

О ПЕРЕХОДЕ НА ПРИНЦИПЫ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ АПК

**Т.Н. Кузьмина, ст. науч. сотр. (ФГБНУ «Росинформагротех»),
kuzmina@rosinformagrotech.ru**

Аннотация. Разработка нормативно-правовой базы, которая должна обеспечить совершенствование нормирования в области охраны окружающей среды всех отраслей промышленности и АПК Российской Федерации, основана на внедрении модели экологического нормирования с учетом концепции наилучших доступных технологий (НДТ). Рядом постановлений и распоряжений Правительства РФ утверждены комплекс мер по переходу на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрение современных технологий; поэтапный график создания в 2015-2017 гг. 47 отраслевых справочников по НДТ; правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям; перечень областей применения наилучших доступных технологий; критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий и др. Данний подход основан на международной практике, основы которой определены Директивой ЕС 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 г «О комплексном контроле и предотвращении загрязнения». Зарубежный подход к методологии внедрения НДТ отличается комплексным подходом и позволяет использовать методологию расчета и применения НДТ на основе экологически обоснованного и экономически оправданного выбора. Российский подход к понятию НДТ трактует эту деятельность не только как исключительно природоохранную, но и как создающую лучшие технологии для получения продукции нового качественного уровня. Переход российской промышленности, в том числе и агропромышленного комплекса, на принцип НДТ должен способствовать модернизации устаревших производственных мощностей, формированию условий для создания новых высокотехнологичных предприятий и обеспечению замещения импортной продукции. Разрабатываемые справочники по НДТ, с одной стороны, будут применяться предприятиями для подготовки программ внедрения наилучших доступных технологий, с другой – регулирующие органы, ориентируясь на справочники, определят, насколько производство соответствует тем или иным экологическим требованиям. От этого будет зависеть размер платы за негативное воздействие на окружающую среду или получение дополнительных мер поддержки.

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии (НДТ), справочник по НДТ, экология, негативное воздействие на окружающую среду, АПК.

В Российской Федерации осуществляется масштабная разработка нормативно-правовой базы, которая должна обеспечить совершенствование нормирования в области охраны окружающей среды всех отраслей промышленности и АПК.

В сложившихся условиях наиболее перспективным направлением представляется внедрение модели экологического нормирования с учетом концепции наилучших доступных технологий (НДТ). В ст. 1 Федерального закона № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплен термин «наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения».

Также изменения, внесенные в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (от 21.07.2014 № 219-ФЗ), касаются:

- новых понятий и определений;
- категорий экологически опасных предприятий;

- требований по обязанности исполнения программ повышения экологической эффективности и др.

Рядом постановлений и распоряжений Правительства РФ утверждены:

- комплекс мер по переходу на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрение современных технологий;

- поэтапный график создания в 2015-2017 гг. 47 отраслевых справочников по НДТ;

- правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии;

- разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям;

- перечень областей применения наилучших доступных технологий;

- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий и др.

Данный подход основан на международной практике, основы которой определены Директивой ЕС 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 г «О комплексном контроле и предотвращении загрязнения». Для реализации на практике экологического нормирования с учетом принципов НДТ в Евросоюзе создано 33 справочника для различных отраслей промышленности, которые учитывают все технологические переделы и аппаратурное оснащение процессов с учетом экологических воздействий и экономических затрат, среди которых только три имеют отношение к сельскому хозяйству:

Intensive Rearing of Poultry and Pigs (0Intensive Rearing of Poultry and Pigs (07.2003)	Интенсивное выращивание птицы и свиней	ILF
Slaughterhouses and Animals By-products Industries (05.2005)	Бойни и побочные продукты животного происхождения	SA
Food, Drink and Milk Industries (08.2006)	Производство продуктов питания, напитков и молока	FDM

Зарубежный подход к методологии внедрения НДТ отличается комплексным подходом и позволяет использовать методологию расчета и применения НДТ на основе экологически обоснованного и экономически оправданного выбора.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 19 марта 2014 г. № 398-р утвердило комплекс мер по переходу на принципы НДТ и внедрение современных технологий, который включает в себя в том числе и разработку информационно-технических справочников наилучших доступных технологий. Распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 2178-р утвержден поэтапный график создания в 2015-2017 гг. 47 отраслевых справочников по НДТ. Вопросам сельского хозяйства и пищеперерабатывающих отраслей посвящены 5 справочников, работа над которыми будет проходить на III этапе реализации этого проекта (в 2017 г.):

Порядковый номер в общем графике	Наименование справочника	Исполнители
41	Интенсивное разведение свиней	Минсельхоз России, Минпромторг России, Росстандарт
42	Интенсивное разведение птицы	
43	Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях. Побочные продукты животноводства	
44	Производство продуктов питания	Минсельхоз России, Минпромторг России, Росстандарт, Роспотребнадзор
46	Производство напитков, молока и молочной продукции	

Для обеспечения реализации данных работ созданы профильный технический комитет (ТК) по стандартизации № 113 «Наилучшие доступные технологии», Бюро НДТ, технические рабочие группы (ТРГ) по направлениям подготовки справочников (создаются с учетом сроков подготовки соответствующего справочника).

К работе в технических рабочих группах будут привлекаться эксперты соответствующих отраслей. Для участия следует заполнить заявку и отправить в Росстандарт и Бюро НДТ. Участвовать можно как наблюдатель (нет права голоса, но можно высказывать мнение) или как полноправный член (с правом голоса).

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р утвержден перечень областей применения наилучших доступных технологий. В данном перечне к областям применения НДТ в сфере АПК относится:

- разведение свиней, сельскохозяйственной птицы;
- убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях;
- производство пищевых продуктов, напитков, молока и молочной продукции.

В постановлении Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», к объектам I, II, III и IV категорий конкретизированы размеры предприятий, которые относятся к области применения наилучших доступных технологий в АПК:

- по выращиванию и разведению свиней – с проектной мощностью 2000 мест и более массой свиней от 30 кг, свиноматок – с проектной мощностью 750 мест и более;
- по разведению сельскохозяйственной птицы – с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более;
- по производству следующих пищевых продуктов:

мясо и мясопродукты – с проектной производительностью 50 т готовой продукции в сутки и более;

растительные и животные масла и жиры – с проектной производительностью 75 т готовой продукции в сутки и более;

продукция из картофеля, фруктов и овощей – с проектной производительностью 300 т готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель) и более;

молочная продукция – с проектной мощностью 200 т перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель) и более;

- по переработке и консервированию мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях.

Отнесение предприятия к объекту I категории опасности потребует получения комплексного экологического разрешения (КЭР), срок действия которого ограничен пятью годами. За разрешением следует обращаться в Минприроды РФ. К концу 2016 г. будет разработаны условия и порядок получения КЭР.

Российский подход к понятию НДТ трактует эту деятельность не только как исключительно природоохранную, но и как создающую лучшие технологии для получения продукции нового качественного уровня. Переход российской промышленности, в том числе и агропромышленного комплекса, на принцип НДТ должен способствовать модернизации устаревших производственных мощностей, формированию условий для создания новых высокотехнологичных предприятий и обеспечению замещения импортной продукции.

Разрабатываемые справочники по НДТ, с одной стороны, будут применяться предприятиями для подготовки программ внедрения наилучших доступных техноло-

гий, с другой – регулирующие органы, ориентируясь на справочники, определят, насколько производство соответствует тем или иным экологическим требованиям. От этого будет зависеть размер платы за негативное воздействие на окружающую среду или получение дополнительных мер поддержки.

Использованные источники

1. **Федоренко В.Ф., Мишурин Н.П., Кузьмина Т.Н., Коноваленко Л.Ю.** Международный опыт разработки принципов наилучших доступных технологий в сельском хозяйстве: науч. анализ. обзор. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2015. – 160 с.
2. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения: 09.11.2015).
3. **Хаустов А.П., Редина М.М.** Нормирование антропогенных воздействий и оценка природоемкости территорий: учеб. пособ. – М.: РУДН, 2008. – 282 с.
4. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/ (дата обращения: 05.11.2015).
5. Распоряжение Правительства РФ от 19 марта 2014 г. № 398-р «О комплексе мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70519522/#ixzz3rNcV79MY> (дата обращения: 22.10.2015).
6. Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 2178-р «О поэтапном графике создания в 2015-2017 гг. отраслевых справочников наилучших доступных технологий» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70685648/#ixzz3rNdcARfM> (дата обращения: 27.10.2015).
7. Директива Совета Европейского Союза 96/61/EC от 24 сентября 1996 г. «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений» [Электронный ресурс]. URL: <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1375085> (дата обращения: 15.10.2015).
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/media/files/IL7hCRERGIE.pdf> (дата обращения: 05.10.2015).

ABOUT TRANSITION TO THE PRINCIPLES OF THE BEST AVAILABLE TECHNOLOGIES IN THE AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX SPHERE

T.N. Kuzmina, senior research associate (FGBNU Rosinformagrotekh)

Summary. The development of the regulatory framework, which should ensure the improvement of standardization in the field of environmental protection in all industries and agro-industrial complex of the Russian Federation is based on the implementation of environmental regulation model based on the concept of Best Available Techniques (BAT). Near judgments and orders of the Government of the Russian Federation approved the following: a set of measures for the transition to the principles of best available techniques (BAT) and the introduction of modern technologies; a phased timetable for the establishment in 2015-2017 gg. 47 sectoral BREFs; rules for determining the technology as the best available technology, development, updating and publishing technical information and guides on Best Available Techniques; a list of areas of

application of the best available technologies; criteria for classifying objects that have a negative impact on the environment, to the objects I, II, III and IV categories and others. This approach is based on the international practice, the foundations of which are defined EU Directive 96/61 / EC of 24 September 1996 "On Integrated Pollution Prevention and Control." Foreign approach to the methodology of implementation of BAT differs integrated approach and allows the use of the calculation methodology and the application of BAT, based on environmentally sound and economically viable choice. The Russian approach to the concept of BAT interprets this activity not only as a purely environmental, but also as how to create the best technology for the production of a new qualitative level. Transition of the Russian industry, including the agricultural sector, the principle of BAT is to contribute to the modernization of outdated production capacity, create the conditions for the creation of new high-tech enterprises and ensure the replacement of imported products. Developed BREFs, on the one hand, enterprises will be applied for the introduction of training programs for the best available technologies, on the other – regulatory authorities, focusing on directories, determine how much production corresponds to that or other environmental requirements. This will determine the amount of payment for negative impact on the environment or to obtain additional support measures.

Key words: best Available Techniques (BAT) BAT reference, the environment, the negative impact on the environment, agriculture.

УДК 002:001.895:631

НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДГОТОВКИ СПРАВОЧНИКА НДТ «ПРОИЗВОДСТВО НАПИТКОВ, МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ»

Л.А. Неменущая, ст. науч. сотр. (ФГБНУ «Росинформагромех»),
nemenuschaya@rosinformagrotech.ru

Аннотация. Изложены текущее состояние подготовки отраслевого технического справочника НДТ «Производство напитков, молока и молочной продукции», анализ работы ТРГ 45 и научно-информационного обеспечения этой работы.

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии, научно-информационное обеспечение, модернизация, сельское хозяйство, охрана окружающей среды.

Как и было запланировано Поэтапным графиком создания в 2015-2017 гг. информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ), в 2017 г. осуществляется разработка справочника «Производство напитков, молока и молочной продукции».

Разработка ИТС НДТ организуется уполномоченным органом, которым является Росстандарт (согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458), ответственными исполнителями являются также Минсельхоз России, Минпромторг России, Роспотребнадзор. Координацию деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по выполнению поэтапного графика создания в 2015-2017 гг. ИТС НДТ осуществляет Минпромторг России (распоряжение Правительства РФ № 2178-р от 31 октября 2014 г.). Организатором работы выступает Бюро НДТ, которое создано на функциональной основе подведомственной Росстандарту организации – ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации материалов и технологий» [1].

Созданная приказом Росстандарта для разработки данного справочника техническая рабочая группа (ТРГ 45) Бюро НДТ состоит из 58 специалистов, представляющих Национальные союзы и ассоциации, научно-исследовательские организации,