская, Саратовская, Тверская, Ульяновская, Ярославская области
Русский Север и Арктика	Республика Карелия, Архангельская, Вологодская, Мурманская области
Большой Алтай	Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская область
Большой Кавказ	Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский край, Чеченская Республика
Русская Балтика	Калининградская область
Байкал	Республика Бурятия, Иркутская область

Источник: Госпрограмма «Развитие туризма».

Повышение инвестиционной привлекательности туристских макротерриторий планируется за счет реализации следующих мер господдержки:

- льготное кредитование строительства и модернизации коллективных средств размещения и иных объектов туристской инфраструктуры;
- продвижение туристских продуктов;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части норм, регулирующих турагентскую деятельность;
- софинансирование строительства (реконструкции) объектов, обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости.

Субсидии предоставляются в том числе бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на государственную поддержку региональных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости;
- в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров;
- на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, а также создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги);
- на осуществление господдержки развития инфраструктуры туризма;
- на поддержку и продвижение событийных мероприятий.

Субсидии предоставляются при наличии:

- правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечни мероприятий, на софинансирование которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;
- в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение соответствующего расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета;

- соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 2022 г. в соответствии с изменением Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» предусмотрено включение в перечень основных направлений господдержки в сфере развития сельского хозяйства нового направления – «Развитие сельского туризма», закреплено понятие «сельский туризм», которое предполагает осуществление деятельности по развитию сельского туризма только сельскохозяйственными товаропроизводителями. Минсельхозом России проработан вопрос выделения сельского туризма в отдельное направление, в том числе путем предоставления с 2022 г. господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию инвестиционных проектов по развитию сельского туризма в виде грантов «Агротуризм» в рамках федерального проекта «Развитие сельского туризма».

В 2022 г. отобран 51 проект на сумму 300 млн руб. Наивысшие баллы получили проекты в сферах рыбоводства, производства фермерских продуктов и виноделия. Это позволит увеличить объем производства сельскохозяйственной продукции грантополучателей не менее чем на 3%, привлечь на объекты сельского туризма не менее 33,6 тыс. туристов. На 2023 г., а также 2024–2025 гг. количество заявок увеличилось в 2 раза – от 62 регионов поступило 216 заявок. Размер гранта составляет от 3 млн до 10 млн руб. в зависимости от уровня софинансирования проекта со стороны заявителя [39].

Заявителем может быть сельскохозяйственный товаропроизводитель – субъект микро- и малого предпринимательства при условии, что им ранее не осуществлялась реализация проекта за счет средств господдержки.

Средства гранта могут быть направлены на создание средств размещения туристов, привлечение этих средств для подключения к электрическому, водо-, газо- и теплопроводным сетям, приобретение

и монтаж туристского оборудования, проведение работ по благоустройству территорий.

В целях содействия развитию в субъектах Российской Федерации туристической отрасли, в том числе на сельских территориях, в ходе реализации подпрограммы «Туризм» *государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»*, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – подпрограмма «Туризм»), осуществлялось предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1572), в том числе находящихся в сельской местности: «Легенды Карелии» (Республика Карелия), «Малиновка» (Архангельская область), «Арзамас – Дивеево – Саров» (Нижегородская область), «Волжское море» (Тверская область), «Ярославская Ривьера» (Ярославская область).

Для повышения качества жизни граждан, обеспечения конкурентоспособности, развития экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, а также совершенствования системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий реализуется *государственная программа* (утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации) *«Информационное общество»* (с изменениями на 2 июня 2022 г.) (далее – госпрограмма). Ответственным исполнителем госпрограммы является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Другие документы стратегического планирования в области формирования национальной цифровой безопасности утверждены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 9 мая 2017 г. № 203

«О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

В рамках госпрограммы для достижения национальной цели «Цифровая трансформация» поставлены следующие задачи: достижение «цифровой зрелости»; увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, а также доли домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет.

Решение данных задач создаст условия для обеспечения доступности информационно-коммуникационных услуг для всех слоев населения на территории Российской Федерации, предоставит равные возможности доступа городского и сельского населения к информационным сетям, приведет к снижению цифрового неравенства в регионах России.

Субсидии по госпрограмме предоставляются в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией проекта в рамках различных мероприятий. Направления их распределения определены правилами распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий.

Проблемой на пути развития сельских территорий является отсутствие покрытия большого количества муниципальных районов широкополосным интернетом. Предусмотренная федеральным проектом реализация мероприятий по подключению социально значимых объектов к сети Интернет и оказанию универсальных услуг связи, направленных на создание глобальной цифровой инфраструктуры для обеспечения доступности современных цифровых услуг на всей территории Российской Федерации, окажет существенное влияние на развитие инфраструктуры связи на сельских территориях. Субъекты Российской Федерации в целях обеспечения реализации программы осуществляют деятельность, в том числе по реализации следующих мероприятий:

- устранение цифрового неравенства между городскими и сельскими жителями, предоставление возможности оказания современных услуг связи жителям населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек;

- развитие инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к сети Интернет домохозяйств в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, северных территориях и на Дальнем Востоке.

В рамках **Федерального проекта «Информационная инфраструктура»** предусмотрено подключение к сети Интернет 75 253 социально значимых объектов. К началу 2022 г. все социально значимые объекты России получили доступ к интернету, в их числе 22 268 образовательных учреждений, 26 144 ФАПа, 10 848 органов власти, 9 489 учреждений культуры, 6 165 объектов МЧС, МВД, Росгвардии [40]. Кроме того, в соответствии с приказом Минцифры России от 19 августа 2020 г. № 403 на территории сельских населенных пунктов Российской Федерации с численностью жителей от 100 до 500 человек планируется обеспечить передачу данных и предоставление пользователям доступа к сети Интернет с использованием 24 669 точек доступа, а также услуг подвижной радиотелефонной связи с использованием 3 471 базовой станции. По состоянию на третий квартал 2021 г. на территории сельских населенных пунктов с численностью жителей от 100 до 500 человек установлены 13 070 точек доступа, до конца 2021 г. планируется установить еще 1 490, а до конца 2030 г. – оставшиеся 12 109.

**Государственная программа Министерства финансов Российской Федерации** (утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445) **«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»** (с изменениями на 9 апреля 2022 г.) разработана с целью снижения значительной межрегиональной дифференциации по уровню социально-экономического развития в Российской Федерации. Основным инструментом финансового выравнивания является предоставление из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации, позволяющее

сокращать различия в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными регионами. Для поддержания бюджетной устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и стимулирования инфраструктурного развития осуществляются реструктуризация бюджетных кредитов, предоставленных в декабре 2020 г. для покрытия расходов на реализацию задач социального и экономического значения регионов с возможностью списания задолженности по ним при направлении средств на реализацию новых инвестиционных проектов, предоставление в течение 2021-2023 гг. «инфраструктурных» бюджетных кредитов, выделение бюджетных кредитов на замещение долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по рыночным заимствованиям. Данные мероприятия способствуют качественному обеспечению финансирования развития сельских территорий.

Несколько госпрограмм на предмет выделения мероприятий в области сельского развития находятся в проработке, но несмотря на это, ФОИВы ведут работу, положительно влияющую на развитие территорий в сельской местности. Так, в рамках реализации **федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение»** с целью обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи для граждан, проживающих в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2 тыс. человек, в субъектах с начала его реализации в 2019 г. введено в эксплуатацию 1 763 ФАПа, врачебных амбулаторий, из них в 2019 г. – 431 объект, в 2020 г. – 736, в 2021 г. – 596. В 2021 г. зарегистрировано 2,83 млн посещений, поставлено 1 308 передвижных медицинских комплексов и проведено более 121,42 тыс. выездов, осмотрены 3,6 млн человек, увеличено число дневных стационаров, расположенных в сельской местности с 4 412 в 2020 г. до 4 536 в 2021 г., число пациентов дневных стационаров, расположенных в сельской местности, увеличилось с 867 302 до 989 630 человек, или на 14,1% (по сравнению с 2019 г. на 22,6%).

В целях оказания помощи субъектам в привлечении квалифицированных медицинских кадров в медицинские организации (их структурные подразделения), расположенные в сельских населен-

ных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа и городах с населением до 50 тыс. человек, в субъектах Российской Федерации реализуются **программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер»**, участие в которых приняли 51,7 тыс. медицинских работников, в том числе 45,1 тыс. врачей и 6,6 тыс. средних медицинских работников (фельдшеры, акушерки, медицинские сестры).

Благодаря внесенным изменениям (постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № 2081) в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения» с 2021 г. единовременные компенсационные выплаты предусмотрены для акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (ранее в программе принимали участие только фельдшеры).

Правительством Российской Федерации принято постановление от 1 июня 2021 г. № 847 «О реализации пилотного проекта в целях утверждения требований к системам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения», предусматривающее реализацию данного проекта в целях утверждения требований к системам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в семи пилотных регионах: Республике Саха (Якутия), Белгородской, Курганской, Омской, Оренбургской, Тамбовской областях, г. Севастополе).

Во исполнение п. 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № Пр-234ГС планировалась разработка **программы «Кадры для села»**, направленная на привлечение молодежи и молодых семей к работе в сельской местности через набор инструментов для привлечения и развития человеческих ресурсов на сельских территориях.

В соответствии со ст. 7.1-1 **Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»** (далее – Закон о занятости) органы службы занятости с 1 января 2012 г. оказывают государственную услугу по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства.

Ст. 22.1 Закона о занятости предусматривает, что содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) (далее – переезд для трудоустройства), а также безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) (далее – переселение для трудоустройства) осуществляется органами службы занятости субъектов Российской Федерации.

Безработным гражданам при переезде для трудоустройства по направлению органов службы занятости оказывается финансовая поддержка, включающая в себя:

- оплату стоимости проезда к месту работы и обратно, за исключением случаев, когда переезд работника осуществляется за счет средств работодателя;
- оплату найма жилого помещения, за исключением случаев, когда работодатель предоставляет жилое помещение;
- суточные расходы за время следования к месту работы и обратно.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о занятости в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов субъектам Российской Федерации также предоставлено право своими нормативными правовыми актами устанавливать дополнительную финансовую поддержку безработным гражданам и членам их семей, переселяющимся для трудоустройства по направлению органов службы занятости в сельскую местность.

В 2021 г. услугу по содействию в переезде для трудоустройства в сельскую местность получили 625 безработных граждан, что на 19,3% больше, чем в 2020 г., когда для трудоустройства в сельскую местность переехали 522 безработных гражданина. В том числе в пределах субъекта Российской Федерации в 2021 г. переехали 587 безработных граждан, в другой субъект – 35.

Наиболее активно государственная услуга по переезду для трудоустройства в сельскую местность в 2021 г. оказывалась в Ростовской области (78 человек), Алтайском крае (68), Новосибирской области (61), Республике Мордовия (53), Омской области (50), Астраханской

области (28), Удмуртской Республике (25), Краснодарском крае (24), Оренбургской области (24), Республике Башкортостан (21).

В 2021 г. в реализации ***Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом***, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (далее – Госпрограмма переселения), принимали участие 80 субъектов Российской Федерации в 8 федеральных округах (в 2020 г. – 80 субъектов Федерации, в 2019 г. – 76).

В 2021 г. из 78 466 участников (включая семьи) Госпрограммы переселения 19,3%, или 15 105 человек, избрали для постоянного места жительства сельскую местность.

### **3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»**

Для обеспечения информационно-методического сопровождения ГП КРСТ и реализуемых мероприятий Минсельхозом России разработан сайт; прием заявок от субъектов осуществляется в Едином сервисе предоставления мер государственной поддержки АПК.

ГП КРСТ направлена на улучшение жилищных условий, кадрового обеспечения, развитие здравоохранения, образования, культуры, спорта, благоустройство территории, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Согласно паспорту комплексной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» до 2030 г. предусмотрено финансовое обеспечение в размере 2,045 трлн руб. В 2021 г. на цели ГП КРСТ направлено 39,7 млрд руб., на 2022 г. предусмотрено 42,5 млрд руб., а на плановый период 2023 и 2024 г. – по 40,4 и 40,8 млрд соответственно [41 – здесь и далее]. Целевые показатели ГП КРСТ, достигнутые в 2021 г.:

- доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации составила 25,2% (плановое значение к 2030 г. согласно действующей редакции ГП КРСТ – 25,4%);
- соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств – 66,9% (плановое значение к 2030 г. – 84,3%);
- доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах – 39,5% (плановое значение к 2030 г. – 58,5%).

В 2021 г. за счет «Сельской ипотеки» жилищные условия улучшили 52 тыс. семей из 82 регионов (приобретено и построено 2,8 млн м<sup>2</sup> жилья). В мероприятия приняли участие 4,4 тыс. населенных пунктов с численностью населения до 3 тыс. человек. Большинство заемщиков занято в оптовой и розничной торговле (19%), сфере услуг (16%), промышленности и машиностроении (14%), сельском хозяйстве (12%). Расширены меры поддержки на виды деятельности, смежные с сельскохозяйственными: механизм возмещения

затрат сельхозпроизводителей на обучение будущих работников и привлечение студентов для прохождения практики распространяется и на перерабатывающие предприятия.

В 2021 г. в мероприятии приняли участие более 5,5 тыс. студентов из 58 образовательных учреждений и более 700 работодателей. Около 20% работодателей – малые предприниматели (ИП и К(Ф)Х). В 2022 г. планировалось дополнительно привлечь 5,2 тыс. молодых специалистов.

За время реализации ГП КРСТ регионы могли принять участие в 20 мероприятиях (по 10 – ежегодно). Лидерами по вовлеченности стали Республика Башкортостан (19 мероприятий), Воронежская и Самарская области (по 18 мероприятий), Республика Татарстан (17 мероприятий). География мероприятий обширна и охватила 82 субъекта – в общей совокупности более 8 млн человек.

В результате реализации ГП КРСТ:

- около 52 тыс. человек воспользовались «Сельской ипотекой», выдано более 97 тыс. кредитов на 187,1 млрд руб.;

- обеспечена реализация 186 проектов комплексного развития сельских территорий, включающих в себя 586 социальных и инженерных объектов (многофункциональные объекты, школы, детские сады, дома культуры, спортивные комплексы, объекты водо- и газоснабжения и др.);

- введено в эксплуатацию почти 230 км автомобильных дорог, около 400 км водопроводов и газопроводов;

- реализовано с участием граждан более 3,6 тыс. проектов благоустройства общественных территорий (рис. 7).

ГП КРСТ нацелена прежде всего на повышение доступности услуг для сельского населения, так, в 2021 г.:

- более 15 тыс. детей получили доступ к новым образовательным услугам, а 86 тыс. человек – медицинским;

- 152 тыс. человек обеспечены качественной питьевой водой;

- 185 тыс. человек получили возможность заниматься физической культурой и спортом;

- для 230 тыс. человек были модернизированы объекты культуры.



Рис. 7. Реализация ГП КРСТ

Кроме того, более 1,5 млн человек получили новые благоустроенные общественные пространства. Например, в с. Батушево Республики Мордовия построен социальный центр со зрительным залом на 160 мест, ФАПом, почтовым отделением, танцевальными и музыкальными классами, читальным залом с книгохранилищем, кабинетом персонала.

В г. *Княгинино Нижегородской области* проведена реконструкция районного Дома культуры со зрительным залом на 240 мест выставочным, конференц-залом, помещениями для работы кружков, студий и административными. На базе Дома культуры готовится реализация новых творческих проектов: открытие регионального ресурсного Центра добровольчества, клубов по интересам «Старшее поколение» и для подростков детской интерактивной игровой комнаты, современной студии изобразительного искусства и декоративно-прикладного творчества.

В с. *Калинино Александрово-Невского района Рязанской области* построен клуб со зрительным залом на 150 мест, танцевальным залом и читальным с библиотекой, артистической, помещениями для кружковой работы и административными, функционируют десять клубных формирований.

В с. *Рождествено Владимирской области* также построен Дом культуры (клуб) со зрительным залом, библиотекой, помещениями для кружков, костюмерной. В клубе будет 18 кружков и любительских объединений, планируемая посещаемость – 7 108 человек в год.

В 2022 г. в 49 субъектах Российской Федерации предусмотрено финансирование 126 проектов по развитию инфраструктуры, в том числе 47 переходящих с 2021 г.

Так, реализуется проект «Комплексное развитие *пос. Орехово и пос. Улу-Юл Первомайского района Томской области*» (федеральный бюджет на 2022 г. – 144,4 млн руб.).

В *с. Ильино-Заборское Нижегородской области* проживают 1268 человек, а в радиусе транспортной доступности еще 1098. За период 2020-2022 гг. в селе проведено более 12 мероприятий, еще 2 запланированы в текущем году (общий объем финансирования – 573 млн руб.). Таким образом, обеспечены строительство нового жилья, спортивной площадки, очистных сооружений в рамках национального проекта «Экология», ремонт Дома культуры и проведение инженерных сетей по программе «Комплексное развитие территории», ремонт школы и приобретение оборудования, включая «умное» цифровое лабораторное для моделирования робототехники.

В *с. Цоци-Юрт Чеченской Республики*, несмотря на численность населения более 20 тыс. человек, отсутствовали объекты культуры. В рамках проекта комплексного развития села предусмотрены строительство и капитальный ремонт пяти объектов на сумму более 432 млн руб.: строительство детского сада на 140 мест, сельского Дома культуры на 200 мест, физкультурно-спортивного комплекса, водопровода, организация уличного освещения. В новом Доме культуры, построенном в 2021 г., организована работа театра, десяти кружков по вокалу, хореографии, прикладному искусству, в них участвуют 190 детей.

В *Добровском районе Липецкой области* применяется комплексный подход в развитии сельских территорий, что обеспечивает высокую эффективность при освоении финансовых субсидий, выделяемых по различным государственным и муниципальным программам (осуществляется строительство объектов в рамках нацпроектов «Культура», «Здравоохранение», госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий»).

В *Ардатовском районе Республики Мордовия* появились новые плавательный бассейн и детский сад на 250 мест, отремонтирован Дом культуры, построены сети водоснабжения, реализовано 11 про-

ектов по благоустройству, улучшены жилищные условия граждан. Мероприятия реализованы в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», нацпроектов «Жилье и городская среда» и «Демография» на общую сумму 435 млн руб.

В *Сергиевском районе Самарской области* за два года реализовано 135 мероприятий по благоустройству и совершенствованию инфраструктуры на территории 13 населенных пунктов стоимостью 939,4 млн руб.: благоустроены общественные и дворовые территории, объекты водоснабжения, проведена комплексная жилищная застройка.

В 2021 г. Минсельхозом России завершен масштабный мониторинг социально-экономического состояния порядка 150 тыс. населенных пунктов. Анализ состояния сельских территорий в разрезе населенных пунктов позволяет определить наибольшие проблемы в развитии инфраструктуры территории, выявить потенциал для их экономического роста.

#### 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Существуют различные подходы к рейтингованию субъектов, оценке эффективности и выявлению передовых практик комплексного развития сельских территорий.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций (утверждена приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2021 г. № 881) ежеквартально оценивается эффективность использования субсидий и приводится рейтинг проектов и субъектов Российской Федерации [42]: за 2021-2022 гг. высокий уровень эффективности реализации проекта отмечен по 87 проектам, низкий – по 28, а 100%-ная эффективность использования субсидий для результата «количество реализованных проектов, отобранных для субсидирования» в 2021 г. – по 39 субъектам.

Во втором квартале 2022 г. в соответствии с протоколом заседания Комиссии по отбору проектов и оценке эффективности использования субсидий от 27 июля 2022 г. № 37 высокий уровень эффективности реализации выявлен по 35 проектам, низкий – по 17; первая категория эффективности присвоена 6 субъектам Российской Федерации (Архангельская, Владимирская, Калужская области, Чувашская и Кабардино-Балкарская республики, Камчатский край).

В сборнике «Нормативные правовые акты и материалы по развитию инфраструктуры на сельских территориях» Министерством сельского хозяйства приведена оценка лучших практик реализации проектов развития и благоустройства сельских территорий (табл. 9) [43].

В сборнике лучших практик регионального развития, составленном Минэкономразвития России совместно с Центром стратегических разработок и представителями органов власти г. Москвы, отмечены:

- Белгородская область (проект развития предприятий в сельских территориях «500/10.000», система развития сельскохозяйственной потребительской кооперации);
- Нижегородская область (создание музейно-туристических комплексов);

- Республика Башкортостан (поддержка новых сельскохозяйственных кооперативов, развитие негосударственного сектора социальных услуг);
- Хабаровский край (обеспечение телекоммуникационной инфраструктурой автомобильных дорог);
- Свердловская область (финансовая грамотность населения муниципального образования) и др. [44].

Таблица 9

**Лучшие практики по оценке Минсельхоза России**

Лучшие практики реализации проектов комплексного развития сельских территорий	Стоимость, млн руб.
Воронежская область, р.п. Таловая: культурно-досуговый центр, стадион	313,3 80
Краснодарский край, ст-ца Брюховецкая: Дворец водных видов спорта	-
Удмуртская Республика, с. Шаркан: КДЦ, реконструкция стадиона	298,6 45,8
Республика Мордовия, с. Лямбиров: реконструкция Дворца культуры	130,1
Республика Мордовия, с. Старое Шайгово: Центр культуры	145,8
Самарская область, пос. Светлодольск: капитальный ремонт школы	60
Оренбургская область, пос. Пригородный: школа	381,4
Калужская область, пос. Мятлево: физкультурно-культурный центр	136,1
<i>Лучшие практики по благоустройству сельских территорий</i>	
Пензенская область, р.п. Башмаково: обустройство парка отдыха	2,8
Саратовская область, с. Ивантеевка: обустройство парка отдыха	2,2
Саратовская область, с. Ивантеевка: благоустройство фонтана	2,8
Черноморский район с. Новосельское: благоустройство детской игровой площадки	2,8
Новгородская область, д. Медниково: создание и обустройство спортивной площадки	0,6
Белгородская область, с. Ютановка: благоустройство дендрологического парка	2,7

*Источник:* составлено авторами на основе данных Минсельхоза России.

Минэкономразвития России также является координатором Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». В 2021 г. изменены правила участия: количество лауреатов по каждой из номинаций конкурса (в 2022 г. их две: «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» и «Обеспечение эффективной «обратной связи») увеличится с 3 до 5, а общее число победителей достигнет 50, в конкурсе смогут также принять участие муниципальные округа. Денежные премии в размере от 9 млн до 45 млн руб. присуждаются победителям среди городских округов и поселений, а также муниципальных округов, а от 2,7 млн до 18 млн руб. – победителям среди сельских поселений.

В Докладе о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов Минэкономразвития России сделан вывод: муниципальные образования не являются пассивными реципиентами государственной поддержки в рамках национальных проектов, демонстрируют высокую заинтересованность и активность в реализации проектных мероприятий. Причем со стороны местного самоуправления имеются примеры применения передовых творческих управленческих технологий, которые показывают путь дальнейшего совершенствования проектной работы в сфере государственного и муниципального управления в целях решения общенациональных стратегических задач [45].

В Топ-100 инициатив форума «Сильные идеи для нового времени», организованного АСИ (Агентство стратегических инициатив) и Фондом Росконгресс, вошли два проекта по возрождению сельских территорий: «100 красивых деревень России» и «Рурализация». Цель ассоциации «Самые красивые деревни России» – сохранение и эффективное задействование сельского культурно-исторического и природного наследия, человеческого потенциала села. Ассоциация объединяет сельские населённые пункты с большим историко-культурным и природным наследием, способствующим его сохранению и лучшему задействованию, развитию сельского туризма, вовлечению сельских жителей в процессы саморазвития, повышению привлекательности сельских территорий. В АСИ СМАРТЕКА ([smarteka.com](http://smarteka.com)) практика «Развитие сети самых красивых деревень и городков России» размещена в разделе «Туризм».

Регионы реализации практики: Ярославская область (регион-автор), Владимирская, Ленинградская, Псковская, Ростовская и Новгородская области, Республика Карелия, Республика Бурятия и др. Развитие туристического потенциала, осуществляемое в ходе практики, позволяет эффективнее монетизировать уже существующие отрасли сельской экономики: сельское и лесное хозяйство, ремесла, транспорт, банковскую сферу, связь, гостинично-ресторанный бизнес.

Для аналитического этапа разработки программ развития сельских территорий в работе А.В. Мерзлова [34] предложена их типология в разрезе муниципальных районов на трех иерархических уровнях:

- анализ динамики развития социальных и экономических сфер сельских районов;
- интегральная оценка состояния социально-экономической среды и потенциала развития;
- программный: выявление основных направлений развития сельских территорий.

Алгоритм включает в себя обработку показателей, отражающих динамику состояния развития социальных и экономических сфер, выделение тематических типов, их интегральную группировку и формирование обобщающих характеристик. При проведении типологии авторами рекомендовано составление следующих карт:

- типология демографической, социальной и институциональной среды;
- типология экономической среды;
- потенциал социально-экономического развития сельских территорий.

В исследовании Н.В. Курочкиной для оценки состояния и динамики развития сельских территорий применена система показателей (индикаторов) из Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [46]. Цели, задачи и показатели носят обобщающий характер, позволяющий выявить состояние проблемы на федеральном уровне. Индикаторы дают количественную характеристику достижения цели, отражают состояние ключевых аспектов устойчивого развития.

Каждый регион имеет определенный уровень развития сельскохозяйственного производства и инфраструктуры сельской местно-

сти, что отражается на состоянии и динамике большинства индикаторов развития сельских территорий, комплексное развитие которых должно формироваться на основе единства экономического, социального и экологического состояния, уровень которого обеспечивает перспективу села в конкретном регионе. Недостаточные инвестиции в одну из этих сфер могут привести к запуску негативных тенденций в остальных. Поэтому, помимо федерального законодательства, регулирующего развитие сельских территорий, на региональном уровне принимаются свои нормативно-правовые акты. Они детализируют и дополняют федеральное законодательство, адаптируя его по отношению к экономическим, экологическим и социальным сферам деятельности конкретного субъекта Российской Федерации.

Структура укрупненных групп индикаторов развития сельских территорий практически сформировалась и носит общий характер. Так, группа социальных индикаторов включает в себя индикаторы развития здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры, демографического развития, состояния рынка труда и занятости населения, благоустройства и состояния инфраструктуры. Группа экономических индикаторов объединяет подгруппы индикаторов экономической и инвестиционной активности, развития малого и среднего бизнеса, промышленности, рынка товаров и услуг, сельского хозяйства.

Однако общие показатели вследствие объективных территориальных, природных, экономических, социальных особенностей нашей страны не всегда отражают как позитивные, так и негативные тенденции на региональном уровне.

Для оценки степени устойчивости развития сельских территорий необходимо применять дифференцированный подход, поскольку внутри каждого региона выделяются относительно развитые районы, депрессивные территории с социально-экономическими проблемами и территории переходного типа. Локальные индикаторы устойчивого развития сельских территорий должны детализироваться с учетом типа региона. На основе базовых показателей необходимо формировать иерархическую подсистему региональных и локальных индикаторов [46].

Плотность населения имеет решающее значение при оценке социально-экономических параметров региона и перспектив развития сельских территорий. С учетом исторических, социально-экономических, природно-климатических, этнокультурных и других факторов регионы разделены на 4 группы. С применением интегральной оценки, основанной на использовании групп индикаторов, отражающих состояние демографии, экономики, социально-инженерной инфраструктуры с учетом плотности населения, выделено 12 типографических групп сельских территорий [47].

А.А. Гайдаенко и другие соавторы предлагают отбирать успешные практики по двум номинациям: «Комплексное развитие сельских территорий» и «Социальная эффективность использования бюджетных средств». Лучшей региональной практикой авторы считают успешную деятельность публичной власти региона по достижению целевых показателей Государственной программы, а лучшей практикой реализации проекта – реализованный проект из отобранных Комиссией по организации и проведению отбора проектов, оценке эффективности использования субсидий, фактические результаты которого соответствуют критериям отбора проектов или превышают их [48].

Для отбора лучших практик авторами предложено использование следующих критериев:

а) средняя доля сельского населения в общей численности населения региона за пятилетний период, предшествующий году окончания проектов, обследуемых на предмет отбора лучших практик (%);

б) среднее соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в регионе в расчете на члена домашнего хозяйства за пятилетний период, предшествующий году окончания проектов, обследуемых на предмет отбора лучших практик (%);

в) среднее значение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населённых пунктах региона за пятилетний период, предшествующий году окончания проектов, обследуемых на предмет отбора лучших практик (%);

г) стандартизированный тренд доли сельского населения общей численности населения в регионе за пятилетний период – отношение

коэффициента линейного тренда доли сельского населения в общей численности населения региона за пятилетний период к среднему значению доли сельского населения в общей численности населения региона (ед.);

д) стандартизированный тренд соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в расчете на члена домашнего хозяйства в регионе за пятилетний период – отношение коэффициента линейного тренда соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в расчете на члена домашнего хозяйства в регионе за пятилетний период к среднему значению соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в регионе в расчете на члена домашнего хозяйства (ед.);

е) стандартизированный тренд доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах в регионе за пятилетний период – отношение коэффициента линейного тренда доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах региона за пятилетний период к среднему значению доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах региона (ед.);

ж) интегральный тренд комплексного развития сельских территорий региона за пятилетний период – сумма критериев (г), (д) и (е).

Отбор лучших региональных практик проводится методом статистических группировок. Группировочными признаками выступают критерии (а), (б) и (в).

На первом этапе вся обследуемая совокупность регионов разбивается на четыре группы. В группу I включаются регионы, в которых значения критериев (а), (б) и (в) выше, чем среднероссийский уровень, в группу II – регионы, в которых два из критериев (а), (б) и (в) по своему значению превышают среднероссийский уровень, в группу III – регионы, в которых один из критериев (а), (б) и (в) по своему значению превышают среднероссийский уровень, в группу IV – регионы, в которых ни один из критериев (а), (б) и (в) по своему значению не превышает среднероссийский уровень.

На втором этапе в составе каждой группы выделяются лучшие регионы по критерию (ж). Лучшей региональной практикой призна-

ется деятельность публичной власти того региона, в котором значения критериев (а), (б), (в) и (ж) находятся на уровне, превышающем среднероссийский.

Учеными ВНИИЭСХ проведена типологизация субъектов Российской Федерации по уровню экономико-социологического развития сельских территорий и ее динамики за пять лет. Сельские территории поделены на четыре типа: высокоразвитые, среднеразвитые, низкоразвитые, депрессивные. Результаты показали, что более чем в половине субъектов (43) сельские территории квалифицируются как низкоразвитые или депрессивные. Из 1764 муниципальных районов страны 954 (54,6%) являются низкоразвитыми (44,2%) и депрессивными (9,9%). При этом количество депрессивных районов в 1,8 раза превышает количество высокоразвитых.

В этой связи в статье Л.В. Бондаренко отмечено о необходимости новой региональной парадигмы развития сельских территорий, предусматривающей нивелирование сложившихся глубоких региональных и внутрирегиональных различий и обеспечение на этой основе более полного использования природных, материальных ресурсов и человеческого капитала российского села [11].

М. Будажданаевой сельские территории Российской Федерации поделены на пять типов [49].

Тип 1 – «экономически развитые сельские районы», представлен муниципальными районами с развитой структурой экономики, основой которой являются сельскохозяйственное производство, пищевая и перерабатывающая промышленность, местами развиты лесозаготовительная и деревообрабатывающая промышленность, добыча и переработка строительного сырья, промышленное производство, рекреационная деятельность. Экономика районов с пригородным положением встроена в производственно-сбытовые цепочки, генерируемые городами, ограниченно взаимодействуя в логике город-село. Состав типа 1 приведен в табл. 10.

Таблица 10

**Состав типа 1 – «экономически развитые сельские районы»**

Субъект Российской Федерации	Муниципальный район
Алтайский край	Алтайский, Кулундинский, Первомайский, Шелаболихинский
Краснодарский край	Белоглинский, Динской, Калининский, Каневской, Красноармейский, Кушевский, Ленинградский, Староминский, Тбилисский
Приморский край	Партизанский
Ставропольский край	Грачевский, Предгорный
Воронежская область	Верхнемамонский, Нижнедевицкий, Петропавловский, Репьевский
Калужская область	Ульяновский, Хвастовичский
Камчатский край	Карагинский
Кемеровская область	Кемеровский, Новокузнецкий
Кировская область	Кирово-Чепецкий
Республика Крым	Симферопольский
Самарская область	Богатовский, Ставропольский
Курская область	Курский
Липецкая область	Липецкий
Оренбургская область	Оренбургский
Орловская область	Мценский
Пензенская область	Бессоновский, Пензенский
Пермский край	Пермский
Ростовская область	Мясниковский
Рязанская область	Рязанский
Смоленская область	Смоленский
Республика Адыгея	Майкопский
Республика Башкортостан	Уфимский
Республика Алтай	Майминский, Турочакский, Чемальский
Республика Коми	Сыктывдинский
Республика Татарстан	Тукаевский
Удмуртская Республика	Воткинский, Завьяловский

Источник: Будажданаева М. Экономика сельского хозяйства России, 2021.

Тип 2 – «пригородные сельские районы и локальные центры притяжения населения». Экономика районов не развита, характеризуется созданием низкой добавленной стоимости, хозяйственная деятельность не встроена в региональные производственно-сбытовые цепочки, основной сферой занятости населения на местах остается сельское хозяйство. Распространена маятниковая трудовая миграция местного населения, «локальные центры притяжения населения» характеризуются высокой привлекательностью для проживания сельского населения относительно территории региона с неблагоприятными условиями проживания (табл. 11).

Таблица 11

**Состав типа 2 – «пригородные сельские районы  
и локальные центры притяжения населения»**

Субъект Российской Федерации	Муниципальный район
Красноярский край	Эвенкийский
Хабаровский край	Комсомольский (г. Комсомольск-на-Амуре), Хабаровский (г. Хабаровск)
Амурская область	Благовещенский (г. Благовещенск)
Астраханская область	Приволжский (г. Астрахань)
Владимирская область	Муромский (г. Муром)
Волгоградская область	Фроловский
Воронежская область	Новоусманский (г. Воронеж)
Иркутская область	Эхирит-Булагатский
Калужская область	Износковский
Камчатский край	Мильковский, Соболевский
Республика Крым	Сакский, Черноморский
Липецкая область	Добровский (г. Липецк), Елецкий
Омская область	Азовский немецкий национальный (г. Омск)
Псковская область	Псковский (г. Псков)
Ростовская область	Азовский (г. Ростов-на-Дону)
Смоленская область	Темкинский
Томская область	Томский (г. Томск), Шегарский
Тюменская область	Тюменский (г. Тюмень)
Челябинская область	Сосновский (г. Челябинск), Увельский, Чебаркульский
Ярославская область	Большесельский

Субъект Российской Федерации	Муниципальный район
Республика Адыгея	Гиагинский, Красногвардейский, Шовгеновский
Республика Башкортостан	Архангельский, Ермакеевский, Зилаирский, Иглинский, Стерлитамакский (г. Уфа, г. Стерлитамак)
Республика Бурятия	Иволгинский, Тарбагатайский (г. Улан-Удэ)
Карачаево-Черкесская Республика	Абазинский
Республика Татарстан	Атнинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Пестречинский (г. Казань)
Республика Тыва	Тандинский кожуун, Тере-Хольский кожуун
Чеченская Республика	Ачхой-Мартановский, Ножай-Юртовский, Шелковской

Источник: Будажанаева М. Экономика сельского хозяйства России, 2021.

Таблица 12

### Состав типа 3 – «районы традиционного сельского хозяйства»

Субъект Российской Федерации	Муниципальный район
Алтайский край	Алейский, Баевский, Бийский, Волчихинский, Завьяловский, Залесовский, Заринский, Ключевский, Косихинский, Краснощёковский, Крутихинский, Курьинский, Кытмановский, Мамонтовский, Новичихинский, Немецкий национальный, Зональный, Павловский, Панкрушихинский, Петропавловский, Поспелихинский, Ребрихинский, Романовский, Рубцовский, Смоленский, Суетский, Советский, Солонешенский, Солтонский, Табунский, Топчихинский, Третьяковский, Троицкий, Тюменцевский, Угловский, Усть-Калманский, Усть-Пристанский, Хабарский, Целинный, Шипуновский
Краснодарский край	Брюховецкий, Выселковский, Крыловский, Новопокровский, Павловский, Щербиновский
Красноярский край	Ачинский, Богучанский, Шарыповский
Ставропольский край	Апанасенковский, Арзгирский, Кочубеевский, Красногвардейский, Курский, Новоселицкий, Степновский, Труновский

Субъект Российской Федерации	Муниципальный район
Самарская область	Большечерниговский, Кинельский, Кинель-Черкасский, Клявлинский, Кошкинский, Пестравский
Липецкая область	Воловский, Добринский, Измалковский, Лев-Толстовский, Становлянский, Хлевенский
Оренбургская область	Новоорский, Пономаревский, Ташлинский, Тоцкий
Тамбовская область	Кирсановский, Мичуринский, Моршанский, Петровский, Сампурский, Староюрьевский, Тамбовский, Уваровский
Забайкальский край	Александрово-Заводский, Газимуро-Заводский, Калганский, Красночикийский, Кыринский, Нерчинско-Заводский, Тунгиро-Олёкминский
Республика Бурятия	Бичурский, Еравнинский, Мухоршибирский, Хоринский, Окинский
Удмуртская Республика	Балезинский, Вавожский, Глазовский, Игринский, Каракулинский, Кезский, Кизнерский, Малопургинский, Можгинский, Сарапульский, Увинский, Шарканский, Якшур-Бодьинский, Ярский, Шемуршинский, Яльчикский, Янтиковский

*Источник:* Будажанаева М. Экономика сельского хозяйства России, 2021.

Тип 3 – «районы традиционного сельского хозяйства». Основная сфера массовой занятости населения – традиционное сельское хозяйство (животноводство, растениеводство, овцеводство, пчеловодство и др.), переработка сельскохозяйственной продукции не развита. Миграционный отток населения связан с низкими доходностью сельскохозяйственного производства и уровнем заработной платы, процессами старения сельского населения. В некоторых районах ведется добыча полезных ископаемых. Достижимый положительный экономический эффект носит точечный характер, не распространяется на территорию района (см. табл. 12).

Тип 4 – «слаборазвитые сельские районы», представлен муниципальными районами с сельскохозяйственной специализацией, на территории которых относительно развиты отдельные отрасли сельского

хозяйства, структура экономики носит фрагментарный характер, отраслевые комплексы не сложены, присутствуют ограничения масштабирования производства, в том числе удаленность от рынков сбыта.

Тип 5 – «кризисные сельские районы», представлен муниципальными районами с сельскохозяйственной, преимущественно растениеводческой, специализацией, в целом характеризующимися неблагоприятными условиями проживания и ведения хозяйственной деятельности (сложный рельеф, периферийное положение) относительно более развитых территорий регионов.

При разработке типологии необходимо выявить различия типологических групп по показателям, характеризующим закономерности функционирования, в данном случае сельских территорий. Для оценки наличия различий между типами сельских территорий предложено оперирование медианными значениями показателей, характеризующих состояние и развитие этих территорий. Медианные значения используются при наличии асимметрии статистического распределения показателей.

«Экономически развитые сельские районы» характеризуются высокой численностью населения, развитым малым и средним бизнесом, высокими объемами собственного производства товаров и услуг в расчете на одного жителя по сравнению с остальными типами сельских территорий. Для «пригородных сельских районов и локальных центров притяжения населения» характерна высокая доля населения в трудоспособном возрасте в структуре населения, а также плотность размещения населенных пунктов. Медианные значения экономических показателей «районов традиционного сельского хозяйства» незначительно превышают значения для «слаборазвитых сельских районов». «Кризисные сельские районы» характеризуются неразвитой экономической деятельностью, слабым пространственным освоением территорий [49].

Категория «социально-экономическая освоенность региона» является наиболее обобщенным комплексным показателем освоенности территории. Нельзя не согласиться с мнением Б.И. Смагина и С.К. Неуймина, которые в работе «Освоенность территории: теоретические и практические аспекты», предложили перечень исходных показателей, характеризующих уровень социально-экономической

освоенности региона. К таким показателям относятся плотность населения – количество человек на 1 км<sup>2</sup>, фондооснащенность территории – стоимость основных производственных фондов на единицу площади региона, тыс. руб/км<sup>2</sup>, плотность железных дорог, км/10 000 км<sup>2</sup>, плотность автомобильных дорог, км/100 км<sup>2</sup>. Этот перечень необходимо дополнить еще одним показателем, который характеризует уровень освоенности с позиции региональных средств связи – «освоенность региона средствами связи, находящую выражение в количестве единиц средств связи на 1 км<sup>2</sup> территории (ед/км<sup>2</sup>)» [50].

Субъекты развиваются достаточно неравномерно, поэтому необходимо выявить степень освоенности каждой территории по определенному показателю. Плотность населения является показателем освоенности территории, интенсивности хозяйственной деятельности людей, территориальной структуры хозяйства, формируется в процессе исторического развития под влиянием экономических законов общественных формаций, уровня социально-экономического развития общества и природно-географической среды.

Заселенность территории складывается в процессе хозяйственного освоения и выступает не только как один из факторов, способствующих размещению производства в данном регионе, но и является следствием экономического развития страны. Для оценки уровня социально-экономической освоенности регионов авторами предлагается расчет интегрального показателя, численное значение которого представляет собой процедуру сведения разнокачественных характеристик (частных показателей освоенности территории) к единой величине. Задача его построения по заданным значениям показателей  $x_1, x_2, \dots, x_N$  может рассматриваться как снижение размерности признакового  $N$ -мерного пространства до единицы. Считается, что для оценки уровня освоенности территории региона может быть использована методика определения интегрального показателя эффективности [51].

В связи с тем, что методика оценки качества городской среды неприменима к сельским территориям, И.В. Лаврентьевой и другими соавторами [2] разработана методика (Индекс) расчета качества среды сельских территории: 11 групп (рис. 8) оценки по 30 индикаторам.

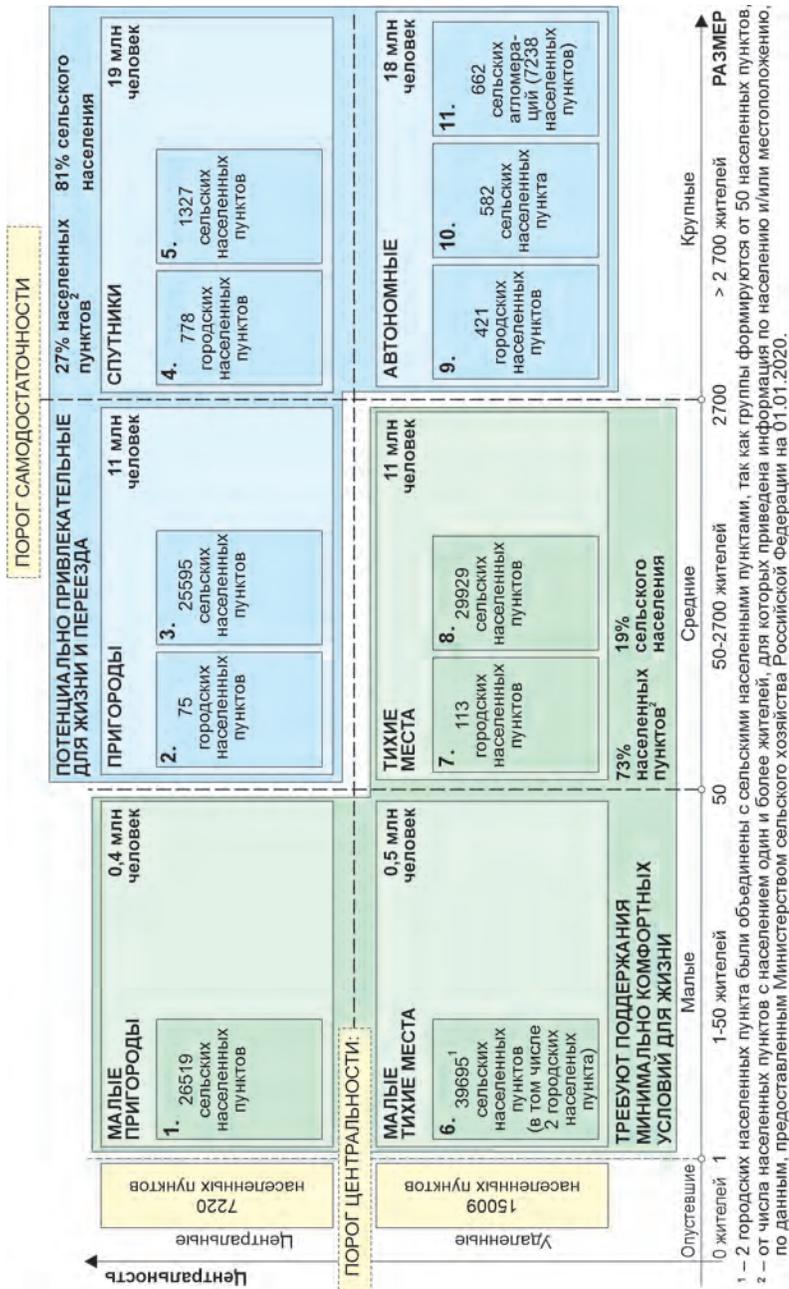


Рис. 8. Группы объектов оценки по Индексу

Переход от абсолютных значений показателей осуществлен с помощью разработанной балльной системы, а сформированные интегральные индексы позволяют оценить качество среды на различных уровнях муниципальных образований и страны в целом. На каждом уровне оценки возможно выделение ключевых зон, требующих улучшения, что повышает эффективность управления. Особое внимание авторами уделено потенциалу развития населенного пункта как привлекательного места для жизни, зависящему от двух факторов: размерности и центральности населенных пунктов.

В результате приведенной оценки наибольший потенциал для развития качественной среды и привлекательности имеют населенные пункты с численностью жителей выше порога самодостаточности или расположенные вблизи центров социального и экономического развития (в них проживают 48 млн человек, более 81% сельских жителей). Остальные 73% исследуемых населенных пунктов требуют поддержания минимально комфортных условий для проживающих в них 11,9 млн человек. Таким образом, Индекс качества сельской среды авторов позволяет оценить сельские территории по десяти направлениям (рис. 9) с учетом трех критериев оценки (качество, комфорт, обеспеченность).



Рис. 9. Пример результата оценки по Индексу

Подход авторов предлагает более эффективное использование государственных средств при одновременном снижении рисков развития сельских территорий за счет оценки релевантности предложенных программ и заложенной в их проектах проблематике, выявленной в ходе оценки.

В данной работе для выявления передовых практик комплексного развития сельских территорий использовались диалектический и системный подходы, общенаучные методы ретроспективного, ситуационного, компаративного, факторного анализа, контент-анализ научной литературы, экономико-статистический, сравнительный, аналитические методы исследования, метод группировок.

**Под передовыми практиками понимается наиболее эффективный и результативный подход по социально-экономическому и инфраструктурному (комплексному) развитию субъекта.**

Оценить развитие сельских территорий предлагается с помощью коэффициента социально-экономического и инфраструктурного развития сельских территорий Российской Федерации ( $Y$ ), получаемого суммированием показателей, характеризующих их развитие. Перечень показателей отобран на основе статистической информации, при этом анализируются показатели, положительно и отрицательно влияющие на развитие сельских территорий, которые суммируются (вычитаются):

$$Y = \sum_{i=1}^n x_{i1} - \sum_{i=1}^m x_{i2},$$

где  $n$  – число положительно влияющих показателей;

$m$  – число отрицательно влияющих показателей.

В результате получена совокупность из 23 показателей. В связи с тем, что они разноразмерны (ед., км, тыс. руб. и др.), предлагается приведение их к относительным величинам-коэффициентам путем отношения показателя субъекта к максимальному значению в ряду субъектов. **Чем выше коэффициент, тем более социально-экономически и инфраструктурно (комплексно) развиты сельские территории субъекта Российской Федерации.** Анализ динамики коэффициента социально-экономического развития сельских территорий России позволяет оценить работу субъекта Федерации за определенный период.

Показатели выбраны из официальной статистической информации, формируемой Росстатом на основе статистических и административных данных, предоставленных администрациями муниципальных образований по форме федерального статистического наблюдения № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» соответствующего года [16].

Итоговая оценка сельских территорий субъектов включает в себя сумму **20 показателей**, положительно влияющих на развитие сельских территорий (доля сельского населения; число объектов бытового обслуживания населения, ед.; число приемных пунктов бытового обслуживания, принимающих заказы от населения на оказание услуг, ед.; число объектов общественного питания, ед.; число магазинов; число аптек и аптечных магазинов, аптечных киосков и пункты, ед.; число детско-юношеских спортивных школ (включая филиалы), ед.; численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, человек; число спортивных сооружений, ед.; одиночное протяжение уличной газовой сети, м; одиночное протяжение уличной водопроводной сети, м; одиночное протяжение уличной канализационной сети, м; общая протяженность улиц, проездов, набережных, км; общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км; число лечебно-профилактических организаций, ед.; инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования, тыс. руб.; ввод в действие жилых домов в 2019 г., м<sup>2</sup> общей площади; число коллективных средств размещения, ед.; число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью; число телефонизированных сельских населенных пунктов) и разности **трех показателей**, отрицательно влияющих на развитие сельских территорий: количество негазифицированных населенных пунктов, ед.; количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей), ед.; количество населенных пунктов, не имеющих канализации (отдельных канализационных сетей), ед.

Доля сельского населения в 2020 г. варьировалась от 3,9 (Магаданская область) до 70,8% (Республика Алтай). Насчитывалось 40 тыс. объектов бытового обслуживания, четверть из которых находилась в Краснодарском крае, Республике Башкортостан и Ростов-

ской области. В Уральском и Северо-Западном федеральном округе аптек и лечебно-профилактических организаций меньше всего. Детско-юношеских спортивных школ (включая филиалы) – 1,3 тыс., в среднем по 400 воспитанников. Количество населенных пунктов, не имеющих основных объектов инженерной инфраструктуры, сокращается, однако в 2020 г. всё еще негазифицировано 57% населенных пунктов, не имело отдельных канализационных сетей – 77% (по 7-7,5 тыс. населенных пунктов в Псковской и Вологодской областях), водопроводных – 60% (Республика Бурятия – 13,2 тыс.). Исходя из бюджетной обеспеченности, инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования разнятся в 536 раз (приложение).

В результате суммы коэффициентов по каждому субъекту определился Топ-10 субъектов по социально-экономическому и инфраструктурному развитию сельских территорий Российской Федерации (табл. 13, рис. 10, 11).

Таблица 13

**Топ-10 субъектов по социально-экономическому  
и инфраструктурному развитию сельских территорий  
Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Краснодарский край	14,27	14,31	14,44
Республика Башкортостан	12,35	12,79	12,97
Ростовская область	9,18	9,06	9,17
Республика Дагестан	8,37	9,54	9,23
Республика Татарстан	8,06	8,06	8,24
Алтайский край	8,04	7,43	7,18
Тюменская область	6,41	6,49	6,47
Оренбургская область	6,09	6,09	6,38
Самарская область	6,04	6,12	6,13
Воронежская область	5,66	5,58	5,64

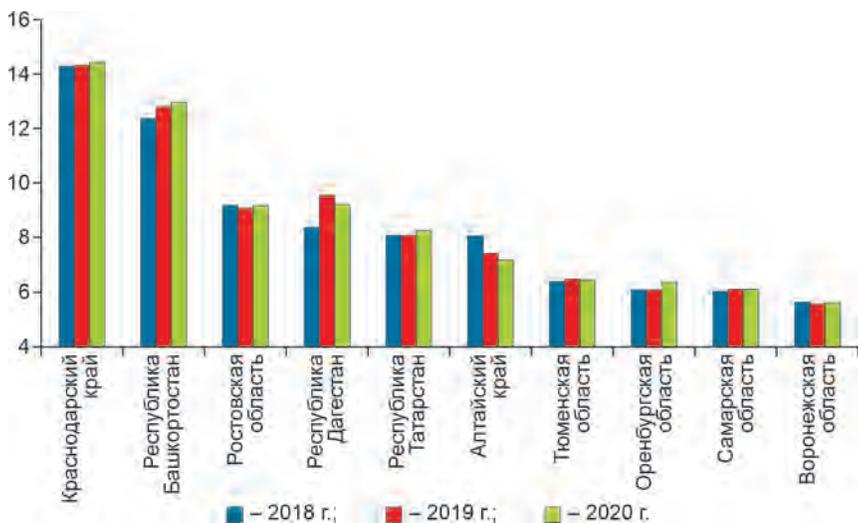


Рис. 10. Динамика социально-экономического и инфраструктурного развития сельских территорий Российской Федерации

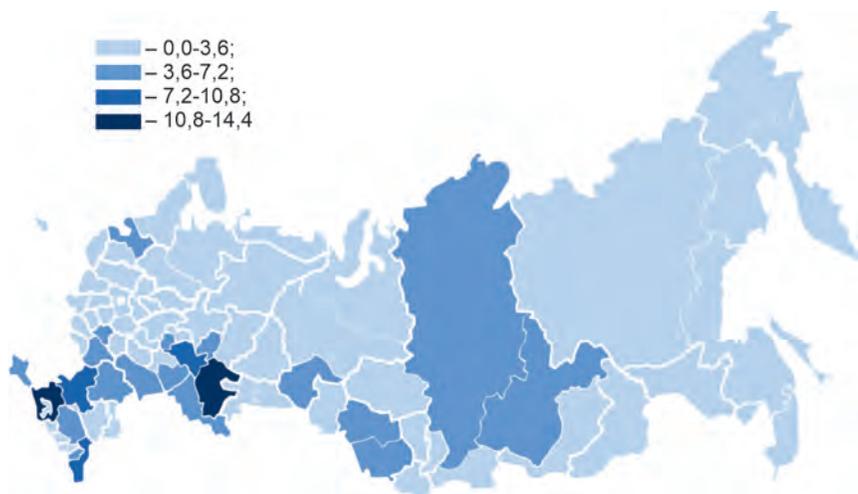


Рис. 11. Социально-экономическое и инфраструктурное развитие сельских территорий Российской Федерации (2020 г.)

Следует отметить, что результат примененного подхода совпадает с оценками М. Будажданаевой, лидеров по вовлеченности в ГП КРСТ, активности госуслуги по переезду для трудоустройства в сельскую местность, Топ-5 субъектов по протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также оценками Минэкономразвития и Минсельхоза России.

Таким образом, в качестве передовой практики рекомендуется рассмотреть реализацию различных проектов и мер господдержки в первых трех субъектах из табл. 13 (Краснодарский край, Республика Башкортостан, Ростовская область). Отдельные проекты, выполненные в рамках реализации различных государственных программ (в том числе ГП КРСТ), выбраны экспертным методом.

## 5. ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 5.1. Краснодарский край

Численность населения края на 1 января 2022 г. составила 5 687,4 тыс. человек, в том числе сельские жители – 2 507,5 (44,1%), плотность населения – 75,3 человека/км<sup>2</sup>, естественная убыль населения – 15,9 тыс. человек, что на 12% больше, чем в 2021 г. Согласно административно-территориальному делению, в его состав входят 38 районов, 26 городов, 12 внутригородских районов (округов), 13 поселков городского типа, 411 сельских, поселковых и станичных округов, объединяющих 1727 сельских населенных пунктов [52].

Краснодарский край – один из успешно развивающихся регионов России. Основу его социально-экономического развития составляют промышленный, строительный, агропромышленный, транспортный, курортно-туристский комплексы. Динамичное развитие АПК обеспечивает продовольственную безопасность страны.

Край принимает активное участие в реализации национальных проектов России:

- в сфере туризма и индустрии гостеприимства действует региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»;
- в сфере культуры – три региональных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура»;
- по экологии – четыре региональных проекта: «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Краснодарского края».

Подробно с информацией о действующих госпрограммах Краснодарского края на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг. (табл. 14) можно ознакомиться на сайте [krasnodar.ru](http://krasnodar.ru). и [np.krasnodar.ru](http://np.krasnodar.ru).

**Региональные программы Краснодарского края**

Наименование госпрограммы	Основание
«Развитие образования»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» от 5 октября 2015 г. № 939 (в ред. от 01.08.2022)
«Развитие культуры»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие культуры» от 22 октября 2015 г. № 986 (в ред. от 25.05.2022)
«Охрана окружающей среды» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства» от 20 ноября 2015 г. № 1057 (в ред. от 13.05.2022)
«Развитие физической культуры и спорта»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» от 12 октября 2015 г. № 962 (в ред. от 08.08.2022)
«Информационное общество»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Информационное общество Кубани» от 12 октября 2015 г. № 960 (в ред. от 01.06.2022)
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Управление государственными финансами Краснодарского края» от 5 октября 2015 г. № 940 (в ред. от 01.08.2022)

Наименование госпрограммы	Основание
«Развитие туризма»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» и о внесении изменения в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 4 октября 2011 г. № 1129 «О предоставлении и распределении субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края» от 5 ноября 2015 г. № 1007 (в ред. от 16.08.2022)
«Комплексное развитие сельских территорий»	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» от 05 октября 2015 г. № 944, приложение 17 (ред. от 01.08.2022)

*Источник:* составлено авторами.

Обеспеченность сельских поселений края бытовыми услугами в 2021 г. составила 65,8% (всего сельских поселений – 351, из них стационарными объектами и приемными пунктами обеспечено 231), что на 3,1% больше, чем в 2020 г. В целях развития сферы бытового обслуживания на территории края, в том числе в сельских населенных пунктах, особенно отдаленных и труднодоступных, с 2021 г. реализуются мероприятия по организации выездного обслуживания жителей сельских населенных пунктов, а также приемных пунктов, в том числе путем оказания содействия в получении ими мер государственной поддержки.

По данным органов местного самоуправления Краснодарского края, в 2021 г. от индивидуальных предпринимателей поступило 48 обращений об оказании содействия в организации бытового обслуживания населения, в том числе выездного. По всем оказано содействие.

На начало 2021 г. наибольшее количество коллективных средств размещения на сельских территориях находилось в Южном федеральном округе – 1 613, в том числе в Краснодарском крае – 687.

В целях популяризации и вовлечения предпринимательского общества края в сферу сельского туризма, демонстрации лучших практик реализации проектов и обмена опытом министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края ежегодно с 2017 г. проводится образовательная бизнес-конференция «Школа агротуризма» для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере сельского туризма. «Школа агротуризма» – главная образовательная и коммуникационная площадка в профессиональной среде агротуристического бизнеса Краснодарского края и юга России. Ее участниками стали около 550 практикующих и начинающих предпринимателей.

С 2020 г. в крае действует федеральная программа «Сельская ипотека», благодаря которой более 2,5 тыс. семей, проживающих на сельских территориях, смогли улучшить жилищные условия. В августе 2022 г., согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2022 г. № 1437, данная федеральная программа стала бессрочной – это ощутимая помощь молодым семьям. В *станции Новоалексеевская Курганинского района* площадь жилого помещения составляет 85,7 м<sup>2</sup>, социальная выплата – 2 308 тыс. руб., в *станции Крыловская Крыловского района* – соответственно 90 м<sup>2</sup> и 2 835 тыс. руб. (рис. 12).



Рис. 12. Примеры построенного и приобретённого жилья [53]

В рамках проектов ГП КРСТ построен *Дворец водных видов спорта в станице Брюховецкая Краснодарского края* с бассейном размерами 25×16 м на шесть дорожек, трибунами на 300 зрителей, залами для тренировок, буфетом (рис. 13).



*Рис. 13. Дворец водных видов спорта [53]*

За два года в станице реализован также проект по реконструкции МАОУ СОШ № 3 с выделением и увеличением блока начального образования на 400 мест. На эти цели было направлено более 368 млн руб. федеральных и краевых средств, закуплено современное интерактивное оборудование, а также оборудование для создания доступной образовательной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Обустроены столовая, медицинский кабинет, актовый зал (рис. 14).



*Рис. 14. Реконструированная МАОУ СОШ №3 [53]*

В *Успенском районе* достроен *водопровод*, что стало возможным благодаря участию в региональной программе «Качество питьевой воды» национального проекта «Экология». Он соединил г. Армавир и с. Вольное. Смонтирована насосная станция, проложено 11 км труб.

В с. *Коноково* построен *водозабор*, он является резервным и для с. Успенское. Выделено более 140 млн руб., бесперебойным водоснабжением обеспечены 10 тыс. человек. В рамках национального проекта до 2024 г. планируются строительство и ремонт 130 км сетей и 15 водозаборных сооружений.

В с. *Белая Глина Белоглинского района* обустроена *детская игровая площадка* стоимостью 2 854 тыс. руб.

В ст. *Кущёвская Кущёвского района* благоустроена *Аллея памяти* (стоимость – 2 116 тыс. руб., выгодоприобретатели – 27 753 человек) (рис. 15).



Рис. 15. Примеры благоустройства сельских территорий [53]

В рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» в крае продолжается реализация программ *«Земский доктор»* и *«Земский фельдшер»*. Федеральные проекты направлены на устранение дефицита медицинских кадров. В 2020 г. подано более 350 заявок на участие в программах от медицинских работников (209 врачей и 150 фельдшеров); в г. Анапа – от 9 врачей и 3 фельдшера, что позволило пополнить штат амбулаторий и участковых больниц в пос. Виноградном и Витязево, станицах Благовещенской и Анапской, с. Гай-Кодзор, Цибанобалка, Варваровка, на хуторе Рассвет. За весь период охвачено 166 медиков [54].

Программа «Земский доктор» действует в Краснодарском крае с 2012 г. Устраиваясь на работу в сельскую местность, врачу положены подъемные – 1 млн руб., а при трудоустройстве в удаленную сельскую местность – выплата в размере 1,5 млн руб. Фельдшер, в зависимости от местности, может получить 500 тыс. или 750 тыс. руб. Подробно условия, перечень должностей и список необходимых документов размещены на официальном сайте министерства здравоохранения Краснодарского края: [minzdravkk.ru](http://minzdravkk.ru).

*Федеральная программа «Земский учитель»* стартовала в крае в 2020 г. Благодаря ей в сельские школы на конкурсной основе трудоустроились 159 педагогов [55].

В 2022 г. в проекте «Земский учитель» принимает участие МБОУ СОШ № 6 станицы Новолеушковской Павловского района, вакансия – «Учитель немецкого языка». С 2020 учебного года на базе образовательной организации действует центр «Точка роста», внедряются современные образовательные технологии, в том числе цифровые.

## **5.2. Республика Башкортостан**

Ее площадь на 01.01.2022 составила 142,9 тыс. км<sup>2</sup>, население – 4051,6 тыс. человек, плотность населения – 28,3 человека/км<sup>2</sup>, из них 2 млн – сельское (52,2%); в республике – 9 городских округов, 54 муниципальных района, 14 городских и 818 сельских поселений [56].

Башкортостан богат сложившимися культурными традициями и наследием, творческим потенциалом, уникален многообразием представленных этносов, культур и языков. Развитие региона осуществляется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства от 20 декабря 2018 г. № 624 (с изменениями на 1 августа 2022 г.). В рамках нацпроектов и госпрограмм (табл. 15) здесь реализуются региональные проекты развития, в том числе на сельских территориях [57].

**Региональные программы Республики Башкортостан**

Наименование госпрограммы	Основание
«Развитие образования»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 21 февраля 2013 г. № 54 «О долгосрочной целевой программе «Развитие образования Республики Башкортостан»
«Развитие культуры»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 26 июня 2013 г. № 279 «О государственной программе «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан»
«Охрана окружающей среды»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении «Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»
«Развитие физической культуры и спорта»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 25 декабря 2017 г. № 613 «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан» и о внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан»
«Информационное общество»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 апреля 2017 г. № 191 «Об утверждении государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан»
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 18 февраля 2014 г. № 61 «Об утверждении государственной программы «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан»
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Наименование госпрограммы	Основание
«Развитие туризма»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 сентября 2017 г. № 424 «Об утверждении государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан»
«Комплексное развитие сельских территорий»	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 12 декабря 2019 г. № 728 «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Башкортостан»

В рамках реализации *регионального проекта «Успех каждого ребенка»* национального проекта «Образование» за счет федерального и регионального бюджетов в республике в 2020 г. начали работать два мобильных технопарка «Кванториум Башкортостана» (рис. 16) в сфере дополнительного образования по программам естественно-научной и технической направленности. Охвачено более 2 тыс. школьников из 12 сельских агломераций республики: Аургазинского, Архангельского, Бакалинского, Калтасинского, Балтачевского, Чекмагушевского, Зилаирского, Шаранского, Аскинского, Куюргазинского, Белокатайского, Дуванского районов [58].



Рис. 16. Мобильный технопарк «Кванториум Башкортостана»

В целях выполнения *федеральной программы «Развитие образования»* в 2022 г. выделены средства на капитальный ремонт четырех школ в Стерлибашевском районе Башкирии: Нижнем Аллагувате, Тятер-Арасланово, Амирово.

При реализации *регионального проекта «Современная школа»*, утвержденным распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 12 декабря 2018 г. № 1265-р, создаются центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». В 2022 г. планируется открытие 382 таких центров. До 2024 г. в Башкирии появится 798 центров на базе школ в селах и малых городах с охватом не менее 350 тыс. детей [59, 60].

В них запланированы мероприятия, включающие в себя обновление содержания и методов обучения предметной области «Технология» и других, материально-технической базы, дизайна инфраструктуры, перечня средств обучения и учебно-методических комплексов для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа. К 2024 г. в Башкирии 95% школ будет использовать Федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды [61].

В республике установлено 12 774 спортивных сооружения, в том числе 6 712 – в сельской местности: 4 стадиона, 3952 плоскостных спортивных сооружений, из них 314 футбольных полей, 1572 спортивных залов, 83 бассейна, 397 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями в сельской местности исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта достиг 84,8%. В 2021 г. доля регулярно занимающихся спортом жителей республики превысила 50% [62].

В целях вовлечения различных возрастных и социальных групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом Минспортом России определен перечень субъектов Российской Федерации – модельных площадок по обобщению и распространению опыта вовлечения различных категорий населения («фокус

групп») в данные занятия. Модельные площадки «Спорт на селе» успешно реализован, а опыт, полученный субъектом, будет рекомендован к реализации в Российской Федерации.

С января 2020 г. в республике реализуется *проект «Сельский тренер»*. Потребность в тренерских кадрах – 131 человек. Муниципалитетами определены 33 сельских поселения (20 сельских населенных пунктов и 13 районных центров), где она наиболее остра по таким видам спорта, как хоккей (14 муниципальных образований), лыжные гонки (13), спортивная борьба (12), плавание (11), корэш (11). Предусмотрены ежегодные единовременные компенсационные выплаты тренерам, участвующим в реализации программ спортивной подготовки в селах либо в рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек. С 2022 г. расширена программа в части предоставления права участия в реализации проекта городским округам и поселениям с населением до 100 тыс. человек. Выплаты имеют целевое назначение: на постройку жилого дома, приобретение жилья (дома или квартиры), земельного участка для строительства жилого дома, личного автотранспортного средства и прохождение обучения по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам. В 2021 г. компенсационные выплаты в размере по 600 тыс. руб. предоставлены 20 тренерам из Абзелиловского (6 тренеров), Баймакского (2), Балтачевского (один), Белорецкого (2), Бижбулякского (один), Зианчуринского, Кигинского (один), Кургазинского (один), Уфимского (5) и Янаульского (один) районов, в 2020 г. – 34 тренерам из 12 муниципальных районов.

С 2021 г. впервые в республике введены гранты для некоммерческих организаций, проводящих физкультурно-спортивные мероприятия, конкурсные процедуры. Поддержка оказана 16 физкультурно-массовым проектам на сумму 50 млн руб., из них 10 – на сумму 29 млн руб. реализуются на сельских территориях. В республике несколько программ поддержки молодых специалистов, желающих поработать в сельской местности.

Башкортостан входит в число лидеров *федерального проекта «Культура малой Родины»* по объёму привлекаемых средств [63]. Одно из ключевых направлений партийного проекта – «Мест-

ный Дом культуры». С 2017-2021 гг. на укрепление материально-технической базы 77 домов культуры направлено 226,1 млн руб., в 2020 г. 15 районов получили на эти цели 54,8 млн. За счёт этих средств приобретены музыкальные инструменты, одежда сцены, оргтехника, театральные кресла, видеопроекционное, звуковое и световое сценическое оборудование, спортивный инвентарь, автотранспорт, проведен ремонт помещений.

В 2020 г. в с. *Еланлино Кигинского района* открылись многофункциональный сельский клуб и модельная библиотека (рис. 17). В клубе девять клубных формирований хореографического и вокального направлений: четыре детских, три молодежных, два взрослых, народный театр «Шоңкар», детский театральный коллектив «Тулпар», которые организуют гастрольные выезды по населенным пунктам северо-восточной зоны республики. Появились зоны мультипликационной студии, отдыха, детская, обновлена техническая база. В анимационной студии «МультКадрики» обучают специальным компьютерным программам, основам анимации, учат создавать мультфильмы. Воспитанники участвуют в конкурсах, занимают призовые места [64].



*Рис. 17. Торжественное открытие многофункционального сельского клуба и модельной библиотеки в Кигинском районе [64]*

В сфере культуры республики трудятся более 15 тыс. человек, большая часть из них (11 тыс.) – специалисты муниципальных учреждений. С 2013 г. лучшие работники сельских учреждений культуры и сами учреждения являются получателями грантов на сумму 50 тыс. и 100 тыс. руб. С 2021 г. мера осуществляется в рамках национального проекта «Культура». За время реализации программы финансовые средства в виде единовременных выплат получили 314 работников и 403 учреждения. Правительство Башкирии с 2021 г. предоставляет также компенсации работникам культуры, переехавшим в сельскую местность.

В рамках *региональной программы «Земский работник культуры»* предусмотрены единовременные выплаты в размере 500 тыс. руб., которые можно направить на покупку жилья или земельного участка. Поддержка оказывается молодым специалистам в возрасте до 35 лет с профильным профессиональным образованием в сфере культуры – работникам культурно-досуговых учреждений, библиотек, музеев, педагогам дополнительного образования сферы культуры, прибывшим на работу с 2018 г. в сельский населенный пункт или город с населением до 50 тыс. человек [65].

В 2021 г. из регионального бюджета на эти цели направлено 30 млн руб. Выплаты получили 60 работников из 49 районов и городов. Программа стала адресной поддержкой молодых семей, поскольку большинство получателей – именно молодые семьи: 29 преподавателей детских школ искусств, 28 работников культурно-досуговых учреждений, двух библиотек и одного музея [66].

В 2022 г. в Башкирии 60 врачей получают 1,5 млн руб. по *программе «Земский доктор»*, 750 тыс. руб. планируется выплатить 36 фельдшерам, прибывшим в труднодоступные населенные пункты, по 1 млн руб. и по 500 тыс. руб. выплатят 20 врачам и 12 фельдшерам, переехавшим на работу в рабочие поселки и города с населением до 50 тыс. человек [67]. Для привлечения медицинских работников действуют четыре федеральные и республиканские программы, условия и сумма выплат одинаковые [68].

В 2021 г. в республике зафиксировано положительного сальдо трудовых ресурсов. Причинами стали вхождение Башкортостана в Топ-5 регионов Национального рейтинга состояния инвестиционно-

го климата в субъектах Российской Федерации, реализация инвестиционных проектов, создание СЭЗ и ТОЭР. Впервые за 8 лет зафиксирован миграционный прирост населения: положительное сальдо миграции из других регионов России – 265 человек, положительное сальдо образовательной миграции – 2 740 [69].

В соответствии со ст. 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «**О занятости населения в Российской Федерации**» органы службы занятости с 2012 г. оказывают госуслугу по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства. Она оказана 625 безработным, что на 19,3% больше, чем за прошлый год (в 2020 г. – 522), в том числе в пределах субъекта в 2021 г. переехали 587 безработных, в другой субъект Российской Федерации – 35. Безработным гражданам при переезде для трудоустройства по направлению органов службы занятости оказывается финансовая поддержка.

В 2022 г. реализация ГП КРСТ в Башкортостане осуществляется по семи направлениям. За 2020-2021 гг. регионам по КРСТ освоено 3,8 млрд руб., из которых 2,3 млрд – федеральные средства. Основные направления территориального развития – строительство жилья, социальных объектов, дорог, благоустройство территорий. За 2 года 433 сельские семьи из Башкортостана получили субсидии на улучшение жилищных условий, для 96 семей построены дома на условиях договора найма. В республике реализовано 90 проектов по благоустройству сельских территорий, проложено 14,2 км дорог, 33 км линий газопровода, более 18 км водопроводов. Введены в эксплуатацию 18 объектов и реализованы 4 проекта комплексной жилищной застройки в с. Шудек Янаульского района, с. Языково Благоварского и с. Бураево Бураевского районов (2 проекта).

По содействию занятости в 2021 г. освоено 16,5 млн руб. – второй показатель в стране. В рамках меры сельхозпроизводителям возмещаются затраты, связанные с получением работниками высшего, среднего и дополнительного профессионального образования в аграрных учебных заведениях, а также с оплатой труда и проживания студентов-практикантов. Такой возможностью в республике в 2021 г. воспользовались 118 агропредприятий, получив субсидии из федерального бюджета на 441 работника.

Востребована жителями сельская ипотека. Льготные кредиты по ставке 2,7-3% годовых выданы более 5,6 тыс. жителей. Уполномоченными банками в 2021 г. оформлено около 3 тыс. кредитов на сумму 5,7 млрд руб. По количеству выданных льготных ипотечных кредитов Башкортостан в течение двух лет удерживает первое место в России. Проводятся работы по строительству 68 объектов с объемом финансирования более 2 млрд 263 млн руб., из которых более 1 млрд 403 млн – средства федерального бюджета. Субсидии на улучшение жилищных условий получила 51 семья. Строятся дома для их последующего предоставления по договору найма для 19 семей. Параллельно идут работы по реализации 40 проектов благоустройства сельских территорий.

По направлению «Современный облик сельских территорий» продолжается строительство школы на 375 мест в с. Раевский Альшеевского района и физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Бураево Бураевского района. Планируется реализация 3 проектов комплексной жилищной застройки в Аургазинском и Бураевском районах, а в Балтачевском, Бураевском, Кармаскалинском и Федоровском районах построят более 10 км автодорог (рис. 18). Намечено предоставить субсидию по расходам, связанным с обучением и производственной практикой 210 работников 80 предприятий Башкортостана.



*Рис. 18. Реализация проектов ГП КРСТ в Башкирии [70]*

Утверждена и реализуется Стратегия развития туризма в республике до 2035 года, по основным показателям развития которой Башкортостан традиционно входит в тройку лидеров среди

регионов Приволжского федерального округа и в десятку – среди субъектов Российской Федерации. Здесь более 50 минеральных источников и залежей лечебных грязей, имеющих большое лечебно-профилактическое значение. Наличие на территории республики около 300 карстовых пещер, 600 рек, 800 озер, множества горных хребтов, 3 государственных заповедников и 5 природных парков, более 3 тыс. памятников истории, искусства, культуры, археологии позволяет создавать туристско-рекреационные кластеры и развивать спортивный, приключенческий, экологический, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный виды туризма.

**Госпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан»** включает в себя четыре подпрограммы: «Формирование и развитие туристско-рекреационных кластеров на территории Республики Башкортостан», «Формирование и продвижение туристского продукта Республики Башкортостан на внутреннем и мировом туристских рынках», «Развитие и усиление социальной роли туризма в Республике Башкортостан», «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан». Реализация комплексных проектов в сфере туризма, а также господдержка субъектов туристской индустрии позволят повысить эффективность проводимых мероприятий по обеспечению занятости населения в сельской местности, благоустройству отдельных территорий, развитию социальной сферы и увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности человека – неотъемлемые условия устойчивого экономического и социального развития Республики Башкортостан. С этой целью законом от 28 октября 1992 г. № ВС-13/28 утверждён Экологический кодекс Республики Башкортостан, реализуется республиканская **госпрограмма в области экологии и охраны окружающей среды**, в рамках которой с 2019 г., в том числе в сельской местности, действуют три региональных проекта: «Экологическое оздоровление водных объектов», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна».

### 5.3. Ростовская область

Площадь территории – 100 967 км<sup>2</sup>. В области насчитывалось 463 муниципальных образования, в том числе 43 муниципальных района, 12 городских округов, 17 городских и 391 сельское поселение. Численность населения области на 1 января 2022 г. составляла 4 153,8 тыс. человек (плотность населения – 41,1 человека/км<sup>2</sup>), в том числе сельские жители – 1 326 (31,9%). В 2021 г. наблюдался отрицательный общий прирост населения: миграционный прирост составил 9,2 тыс. человек, а естественная убыль – 13,9 тыс.

В интересах социально-экономического развития области, в том числе ее сельских территорий, реализуются такие программы, как «Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Охрана окружающей среды», «Развитие физической культуры и спорта» и другие (табл. 16).

Объем запланированных расходов на реализацию *государственной программы «Образование»* на 2021 г. составил 55 126 696,3 тыс. руб., в том числе из областного бюджета – 48 089 899,9 тыс., федерального – 5 485 335,3 тыс., местных бюджетов – 849 598,4 тыс., внебюджетных источников – 701 862,7 тыс. руб. В рамках данной программы реализуется несколько мероприятий, в том числе *«Земский учитель»*. Программа предусматривает единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн руб. педагогу, прибывшему на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа или города с населением до 50 тыс. человек. За период 2020-2021 гг. 72 донских учителя получили единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн руб. Средства на эти цели предусмотрены госпрограммой Ростовской области «Развитие образования» из федерального и областного бюджетов.

На выполнение мероприятий *государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»* в 2021 г. направлено 1635,9 млн руб., в том числе средства областного бюджета – 488,8 млн. Проведены надзорные мероприятия, проверки, административные расследования в области сохранения экологической среды, способствующие сохранению достойных условий проживания населения, в том числе сельского.

**Региональные программы Ростовской области**

Наименование госпрограммы	Основание
«Развитие образования»	Постановление правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 646 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (с изменениями на 8 августа 2022 г.)
«Развитие культуры»	Постановление правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 653 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (с изменениями на 15 августа 2022 г.)
«Охрана окружающей среды» «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	Постановление правительства Ростовской области от 15 октября 2018 г. № 638 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (с изменениями на 15 августа 2022 г.)
«Развитие физической культуры и спорта»	Постановление правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 648 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» (с изменениями на 8 августа 2022 г.)
«Информационное общество»	Постановление правительства Ростовской области от 15 октября 2018 г. № 640 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Информационное общество» (с изменениями на 8 августа 2022 г.)
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	Постановление правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 649 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» (с изменениями на 1 августа 2022 г.)
«Развитие туризма»	Постановление правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 653 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (с изменениями на 15 августа 2022 г.)

Наименование госпрограммы	Основание
«Комплексное развитие сельских территорий»	Постановление правительства Ростовской области от 24 октября 2019 г. № 748 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» (с изменениями на 8 августа 2022 г.)

Для проведения мероприятий подпрограмм «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ростовской области», «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области», «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» проведены мониторинг и охрана водных бассейнов и лесов от пожаров [71].

С целью обеспечения и сохранения благоприятных условий окружающей среды реализуются также региональные программы «Охрана атмосферного воздуха в Ростовской области» с бюджетом 7,4 млн руб. средств областного бюджета в 2021 г., «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в Ростовской области» (7,9 млн руб. средств местных бюджетов в 2021 г.), «Экологическое оздоровление бассейна реки Темерник и обустройство ее прибрежной территории» (37,9 млн руб. областного и местных бюджетов в 2021 г.) [71].

В целях сохранения и развития культурного и исторического наследия области, а также комплексного развития туризма для формирования конкурентоспособной туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию области, в рамках *госпрограммы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»* укреплена материально-техническая база 32 домов культуры в 21 муниципальном образовании, приобретено 10 автоклубов для обслуживания сельского населения, создано 2 виртуальных концертных зала в 2 муниципальных образованиях, завершено строительство сельского Дома культуры со зрительным залом на 150 мест в станице Владимировская Красносулинского района.

Для создания условий в целях формирования конкурентоспособной туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию области в рамках подпрограммы в

2021 г., реализован комплекс мероприятий по повышению конкурентоспособности регионального турпродукта, формированию привлекательного имиджа Ростовской области, обеспечению доступности туристской информации о Ростовской области [72].

Среди отобранных Минсельхозом России проектов конкурса на получение гранта «Агротуризм» в 2023 г. победили два проекта Ростовской области с суммами грантов 20 млн руб. Одним из победителей стал проект из Неклиновского района главы фермерского хозяйства Н. Щепетьевой «Агротуристический кластер «Био-хутор Петровский», предусматривающий создание туристических объектов для посещения и ознакомления с производством таких видов органической продукции, как хлеб, сухарики, цельнозерновая мука, хлопья, крупа, зерно, бобовые, а также развития областного фестиваля сельского и гастрономического туризма «Хутор фест» (рис. 19).



*Рис. 19. Гастрономический туризм «Хутор фест» [73]*

Другим победителем стал проект «Отдых выходного дня» фермера-винодела Н. Молчанова из Мартыновского района. В 2016 г. как начинающий фермер им получен грант в размере 1,5 млн руб., за счет которого была приобретена сельхозтехника и заложено 10 га виноградников. В настоящее время площадь виноградников в хозяйстве составляет более 16 га, возделывается 12 сортов. Реализация проекта позволяет увеличить производство винограда с 15 до 35 т, организовывать познавательные и гастрономические туры с доведением среднегодового посещения до 1500 туристов (рис. 20).



*Рис. 20. Виноградники фермера-винодела Н. Молчанова [73]*

В целях создания условий, обеспечивающих жителям Ростовской области возможность систематически заниматься физической культурой и спортом и повышения эффективности подготовки спортсменов области в рамках реализации *госпрограммы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»* в 2021 г. реализован комплекс мероприятий, благодаря которым проведены спартакиады Дома инвалидов, организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций, молодежи, детско-подростковых и физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, внутришкольный и муниципальный этапы Спартакиады школьников Ростовской области, Зимний фестиваль комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди всех категорий населения, фестиваль среди семейных команд, Летний фестиваль среди обучающихся образовательных организаций, трудящегося населения, пенсионеров, студентов учреждений профессионального и высшего образования. В 2021 г. в выполнении нормативов комплекса ВФСК ГТО приняли участие более 60 тыс. человек среди всех категорий населения.

Проведены 467 областных, межрегиональных и всероссийских соревнований, 1084 спортивных мероприятий, в том числе обеспечено участие спортсменов в 617 официальных межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях и тренировочных мероприятиях, областные соревнования по футболу, в том числе традиционные – «Кожаный мяч», «Колосок», в которых приняли участие более 46 тыс. человек; приобретено 407 ед. спортивного инвентаря, оборудования для образовательного процесса, инвентарь и экипировка для организаций спортивной направленности для качественной организации образовательного и тренировочного процессов; осуществлена переподготовка 5 врачей; реализованы 23 инициативных проекта [74].

Для создания условий с целью обеспечения ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере государственного управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере в рамках реализации *госпрограммы Ростовской области «Информационное общество»* реализуется план мероприятий по импортозамещению, введена в эксплуатацию государственная облачная платформа в целях создания устойчивой и безопасной инфраструктуры обработки и хранения данных на основе облачных вычислений, доступной для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области, продолжено внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг и муниципальных услуг в электронном виде, налажено функционирование системы межведомственного электронного взаимодействия и регионального портала государственных и муниципальных услуг, осуществлено развитие единой системы межведомственного юридически значимого электронного документооборота и др. [75].

Для повышения защищенности окружающей среды от антропогенного воздействия, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ростовской области, рационального использования и охраны природных ресурсов в рамках реализации *госпрограммы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»*, в рамках которой в 2020 г. реализован следующий комплекс мероприятий:

- обеспечено увеличение численности ценных видов охотничьих ресурсов (олень европейский, олень пятнистый, косуля, лань, фазан);

- в целях охраны водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Ростовской области, установлены границы водоохраных зон и прибрежных защитных полос рек и их притоков, разработана проектно-сметная документация на расчистку реки Глубокая в Каменском районе Ростовской области, начата расчистка реки Ольховая на территории Кашарского района, расчищены участки русел рек Темерник и Кумшак в Цимлянском районе;

- в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ростовская область)» национального проекта «Экология» приобретены лесопатрульные противопожарные комплексы, универсальные лесопатрульные модули на базе тракторов, моторные лодки, автобусы, квадрокоптеры, радиостанции, лесопосадочные машины, проведены мероприятия по лесовосстановлению на площади 1 500 га [76].

В целях сохранения доли сельского населения в общей численности населения, увеличения среднемесячных располагаемых ресурсов сельских домохозяйств по отношению к городским домохозяйствам, повышения доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах в рамках реализации ГП КРСТ в 2021 г. реализован комплекс мероприятий, в результате которых:

- улучшили жилищные условия 34 сельские семьи;
- построено 38,1 км локальных водопроводов, 53,8 км газораспределительных сетей в сельской местности (с учетом введенных объектов в рамках создания современного облика сельских территорий);
- реализованы 16 общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий, один – по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности, три – по созданию современного облика сельских территорий.

Уровень обеспеченности централизованным водоснабжением и газификации жилых домов в сельской местности составляют 66,0 и 63,9% соответственно [77].

Для обеспечения населения доступной и качественной медицинской помощью и устранения кадрового дефицита в медицинских организациях Ростовской области проводится целевая контрактная подготовка врачей, молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий оказывается господдержка по улучшению жилищных условий – предоставляются бюджетные субсидии для приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынках, индивидуального жилищного строительства. Данные бюджетные субсидии выделяются за счет областного бюджета в размере 90% расчетной стоимости с обязательством отработать десять лет в областном или муниципальном учреждении здравоохранения. Реализуются меры, предусматривающие социальную поддержку медицинских работников из средств муниципальных бюджетов, в том числе предоставляются служебные жилые помещения нуждающимся медицинским работникам. Для возмещения расходов по найму жилья нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области реализуются программы предоставления денежных компенсаций на оплату аренды жилья медицинским работникам, а также осуществляются выплаты субсидий на оплату и коммунальных услуг. Кроме этого, детям медицинских работников первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи в первоочередном порядке предоставляются места в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

С целью привлечения медицинских специалистов для работы в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек прежде всего в первичное звено здравоохранения в Ростовской области в рамках программ *«Земский доктор»* и *«Земский фельдшер»* осуществляется единовременные компенсационные выплаты врачам и средним медицинским работникам. С 2022 г. осуществляются стимулирующие выплаты из областного бюджета персоналу скорой медицинской помощи: врачам – в размере 20 тыс. руб., фельдшерам – 10 тыс. руб. [78]. В 2022 г. более 100 врачей и фельдшеров получают единовременные компенсационные выплаты по программам. За время действия программ в медицинские учреждения области прибыло более 1 тыс. врачей и 112 фельдшеров.

Из резервного фонда правительства Ростовской области оказываются дополнительные меры социальной поддержки врачам и средним медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские районы области, не относящиеся к удаленным и труднодоступным. Также за счет средств областного бюджета осуществляются выплаты врачам и фельдшерам скорой медицинской помощи. Для устранения кадрового дефицита службы скорой помощи с 2022 г. появилась возможность привлекать на работу студентов старших курсов университета [79].

Показательны результаты работы администрации Мелиховского сельского поселения Усть-Донецкого района Ростовской области. В основе политики администрации – практика по привлечению инвестиций в экономику, что позволяет изыскать финансовые средства для реализации социальных инициатив. В этих целях осуществляются постоянное и эффективное сотрудничество органов власти с бизнес-сообществом, придание работе по реализации инвестиционной политики поселения системного характера. Привлечению инвестиций в экономику поселения способствовали также мероприятия по освобождению от уплаты земельного налога собственников гостиниц и других имущественных комплексов, развитие инфраструктуры поселения (модернизация дорожного хозяйства, подготовка пляжей), результатом чего стали открытие базы отдыха на территории поселения и модернизация существующих, что позволило создать новые рабочие места, развитие малого предпринимательства и, как следствие, повышение уровня жизни населения в муниципальном образовании.

Привлечение инвестиций осуществляется в основном на развитие туристической отрасли и создание необходимой инфраструктуры в этой сфере. В 2021 г. на эти цели планировалось привлечь 50 млн руб. частных инвестиций. Для повышения туристической привлекательности на территории Мелиховского сельского поселения проводилось строительство и расширение номерного фонда, оборудовались площадки для размещения торговых точек.

Благодаря участию поселения в *национальном проекте «Доступная городская среда»* построен сквер на базе Мелиховского культурно-развлекательного центра, строительство которого стало

новым этапом развития культурно-досуговой и инвестиционной деятельности [80].

Для осуществления общественного контроля и оценки работы местной власти, совершенствования механизма учета общественного мнения и обратной связи между гражданами и органами местного самоуправления проводилось привлечение граждан и общественных организаций к открытому и гласному обсуждению различных аспектов развития районов области, что способствовало формированию более гибкой социальной политики [81].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Население страны рассредоточено крайне неравномерно, сельское – уменьшается в абсолютной и относительной величинах (диапазон плотности населения в субъектах варьируется от 0,07 до 4950,43 человек/км<sup>2</sup>). Территории характеризуются резкой межрегиональной дифференциацией, инфраструктурное состояние сельских территорий, уровень благоустройства уступают городским. Плотность дорог с твердым покрытием и их качество – основные сдерживающие факторы пространственного развития: в субъектах доля грунтовых автомобильных дорог, проходящих по сельским территориям, составляет свыше 70%. Уровень газификации ряда регионов сохраняется на низком уровне, а сельских территорий – ниже среднего значения на 9,6%. В связи с происходящим сжатием сельскохозяйственной деятельности (19,7% сельского населения занято в сельском хозяйстве) необходима новая концепция занятости с ориентиром на создание различных видов предприятий для сохранения и повышения занятости сельского населения.

Господдержка имеет особое значение, учитывая значительные пространственные различия, инфраструктурные региональные особенности. Государственная программа Российской Федерации «Комплексного развития сельских территорий» является ключевым инструментом осуществления государственной политики развития сельских территорий и относится к комплексным госпрограммам. В связи с трансформацией госпрограмм утвержден их перечень, в состав которых включены направления деятельности, соответствующие сфере реализации ГП КРСТ и подлежащие дополнительному отражению в ней. На 2022-2024 гг. ответственными исполнителями по восьми госпрограммам: «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Информационное общество», «Развитие здравоохранения», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие туризма», «Охрана окружающей среды» предусмотрено финансирование на развитие сельских территорий в объеме 99,5 млрд руб.

Активное применение мер господдержки и комплексного подхода способствует ускоренному территориальному развитию; улучшению жилищных условий; кадровому обеспечению; развитию здравоохранения, образования, культуры, спорта, благоустройства территории, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Проанализированы различные подходы к оценке социально-экономического и инфраструктурного развития и передовых практик развития сельских территорий субъектов среди них отмечены: Краснодарский край, Воронежская, Архангельская, Калужская, области, Республика Мордовия, Удмуртская Республика и др.

Оценить сельские территории авторами предлагается с помощью коэффициента социально-экономического и инфраструктурного развития данных территорий (Y), получаемого суммированием показателей, характеризующих их развитие.

В результате исследований за 2018-2020 гг. в качестве передовых практик комплексного развития сельских территорий приняты Краснодарский край, Республика Башкортостан, Ростовская область. Отмечено их активное использование мер господдержки и участие в следующих проектах: «Агротуризм», «Земский доктор» и «Земский фельдшер», «Земский учитель», «Земский работник культуры», «Сельский тренер», «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Информационное общество», «Сохранение лесов», а также в области экологии и охраны окружающей среды и др.

Следует отметить, что результат примененного подхода совпадает с оценками М. Будажанаевой, лидеров по вовлеченности в ГП КРСТ, активности госуслуги по переезду для трудоустройства в сельскую местность, Топ-5 субъектов по протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также оценками Минэкономразвития России и Минсельхоза России.

Для повышения уровня социально-экономического и инфраструктурного развития сельских территорий субъектов Российской Федерации рекомендуется активное вовлечение граждан, использование комплексного подхода действующих инструментов господдержки.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Росреестр подготовил доклад о состоянии и использовании земель в России [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-podgotovil-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossii/> (дата обращения: 08.09.2022).

2. Критерии оценки и алгоритм расчета индекса качества среды сельских территорий / И.В. Лаврентьева, Н.В. Седова, В.В. Джавахия // Федерализм. – 2022. – Т. 27. – № 2 (106). – С. 62-81.

3. Бюллетень «Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2021 года» [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13282%20> (дата обращения: 29.08.2022).

4. О состоянии сельских территорий в Российской Федерации в 2016 году: Ежегодный доклад по результатам мониторинга / Р.Х. Адуков, А.Н. Адукова, В.А. Богдановский [и др.]. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2018. – 328 с.

5. **Демешева И.А.** Конкурентоспособность в основе развития сельских территорий / И.А. Демешева, Е.В. Тетюркина, Л.А. Молчанова // АПК: экономика, управление. – 2021. – № 11. – С. 95-101. – DOI 10.33305/2111-95.

6. Самые большие страны мира (по площади и населению) на 2022 год. Топ-10 [Электронный ресурс]. – URL: <http://topmira.com/goroda-strany/item/39> (дата обращения: 11.07.2022).

7. Площади территорий стран мира [Электронный ресурс]. – URL: <http://worldgeo.ru/lists/?id=2> (дата обращения: 11.07.2022).

8. **Сыпок С.И.** Инновации транспортной инфраструктуры для пространственного развития сельских территорий / С.И. Сыпок, О.В. Ухалина, А.П. Королькова // Матер. XIII Междунар. науч.-практ. интернет-конф. – пос. Правдинский, Московская обл., 2022 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosinformagrotech.ru/conf-2022/forum-2022/innovatsii-transportnoj-infrastruktury-dlya-prostranstvennogo-razvitiya-selskikh-territorij> (дата обращения: 29.08.2022).

9. **Горохов С.А.** Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий: региональный

аспект / С.А. Горохов, Г.В. Жукевич, А.В. Корниенко и др., под ред. Харитоновой Н.М. – М.: Издание Государственной Думы, 2021. – 320 с.

10. Предположительная численность населения Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13285?print=1> (дата обращения: 29.08.2022).

11. **Бондаренко Л.В.** Город и деревня: дистанция и пути ее преодоления // АПК: экономика, управление. – 2020. – № 12. – С. 103-118.

12. Демографический ежегодник России 2021 [Электронный ресурс]. – URL: [https://gks.ru/bgd/regl/B21\\_16/Main.htm](https://gks.ru/bgd/regl/B21_16/Main.htm) (дата обращения: 30.08.2022).

13. Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения, на 1 января 2021 года / Росавтодор [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosavtodor.gov.ru/storage/app/media/uploaded-files/dg-svodnye-012021-kopiya-kopiya.xls> (дата обращения: 20.05.2022).

14. Доклад Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам академика РАН В.И. Кашина // Парламентские слушания о ходе реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» [Электронный ресурс]. – URL: <http://komitet2-20.km.duma.gov.ru/Parlamentskie-slushaniya/item/28428885/> (дата обращения: 30.08.2022).

15. **Огарков С.А.** Пандемия не привела к дезурбанизации // Никоновские чтения. – 2021. – № 26. – С. 27-29.

16. Сельские территории Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sel\\_terr.html](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sel_terr.html) (дата обращения: 05.07.2022).

17. Рейтинг регионов по качеству дорог [Электронный ресурс]. – URL: [https://ria.ru/20220704/rejting\\_dorogi-1800019785.html](https://ria.ru/20220704/rejting_dorogi-1800019785.html) (дата обращения: 02.08.2022).

18. Основные показатели транспортной деятельности в России [Электронный ресурс]. – URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Publ\\_TR\\_2021.docx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Publ_TR_2021.docx) (дата обращения: 05.09.2022).

19. К 2026 году «Газпром» планирует газифицировать еще около 3,5 тысяч сельских населенных пунктов [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2020/november/article519060/> (дата обращения: 31.08.2022).

20. Миллер пообещал обеспечить газификацию всей России к 2030 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/business/03/09/2021/613143a19a79476a897fcadf> (дата обращения: 31.08.2022).

21. Статистика отрасли / Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://digital.gov.ru/ru/pages/statistika-otrasli/#section-707> (дата обращения: 02.09.2022).

22. **Сыпок С.И., Кузьмин В.Н., Шевелкина К.Л., Корпен А.С., Серова Е.В., Демишкевич Г.М., Маринченко Т.Е., Королькова А.П.** Комплексное развитие сельских территорий: опыт субъектов Российской Федерации: аналит. обзор. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021. – 140 с.

23. Две тысячи деревень получают доступ в интернет до конца года [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2022/01/30/dve-tysiachi-dereven-poluchat-dostup-v-internet-do-konca-goda.html> (дата обращения: 02.09.2022).

24. **Узун В.Я.** Обоснование необходимости перехода от политики развития сельских территорий к политике сельско-городского развития // АПК: экономика, управление. – 2021. – № 10. – С. 87-97. – DOI 10.33305/2110-87.

25. **Романов А.Н.** Демография агробизнеса в условиях стагнации экономики // Экономика сел. хоз-ва России. – 2021. – № 12. – С. 37-41. – DOI 10.32651/2112-37.

26. Социально-экономическое положение России. Москва, январь-июнь 2022 г. / Росстат [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-06-2022.pdf> (дата обращения: 17.08.2022).

27. Мониторинг сельских территорий / Научный центр изучения проблем сельских территорий [Электронный ресурс]. – URL: <https://ncselo.ru/nauka/monitoring-selskikh-territoriy/> (дата обращения: 02.09.2022).

28. Посевные площади сельскохозяйственных культур [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31328> (дата обращения: 02.09.2022).

29. Россия в цифрах. 2021. Краткий статистический сборник [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993> (дата обращения: 02.09.2022).

30. **Полухина М.Г.** Экономические механизмы закрепления специалистов на сельских территориях // АПК: экономика, управление. – 2020. – № 6. – С. 50-64. – DOI 10.33305/206-50.

31. **Постнова М.В.** Факторы развития занятости и повышения доходности населения сельских территорий (по результатам анкетирования сельских старост) / М.В. Постнова, Е.А. Смирнова, Н.Р. Александрова // Экономика сел. хоз-ва России. – 2021. – № 10. – С. 97-102. – DOI 10.32651/2110-97.

32. **Едренкина Н.М.** Прогноз трудовых ресурсов сельских территорий региона / Н.М. Едренкина, А.И. Сучков, А.Е. Лисицин // АПК: экономика, управление. – 2021. – № 8. – С. 8-14. – DOI 10.33305/218-8.

33. **Синарева Т.В.** Концептуальные подходы регулирования занятости сельского населения региона // АПК: экономика, управление. – 2021. – № 6. – С. 5-11. – DOI 10.33305/216-5.

34. **Мерзлов А.В., Овчинцева Л.А., Попова О.А.** Региональный опыт разработки программ устойчивого развития сельских территорий: информ. изд. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2012. – 112 с.

35. **Громов Е.И.** Стратегическое планирование устойчивого развития сельских территорий: дис. ... ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», 2018. – 371 с.

36. Государственная поддержка [Электронный ресурс]. – URL: <http://budget.gov.ru/Национальные-проекты> (дата обращения: 09.09.2022).

37. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 00-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2021/22 учебного года по субъектам Российской Федерации.

38. Министерство просвещения Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://edu.gov.ru/national-project/projects/school/?ysclid=I7uemczyth804462904> (дата обращения: 09.09.2022).

39. Количество заявок на участие в конкурсе грантов «Агротуризм» увеличилось в два раза [Электронный ресурс]. – URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/kolichestvo-zayavok-na-uchastie-v-konkurse-grantov-agroturizm-velichilos-v-dva-raza/> (дата обращения: 17.08.2022).

40. В проекте было: главные итоги реализации национальных проектов в 2021 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://fedpress.ru/article/2908368> (дата обращения: 01.08.2022).

41. Лут О.Н. Ежегодная встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села. Запись трансляции 20 мая 2022 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://vmeste-rf.tv/broadcast/ezhegodnaya-vstrecha-predsedatelya-soveta-federatsii-v-i-matvienko-s-truzhenikami-sotsialnoy-sfery-s/?ysclid=17ylbtdv69676872205> (дата обращения: 01.06.2022).

42. Протокол заседания Комиссии по отбору проектов и оценке эффективности использования субсидий от 30 мая 2022 г. № 34 по итогам рассмотрения заключения Рабочей группы по организации, проведению отбора и мониторинга реализации проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, о результатах рассмотрения отчетов субъектов Российской Федерации, о реализации проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций в 2021 году, а также о результатах годовой оценки эффективности использования субсидий и рейтингования проектов и субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/urgent/> (дата обращения: 12.09.2022).

43. Сборник нормативных правовых актов и материалов по развитию инфраструктуры на сельских территориях / Мин-во сел. хоз-ва Российской Федерации. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021. – 257 с.

44. Сборник лучших региональных практик 2020 / Минэкономразвития России, Центр стратегических разработок [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.csr.ru/uploads/2020/csr-best-practices-2020-vol-1.pdf> (дата обращения: 01.09.2022).

45. Доклад о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/) (дата обращения: 13.09.2022).

46. Региональные особенности индикаторного подхода к оценке развития сельских территорий / Н.В. Курочкина, Д.М. Рассадин,

А.А. Серов, Ю.О. Плехова // Экономика сел. хоз-ва России. – 2021. – № 2. – С. 83-88. – DOI 10.32651/212-83.

47. Интегральная оценка социально-экономического развития сельских территорий с учетом различий в плотности населения / Н.Н. Балашова, Д.А. Коробейников, С.А. Попова // Экономика с./х. и перераб. предпр. – 2020. – № 10. – С. 76-83.

48. Оценка лучших практик комплексного развития сельских территорий / А.А. Гайдаенко, В.Л. Аничин, Ю.А. Китаев, О.С. Акупиян // Экономика сел. хоз-ва России. – 2021. – № 6. – С. 100-106. – DOI 10.32651/216-100.

49. **Будажанаева М.Ц.** Типология сельских территорий Российской Федерации // Экономика сел. хоз-ва России. – 2021. – № 2. – С. 66-76. – DOI 10.32651/212-66.

50. **Жукова В.В.** Уровень освоенности территории как база устойчивого развития экономики региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2012. – № 42. – С. 50-55.

51. **Смагин Б.И., Неуймин С.К.** Освоенность территории региона: теоретические и практические аспекты: науч. изд. – Мичуринск: Изд-во Мичуринского гос. аграр. ун-та. – 2007. – 124 с.

52. Краснодарский край в цифрах. 2021: стат. сб. / Краснодарстат. – Краснодар, 2022. – 304 с.

53. Комплексное развитие сельских территорий. Атлас реализованных проектов 2020 г.: информ. изд. в 2 ч. – Ч. 1. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021. – 204 с.

54. В Краснодарском крае продолжается реализация программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» // Мин-во здравоохранения Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: minzdrav.gov.ru (дата обращения: 12.09.2022).

55. На Кубани стартовал прием заявок на участие в программе «Земский учитель» // Администрация Краснодарского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1131/show/616816/?ysclid=17ysmbn9un740069815> (дата обращения: 12.09.2022).

56. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. – Уфа, май 2022 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://bashstat.gks.ru/storage/mediabank/rb-stat-spr-2019-2021.pdf>. (дата обращения: 13.09.2022).

57. Паспорта региональных проектов [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravitelstvorb.ru/ru/government/regionalnye-proekty.php>. (дата обращения: 13.09.2022).

58. Мобильный технопарк «Кванториум Башкортостана» [Электронный ресурс]. – URL: <https://kvantorium02.wixsite.com/rteknopark/projects> (дата обращения: 13.09.2022).

59. Более 200 новых образовательных центров «Точка роста» открылись в Башкирии в 2021 году. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.interfax-russia.ru/volga/news/bolee-200-novyh-obrazovatelnyh-centrov-tochka-rosta-otkrylis-v-bashkirii-v-2021-godu?ysclid=17u3czgvh1903711027> (дата обращения: 13.09.2022).

60. Министерство образования и науки Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <https://education.bashkortostan.ru/activity/19010/?ysclid=17u1ij03z650988466> (дата обращения: 13.09.2022).

61. Национальный проект «Образование» в Башкирии [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bashinform.ru/> (дата обращения: 13.09.2022).

62. «Подъемные» сельским тренерам в Башкирии могут увеличить до 1 млн рублей [Электронный ресурс]. – URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/28/07/2022/62e22e1a9a794793a0ba0b0c?ysclid=17t0b8yqda180414082> (дата обращения: 13.09.2022).

63. В 2021 году на модернизацию сельских домов культуры направят 63,9 млн рублей [Электронный ресурс]. – URL: [https://glavarb.ru/rus/press\\_serv/novosti/139729.html](https://glavarb.ru/rus/press_serv/novosti/139729.html) (дата обращения: 13.09.2022).

64. В Кигинском районе торжественно открыли многофункциональный сельский клуб и модельную библиотеку [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bashkortostan.ru/presscenter/news/300912/?ysclid=17ucuhv28n919720310> (дата обращения: 13.09.2022).

65. Переехавшим в сёла работникам культуры в Башкирии вы платят по 500 тысяч [Электронный ресурс]. – URL: [https://ufa.rbc.ru/ufa/07/09/2021/6136f5a99a794769bcd2b38?ysclid=17u3izts9n590220382https://skcd-maloyaz.bash.muzkult.ru/media/2022/01/11/1306588737/Zemskij\\_rabotnik\\_kul\\_tury.pdf](https://ufa.rbc.ru/ufa/07/09/2021/6136f5a99a794769bcd2b38?ysclid=17u3izts9n590220382https://skcd-maloyaz.bash.muzkult.ru/media/2022/01/11/1306588737/Zemskij_rabotnik_kul_tury.pdf) (дата обращения: 13.09.2022).

66. «Земский работник культуры»: по 500 тысяч получили 60 работников из 49 муниципалитетов Башкирии [Электронный ресурс]. – URL: <https://vatandash.ru/news/novosti/2022-02-28/>

zemskiy-rabotnik-kultury-po-500-tysyach-poluchili-60-rabotnikov-iz-49-munitsipalitetov-bashkirii-2709646?ysclid=17u3pzsgmc775783121 (дата обращения: 13.09.2022).

67. В Башкирии 60 врачей получают по 1,5 млн рублей по программе «Земский доктор» [Электронный ресурс]. – URL: [https://ufa.aif.ru/society/details/v\\_bashkirii\\_60\\_vrachey\\_poluchat\\_po\\_1\\_5 mln\\_rublej\\_po\\_programme\\_zemskiy\\_doktor?ysclid=17u3w74epe611414175](https://ufa.aif.ru/society/details/v_bashkirii_60_vrachey_poluchat_po_1_5 mln_rublej_po_programme_zemskiy_doktor?ysclid=17u3w74epe611414175) (дата обращения: 13.09.2022).

68. Как жителям Башкирии переехать в село и получить миллион рублей [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bashinform.ru/longreads/longreads/2021-04-06/kak-zhitelyam-bashkirii-pereehat-v-selo-i-poluchit-million-rublej-2347519?ysclid=17u3y0ket0156109186> (дата обращения: 13.09.2022).

69. Впервые за восемь лет в Башкортостане зафиксировали миграционный прирост населения [Электронный ресурс]. – URL: [https://glavarb.ru/rus/press\\_serv/novosti/149963.html](https://glavarb.ru/rus/press_serv/novosti/149963.html) (дата обращения: 13.09.2022).

70. Информационный бюллетень Минсельхоза России. – Вып. 7. – 2022.

71. Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2021 году». – Ростов-н/Д, 2022. – 396 с.

72. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2021 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/result-report/1370/> (дата обращения: 13.09.2022).

73. Донские фермеры стали победителями федерального конкурса на получение гранта «Агротуризм» [Электронный ресурс]. – URL: <https://don-agro.ru/index.php/news/1400-donskie-fermery-stali-pobeditelyami-federalnogo-konkursa-na-poluchenie-granta-agroturizm> (дата обращения: 13.09.2022).

74. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2021 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/result-report/1388/> (дата обращения: 13.09.2022).

75. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Информационное общество» за 2021 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/result-report/1309/> (дата обращения: 13.09.2022).

76. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» за 2020 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/result-report/964/> (дата обращения: 13.09.2022).

77. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» за 2021 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/result-report/1338/> (дата обращения: 13.09.2022).

78. Направления поддержки медицинских кадров [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/activity/2117/> (дата обращения: 13.09.2022).

79. Ещё более ста донских специалистов получают выплаты по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/news/19566/> (дата обращения: 13.09.2022).

80. Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» 2021. Министерство экономического развития Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: [https://pskov.ru/sites/default/files/sbornik\\_2021.pdf](https://pskov.ru/sites/default/files/sbornik_2021.pdf). (дата обращения: 13.09.2022).

81. Всероссийский Совет местного самоуправления [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vsmsinfo.ru/bank-luchshikh-munitsipalnykh-praktik> (дата обращения: 13.09.2022).

## Социально-экономическое и инфраструктурное

Субъект Российской Федерации	Доля сельского населения, %	Объекты бытового обслуживания населения	Приемные пункты бытового обслуживания	Объекты общественного питания	Магазины	Аптеки и аптечные магазины, аптечные киоски и пункты, ед.	ДЮСШ (включая филиалы)	Численность занимающихся в ДЮСШ	Спортивные сооружения	Одночное протяжение уличной газовой сети, м	Негазифицированные НП	Одночное протяжение уличной водопроводной сети, м
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Российская Федерация	25,26	39 928	1 916	41813	177 617	11 643	1313	521 983	94 861	332263351	84 857	219 388 759
Белгородская область	32,44	343	23	389	1 375	94	2	1 547	1 315	7797867	106	3 428 636
Брянская область	29,55	180	8	439	1 401	111	3	879	1 123	6335088	1 129	3 788 143
Владимирская область	21,82	250	14	352	1 422	77	-	-	1 076	4276188	1 626	2 043 244
Воронежская область	32,03	611	34	980	3 065	274	11	5 240	3 046	17637252	374	5 810 055
Ивановская область	18,20	97	2	199	636	43	3	1 343	489	1989534	2 393	901 080
Калужская область	24,20	214	4	318	1 164	60	9	2 660	690	3106909	2 026	2 074 844
Костромская область	26,95	162	1	280	1 084	97	5	1 613	467	757576	2 847	1 801 337
Курская область	31,35	173	1	497	1 520	56	4	1 087	1 068	9241820	851	5 496 823
Липецкая область	35,38	904	227	617	1 988	149	17	6 502	2 389	13400049	457	5 768 198
Московская область	18,32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Орловская область	33,29	116	3	414	921	31	5	658	569	6529984	1 257	3 384 381
Рязанская область	27,77	132	12	443	1 419	66	6	2 392	1 099	6812151	1 193	3 390 162
Смоленская область	27,99	183	3	453	1 283	58	7	518	951	2760296	3 846	3 048 401

состояние сельских территорий

НП, не имеющие водопроводов	Одиночное протяжение уличной канализационной сети, м	НП, не имеющие канализаций	Общая протяженность, км		Лечебно-профилактические организации	Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета МО, тыс. руб.	Ввод жилых домов в 2020 г., м <sup>2</sup> (общая площадь)	Коллективные средства размещения	СНП, обслуживаемые почтовой связью	Телефонизированные СНП
			улиц. проездов, набережных	освещенных частей улиц, проездов, набережных						
14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
88 576	17 285 302	114 325	469 072	239 753,9	36 771	22 599 943	16 860 821	7 115	111 645	99 741
280	544 592	783	6 002,5	4 887,8	358	57 859	328 196	23	789	742
1 049	202 248	2 170	7 260,5	2 722,9	582	28 144	145 156	42	2 244	1 889
1 546	401 153	2 067	5 169,5	4 185,1	365	680 861	309 472	82	2 257	1 765
675	120 820	1 298	14 368,2	7 766,0	797	231 497	460 491	59	1 489	1 411
2 257	210 160	2 641	2 983,1	1 490,6	263	33 123	115 285	33	2 437	1 622
2 281	339 783	2 719	4 232,6	2 142,6	355	426 763	277 236	83	2 723	2 258
2 356	264 381	3 098	3 633,0	2 236,4	307	212 744	23 960	26	2 188	1 821
905	123 874	2 461	8 187,8	1 958,7	633	264 272	187 645	50	2 550	2 172
228	130 405	1 404	7 504,8	4 828,0	491	319 942	476 528	62	1 438	1 359
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1 398	210 614	2 435	6 163,9	847,4	467	77 040	214 727	32	2 615	2 278
1 541	286 851	2 502	6 403,2	2 726,6	554	73 221	230 495	51	2 283	1 865
3 455	367 467	4 525	8 174,4	3 030,2	471	303 907	180 512	44	3 896	3 456

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Тамбовская область	38,47	417	12	570	1 698	164	3	639	2 180	6406708	463	4 522 986
Тверская область	23,73	113	9	296	984	42	4	1 225	761	2962077	5 458	2 027 178
Тульская область	25,27	134	4	322	956	47	2	152	449	5048702	1 738	2 054 445
Ярославская область	18,48	355	6	358	1 361	114	5	2 261	735	2224284	5 290	1 285 466
г. Москва	1,58	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Республика Карелия	18,80	83	7	164	729	38	12	359	252	86533	704	402 684
Республика Коми	21,70	286	12	252	1 535	74	11	2 322	545	138153	555	468 501
Архангельская область	21,13	296	14	395	2 100	153	6	1 277	701	200530	2 852	719 896
Архангельская область (кроме Ненецкого автономного округа)	25,77	254	10	368	1 982	132	5	1 238	666	169477	2 814	710 573
Ненецкий автономный округ (Архангельская область)	20,94	42	4	27	118	21	1	39	35	31053	38	9 323
Вологодская область	27,26	380	11	397	2 133	229	5	1 729	849	1349398	7 418	1 655 560
Калининградская область	22,24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ленинградская область	32,68	641	44	606	2 468	153	1	1 656	1 102	2058266	1 958	1 539 427
Мурманская область	7,87	11	1	31	108	11	-	-	71	-	26	86 279
Новгородская область	28,32	186	24	204	985	40	12	1 016	620	613571	3 476	1 095 098
Псковская область	29,06	42	-	173	716	25	1	511	301	277554	7 538	825 146
г. Санкт-Петербург	0,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Продолжение приложения

14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
577	110 898	1 435	8 499,8	1 831,0	545	89 847	242 765	42	1 423	1 357
4 626	387 413	5 380	5 925,5	2 502,8	358	73 490	308 382	91	5 030	4 364
1 074	334 855	1 737	3 427,4	1 107,6	164	39 382	120 548	39	2 028	2 228
4 964	532 466	5 416	4 607,7	3 338,5	291	450 309	325 020	88	5 046	3 814
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
579	186 532	603	1 899,7	1 295,7	99	20 836	39 418	142	513	509
384	159 069	465	2 319,1	1 750,9	255	46 234	34 733	25	531	536
3 231	244 724	3 379	3 821,3	2 086,5	481	57 127	86 998	61	3 099	2 768
3 195	244 724	3 340	3 688,5	1 982,3	445	46 375	84 005	59	3 064	2 729
36	-	39	132,8	104,2	36	10 752	2 993	2	35	39
6 843	505 772	7 468	9 011,5	7 124,7	546	624 254	177 576	122	6 679	5 970
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1 621	873 692	1 766	5 566,6	3 485,5	241	644 844	966 087	121	2 256	2 087
17	51 959	17	60,0	42,6	17	32 339	6 474	44	31	34
3 012	196 946	3 441	3 427,5	2 556,9	259	82 215	129 463	57	3 189	3 112
7 043	93 921	7 487	5 204,0	1 068,7	220	8 107	157 094	57	6 675	6 244
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Республика Адыгея	52,97	282	-	230	1 243	81	8	5 942	550	3138943	56	1 411 046
Республика Калмыкия	53,84	202	9	256	756	44	15	2 577	269	1628379	84	757 714
Республика Крым	49,19	679	29	876	3 813	266	11	6 918	1 754	6392303	487	6 566 067
Краснодарский край	44,42	4 078	76	2265	15 372	877	71	52 521	4 279	25340725	494	15 685 587
Астраханская область	33,43	406	8	388	1 985	117	3	1 573	618	2815396	104	2 438 056
Волгоградская область	22,58	443	11	622	2 338	156	7	2 288	1 700	9053748	468	4 683 706
Ростовская область	31,82	2 769	9	1541	8 606	525	30	24 489	4 818	15006162	1 138	10 577 228
г. Севастополь	6,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Республика Дагестан	54,68	1 527	335	1203	6 229	427	147	41 270	2 406	8596413	784	7 947 009
Республика Ингушетия	44,29	75	3	70	488	81	4	2 234	129	1190302	-	1 101 875
Кабардино-Балкарская Республика	47,99	246	7	357	1 568	95	22	5 361	607	2747190	2	2 466 067
Карачаево-Черкесская Республика	57,10	199	1	214	958	91	20	5 533	375	2043324	33	1 723 913
Республика Северная Осетия – Алания	35,71	221	-	222	1 322	89	5	4 913	415	2576668	83	1 845 517
Чеченская Республика	61,97	793	25	536	3 651	215	27	45 446	1 238	5668168	74	2 335 408
Ставропольский край	40,82	1 469	69	755	5 005	335	23	10 439	1 287	9104366	41	6 550 924
Республика Башкортостан	37,44	3 165	178	2565	9 161	517	48	35 257	6 507	18621933	1 535	7 873 456
Республика Марий Эл	32,54	57	4	283	1 096	46	2	790	846	1955517	704	1 483 851
Республика Мордовия	35,96	160	5	265	1 250	37	4	2 593	784	6233217	303	1 003 077
Республика Татарстан	23,10	741	46	1284	4 336	213	21	10 498	4 158	18213874	210	8 794 782
Удмуртская Республика	33,80	1 123	54	803	3 823	237	25	16 869	1 680	5391213	1 132	4 900 833

Продолжение приложения

14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
84	75 120	186	2 453,8	1 229,5	149	177 742	138 972	71	189	154
166	13 402	215	1 469,9	449,8	129	204 166	8 345	7	169	119
100	500 939	757	6 595,2	1 832,0	656	278 625	256 619	303	888	660
250	934 584	1 239	19 688,9	9 980,3	976	1 922 547	766 794	687	1 352	1 321
103	204 876	286	2 814,4	736,9	224	73 962	81 077	218	312	317
618	118 252	1 314	11 647,2	5 286,3	766	308 341	112 104	135	1 252	1 175
974	250 532	2 170	17 442,4	9 106,5	1 201	1 310 801	545 881	192	2 178	1 971
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
237	397 765	927	13 357,8	5 931,7	1 225	848 472	374 665	63	1 301	579
-	2 000	2	1 515,6	390,5	38	9 581	7 549	1	32	11
6	126 636	118	3 697,4	1 305,7	138	80 471	96 697	93	155	155
11	133 080	72	3 624,7	843,5	125	3 732	62 086	65	127	117
12	89 569	85	2 331,4	1 001,0	121	33 008	52 640	19	156	147
159	62 000	345	6 675,3	1 226,4	252	334 123	410 930	16	334	39
41	323 785	281	6 129,5	3 557,2	290	205 457	114 570	39	375	346
2 508	514 099	4 192	21 223,2	16 295,4	2 482	821 890	1 114 291	352	4 323	4 060
824	320 742	1 346	3 318,3	2 273,6	250	9 731	90 854	41	1 439	1 414
720	39 993	1 068	4 915,7	1 936,5	465	39 846	89 248	6	1 036	1 014
529	337 320	2 779	15 208,7	12 161,6	1 836	350 554	1 096 328	100	3 003	2 980
609	406 618	1 753	7 592,1	5 065,7	672	256 906	287 299	100	1 807	1 736

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Чувашская Республика	36,34	444	33	655	2 491	121	15	8 540	2 065	7553465	78	1 875 073
Пермский край	24,10	505	53	452	1 859	136	32	9 085	789	1809001	985	1 757 008
Кировская область	21,81	134	5	534	1 520	79	5	1 460	880	1729650	2 996	3 420 015
Нижегородская область	20,20	312	9	430	1 924	123	7	2 283	1 036	6391834	1 801	3 214 211
Оренбургская область	39,16	1 172	13	1238	4 557	328	59	24 116	2 654	9159440	201	5 547 397
Пензенская область	30,89	656	16	529	2 080	144	16	6 501	1 738	6150440	447	4 520 227
Самарская область	20,27	931	60	785	3 458	250	20	20 453	1 762	12476531	293	5 517 270
Саратовская область	24,29	213	12	806	2 834	166	9	1 167	1 873	10142025	283	4 677 344
Ульяновская область	23,91	137	6	395	1 139	55	3	1 728	923	3960805	399	3 058 570
Курганская область	37,68	270	5	457	1 945	78	12	4 153	1 514	2860798	917	1 172 357
Свердловская область	14,90	109	1	103	429	20	12	1 573	239	119162	206	326 399
Тюменская область	18,79	1 080	18	1671	4 437	294	32	18 785	2 501	5911976	841	3 633 460
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область)	7,39	177	2	847	669	76	2	1 352	500	501990	97	439 949
Ямало-Ненецкий автономный округ (Тюменская область)	16,08	219	3	158	510	44	11	3 416	308	80453	62	275 527

Продолжение приложения

14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
694	159 516	1 655	6 701,0	5 442,1	693	321 955	128 458	56	1 686	1 665
789	326 984	1 088	4 398,2	2 622,8	247	171 915	257 695	84	1 090	933
2 217	290 132	3 140	5 894,1	2 656,1	585	46 582	99 967	58	2 487	2 262
1 466	369 597	2 359	6 045,9	4 023,8	599	292 633	348 672	105	2 182	2 176
399	472 211	1 324	7 875,7	6 531,2	918	387 528	360 166	85	1 263	1 185
426	128 300	1 310	6 699,8	3 245,3	559	125 977	286 445	53	1 254	1 057
446	400 200	1 004	16 304,5	7 846,0	676	343 268	629 901	141	1 138	1 086
574	154 642	1 487	8 284,8	3 994,7	787	87 460	147 202	113	1 340	1 366
183	109 020	714	4 521,3	1 909,2	429	27 220	184 092	60	709	692
927	39 371	1 167	5 947,9	3 638,9	654	79 428	87 255	52	1 105	1 028
135	46 451	189	954,6	778,2	74	182 846	17 245	4	192	190
647	473 213	1 049	8 656,5	5 415,4	692	2 001 824	445 560	191	1 195	1 050
51	135 802	96	1 078,7	753,1	101	175 100	93 205	38	106	116
36	57 410	55	430,0	333,1	55	1 229 794	17 425	29	44	54

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа)	32,23	684	13	666	3 258	174	19	14 017	1 693	5329533	682	2 917 984
Челябинская область	17,31	731	27	757	3 264	167	36	6 924	1 912	5392396	676	3 317 998
Республика Алтай	70,81	298	3	325	1 415	94	10	6 214	333	190322	238	500 272
Республика Тыва	45,68	103	25	174	736	39	49	9 249	316	-	139	41 640
Республика Хакасия	30,04	319	-	252	1 252	57	7	3 353	537	-	259	414 155
Алтайский край	42,82	2 213	32	1529	7 686	1 071	34	10 935	3 035	2219959	1 438	8 920 988
Красноярский край	22,37	732	3	894	4 407	263	29	8 803	2 008	-	1 631	3 662 317
Иркутская область	22,06	488	25	865	3 511	171	27	10 813	1 128	4326	1 328	726 631
Кемеровская область	13,94	70	-	113	484	12	2	1 662	516	-	335	672 732
Новосибирская область	20,74	681	21	917	3 465	182	14	7 360	1 514	1424078	1 346	5 980 599
Омская область	27,06	388	7	750	2 686	188	3	1 569	2 260	4105111	1 111	4 622 811
Томская область	27,92	506	5	393	2 104	173	48	5 611	803	1338818	480	1 676 526
Республика Бурятия	40,88	460	65	594	2 227	146	44	8 762	721	-	474	274 532
Республика Саха (Якутия)	33,70	410	79	510	2 014	146	42	12 731	920	1489034	431	148 944
Забайкальский край	31,65	211	18	463	2 031	151	84	4 411	631	-	746	120 033
Камчатский край	21,33	140	1	148	389	36	7	1 356	228	16494	77	238 831
Приморский край	22,60	666	19	360	1 946	101	7	4 006	834	-	393	693 141

Продолжение приложения

14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
560	280 001	898	7 147,8	4 329,2	536	596 930	334 930	124	1 045	880
373	376 081	913	9 070,5	5 758,1	766	625 494	447 493	162	1 015	801
115	-	246	2 656,4	488,9	217	162 180	64 450	371	214	192
133	4 200	136	1 392,2	351,9	118	143 962	32 288	58	122	120
184	41 290	244	2 851,6	1 251,8	182	112 529	67 686	95	258	258
494	158 164	1 483	19 121,0	2 863,8	1 075	51 635	163 359	273	1 472	1 451
786	272 119	1 546	10 020,4	7 087,8	974	423 059	256 305	149	1 498	1 298
1 184	174 498	1 243	8 330,1	4 042,6	697	654 202	285 800	173	1 252	874
191	70 221	303	2 257,6	1 227,3	163	38 309	56 387	20	246	249
248	174 937	1 359	7 582,0	5 174,8	1 005	395 372	349 958	125	1 361	1 336
470	271 939	1 370	6 917,9	4 523,6	929	99 135	140 633	65	1 388	1 335
241	194 591	480	4 036,5	3 065,2	280	673 697	267 095	58	472	440
13 225	107 352	316	4 535,9	996,3	370	496 047	56 713	208	473	414
438	2 888	466	4 262,0	2 480,8	405	1 687 017	153 950	37	368	402
680	57 529	687	5 280,2	671,8	471	117 157	58 920	45	644	620
22	79 200	52	596,3	320,3	65	582 400	22 266	74	68	76
246	234 695	290	3 805,9	328,9	307	27 702	74 605	114	374	348

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Хабаровский край	17,89	193	1	334	1 267	95	4	300	544	89355	376	314 488
Амурская область	32,15	345	8	422	1 652	67	8	2 390	1 177	-	528	464 907
Магаданская область	3,90	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сахалинская область	17,56	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Еврейская автономная область	31,71	48	1	58	300	20	5	500	179	-	70	54 682
Чукотский автономный округ	28,84	19	-	16	57	15	4	93	23	-	21	59 115

*Источник:* Росстат [16], 2020.

Условные обозначения:

СНП – (сельский) населенный пункт;

ДЮСШ – детско-юношеская спортивная школа;

МО – муниципальное образование.

*Продолжение приложения*

14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
305	237 912	318	2 881,9	1 362,9	248	29 414	54 176	65	334	317
389	91 800	490	5 015,9	1 769,8	393	55 203	58 506	25	520	457
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
48	30 712	50	539,5	218,2	63	8 481	4 438	6	67	66
8	3 630	15	78,8	41,6	16	-	1 925	6	21	21

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ.....	4
1.1. Земельные ресурсы и демографическая ситуация.....	4
1.2. Инфраструктурная обеспеченность .....	10
1.3. Занятость и рынок труда .....	15
2. ГОСПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ....	20
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ» .....	49
4. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ.....	54
5. ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	75
5.1 Краснодарский край .....	75
5.2 Республика Башкортостан.....	81
5.3 Ростовская область.....	91
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	101
Список использованных источников .....	103
Приложение .....	112

**София Ивановна Сыпок,  
Ольга Викторовна Ухалина,  
Анастасия Витальевна Горячева,  
Валерий Николаевич Кузьмин,  
Татьяна Евгеньевна Маринченко,  
Антонина Павловна Королькова  
(ФГБНУ «Росинформагротех»);  
Александр Валериевич Мерзлов  
(РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева)**

**ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

*Аналитический обзор*

Редактор *В.И. Сидорова*  
Обложка художника *Т.Н. Лапиной*  
Компьютерная верстка *Е.В. Акимовой*  
Корректоры: *В.А. Белова, С.И. Ермакова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

---

Подписано в печать 01.11.2022 Формат 60×84/16  
Бумага офсетная Гарнитура шрифта «Times New Roman» Печать офсетная  
Печ. л. 8,0 Тираж 500 экз. Изд. заказ 73 Тип. заказ 194

---

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,  
141261, Московская обл., г.о. Пушкинский, рп. Правдинский, ул. Лесная, 60







