Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

Об основных механизмах перехода российской промышленности на принципы наилучших доступных технологий (НДТ)

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В. Венчикова

Заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды

Действующая система нормирования и получения разрешений

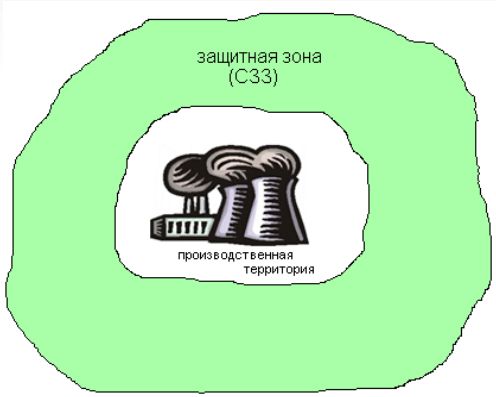
Допустимый норматив
- **выбросов**
- **сбросов**

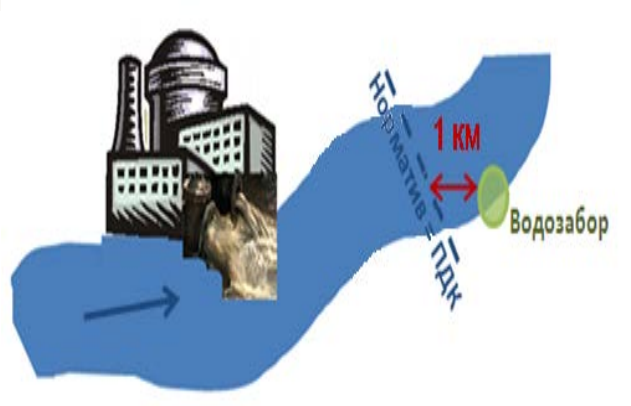
- ✓ *Методики расчета рассеивания вредных веществ*
- ✓ *Учет фонового загрязнения*
- ✓ *Условие: достижение ПДК на границе СЗЗ/створа*

Хозяйствующий субъект → **Разработка норматива выбросов/сбросов** → **Территориальный орган Росприроднзора/Росводресурсов**, **Роспотребнадзор**

→ **ПДК достигается** → **Выдается разрешение с установленным нормативом выбросов/сбросов**

→ **ПДК не достигается** → **План мероприятий по снижению выбросов/сбросов** → **Выдается разрешение с установленным лимитом**





Требования по ограничению объемов воздействия при установлении лимитов отсутствуют

Новое в государственном регулировании в сфере охраны окружающей среды

от 21.07.2014
№ 219-ФЗ

Принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 1 января 2015 года

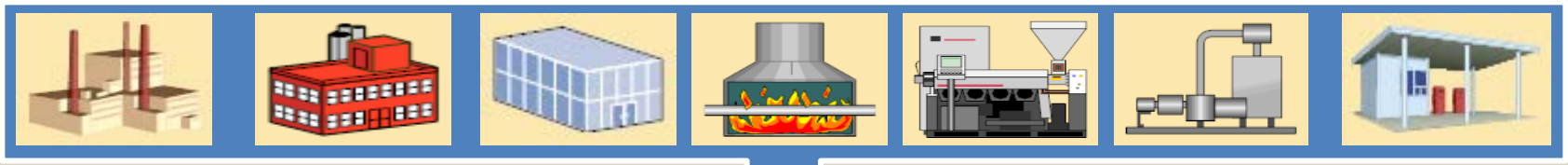
МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА

Объект со значительным воздействием	Объект с умеренным воздействием	Объект с незначительным воздействием	Объект с минимальным воздействием
Государственная экологическая экспертиза			
Постановка объектов на государственный учет			
Нормирование на принципах НДТ	Декларирование объемов воздействия		
Производственный экологический контроль (дифференциация по категориям объектов)			
Оснащение источников приборами непрерывного контроля			
Отчетность об объемах воздействия			
Отчетность о выполнении планов мероприятий/программ внедрения НДТ			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки

- Разделение предприятий на 4 категории
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Сокращение перечня регулируемых веществ
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональным надзором
- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду

Принципиальные решения, направленные на изменение системы нормирования негативного воздействия и системы разрешений

Разделение предприятий на группы по уровню потенциала загрязнения окружающей среды



Значительное воздействие ≈ 12-15 тыс. объектов	Умеренное воздействие ≈ 70 тыс. объектов	Незначительное воздействие ≈ 220-270 тыс. объектов	Минимальное воздействие
90% загрязнения	10% загрязнения		

Дифференциация мер государственного регулирования

Комплексное экологическое разрешение	Декларация	Отчетность	----

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду

ТЭК	Химия	Нефтехимия	Металлургия	ЖКХ	Производство цемента, керамики, стекла и пр.	Производство пищевых продуктов, животноводческие комплексы

Нормирование на основе НДТ

Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду

- ТЭК
- ЦБК
- Химия
- Нефтехимия
- Металлургия
- Системы водоотведения
- Цемент, керамика, стекло
- Пищевые продукты, животноводство

≈ 15 000 предприятий

90% загрязнения

НДТ

- **наилучшие** — наименьший уровень воздействия на окружающую среду, ресурсо- и энергосбережение
- **доступные** — экономически эффективны, внедрены на двух и более предприятиях технология имеется в наличие
- **технологии** — технологические процессы, технические способы, методы, оборудование

Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды *

Технологические Нормативы устанавливаются

- предприятиям I категории
- исходя из количества выбросов, сбросов на единицу продукции
- в отношении маркерных веществ - загрязняющих веществ характерных для выбросов, сбросов применяемой технологии

Результат

- Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики
- Снижение негативного воздействия на окружающую среду, экологических рисков, улучшение условий жизни населения страны.

* Использование каких-либо методов или технологий не предписывается

Процесс внедрения НДТ в Российской Федерации

Этапы внедрения НДТ

- разделение предприятий на 4 категории
- формирование перечня предприятий, относящихся к I категории
- установление перечня загрязняющих веществ, подлежащих нормированию и контролю
- составление и публикация национальных справочников НДТ
- утверждение технологических показателей выбросов, сбросов НДТ для маркерных веществ
- переход от разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов к комплексному экологическому разрешению с применением методологии (НДТ) с учетом пределов выбросов, сбросов
- Разработка предприятиями программ повышения экологической эффективности

Выдача предприятию комплексного экологического разрешения

- Одобрение программ межведомственной комиссией
  Положительное заключение государственной экологической экспертизы проектов нового строительства или модернизации производств
- Направление заявки на получение комплексного экологического разрешения

Внедрение НДТ осуществляется на основе программы повышения экологической эффективности

Срок реализации программ:

- **14 лет** - для градообразующих предприятий и предприятий стратегического назначения
- **7 лет** - для остальных предприятий

Другие экологические механизмы, необходимые для внедрения НДТ

Эффективная система экологических взаимоотношений требует разнообразных инструментов контроля

Учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Установление категории при постановке предприятия на государственный учет объектов

Формирование перечня объектов, относящихся к области применения НДТ

Надзор и контроль

Периодические инспекции

Периодические проверки (систематическая оценка соблюдения природопользователями требований экологического законодательства)

Переход от инспекций к отчетности

Переход от инспекций к отчетности – перенос части ответственности на загрязнителя с минимизацией административной функции и жестким наказанием за неверные данные

Введение дистанционных методов контроля

Оснащение источников выбросов ,сбросов автоматическими средствами измерения и передачи информации

Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза (выявление и предотвращение негативных последствий для окружающей среды на стадии планирования)

Экономические механизмы в сфере охраны окружающей среды

ЛЬГОТЫ

в процессе внедрения НДТ

зачет платы за негативное воздействие в счет инвестиций до 100%

после внедрения НДТ

- зачет платы за негативное воздействие
- в счет инвестиций до 100%
- отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДТ
- ускоренная амортизация оборудования НДТ
- возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

САНКЦИИ

при нарушении сроков внедрения НДТ

пересчет платы за негативное воздействие с применением повышенных коэффициентом и ее взыскание

при отказе от внедрения НДТ

рост платы за негативное воздействие до размеров, сопоставимых с затратами на очистку выбросов, сбросов

Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2014 № 398-р

- п.10 Разработка предложений о мерах государственного софинансирования при переходе промышленности на принципы НДТ
- П.14 Разработка и реализация комплекса мер по стимулированию производства в РФ современного технического оборудования, соответствующего принципам НДТ

Поэтапный переход на новую систему государственного регулирования

2015 - 2018

Принятие подзаконных актов

Разработка и публикация справочников НДТ

Постановка предприятий на государственный учет

2019 -2022

Выдача комплексных экологических разрешений на основе программ повышения экологической эффективности в пилотном режиме для:

- новых предприятий
- 300 действующих крупнейших предприятий- «загрязнителей»
- обратившихся предприятий

2025

Распространение требований на все крупные предприятия

Реализация программ повышения экологической эффективности

Применение мер экономического стимулирования

Увеличение коэффициентов платы:

за временно разрешенное воздействие К = 25

за воздействие, превышающее разрешенное к=100

Реализация Федерального закона № 219-ФЗ

18 актов Правительства Российской Федерации
16 ведомственных нормативных правовых актов

Минприроды России– 14

Минпромторг России – 3

Ростехнадзор – 1

ведомственных актов - 16

Минприроды России – 14

Минпромторг России – 2

Акты Правительства РФ 2014 -2015 годы

ИЗДАНЫ

- от 24.12.2014 № 2674-р Об областях применения НДТ
- от 16.04.2015 № 365
  О внесении изменений в Положение о Росприроднадзоре
- от 11.11.2015 № 1219
  Положение о Минприроды России
- от 28.09.2015 № 1029
  Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»
- от 28.08.2015 № 903
  Критерии, на основании которых определяется перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору
- от 08.07.2015 № 1316-р
  О перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования
- от 23.12.2014 № 1458
  О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников НДТ
- от 21.09.2015 № 999
  О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности

СОГЛАСОВАНЫ

- О порядке создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие
- О порядке разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками
- Об утверждении правил исчисления, взимания и корректировки платы за негативное воздействие, осуществления контроля за правильностью ее исчисления, полнотой и своевременностью внесения
- Об определении ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду и коэффициентов к ним

В РАБОТЕ

- Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух
- О перечне стационарных источников и перечне загрязняющих веществ подлежащих контролю автоматическими средствами измерения и передаче информации о таких выбросах
- Порядок выдачи комплексных экологических разрешений, внесения в них изменений, их переоформления и отзыва
- Порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды

Ведомственные нормативные правовые акты

ИЗДАНЫ

Приказ Минпромторга России:

- Методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии

Приказы Минприроды России:

- Порядок формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их присвоения
- Форма заявки о постановке на государственный учет объекта, об актуализации сведений об объекте, о снятии с государственного учета объекта

В РАБОТЕ

Проекты приказов Минприроды России:

- Требования к программе производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета о результатах осуществления производственного экологического контроля
- Об утверждении формы отчета об организации и результатах осуществления производственного экологического контроля, методических рекомендаций по ее заполнению, в т.ч. в форме электронного документа
- Правила эксплуатации установок очистки газа
- О порядке инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных

Разработка и публикация справочников НДТ

График создания отраслевых справочников НДТ
распоряжение Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р

Порядок определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования справочников НДТ
постановление Правительства РФ 23.12.2014 № 1458

Количество областей применения: 33

Количество справочников НДТ: 51

2015 – 10

2016 – 13

2017 - 28

Инфраструктура разработки Справочников НДТ

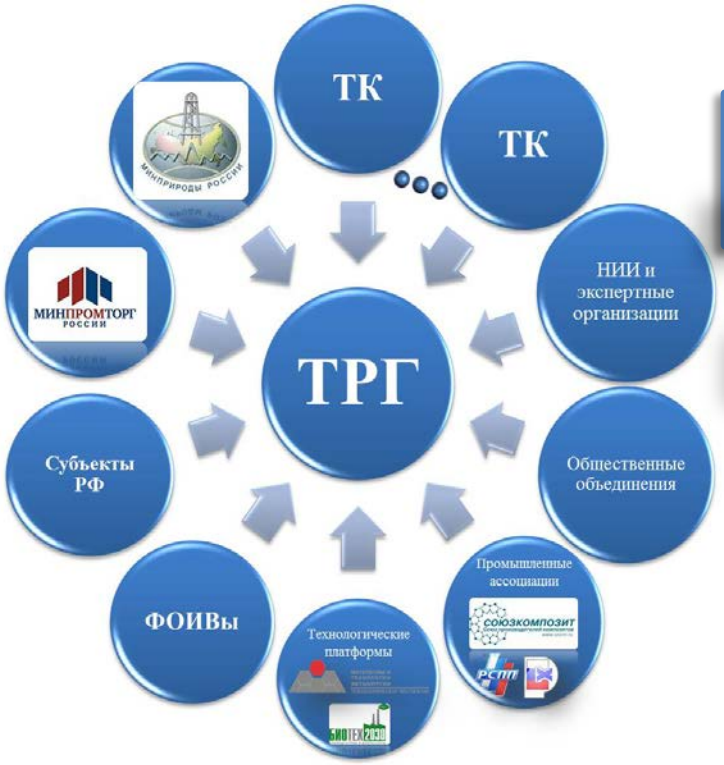
Порядок определения технологии в качестве НДТ - постановление Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458

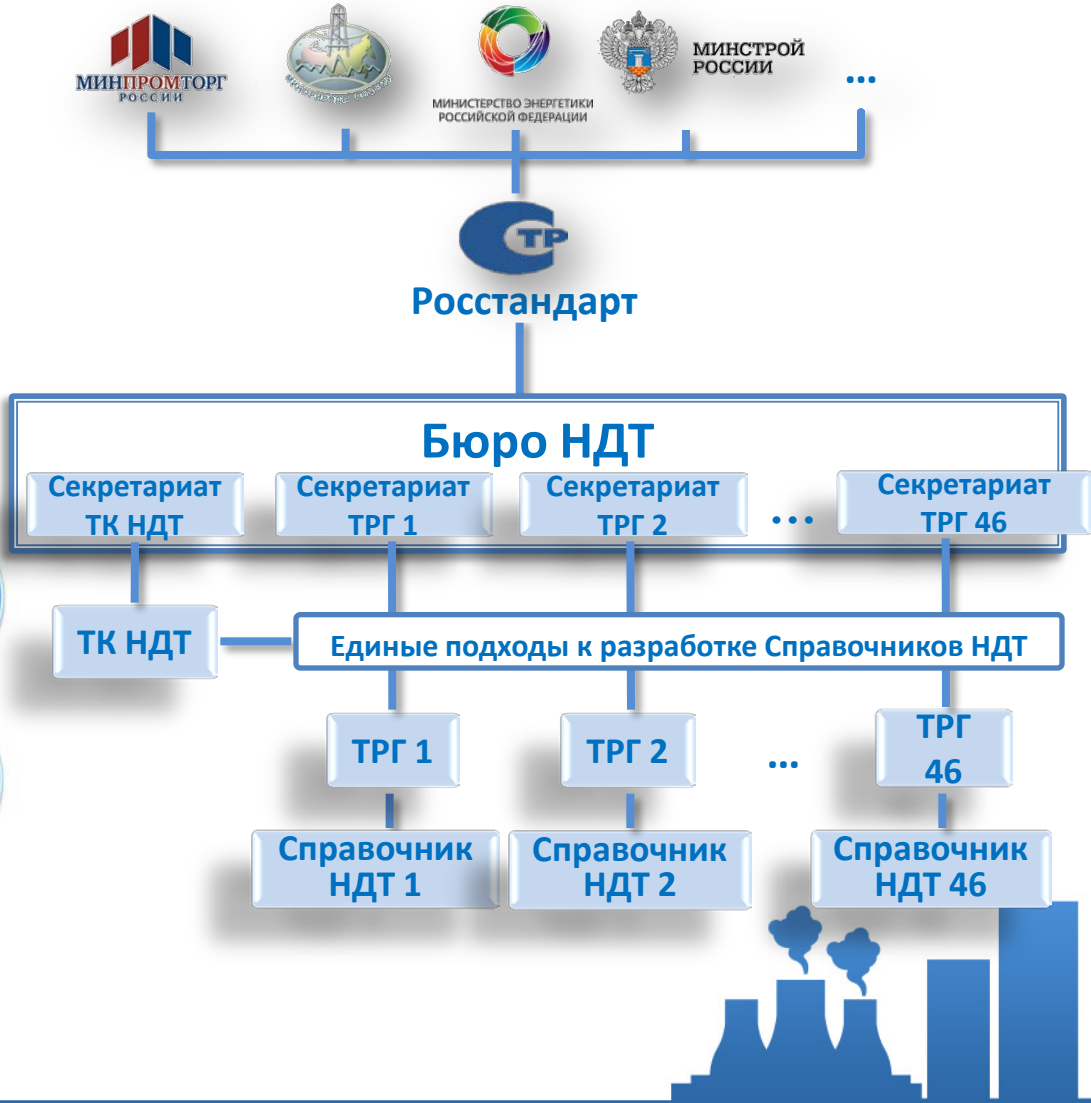
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

ПНСТ
(проект, первая редакция)

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
Структура информационно-технического справочника





Справочники НДТ в Российской Федерации

№ п/п	Российская Федерация	Европейский Союз	Уполномоченный ФОИВ
Общее количество справочников НДТ в РФ для разработки - 46			
Разработка справочников НДТ в 2015г. (общее количество - 10)			
1	Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона	ЦБП	Минпромторг России
2	Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот	Крупнотоннажное производство неорганических химикатов – аммиака, кислот и удобрений.	
3	Производство меди	Производство цветных металлов	
4	Производство стекла	Стекольная промышленность.	
5	Производство цемента	Производство цемента, извести и оксида магния.	
6	Производство извести		
7	Добыча и переработка угля	-	Минэнерго России
8	Сжигание топлива на крупных промышленных предприятиях в целях производства энергии	Крупные сжигательные установки.	
9	Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)	Сжигание отходов	Минприроды России
10	Очистка сточных вод централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.	-	Минстрой России

Спасибо за внимание!