

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «РОССИЙСКИЙ НАУЧНО-  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ИНФОРМАЦИИ И ТЕХНИКО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ИНЖЕНЕРНО-  
ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО  
КОМПЛЕКСА» (ФГБНУ «РОСИНФОРМАГРОТЕХ»)

УДК 631.-046.24

Рег. № НИОКТР 121071300037-3

УТВЕРЖДАЮ

Врио директора

ФГБНУ «Росинформагротех»,

канд. юрид. наук



П.А. Подьяблонский

06

2021 г.

ОТЧЕТ

О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Исследование и разработка методов расчета  
нормативных затрат на проведение испытаний по определению  
функциональных характеристик сельскохозяйственной техники

по теме:

2.1.8 НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННОЕ И ПРОГНОЗНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО  
УСКОРЕННОЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ НА ВНУТРЕННЕМ И  
ВНЕШНЕМ РЫНКАХ

Первый заместитель – заместитель  
директора по научной работе,  
канд. техн. наук

Руководитель темы, зав. отделом ин-  
формационно-аналитического обес-  
печения экономического развития  
АПК, д-р экон. наук

Н.П. Мишуров

В.Н. Кузьмин

Правдинский 2021

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

ФГБНУ «Росинформагротех»:

Гл. науч. сотр., первый заместитель –  
заместитель директора по научной  
работе, канд. техн. наук



Н.П. Мишуров  
(методическое руко-  
водство)

Отв. исполнитель, гл. науч. сотр., зав.  
отделом информационно-  
аналитического обеспечения эконо-  
мического развития АПК,  
д-р экон. наук



В.Н. Кузьмин  
(введение, разделы 1-6,  
заключение приложе-  
ния А, Б)

Исполнители:

Науч. сотр. отдела информационно-  
аналитического обеспечения эконо-  
мического развития АПК



А.В. Горячева  
(разделы 1-6)

Вед. науч. сотр. отдела информаци-  
онно-аналитического обеспечения  
экономического развития АПК,  
канд. экон. наук



А.П. Королькова  
(разделы 1-4)

Науч. сотр. отдела информационно-  
аналитического обеспечения эконо-  
мического развития АПК



Т.Е. Маринченко  
(разделы 1-3)

Нач. НИЦ «Агротехнология»,  
канд. техн. наук



В.Г. Селиванов  
(разделы 4, 6, приложе-  
ние А, Б)

Науч. сотр. отдела информационно-  
аналитического обеспечения эконо-  
мического развития АПК



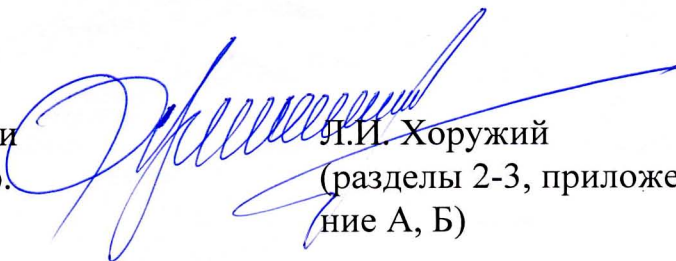
С.И. Сыпок  
(разделы 1-4)

Соисполнители:

ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА

имени К.А. Тимирязева

Директор Института экономики и  
управления, д-р экон. наук, проф.



Н.И. Хоружий  
(разделы 2-3, приложе-  
ние А, Б)

Зав. кафедрой бухгалтерского учета и  
налогообложения, канд. экон. наук,  
доцент



Л.В. Постникова  
(разделы 2-3, приложе-  
ние А, Б)

Министерство сельского хозяйства  
Российской Федерации:

Зам. директора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений, д-р техн. наук, проф.



П.И. Бурак  
(разделы 4, 6, приложение А, Б)

Система машиноиспытаний Минсельхоза России:

Директор ФГБУ «Государственный испытательный центр»



Д.Е. Золотарев  
(разделы 4, 6, приложение А, Б)

Заместитель директора ФГБУ «Государственный испытательный центр»



Г.А. Гоголев  
(разделы 4, 6, приложение А, Б)

Директор ФГБУ «Северо-Кавказская МИС», канд. техн. наук



Г.А. Жидков  
(разделы 4, 6, приложение А, Б)

Зам. директора по экономике ФГБУ «Северо-Кавказская МИС»



А. Н. Мирошников  
(разделы 4, 6, приложение А, Б)

## РЕФЕРАТ

Отчет 303 с., 2 рис., 34 табл., 196 источн., 2 прил.

### СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ТЕХНИКА, ИСПЫТАНИЯ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, НОРМАТИВНЫЕ ЗАТРАТЫ

Объектом исследования являются методы расчета нормативных затрат на проведение испытаний по определению функциональных характеристик сельскохозяйственной техники. Предмет – процессы, явления и закономерности, возникающие при этом.

Цель работы – разработка методов расчета нормативных затрат на проведение испытаний по определению функциональных характеристик сельскохозяйственной техники.

Выполненный анализ показал, что разработаны федеральная, отраслевая, муниципальная нормативно-правовая документация по оказанию государственных услуг (выполнению работ, в том числе государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств»), финансированию государственных (муниципальных) учреждений, расчету нормативных затрат.

Расчеты нормативных затрат выполняются в здравоохранении, науке, образовании и других отраслях экономики.

На основе анализа выбран медианный метод, по отдельным составляющим. –нормативный метод расчета нормативных затрат. Разработан проект методики расчета нормативных затрат государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств», учитывающий специфику ее выполнения.

Методику рекомендуется использовать для расчета нормативных затрат машиноиспытательных станций Минсельхоза России при разработке государственных заданий.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ОБОСНОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ .....	9
1.1 Обоснование направления исследований.....	9
1.2 Цель, задачи и методы проведения исследований .....	10
2 АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО РАСЧЕТУ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ .....	13
2.1 Развитие законодательства, регулирующего деятельность бюджетных учреждений (этап 2003-2015 гг.).....	13
2.2 Нормативное регулирование 2016-2021 гг.....	30
2.3 Нормирование закупок, 44-ФЗ, нормативные затраты .....	49
2.4 Натуральные нормы и нормативы.....	58
2.5 Конкурс на рынке государственных услуг.....	61
2.6 Нормативный учет и формирование себестоимости оказания услуги .....	67
3 АНАЛИЗ РАСЧЕТА НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ.....	85
3.1 Здравоохранение .....	85
3.2 Образование и наука .....	97
3.3 Физическая культура и спорт .....	111
3.4 Учреждения Минфина России, налоговые органы .....	121
3.5 Культура.....	127
3.6 Прочие направления .....	134
3.7 Корректирующие коэффициенты.....	143
4 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ.....	147
5 АНАЛИЗ И ВЫБОР МЕТОДОВ РАСЧЕТА НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ .....	163

6 РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА МЕТОДИКИ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ .....	178
6.1 Структура затрат .....	178
6.2. Дискуссионные вопросы определения некоторых натуральных норм и статей затрат .....	202
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	221
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	228
ПРИЛОЖЕНИЕ А Методика расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы «организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000ф.99.1.ац81аа00001) (проект, вариант 1) .....	244
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Методика расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы «организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000ф.99.1.ац81аа00001) (проект, вариант 2) .....	275

## ВВЕДЕНИЕ

В сельскохозяйственных организациях продолжается сокращение парка машин, что ведет к затягиванию выполнения технологических операций, недополучению и потерям продукции. Обновление (воспроизводство) техники осуществляется за счет собственных средств сельхозтоваропроизводителей (прибыль, амортизационные отчисления), заемных и привлеченных финансовых средств. В 2019 г. доля тракторов, реализованных с помощью субсидии за счет средств федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство сельскохозяйственной техники, реализуемой сельхозтоваропроизводителям со скидкой в размере и по перечню, которые утверждаются Правительством Российской Федерации (далее – Постановление № 1432), составила – 18,6%, ОАО «Росагролизинг» – 12,7%, ОАО «Россельхозбанк» – 6,2%, приобретенных за собственные средства, в том числе с помощью льготных инвестиционных кредитов (за исключением АО «Россельхозбанк») и с региональной поддержкой – 62,5% [1].

Доля инвестиций в машины и оборудование в общем объеме инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве составляла в 2017 г. – 12,9%, в 2018 г. – 20,3%, в 2019 г. – 17,2%, в то время как в целом по экономике России – 28,3%, 30,3%, 30,6% соответственно.

В 2019 г. рентабельными были 85,5% всех сельскохозяйственных организаций. Если принять, что, нормальный воспроизводственный процесс может идти при рентабельности 10-20%, доля таких предприятий составляла 53%.

По состоянию на 01.01.2020 сельскохозяйственным организациям выдано 9267 льготных инвестиционных кредитов (в том числе на техническую и технологическую модернизацию – 7110 кредитов) на сумму 917,0 млрд руб. (140,8 млрд руб.), остаток ссудной задолженности по ним составлял 428,5 млрд руб. (53,9 млрд руб.). Это составляет около 7% от всей выручки СХО в 2019 г. (5907,9 млрд руб.) и 136% от прибыли с учетом субсидий в 2018 г. (313,3 млрд руб.). В этих условиях остается необходимость государственной поддержки обновления техники [2].

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Минсельхоз России организует работы по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, результаты которых учитываются при оказании государственной поддержки [3]. Утверждены Положение об организации работ, порядке деятельности комиссии, регистрации заявок производителей сельскохозяйственной техники (оборудования), формы документов, способы проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования [4-7].

В федеральный перечень (классификаторов) государственных услуг Минсельхоза России внесена государственная работа «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) [8].

Вместе с тем, для установления объема финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса – машиноиспытательным станциям (МИС), необходимо разработать нормативные затраты по выполнению этой государственной работы [9].

В результате работы разработан проект методики расчета нормативных затрат государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств», что в конечном счете, повысит конкурентоспособность российской сельскохозяйственной техники на внутреннем и внешнем рынках, будет содействовать реализации ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса».



## **1 Обоснование направления исследований. Цель, задачи и методы проведения исследований**

Основанием для проведения научно-исследовательской работы является тематический план на 2021 г. научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКТР), выполняемых федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса» (ФГБНУ «Росинформагротех») по государственному заданию Минсельхоза России № 082-00220-21-00 за счет средств федерального бюджета.

### **1.1 Обоснование направления исследований**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Минсельхоз России организует работы по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, результаты которых учитываются при оказании государственной поддержки [3]. Утверждены Положение об организации работ, порядки деятельности комиссии, регистрации заявок производителей сельскохозяйственной техники (оборудования), формы документов, способы проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования [4-6].

В федеральный перечень (классификаторов) государственных услуг Минсельхоза России внесена государственная работа «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) [7].

Вместе с тем, для установления объем финансового обеспечения выполнения государственного задания государственного задания федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим проведение

испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса – машиноиспытательным станциям (МИС), необходимо разработать нормативные затраты по выполнению этой государственной работы [9].

## **1.2 Цель, задачи и методы проведения исследований**

**Цель работы** – разработка методов расчета нормативных затрат на проведение испытаний по определению функциональных характеристик сельскохозяйственной техники, содействие реализации ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса», повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной техники на внутреннем и внешнем рынках.

Объектом исследования являются методы расчета нормативных затрат (на примере нормативных затрат по определению функциональных характеристик сельскохозяйственной техники).

Выполнены анализ нормативной документации по определению функциональных характеристик сельскохозяйственной техники, расчету нормативных затрат, анализ расчета нормативных затрат в других отраслях экономики, анализ и выбор методов расчета нормативных затрат, разработан проект методики расчета нормативных затрат государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (в двух вариантах), учитывающий специфику выполнения данной работы.

**Методы проведения исследований.** В процессе исследования применялись: общий (универсальный) метод; общенаучные эмпирические методы (наблюдение, мысленный эксперимент, измерение, описание и др.), теоретические исследования (метод восхождения от абстрактного к конкретному, исторический и логический методы, метод формализации и др.) и общелогические методы (анализ, синтез, индукция, дедукция, абстрагирование, обобщение, моделирование, аналогия и др.) [10].

Поиск информации осуществлялся путем регулярного анализа входящего потока в справочно-информационный фонд института, анализа информации из

правовых баз данных, анализа информации в Интернете, анализа данных машиноиспытательных станций (МИС) Минсельхоза России, Центральной научной сельскохозяйственной библиотеки, Российской государственной и других библиотек и информационных органов, взаимодействия с другими научно-исследовательскими институтами, научными и исследовательскими организациями, участия в конференциях, семинарах совещаниях, съездах и др.

Результаты исследования содержат анализ законодательства по расчету нормативных затрат, обобщение опыта расчета нормативных затрат, выполненных федеральными органами исполнительной власти (главными распорядителями бюджетных средств) в различных отраслях экономики, анализ и выбор методов, проект методики расчета нормативных затрат государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств».

Для проведения исследований использовались информационные ресурсы с сайтов ведущих отечественных и зарубежных разработчиков технологий выращивания посадочного материала многолетних плодово-ягодных культур и производителей техники для их реализации; материалы специализированных международных и российских выставок, форумов, конференций, семинаров и др.

Подготовка отчета о НИР включает в себя три этапа: подготовительный (разработка технического задания (ТЗ) на подготовку отчета о НИР; составление списка исполнителей и распределение между ними объема работ (при необходимости); основной (сбор, анализ, обобщение и аргументированная оценка информации); заключительный (оформление и подготовка отчета о НИР).

При оформлении результатов исследований использовалась следующая нормативная документация: ГОСТ 7.32-2017 Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления; приказ ФГБНУ «Росинформротех» от 15.05.2019 г. №37 «О проверке работ учреждения на объем заимствования, и выявления неправомочных заимствований».

Результаты работы соответствуют задачам ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

## **2 Анализ законодательства по расчету нормативных затрат**

### **2.1 Развитие законодательства, регулирующего деятельность бюджетных учреждений (этап 2003-2015 гг.)**

Длительный период планирование расходов получателей бюджетных средств осуществлялось на сметной основе посредством целевого финансирования отдельных расходов учреждений (заработная плата, коммунальные платежи и др.). При этом объем средств, выделяемых учреждению в очередном финансовом году, как правило, определялся путем индексации сметы за текущий год. Смета для каждого получателя бюджетных средств формировалась индивидуально, с учетом особенностей его деятельности и состояния материально-технической базы. В этом заключалось и основное преимущество сметного финансирования, и его основной недостаток.

С одной стороны, его использование обеспечивало определенную стабильность финансирования бюджетной сети, исключая риск резкого сокращения бюджетных ассигнований в случае, если учреждение по тем или иным причинам оказало меньше услуг, чем изначально планировалось, а также позволяло учесть особенности функционирования конкретного учреждения, включая степень износа предоставленных ему основных средств, уникальность отдельных выполняемых им функций и т.д. Кроме того, оно позволяло главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) самостоятельно принимать решение об объеме государственных услуг, предоставляемых подведомственными учреждениями, и определять объемы их финансирования. Система сметного финансирования обеспечивала учреждениям определенную предсказуемость и простоту администрирования.

С другой стороны, отсутствие единообразного подхода к финансированию идентичных услуг, предоставляемых различными учреждениями, и ориентация сметного финансирования на затратный метод планирования расходов не позволяли сформировать систему стимулов к повышению эффективности расходования выделяемых бюджетных средств (при наличии сметы

учреждение не заинтересовано в снижении издержек и увеличении общего числа предоставляемых услуг).

Кроме того, сметное финансирование препятствовало переходу к предоставлению отдельных услуг, частными поставщиками, формированию квазирынка государственных услуг внутри бюджетного сектора и обеспечению конкуренции за выделяемое финансирование.

С учетом того, что задача повышения эффективности расходования бюджетных средств была признана одной из приоритетных было принято решение и об изменении системы финансирования учреждений, основой которой должны были стать государственные задания [11].

Специалисты относят переход бюджетного сектора от «управления затратами» к «управлению результатами» к началу 2000-х годов, когда законодательно было введено новое понятие – расчетная бюджетная потребность (финансовые органы должны рассчитывать бюджетную потребность не на основе индексирования фактических затрат бюджетной сферы за прошлый год, а на основе нормативных расчетных затрат), органы власти были наделены функцией администрирования бюджетных средств, осуществлен переход к среднесрочному бюджетному планированию с установлением четких правил изменения объема и структуры ассигнований и повышением предсказуемости объема ресурсов, которыми управляют администраторы бюджетных средств, создана система мониторинга результативности бюджетных расходов; распределение бюджетных средств между администраторами бюджетных средств и (или) реализуемыми ими бюджетными программами в прямой зависимости от достижения конкретных результатов предоставления услуг в соответствии со среднесрочными приоритетами экономической политики и в пределах прогнозируемых на долгосрочную перспективу объемов бюджетных ресурсов, начато внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти [12-18].

В 2007 г. в Бюджетный кодекс была включена статья 69.2. «Государственное (муниципальное) задание», установившую общие требования к ис-

пользованию данного инструмента и структуре заданий, однако не содержащая каких-либо деталей относительно порядка формирования государственных заданий [19].

В развитие положений ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2008 г. было принято постановление Правительства Российской Федерации, определявшее порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями [20] (документ утратил силу с 1 января 2011 г. в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671).

Статья 69.2 БК РФ затем дважды подвергалась детализации: принятием федеральных законов от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ и от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ [21].

В 2009 г. вступили в силу нормы о порядке формирования государственного (муниципального) задания и его финансовом обеспечении, были даны определения государственных и муниципальных услуг, установлен состав сведений, включаемых в реестры государственных и муниципальных услуг, ведение которых предусмотрено в обязательном порядке для органов исполнительной власти всех уровней [22-23].

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением стало осуществляется в виде субсидии. Размер субсидии рассчитывался на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному бюджетному учреждению учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки. Порядок определения указанных затрат и распределения их по отдельным

государственным услугам устанавливался федеральными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных учреждений по согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России [24].

Правительством Российской Федерации была разработана Концепция единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления с использованием Интернета. Основными целями названной Концепции являются обеспечение открытости деятельности органов власти, повышение качества и доступности предоставляемых ими государственных и муниципальных услуг. В состав единой системы входят сводный реестр и Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), региональные порталы и реестры [25].

Принцип нормирования затрат в бюджетной сфере был принят в целях выравнивания затрат учреждений, оказывающих (выполняющих) однотипные государственные услуги (работы), и приближения фактических расходов учреждений к нормативно обоснованным расходам, которые составляют более объективную основу потребления в сфере государственного управления [15].

В 2010 г. изменились принципы взаимоотношений учредителя – государства и подведомственного учреждения. Расширилась самостоятельность бюджетных учреждений в управлении доходами от приносящей доход деятельности и повысился уровень их ответственности [26].

Были поставлены задачи:

внедрение элементов рыночного управления деятельностью государственных (муниципальных) учреждений;

активизация развития материальной базы государственных (муниципальных) учреждений за счет более активного привлечения средств из разных источников финансирования;



создание механизмов повышения ответственности руководителей государственных и муниципальных учреждений;

изменения механизма финансового обеспечения деятельности учреждений с расширенным объемом прав в рамках выполнения государственного (муниципального) задания.

установления единого формата государственных заданий, включающего такие характеристики государственных услуг (работ), как наименование услуги и ее потребителей, показатели объема и качества оказания услуг (выполнения работ);

формирования системы базовых (отраслевых) и федеральных перечней государственных услуг (работ), выступающих единым источником информации о государственных услугах и работах для бюджетных и автономных учреждений и их учредителей;

установление нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и формирование на их основе финансового обеспечения государственного задания [27].

Различали следующие виды субсидий:

субсидия, которая непосредственно направлялись на выполнение государственного задания, и которая рассчитывались на основе норматива затрат на одну услугу (учитывались только прямые затраты (счет 109.60) и часть общехозяйственных расходов (счета 109.70 и 109.80);

субсидия на содержание недвижимого и особо ценного имущества учреждений, которая определялась в целом по учреждению, без разбивки на услуги (работы);

субсидии целевые, доведенные по дополнительному соглашению к субсидии на государственное задание;

субсидии на разовые расходы: по целевым программам, на капитальный ремонт, приобретение основных средств, расходы на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, возмещение ущерба при отсутствии виновных лиц, расходы на аудиторскую проверку, штрафы и др. Последний вид расходов в си-

лу разового, незапланированного характера не мог включаться в стоимость государственной услуги (работы), оказываемой (выполняемой) по государственному заданию. Не допускалось уменьшение субсидии на выполнение государственного задания в течение срока его выполнения без изменения самого государственного задания [15].

Как правило, субсидии на иные цели, выделяемые на основании абзаца второго статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (целевые субсидии), предполагают решение следующих задач:

капитальный ремонт основных средств;

стипендиальное обеспечение;

компенсация педагогическим работникам расходов на приобретение книгоиздательской продукции;

компенсация расходов на проезд к месту отпуска и обратно работникам учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

приобретение дорогостоящего оборудования [28].

При этом многие ведомственные приказы регламентируют выделение целевых субсидий на реализацию различных программ и проведение комплексов мероприятий. В качестве примера можно привести приказ Минприроды России от 01.06.2012 № 141, согласно которому целевые субсидии, в частности, предоставляются:

на реализацию мероприятий по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на разработку и внедрение научных методов в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны водных объектов, предотвращения негативного воздействия вод, развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации;

осуществление мероприятий по просвещению населения по вопросам использования и охраны водных объектов;

обеспечение научно-исследовательской деятельности на особо охраняемых природных территориях, входящих в состав Байкальской природной территории;

осуществление мероприятий по экологическому просвещению населения.

При этом размер целевой субсидии, как правило, определяется по договоренности между учредителем и учреждением [29].

В ряде случаев, например, при проведении капитального ремонта целевая субсидия предоставляется в размере соответствующей сметы на проведение ремонтных работ.

При этом порядок расчета нормативных затрат является своего рода краеугольным камнем всего процесса планирования деятельности государственного (муниципального) учреждения.

Если прежде на осуществление капитального ремонта, выплату стипендий, отдельных видов компенсаций, а также на проведение конкретных мероприятий (выставок, соревнований и прочего) выдавались целевые субсидии, которые трудно предусмотреть в составе нормативных затрат на выполнение государственного (муниципального) задания, то сейчас грань между субсидией на возмещение нормативных затрат учреждения и целевой субсидией становится все менее различимой. При этом, чем чаще в ведомственных приказах предусматривается более широкий перечень «целевых» затрат, тем менее конкретно они сформулированы.

Такая практика позволяет учредителям увеличивать объем целевых субсидий, для которых не нужно производить сложных расчетов — достаточно просто заключить соглашение с учреждением. Можно предположить, что учредители вынуждены идти на такой шаг в условиях отсутствия необходимых специалистов по планированию деятельности государственных (муниципальных) учреждений [28].

Подготовка проекта государственного задания начиналась в период формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плано-

вый период. Проект государственного задания должен определять наименование государственных услуг (работ) в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ) и количество государственных услуг, запланированных к оказанию в очередном финансовом году и плановом периоде [24, 30-32].

В проекте государственного задания должны были содержаться требования к государственным услугам (работам) относящимся к основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами государственного учреждения. Количество государственных услуг (работ) необходимо было устанавливать в единицах измерения, которые носят измеримый характер и позволяют максимально объективно обеспечить расчет нормативов финансовых затрат.

При формировании объемов ассигнований учреждения в первую очередь обязаны были обеспечить удовлетворение потребностей в соответствии с установленными нормами по расходам на оплату труда, начисления на оплату труда, питание, стипендии, медикаменты, социальные гарантии (публично-нормативные обязательства), оплату услуг по содержанию имущества. Расчеты расходов по видам затрат учреждений на обеспечение выполнения функций по оказанию государственных (муниципальных) услуг юридическим и физическим лицам сводились в план финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения на получение субсидии.

Рассчитывались нормативные затраты на содержание имущества бюджетного учреждения с учетом видов затрат учреждения по содержанию имущества при этом структура затрат также должна была подразделяться на прямые расходы по оказанию услуг и косвенные расходы.

Порядок расчета нормативных затрат являлся основой всего процесса планирования деятельности государственного (муниципального) учреждения. Он мог быть утвержден как для одной, так и для нескольких однотипных государственных услуг, включенных учредителем в ведомственный перечень государственных услуг (работ) и оказываемых (выполняемых) феде-

ральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности. Ранее понятие «нормативные затраты на оказание государственной услуги» использовалось только для автономных учреждений, а для бюджетных учреждений употреблялся термин «расчетно-нормативные затраты на оказание государственной услуги». Теперь стало применяться единое понятие для всех типов учреждений.

Кроме того, по решению учредителя нормативные затраты могли определяться следующими способами:

отдельно по каждому федеральному учреждению;

в среднем по группе учреждений;

по группе учреждений с использованием корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности учреждений (например, место нахождения, статус муниципального образования, на территории которого расположено учреждение, обеспеченность инженерной инфраструктурой и другие критерии). При этом в порядке определения нормативных затрат должны быть указаны виды применяемых корректирующих коэффициентов и способы их расчета.

Учитываемые при расчете стоимости государственной (муниципальной) услуги затраты делились на две группы:

нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги;

нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества).

Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, в свою очередь делились на следующие группы:

нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги (определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям с учетом норм труда, принимающего непо-

средственное участие в оказании государственной услуги, в соответствии с действующей системой оплаты труда);

нормативные затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно потребляемых в процессе оказания государственной услуги (определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении);

иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

Состав групп затрат определяется учредителем с учетом особенностей тех или иных услуг.

Группы затрат могли быть дополнительно детализированы учредителем.

К нормативным затратам на общехозяйственные нужды относились затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги, и к нормативным затратам на содержание имущества. В составе затрат на общехозяйственные нужды выделялись следующие группы затрат:

на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества);

на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленных за учреждением или приобретенных учреждением за счет средств учредителя, а также объектов недвижимого имущества, находящихся у учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемых в процессе оказания государственных услуг;

на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленных за учреждением или приобретенных учреждением за счет средств учредителя;

на приобретение услуг связи;

на приобретение транспортных услуг;

на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги) и др.

Группы затрат также могли быть дополнительно детализированы учредителем.

Под особо ценным движимым имуществом понималось имущество, которое не предназначено для осуществления основной деятельности учреждения, а также имущество, приобретенное учреждением за счет доходов, полученных от осуществляемой в соответствии с уставом деятельности. В зависимости от вида движимого имущества и в соответствии с требованиями к содержанию каждого из видов особо ценного движимого имущества могли разрабатываться нормативы на его содержание, устанавливаемые учредителем.

В 2009-2011 гг. при определении федеральными органами исполнительной власти нормативных затрат на содержание имущества рекомендовалось учитывать нормативные затраты учреждения, связанные с содержанием соответствующей категории особо ценного движимого имущества.

В состав нормативов затрат на содержание соответствующего особо ценного движимого имущества рекомендовалось включать следующие нормативы затрат: на техническое обслуживание; текущий и капитальный ремонт; приобретение расходных материалов (в зависимости от объема оказания услуги). Расчет нормативных затрат на содержание каждой категории движимого имущества осуществлять исходя из объемов указанного имущества, а также нормативных требований, установленных санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами (СанПиН) и строительными нормами и правилами (СНиП) по соответствующим направлениям.

Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества рассчитывались для отдельных видов данного имущества, затраты на содержание которого были предусмотрены установленными требованиями к его содержанию.

Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества федерального учреждения не должны были превышать средних расходов на содержание аналогичного движимого имущества данного учреждения, сложившихся за последние три отчетных финансовых года, скорректированные на индекс-дефлятор. При этом вышеуказанное превышение нормативных затрат на содержание движимого имущества предусматривалось в случае изменений структуры оказываемых государственных услуг (работ) в очередном финансовом году и плановом периоде.

Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества рассчитывались без учета соответствующего имущества, сданного в аренду с согласия учредителя на момент исчисления субсидии на содержание имущества. Следовательно, рассчитанные по нормативам расходы на содержание вида особо ценного движимого имущества подлежали уменьшению на ожидаемые суммы поступлений от арендной платы за предоставление соответствующего имущества в аренду с согласия учредителя [33, 34].

Бюджетным учреждениям разрешалась осуществлять предпринимательскую деятельность, но это право должно быть отражено в учредительных документах, учетной политике учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступали в самостоятельное распоряжение учреждения и учитывались на отдельном балансе.

Учреждение разрабатывало и утверждало Порядок предоставления дополнительных платных услуг населению, предприятиям, учреждениям и должно было оформить комплект документов по организации платных услуг:

положение об организации дополнительных платных услуг, в котором рекомендовалось предусмотреть раздел о расходовании полученных средств;



договор на оказание дополнительных платных услуг между учреждением и потребителем (это основной документ, регулирующий отношения заказчиков услуг (потребителей) и исполнителя в лице учреждения);

программа оказания платных услуг;

план по организации дополнительных платных услуг;

смета доходов и расходов по оказанию дополнительных платных услуг (с разбивкой на каждый вид услуги, составлялась, исходя из расчета в целом по каждому виду платных услуг для определения цены услуги на одного потребителя, которая не может быть ниже, финансируемой из бюджета);

положение о расходовании средств от оказания дополнительных платных услуг (или соответствующие положения должны быть включены в Положение об организации дополнительных платных услуг);

штатное расписание по дополнительным платным услугам;

отчет о расходовании доходов, полученных от оказания платных услуг;

приказ об утверждении прейскуранта цен на платные услуги.

Планирование доходов осуществлялось учреждениями в зависимости от вида иной приносящей доход деятельности. По всем видам услуг доходы зависели от объема предоставляемых платных услуг, определенных условиями договора между учреждением и потребителями услуг и стоимостью единицы услуги.

Порядок определения указанной цены устанавливался соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Цена формировалась на основе себестоимости оказания платной услуги, с учетом спроса на платную услугу, требований к качеству платной услуги в соответствии с показателями государственного, муниципального задания, а также с учетом положений отраслевых и ведомственных нормативных правовых актов по определению расчетно-нормативных затрат на оказание платной услуги.

Для расчета затрат на оказание платной услуги использовались:

расчетно-аналитический метод (в случаях, когда в оказании платной услуги был задействован в равной степени весь основной персонал учреждения и все материальные ресурсы. Данный метод позволял рассчитать затраты на оказание платной услуги на основе анализа фактических затрат учреждения в предшествующие периоды. В основе расчета затрат на оказание платной услуги лежал расчет средней стоимости единицы времени (чел.-дн, чел.-ч) и оценка количества единиц времени (чел.-дн, чел.-ч), необходимых для оказания платной услуги.

$$Z_{\text{усл}} = \frac{\sum Z_{\text{учр}}}{\text{Фр.вр.}} \times T_{\text{усл}} \quad (1)$$

где:

$Z_{\text{усл}}$  – затраты на оказание единицы платной услуги;

$\sum Z_{\text{учр}}$  – сумма всех затрат учреждения за период времени;

$\text{Фр.вр.}$  – фонд рабочего времени основного персонала учреждения за тот же период времени;

$T_{\text{усл}}$  – норма рабочего времени, затрачиваемого основным персоналом на оказание платной услуги.

Метод прямого счета применяется в случаях, когда оказание платной услуги требует использования отдельных специалистов учреждения и специфических материальных ресурсов, включая материальные запасы и оборудование. В основе расчета затрат на оказание платной услуги лежит прямой учет всех элементов затрат.

$$Z_{\text{усл}} = Z_{\text{оп}} + Z_{\text{мз}} + A_{\text{усл}} + Z_{\text{н}} \quad (2)$$

где:

$Z_{\text{усл}}$  – затраты на оказание платной услуги;

$Z_{\text{оп}}$  – затраты на основной персонал, непосредственно принимающий участие в оказании платной услуги;

$Z_{\text{мз}}$  – затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания платной услуги;

Аусл – сумма начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги;

Зн – накладные затраты, относимые на стоимость платной услуги.

Говоря о расходах, связанных с предпринимательской деятельностью бюджетного учреждения, имеют в виду полную себестоимость продукции (работ, услуг), которая реализуется на платной основе.

Был введен специальный счет для учета себестоимости готовой продукции – 109.00 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг». Группировка затрат по счету осуществляется по видам расходов в разрезе групп затрат:

прямые затраты, напрямую относимые на себестоимость готовой продукции, работ, услуг;

накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг;

общехозяйственные расходы;

издержки обращения.

Таким образом возможно определить полную цену государственной, муниципальной услуги, предусмотренной государственным, муниципальным заданием. Аналогичным образом строится система учета затрат и калькулирования себестоимости услуг (работ) по деятельности, приносящей доход.

Учреждение организовывало учет затрат по экономическим элементам и статьям калькуляции (в зависимости от отраслевых особенностей), по способу включения в себестоимость (прямые и накладные), по связи с технико-экономическими факторами (условно-постоянные и условно-переменные (накладные) с целью их нормирования) и др. [16, 28, 35-50].

Новацией бюджетного процесса также являлось вменение в обязанность планово-финансовым службам учредителя и подведомственных ему учреждений формировать новые учетные регистры – по потребителям государственных услуг (работ), по показателям, характеризующим качество государственной услуги (работы).

Аналитический учет по потребителям государственных услуг (работ) велся отдельно для физических лиц в разрезе следующей информации: возраст, состояние здоровья, образование, гражданство и т.д.; для юридических лиц в разрезе следующей информации: виды деятельности, отношение к субъектам малого предпринимательства и т.д. В отношении выполненных работ (в интересах неопределенного круга лиц) делалась запись: «В интересах общества».

Информация по категориям потребителей и по показателям качества государственных услуг (работ) непосредственно отражалась в форме государственного задания и являлась важнейшим объектом контроля со стороны учредителя и главного распорядителя бюджетных средств.

В государственном задании не содержались стоимостные показатели, поэтому важным являлся анализ отклонений фактических натуральных показателей, характеризующих объем и качество оказанных услуг (выполненных работ) от запланированных величин.

Стоимостная характеристика государственного задания содержалась в соглашении, которое заключается между учредителем и учреждением. Инновационным моментом являлось включение в соглашение положения о допустимых пределах невыполнения государственного задания (рекомендовалось на уровне 5-10%).

В случае выполнения государственного задания, если поступление субсидии осуществлялось в соответствии с графиком или по заявке, сальдо денежных средств у учреждения должно быть нулевым. Все остальные остатки денежных средств, связанные с иными целями учреждений, кроме государственного задания, подлежали перечислению в бюджетную систему.

2012 г. стал первым годом, связанным с переходом от сметного бюджетного финансирования к финансированию по субсидии для большинства учреждений.

Механизм субсидирования затрат учреждений в реальном режиме осуществил привязку оказываемых услуг (выполняемых работ) к наиболее востребованным учреждениям [15].

Закрепленные в перечнях наименования государственных услуг и работ, показатели единиц измерения объема (содержания) и качества, методика формирования нормативных затрат являлись ключевыми для формирования, финансирования и оценки государственных услуг и работ, влияли на степень самостоятельности бюджетных учреждений во взаимоотношениях с учредителями, формировали финансовые условия для обеспечения доступности и качества получения услуг и работ потребителями, поэтому в период 2010–2015 гг. велись дискуссии в научной и практической литературе предлагались разные подходы к ним [27].

Решение этих вопросов проблемно в методологическом плане: для многих услуг и работ сложно определить показатели объема, содержания, качеств. В отличие от товара услуга не вещь, неосвязаема, представляет собой процесс, деятельность. К отличительным признакам услуги относятся: одновременность производства и потребления, непосредственное участие потребителя в производстве услуги, неоднородность и вариативность потребляемых ресурсов и результатов, неопределенность или многомерность качества. По этим причинам при оценке качества для ряда услуг и работ используются косвенные инструменты (рейтинги, мониторинги), попытки разработать детализированные стандарты оказания таких услуг оказываются малопродуктивными. Поэтому для многих государственных услуг невозможно однозначно определить показателей содержания, единицы измерения количества, качества (услугам социальной сферы, образования, медицины и др.).

Еще более сложным оказывается определение базовых характеристик для многих государственных работ (в рамках действующего подхода государственная (муниципальная) услуга определена как деятельность учреждения в интересах определенного круга получателей, а работа – в интересах неопределенного количества лиц или общества в целом). Услуги предоставля-

ются непосредственно физическим лицам, а работы имеют более широкую направленность и предоставляются юридическим лицам, определенному или неопределенному количеству лиц [51].

В экономической теории, и в зарубежной практике такое разграничение отсутствует, чаще всего эти понятия отождествляют и включают в общее понятие общественных благ (государственных услуг), а основной упор делается на различия между материальными и нематериальными благами, представляющими собой либо вещественный продукт, либо процесс (деятельность). Разграничение различных видов общественных благ основано на признаках конкурентности и исключительности в потреблении. В отечественной юридической литературе и практике разграничение между услугой и работой имеет место; основным водоразделом является материальный или нематериальный характер деятельности и ее результатов.

Для многих работ (например, научные) типичны многомерность содержания, единиц измерения объемов и качества, неоднородность и неделимость (либо условная делимость на неодинаковые составные элементы) [27].

## **2.2 Нормативное регулирование 2016-2021 гг.**

Действовавшие до 2016 г. порядки формирования государственных заданий оставляли главным распорядителям бюджетных средств возможность использования индивидуальных нормативных затрат в отношении каждого из подведомственных бюджетных учреждений, рассчитанных исходя из традиционного объема их сметного финансирования в предыдущие годы. Был предпринят ряд подготовительных шагов для перехода к формированию государственных заданий на нормативной основе, в том числе были требования к формированию ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, начат постепенный переход (в ряде отраслей) к планированию бюджетных ассигнований на основе натуральных нормативов и др.

В результате принятия актов, вступивших в силу в 2016 г., система планирования государственных заданий на нормативной основе приобрела

относительно законченный вид. Обязанность распорядителей бюджетных средств по расчету объемов финансирования государственного (муниципального) задания на основании нормативных затрат стала реализовываться на практике. Был начат и процесс реальной имплементации федеральных требований к порядку формирования государственных заданий на региональном и местном уровнях. [11].

В качестве одного из основных его элементов нового этапа бюджетной реформы предусматривалось развитие различных форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг [52].

Повышение эффективности бюджетных расходов в ближайшей перспективе планировалось путем формирования рыночных механизмов их оказания:

рыночного размещения государственного (муниципального) заказа на оказание государственных услуг с участием негосударственных организаций;

предоставления возможности самостоятельного выбора (с использованием сертификата) потребителем государственных услуг места ее оказания (организации-поставщика) [53].

С 1 января 2016 г. формирование государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг в отношении государственных и муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания изменилось [9].

Также изменились структура нормативных затрат и алгоритм расчета их элементов, который начал применяться при расчете финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 г. и на плановый период 2017 и 2018 гг. [54].

К нормативным затратам на оказание государственных услуг относятся следующие виды затрат:

1) нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги:

на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги, — определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям с учетом норм труда, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги, в соответствии с действующей системой оплаты труда;

на приобретение материальных запасов, непосредственно потребляемых в процессе оказания государственной услуги, — определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении;

иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги;

2) нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества);

3) нормативные затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества.

В настоящее время каждым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя, изданы приказы, в которых приведены формулы расчета каждого вида затрат [55].

Формирование государственного задания и его финансовое обеспечение начало осуществляться в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» [27, 56].

Нормативные затраты стали ключевым параметром расчета субсидии на выполнение государственного задания, устанавливая прямую связь между объемами государственного задания и его финансового обеспечения. В большей степени, чем ранее, детализируются планируемые составные элементы нормативных затрат.



Вводится методология формирования нормативных затрат, устанавливающая единые нормативы затрат на государственные услуги и исключающая возможность применения индивидуальных нормативов для отдельных учреждений или их групп (по сути, сметного метода, что допускалось в течение переходного периода).

Учет отраслевых и территориальных особенностей, влияющих на величину затрат на оказание услуг, осуществляется с помощью корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат. Обязательное нормирование на единицу работы вводится также для государственных работ, хотя и без требования унификации нормативов для однотипных работ [27, 57].

Объем субсидии на выполнение государственного задания рассчитывается на основании:

нормативных затрат на оказание государственных услуг;

нормативных затрат, связанных с выполнением работ;

затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (ОЦДИ), закрепленного за федеральным государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование);

затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения [58].

К нормативным затратам на оказание государственных услуг были отнесены следующие виды затрат:

1) нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, а именно:

на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги, — определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям с учетом норм труда, принимающего непосредственное участие в

оказании государственной услуги, в соответствии с действующей системой оплаты труда;

на приобретение материальных запасов, непосредственно потребляемых в процессе оказания государственной услуги, — определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении;

иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги;

2) нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества);

3) нормативные затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества.

Базовый норматив затрат на оказание государственной услуги состоит из базового норматива:

затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;

затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги.

В базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включаются:

а) затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и професси-

ональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

б) затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания государственной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

б(1) затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), с учетом срока их полезного использования в целях создания источника финансового обеспечения их приобретения, создания, модернизации и (или) дооборудования;

в) иные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, в том числе затраты на оплату коммунальных услуг, содержание объектов недвижимого имущества и (или) особо ценного движимого имущества (аренду указанного имущества) в части имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги.

В базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги включаются:

а) затраты на коммунальные услуги, за исключением затрат на оплату коммунальных услуг, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;

б) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества, за исключением затрат на содержание объектов недвижимого имущества, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги (рассчитываются на основании годовой расчетной (плановой) суммы амортизации, исходя из срока его полезного использования, установленного с учетом Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы [59]);

в) затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества, за исключением затрат, на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;

г) затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования;

д) затраты на приобретение услуг связи;

е) затраты на приобретение транспортных услуг;

ж) затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги;

з) затраты на прочие общехозяйственные нужды [54, 55].

Нормативные затраты на эксплуатацию (использование) недвижимого имущества могли быть детализированы по следующим группам затрат:

на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;

на аренду недвижимого имущества;

на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;

прочие нормативные затраты на эксплуатацию (использование) недвижимого имущества.

Нормативы на содержание имущества рассчитывались с учетом затрат на:

потребление электрической энергии (в размере 10% от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей):

$$N_{\text{Э}} = T_{\text{Э}} \cdot V_{\text{Э}} \cdot 0,1, \quad (3)$$

где:  $N_{\text{Э}}$  – нормативные затраты на потребление электрической энергии;  
 $T_{\text{Э}}$  – тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

$V_{\text{Э}}$  – объем потребления электрической энергии (кВт/ч) в соответствующем финансовом году;

0,1 – доля затрат в общем объеме затрат на оплату электрической энергии;

потребление тепловой энергии (в размере 50% от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей):

$$N_{\text{ТЭ}} = T_{\text{ТЭ}} \cdot V_{\text{ТЭ}} \cdot 0,5, \quad (4)$$

где:  $N_{\text{ТЭ}}$  – нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

$T_{\text{ТЭ}}$  – тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий финансовый год;

$V_{\text{ТЭ}}$  – объем потребления тепловой энергии (Гкал) в соответствующем финансовом году;

0,5 – доля затрат в общем объеме затрат на оплату тепловой энергии;

уплату налогов, в качестве объекта обложения которыми признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за учреждением или приобретенное за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки:

$$N_{\text{Н}} = N_{\text{НИ}} + N_{\text{НЗ}}, \quad (5)$$

где:  $N_{\text{Н}}$  – нормативные затраты на уплату налогов;

$N_{\text{НИ}}$  – сумма налога на имущество учреждения;

$N_{\text{НЗ}}$  – сумма земельного налога.

Размер субсидии учреждению на финансовое обеспечение выполнения задания рассчитывался на основании нормативных затрат на оказание услуг в рамках задания, затрат на выполнение работ в рамках задания, с учетом затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных учреждению учредителем на приобретение такого имущества (за ис-

ключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта обложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания (R) на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг. определялся по формуле:

$$R = \sum_i N_i \cdot V_i + \sum_w N_w - \sum_i P_i \cdot V_i + N^{УН} + N^{СИ}, \quad (5)$$

где:  $N_i$  – нормативные затраты на оказание  $i$ -й муниципальной услуги, включенной в ведомственный перечень;

$V_i$  – объем  $i$ -й муниципальной услуги, установленной муниципальным заданием;

$N_w$  – нормативные затраты на выполнение  $w$ -й работы, включенной в ведомственный перечень;

$P_i$  – размер платы (тариф и цена) за оказание  $i$ -й муниципальной услуги, установленный муниципальным заданием;

$N^{УН}$  – затраты на уплату налогов, в качестве объекта обложения по которым признается имущество учреждения;

$N^{СИ}$  – затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд (не используемое для выполнения муниципального задания имущество) [60].

По мнению некоторых специалистов, методология распределения общего объема коммунальных платежей логически не вполне объяснима. Так, при потреблении тепловой энергии 50% ее объема учитывается в расчете субсидии на оказание услуг, оставшиеся же 50% включаются в субсидии на содержание имущества; при потреблении электрической энергии 90% учитывается при расчете субсидии на оказание услуг, а 10% включаются в субсидии на содержание имущества [61].

Было введено понятие базового норматива. При его определении применяются нормы, выраженные в натуральных показателях, установленные

нормативными правовыми (муниципальными правовыми) актами, в том числе ГОСТами, СНиПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания государственной услуги.

При отсутствии норм, выраженных в натуральных показателях, установленных стандартом оказания государственной услуги, в отношении государственной услуги, оказываемой федеральными государственными учреждениями, нормы, выраженные в натуральных показателях, определяются на основе:

метода наиболее эффективного учреждения. Метод предполагает анализ и усреднение показателей деятельности федерального государственного учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на оказание единицы государственной услуги при выполнении требований к качеству ее оказания, отраженных в стандарте оказания государственной услуги;

медианного метода, который предполагает определение норм, выраженных в натуральных показателях, на основе медианного значения по федеральным государственным учреждениям, оказывающим государственную услугу;

иного метода. Определение норм, выраженных в натуральных показателях, осуществляется в соответствии с порядком, принятым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

Было предусмотрено применение к рассчитанному базовому нормативу двух коэффициентов:

территориального корректирующего коэффициента, в который включаются коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества;

отраслевого корректирующего коэффициента, отражающего отраслевую специфику государственной услуги.

Предусматривалось, что в себестоимость государственной услуги будет включаться амортизация по особо ценному движимому имуществу, используемому как непосредственного для ее оказания, так и для общехозяйственных нужд.

Стоимость (цена, тариф) материальных запасов, объектов особо ценного движимого имущества, работ и услуг, учитываемых при определении базового норматива затрат на оказание государственной услуги, должна была определяться на основании информации о рыночных ценах (тарифах) на идентичные планируемыми к приобретению материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, а при их отсутствии – на однородные материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги.

Однако, несмотря на предполагаемые изменения в порядке расчета себестоимости государственной услуги, остались затраты, которые в ней не учитывались.

К ним относятся:

амортизация недвижимого имущества;

капитальный ремонт недвижимого имущества [53].

До 2017 г. расчет нормативных затрат производился исключительно в отношении услуг. Затем Минфин России разработал порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых осуществляет функции и полномочия учредителя, в котором уже учтено требование при определении состава нормативных затрат обязательном использовании только тех справочных и прочих материалов, необходимых для расчета, которые размещены на официальных сайтах [62-63]

По мнению А. Г. Стефанцева к числу основных проблем, которые должны быть решены, следует отнести несогласованность ведомственных перечней государственных услуг, различия в финансировании типовых услуг разными ведомствами, а также, в ряде случаев, отсутствие прозрачности



обоснования нормативов затрат через натуральные показатели расходования ресурсов в ходе оказания услуг.

Для методической поддержки федеральных органов исполнительной власти Минфином России был открыт специальный раздел «Нормативные затраты. Методическая поддержка ФОИВ», информирующий о планируемых изменениях в системе формирования и финансового обеспечения государственных заданий.

Расчет финансового обеспечения государственного задания и субсидий на иные цели включает несколько этапов.

Этап 1. Подготовка и обработка исходных данных расчетов.

Этап 2. Проведение частных расчетов.

Этап 3. Предварительная обработка результатов расчетов.

Этап 4. Завершение расчета и формирование итоговых результатов (рисунк 1) [64].

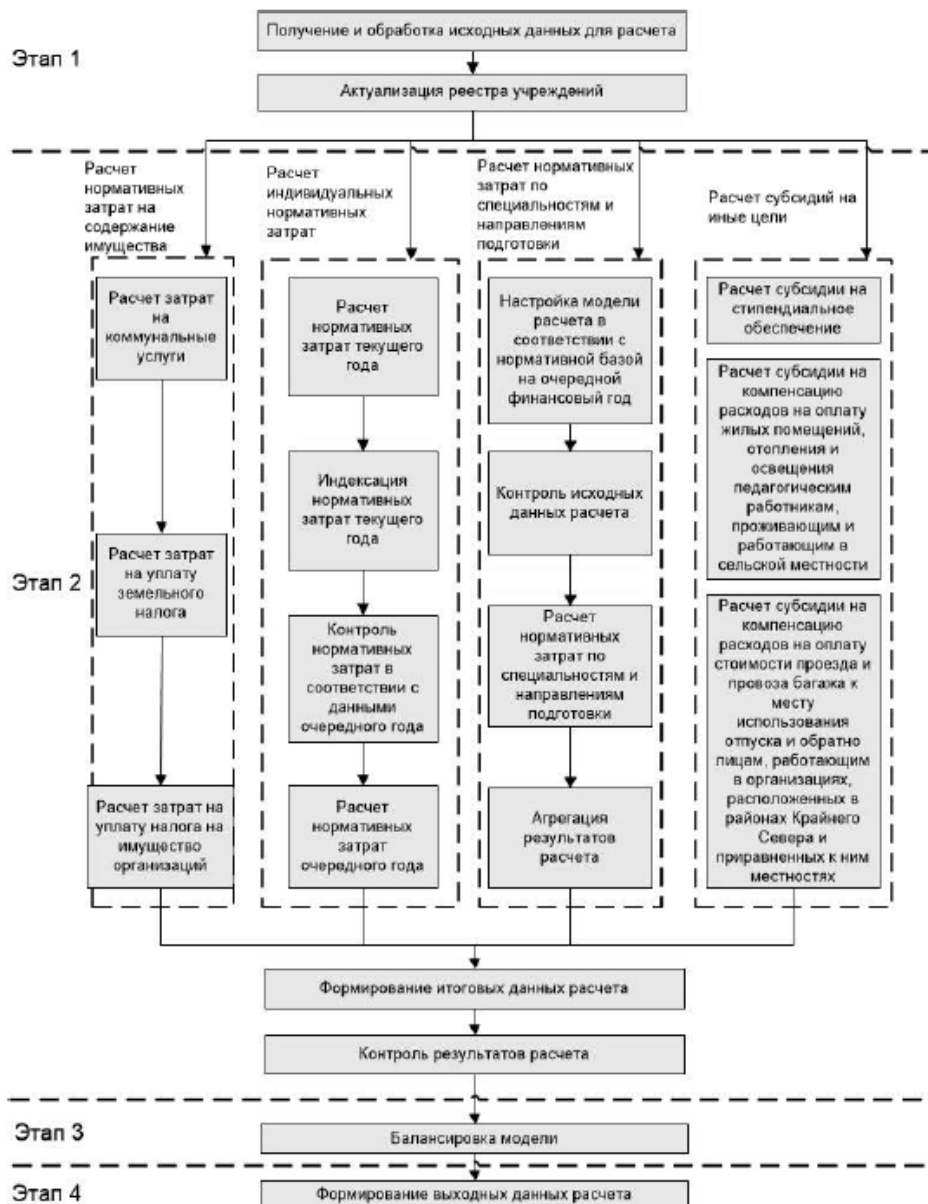


Рис. 2. Модель расчета финансового обеспечения государственного задания и субсидий на иные цели при выполнении расчета на очередной финансовый год

Рисунок 1 – Модель расчета финансового обеспечения государственного задания и субсидий на иные цели

Источник: Стефанцев, 2016

Переход к нормативному финансированию играет немаловажную роль в реализации реформы учреждений бюджетного сектора. Основной подход — нормирование в расчете на единицу услуги (работы), а не на одно учреждение, и определение стоимости единицы результата деятельности учре-

ждений — отвечает принципу бюджетирования, ориентированного на результаты [65-66].

Нормативное финансирование должно устанавливать равное финансовое обеспечение одинаковых услуг и работ (при прочих равных условиях их оказания (выполнения) – например территориальных) и его дифференциацию для различных услуг и работ. Введение нормативного финансирования выступает финансовой предпосылкой для получения потребителем доступных и качественных государственных услуг, работ независимо от места их предоставления и организационно-правовой формы организации, их предоставляющей.

До 2015 г. Минфином России допускалось использование различных методик расчета нормативных затрат, расчет нормативов на оказание услуг индивидуально для отдельных учреждений. В результате многие ведомства определяли нормативные затраты формально, их значения зачастую не использовались при расчете финансового обеспечения субсидии на госзадание.

С принятием нового порядка и переходом к системе электронного планирования требования к качеству разработки отраслевых нормативов затрат резко возросли. В новых условиях особая роль отведена нормативам затрат на оказание государственных услуг, формируемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, – такие нормативы получили название базовых нормативов затрат. Этими же федеральными органами исполнительной власти – ведомствами-«регуляторами» – определяются значения отраслевых корректирующих коэффициентов, а также так называемые общие требования, учитывающие возможные отраслевые варианты, влияющие на порядок формирования нормативных затрат. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса устанавливается публичное раскрытие информации о значениях базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, которые подле-

жат размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Базовый норматив затрат становился единым отраслевым нормативом, на основе которого с учетом корректирующих коэффициентов должно рассчитываться финансовое обеспечение субсидии по соответствующей услуге для всех оказывающих ее бюджетных и автономных учреждений независимо от ведомственной принадлежности. В идеале должна быть сформирована стройная система планирования субсидии на госзадание, основанная на унифицированных параметрах государственных услуг и единых отраслевых нормативах затрат с учетом рассчитанных по единой методике корректирующих коэффициентов, создающая финансовые условия для предоставления доступных и качественных государственных услуг независимо от ведомственной принадлежности.

Базовые бюджетные ассигнования на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. индексируются на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (в 2020 г. – 3,5%, в 2021 г. – 4%, в 2022 г. – 4%, в 2023 г. – 4% и на темп роста прожиточного минимума пенсионера в 2020 г. – 2,4%, в 2021 году - 3,1% и в 2022 г. – 3,6% [ 67-68].

Большинство федеральных ведомств-» регуляторов» испытывают сложности с формированием единых базовых нормативов, запаздывают с представлением значений нормативов затрат к началу работы по формированию бюджета, либо уходят от выполнения возложенной на них функции, передавая полномочия по формированию единым отраслевым нормативам затрат другим ведомствам-учредителям.

Действующим порядком не предусматривается единого отраслевого норматива государственных работ, однако устанавливается, что в основе расчета субсидии все же должны лежать нормативные затраты на единицу работы. Фактически поставлена задача внедрения нормативного (формульно-

го) финансирования государственного задания для всех видов государственных услуг и работ. Поскольку понятие единицы работы для ряда работ трудноопределимо, однако этого требует алгоритм расчета субсидии, нормативные затраты рассчитываются для таких работ как условно-средние значения.

Учредителями с обширной и разнородной сетью учреждений нормативные затраты рассчитывались преимущественно обратным счетом, балансировкой составляющих затрат и др. [27].

По мнению А. Б. Золотаревой и Т. Л. Клячко цели и задачи, поставленные в ходе реформы, реализованы лишь частично. Органы государственной власти и местного самоуправления сохранили достаточно возможностей для индивидуализации финансирования подведомственных учреждений. Это может быть сделано за счет изменения объемов задания (которое впоследствии финансируется по нормативам). Правительство Российской Федерации постановлением № 640 рекомендовало ГРБС распределять задание с учетом динамики количества потребителей, уровня удовлетворенности объемом и качеством услуг, мощности учреждения и исполнения задания в прошлом году [11, 69].

Как свидетельствуют результаты проверки Счетной палатой, процесс формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий отлажен не всеми учредителями бюджетных и автономных учреждений. Так, в период подготовки проекта федерального бюджета на 2018 г. и плановый период 2019–2020 гг. более 20% обоснований бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий были согласованы Минфином России условно, то есть с замечаниями к их качеству [70].

Сложности с формированием государственного задания и его финансового обеспечения в новых условиях не случайны: технически многие ведомства оказались недостаточно подготовленными к работе в электронной системе бюджетного планирования; ужесточение требований к расчету нормативных затрат потребовало от учредителей дополнительной масштабной фи-

нансово-экономической и аналитической работы. Препятствием для многих ведомств стали неотработанные вопросы методологического и организационно-технического порядка, связанные с формированием госзадания и его финансового обеспечения.

Электронный формат подготовки обоснований бюджетных ассигнований делает планирование учредителем субсидии на финансовое обеспечение госзадания для подведомственных учреждений автоматизированным процессом. В рамках этого процесса в разрезе учреждений для каждой услуги или работы в электронной системе бюджетного планирования актуализируются ее стандартные параметры из общероссийского или федерального перечня государственных услуг (работ), вводятся планируемые в государственном задании объемы государственной услуги (работы), расчетные значения нормативных затрат и их составляющих, и на основе этих данных производится автоматический расчет финансового обеспечения госзадания.

Для каждого бюджетного и автономного учреждения учредителю необходимо заполнить в электронной системе около двадцати обширных форм, включающих в разрезе каждой детализированной услуги и работы расчет объема финансирования по направлениям затрат с обязательным использованием нормативных затрат на единицу услуги или работы. Размерность заполняемых форм обоснований бюджетных ассигнований для расчета финансового обеспечения госзадания составляет для учредителей, имеющих крупную сеть подведомственных бюджетных и автономных учреждений, десятки тысяч ячеек; электронный формат составления бюджета не позволяет проигнорировать заполнение требуемых параметров. Не все ведомства имеют специалистов, подготовленных к данному виду работ.

Определение нормативных затрат, увязка их значений с объемами государственных заданий и бюджетными ограничениями требуют масштабной расчетно-аналитической работы. По сложности и трудоемкости формирование данного вида обоснований бюджетных ассигнований превосходит большинство других бюджетных процедур.

Реструктуризация перечней государственных и муниципальных услуг в 2017 г. привела к их разделению на общероссийские (базовые), федеральные и региональные перечни [71].

Формирование госзадания и его финансового обеспечения в электронном формате повлекло за собой необходимость обязательного заполнения в перечне соответствующих характеристик работ и услуг. Выходом из положения для ведомств, отвечающих за наполнение соответствующих перечней, стало указание нескольких возможных показателей содержания, единиц измерения объема и качества работ и услуг. Так, для работы «Проведение испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций, проведение экспертных исследований по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности» предлагаются семь вариантов показателей содержания. Для работы «Проведение прикладных научных исследований» в федеральном перечне предусмотрены семь возможных показателей единиц измерения объема работы и одиннадцать возможных показателей качества. Объективные сложности определения единиц измерения объема для ряда государственных услуг и работ закономерно переносятся на задачу расчета нормативных затрат для таких услуг и работ

Формирование системы нормативных затрат на оказание государственных услуг и работ требует от ведомств-учредителей последовательной работы по сбору данных о финансово-экономической деятельности учреждений подведомственной сети, об уровне и структуре затрат в разрезе выполняемых услуг и работ, разработки методик для обоснования оптимального уровня базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов, моделирования финансовых последствий для различных учреждений сети. Возможность выполнения этой задачи зависит от общей постановки экономико-статистической и аналитической работы в ведомстве, наличия информационных технологий, систем организации сбора данных об экономике и финансах подведомственной сети; наличие в организациях бюджетного сектора управ-

ленческого учета затрат также существенно облегчает задачу расчета нормативов.

Задачи по формированию госзадания и его финансового обеспечения выступают рычагом для решения более общих насущных задач совершенствования финансово-экономической работы в организациях бюджетного сектора, внедрения современных методов управленческого учета и бюджетирования. В свою очередь, совершенствование учета в учреждениях бюджетной сферы послужит повышению эффективности и прозрачности их экономики и финансов.

Однако при всем положительном значении совершенствование финансово-экономической работы в бюджетном секторе не позволит создать стройную систему нормативных затрат для сложных, неоднородных и неделимых государственных услуг, работ, для которых в силу их объективных особенностей невозможно однозначное определение единиц объема (результата). Подход к установлению единых базовых нормативов затрат для государственных услуг и формирование нормативных затрат на единицу работы является работающим и эффективным инструментом в одних отраслях и малореалистичным в других.

В отношении работ и услуг, для которых однозначное определение единицы объема невозможно в силу их неоднородности и нестандартности (например, работы по проведению научных исследований различных видов, по проведению общественно значимых мероприятий), процесс нормирования затрат на единицу работы (услуги) представляет задачу со многими неизвестными. Для таких работ следует признать условность задачи определения единицы объема нормирования и самих значений нормативов затрат и рассматривать их в качестве условно-расчетных единиц бюджетного планирования. Требования к расчету нормативов должны в большей степени соотноситься с отраслевыми особенностями [27].



### **2.3 Нормирование закупок, 44-ФЗ, нормативные затраты**

Выполнение государственного задания требует закупок материалов, оборудования, услуг и др. Прежнее законодательство о размещении заказов, за отдельными исключениями, фактически регулировало лишь процедурную стадию закупочного процесса, не содержало норм планирования закупок.

На повышение эффективности учреждений бюджетной было направлено также принятие в 2013 г. закона о федеральной контрактной системе, в соответствии с требованиями которого планы-графики закупок ресурсов учреждениями должны соответствовать объему и содержанию государственных заданий.

Было дано определение нормирования в сфере закупок, под которым понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов подлежат размещению в единой информационной системе. [15, 72-73].

Для полноценного процесса нормирования закупочных потребностей необходима следующая информация:

виды и состав затрат, то есть перечень тех потребностей заказчика, которые подлежат нормированию, по которым устанавливаются пределы и ограничения как в количественном, так и в стоимостном измерении;

порядок и условия применения установленных нормативов (либо предельных цен по отдельным видам затрат);

в отдельных случаях конкретные требования к закупаемым товарам (работам, услугам), например, в отношении не только количественных, но и качественных характеристик [74].

Были определены следующие виды, группы и подгруппы нормативных затрат, (таблица 1) [75-76].

Таблица 1 – Виды, группы и подгруппы нормативных затрат

Вид затрат	Группа затрат	Подгруппа затрат
Затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	Затраты на приобретение работ, услуг	
	Затраты на приобретение нематериальных активов	<p>Затраты на приобретение исключительных прав на ноу-хау и объекты смежных прав</p> <p>Затраты на приобретение исключительных прав на научные разработки и изобретения</p> <p>Иные затраты на приобретение нематериальных активов в рамках выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ</p>
Затраты на информационно-коммуникационные технологии	Затраты на услуги связи	<p>Затраты на абонентскую плату</p> <p>Затраты на повременную оплату местных, междугородних и международных телефонных соединений</p> <p>Затраты на оплату услуг подвижной связи</p> <p>Затраты на передачу данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и услуг интернет-провайдеров для планшетных компьютеров;</p> <p>Затраты на передачу данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и услуг интернет-провайдеров</p> <p>Затраты на электросвязь, относящуюся к связи специального назначения, используемой на региональном уровне</p> <p>Затраты на электросвязь, относящуюся к связи специального назначения, используемой на федеральном уровне</p>

Вид затрат	Группа затрат	Подгруппа затрат
		<p>Затраты на оплату услуг по предоставлению цифровых потоков для коммутируемых телефонных соединений</p> <p>Затраты на оплату иных услуг связи в сфере информационно-коммуникационных технологий</p> <p>Затраты на оплату услуг по приему и передаче телеграмм</p> <p>Иные затраты на услуги связи</p>
	Затраты на аренду	
	Затраты на содержание имущества	<p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт вычислительной техники</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт оборудования по обеспечению безопасности информации</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт системы телефонной связи (автоматизированных телефонных станций)</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт локальных вычислительных сетей</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт систем бесперебойного питания</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники)</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и диагностику информационно-коммуникационного оборудования;</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на содержание имущества в сфере информационно-коммуникационных технологий</p>
	Затраты на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на услуги связи, аренду и содержание имущества	<p>Затраты на оплату услуг по сопровождению программного обеспечения и приобретению простых (неисключительных) лицензий на использование программного обеспечения</p> <p>Затраты на оплату услуг, связанных с обеспечением безопасности информации</p> <p>Затраты на оплату работ по монтажу (установке), дооборудованию и наладке оборудования</p> <p>Затраты на оплату услуг по сопровождению справочно-правовых систем</p> <p>Затраты на проведение аттестационных, проверочных и контрольных мероприятий</p> <p>Затраты на оплату работ по утилизации информационно-коммуникационного оборудования</p> <p>Затраты на изготовление криптографических ключей шифрования и электронной подписи</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на услуги связи,</p>

Вид затрат	Группа затрат	Подгруппа затрат
		аренду и содержание имущества, в сфере информационно-коммуникационных технологий
	Затраты на приобретение основных средств	<p>Затраты на приобретение рабочих станций</p> <p>Затраты на приобретение принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники)</p> <p>Затраты на приобретение средств подвижной связи</p> <p>Затраты на приобретение планшетных компьютеров</p> <p>Затраты на приобретение оборудования по обеспечению безопасности информации</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на приобретение основных средств в сфере информационно-коммуникационных технологий</p>
	Затраты на приобретение нематериальных активов	Затраты на приобретение исключительных лицензий на использование программного обеспечения и затрат на доработку существующего прикладного программного обеспечения, числящегося на балансе государственного органа, органа управления и других нематериальных активов в сфере информационно-коммуникационных технологий
	Затраты на приобретение материальных запасов в сфере информационно-коммуникационных технологий	<p>Затраты на приобретение мониторов</p> <p>Затраты на приобретение системных блоков</p> <p>Затраты на приобретение других запасных частей для вычислительной техники</p> <p>Затраты на приобретение магнитных и оптических носителей информации</p> <p>Затраты на приобретение деталей для содержания принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники)</p> <p>Затраты на приобретение материальных запасов по обеспечению безопасности информации;</p>
	Иные затраты в сфере информационно-коммуникационных технологий	
Затраты на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества	<p>Затраты на транспортные услуги</p> <p>Затраты на аренду</p> <p>Затраты на содержание государственного (муниципального) имущества</p> <p>Затраты на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на транспортные услуги, аренду и содержание государственного (муниципального) имущества</p> <p>Затраты на приобретение основных средств</p> <p>Затраты на приобретение материальных запасов</p> <p>Иные затраты, связанные с осуществлением капитального ремонта государственного (муниципального) имущества</p>	

Вид затрат	Группа затрат	Подгруппа затрат
Затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	<p>Затраты на аренду</p> <p>Затраты на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на аренду, связанных с осуществлением строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации) и технического перевооружения</p> <p>Затраты на приобретение основных средств и приобретение произведенных активов</p> <p>Затраты на приобретение материальных запасов</p> <p>Иные затраты, связанные со строительством, реконструкцией (в том числе с элементами реставрации), техническим перевооружением объектов капитального строительства или с приобретением объектов недвижимого имущества</p>	
Затраты на дополнительное профессиональное образование работников	<p>Затраты на приобретение образовательных услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации</p> <p>Иные затраты, связанные с обеспечением дополнительного профессионального образования в соответствии с нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе, военной службе, правоохранительной службе, муниципальной службе и законодательством</p>	
Прочие затраты (в том числе затраты на закупку товаров, работ и услуг в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций)	Затраты на услуги связи	<p>Затраты на оплату услуг почтовой связи</p> <p>Затраты на оплату услуг специальной связи</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на услуги связи</p>
	Затраты на транспортные услуги	<p>Затраты по договору об оказании услуг перевозки (транспортировки) грузов</p> <p>Затраты на оплату услуг аренды транспортных средств</p> <p>Затраты на оплату разовых услуг пассажирских перевозок при проведении совещания</p> <p>Затраты на оплату проезда работника к месту нахождения учебного заведения и обратно;</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на транспортные услуги</p>
	Затраты на оплату расходов по договорам об оказании услуг, связанных с проездом и наймом жилого помещения в связи с командированием работников, заключаемым со сторонними организациями	
	Затраты на коммунальные услуги	<p>Затраты на газоснабжение и иные виды топлива</p> <p>Затраты на электроснабжение</p> <p>Затраты на теплоснабжение</p> <p>Затраты на горячее водоснабжение</p>

Вид затрат	Группа затрат	Подгруппа затрат
		<p>Затраты на холодное водоснабжение и водоотведение</p> <p>Затраты на оплату услуг лиц, привлекаемых на основании гражданско-правовых договоров</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на коммунальные услуги в рамках затрат</p>
	<p>Затраты на аренду помещений и оборудования</p>	<p>Затраты на аренду помещений</p> <p>Затраты на аренду помещения (зала) для проведения совещания</p> <p>Затраты на аренду оборудования для проведения совещания</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на аренду помещений и оборудования.</p>
	<p>Затраты на содержание имущества</p>	<p>Затраты на содержание и техническое обслуживание помещений</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт бытового оборудования</p> <p>Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт иного оборудования</p> <p>Затраты на оплату услуг лиц, привлекаемых на основании гражданско-правовых договоров</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на содержание имущества</p>
	<p>Затраты на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на услуги связи, транспортные услуги, оплату расходов по договорам об оказании услуг, связанных с проездом и наймом жилого помещения в связи с командированием работников, заключаемым со сторонними организациями, а также к затратам на коммунальные услуги, аренду помещений и оборудования, содержание имущества</p>	<p>Затраты на оплату типографских работ и услуг, включая приобретение периодических печатных изданий</p> <p>Затраты на оплату услуг лиц, привлекаемых на основании гражданско-правовых договоров</p> <p>Затраты на проведение предрейсового и послерейсового осмотра водителей транспортных средств</p> <p>Затраты на аттестацию специальных помещений</p> <p>Затраты на проведение диспансеризации работников</p> <p>Затраты на монтаж (установку), дооборудование и наладку оборудования</p> <p>Затраты на оплату услуг вневедомственной охраны</p> <p>Затраты на приобретение полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;</p> <p>Затраты на оплату труда независимых экспертов</p> <p>Иные затраты, относящиеся к затратам на приобретение прочих работ и услуг, не относящихся к затратам на услуги связи, транспортные услуги, оплату расходов по договорам об оказании услуг, связанных с проездом и наймом жилого помещения в связи с командированием работников, заключаемым со сторонними организациями, а также к затратам на коммунальные услуги</p>

Вид затрат	Группа затрат	Подгруппа затрат
		ги, аренду помещений и оборудования и содержание имущества
	Затраты на приобретение основных средств	Затраты на приобретение транспортных средств Затраты на приобретение мебели Затраты на приобретение систем кондиционирования Иные затраты, относящиеся к затратам на приобретение основных средств
	Затраты на приобретение нематериальных активов	
	Затраты на приобретение материальных запасов, иные прочие затраты	Затраты на приобретение бланочной продукции Затраты на приобретение канцелярских принадлежностей Затраты на приобретение хозяйственных товаров и принадлежностей Затраты на приобретение горюче-смазочных материалов Затраты на приобретение запасных частей для транспортных средств Затраты на приобретение материальных запасов для нужд гражданской обороны Затраты на приобретение юридической литературы Затраты на приобретение служебного обмундирования Иные затраты, относящиеся к затратам на приобретение материальных запасов

Примечание: В таблицу не включены затраты на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения горюче-смазочными материалами и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок государственного оборонного заказа и в целях формирования государственного материального резерва, в том числе в рамках государственного оборонного заказа

Источник: Составлено авторами на основе [67-69]

Расчет нормативных затрат возможен по: формулам расчета и без применения формул.

Формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, учитывают: установленные нормативы количества товаров, работ, услуг и (или) нормативы цены товаров, работ, услуг; сроки эксплуатации (в отношении основных средств); расчетную численность работников; остатки основных средств и материальных запасов.

Показатель расчетной численности основных работников для федеральных государственных органов определяется по формуле:

$$Ч_{оп} = (Ч_c + Ч_p + Ч_{нсот}) \times 1,1, \quad (6)$$

где:

$Ч_c$  – фактическая численность служащих;

$Ч_p$  – фактическая численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями службы;

$Ч_{\text{нсот}}$  – фактическая численность работников, денежное содержание которых осуществляется в рамках системы оплаты труда, введенной в 2008 г. [77].

1,1 – коэффициент, который может быть использован на случай замещения вакантных должностей.

В случае если полученное значение расчетной численности превышает значение предельной численности, при определении нормативных затрат используется значение предельной численности [28, 67-68].

Например, нормативные затраты на повременную оплату международных телефонных соединений ( $З_{\text{мз}}$ ) определяются по формуле:

$$З_{\text{мз}} = V_{\text{лбо мс}} \cdot 1,05, \quad (7)$$

где:  $V_{\text{лбо мс}}$  – объем принятых лимитов бюджетных обязательств отчетного финансового года на заключение государственных контрактов, предметом которых является предоставление услуг международной телефонной связи.

Затраты на сеть «Интернет» и услуги интернет-провайдеров ( $З_{\text{и}}$ ) определяются по формуле:

$$З_{\text{и}} = \sum_{i=1}^n Q_{\text{и}i} \times P_{\text{и}i} \times N_{\text{и}i}, \quad (8)$$

где:  $Q_{\text{и}i}$  – количество каналов передачи данных сети «Интернет» с  $i$ -й пропускной способностью;

$P_{\text{и}i}$  – месячная цена аренды канала передачи данных сети «Интернет» с  $i$ -й пропускной способностью;

$N_{\text{и}i}$  – количество месяцев аренды канала передачи данных сети «Интернет» с  $i$ -й пропускной способностью.



Федеральный государственный орган определяет следующие нормы по рассматриваемой услуге (таблица 2).

Таблица 2 – Нормативы цены и количества по каналам передачи данных сети «Интернет»

Уровень федерального государственного органа	Количество каналов передачи данных сети «Интернет»	Скорость канала передачи данных, Мбит/с	Месячная цена аренды канала передачи данных сети «Интернет», тыс. руб.
Центральный аппарат	1	50	не более 20
Территориальный орган	1	30	не более 15
Казенное учреждение	1	20	не более 10

Источник: Составлено авторами на основе [66-67].

Задания муниципальным учреждениям, муниципальной услуги, нормативные затраты формируются аналогично государственным услугам [23, 24, 58].

## 2.4 Натуральные нормы и нормативы

Отдельной новацией, введенной в действие с 2016 г., стало требование обязательного применения при расчете нормативных затрат показателей материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых при оказании услуги (выполнении работы).

Трудностью было то, что натуральные нормы существовали не во всех сферах деятельности, чаще всего они были определены на учреждение, а не на услугу или работу, для расчета одной услуги или работы необходимо большое число натуральных норм и нормативов, цены ресурсов меняются, поэтому после утверждения нормативных затрат возможны неоднократные корректировки.

Кроме того, финансовое обеспечение государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели. Если в результате расчета нормативов объемы финансового обеспечения превысят установленные лимиты, то объем нормативных затрат, рассчитанных с применением показателей ресурсов, следует пересмотреть в сторону снижения [27].

Число утвержденных нормативов в натуральных величинах не велико. В основном это нормы питания и расхода топливно-смазочных материалов (ТСМ), в отдельных случаях – нормы труда.

**Нормы питания**, обязательные к применению или рекомендованные – наиболее распространенный вид норматива в натуральных величинах, который есть в самых разных сферах. Есть утвержденные нормы питания, военнослужащих, экипажей морских, речных рыбопромысловых, воздушных судов, учащихся военных учебных заведений, служебных животных нормы лечебного питания в больницах, рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов для питания детей и подростков [55,67, 78-83].

Существуют **нормы ГСМ** на автомобильном транспорте, которые предназначены для автотранспортных предприятий, организаций, занятых в

системе управления и контроля, независимо от форм собственности, эксплуатирующих автомобильную технику и специальный подвижной состав на шасси автомобилей на территории Российской Федерации. Они предназначены для расчетов нормативного значения расхода топлив по месту потребления. При нормировании расхода топлив различают базовое значение расхода топлив, которое определяется для каждой модели, марки или модификации автомобиля в качестве общепринятой нормы, и расчетное нормативное значение расхода топлив, учитывающее выполняемую транспортную работу и условия эксплуатации автомобиля. Основное их назначение — определение расхода ГСМ, подлежащего списанию, согласно заполненным водителями путевым листам, в которых указан пробег автомобиля. Чтобы применить нормы расхода ГСМ в процессе планирования, необходимо знать планируемый пробег всей техники учреждения [84].

Для легковых автомобилей нормативное значение расхода топлив рассчитывается по формуле:

$$Q_n = 0,01 \times H_s \times S \times (1 + 0,01 \times D),$$

где:

$Q_n$  – нормативный расход топлива, л;

$H_s$  – базовая норма расхода топлива на пробег автомобиля, л/100 км;

$S$  – пробег автомобиля, км;

$D$  – поправочный коэффициент (суммарная относительная надбавка или снижение) к норме, %.

Объем затрат на оплату расходов по договорам об оказании услуг, связанных с проездом и наймом жилого помещения в связи с командированием работников, заключаемым со сторонними организациями, рассчитывается в соответствии с порядком и условиями командирования, которые установлены правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и местных администраций [85].

Разработаны минимальные продолжительности эффективной эксплуатации, сроки проведения **ремонта зданий и объектов**. Однако фактическая потребность в ремонте определяется путем контроля технического состояния зданий и объектов, который осуществляется проведением систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики [86].

Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях было предусмотрено, что совершенствование установления окладов (должностных окладов), тарифных ставок должно осуществляться исходя из более полного учета при оплате труда сложности труда работников на основе актуализации типовых **норм труда**, устанавливаемых федеральными органами исполнительной власти. На уровне учреждений локальными нормативными актами должны быть утверждены с учетом мнения представительного органа работников системы нормирования труда в учреждении. При разработке учреждениями систем нормирования труда должны учитываться организационно-технические условия выполнения технологических (трудовых) процессов: используемое оборудование и материалы, технологии и методики выполнения работ, другие организационно-технические факторы, которые могут существенно повлиять на величину нормы труда [87-90].

Минкультуры России утвердило типовые отраслевые нормы труда на работы, выполняемые в библиотеках, зоопарках, фильмофондах, музеях и других организациях музейного типа [91-92].

Существуют нормы и нормативы, носящие рекомендательный характер, например, нормативы численности рабочих, занятых техническим обслуживанием и текущим ремонтом подвижного состава автомобильного транспорта, нормативы времени на работы по бухгалтерскому учету и финансовой деятельности в бюджетных организациях, в области оценочной деятельности и др. [93-96].

В многих случаях наличие норм и нормативов в натуральных величинах не позволяет точно определить расчетно-нормативные затраты. Например, если утверждена норма расхода ГСМ на километр пробега, то для определения нормативных затрат на топливо необходимо знать: количество автомобилей, которое будет использоваться учреждением, их пробег автомобилей, цену топлива в очередном году [55, 66].

По некоторым ФОИВ (МЧС, Минобороны, ФСИН и др.) разработаны нормы обеспечения, положенности.

Учитывая отсутствие утвержденных норм и нормативов во многих сферах, затратность и трудоемкость их создания, целесообразным было бы ограничение данного требования теми базовыми нормами, которые имеют экономический смысл и осят объективный характер: например, санитарно-техническими нормами, целевыми социально-экономическими значениями оплаты труда и др. [27].

## **2.5 Конкурс на рынке государственных услуг**

Для возникновения конкуренции на рынке государственных услуг необходимо наличие экономической заинтересованности негосударственных организаций работать на этом рынке. По мнению С. Г. Хабаева этому препятствуют барьеры: административные (условия лицензирования отдельных видов деятельности, стандарты качества) и экономические (экономическая непривлекательность цены, необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при выходе на рынок, наличие специализированных компетенций у работников организации для оказания государственных услуг, издержки ухода с рынка (осуществленные инвестиции невозможно возместить при прекращении оказания государственных услуг).

Также необходим единый подход к налогообложению этой деятельности для всех компаний вне зависимости от их организационно-правовой формы: единые налоговые льготы, налоговые ставки, порядок исчисления налогов. Во многих субъектах Российской Федерации и муниципальных об-

разованиях введены налоговые льготы. Например, по налогу на имущество в отношении учреждений в регионах применяются: льготные ставки налогов; решения об освобождении от налогообложения.

В субъектах Российской Федерации существует несколько подходов к освобождению от налогообложения по налогу на имущество: применительно ко всем организациям, учрежденным органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, находящимися на территории субъекта Федерации; в отношении определенных типов названных организаций; в отношении учреждений, оказывающих определенные услуги.

В Удмуртской Республике, Калужской, Мурманской, Томской, Тульской, Тюменской областях от налогообложения транспортным налогом освобождены автономные, бюджетные и казенные учреждения, созданные органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, находящимися на территории субъекта Российской Федерации. Налоговые льготы учреждения получают и в отношении местных налогов. Решением большинства представительных органов муниципальных образований от уплаты земельного налога освобождаются муниципальные учреждения.

Из перечисленных экономических барьеров ключевым, на взгляд С. Г. Хабаева, является экономическая непривлекательность цены государственных услуг. В настоящее время эта стоимость определяется на основании расчета нормативных затрат и определения себестоимости услуги. При этом стоимость (цена, тариф) материальных запасов, объектов особо ценного движимого имущества, работ и услуг, учитываемых при определении базового норматива затрат на оказание государственной услуги, определяется на основании данных о рыночных ценах (тарифах) на идентичные объекты. Соответственно, возникает необходимость в оценке достоверности рыночных цен, используемых при определении базового норматива затрат.

Предлагается корректировать цену государственных услуг в связи с привлечением негосударственных организаций путем расширения перечня нормативных затрат, учитываемых при расчете себестоимости, учета при расчете цен межсекторного разрыва в оплате труда в государственном и частном секторах экономики, дифференциацию цен на услуги в зависимости от их качества.

При существующем порядке расчета себестоимости государственных услуг не учитывается ряд затрат. Соответственно, степень расширения расходов, учитываемых при расчете себестоимости государственных услуг, будет оцениваться включением или невключением в расчет себестоимости затрат на амортизацию недвижимого имущества и его капитального ремонта.

Учет межсекторного разрыва в оплате труда обусловлен высоким удельным весом оплаты труда в затратах на оказание государственных услуг. Этот разрыв в настоящее время, как правило, не учитывается в территориальном корректирующем коэффициенте на оплату труда с начислениями.

Одним из инструментов повышения заинтересованности негосударственных организаций может стать дифференциация цены услуг в зависимости от их качества: на основе стандартов или по группам исполнителей. В первом случае возникает необходимость в определении показателей непосредственных результатов оказания услуги, позволяющих сопоставить различный уровень качества. Во втором – необходимо осуществить разделение исполнителей (поставщиков) на несколько групп в зависимости от качества оказываемых государственных услуг.

Реализация рассматриваемого подхода потребует создания системы аттестации потенциальных исполнителей (поставщиков) для формирования групп исполнителей (поставщиков), перехода исполнителей из одной группы в другую. Для каждой такой группы необходимо сформировать цену государственных услуг, учитывающую ее качество. Дифференциация цены на основе стандартов является в таком случае наиболее предпочтительным вариантом. Дифференциацию цены в зависимости от ее качества предлагается

осуществлять путем использования отраслевого коэффициента, учитывающего показатели специфики, в том числе с учетом показателей качества государственной услуги. Оценивать уровень экономической привлекательности цены государственных услуг для негосударственных организаций можно по агрегированному показателю, рассчитываемому в баллах [97].

При государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (документ вступает в силу с 1 сентября 2020 г. в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, срок действия документа ограничен 1 января 2025 г.) предусмотрены следующие конкурентные способы отбора исполнителей государственных услуг:

проведение конкурса на заключение соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения;

отбор обозначенным в сертификате потребителем исполнителя услуг из соответствующего реестра исполнителей;

конкурс (аукцион) на заключение договора об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере [98].

Однако, многие ГРБС придерживаются принципа преемственности и предоставляют подведомственным учреждениям государственные задания в объеме, сопоставимом с объемами за прошлые годы. Это можно объяснить тем, что идея ежегодного перераспределения государственного задания, то есть идея создания квазирынка государственных услуг, представляется рискованной.

На первый взгляд вероятность неполной загрузки и неполного финансирования бюджетного учреждения должна была бы стимулировать его к повышению качества предоставляемых услуг, однако на практике это может приводить к снижению эффективности использования государственных ресурсов. Если публично-правовое образование создает учреждение и считает целесообразным содержание его имущественного комплекса, оно должно



полностью использовать его потенциал. Для повышения эффективности работы учреждения ГРБС может сменить руководство учреждения, реорганизовать, присоединить к другому учреждению, ликвидировать.

Также в целях индивидуализации нормативных затрат может использоваться система индивидуальных корректирующих коэффициентов, или же коэффициентов, ориентированных на поддержку узкой группы учреждений.

Индивидуализация финансирования достигается и посредством выделения отдельным учреждениям субсидий на «иные цели», включающие, в первую очередь, капитальный ремонт и приобретение оборудования, а также посредством непропорционального распределения дефицита ассигнований между учреждениями.

Поставленная в ходе реформы задача увязки объемов и качества предоставляемых услуг также не решена до конца. Большинство органов, уполномоченных утверждать нормативы финансовых затрат на оказание государственных услуг для подведомственных учреждений, не используют качественных критериев для дифференциации объемов их финансирования. Во многом это объясняется объективными трудностями разработки системы показателей, отражающих реальное качество услуг. В редких случаях, когда ведомства пытаются разработать критерии оценки качества услуг, они ориентируются на применение наиболее простых для формализации и оценки, но зачастую второстепенных показателей деятельности учреждений.

Привлечение частных поставщиков в систему социальных услуг не должно рассматриваться в качестве самоцели – само по себе оно не обеспечивает решения таких задач, как удешевление услуг и повышение их качества. Базовые нормативы бюджетных затрат, как правило, ниже рыночных цен на оказание аналогичных услуг, поэтому замена государственного поставщика частным сама по себе экономии не обеспечит: частнику нужно заплатить больше, либо столько же.

Проведенный А. В. Киреевой и А. Б. Золотаревой анализ практики государственно-частного партнерства (ГЧП) в социальной сфере показал, что в

большинстве реализуемых проектов сокращение бюджетных затрат достигается посредством сокращения объемов, предоставляемых гражданам на бесплатной основе услуг, снижением их качества, либо посредством возложения на потребителя обязанности их софинансировать.

При этом передача частным поставщикам определенной доли ассигнований, ранее направлявшихся бюджетному сектору, ставит перед публично-правовыми образованиями два трудноразрешимых вопроса. Первый связан с ненадежностью частных поставщиков в случае постепенного ухода с рынка бюджетных: частных поставщиков нельзя обязать поставлять услуги по непривлекательной цене. Второй связан с потенциальной деградацией имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований: передав значительную часть государственного задания в частный сектор, публично-правовое образование должно будет принять решение, что делать с имущественным комплексом, оставшимся в оперативном управлении недофинансированных учреждений: согласиться с его постепенной деградацией, или же – профинансировать затраты на его содержание повторно. С учетом этого, дальнейшие шаги в сторону ослабления бюджетного сектора представляются, как минимум, преждевременными [11, 99].

## **2.6 Нормативный учет и формирование себестоимости оказания услуги**

Нормативный учет предполагает такую организацию учетной работы, когда на каждый вид выпускаемой продукции, работ, услуг составляется нормативная калькуляция исходя из технологически обоснованных норм использования базовых ресурсов, таких, как сырье, материалы, рабочее время в человеко-часах и время работы оборудования в машино-часах, необходимых для изготовления единицы выпускаемой продукции (работ, услуг). Норма – это заранее установленное количество ресурсов в натуральном или стоимостном выражении, необходимых для производства единицы выпускаемой продукции. Наиболее прогрессивными являются нормы, разработанные на основе тщательного анализа технологического процесса, то есть технически обоснованные нормы. Они устанавливаются в соответствии с технической документацией, технологическими картами, проектами и др. Но нормы могут устанавливаться и по уже достигнутым ранее производственным результатам.

В основу нормативного учета положены принципы:

- установление норм расхода по каждой статье затрат;
- составление нормативных калькуляций;
- организация и учет изменений норм;
- выявление и учет отклонений от норм.

Отраслевые особенности и специфика отдельных производств, нормативная база влияют на выбор модели нормативного учета. Выделяют два варианта организации нормативного учета.

Первый вариант предусматривает, что фактическая себестоимость продукции определяется путем алгебраического суммирования нормативной себестоимости, изменений норм и отклонений от норм (характерен для российской практики).

Последовательность действий при нормативном учете следующая:

1. Рассчитываются нормы затрат по всем статьям калькуляции на деталь, узел, изделие;

2. Составляются нормативные калькуляции (для этого может создаваться нормативное бюро).

3. Организуется учет изменения действующих норм для последующей корректировки нормативных калькуляций. Изменение норм осуществляется тем отделом, который занимался разработкой норм, оформляется извещением об изменении норм с обязательным указанием причин и виновников (инициаторов) их изменения. Нормы изменяются по состоянию на первое число месяца, поэтому обязательному пересчету подлежат остатки незавершенного производства;

4. Производится учет фактических затрат в течение месяца с подразделением их на затраты по нормам и отклонения от норм. Отклонение затрат от норм оформляется «сигнальными документами» с указанием причин и виновников;

5. Определяется фактическая себестоимость по формуле:

$$\Phi = Н \pm И \pm О,$$

где:  $\Phi$  – фактическая себестоимость;

$Н$  – нормативная себестоимость;

$И$  – изменение норм;

$О$  – отклонение от норм.

Второй вариант предполагает параллельный учет фактических и нормативных затрат. Он характерен для зарубежной практики и получил название – система стандарт-кост. Система стандарт-кост – это система оперативного управления и контроля за ходом производственного процесса и затратами на производство, а также система анализа причин, вследствие которых образовалась разница между нормативной и фактической себестоимостью продукции.

Создателем системы является американский экономист Дж. Гаррисон, разработавший ее в начале 1930-х годов.

Последовательность действий при использовании системы «стандарт-кост» следующая:

1. Рассчитываются нормы затрат по всем статьям калькуляции;
2. Составляется нормативная калькуляция;
3. Калькулируется фактическая себестоимость продукции;
4. Выявляются отклонения фактических затрат от нормативных, проводится их анализ, устраняются причины возникновения;
5. Производится изменение норм с учетом изменившихся условий функционирования [100].

При составлении нормативных калькуляций, как правило, используются нормативные или плановые цены на единицу ресурса. Они чаще всего устанавливаются на основе цен, сложившихся в течение прошлых отчетных периодов. Могут также использоваться текущие рыночные или прогнозируемые цены, но этот подход более трудоемок, поэтому реже применяется.

Нормативные калькуляции большое значение имеют для бюджетирования и планирования. При составлении нормативных калькуляций используются следующие документы;

нормативные и технологические карты, содержащие данные о нормах (текущих или плановых) потребления производственных ресурсов для изготовления единицы продукта;

тарифный справочник, сметные данные, иные документы, отражающие цены на потребляемые производственные ресурсы;

четко прописанный алгоритм (методику) расчета себестоимости, разрабатываемый на основании технологических карт, чертежей, проектов или иных технических документов.

Помимо основных материальных и прямых трудовых затрат определяется нормативное значение переменных и постоянных общепроизводственных расходов. Эти значения рассчитываются на основании двух показателей: нормативного количества условных единиц переменных общепроизводственных расходов, определяемых на один машино-час (или человеко-час),

постоянных общепроизводственных расходов, определяемых на один условный человеко-час, и нормативного коэффициента переменных и постоянных общепроизводственных расходов.

Нормативный коэффициент переменных общепроизводственных расходов рассчитывается как отношение суммы планируемых переменных общепроизводственных расходов к планируемому количеству нормативных машино-часов или человеко-часов (имеющиеся производственные мощности). Нормативный коэффициент постоянных общепроизводственных расходов рассчитывается как отношение суммы планируемых постоянных общепроизводственных расходов к среднегодовому уровню производственной мощности предприятия, выраженному в норма-часах прямого труда.

В.И. Ткач и М.В. Ткач выделяют два направления учета отклонений [101].

Первое – отражение отклонений в системном бухгалтерском учете на синтетических счетах, и аналитических счетах, анализ данных об отклонениях, аккумулирующихся на этих счетах в значительной степени детализации информации, и последующее списание отклонений на счета продаж или результатов производственно-сбытовой деятельности. При этом отклонения учитываются по различным категориям затрат и результатов, по использованным ресурсам, центрам ответственности, сегментам деятельности.

При выявлении отклонений до определения производственной себестоимости она учитывается по нормативной оценке, согласно рассчитанному бюджету, а отклонения отражаются на специальном счете отклонений по соответствующим субсчетам и аналитическим счетам. При этой схеме фактические затраты центра ответственности по элементам собираются по дебету центра и кредиту отражающего счета. Отражение нормативных затрат проводят по дебету счета затрат на производство и кредиту счета центра по нормативной величине. В этой же оценке производственную себестоимость списывают в дебет счета готовой продукции. Отклонения между фактическими и

нормативными затратами по видам в зависимости от характера учитывают по дебету или кредиту счета центра ответственности.

На практике чаще отклонения выявляют и учитывают после определения фактической себестоимости выпущенной продукции. В этом случае готовая продукция в текущем учете отражается по нормативной себестоимости, а выявленные отклонения определяют и списывают на счета отклонений после завершения производственного процесса. Отличие этой схемы от предыдущей состоит в том, что отклонения выявляются на счетах производственной себестоимости после процесса изготовления продукции и систематизируются на отдельном счете.

Второе направление – отражение отклонений в первичной документации и учетных регистрах вне системы синтетических и аналитических счетов и, в конечном итоге, учет только затрат. Суть данной схемы состоит в том, что на отдельном счете центра ответственности учитываются нормативные показатели по дебету счета в корреспонденции со счетами элементов затрат, отражающими функциональную специфику центра, а фактические показатели этих затрат - по кредиту счета. Отклонения выявляют сопоставлением дебетовых и кредитовых оборотов счета затрат центра. Учет отклонений по центрам ответственности может быть организован как в режиме текущего контроля, так и после завершения производственного процесса и определения себестоимости.

Основной недостаток использования оперативного учета отклонений, по мнению В.И. Ткача и М.В. Ткача, заключается в том, что последний ориентирован на фиксацию (выявление) отклонений в разрезе соответствующих затрат на производство и не направлен на конечный результат, отклонения от нормативов и планов не соизмеряются в затратах, выпуске и результатах [101].

По мнению Ф. Т. Хота, недостаток оперативного учета для фиксации отклонений имеет место только в том случае, если выбор инструмента учета

отклонений по тому или иному объекту осуществляется без принятия во внимание специфики последнего и функциональности самого инструмента.

Объектами бюджетирования, бухгалтерского и оперативного учета как средств оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности посредством фиксации отклонений выступают разные по масштабу и периодичности возникновения хозяйственные явления. Для бюджетирования – это работа отдельных подразделений, направлений бизнеса за месяц, квартал, год. Для оперативного учета – это выполнение отдельных операций в течение рабочего дня.

Бюджетирование будет выполнять контрольную функцию для работы отдельных подразделений, направлений бизнеса. С точки зрения отдельных хозяйственных операций функциональность бюджетирования будет проявляться в ориентирующей и мотивирующей ролях. Контрольная же функция на данном уровне будет осуществляться посредством бухгалтерского или оперативного учета.

Таким образом, критерий выбора инструментов контроля сохранности материальных и денежных ценностей, оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности через фиксацию и анализ отклонений от установленных нормативных показателей должен определяться на основе сравнения частоты осуществления хозяйственных операций, принятых за объект нормирования и частоты фиксации отклонений предложенными инструментами по нормируемым хозяйственным операциям.

Для определения эффективности различных стадий производственно-хозяйственной деятельности отклонения можно условно поделить на две группы:

отклонения, фиксация которых необходима для контроля за сохранностью материальных, денежных ценностей, отражения эффективности работы того или иного объекта (отдела снабжения, транспортного цеха, производственных подразделений и т.д.). В случае неблагоприятного значения данных отклонений определяются ответственные лица;



отклонения, не связанные с деятельностью предприятия, источником которых являются отличия в порядке учета различных категорий затрат и результатов.

Рассмотрим представленные отклонения первой группы более подробно с существующими видами фиксации данных отклонений по счетам. Основным правилом при выборе порядка отражения отклонений по счетам бухгалтерского управленческого учета должно стать соответствие функциональности системы фиксации отклонений управленческого учета выполняемым счетами отклонений операциям преобразования информации. В случае несоответствия операций преобразования счетов возложенным на них функциям – необходимо подобрать иной инструментарий ведения учета по отклонениям [102].

В.Ф. Палий и Я.В. Соколов для выявления результатной информации об эффективности производственно-хозяйственной деятельности на стадии снабжения, производства и реализации предлагают использовать операционный счет для каждой стадии. «В этом счете информационную нагрузку должны нести обе стороны – дебетовая и кредитовая. В них следует отражать одни и те же операции, но только в различных оценках.

Соизмерение дебетовых и кредитовых оборотов отражает эффект операций, учитываемых на данном счете» [103].

Для получения информации об эффективности процесса снабжения и заготовления сырья предлагается ввести в систему бухгалтерского учета один синтетический счет, в дебете которого будет отражаться фактическая стоимость поступающих материальных ценностей и транспортно-заготовительные затраты, а в кредите – плановая или нормативная себестоимость тех же ценностей. Для учета эффективности процесса производства предлагается выделить счета основного, вспомогательного производств и посредством ежемесячного отнесения затрат, относящихся к незавершенному производству на самостоятельный распределительный счет, обеспечить сопоставимость дебетовых и кредитовых оборотов.

Таким образом, на счетах основного и вспомогательных производств найдут отражение только затраты, относящиеся к выпуску готовой продукции текущего месяца: в дебете – по фактической себестоимости, а в кредите по нормативной или плановой себестоимости. Соизмерение дебетовых и кредитовых оборотов позволит выявить отклонения от нормативной (плановой) себестоимости. Учет эффективности процесса реализации обеспечивается сопоставлением выручки от реализации товарной продукции с ее себестоимостью на счете реализации. На счете реализации выявляется эффективность как процесса реализации, так и производственно-хозяйственной деятельности предприятия в целом через исчисление общего финансового результата.

Недостаток использования предлагаемых счетов для фиксации отклонений заключается в несоответствии частоты осуществления хозяйственных операций частоте фиксации отклонений, что ведет к ослаблению контроля за затратами. Так, отражение отклонений по поставкам в конце периода при исчислении сальдо на конец по счету (Материалов, Основного производства и т.д.) исключает возможность оперативного контроля отклонений за каждой операцией в постатейном разрезе затрат на стадии снабжения, производства и реализации (поставкой, технологическим циклом) и не позволяет персонафицировать ответственность по отклонениям в разрезе каждой статьи себестоимости.

В качестве альтернативы представленному порядку ведения отклонений предлагается их фиксация по факторам, их обусловившим непосредственно в момент, последующий их появлению. Методической основой для такой фиксации и анализа отклонений может служить система фиксации и анализа отклонений, представленная К. Друри [104].

Отклонения зависят от набора факторов, обуславливающих эти отклонения (таблица 3).

Таблица 3 – Анализ отклонений по совокупным производственным затратам

Вид отклонения	Общая формула расчета	Факторы влияния	Формула расчета влияния фактора	Возможные причины	
Отклонение по основным материалам	НЗ - ФЗ	Цена материала	$(НЦ - ФЦ) \times КЗ$	Неэффективная работа отдела снабжения, плохое управление и др.	
		Количество материала	$(НК - ФК) \times НЦ$	Кражи, закупка материалов низкого качества и др.	
Отклонение по заработной плате основных рабочих	НЗ - ФЗ	Ставка заработной платы	$(НС - ФС) \times ФЧ$	Несоответствие квалификации работника занимаемой должности	
Отклонение по переменным накладным расходам	НЗ - ФР	Производительность труда	$(НЧ - ФЧ) \times НС$	Плохое техобслуживание оборудования, недостатки планирования	
		Величина переменных расходов	$(СПНР - ФПНР)$	Необходимо провести детальный анализ по статьям расходов	
		Эффективность	$(НЧ - ФЧ) \times СИЛ$	Плохое техобслуживание станков, низкое качество материалов	
Отклонение по постоянным накладным расходам	НЗ - ФР	Величина постоянных расходов	$СПР - ФПР$	Изменение заработной платы и др.	
		Выпуск продукции	Эффективность труда	$(ФП - СП) \times СПН$	Плохое техобслуживание оборудования, недостатки планирования
			Мощность	$(НЧ - ФЧ) \times СПН$	
			$(ФЧ - СЧ) \times СПН$	Изменение спроса на выпускаемую продукцию, трудовые конфликты	

Источник; Хот, 2011

Примечания НЗ – нормативные затраты;

ФЗ – фактические затраты;

НЦ – нормативная цена единицы товарно-материальных ценностей (ТМЦ);

ФЦ – фактическая цена единицы ТМЦ;

КЗ – количество закупленных ТМЦ;

НК – нормативное количество ТМЦ;

ФК – фактическое количество ТМЦ;

НС – нормативная ставка заработной платы;

ФС – фактическая ставка заработной платы;

ФЧ – фактическое время труда в часах;

НЧ – нормативное время труда в часах;

НЗ – нормативные накладные затраты;

ФР – фактические накладные затраты;

СПНР – сметные скорректированные переменные накладные затраты для фактического времени труда основных производственных рабочих;

ФПНР – фактические переменные накладные расходы;

СПН – нормативная ставка распределения переменных накладных расходов;

СПР – нормативные постоянные накладные расходы;

ФПР – фактические постоянные накладные расходы;  
СЧ – нормативное время труда в часах;  
ФП – фактический выпуск продукции;  
СП – нормативный выпуск продукции;  
СПН – нормативная ставка распределения постоянных накладных расходов.

Экономический анализ бюджетов представляет собой естественное, целенаправленное завершение и обобщение различной информации о деятельности центров ответственности для выработки корректирующих воздействий в сфере бюджетного контроля. При помощи экономического анализа результаты проверок получают экономическое обоснование и оценку.

Изучив в целом все функции системы бюджетирования, можно сделать вывод, что контролю в системе бюджетирования принадлежит определяющая роль, подчиняющая на внутрифирменном уровне планирование, учет и анализ достижению поставленных управленческих целей.

Счета учета отклонений предлагается вести по факторам, следствием которых стали отклонения в разрезе детализирующих статей по каждому элементу затрат (например, счет учета отклонений по цене материалов, как и счет материалы в разрезе видов материалов). Функцию накопления информации по интересующим группировкам отклонений затрат возможно реализовывать в отдельной подсистеме оперативного учета отклонений. Введение таких подсистем, по нашему мнению, должно упростить процедуру аналитического учета и сделать его более детализированным и оперативным.

Согласно концепции операционного финансового менеджмента, взято автором за основу принятия решений оценки эффективности производства (по суммам покрытия), для контроля за непрямыми затратами предлагается использовать счета, где по дебету собираются фактические затраты за период, а по кредиту – нормативные. Таким образом, существует возможность, с одной стороны, контроля не прямых затрат по местам их возникновения, с другой – исчисления сумм покрытия по цехам и видам продукции. Для оценки эффективности стадии реализации в составе общехозяйственных расходов должна быть выделена статья коммерческих расходов.

Функционируя, как отдельная подсистема бухгалтерского учета, управленческий учет выполняет задачи по сбору и обобщению информации, необходимой для принятия управленческих решений в прогнозировании деятельности предприятия. В связи с этим проводится анализ безубыточности производства, планируется производство продукции, ценообразованию.

Процесс бюджетирования неразрывно связан с процессом контроля. Без контроля планирование становится бессмысленным. Успешному выполнению таких задач, как планирование, контроль в полной мере будет содействовать полноценное функционирование управленческой подсистемы бухгалтерского учета, что, в конечном итоге, повысит эффективность управления на предприятии.

Проведенное исследование, по мнению автора, комплексно отражает теоретико-методологические аспекты управленческого учета, его возможности в принятии управленческих [102, 104].

При наличии нормативного хозяйства учет организуется таким образом, что все текущие затраты подразделяются на расход по нормам и отклонения от норм. Фактическая себестоимость выпускаемой продукции определяется как сумма (разность) расходов в пределах норм и отклонений от норм.

В действующем плане счетов предусмотрен счет 40 «Выпуск продукции», который предназначен для учета отклонений от норм. Используя стандартные проводки, указанные в Инструкции по применению Плана счетов, на счете 20 «Основное производство» отражаются фактические расходы, связанные с выпуском продукции, а на счете 43 «Готовая продукция» – нормативная себестоимость этой продукции. Для взаимосвязи этих двух показателей и используется счет 40 «Выпуск продукции». Таким образом, отражение на счетах нормативных и фактических затрат дает возможность сопоставить между собой те и другие затраты, выявить и проанализировать отклонения, однако не дает возможности организовать учет затрат так, чтобы сразу, в момент их возникновения, отражать на счетах расходы по нормам и отклонения от норм.

Многие специалисты предлагают для отражения отклонений ввести специальный счет 16 «Отклонения в стоимости материальных ценностей» и организовать учет затрат таким образом, чтобы на счете 20 «Основное производство» отражались расходы в пределах норм, а на счете 16 «Отклонения в стоимости материальных ценностей» – расходы сверх норм. Тогда фактическая себестоимость продукции (работ, услуг) будет определяться как сумма (разность) между оборотами по счетам 20 «Основное производство» и 16 «Отклонения в стоимости материальных ценностей». Однако счет 16 «Отклонения в стоимости материальных ценностей» находится во втором разделе плана счетов «Производственные запасы», следовательно, он предназначен для учета отклонений в стоимости именно материально-производственных запасов, и методика учета на нем отклонений от нормативов фактических производственных затрат может привести к нарушению структуры действующего плана счетов.

О. С. Вологовская предлагает вместо счета 16 «Отклонения в стоимости материальных ценностей» ввести счет 22 «Отклонения производственных расходов». Данную методику применять только в управленческом учете. В финансовом учете недопустимо вводить дополнительные счета или изменять существующую структуру счета без согласования с Минфином России. Сам по себе процесс нормирования можно рассматривать как идеальную модель производственного процесса. Нормативный учет задает эталонные параметры производства, в результате выполнения которых получается минимальная себестоимость единицы готового изделия при заданном качестве. Бухгалтерский учет определяет фактическую себестоимость единицы изделия либо определяет фактические расходы с делением на нормируемые и отклонения от норм.

Таким образом, основное преимущество нормативного учета состоит в том, что он дает возможность анализировать размеры и причины отклонения от норм и принимать на основе такого анализа управленческие решения. Методика оценки отклонений включает следующие этапы:

выявление отклонений путем сравнения фактических и нормативных затрат: выявляются статьи затрат, по которым имели место отклонения;

факторный анализ отклонений: выявляется фактор, в результате которого произошло отклонение. Если их несколько, то анализируется степень влияния каждого фактора на размер отклонения;

выявление причин отклонений с целью принятия соответствующих управленческих решений;

запись отклонений на счетах бухгалтерского учета и в учетных регистрах.

Как правило, причинами отклонения от норм являются три фактора: перерасход потребляемого ресурса; изменение цен на ресурсы; несоблюдение планового объема выпуска готовой продукции. Анализ отклонений на базе каждого из приведенных факторов можно провести, используя формулы факторного анализа (рисунок 2).

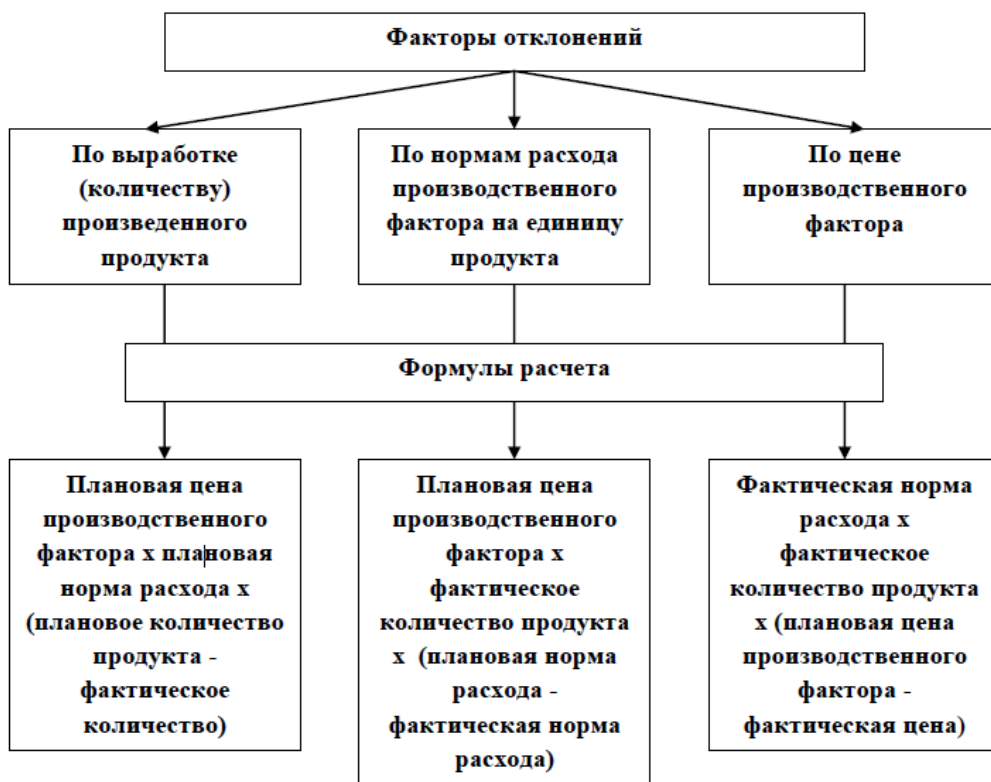


Рисунок 2 – Схема анализа отклонений от норм

Источник: О. С. Волотовская,

Отклонения необходимо анализировать в соответствии со статьями затрат, перечень которых должен совпадать и в фактической, и нормативной калькуляции. При проведении анализа отклонений сначала необходимо скорректировать нормативное значение статей затрат на фактический объем выпуска продукции (работ, услуг). Затем отклонения анализируют по каждой из выделенных статей затрат, определяя степень влияния каждого из приведенных факторов.

Отклонения затрат по основным материалам определяются как разность между фактическими и нормативными затратами материалов. На величину отклонений влияют два фактора – количество израсходованных материалов и их цена. Причиной несоответствия фактических трудовых затрат нормативным могут быть: отсутствие рабочих необходимой квалификации, внутрисменные простои по разным причинам, недостатки работы оборудования и др. Величина этих отклонений определяется как разность между фактическими и нормативными трудовыми затратами. Она зависит от влияния двух факторов, а именно от разницы между фактическим и нормативным временем, затраченным на производство единицы изделия, а также от разницы между фактической и нормативной ставкой оплаты труда.

Таким образом, организация нормативного учета на предприятиях позволяет:

- задать идеальные параметры производственного процесса с минимальными затратами при заданном результате;

- планировать деятельность предприятия на долгосрочный и краткосрочный период;

- осуществлять контроль выполнения планов;

- своевременно выявлять отклонения фактических издержек от нормативных, анализировать причины отклонений и принимать соответствующие управленческие решения [105].



Формирование фактической себестоимости оказания услуги, выполнения работ, предварительно калькулируются на счете 0109000000 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, оказание услуг».

Счет предназначен для бухгалтерского учета операций по формированию себестоимости готовой продукции, выполнение работ, оказание услуг. Аналитический учет по счету 0109000000 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, оказание услуг» ведется в карточке (ф. 0504054) в разрезе видов производимой учреждением готовой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, по видам расходов.

Учет операций по формированию себестоимости готовой продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), операций принятия к бухгалтерскому учету готовой продукции (в том числе отражение отклонений фактической себестоимости от плановой), а также операций по отнесению сформированной себестоимости затрат, общехозяйственных расходов, издержек обращения на соответствующие счета финансового результата ведется в Журнале по прочим операциям. Учет затрат учреждения при изготовлении готовой продукции, выполнении работ, оказании услуг, общехозяйственных расходов, издержек обращения ведется в Журнале операций (ф. 0504071).

Бюджетное учреждение организует бухгалтерский учет затрат по экономическим элементам: материальные затраты; затраты на оплату труда; отчисления на социальные нужды; амортизацию; прочие затраты (командировочные, почтово-телеграфные, телефон и др.). Учреждение организует учет затрат по экономическим элементам и по статьям калькуляции (в зависимости от отраслевых особенностей), по способу включения в себестоимость (прямые и накладные), по связи с технико-экономическими факторами (условно-постоянные, условно-переменные (накладные) с целью нормирования, лимитирования и т.д.):

010960000 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг»;

010970000 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг»;

010980000 «Общехозяйственные расходы»;

010990000 «Изддержки обращения».

Принятие к бухгалтерскому учету хозяйственных операций по формированию фактической стоимости при оказании одного (единственного) вида услуги, прямые расходы, по способу включения в себестоимость установленные учреждением самостоятельно или органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на основании первичных учетных документов, отражаются в соответствии с содержанием хозяйственной операции:

Дебет 010900000 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» (010960211 – 010960213, 010960221 – 010960226, 010960262, 010960263, 010960271, 010960272, 010960290).

Кредит 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (030211730 – 030213730, 030221730, 030222730 – 030226730, 030231730 – 030234730, 030291730), 010400000 «Амортизация», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты», 010500000 «Материальные запасы», 010100000 «Основные средства» в части введенных в эксплуатацию основных средств стоимостью до 3000 р. включительно, за исключением объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости.

Принятие к бухгалтерскому учету общехозяйственных расходов учреждения, на основании первичных учетных документов отражается в соответствии с содержанием хозяйственной операции по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010980000 «Общехозяйственные расходы» (010980211 – 010980213, 010980221 – 010980226, 010980271, 010980272, 010980290) и кредиту счетов соответствующих счетов аналитического учета счетов 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (030211730 – 030213730, 030221730, 030222730 – 030226730, 030231730 – 030234730, 030291730), 010400000 «Амортизация» (010411410 – 010413410, 010415410, 010421410 – 010429410, 010431410 – 010439410, 010441410 – 010448420), 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» (020821660 – 020826660, 020831660, 020832660, 020834660, 020891660), 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» (030302730, 0303035730, 030304730, 030305730, 030306730, 030307730, 030308730, 030309730, 030310730, 030311730,

030311730), 0303121730, 030313730), 010500000 «Материальные запасы», 010100000 «Основные средства» в части введенных в эксплуатацию основных средств стоимостью до 3000 р. включительно, за исключением объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости.

Начисление расходов бюджетного учреждения, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия на выполнение государственного задания, не формирующих себестоимость работ, услуг (готовой продукции), оказываемых бюджетным учреждением в рамках государственного (муниципального) задания, с отнесением на финансовый результат текущего финансового года, отражается на основании первичных (сводных) учетных документов по соответствующим операциям и объектам бухгалтерского учета:

Дебет соответствующих счетов аналитического учета счета 440120200 «Расходы хозяйствующего субъекта»;

Кредит счета 410980000 «Общехозяйственные расходы»;

Кредит 420800000 «Расчеты с подотчетными лицами»;

Кредит 421001660 «Расчеты по НДС по приобретенным материальным ценностям, работам, услугам»;

Кредит 430200000 «Расчеты по принятым обязательствам»;

Кредит 430300000 «Расчеты по платежам в бюджеты».

Расходы должны собираться на дебете счета 440120200 «Расходы хозяйствующего субъекта» в корреспонденции с кредитом соответствующих счетов 410980000 «Общехозяйственные расходы», 410960000 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг».

Счет 410960000 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг» используется в части формирования себестоимости государственной услуги, а счет 410980000 «Общехозяйственные расходы» используется в части не распределяемых на себестоимость готовой продукции (выполненных работ, оказанных услуг) [24, 57, 106-108].

С нормативными затратами часто связывается метод «стандарт скост» (Standart-Cost), который представляет собой систему оперативного управле-

ния ходом процесса производства и уровнем производственных затрат, основанную на постоянном контроле значения отклонений фактических показателей от нормативных, анализе причин возникновения этих отклонений и тенденций их изменения во времени и использовании управленческих воздействий для минимизации отклонений или осуществления корректировки норм [109].

Аналогами финансирования по нормативам являются нормативная калькуляция, использовавшаяся в СССР, а также широко распространенная во всем мире система «Стандарт-кост», представляющая собой инструмент управления для планирования затрат и контроля за ними [110].

### **3 Анализ расчета нормативных затрат в отраслях экономики**

#### **3.1 Здоровоохранение**

В 2011 г. для определения нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание их имущества, нормативный метод использовался только для расчета нормативных затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда [58, 111].

После выхода Постановления № 640 разрабатывались значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, государственных услуг. Они дифференцированы по профилю, видам медицинской помощи, включению или не включению в базовую программу обязательного медицинского страхования, условия оказания помощи (стационарно, амбулаторно) и других факторов, утверждались приказами (таблица 4) [112].

Таблица 4 – Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, по оказанию специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в стационарных условиях по профилям «инфекционные болезни (лепра)», «психиатрия», «психиатрия-наркология» (в части наркологии), «фтизиатрия»

Профиль специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	Значение базового норматива затрат, тыс. рублей	Из них:		Значения отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат
		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, в случаях, установленных стандартами услуги, тыс. руб.	затраты на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, тыс. рубл.	
Инфекционные болезни (лепра)	447,04	171,29	7,2	1 1,18
Психиатрия	72,1	37,47	3,17	1-1,3
Психиатрия-наркология (в части наркологии)	86,7	27,55	2,24	1-1,2
Фтизиатрия	243,97	88,81	14,82	1-1,17

Источник: Приказ Минздрава России от 21.12.2015 № 1044 «Об утверждении значений базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, государственных услуг на 2016 год по оказанию специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в стационарных условиях по профилям «инфекционные болезни (лепра)», «психиатрия», «психиатрия-наркология» (в части наркологии) и «фтизиатрия» [112].

В дальнейшем базовые нормативы их структура разрабатывались и утверждались ежегодно руководством министерства в виде отдельных значений (не приказов) на трехлетний период с выделением затрат на оплату труда

с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, и. затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги (таблицы 5-8)

Таблица 5 – Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг.

№ п/п	Наименование	Значение базового норматива затрат на тыс. руб.			Значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Санаторно-курортное лечение	3,663	3.815	3,992	0,11-2,56
2.	Санаторно-курортное лечение для больных туберкулезом	3,863	4.029	4,226	0,47-1,00

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов: утверждено первым зам. Министра здравоохранения Российской Федерации 30.07.2018 [112]

Таблица 6 – Структура базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг.

Профиль специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	Значение базового норматива затрат па 2019 г., тыс. руб.	из них:		Значение базового норматива затрат па 2020 г., тыс. руб.	из них:		Значение базового норматива затрат па 2021 г., тыс. руб.	из них:	
		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты но оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, па 2019 г., тыс. руб.	затраты па коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, на 2019 г. тыс. руб.		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты но оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, па 2019 г., тыс. руб.	затраты па коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, на 2019 г. тыс. руб.		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты но оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, па 2019 г., тыс. руб.	затраты па коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, на 2019 г. тыс. руб.
Санаторно-курортное лечение	3,663	0,948	0,757	3.815	0,987	0,788	3,992	1,031	0,824
Санаторно-курортное лечение для больных туберкулезом	3,863	1,396	0,757	4,029	1,454	0,788	4,226	1,521	0,824

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов [112]



Таблица 7 – Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 гг.

№ п/п	Наименование	Значение базового норматива затрат на тыс. руб.			Значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат
		2020 г.	2021 г.	2022г.	
1.	Санаторно-курортное лечение	3,802	3,954	3,954	0,11-2,56
2.	Санаторно-курортное лечение для больных туберкулезом	4,010	4,170	4,170	0,47-1,00

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено зам. Министра здравоохранения Российской Федерации 12.07.2019 [112]

Таблица 8 – Структура базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 гг.

Профиль специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	Значение базового норматива затрат па 2019 г., тыс. руб.	из них:		Значение базового норматива затрат па 2020 г., тыс. руб.	из них:		Значение базового норматива затрат па 2021 г., тыс. руб.	из них:	
		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты но оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, па 2020 г., тыс. руб.	затраты па коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, на 2020 г. тыс. руб.		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты но оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, па 2021 г., тыс. руб.	затраты па коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, на 2021 г. тыс. руб.		затраты на оплату труда с начислениями на выплаты но оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, па 2022 г., тыс. руб.	затраты па коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, на 2022 г. тыс. руб.
Санаторно-курортное лечение	3,802	0,985	0,787	3,954	1,024	0,819	3,954	1,024	0,819
Санаторно-курортное лечение для больных туберкулезом	4,010	1,448	0,786	4,170	1,505	0,817	4,170	1,505	0,817

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено зам. Министра здравоохранения Российской Федерации 12.07.2019 [112]

Обращает на себя внимание значительный диапазон отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат (0,11-2,56; 0,47-1,00) (см. табл. 4, 6), то есть затраты по отдельным учреждениям могут различаться в 2-23 раза, что, по существу означает индивидуальное нормирование.

По некоторым видам медицинской помощи структура затрат была рассчитана более детально, нормативы для отдельных учреждений (таблицы 9-11).

Таблица 9 – Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов и территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, по оказанию специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в стационарных условиях по профилям «инфекционные болезни (лепра)», «психиатрия», «психиатрия-наркология» (в части наркологии), «фтизиатрия» на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 гг.

№ п/п	Профиль специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (СМП)	Значение базового норматива затрат (М <sub>баз</sub> ), тыс. руб.	Значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат (K <sub>отр</sub> )	Значение территориального корректирующего коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда (K <sub>тер<sup>от</sup></sub> )	Значение территориального корректирующего коэффициента на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества (K <sub>тер<sup>сн</sup></sub> )
1.	Инфекционные болезни (лепра)	478,9	1-1	0,9-1,1	0,36-3,09
2.	Психиатрия	78,8	1-1	0,9-1,1	0,36-3,09
3.	Психиатрия-наркология (в части наркология)	89,5	1-1	0,9-1,1	0,36-3,09
4.	Фтизиатрия	260,8	1-1,1	0,9-1,1	0,36-3,09

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов зам. Министра здравоохранения Российской Федерации 01.12.2017 [112]

Таблица 10 – Структура базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, по оказанию специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в стационарных условиях по профилям «инфекционные болезни (лепра)», «психиатрия», «психиатрия-наркология» (в части наркологии), «фтизиатрия» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

№ п/п	Профиль СМП	Затраты, непосредственно связанные с оказанием государственных услуг (суммарные затраты), тыс. руб.				Затраты на общехозяйственные нужды, тыс.руб.								
		ОТ1 <sup>1</sup>	МЗ <sup>2</sup>	СР <sup>3</sup>	ИНЗ <sup>4</sup>	КУ <sup>5</sup>	СНИ <sup>6</sup>	СОЦДИ <sup>7</sup>	СРобщ <sup>8</sup>	УС <sup>9</sup>	ТУ <sup>10</sup>	ОТЗ <sup>11</sup>	ПНЗ <sup>12</sup>	
1.	Инфекционные болезни (лепра)	337,8	94,1	13,0	0,0	7,9	25,1	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
2.	Психиатрия	46,8	13,4	0,2	0,0	и	1,4	0,3	0,3	0,1	0,1	13,2	1,9	
3.	Психиатрия-наркология (в части наркология)	46,7	5,5	2,5	4,1	0,4	0,0	1,8	0,4	0,4	0,0	22,7	5,0	
4.	Фтизиатрия	138,3	44,2	2,1	2,8	24,6	0,0	4,8	4,9	1,3	0,0	26,4	11,4	

Примечания:

<sup>1</sup>ОТ1 - затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги.

<sup>2</sup>МЗ - затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу и используемого в процессе оказания государственной (муниципальной) услуги в сфере здравоохранения с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества.

<sup>3</sup>СР - затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), с учетом срока их полезного использования.

<sup>4</sup>ИНЗ - иные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

<sup>5</sup>КУ - затраты на коммунальные услуги.

<sup>6</sup>СНИ - затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимых для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи).

<sup>7</sup>СОЦДИ - затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи).

<sup>8</sup>СРобщ - затраты на сумму резерва на полное восстановление объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд, формируемого в установленном порядке в размере начисленной годовой суммы амортизации на указанное имущество.

<sup>9</sup>УС - затраты на приобретение услуг связи.

<sup>10</sup>ТУ - затраты на приобретение транспортных услуг.

<sup>11</sup> ОТЗ - затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги.

<sup>12</sup> ПНЗ - затраты на прочие общехозяйственные нужды.

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов зам. Министра здравоохранения Российской Федерации 01.12.2017 [112]

Таблица 11 – Значения нормативных затрат на оказание государственных услуг по оказанию специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в стационарных условиях по профилям «инфекционные болезни (лепра)», «психиатрия», «психиатрия-наркология» (в части наркологии), «фтизиатрия», для федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

№ п/п	Наименование федерального государственного бюджетного учреждения, образовательного учреждения высшего образования Минздрава России	Профиль СМП	Значение базового норматива затрат ( $N_{i_{баз}}$ ), тыс. руб.	Значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат ( $K_{отр}$ )	Значение территориального корректирующего коэффициента на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда ( $K_{тер^{от}}$ )	Значение территориального корректирующего коэффициента на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества ( $K_{тер^{сн}}$ )	Значение территориального корректирующего ( $K_{тер}$ )	Значение нормативных затрат на единицу показателя объема оказания услуги ( $N_i$ ), тыс. руб.
1.	Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза	Фтизиатрия	260,80	1,10	1,09	1,04	1,07	306,96
2.	Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии	Фтизиатрия	260,80	1,00	1,10	0,94	1,02	266,02
3.	Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний	Фтизиатрия	260,80	1,05	1,10	1,10	1,10	301,22

№ п/п	Наименование федерального государственного бюджетного учреждения, образовательного учреждения высшего образования Минздрава России	Профиль СМП	Значение базового норматива затрат ( $N_{\text{баз}}$ ), тыс. руб.	Значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат ( $K_{\text{отр}}$ )	Значение территориального корректирующего коэффициента на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда ( $K_{\text{тер}^{\text{от}}}$ )	Значение территориального корректирующего коэффициента на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества ( $K_{\text{тер}^{\text{си}}}$ )	Значение территориального корректирующего ( $K_{\text{тер}}$ )	Значение нормативных затрат на единицу показателя объема оказания услуги ( $N_i$ ), тыс. руб.
4.	Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского	Психиатрия- наркология	89,50	1,00	1,10	1,10	1,10	98,45
		Психиатрия	78,80	1,00	1,10	1,10	1,10	86,68
5.	Санкт-Петербургский научно-исследовательский психоневрологический институт имени В.М. Бехтерева	Психиатрия	78,80	1,00	1,10	0,94	1,04	81,95
6.	Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова	Психиатрия	78,80	1,00	1,10	1,10	1,10	86,68
		Психиатрия- наркология	89,50	1,00	1,10	1,10	1,10	98,45
7.	Иркутский государственный медицинский университет	Психиатрия	78,80	1,00	1,00	0,80	0,92	72,50
8.	Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского	Психиатрия	78,80	1,00	1,00	0,80	0,92	72,50
		Психиатрия- наркология	89,50	1,00	1,00	0,80	0,90	80,55
9.	Ставропольский государственный медицинский университет	Психиатрия	78,80	1,00	1,00	1,01	1,00	78,80
10.	Государственный науч-	Прочие за-	478,87	1,00	1,10	1,10	1,10	526,76

№ п/п	Наименование федерального государственного бюджетного учреждения, образовательного учреждения высшего образования Минздрава России	Профиль СМП	Значение базового норматива затрат ( $N_{\text{баз}}$ ), тыс. руб.	Значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат ( $K_{\text{отр}}$ )	Значение территориального корректирующего коэффициента на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда ( $K_{\text{тер}^{\text{от}}}$ )	Значение территориального корректирующего коэффициента на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества ( $K_{\text{тер}^{\text{си}}}$ )	Значение территориального корректирующего ( $K_{\text{тер}}$ )	Значение нормативных затрат на единицу показателя объема оказания услуги ( $N_i$ ), тыс. руб.
	ный центр дерматовенерологии и косметологии	болевания (лепра)						
11.	Научно-исследовательский институт по изучению лепры	Прочие заболевания (лепра)	478,87	1,00	1,00	0,92	0,98	469,29
12.	Российский реабилитационный центр «Детство»	Психиатрия	78,80	1,00	1,00	1,10	1,04	81,95

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утв. зам. Министра здравоохранения Российской Федерации 01.12.2017 [112]



### **3.2 Образование и наука**

Для образовательных учреждений, подведомственных Минобрнауки России, расчет нормативных затрат в 2011 г. нормативные затраты на оказание госуслуг и содержание имущества учреждений профессионального образования определялись расчетным путем. Нормативные затраты были дифференцированы в зависимости от профессии, специальности и направления подготовки по основным образовательным профессиональным программам, его уровней (бакалавриат, магистратура, аспирантура). Расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг велся по каждой услуге (работе) отдельно. В качестве объема (количества единиц) оказания государственных услуг в сфере образования использовался показатель приведенного контингента обучающихся (ППО), который определялся как сумма среднегодовой численности обучающихся по очной и заочной формам обучения, взятых с соответствующими коэффициентами. Учитывалось также увеличение объемов финансирования образовательных программ по профессиям, специальностям и направлениям подготовки, обеспечивающим подготовку кадров в целях реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития экономики России. Повышающие коэффициенты ежегодно утверждались Минобрнауки России. Иные коэффициенты, учитывали географическое положение, статус и другие особенности для отдельных видов вузов. Повышающие коэффициенты для расчета затрат были установлены для национальных исследовательских университетов, федеральных университетов и особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации. Были установлены географические коэффициенты для затрат на коммунальные и транспортные услуги. Субсидии были рассчитаны для каждого учреждения по отдельности [113].

С 2012 г. стало финансироваться не учреждение, а образовательная услуга. Финансирование образовательных организаций осуществлялось

учредителем на основе нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг [114].

Сложность в том, нормативные затраты должны были определены по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ. При этом необходимо учесть формы обучения, типы образовательной организации, сетевую форму реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальные условия получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и др.

Практика введения финансового обеспечения образовательных организаций на основе нормативных затрат в Российской Федерации отличалась большим разнообразием. В некоторых субъектах Российской Федерации, нормативные затраты определялись в виде конкретных сумм стоимости обучения одного обучающегося по той или иной образовательной программе экспертным методом [115].

В дальнейшем реформа бюджетного финансирования организаций профессионального образования осуществлялась на принципах:

постепенность перехода к единым нормативам по специальностям;

введение системы корректирующих коэффициентов, обеспечивающей максимально возможный в рамках бюджетных ограничений учет особенностей направлений подготовки (специальностей) и специфики отдельных образовательных организаций; установление базовых нормативных затрат на одного студента (по очной форме обучения) по стоимостным группам направлений подготовки (специальностям); платная услуга не может быть ниже размера нормативных затрат за счет бюджетных ассигнований.

Был применен методический подход с выделением стоимостных групп, с факторами, влияющими на стоимость подготовки одного студента (обучающегося):

трудоемкости обучения, определяемой через соотношение численности преподавателей и студентов;

требований к квалификации профессорско-преподавательского состава; необходимости различного рода лабораторного оборудования и соответствующего учебно-вспомогательного персонала;

особенности прохождения производственной практики;

специальности и направления подготовки, соответствующие приоритетам модернизации и технологического развития российской экономики.

При определении нормативных затрат на 2013-2014 гг. был применен метод группировки направлений подготовки (специальностей) по двум критериям: количество студентов на одного преподавателя и требования к лабораторному оборудованию. Базовые нормативные затраты по реализации основных образовательных программ бакалавриата, специалитета, магистратуры, основаны на применение повышающих коэффициентов.

По программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) на 2014 г. были выделены четыре стоимостные группы: гуманитарные отрасли науки; естественные, технические и сельскохозяйственные отрасли науки, науки о земле; медицинские науки; приоритетные специальности.

Данный подход несовершенен, однако, позволил унифицировать процесс предоставления государственных услуг.

Сохранение финансовой устойчивости вузов, подведомственных Минобрнауки России, было достигнуто благодаря применению относительно высокого базового уровня нормативных затрат, многочисленной группы корректирующих коэффициентов и постепенному переходу от индивидуальных к единым базовым нормативам затрат по направлениям подготовки (специальностям) [116-117].

Уровню оплаты труда работников ППС в последние годы уделяется особое внимание [118-119]. Свыше 70% от общего объема базовых нормативных затрат приходилось на оплату труда и начисления на выплаты по

оплате труда профессорско-преподавательского состава и других работников образовательной организации, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, а также на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции). К данным затратам применяются корректирующие коэффициенты, учитывающие уровень заработной платы в регионе.

В связи с тем, что значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъектах Российской Федерации различаются, размеры нормативных затрат также имели различные значения, что, в свою очередь, влияло на уровень финансового обеспечения вузов различных регионов и размер оплаты труда профессорско-преподавательского состава и иного персонала. Например, нормативные затраты для образовательных программ бакалавриата 1-й стоимостной группы укрупненной группы 44.00.00 «Образование и педагогические науки» в 2019 г. для Алтайского края составляли – 97,62 тыс. руб., Новосибирской области – 122,31 тыс. руб, Красноярскому краю – 149,57 тыс. руб. Это приводило к тому, что специалисты вузов, расположенных в регионах с более низким уровнем оплаты труда населения, стремились трудоустроиться в вузы регионов с более высокой оплатой труда.

Для выравнивания качества жизни работников профессорско-преподавательского состава между регионами О. А. Лисутин предлагает применение прожиточного минимума в качестве дополнительного ориентира для определения размера оплаты труда данной категории работников [120].

В условиях бюджетных ограничений и необходимости проведения преобразований в системе финансового обеспечения профессионального образования на первый план выходит обоснование нормативных затрат, которое предполагает серьезную аналитическую работу по изучению лучших практик, сложившегося уровня и структуры затрат по уровням профессионального образования.

Максимальный разрыв между стоимостными группами (очной формы обучения) составлял в различные годы по программам бакалавриата и специалиста 1:1,86, по программам магистра — 1:1,8. За основу расчёта базовых (минимальных) нормативов были приняты средние (медианные) значения затрат по очной форме обучения по программам бакалавриата, специалиста, магистратуры по стоимостным группам направлений (специальностям). Существенные различия между вузами наблюдались и наблюдаются в оснащении имущественным комплексом. Однако идеология реформы бюджетных учреждений в целом и её реализации в системе высшего образования путем внедрения нормативного подушевого финансирования предполагает, что возмещение расходов на содержание имущества через базовые нормативы обеспечивается в первую очередь пропорционально численности обучаемых бюджетных студентов. Отдельно от норматива на оказание государственной услуги финансируются расходы, частично возмещающие оплату коммунальных услуг и выплату налогов, источником финансирования выступает так называемый норматив на содержание имущества. Однако доля финансирования этих расходов по сравнению с финансированием образовательной услуги невелика и составляет примерно 5%. Наличие избыточного недвижимого имущества вуза рассматривается в качестве фактора, способствующего организации дополнительной внебюджетной деятельности, привлечения внебюджетных доходов и соответствующего финансирования содержания такого имущества [121].

В субъектах Российской Федерации существовали различные подходы к определению нормативных затрат (таблица 12).

Таблица 12 – Особенности порядков и методик установления нормативных затрат в субъектах Российской Федерации

Признаки отличия	Подходы субъектов
Единство Порядка определения нормативных затрат	<ul style="list-style-type: none"> <li>- утвержден отдельно для услуги или группы услуг (Ярославская область, Владимирская область) и работ;</li> <li>- утвержден единый порядок определения нормативных затрат для всех образовательных организаций (г. Москва, Курская область, Красноярский край, Краснодарский край, Нижегородская область);</li> <li>- утвержден для конкретных учреждений или группы однотипных учреждений (Владимирская область, Московская область)</li> </ul>
Определение нормативной стоимости единицы услуги	<ul style="list-style-type: none"> <li>- определяется как отношение суммарного объема расчетно-нормативных затрат, необходимых для оказания услуги, к общему количеству получателей услуги (г. Москва, Владимирская область);</li> <li>- определяется как сумма нормативных затрат (или нормативов затрат) на оказание единицы услуги (Курская область, Красноярский край, Краснодарский край, Нижегородская область)</li> <li>- подходы отличаются от имеющихся подходов федерального уровня и указанных групп (г. Москва, Ростовская область, Ярославская область)</li> </ul>
Состав и структура нормативных затрат	<ul style="list-style-type: none"> <li>- применяется подход, как на федеральном уровне (НЗ, непосредственно связанные с оказанием услуги, и НЗ на общехозяйственные нужды): Красноярский край;</li> <li>- федеральный состав затрат незначительно откорректирован (Курская область, Владимирская область, Краснодарский край, Нижегородская область, Ростовская область);</li> <li>- федеральная структура затрат существенно изменена, например, значительное число видов общехозяйственных затрат или все общехозяйственные затраты относят к затратам на содержание имущества (г. Москва, Ростовская область, Ярославская область);</li> <li>- в состав НЗ включены затраты на социальные выплаты (Краснодарский край, Нижегородская область, Курская область)</li> </ul>

Источник (Паничкина, 2014)

В большинстве региональных методик нормативные затраты определяются в соответствии с федеральными рекомендациями (по группе учреждений с использованием корректирующих коэффициентов, учитывающих их специфику, или по каждому учреждению по причине использования различных систем оплаты труда, отсутствия в группе аналогичных учреждений, существенных различий в материальной базе, оригинальности образовательной услуги). При этом можно отметить, что большинством субъектов корректирующие коэффициенты применяются к устанавливаемым нормативным затратам, а не к базовым размерам нормативных затрат, как предлагается в настоящее время федеральным порядком.

Во Владимирской, Курской, Нижегородской, Ростовской областях, г. Москве, Краснодарском крае подобной структуры нормативных затрат не наблюдается. Чаще всего нормативные затраты структурируются на «прямые» и «косвенные», «прямые» и «иные», или затраты суммируются единым списком.

Большая вариативность наблюдается и в количестве нормативных расходов, включаемых в расчет на государственную услугу. Так, в «Методике расчета нормативно-расчетных затрат на оказание услуги и нормативной стоимости единицы определения государственной услуги «Предоставление начального профессионального образования»», утвержденной Департаментом образования Владимирской области, формула определения нормативов затрат на указанную услугу имеет девять ее составляющих – нормативных расходов, в Краснодарском крае аналогичная формула составлена из четырех видов нормативных затрат, а в Нижегородской области имеет уже семь ее составляющих, включающих в том числе и социальные выплаты [122].

В Ярославской области нормативное финансирование профессиональных образовательных организаций осуществляется с 2006 г. Порядки финансирования были разработаны для семи государственных услуг и одной государственной работы.

Нормативные затраты сгруппированы по пяти составляющим (использован термин федеральной методики) с учетом сложившейся практики распределения бюджетных средств для профессиональных образовательных организаций:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;
- на информационное и учебно-методическое обеспечение образовательного процесса;
- на материально-техническое обеспечение образовательного процесса;
- на организацию культурно-массовой, физкультурной и оздоровительной работы с обучающимися;
- на коммунальные услуги.

При группировке нормативных затрат было сознательно исключено деление фонда оплаты труда на прямые и косвенные затраты как значительно увеличивающее сложность расчетов и не дающее какого-либо практического эффекта.

Нормативные затраты рассчитываются по формуле, которая определяет структуру расчета:

$$\text{НЗпоо} = \text{БЗН} + (\text{ПНЗ}) + \text{КНЗкк},$$

где:

НЗпоо — нормативные затраты на профессиональную образовательную организацию;

БЗН — базовые нормативные затраты, отражающие минимальную потребность в средствах областного бюджета, необходимых для оказания государственных услуг;

ПНЗ — профильные нормативные затраты, отражающие различия затратности конкретных профессий / специальностей и сгруппированные по 4–5 стоимостным группам;

КНЗкк — корректирующие нормативные затраты, определяемые на основе корректирующих коэффициентов и отражающие дополнительную потребность в средствах бюджета на оказание государственной услуги с учетом специфики деятельности организации.

В основе расчета базовых нормативных затрат лежало соотношение затрат на оплату труда плюс начисления на выплаты по оплате труда с другими нормативными затратами, которые определяются в процентном отношении к этим затратам.

Расчет затрат на оплату труда производился двумя способами в зависимости от специфики оказываемой государственной услуги.

Для государственных услуг, связанных с реализацией образовательных программ со сроком обучения не менее года и учебным планом, нормативно определенным федеральным государственным образовательным стандартом (или региональными нормативными документами, например, для групп про-



фессионального обучения из числа граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации), расчет осуществляется на основе нормативного объема учебного времени, затрачиваемого для оказания услуги («плановый» метод). Другие виды затрат по оплате труда накладываются в виде увеличивающих коэффициентов.

При оказании государственных услуг, где срок обучения нормативно не определен и может колебаться в зависимости от предлагаемых образовательных программ, а также в тех случаях, когда оказываемая услуга (работа) больше связана с обеспечением пребывания обучающегося в учреждении, использовался метод расчета, основанный на выявлении предельной штатной численности работников в зависимости от изменяющегося контингента обучающихся («штатный» метод).

Для выравнивания объемов финансирования образовательных организаций, объективно находящихся в разных социально-экономических условиях, а также в целях стимулирования приоритетных для региона видов деятельности использовались корректирующие нормативные затраты, рассчитываемые на основе корректирующих коэффициентов. В зависимости от специфики государственной услуги выделялись общие корректирующие коэффициенты и коэффициенты, относимые к одной или нескольким государственным услугам.

Коэффициенты, общие для всех государственных услуг:

коэффициент стимулирования эффективных организаций распространяется на профессиональные образовательные организации, получивших по итогам календарного года оценку «высокий уровень эффективности деятельности»;

коэффициент обеспечения социализации обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации (распространяется на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей);

коэффициент увеличения затрат образовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах Ярославской области;

коэффициент поддержки образовательных организаций, социально важных для муниципальных районов области (с численностью обучающихся до 200 человек);

коэффициент увеличения затрат на укрупненную материальную базу профессиональных образовательных организаций;

коэффициент увеличения затрат на коммунальные услуги.

Специфические коэффициенты для одной или нескольких услуг:

коэффициент стимулирования образовательных структур, обеспечивающих приоритеты социально-экономического развития региона, распространяется на профессиональные образовательные организации, имеющие в своей структуре ресурсные центры профессионального образования, многофункциональные центры прикладных квалификаций, центры сертификации квалификаций;

коэффициент увеличения затрат для центров профессиональной реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости);

коэффициент увеличения затрат на наличие групп компенсирующей направленности;

коэффициент развития инновационных форм организации образовательного процесса распространяется на профессиональные образовательные организации, реализующие образовательные программы в сетевой форме, на основе электронного или дистанционного обучения или инновационных технологий [115].

В 2015 г. была разработана методика определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям (направлениям подготовки) и укрупненным группам специальностей (направлений подготовки) [123].

К корректирующим коэффициентам, отражающим иные специфические особенности оказания государственных услуг, отнесены отражающие: право вуза самостоятельно разрабатывать и утверждать образовательные стандарты по всем уровням высшего образования; особенности реализации государственной услуги в отношении студентов, являющихся инвалидами, детьми-инвалидами, и студентов с ограниченными возможностями здоровья; специфику организации образовательного процесса в специализированных учреждениях по работе со студентами, являющимися инвалидами и детьми-инвалидами и др. [124-125].

В дальнейшем руководством министерства ежегодно разрабатывались и утверждались в виде отдельных значений (не приказов) итоговые значения (изменения в итоговые значения) и величины составляющих базовых нормативов затрат, отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования, дошкольного воспитания, психолого-педагогическому сопровождению учащихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, в развитии и социальной адаптации, и др. [126].

Федеральные органы исполнительной власти наделены правом принимать решение по определению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на НИОКР на основе нормативных затрат на выполнение работ. Они разрабатывают и принимают собственную методику расчета нормативных затрат на выполнение работ с соблюдением общих требований, установленных законодательством.

В базовом перечне для учреждений науки установлены следующие государственные работы:

- выполнение фундаментальных научных исследований;
- проведение прикладных научных исследований;

экспериментальные разработки.

При этом в графе «Единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы)» отсутствуют единицы измерения научных работ. Методические материалы также не содержат рекомендаций относительно параметров, которыми могут быть измерены государственные научные работы.

Некоторые министерства, которые приняли свои порядки расчета нормативных затрат на выполнение научных работ, объем измеряют количеством НИР, включенных в тематический план, согласованный и утвержденный в установленном порядке. Поскольку любая НИР является уникальной по своему составу и содержанию, нормативные затраты согласно принятым правилам определяются исходя из сметной стоимости каждой работы. На практике расчет затрат по отдельной НИР не производится. Иными словами, нормативные затраты на научно-исследовательские работы не рассчитываются.

По мнению О. В. Богачевой, нормативный метод может найти применение при расчете финансового обеспечения субсидии на выполнение государственного задания на государственные работы по НИОКР. Для этого планирование расходов должно основываться на расчете трудозатрат (трудоемкости) на проведение научных работ (по проектам НИР, ОКР). В таком случае мы основываемся как на зарубежном опыте проектного финансирования, в основе которого лежат трудозатраты, так и на примерах из российской практики по составлению смет на выполнение НИР по укрупненным показателям трудозатрат для обоснования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение НИОКР [127-128].

Трудозатраты измеряются объемом трудозатрат персонала, непосредственно связанного с выполнением государственной работы. При этом общий объем трудозатрат предлагается приводить к одной из категорий специалистов (например, старшие научные сотрудники), коэффициенты для других категорий рассчитывать на основе фактически сложившихся различий в

уровне оплаты труда, что позволит учитывать различия в качестве труда и уровне профессиональной квалификации научного персонала [129-131].

Планируемые трудозатраты (трудоемкость) одного работника за определенный календарный период на выполнение проекта НИОКР не может превышать установленной нормы рабочего времени за этот период. Если работник за определенный календарный период участвует в нескольких проектах НИОКР, то его совокупные планируемые трудозатраты по всем проектам НИОКР не могут превышать установленной нормы рабочего времени за этот период.

Расчет трудозатрат проводится по этапам проекта НИОКР, видам работ и в целом по каждому планируемому проекту, для чего предлагается использовать типовую табличную форму (форма 1).

При таком подходе нормативные затраты на выполнение государственного задания рассчитываются на единицу приведенных трудозатрат научного персонала, непосредственно участвующего в выполнении государственной работы. Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания  $R$  на НИОКР рассчитывается по общей формуле:

$$R = \sum_i N_i V_i + N_{ун} + N_{си},$$

где:  $N_i$  – нормативные затраты на выполнение  $i$ -й государственной работы, включенной в ведомственный перечень;

$V_i$  – объем приведенных трудозатрат по  $i$ -й государственной работе, установленной государственным заданием;

$N_{ун}$  – затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

$N_{си}$  – затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для выполнения научных работ.

В объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе выполнения работ по проекту НИОКР, могут определяться экспертным методом с учетом результатов анализа потребностей в материальных запасах, необходимых для выполнения работ и достижения запланированных результатов по проекту.

Затраты на общехозяйственные нужды и на содержание имущества определяются исходя из натуральных показателей их потребления в базовом году с учетом тарифов очередного финансового года и могут распределяться пропорционально по каждому проекту НИОКР.

Для определения нормативных затрат для конкретных государственных научных учреждений к базовым нормативам могут применяться корректирующие коэффициенты, которые состоят из территориального корректирующего коэффициента и отраслевых корректирующих коэффициентов.

Могут быть применены, например, следующие корректирующие коэффициенты:

коэффициент интенсивности выполнения работ в проекте НИОКР (применяется для учета повышенных трудозатрат на выполнение особенно сложной работы, определяется экспертным методом в зависимости от целей, задач, видов работ и условий реализации планируемого проекта НИОКР);

коэффициент уровня новизны проекта НИОКР (определяется экспертным методом, может иметь градацию: проект направлен на уточнение отдельных результатов ранее выполненных исследований; на обобщение существующих знаний, разработку аналитических материалов с использованием известных методик и др.).

Вполне возможно, что в перспективе на основе опыта применения индивидуальных нормативных затрат по каждой научной организации и получении необходимого массива данных будут разработаны базовые нормативные затраты для групп научных учреждений и корректирующие коэффициенты к ним, утверждаемые федеральными органами власти – учредителями государственных научных учреждений [132].

Программа фундаментальных исследований с объемами финансирования формируется по отраслям и направлениям науки. Для целей планирования бюджетных ассигнований в 2016 г. выделялись 30 отраслевых направлений, которые имели в сумме 198 тематических направлений. Возможно применение корректирующих коэффициентов, чтобы избежать значительного отклонения планируемых объемов бюджетных ассигнований от фактических уровней. При планировании трудозатрат по тематическим направлениям (использование расчета на основе групповых нормативных затрат) нормативные затраты на единицу трудозатрат на выполнение научной работы по j-му тематическому направлению с учетом отраслевого коэффициента сложности могут определяться по формуле:

$$N_{j \text{ отр}} = K_{j \text{ отр}} \times N_{j \text{ баз}},$$

где:  $N_{j \text{ отр}}$  — нормативные затраты учреждения на выполнение научной работы по j-му тематическому направлению;

$K_{j \text{ отр}}$  — отраслевой коэффициент сложности работ по j-му тематическому направлению;

$N_{j \text{ баз}}$  — базовый норматив затрат (стоимость базовой условной единицы трудозатрат) на выполнение научной работы по j-му тематическому направлению [133].

### **3.3 Физическая культура и спорт**

Услуги, включенные в базовый перечень по этому направлению, однородны (спортивная подготовка по направлениям спорта, с детализацией по видам спорта и этапам спортивного мастерства). Получатели услуги – лица, проходящие спортивную подготовку на этапе спортивной подготовки (спортсмен). Процесс оказания услуг регламентируется Федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта, содержащими достаточную информацию для нормирования затрат.

В отличие от услуг, работы (организация и обеспечение координации деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спор-

тивного резерва; организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд и др.) неоднородны. Для части работ показатели объема не установлены. В этом случае значение затрат определяется в целом по работе.

Подход, который используется при определении нормативов затрат на оказание услуг применительно к работам, невозможен.

При расчете затрат учитывались требования:

индивидуальный порядок определения нормативных затрат, связанный со спецификой выполнения работ;

соблюдение требований к структуре нормативных затрат;

требования к условиям выполнения работы для организаций разных уровней;

особенности выполнения работ (особенности имущественного комплекса, материально-технического оснащения и прочее).

требования к гибкости нормативных затрат, обусловленных неоднородностью содержания выполнения различных мероприятий в рамках одной работы.

требования к гибкости и оптимизации исходных данных для расчетов.

Расчет базовых нормативных затрат на выполнение Государственной государственной работы ( $N_i$  баз) ведется по формулам Постановления № 640:

Для каждой отдельной организации нормативные затраты учитывают территориальные особенности выполнения работ и отраслевую специфику. Для этого применяются отраслевой корректирующий коэффициент ( $K_{отр}$ ) и территориальный корректирующий коэффициент ( $K_{тер}$ ). Отраслевой корректирующий коэффициент рассчитывается к базовым нормативным затратам на выполнение государственной работы исходя из показателей отраслевой специфики, установленных для государственных услуг, оказываемых учреждениями соответствующего типа. Территориальный корректирующий коэффициент устанавливается к базовым нормативным затратам на выполнение государственной работы, скорректированным на отраслевой коэффициент, и рассчитывается по формуле:



формула.

$$K_{\text{тер}} = \frac{N_{i \text{ баз}}^{\text{ОТ1}}}{N_{i \text{ баз}}} K_{\text{тер}}^{\text{ОТ}} + \left(1 - \frac{N_{i \text{ баз}}^{\text{ОТ1}}}{N_{i \text{ баз}}}\right) K_{\text{тер}}^{\text{СИ}}, \quad (4)$$

где:

$N_{i \text{ баз}}^{\text{ОТ1}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением государственной работы

$N_{i \text{ баз}}$  – базовые нормативные затраты на выполнение государственной работы,

$K_{\text{тер}}^{\text{ОТ}}$  – территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда;

$K_{\text{тер}}^{\text{СИ}}$  – территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

Для доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в текущем финансовом году в пределах бюджетных ассигнований используется коэффициент бюджетной обеспеченности (Кбо), который рассчитывается к базовым нормативным затратам на выполнение государственной работы, скорректированным на отраслевой и территориальный корректирующие коэффициенты [110, 134].

В отрасли существуют федеральные стандарты спортивной подготовки (ФССП) – совокупности минимальных требований к спортивной подготовке по видам спорта (за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, а также национальных видов спорта, развитие которых не осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией), обязательных для организаций, осуществляющих спортивную подготовку [135]. Министерством проделана большая работа по разработке этих стандартов: в 2014- 2019 гг. были разработаны 108 приказов по утверждению ФССП по видам спорта (от автомобильного спорта до эстетической гимнастики) [136].

Каждый ФССП содержит требования к структуре и содержанию программ спортивной подготовки, в том числе к освоению их теоретических и практических разделов применительно к каждому этапу спортивной подготовки, нормативы физической подготовки, требования к участию лиц, проходящих спортивную подготовку, и лиц, ее осуществляющих, к результатам реализации программ на каждом из этапов спортивной подготовки, особенности осуществления спортивной подготовки по отдельным спортивным дисциплинам по виду спорта, требования к условиям реализации программ спортивной подготовки, в том числе кадрам, материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и иным условиям, в том числе количество человек в группе, объемы тренировочного процесса, нормативы максимального объема тренировочной нагрузки, перечень тренировочных сборов, оборудование и спортивный инвентарь, необходимые для прохождения спортивной подготовки (таблица 13), обеспечение спортивной экипировкой [137] (таблица 14).

Таблица 13 – Оборудование и спортивный инвентарь, необходимые для прохождения спортивной подготовки в автомобильном спорте

№ п/п	Наименование оборудования, спортивного инвентаря	Единица измерения	Количество изделий
1.	Транспортное средство для перевозки автомобиля (спортивного) и спортивного инвентаря	штук	1
2.	Автомобиль (спортивный)	штук	2
3.	Доска информационная	штук	1
4.	Комплект ограничителей (стойки, фишки, конусы)	комплект	2
5.	Мат гимнастический	штук	4
6.	Мяч набивной (медицин бол) от 1 до 5 кг	штук	3
7.	Набор инструментов для подготовки, обслуживания и ремонта автомобиля	комплект	2
8.	Огнетушитель	штук	2
9.	Подставка для колес - тележка	штук	2
10.	Подставка под автомобиль - тележка	штук	2
11.	Рулетка металлическая (20 м)	штук	1
12.	Скакалка	штук	6
13.	Скамейка гимнастическая	штук	4
14.	Стенка гимнастическая	штук	4
15.	Турник навесной на гимнастическую стенку	штук	2
16.	Хронометр электронный	штук	4
17.	Электростанция (автономное питание электрооборудования)	штук	1
18.	Эспандер резиновый ленточный	штук	6
19.	Эспандер ручной	штук	6

Источник: Приказ Минспорта России от 12.12.2017 № 1074

Таблица 14 – Обеспечение спортивной экипировкой в автомобильном спорте

Спортивная экипировка, передаваемая в индивидуальное пользование											
N п/п	Наименование спортивной экипировки индивидуального пользования	Единица измерения	Расчетная единица	Этапы спортивной подготовки							
				Этап начальной подготовки		Тренировочный этап (этап спортивной специализации)		Этап совершенствования спортивного мастерства		Этап высшего спортивного мастерства	
				количество	срок эксплуатации (лет)	количество	срок эксплуатации (лет)	количество	срок эксплуатации (лет)	количество	срок эксплуатации (лет)
1.	Бейсболка	штук	на занимающегося	-	-	1	1	1	1	1	1
2.	Белье длинное огнезащитное	штук	на занимающегося	-	-	1	1	2	1	2	1
3.	Комбинезон омологированный (пламезащитный)	штук	на занимающегося	-	4	1	4	1	4	2	4
4.	Костюм спортивный	штук	на занимающегося	-	-	1	1	1	1	1	1
5.	Кроссовки спортивные	пар	на занимающегося	-	-	1	1	1	1	1	1
6.	Носки огнезащитные	пар	на занимающегося	-	-	2	1	3	1	3	1
7.	Очки защитные	штук	на занимающегося	1	1	2	1	2	1	4	1
8.	Перчатки огнезащитные	пар	на занимающегося	-	-	2	1	2	1	3	1

Спортивная экипировка, передаваемая в индивидуальное пользование											
N п/п	Наименование спортивной экипировки индивидуального пользования	Единица измерения	Расчетная единица	Этапы спортивной подготовки							
				Этап начальной подготовки		Тренировочный этап (этап спортивной специализации)		Этап совершенствования спортивного мастерства		Этап высшего спортивного мастерства	
				количество	срок эксплуатации (лет)	количество	срок эксплуатации (лет)	количество	срок эксплуатации (лет)	количество	срок эксплуатации (лет)
			щегося								
9.	Ремень безопасности	штук	на занимающегося	1	2	1	1	1	1	2	2
10.	Спортивная омоложенная обувь для вида спорта «автомобильный спорт»	пар	на занимающегося	-	4	1	4	2	4	2	4
11.	Техническое устройство для защиты головы и шеи	штук	на занимающегося	-	-	1	1	1	1	1	1
12.	Футболка спортивная	штук	на занимающегося	-	-	1	1	1	1	1	1
13.	Шлем защитный омоложенный	штук	на занимающегося	1	4	1	4	2	4	2	4

Источник: Приказ Минспорта России от 12.12.2017 № 1074

По существу, ФССП дают многие натуральные нормы и нормативы материальных, технических и трудовых ресурсов, необходимых для расчета нормативных затрат.

Это позволило утвердить общие требования, детально рассчитать значения базовых нормативов затрат (по всем видам спорта - – в документе 1682 с. – прим. авторов), отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта [138-142].

Предлагается актуализации ФСПП, поскольку некоторых их них утверждены после утверждения значений базовых нормативов затрат на оказание услуг в сфере физической культуры и спорта (услуг по спортивной подготовке) в 2015 г. либо претерпели изменения, а также разработка математических моделей, учитывающих различия в процессе оказания услуг и выполнения работ, а также особенности их нормирования [143].

Применение территориальных коэффициентов дает значительную разницу в нормативных затратах для различных субъектов Российской Федерации (таблица 15) [144].

Таблица 15 – Нормативы затрат на оказание услуг по спортивной подготовке по олимпийским видам спорта в различных субъектах Российской Федерации

Вид спорта	Этап подготовки	Базовый норматив затрат на федеральном уровне	Территориальный корректирующий коэффициент	Нормативные затраты, руб.
Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва»				
Спортивная борьба	Высшее спортивное мастерство (ВСМ)	709128,12	0,631552	447851,60
	Среднее спортивное мастерство (ССМ)	694213,90	0,640331	444526,98
Тяжелая атлетика	ВСМ	795147,91	0,629632	500650,56
	ССМ	726197,03	0,638848	463929,25
Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Сибирское государственное училище (колледж) олимпийского резерва»				

Вид спорта	Этап подготовки	Базовый норматив затрат на федеральном уровне	Территориальный корректирующий коэффициент	Нормативные затраты, руб.
Спортивная борьба	ССМ	694213,90	1,040844	722568,71
Тяжелая атлетика	ВСМ	795147,91	0,957726	761533,56
Фехтование	ВСМ	771410,01	1,014407	782523,82
	ССМ	739570,41	1,057011	781733,80
Художественная гимнастика	ВСМ	785103,68	0,969886	761460,79
	ССМ	764361,03	1,027601	785458,12
Хоккей	ССМ	691905,48	1,067051	738298,11
Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва г. Самара»				
Спортивная гимнастика	ВСМ	840687,90	0,788838	663166,81
	ССМ	852410,20	0,795858	678397,22
Теннис	ВСМ	786785,63	0,785093	617700,04
	ССМ	747838,87	0,795783	595117,29

Источник: Ерошкина, 2020

Существует регулирование предоставления услуг (выполнения работ) в этой области нормативных затрат и на уровне субъектов Российской Федерации. Например, в Липецкой области процесс финансового обеспечения физкультурно-спортивных услуг регулируется:

постановлением администрации Липецкой области от 17. 11.2015 № 507 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении областных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

приказами Управления физической культуры и спорта Липецкой области от 30.12.2016 № 545-О «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, по учреждениям, подведомственным управлению физической культуры и спорта Липецкой области»;

от 30.12.2016 № 544-О «Об утверждении базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов и значения натуральных норм, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание услуг по учреждениям, подведомственным управлению физической культуры и спорта Липецкой области»;

от 30.12.2019 № 399 «Об утверждении значений нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), корректирующих коэффициентов и коэффициентов выравнивания при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям, подведомственным Управлению физической культуры и спорта Липецкой области» [145].

Расчет нормативов затрат на региональном уровне разделяется С. Б. Ерошкиной на три модели:

Модель № 1. На основании федеральных значений базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат

Модель № 2. На основании базовых нормативных затрат, утвержденных региональными органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта и в соответствии с общими требованиями к определению нормативных затрат, утвержденными Минспортом России.

Модель № 3. На основании значений базовых нормативных затрат, утвержденных региональным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта и в соответствии с порядком определения нормативных затрат, утвержденным региональным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта [144].



### **3.4 Учреждения Минфина России, налоговые органы**

Нормативные затраты на обеспечение функций Минфина России и подведомственных ему федеральных казенных учреждений (ФКУ) в части закупок товаров, работ и услуг в 2014 г. определялись в расчете на одного сотрудника. При этом следовало руководствоваться расчетной численностью основных работников, которая определялась по формуле с округлением до целого числа. Если полученное значение расчетной численности превышало значение предельной численности Министерства и ФКУ, при определении нормативных затрат использовалось значение предельной численности.

Для некоторых видов затрат ФКУ было предусмотрено исключение – для них нормативные затраты равны объему освоенных лимитов бюджетных обязательств отчетного финансового года, умноженному на коэффициент 1,1. Такой повышающий коэффициент предусмотрен для нормативных затрат на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт оборудования по обеспечению безопасности информации, ремонт локальных вычислительных сетей, систем бесперебойного питания, работ по монтажу (установке), дооборудованию и наладке оборудования, работ по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, типографские работы и услуги, а также для нормативных затрат на приобретение периодических печатных изданий и книг.

Было заложено жесткое ограничение для части видов затрат – они должны быть равны затратам предыдущего года.

Для коммунальных услуг предусматривалось определение нормативных затрат как объем потребленных услуг за прошедший год, умноженный на регулируемый тариф.

Единственный вид расходов, который учитывал инфляцию, – это затраты на текущий ремонт. Нормативные затраты на проведение текущего ремонта административных зданий, служебных помещений, учебных центров и дачного хозяйства Минфина России, а также зданий, сооружений, помеще-

ний для ФКУ, определялись как общая площадь эксплуатируемых зданий (помещений), планируемая к проведению текущего ремонта, умноженная на цену ремонта 1 м<sup>2</sup> площади здания (помещения). При этом цена ремонта определялась как фактическая сумма затрат в отчетном периоде на текущий ремонт, деленная на общую площадь отремонтированных помещений и умноженная на индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

Для нормативных затрат на сотовую связь установлен норматив на одного сотрудника в зависимости от его должности. Норматив установлен в рублях и составлял от 100 до 4000 рублей в месяц. Данный норматив умножался на число сотовых телефонных номеров по данной должности и на количество месяцев пользования услугами сотовой связи сотрудника на данной должности.

Объем расходов, рассчитанный с применением нормативных затрат на оплату услуг подвижной связи, мог быть изменен по решению руководителя Министерства и ФКУ в пределах, утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду классификации расходов бюджетов. Указанное решение оформлялось докладной запиской на имя руководителя Министерства и ФКУ.

Аналогичный порядок применялся для затрат на передачу данных с использованием сети Интернет и услуги интернет-провайдеров для планшетных компьютеров.

Другой подход применялся для иных услуг связи в сфере ИКТ. Нормативные затраты по данному виду были равны сумме цен на эти услуги. При этом норматив цены утверждался ежегодно министром финансов (заместителем министра финансов) не позднее 1 июня текущего финансового года.

При определении затрат на содержание имущества нормировалось в том числе объем и периодичность работ по обслуживанию. Затраты на содержание имущества включали в себя нормативные затраты на техническое

обслуживание и регламентно-профилактический ремонт вычислительной техники, оборудования по обеспечению безопасности информации, локальных вычислительных сетей, систем бесперебойного питания, принтеров, сканеров, multifunctional устройств и копировальных аппаратов (оргтехники).

При определении затрат на содержание имущества применялся перечень работ по техническому обслуживанию и регламентно-профилактическому ремонту, нормативам трудозатрат на их выполнение, установленный в эксплуатационной документации или утвержденном техническом задании на выполнение таких работ.

Составная часть затрат на содержание имущества – нормативные затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт вычислительной техники определялся как произведение фактического количества рабочих станций, но не более предельного количества рабочих станций, умноженное на цену технического обслуживания и регламентно-профилактического ремонта в расчете на одну рабочую станцию каждого вида в год. При этом учитывалось, что техническое обслуживание рабочих станций и ноутбуков должно осуществляться как минимум один раз в год. Предельное количество рабочих станций равно расчетной численности сотрудников Министерства или ФКУ, умноженной на коэффициент 1,5, норматив цены техобслуживания и ремонта ежегодно утверждался министром финансов.

Устанавливались отдельные количественные ограничения на проведение тех или иных работ, закупку оборудования. Так, нормативные затраты на проведение аттестационных, проверочных и контрольных мероприятий определялись так: количество аттестуемых объектов (помещений), умноженное на нормативную цену, плюс количество единиц оборудования (устройств), требующих проверки, умноженное на нормативную цену проверки.

ФКУ могло потратить средства на предрейсовый и послерейсовый медосмотр водителей лишь в расчете не более 300 рублей на одного водителя и не более чем на 250 водителей.

Нормативные затраты на дополнительные образовательные услуги (повышение квалификации работников) рассчитывались как произведение количества работников, подлежащих направлению на повышение квалификации, но не более 400 человек в год для Министерства и 500 человек в год для ФКУ, и цены образовательных услуг, не превышающей 2,5 тыс. рублей в год на 1 человека для Министерства и 35 тыс. рублей – для ФКУ.

Нормировались затраты на приобретение основных средств по их видам. Приобрести рабочие станции можно было только в рамках суммового лимита, рассчитываемого как количество недостающих по нормативу компьютеров (предельное количество рабочих станций по нормативу минус количество имеющихся рабочих станций), умноженное на нормативную цену.

Нормативные затраты на приобретение мониторов определялись как число планируемых к приобретению мониторов для каждой должности, умноженное на цену одного монитора для каждой должности, определяемой в соответствии с теми же приложениями. Аналогичный порядок регламентировалось приобретение системных блоков, ноутбуков, планшетов, средств подвижной связи, носителей информации.

Нормативные затраты на приобретение полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определялись в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Затраты на капитальный ремонт государственного имущества включали в себя затраты, связанные со строительными работами (на основании

сводного сметного расчета стоимости строительства, разработанного в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ) и затраты на разработку проектной документации [146-147].

В дальнейшем определение нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минфин России осуществляет функции и полномочия учредителя осуществлялось на основе усреднения показателей деятельности учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на выполнение работ в установленной сфере, или на основе медианного значения по учреждениям, выполняющим работы в установленной сфере деятельности [63, 148].

Налоговые органы, ведя свою деятельность, нацелены на удовлетворенность потребителей, предоставляемых государственных услуг. Обеспечение качества, предоставляемых государственных услуг, неразрывно связано с затратами учреждения на обеспечение своей основной функции – контрольной деятельности.

Налоговые органы являются бюджетными учреждениями и распределяют затраты в соответствии с внутренними положениями и инструкциями. Все расходы государственных органов строго нормированы. Нормирование затрат производится несколькими способами:

- по отдельно взятому налоговому органу;
- по группе налоговых органов;
- по группе налоговых органов с учетом дополнительных коэффициентов.

Каждый из этих способов имеет преимущества, однако серьезным недостатком является отсутствие дифференцирования по субъектам Российской Федерации в части финансирования.

Нормативные затраты могут определяться несколькими методами:

нормативный (нормы и нормативы утверждаются вышестоящим налоговым органом, при отсутствии утвержденных нормативов, руководитель

налоговой инспекции вправе самостоятельно установить норматив. Данный метод оптимален при нормировании использования электроэнергии, воды, расходных материалов и других хозяйственных нужд);

структурный (заключается в распределении косвенных затрат пропорционально принятой базе, в налоговых инспекциях базой является оплата труда служащих);

экспертный метод (основан на заключениях специалистов об уровнях соответствующих затрат).

Затраты налоговых органов делятся на: нормативные прямые затраты на оказание государственных услуг (затраты на непосредственное исполнение государственных услуг; оплата труда и социальные отчисления налоговых инспекторов, осуществляющих предоставление государственных услуг и др.); нормативные косвенные затраты на бытовые и хозяйственные нужды (оплата коммунальных услуг, содержание объектов недвижимости, транспортных средств, оплата труда и социальные отчисления административно-хозяйственного персонала и др. [149].

М. И. Прохорова на основе разделения затрат налоговых органов предлагает следующую группировку затрат [150] (таблица 16).

Таблица 16 – Группировка нормативных затрат налоговых органов по статьям расходов

Группы затрат	Статьи затрат
1 Затраты на регистрацию и учет налогоплательщиков 2 Затраты на проведение камеральных проверок 3 Затраты на проведение выездных проверок 4 Затраты на проведение налогового мониторинга 5 Затраты на осуществление оперативного контроля 6 Затраты на урегулирование задолженности налогоплательщиков 7 Затраты на обеспечение процедур банкротства 8 Затраты на досудебное урегулирование споров 9 Затраты на судебные производства	Заработная плата и социальные отчисления государственного служащего; Премирование государственного служащего; Содержание основных материалов; Содержание и эксплуатация оборудования
Административно-хозяйственные затраты	Содержание основных материалов; Заработная плата и социальные отчисления, премирование административно-хозяйственного персонала; Содержание и эксплуатация зданий и сооружений; Содержание и эксплуатация транспортных средств; Коммунальные платежи; Ремонтные работы; Охрана труда; Налоговые платежи; Амортизация основных средств; Прочие затраты

Источник: Прохорова, 2018

По ее мнению, данная группировка затрат налогового органа позволит оценить качество контрольной деятельности налоговых инспекций [150].

### 3.5 Культура

Нормативные затраты в сфере культуры, кинематографии, архивного дела (далее – в сфере культуры), применяются при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального)

задания, начиная с государственных (муниципальных) заданий начиная с 2016 г. [58, 151, 152].

Нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере культуры определяются для таких государственных (муниципальных) услуг, как:

формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций — количество предметов (единица);

публичный показ музейных предметов, музейных коллекций — число посетителей (человек);

прокат кино- и видеофильмов — количество выданных копий из фильмофонда (единица) и др.

К рассчитанному базовому нормативу применяются корректирующие коэффициенты:

территориальный, включающий территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества;

отраслевой, отражающий отраслевую специфику государственной (муниципальной) услуги в сфере культуры.

Для расчета затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, в обязательном порядке используются натуральные нормы рабочего времени, затрачиваемого каждым работником на ее оказание.

Натуральные нормы применяются и при расчете общехозяйственных затрат, в частности затрат на ремонт и техническое обслуживание, связь (в том числе затрат на подключение к интернету), транспортных услуг (в том числе нормы доставки грузов). Стоимость всех работ и услуг определяется так же, как для материалов и основных средств, — на основании информации о рыночных ценах (тарифах) на идентичные планируемыми к приобретению товары и услуги.



Для определения затрат на оплату труда работников, не участвующих непосредственно в оказании услуг, может использоваться на выбор учредителя один из двух способов:

расчет, полностью аналогичный расчету затрат на оплату труда основного персонала, с применением годовых норм рабочего времени. При этом полученное значение фонда оплаты труда не должно превышать предельную долю от фонда оплаты труда основного персонала;

установление размера нормативных затрат на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в размере предельной доли от фонда оплаты труда основного персонала.

Отраслевой коэффициент равен отношению базового норматива затрат на оказание каждой государственной услуги с учетом показателей отраслевой специфики, рассчитанный с учетом норм, выраженных в натуральных показателях в соответствии со стандартами оказания услуги, деленный на базовый норматив затрат. При отсутствии норм, выраженных в натуральных показателях, установленных стандартом оказания услуги, в отношении государственной услуги в сфере культуры, оказываемой ФГУ, базовый норматив затрат на оказание государственной услуги с учетом показателей отраслевой специфики определяется на основе метода наиболее эффективного учреждения либо на основе медианного метода.

Территориальный корректирующий коэффициент состоит из территориальных корректирующих коэффициентов:

на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда;

на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества.

Первый коэффициент рассчитывается как соотношение между среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), на территории которого оказывается услуга, и среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), данные

по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание государственной услуги.

Коэффициенты на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества рассчитываются как соотношение между суммой затрат на коммунальные услуги и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи), определяемой в соответствии с натуральными нормами, ценами и тарифами на данные услуги, в субъекте Российской Федерации (федеральном округе) и (или) муниципальном образовании, на территории которого оказывается услуга, и аналогичным показателем в субъекте Российской Федерации (федеральном округе, муниципальном образовании), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание государственной услуги.

В случае если географические особенности субъекта РФ, на территории которого оказывается государственная услуга, влияют на значения натуральных норм, учредитель ФГУ вправе учесть указанные особенности при определении территориального корректирующего коэффициента. При этом, очевидно, учредитель должен самостоятельно установить методику учета особенностей, чтобы показатели не были включены в расчет дважды.

Базовые нормативы разрабатывались и утверждались ежегодно руководством министерства в виде отдельных значений (не приказов) на трехлетний период с выделением затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, и затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги (таблицы 17-18) [58, 153].

Таблица 17 – Значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере культуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2020 г.и на плановый период 2021 и 2022 го. (фрагмент)

Наименование государственной услуги	Базовый норматив затрат, непосредственно связанный с оказанием государственной услуги, руб.			Базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды, руб.							Базовый норматив затрат на оказание услуги, руб.
	ОТ1	МЗ	ИНЗ	КУ	СНИ	СОЦЦИ	УС	ТУ	ОТ2	ПНЗ	
910100.О.99АА00000 Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки (в стационарных условиях, бесплатная, количество посещений (ед.))	369,13	1,10	8,48	9,63	8,30	0,38	0,24	0,36	51,20	7,56	456,38
9004000.99.0.ББ80АА02000 Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) (на гастролях, с учетом всех форм, бесплатная, число зрителей (чел.))	749,35	6,76	522,95	0,00	0,00	0,00	2,03	0,00	135,23	11,89	1 428,21

ОТ1 - затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессио-

нальных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

МЗ - затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания государственной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

ИНЗ - иные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги;

КУ - затраты на коммунальные услуги;

СНИ - затраты на содержание объектов недвижимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;

СОЦЦИ - затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;

УС - затраты на приобретение услуг связи;

ТУ - затраты на приобретение транспортных услуг;

ОТ2 - затраты на оплату труда работников, непосредственно не связанных с оказанием государственной услуги и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги,

ПНЗ – затраты на прочие общехозяйственные нужды

Источник: утверждено 05.07.2019 заместителем Министра культуры Российской Федерации

[Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Культура, кинематография, архивное дело, туризм [153].

Таблица 18 – Значения отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг в сфере культуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг.

Наименование государственной услуги	Условие, отражающее специфику оказания услуги	Значение отраслевого корректирующего коэффициента
91010000.99.0.ББ83АА00000 910М00.99.0.ББ71АА00000 Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки (в стационарных условиях)	Оказание услуги учреждением, отнесенным к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации	1,50
	Предоставление услуг для детей и молодежи	0,40
	Работа с уникальными фондами	3,74
9101000.99.0.ББ83АА01000 9101000.99.0.ББ71АА01000 Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки (вне стационара)	Оказание услуги учреждением, отнесенным к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации	1,50
9101000.99.0.ББ83АА02000 9101000.99.0.ББ71АА02000 Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки (удаленно через сеть Интернет)	Оказание услуги учреждением, отнесенным к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации	1,50
9Ю2000.99.0.ББ69АА00000 91О2000.99.0.ББ82АА00000 О Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций (в стационарных условиях)	Высокая пропускная способность (более 1000 тыс. посещений в год, историко-мемориальный музей-заповедник)	0,20
	Высокая пропускная способность учреждения (более 1000 тыс. посещений в год, художественный музей)	0,40
	Объем фондов - более 1000 тыс. ед.	0,38
	Оказание услуги музеем-заповедником, музеем-усадебой	0,48
	Оказание услуги музеем-заповедником (дворцово-парковый ансамбль, объем фондов - более 300 тыс. ед.)	0,65
	Оказание услуги историко-архитектурным музеем заповедником (объем фондов менее 70 тыс. ед.)	0,82
	Оказание услуги учреждением, отнесенным к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации	1,50

Источник: утверждено 05.07.2019 заместителем Министра культуры Российской Федерации [Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Культура, кинематография, архивное дело, туризм [153].

### 3.6 Прочие направления

**Федеральное агентство морского и речного транспорта** (Морречфлот) утвердило ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в его ведении федеральными бюджетными учреждениями. Государственные бассейновые управления внутренних водных путей и судоходства (ГБУВПиС) выполняют государственные работы по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации и судоходных гидротехнических сооружений.

Показателем объема государственной работы по содержанию внутренних водных путей является протяженность водных путей в километрах. К показателям, характеризующим качество государственной работы, относятся: наличие гарантированных габаритов внутренних водных путей; категории судоходной обстановки на участках внутренних водных путей; наличие непрерывной зоны действия систем связи, навигационно-картографическое обеспечение. Показателем объема государственной работы по содержанию судоходных гидротехнических сооружений (СГТС) является комплекс сооружений бассейна.

Анализ фактических и расчетных данных, отражающих состав и структуру прямых затрат на выполнение отдельных видов путевых работ по каждому ГБУВПиС и по всем бассейновым управлениям в целом за 2008–2010 гг., показал, что удельный вес прямых затрат на приобретение материальных запасов и оплату труда в общей сумме затрат на выполнение всех видов путевых работ составлял 82-85%,. Наибольший удельный вес в структуре материальных затрат по всем видам путевых работ занимают затраты на топливо, по отдельным учреждениям существенную долю составляли прочие расходы – до 10 % (по некоторым ГБУВПиС превышают 30%).

Прямые затраты на содержание 1 км внутренних водных путей существенно различаются по бассейновым управлениям. Наибольший удельный вес в структуре затрат занимали затраты на ремонт (текущий и капитальный) – 14-87% и прочие затраты. Основную долю в структуре затрат на приобре-

тение материальных запасов по СГТС составляли затраты на формирование и обновление аварийного неснижаемого запаса и пр. В структуре затрат на общехозяйственные нужды по ГБУВПиС преобладают затраты на оплату труда с начислениями и прочие – до 80%.

Нормативные затраты предлагалось определять по видам путевых работ: дноуглубительным, обстановочным и остальным (дноочищение, траление, выправление, берегоукрепление и пр.); нормативные затраты по каждому виду путевых работ — по группам затрат на основе расчетно-аналитических выражений.

На первом этапе нормативные затраты на дноуглубительные работы распределяются по трем категориям внутренних водных путей:

- с гарантированными габаритами судовых ходов и с освещаемыми средствами навигационной обстановки;

- с гарантированными габаритами судовых ходов и со светоотражающими средствами навигационной обстановки;

- с гарантированными габаритами судовых ходов и с неосвещаемыми средствами навигационной обстановки.

Распределение затрат производится пропорционально плановым объемам дноуглубительных работ по участкам внутренних водных путей соответствующей категории.

На втором этапе нормативные затраты на обстановочные работы распределялись по шести категориям внутренних водных путей в зависимости от вида навигационной обстановки:

- с освещаемыми средствами навигационной обстановки (с гарантированными и без гарантированных габаритов судовых ходов);

- со светоотражающими средствами навигационной обстановки (с гарантированными и без гарантированных габаритов судовых ходов);

- с неосвещаемыми средствами навигационной обстановки (с гарантированными и без гарантированных габаритов судовых ходов).

Распределение затрат производилось в зависимости от трудоемкости выполнения обстановочных работ по видам средств навигационной обстановки с использованием коэффициентов, определяемых экспертным методом, по формуле:

$$N_i^{\text{CHO}} = \sum f \frac{N^{\text{CHO}}}{\sum i \sum f L_{if} \cdot K_{if}} \cdot L_{if} \cdot K_{if},$$

где:

$N^{\text{CHO}}$  – нормативные затраты на обстановочные работы,

$K_f$  — коэффициент, учитывающий трудоемкость выполнения обстановочных работ по видам средств навигационной обстановки;

$L_{if}$  — протяженность  $i$ -й категории внутренних водных путей с  $f$ -м видом навигационной обстановки;

$f$  — вид навигационной обстановки.

На третьем этапе нормативные затраты на остальные виды путевых работ распределяются по всем категориям внутренних водных путей пропорционально их доле в общей сумме затрат, непосредственно связанных с выполнением путевых работ, в отчетном финансовом году.

Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением государственной работы по содержанию судоходных гидротехнических сооружений на соответствующий финансовый год, рассчитывались по комплексу гидротехнических сооружений учреждения по группам затрат на основе расчетно-аналитических выражений. Нормативные затраты определялись по следующим видам материальных запасов: на обновление аварийного неснижаемого запаса и на приобретение прочих материальных запасов. В составе нормативных затрат выделялись затраты на электроэнергию, на технологические нужды при эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений и физическую охрану сооружений.

К нормативным затратам на общехозяйственные нужды относились затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам,



непосредственно связанным с выполнением государственной работы, и к нормативным затратам на содержание имущества.

В составе нормативных затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат: на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества); на содержание объектов недвижимого имущества; на содержание объектов особо ценного движимого имущества; на приобретение услуг связи; на приобретение транспортных услуг; на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги; на спецодежду; на охрану объектов и др. [154].

В системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (**МЧС России**) весьма детально прописаны натуральные нормы и нормативы, порядок расчета нормативных затрат на обеспечение функций министерства, включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения (вплоть до норм коллективной подписки на ведомственные периодические печатные издания) [155-156].

Ежегодно утверждаются значения нормативных затрат на выполнение государственных работ государственными федеральными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых МЧС России осуществляет функции и полномочия учредителя, в которых приведены нормативы затрат на трехлетний период по учреждениям и видам работ [157].

Также приведены значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг, включенных в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, в сфере здравоохранения, и значения отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов к составляющим базовых нормативов затрат. Они дифференцированы по учреждениям, с вы-

делением сумм затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги и сумм затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги.

Территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам различаются даже для учреждений, расположенных в одном субъекте Российской Федерации (таблица 19).

Таблица 19 – Значения территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат для учреждений МЧС (фрагмент)

Наименование учреждения	Значение территориального коэффициента	
	к затратам на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников	к затратам на коммунальные услуги
Федеральное государственное бюджетное военное образовательное учреждение высшего образования (ФГБВОУ ВО) «Академия гражданской защиты МЧС	2,175	3,006
ФГБОУ ВО «Академия Государственной противопожарной службы МЧС»	3,374	2,892
ФГБОУ ВО «Ивановская пожарно- спасательная академия Государственной противопожарной службы МЧС»	1,074	3,336
ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно- спасательная академия» Государственной противопожарной службы МЧС»	1,908	4,115
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС	2,451	2,600
ФГБОУ ВО «Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС»	1,599	2,706
Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения (ФГБУЗ) «72 Центральная поликлиника МЧС»	3,374	2,892
ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова» МЧС»	2,451	2,600
ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (Федеральный центр науки и высоких технологий)	3,374	2,892
ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак почета» НИИ противопожарной обороны МЧС»	2,175	3,006
ФГБУ «Северо-Кавказский специализированный са-	1,201	2,458

Наименование учреждения	Значение территориального коэффициента	
	к затратам на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников	к затратам на коммунальные услуги
санаторно-реабилитационный центр МЧС России»		

Источник: Значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по санаторно-курортному лечению на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено зам директора финансово-экономического департамента МЧС 12.07.2019 [157]

Одной из составляющих нормативных затрат являются затраты на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, специальной техники (Зтотс), которые определяются по формуле:

$$\text{Зтотс} = \sum_i Q_i \text{тотс} P_i \text{тотс},$$

где:  $Q_i \text{тотс}$  – количество единиц транспортных средств (специальной техники)  $i$ -ого типа;

$P_i \text{тотс}$  – стоимость технического обслуживания и ремонта единицы транспортных средств (специальной техники)  $i$ -ого типа.

Указаны нормативы количества транспортных средств, специальной техники и стоимости их технического обслуживания и ремонта.

Цена технического обслуживания и ремонта одного транспортного средства в год составляет:

для территориальных органов МЧС России – 25 тыс. рублей в год;

для федеральных государственных казённых учреждений, подведомственных МЧС России, – 20 тыс. рублей в год.

Предусмотрены затраты на приобретение запасных частей для транспортных средств и специальной техники (ЗЗПА), которые определяются по формуле:

$$\text{Зтотс} = \sum_i Q_i \text{ЗПА} \times P_i \text{ЗПА},$$

где:  $Q_i \text{ЗПА}$  – количество запасных частей  $i$ -ого типа;

$P_i \text{ЗПА}$  – цена запасной части  $i$ -ого типа.

Указаны нормативы количества и цены приобретения запасных частей для транспортных средств и специальной техники, в том числе предусматривается 10 запасных частей на одно транспортное средство (единицу специальной техники) на общую сумму:

для территориальных органов МЧС России – 150 тыс. рублей в год;

для федеральных государственных казённых учреждений, подведомственных МЧС России, – 100 тыс. рублей в год.

Общие затраты на техническое обслуживание, ремонт и приобретение запасных частей на единицу транспортного средства (специальной техники) в год составят:

для территориальных органов МЧС России – 175 тыс. рублей в год;

для федеральных государственных казённых учреждений, подведомственных МЧС России, – 120 тыс. рублей в год.

Некоторые специалисты указывали на то, что рассматриваемые затраты не зависят от вида, категории, планируемого объёма использования транспортного средства (специальной техники). Например, объёмы затраты на содержание 3 единиц автомобилей ВАЗ-2123, рассчитанные в соответствии с нормативами, для учреждения составят 360 тыс. рублей в год и будут равны объёму затрат на содержание 3 единиц пожарных автоцистерн, что не соответствует реальности.

Предлагалось на основании анализа фактических расходов за предыдущие периоды эксплуатации, разработать и утвердить дифференцированные нормативы затрат для различных категорий транспортных средств (автомобильная техника, аварийно-спасательные машины, основные пожарные автомобили (машины), специальные пожарные автомобили (машины) и др.), а также установить нормативы стоимости содержания морских (речных) судов и судов внутреннего плавания, робототехнических средств, иного оборудования.

Принимая во внимание, что периодичность технического обслуживания, трудоёмкость текущего ремонта, а также расход запасных частей напрямую зависят от природно-климатических условий региона, в котором эксплу-

атируется техника, целесообразно разработать и утвердить коэффициент, учитывающий природно-климатические условия субъектов Российской Федерации (клуб).

Отмечалось, что для МЧС России характерна ситуация, при которой стоимость содержания новых образцов техники выше стоимости содержания техники предыдущих годов выпуска. Данное положение дел обусловлено тем фактом, что во избежание утери права на гарантийное обслуживание, в первую очередь, производится обслуживание дорогостоящих образцов техники, находящейся в пределах гарантийных сроков обслуживания. Обслуживание оставшейся техники производится, как правило, своими силами по «остаточному принципу». К эксплуатации допускается работоспособная техника, в отличие от исправной, имеющая недостатки, не влияющие на её функциональное предназначение (повреждение лакокрасочного покрытия, трещины в плафонах и т.д.).

Проведение расчетов исходя из нескольких критериев существенно повысит точность определения объёмов затрат на содержание техники и технического имущества учреждения в планируемом периоде [158-159].

Планирование закупок территориальные органы и подведомственные учреждения федеральной системы исполнения наказаний (**ФСИН России**) осуществляется по следующим видам товаров, работ и услуг:

для обеспечения горюче-смазочными материалами и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок государственного оборонного заказа;

в целях формирования государственного материального резерва, в том числе в рамках государственного оборонного заказа;

затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

затраты на информационно-коммуникационные технологии;

затраты на капитальный ремонт государственного имущества;

затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в частности, с элементами реставрации), технического перевооружения объектов капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность;

затраты на дополнительное профессиональное образование работников;

прочие затраты (в том числе затраты на закупку товаров, работ и услуг в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) и реализации государственных функций).

Затраты определяются по нормативам с учетом; сроков эксплуатации (в отношении основных средств), численности сотрудников, работников и спецконтингента, остатков основных средств и материальных запасов; цен единицы планируемых к приобретению товаров, работ и услуг [160-171]. Это помогает рассчитать необходимое количество товаров, работ и услуг, размер средств, которые нужно выделить государству на обеспечение функций ФСИН России.

Затраты на строительные работы, осуществляемые в рамках капитального ремонта, определяются территориальными органами ФСИН и их подведомственными казенными учреждениями на основании сводного сметного расчета стоимости строительства, разработанного в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ.

Процесс нормирования в области закупок товаров, работ, услуг для нужд ФСИН направлен в первую очередь на устранение фактов закупки товаров, работ, услуг с излишними потребительскими свойствами и (или) по завышенным ценам [172].

На официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://pravo.gov.ru>) в разделе «Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые

нормативы затрат» расположены документы по 16 направлениям (по направлению «Образование и наука» – часть 1 и часть 2):

1. Физическая культура и спорт.
2. Молодежная политика.
3. Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации.
4. Сельское хозяйство, ветеринария и рыболовство.
5. Образование и наука. Часть 1, 14. Образование и наука. Часть 2.
6. Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, градостроительная деятельность, строительство и архитектура.
7. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
8. Культура, кинематография, архивное дело, туризм.
9. Общественное питание, техническое регулирование, стандартизация, обеспечение единства измерений.
10. Транспорт и дорожное хозяйство.
11. Воспроизводство и использование природных ресурсов.
12. Национальная оборона.
13. здравоохранение.
15. Социальная защита населения.
16. Геодезия и картография.
17. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет.

По каждому направлению приведены копии документов со значениями базовых нормативных затрат, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов и др.

### **3.7 Корректирующие коэффициенты**

Корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги, состоят из территориального

корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента, либо по решению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, из нескольких отраслевых корректирующих коэффициентов.

В территориальный корректирующий коэффициент включаются территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

Значение территориального корректирующего коэффициента утверждается с учетом условий, обусловленных территориальными особенностями и составом имущественного комплекса, необходимого для выполнения государственного задания, территориальным расположением федеральных бюджетных или автономных учреждений, их обособленных подразделений, и рассчитывается в соответствии с общими требованиями.

Общими требованиями может устанавливаться, что в состав территориального коэффициента включаются по согласованию с Минфином России иные коэффициенты, отражающие территориальные особенности оказания государственной услуги.

Отраслевой корректирующий коэффициент учитывает показатели отраслевой специфики и определяется в соответствии с общими требованиями.

Значение отраслевого корректирующего коэффициента утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В Минобороны России эту работу проводит Департамент эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций (ДЭСиОКУ МО РФ) [173].

. Для расчета территориальных корректирующих коэффициентов в 2016 г. был использован математический аппарат и ряд нормативных документов, выполнена научно-исследовательская работа (НИР).



Поскольку основной затратной частью эксплуатационного содержания объектов Минобороны России является выполнение строительных и монтажных работ в рамках их текущего и капитального ремонта, то логично, что затраты на эти цели должны определяться в соответствии с порядком определения сметной стоимости выполнения указанных работ], а порядок их индексации по регионам (территориям) Российской Федерации должен определяться соответствующим уполномоченным органом федеральной исполнительной власти (Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России), определившее данный порядок письмом.

Таким образом, для решения задачи по определению значений территориальных корректирующих коэффициентов КТ на содержание недвижимого имущества, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации, необходимо было произвести разработку указанных коэффициентов на основании пересчетов данных индексов, приведенных в письме Минстроя России [174]. Данный пересчет производится методом определения соотношения индексов, установленных письмом Минстроя России, по формуле:

$$КТ = iP / iM , (3)$$

где:  $iP$  - индекс, установленный письмом Минстроя России для конкретного субъекта Российской Федерации по объектам «Административные здания»;

$iM$  - индекс, установленный письмом Минстроя России для Москвы по объектам «Административные здания» ( $iM = 6,38$ ).

Расчёты значений территориальных корректирующих коэффициентов были определены для всех субъектов Российской Федерации. Для Северо-Западного федерального округа они составили 0,958-1,8-3 (таблица 20).

Таблица 20 – Территориальные корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги ДЭСиОКУ МО РФ по Северо-западному федеральному округу

№ п /п.	Субъект Российской Федерации (индекс iP)	Расчет коэффициента КТ = iP / iM	Значение коэффициента КТ
1.	Республика Карелия (iP = 6,56)	6,56/6,38	1,028
2.	Республика Коми (iP = 7,39)	7,39/6,38	1,158
3.	Архангельская область (iP = 8,32)	8,32/6,38	1,304
4.	Ненецкий автономный округ (iP = 11,50)	11,50/6,38	1,803
5.	Вологодская область (iP = 6,85)	6,85/6,38	1,074
6.	Калининградская область (iP = 6,55)	6,55/6,38	1,027
7.	Ленинградская область (iP = 6,54)	6,54/6,38	1,025
8.	Мурманская область (iP = 8,32)	8,32/6,38	1,304
9.	Новгородская область (iP = 6,23)	6,23/6,38	0,976
10.	Псковская область (iP = 6,43)	6,43/6,38	1,008
11.	Санкт-Петербург (iP = 6,11)	6,11/6,38	0,958

Источник [174]

В результате выполнения НИР решена задача по обоснованию и корректному определению территориальных поправочных коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги.

Указанные коэффициенты использовались при планировании объема финансового обеспечения, закладываемого в бюджет по статье расходов Минобороны России на цели эксплуатационного содержания зданий и сооружений воинских частей и организаций в зависимости от их территориального расположения [175].

#### **4 Определение функциональных характеристик сельскохозяйственной техники**

Для выпуска в обращение (продажу) продукции разработчику (производителю) необходимо подтвердить соответствие продукции требованиям национальных стандартов и технических регламентов. Подтверждение соответствия сельскохозяйственной техники должно основываться на доказательной базе в виде протоколов проведенных испытаний в независимых аккредитованных испытательных центрах [176].

Минсельхоз России организует работы по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, результаты которых учитываются при оказании государственной поддержки. Используются данные, полученные по результатам испытаний, проводимых находящимися в ведении министерства федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса (далее – машиноиспытательные станции, МИС), и данные, указанные производителем сельскохозяйственной техники (оборудования) в технической и эксплуатационной документации [3, 4].

Мировая практика подтверждает, что оценку техники и технологий следует доверить специализированным и компетентным организациям, которые владеют соответствующими методами и средствами испытаний.

В 1948 г. Советом Министров СССР было принято постановление «О порядке проведения работ по проектированию, изготовлению опытных образцов и испытанию новых сельскохозяйственных машин, машин для механизации животноводческих ферм и машин для лесного хозяйства», издан приказ Министерства сельского хозяйства СССР от 26.08.48 № 1365, были организованы государственные зональные машиноиспытательные станции: Центральная, Центрально-Чернозёмная, Поволжская, Северо-Кавказская, Сибирская, Средне-Азиатская, Казахская, Закавказская, Южно-Украинская,

Украинская, Западная, Дальневосточная, Прибалтийская, Пушкинская, Таёжная. При некоторых МИС были созданы испытательные пункты, которые затем были преобразованы в самостоятельные МИС (Кубанскую, Грузинскую, Калининскую, Кзыл-Ординскую, Амурскую МИС). В дальнейшем были созданы Молдавская, Таджикская, Литовская, Армянская, Киргизская, Туркменская, Целинной, Павлодарской и Алтайской МИС. МИС были расположены во всех основных сельскохозяйственных зонах страны, отличающихся почвенными, климатическими и хозяйственными условиями.

В составе МИС имелись контрольно-испытательная лаборатория, лаборатория агрономической и экономической оценки и специализированные лаборатории по испытанию зерновых, хлопковых, свекловичных машин и др. Каждая МИС имела опытное хозяйство, характерное по своим размерам и направлению развития отраслей для данной зоны, специализировалась на испытании определенной группы машин, применяемых в данной зоне. Испытания, проводимые параллельно несколькими МИС, размещенными в различных зонах, повышали достоверность показателей

В 1970-80-е годы действовали 3 института – КубНИИТиМ, ВНИИМОЖ, ЦНИИТЭИ, 31 МИС и 3 отдела испытаний, 34 опытных хозяйства МИС, НПО «Испытательная техника», НПО «Селекционная техника», СКБ с общей численностью 37 тыс. человек. Ежегодно объем испытаний достигал несколько тысяч образцов машин (могло испытываться несколько образцов одного наименования машины), по их результатам принимались решения о постановке на производство 70-80 новых машин (таблица 21).

Таблица 21 – Число испытаний машин на МИС

Год	Машины				Образцы			
	всего	опытные	серийные	импортные	всего	опытных	серийных	импортных
1950	367	240	100	27	833	529	271	83
1960	1082	813	218	51	1935	1409	473	53
1970	1080	476	580	124	3780	1340	2200	240
1980	1550	517	902	131	4012	1492	2291	229
1990	1229	424	744	61	2562	804	1663	95

Источник: Федоренко, 2015

В Российской Федерации в 1992 г. действовали 13 МИС, 2 отдела испытаний, 14 опытных хозяйств МИС, инженерный центр с опытным производством и Российский научно-исследовательский институт по испытанию тракторов и сельхозмашин (бывший КубНИИТиМ) [177-180].

В настоящее время система испытаний включает в себя государственный испытательный центр (ФГБУ «ГИЦ»), 10 МИС (Алтайскую, Кировскую, Поволжскую, Северо-Западную, Сибирскую, Владимирскую, Кубанскую, Подольскую, Северо-Кавказскую, Центрально-Черноземная МИС, ФГБНУ «Росинформагротех» (Новокубанский филиал – КубНИИТиМ). МИС аккредитованы Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация) в качестве испытательных центров, кроме того Северо-Западная МИС, ФГБУ «Государственный испытательный центр» и Поволжская МИС аккредитованы в качестве органов по сертификации сельскохозяйственной техники.

Важным системным принципом обеспечения испытаний и исследования сельскохозяйственной техники и машинных технологий является зональный принцип оценки техники и размещения на МИС (машины должны проходить испытания и адаптацию к тем почвенно-климатическим зонам, в которых будут эксплуатироваться с максимальным эффектом для сельхозтоваропроизводителя). Каждая из МИС специализируется на испытаниях определенных видов машин (таблица 22), за ними закреплены определенные субъекты Российской Федерации (таблица 23).

Таблица 22 – Специализация МИС

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Энергетические средства	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Машины для внесения органических и минеральных удобрений	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Прицепы, полуприцепы и погрузочные средства	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Машины для защиты растений	•	•	•	•	•		•	•		•
Машины для обработки почвы	•	•	•	•	•		•	•	•	
Сеялки	•	•	•	•	•		•		•	
Машины для полива, подачи воды, осушения и ремонта оросительных систем	•	•		•	•		•	•	•	
Машины для возделывания зерновых, сои и масличных культур	•	•	•	•	•		•	•	•	•
Машины для заготовки сена, силоса, сенажа, возделывания кормовых культур	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Машины для возделывания сахарной свеклы и ее семенников, кормовой свеклы	•			•	•					•
Машины для приготовления и раздачи кормов	•	•	•	•	•	•		•	•	
Машины для возделывания картофеля и корнеплодов		•	•	•	•		•		•	•

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Машины для птицеводства					●	●	●	●	●	●
Машины и оборудование для КРС	●		●	●	●	●	●	●	●	●
Машины и оборудование для свиноводства	●		●		●	●	●	●	●	
Машины и оборудование для овцеводства и козоводства, кролиководства	●				●	●		●		
ТСМ и оборудование нефтехозяйств		●			●		●			
Автомобили сельскохозяйственного назначения и прицепы к ним		●			●		●			●
Машины для возделывания овощей		●	●	●	●		●			
Мотоблоки, мотокультиваторы, средства малой механизации		●			●		●		●	
Машины для возделывания льна		●	●	●			●	●		
Машины для уборки и переработки навоза и птичьего помета		●	●	●	●	●	●	●	●	
Машины для культуртехнических работ		●	●				●			
Машины лесохозяйственные и для защитного лесоразведения	●	●	●				●			

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Машины для послепосевочной обработки зерновых			•	•	•		•			
Машины для возделывания лубяных культур				•						
Машины для механизации работ в садах, виноградниках и ягодниках		•		•						•
Машины для возделывания табака и махорки				•	•					
Машины и оборудование для пчеловодства				•						
Механизация малых ферм					•	•	•	•		
Электропривод, приборы контроля		•			•	•		•		
Механизация ветеринарных санитарных мероприятий										
Машины для пушного звероводства		•					•		•	
Машины для селекций и сортоиспытании					•					

Источник? Минсельхоз России



Таблица 23 – Субъекты Российской Федерации, закрепленные за МИС

Владимирская МИС	Подольская МИС	Центрально-Черноземная МИС	Северо-Западная МИС	Кировская МИС	Поволжская МИС	Северо-Кавказская МИС	Кубанская МИС	Алтайская МИС	Сибирская МИС
Области: Брянская; Владимирская; Ивановская; Калужская; Костромская; Московская; Орловская; Рязанская; Смоленская; Тверская; Ярославская; Тульская	Области: Брянская; Владимирская; Ивановская; Калужская; Костромская; Московская; Орловская; Рязанская; Смоленская; Тверская; Ярославская; Тульская	Области: Белгородская; Воронежская; Курская; Липецкая; Тамбовская; Брянская; Орловская	Республики: Карелия; Коми; области: Архангельская; Вологодская; Калининградская; Ленинградская; Мурманская; Новгородская; Псковская; Тверская; Ненецкий АО	Республики: Марий Эл; Мордовия; Удмуртская; Чувашская; край: Пермский; области: Кировская; Нижегородская	Республики: Башкортостан; Татарстан; области: Астраханская; Волгоградская; Оренбургская; Пензенская; Самарская; Саратовская; Ульяновская	Республики: Калмыкия; Дагестан; Ингушетия; Кабардино-Балкарская; Северная Осетия-Алания; Чеченская; края: Краснодарский; Ставропольский; область: Ростовская	Республики: Адыгея; Карачаево-Черкесская; Дагестан; Ингушетия; Кабардино-Балкарская; Северная Осетия-Алания; Чеченская; Крым; края: Краснодарский; Ставропольский; область: Ростовская	Республики: Алтай; Бурятия; Тыва; Хакасия; Еврейская АО; Чукотский АО; края: Алтайский; Забайкальский; Камчатский; Приморский; Хабаровский; области: Амурская; Магаданская; Сахалинская	Республики: Саха (Якутия); край: Красноярский; Ханты-Мансийский АО; Ямало-Ненецкий АО; области: Иркутская; Кемеровская; Курганская; Новосибирская; Омская; Свердловская; Томская; Тюменская; Челябинская

Источник: Минсельхоз России

Создана некоммерческая организация юридических лиц «Ассоциация испытателей сельскохозяйственной техники и технологий» (НОЮЛ АИСТ).

Новокубанским филиалом ФГБНУ «Росинформагротех» (КубНИИ-ТиМ) совместно с МИС проводится работа по разработке стандартов Ассоциации испытателей (СТО АИСТ), национальных стандартов (ГОСТ Р) и межгосударственных стандартов (ГОСТ), применяющихся при проведении различных видов государственных испытаний. Среди них выделяются три группы стандартов: основополагающие; по видам оценок; по типам машин.

Нормативная документация для испытаний сельскохозяйственной техники включает в себя:

основополагающие стандарты (ГОСТ Р 54783-2011 Испытания сельскохозяйственной техники. Основные положения, СТО АИСТ 001-2010 Агротехническая оценка сельскохозяйственной техники. Термины и определения, СТО АИСТ 002-2010 Эксплуатационно-технологическая оценка сельскохозяйственной техники. Термины и определения и другие – 17 документов);

стандарты по видам оценок (ГОСТ Р 54784-2011 Испытания сельскохозяйственной техники. Методы оценки технических параметров, ГОСТ 20915-2011 Испытания сельскохозяйственной техники. Методы определения условий испытаний и другие – 32 документа);

стандарты по типам машин (почвообрабатывающие, посевные, посадочные машины и другие типы машин – 15 групп машин, 152 документа);

методики (2 документа) [181].

Основные виды испытаний сельскохозяйственной техники, выполняемые МИС:

предварительные (проходят вновь созданные экспериментальные образцы для определения показателей качества на соответствие техническому заданию (ТЗ);

приемочные (проходят опытные образцы изделий на соответствие ТЗ или проекту технических условий (ТУ) и нормативной документации (НД) по стандартизации;

периодические (проходят образцы изделий серийного производства на соответствие ТУ и НД с целью контроля стабильности качества продукции);

квалификационные (проходят образцы изделий установочной серии или первой промышленной партии на соответствие ТУ и НД);

типовые (проходят усовершенствованные, модернизированные образцы изделий на соответствие требованиям ТУ для оценки эффективности и целесообразности изменений, внесенных в конструкцию или технологический процесс);

сертификационные (проходят серийные образцы изделий на соответствие требованиям национальных и (или) международных нормативных документов);

инспекционные (проходят сертифицированные изделия, в выборочном порядке, для оценки стабильности их качества);

испытания зарубежной техники (проводят с целью определения вписываемости в технологию и комплекс машин для производства сельскохозяйственных культур и соответствия отечественным требованиям по показателям назначения);

испытания нефтепродуктов (проводят с целью определения качества ТСМ, применяемых в АПК);

обследование новой сельскохозяйственной техники отечественного и зарубежного производства в условиях реальной эксплуатации (проводят с целью проверки качества изготовления и технической надежности методом осмотра и опроса обслуживающего персонала и инженерно-технических работников [182-182]).

При испытаниях проводят несколько видов оценок (таблица 24).

Таблица 24 – Перечень оценок, выполняемых при испытаниях

Вид оценки	Приемочные испытания	Квалификационные испытания	Типовые испытания	Периодические испытания	Предварительные испытания
Технических параметров (техническая экспертиза)	+	+	+	+	+
Функциональных показателей	+	-	+	-	+
Энергетическая	+	+	+	-	+
Безопасности и эргономичности конструкции изделия	+	+	+	+	+
Эксплуатационно-технологическая	+	+	+	+	+
Надежности	+	+	+	+	+
Экономическая	+	-	+	-	-

Источник: Федоренко, 2015

В зарубежных странах официальные испытания сельскохозяйственной техники не являются обязательными, однако их проводят в большинстве стран, так как машины, прошедшие официальные испытания, пользуются преимущественным спросом на рынке. Цель испытаний – выдать фермерам-потребителям достоверную информацию о новых машинах, выявить наиболее конкурентоспособную технику для внешнего и внутреннего рынков. Испытания финансируют фирмы-изготовители, различные сельскохозяйственные общества и страны.

Испытания проводят по стандартам, разработанным сельскохозяйственными научно-исследовательскими учреждениями страны, испытания тракторов – по стандартам (кодексам) Организации экономического содействия и развития (ОЭСР – Organisation for Economic Cooperation and Development – OECD) с применением национальных методик, учитывающих более жесткие требования страны.

Разработанные в конце 1950-х и 1960-х годов сельскохозяйственные кодексы и схемы OECD (занимается специальное подразделение Директората по торговле и сельскому хозяйству) призваны содействовать международ-

ной торговле посредством упрощения и гармонизации процессов документального оформления инспекций и непосредственно испытаний. Кодексы являются добровольной международной системой сертификации, которую используют страны, значительно различающиеся по внутреннему законодательству. Участие в кодексах не обязывает страну менять свои внутренние требования к сертификации и испытанию продукции. Для членства в некоторых кодексах может потребоваться соблюдение предварительных условий (например, наличие государственного законодательства в сфере семеноводства). Главные задачи кодексов – упрощение существующих международных торговых процедур, повышение прозрачности, снижение технических барьеров в торговле; способствование международной гармонизации стандартов, охране окружающей среды, а также увеличение доверия к рынку, обеспечение качества путем контроля и процедур проверки, отслеживание торговли продуктами.

В настоящее время кодексы регулируют четыре области: сельскохозяйственные и лесохозяйственные тракторы; семена; фрукты и овощи; лесной репродуктивный материал.

Кодекс по тракторам учрежден решением Совета ОЕСД от 21 апреля 1959 г. с целью содействия торговле путем пересмотра международных правил по сертификации тракторов и их безопасности. Экспортирующая или импортирующая страна может с уверенностью принять результаты испытаний, проведенных в другой стране. В настоящее время действуют следующие кодексы:

Кодекс II: Кодекс стандартов ОЕСД по официальному испытанию эксплуатационных качеств;

Кодекс III: Кодекс стандартов ОЕСД для официального испытания защитных конструкций. (Динамическое испытание);

Кодекс IV: Кодекс стандартов ОЕСД для официального испытания защитных конструкций. (Статическое испытание);

Кодекс V: Кодекс стандартов OECD для официального измерения шума в кабине механизатора;

Кодекс VI: Кодекс стандартов OECD для официального испытания смонтированных спереди защитных конструкций против опрокидывания на сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторах с малым расстоянием между колесами одной оси;

Кодекс VII: Кодекс стандартов OECD для официального испытания смонтированных сзади защитных конструкций против опрокидывания на сельскохозяйственных и лесных тракторах с малым расстоянием между колесами одной оси;

Кодекс VIII: Кодекс стандартов OECD для официального испытания защитных конструкций сельскохозяйственных и лесохозяйственных гусеничных тракторов;

Кодекс IX: Кодекс стандартов OECD для официального испытания защитных конструкций для телескопического оборудования (испытание конструкций защиты от падающих предметов и переворачивания, установленных на самоходные грузовики высокой проходимости для использования в сельскохозяйственных целях);

Кодекс X: Кодекс стандартов OECD для официального испытания конструкций защиты от падающих предметов.

В глобальную сеть OECD входят испытательные станции, находящиеся в Европе, Азии и Америке. Они должны обеспечивать методы и средства испытаний в соответствии с процедурами и кодексами OECD, тракторные кодексы равнозначны директивам ЕС, испытания проводятся в странах-членах OECD, а их результаты обязательно проверяются и подтверждаются Координационным центром.

Большинство стран-членов OECD имеют национальные испытательные станции и органы, ответственные за испытания. Протоколы испытаний передаются в OECD на утверждение. Одобренные тесты публикуются онлайн и

могут быть использованы производителями, продавцами и покупателями тракторов.

К тракторным кодексам присоединились 26 стран, 22 из них являются членами OECD, а также Китай, Индия, Сербия и Россия. В 1959-2015 гг. было протестировано более 3 тыс. тракторов на предмет эксплуатационных качеств и более 10,8 тыс. – по параметрам шума в кабине у механизатора, а также защиты водителя в случае опрокидывания трактора [184-187].

Минсельхозом России разработаны способы проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования [7], своеобразная «выжимка» из нормативной документации, в которой параметры и способы их определения разделены по группам: 1. Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения, универсально-пропашные, универсальные и гусеничные тракторы общего назначения, 2. Почвообрабатывающая техника и другие – всего 35 групп, приведены нормативы трудоемкости (таблицы 25-26).

Таблица 25 – Способы проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства российской федерации (фрагмент)

Наименование параметра	Способы проведения испытаний по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования
1. Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения, универсально-пропашные, универсальные и гусеничные тракторы общего назначения	
1.1. Транспортная скорость движения, км/ч, не менее (кроме универсальных тракторов)	Максимальная транспортная (конструктивная) скорость должна определяться на прямолинейном мерном участке испытательной трассы (дороги, трека) с асфальтным или бетонным покрытием (для гусеничных тракторов) длиной не менее 100 м. При этом длина подъездных путей должна обеспечивать разгон трактора до максимальной скорости. Поверхность проезжей части мерного участка и подъездных путей должна быть сухой, гладкой, чисто выметенной, не должна иметь уклона в направлении движения и в направлении под прямым углом к направлению движения трактора более 1,5%.
1.2 Макси-	

Наименование параметра	Способы проведения испытаний по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования
<p>максимальная конструктивная скорость движения, км/ч, не менее (для универсальных тракторов)</p>	<p>1.1. Шины колесных тракторов должны быть новыми и накачанными до давления, рекомендованного предприятием-изготовителем для выполнения транспортных работ.</p> <p>1.2. Трактор должен быть полностью заправлен топливом, маслом, охлаждающей и гидравлической жидкостями. При испытаниях балластные грузы на трактор не устанавливаются, за исключением случая если балластные грузы входят в основной комплект трактора и необходимы для обеспечения устойчивости.</p> <p>1.3. Применяемые топливо, смазочные материалы и специальные жидкости должны соответствовать указанным заводом-изготовителем.</p> <p>1.4. Перед испытаниями трактор должен быть прогрет пробегом, чтобы охлаждающая жидкость двигателя, масло двигателя и трансмиссии достигли температур, рекомендованных заводом-изготовителем.</p> <p>1.5. При определении максимальной (транспортной) скорости привод переднего или дополнительного ведущего моста включается только в том случае, если это предусмотрено в инструкции по эксплуатации конкретного трактора.</p> <p>1.6. Во время испытаний положение органов управления регулятором частоты вращения двигателя должно соответствовать полной подаче топлива.</p> <p>1.7. Время прохождения трактора на мерном участке в прямом и обратном направлениях измеряется не менее двух раз в каждом направлении.</p> <p>1.8. Максимальная конструктивная (транспортная) скорость определяется как среднее значение результатов, полученных при движении трактора в прямом и обратном направлениях, округленное до первой десятичной цифры.</p>
<p>1.3. Номинальное тяговое усилие, кН, не менее</p>	<p>Номинальное тяговое усилие определяется по результатам проведения тяговых испытаний трактора на почвенном фоне, после уборки зерновых колосовых культур при влажности почвы от 8 до 22%, твердости фона 1,0 - 1,5 МПа и высоте стерни не более 15 см. Участок для проведения испытаний должен быть очищен от пожнивных остатков и не иметь свальных и развальных борозд. Твердость и влажность почвенных фонов во время испытаний должна измеряться ежедневно не менее чем в десяти местах, равномерно расположенных по участку испытаний на глубине 5, 10 и 15 см в каждом месте. Неплоскость поверхности в пределах габаритных размеров трактора не должна превышать 20 мм. Уклон плоскости, прилегающей к поверхности фона в пределах габаритных размеров трактора, должен быть не более 2% вдоль движения, 6% - поперек движения.</p>
<p>1.4. Номинальное тяговое усилие, кН, не более</p>	<p>1.1. Во время испытаний положение органов управления регулятором частоты вращения коленчатого вала двигателя должно соответствовать полной подаче топлива.</p> <p>1.2. В ходе тяговых испытаний трактора экспериментальным путем определяются тягово-скоростные показатели трактора (частота вращения коленчатого вала двигателя, скорость движения трактора, тяговое усилие, тяговая мощность трактора, часовой расход топлива, удельный расход топлива и коэффициент буксования в зависимости от тягового</p>



Наименование параметра	Способы проведения испытаний по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования
	<p>усилия на крюке трактора) не менее чем на шести передачах, начиная с передачи, соответствующей скорости движения трактора около 16 км/ч, и заканчивая передачей, на которой допускается развивать максимальное тяговое усилие, не превышая указанный предел буксования на почвенных фонах - 15% для гусеничных тракторов и 30% для колесных тракторов и тракторов с эластичной (резиновой) гусеницей.</p> <p>1.3. Номинальное тяговое усилие определяется по результатам обработки экспериментальных данных испытаний в соответствии с Государственным стандартом Союза ССР ГОСТ 27021-86 (СТ СЭВ 628-85) «Тракторы сельскохозяйственные и лесохозяйственные. Тяговые классы», введенного в действие в качестве государственного стандарта СССР 1 июля 1987 г. постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 10 октября 1986 г. N 3047 (Издательство стандартов, 1986).</p>

Источник: Минсельхоз России, 2018 [7]

Таблица 26 – Нормативы трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства российской федерации (фрагмент)

Номер группы машин	Наименование машины	Трудоемкость испытаний, чел-ч
1	Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения	3246
2	Сельскохозяйственные колесные тракторы универсально-пропашные	3887
3	Универсальные сельскохозяйственные колесные тракторы	3246
4	Сельскохозяйственные гусеничные тракторы общего назначения	3246
5	Почвообрабатывающая техника	
5.1	Плуги общего назначения	1875
5.2	Плуги чизельные	1568
5.3	Дисковые бороны тяжелые	1390
5.4	Дисковые бороны легкие	1390
5.5	Бороны зубовые, бороновальные агрегаты	680
5.6	Бороны пружинные	680
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубокорыхлители и глубокорыхлители-удобрители)	1439
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	1439
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие	1733
6	Культиваторы для междурядной обработки почвы	
6.1	Свекловичные	1632
6.2	Овощные	1632
6.3	Универсальные	1632
6.4	Картофельные	1147
6.5	Бахчевые	1632

Источник: Минсельхоз России, 2018 [7]

Таким образом создана некоторая исходная база натуральных нормативов, необходимых для расчета нормативных затрат.

## **5 Анализ и выбор методов расчета нормативных затрат**

Расчет норматива затрат на оказание единицы услуги до 2016 г. мог проводиться с использованием методов:

нормативного (использование этого метода было обязательно при расчете норматива затрат на оплату труда);  
структурного;  
экспертного [40, 188-189].

Каждый из этих методов мог применяться к отдельному учреждению и к группе учреждений. Нормативные затраты могли быть установлены индивидуально для каждого учреждения как средние затраты для группы учреждений и как средние затраты для группы учреждений с корректирующими коэффициентами, учитывающими особенности учреждений: место нахождения, статус муниципального образования, обеспеченность инженерной инфраструктурой и другие критерии. Учредитель бюджетного или автономного учреждения был вправе установить порядок перехода от одного метода нормирования затрат к другому методу.

В случае наличия утвержденных нормативов затрат, выраженных в натуральных показателях, они использовались при определении нормативных затрат. При их отсутствии учредитель мог установить их самостоятельно [15]

Норматив затрат на оплату труда и начисления определялся умножением средней стоимости единицы рабочего времени персонала, на количество времени, необходимого для оказания услуги (таблица 27).

Таблица 27 – Определение норматива затрат на оказание государственной услуги нормативным методом

Структурная составляющая норматива затрат	Алгоритм расчета
Норматив затрат на оплату труда и начисления	Средняя стоимость единицы рабочего времени персонала, умноженная на количество времени, необходимого для оказания услуги
Норматив затрат на приобретение расходных материалов	Стоимость расходных материалов, умноженная на количество расходных материалов, необходимых для оказания услуги
Норматив затрат на коммунальные затраты и иные затраты, связанные с использованием имущества	Норматив потребления коммунальных услуг, умноженный на размер тарифа, установленного на финансовый год
Норматив затрат на общехозяйственные нужды	Стоимость приобретенных услуг, умноженная на количество услуг, необходимых для оказания рассчитываемой услуги

Источник: Пешина, 2011

Норматив затрат на приобретение расходных материалов предполагал стоимостную оценку только тех материалов, которые использовались для оказания, на коммунальные затраты и иные затраты, связанные с использованием имущества – определялся на основе утвержденных нормативов потребления коммунальных услуг на единицу государственной (муниципальной) услуги. Кроме традиционных затрат на водоснабжение, водоотведение, отопление, он мог включать затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств и др.

По сути это означало применение нормативного метода «внутри» нормативного метода. В этом случае важно рационально установить количественные значения потребности в рабочем времени, расходных материалах, коммунальных и сопутствующих услугах, исключить из расчета виды расходов, которые не связаны с предоставлением услуг, а требуются, например, на содержание имущества (такой расчет осуществлялся при общем планировании расходов на обеспечение выполнения государственного или муниципального задания).

Затраты на содержание имущества рекомендовалось распределять на две группы:

1 группа. 90% затрат на потребление электроэнергии и 50% затрат на потребление тепловой энергии, а также затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, в том числе земельные участки, сразу относимые на затраты, которые не распределяются на услуги (работы) и не входят в их стоимость,

2 группа. 30% затрат на потребление электроэнергии и 50% затрат на потребление тепловой энергии следовало сразу относить на общехозяйственные нужды, которые подлежали распределению по услугам (работам) пропорционально базовому показателю (фонду оплаты труда, площади учреждения), либо путем отнесения затрат на одну государственную услугу (работу), выделенную в качестве основной услуги (работы).

При расчете нормативных затрат необходимо учитывать: установленные (утвержденные) нормативы материально-технического обеспечения; сроки эксплуатации (в отношении основных средств); численность работников [15, 85].

При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определялись пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, участвующего непосредственно в оказании государственной услуги; численности персонала, непосредственного участвующего в оказании государственной услуги; площади помещения, используемого для оказания государственной услуги и др.) (таблица 28).

Таблица 28 – Модель использования структурного метода для определения норматива затрат на оказание единицы государственной (муниципальной) услуги пропорционально затратам на оплату труда

Показатель	Затраты на оплату труда		Затраты на расходные материалы		Затраты на коммунальные услуги и использование имущества		Затраты на общеобразовательные нужды		Затраты на услуги, итого, тыс. руб.	Объем услуги, единиц	Норматив затрат на единицу услуги, тыс. руб.
	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%			
Услуга 1											
Услуга 2											
Услуга 3											
Услуга 4											
Услуга 5											
Итого...		100		100		100		100			

Источник: Пешина, 2011

Норматив затрат по услуге зависел от необходимых расходов на деятельность учреждения, обеспечивающего оказание данной услуги. Суммарная потребность субъекта планирования в финансовых средствах должна обеспечивать возможность оказания всех установленных на финансовый год услуг.

Использование экспертного метода предусматривалось в ситуации, когда применение нормативного и структурного методов невозможно. Основан на субъективных оценках специалистов.

При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определялись на основании экспертной оценки доли группы затрат (например, трудозатраты) в общем объеме затрат, необходимых для оказания государственной услуги и др. Пропорции распределения затрат устанавливались не по отчетности (как в структурном методе), а экспертно.

Официальная методика устанавливала право учредителя пользоваться любым другим обоснованным методом нормирования затрат учреждений. На

практике, использовался и четвертый метод нормирования, так называемый метод обратного счета.

Согласно этому методу рекомендовалось из расходов по 241 счету – безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям за 2011 г. вычитать целевые субсидии на разовые расходы и расходы на содержание имущества второй группы. Оставшуюся часть расходов рекомендовалось разделить пропорционально количеству различных видов оказанных услуг (выполненных работ) на сами эти количества оказанных услуг (выполненных работ). Так определяется стоимость одной услуги (работы) по итогам 2011 г. Эта величина и бралась за базу для составления государственного задания на 2012 г. Затем эта величина распределяется на прямые и общехозяйственные затраты [185].

Кроме того, проекты порядков (методик) определения расчетно-нормативных затрат согласовывались с финансовыми органами соответствующего уровня и органами экономического развития (планирования, прогнозирования). При этом каждый субъект планирования должен был предоставить данные и результаты расчетов плановых объемов финансовых ресурсов на выполнение функций (основанные на предлагаемых методических подходах), которые не превышают объема ассигнований, предусмотренных данному субъекту на очередной год.

Предусматривалась возможность установления нормативов: отдельно по каждому учреждению; по группе учреждений; с использованием корректирующих коэффициентов. Если расчет был основан на средних значениях по группе учреждений, то первоначально нормативы затрат по всем учреждениям определенной группы суммировались, а затем полученная сумма делилась на количество учреждений, входящих в группу. При использовании корректирующих коэффициентов первоначально утвержденный средний норматив затрат на оказание единицы услуги умножался на корректирующие коэффициенты по каждому бюджетному учреждению.

Коэффициенты могли быть как повышающими, так и понижающими и должны были учитывать индивидуальные особенности учреждений: место нахождения; тип учреждения, его категория; обеспеченность инфраструктурой и др. [15].

В 2010 г. расчет норматива затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда разрешили проводить любым из трех предусмотренных методов. Вместо схемы: структурный метод используется, если не может использоваться нормативный, а экспертный – если не может использоваться нормативный или структурный, можно было выбрать метод определения нормативных затрат для каждой группы затрат в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания государственной услуги. Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного или автономного учреждения, дано право самостоятельно устанавливать натуральные нормативы в случае их отсутствия [41].

Предусматривается также изменение состава нормативных затрат на содержание имущества федерального государственного учреждения. Затраты на потребление тепловой энергии стали относить поровну, по 50%, на оказание государственной услуги и на содержание имущества, на потребление электрической энергии в размере 10% от общего объема затрат по данному виду коммунальных платежей, при этом остальные 90 % входят в затраты на оказание государственной услуги; и на уплату налога на имущество и земельного налога. Все остальные затраты на содержание недвижимого имущества (например, холодное водоснабжение и водоотведение, горячее водоснабжение, эксплуатация систем охранной сигнализации и т. д.) относятся полностью на затраты по оказанию государственной услуги.

Предусматривалось распределение затрат на общехозяйственные нужды в случае, если учреждение оказывает несколько государственных услуг или также оказывает услуги (выполняет работы) на платной основе:



пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании государственной услуги;

пропорционально объему оказываемых государственных услуг. При этом необходимым условием являлось наличие одинаковой единицы измерения объема услуг (чел., тыс. чел., посещений и др.) или же возможность их приведения в сопоставимый вид;

пропорционально площади, используемой для оказания каждой государственной услуги (при возможности распределения общего объема площадей федерального государственного учреждения между оказываемыми государственными услугами);

путем отнесения всего объема затрат на общехозяйственные нужды на одну государственную услугу (или часть оказываемых государственных услуг) [16].

При возникла возможность появления проблем.

формального подхода к определению норматива (расчет сводится к делению объема финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения выполнения заранее известного количества услуг, на это количество);

формального подхода к определению потребности в услугах, который может привести к завышению или занижению объемов (количества единиц) услуг на соответствующий период [185].

Новацией Постановления № 640 стало требование при разработке и обосновании нормативных затрат исходить из нормативов потребления. необходимых материальных, технических и трудовых ресурсов. Однако натуральные нормы имелись далеко не во всех сферах деятельности [49] (это ситуация сохраняется до сих пор).

В качестве методов разработки натуральных норм и нормативов учредителям было рекомендовано использовать либо

метод «наиболее эффективного учреждения»,  
либо медианный. [27, 63].

Метод наиболее эффективного учреждения предполагает анализ и усреднение показателей работы учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на оказание единицы услуги при выполнении требований к ее качеству, отраженных в стандарте оказания услуги. Суть его в следующем: допустим, орган государственной власти имеет пять подведомственных учреждений, оказывающих несколько услуг. Наименьшие нормативные затраты на единицу данной услуги у учреждения № 3. Соответственно, при расчете базового норматива затрат будет использоваться значение натурального норматива, например, по электроэнергии, определенного по данным учреждения № 3. Указанный норматив может определяться как произведение общего объема потребленной электроэнергии в натуральном выражении за год и коэффициента распределения расходов по электроэнергии на соответствующую услугу.

Коэффициент распределения расходов по электроэнергии на рассматриваемую услугу, в свою очередь, определяется как соотношение общего полезного времени использования имущественного комплекса учреждения № 3 для оказания названной услуги за год к общему полезному времени использования имущественного комплекса, рассматриваемого учреждения за тот же период.

Медианный метод предполагает определение норм, выраженных в натуральных показателях, на основе медианного значения по учреждениям, оказывающим услугу.

Иные методы применяются для определения норм, выраженных в натуральных показателях, в соответствии с порядком, принятым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

По мнению С.Г. Хабаева выбор метода определения норм влияет на оценку экономической привлекательности цены госуслуги для негосударственных организаций [96].

По мнению О.К. Ястребовой определение наиболее эффективного учреждения теоретически, и практически трудно реализуемо, единственным доступным методом остается медианный, основанный на анализе статистики использования натуральных ресурсов в учреждениях. Для этого необходимы: наличие соответствующих исходных данных, значения натуральных норм, установленных нормативно-правовыми актами, ГОСТ, СанПиН, при их отсутствии – масштабная работа по их сбору и расчету. Кроме того, для норм или нормативов использования ресурса требуется определить цены, которые в рыночной экономике цены не являются постоянной величиной.

Необходимо также учесть, в соответствии с Постановлением № 640 финансовое обеспечение государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели. Если в результате расчета нормативов объемы финансового обеспечения превысят установленные лимиты, то объем нормативных затрат, рассчитанных с применением показателей ресурсов, следует пересмотреть в сторону снижения. Иными словами, даже при тщательном нормировании нормативные затраты могут быть изменены [27].

В.А. Корчинская предлагает несколько групп повышающих коэффициентов, используемых для расчета субсидий на выполнение государственного задания для автономных и бюджетных учреждений для (таблица 29).

Таблица 29 – Группы повышающих коэффициентов, используемые для расчета субсидий на выполнение государственного задания

Группы коэффициентов	Содержание
1. Региональные	Разработка данных коэффициентов для всех субъектов Российской Федерации находится в компетенции Минфина России и Минэкономразвития России. При этом учитывается специфика развития регионов (например, деление всех регионов на категории или группы по среднедушевому денежному доходу или по региональному ВВП, по территориальному признаку, по количеству государственных учреждений и т.д.). В результате данные коэффициенты будут повышать объем субсидии, выделяемой на выполнение государственного задания, исходя из региональных особенностей развития
2. Поправочные	Применяются при расчете нормативных затрат на выполнение государственной услуги и нормативных затрат на содержание имущества учреждения. Могут разрабатываться муниципальными образованиями на основании существующих нормативов с учетом изменения тарифов, корректировки государственного задания, инфляции, чрезвычайных обстоятельств
3. Групповые	Дорабатывается уже существующая методика деления по группам учреждений как на федеральном, так и на региональном уровнях. Коэффициенты могут зависеть от деления учреждений: по территориальному признаку (например, город/село); по обеспеченности инженерной инфраструктурой; по продолжительности оказания услуги (например, продолжительность освоения программ дополнительного образования); по условиям оказания и содержания услуги (например, в случае предоставления различного спектра медицинских услуг); по виду учреждения (например, поликлиника, больница, госпиталь); категории потребителей (например, лица с ограниченными возможностями здоровья, дети младшего школьного возраста, пенсионеры, дети-сироты)
4. Индивидуальные	Разработка находится в ведении субъектов Российской Федерации или муниципальных образований. Рассчитываются на основании индивидуальных особенностей бюджетного или автономного учреждений (например, престиж учреждения, качество предоставляемых услуг, оказание дополнительных социально-значимых услуг)
5. Отраслевые	Разработка коэффициентов находится в компетенциях ведомств, которые являются учредителями государственных учреждений. Коэффициенты отражают отраслевую специфику работы бюджетных и автономных учреждений

Источник: Корчинская, 2013

Корректирующие или поправочные коэффициенты, позволят учреждениям в различных сферах деятельности получать тот объем субсидий на выполнение государственного задания, который будет учитывать их индивидуальные особенности и позволит повысить качество предоставляемых услуг [190].

Исследование М.В. Паничкиной отечественной и международной практики определения нормативных затрат (на примере образовательных организаций) выявило большую вариативность подходов и методов (таблица 30).

Таблица 30 – Подходы и методы определения нормативных затрат (на примере образовательных организаций)

№ п/п	Наименование подхода, метода	Описание	Достоинства	Недостатки
Российская практика				
1.	Метод прямого счета (нормативный),	Производится отдельный расчет каждой составляющей нормативных затрат, исходя из требований к качеству и условиям оказания услуги (работы), с учетом специфических особенностей. Используются утвержденные нормативы, выраженные в натуральных показателях	Учет особенностей учреждений, специфики предоставляемых им услуг	Индивидуальный принцип расчета нормативных затрат не обеспечивает прозрачности и сопоставимости объемов финансового обеспечения не создает достаточных стимулов для сокращения издержек и повышения эффективности. Отсутствие возможности нормирования всех затрат, необходимость применения дополнительных корректирующих коэффициентов
2.	Метод обратного счета (первоначальных нормативных затрат) с применением статистического инструментария	Определение величины нормативных затрат, как результата, образующегося при делении совокупных расходов образовательной организации на оказание услуг по основной деятельности, как за текущий, прошлый, а также планируемый период, на количество предоставляемых образовательной организацией услуг.	Возможность его применения при отсутствии оснований для употребления метода прямого счета. Возможность индексации первоначальных затрат, учет инфляции	Невозможность учесть многообразие вариантов оказания одной и той же услуги, неоправданное изменение объемов финансирования отдельных учреждений

№ п/п	Наименование подхода, метода	Описание	Достоинства	Недостатки
3.	Подход «сверху вниз»	В соответствии с определенной методологией, финансовые показатели агрегируются «сверху вниз» до отдельных структурных подразделений	Учет особенностей учреждений, подразделения	Усиление зависимости организаций от финансовых возможностей бюджета снижение мотивации руководителей нижнего и среднего звена, относительно достижения, поставленных учредителем целей
4.	Подход «снизу –вверх»	Расчет затрат путем сбора информации и агрегирования данных от составляющих элементов затрат отдельных структурных подразделений к их полной стоимости в масштабах всей организации	Точность учета затрат и возможность высокой степени их детализации затрат	Необходимость модернизации управленческого учета затрат на осуществление заявленных программ в разрезе всех специальностей и направлений подготовки
5.	Подход «снизу – вверх/сверху – вниз»	Комбинация третьего и четвертого методов	Точность учета затрат за счет прямого подсчета норм на отдельные составные части затрат, учет полученных объемов бюджетных ассигнований прошлых лет	Необходимость модернизации управленческого учета
6.	Структурный метод	Определение отдельных статей затрат, соразмерно с выбранной базой (затраты на оплату труда с начислениями персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги, площадь помещения, используемых для оказания услуг и др.)	Позволяет определить нормативы затрат в случаях, когда они не утверждены учредителем	Значительная погрешность
7	Экспертный	Расчет затрат на основании экспертной оценки	Позволяет рассчитать	Субъективность сужде-

№ п/п	Наименование подхода, метода	Описание	Достоинства	Недостатки
	метод		затрат при отсутствии натуральных норм, нормативных документов	ний экспертов
8	Формульный метод	Основан на расчетах единых для всех организаций нормативных затрат, на основе формул, в параметрах которых отражены статус организации, ее территориальные и профильные особенности, специализация, направления подготовки, стоимостные группы, принятые стандарты и правила и другие факторы, влияющие на стоимость и, заложенные в стандарт оказания услуг (используется совокупный корректирующий коэффициент, равный произведению вводимых корректирующих коэффициентов)	Позволяют обеспечить выполнение услуги стандартного вида в полном объеме и соответствующего качества	Громоздкость формул, сложность подсчета, значительная трудоемкость
<b>Международная практика</b>				
1	Метод договорного финансирования	совокупные затраты определяются на договорной основе, учитывающей и регулирующей требования всех сторон. Негативной стороной применения данного метода, является.	Небольшая трудоемкость расчета затрат. Возможность расчета при отсутствии нормативных документов	Вероятность несоответствия объема бюджетных ассигнований с результатами деятельности организации. Изменение численности студентов не гарантирует соответствующего изменения финансирования деятельности организации
2	Финансирование «по результатам»	Зависимость, выделяемых на оказание услуг затрат, расчет которых производится на основании установленных нормативов и численности студентов, от результата деятельности образовательного учреждения (финансирование на основе количества выданных дипломов, или полученных студентами кредитов по итогам учебного года, проведенных преподавателями занятий и др.)	Достижение максимума результатов при эффективном расходовании выделенных бюджетных ресурсов, служит основанием для увеличения объе-	Сложность выбора показателей эффективности

№ п/п	Наименование подхода, метода	Описание	Достоинства	Недостатки
			ма суммарных ассигнований	
3	Метод проектного финансирования	Базируется на распределении ограниченного количества трудовых затрат, которое задается заказчиком, между компонентами проекта и категориями персонала. Остальные затраты распределяются по направлениям работы (проектам) структурным методом, либо как единый процент от стоимостной оценки трудовых затрат, либо пропорционально трудовым затратам. Применяется в основном для планирования научно-исследовательских работ	«Понятность» расчета затрат для исполнителя	Сложность для заказчика определения необходимых трудовых затрат для выполнения конкретного проекта

Источник: составлена авторами на основе работы М.В. Паникиной [183]



Отмечается, что переход к нормативным затратам за рубежом осуществлялся постепенно, например, в Нидерландах, при реформировании системы финансового обеспечения высшего образования предполагалось изменение финансового обеспечения каждый год не более чем на 1% от уровня текущего года при длительности переходного периода в пять лет для обеспечения непрерывного технологического процесса и поддержания эффективности государственных расходов [191].

Исходя из вышеизложенного, с учетом того, что не по всем составляющим государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» существуют значения натуральных норм, установленные нормативно-правовыми актами, ГОСТ, СанПиН, представляется целесообразным использовать для расчета нормативных затрат по этой работе использовать медианный метод, для отдельных составляющих (для которых установлены натуральные нормы) – нормативный метод.

## **6 Разработка проекта методики нормативных затрат по определению функциональных характеристик сельскохозяйственной техники**

### **6.1 Структура затрат**

Очевидно, что методика должна базироваться на действующих документах Минсельхоза России, регулирующих общие требования и порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя [192-193].

В соответствии с этими документами нормативные затраты на выполнение государственных работ применяются при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя, начиная с 2017 г.

Нормативные затраты на выполнение работ определяются исходя из:

содержащейся в соответствующем федеральном перечне (классификаторе) государственных услуг, не включенных в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации о единице показателя, характеризующего объем выполнения работы, и показателей, отражающих содержание и условия выполнения работ;

норм, выраженных в натуральных показателях материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для выполнения работы, по видам затрат исходя из нормативов их потребления, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строи-

тельными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками, регламентами и паспортами выполнения работ в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), или на основе усреднения показателей деятельности федерального государственного учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на выполнение работы в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), или на основе медианного значения по федеральным государственным учреждениям, выполняющим работу в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства).

При отсутствии норм, выраженных в натуральных показателях, установленных стандартом выполнения работ, указанные нормы определяются

на основе медианного значения за ряд лет по федеральному государственному учреждению, для которого рассчитываются нормативные затраты.

Значение норм, выраженных в натуральных показателях, определяется по каждому виду работ с указанием их наименования и уникального номера реестровой записи из федерального перечня (классификатора) государственных услуг, не включенных в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Нормативные затраты на выполнение работ не могут приводить к превышению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год, на финансовое обеспечение на выполнение государственного задания.

Нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются на работу в целом или в случае установления в государственном задании показателей объема выполнения работы – на единицу объема работы.

В нормативные затраты включаются:

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (далее - начисления на выплаты по оплате труда);

затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных и нематериальных активов), используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на коммунальные услуги;

затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на приобретение услуг связи;

затраты на приобретение транспортных услуг;

затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственное участие в выполнении работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственное участие в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал;

затраты на прочие общехозяйственные нужды;

затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работы.

Нормативные затраты на выполнение  $i$ -ой государственной работы ( $N_i$ ) (далее – Государственная работа) рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i = N_i^{\text{непоср}} + N_i^{\text{общ}},$$

где:

$N_i^{\text{непоср}}$  – нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы;

$N_i^{\text{общ}}$  – нормативные затраты на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы, рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{\text{непоср}} = N_i^{\text{ОТ1}} + N_i^{\text{МЗ}} + N_i^{\text{ИНЗ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{ОТ1}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы;

$N_i^{\text{МЗ}}$  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{ИНЗ}}$  – затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы.

Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы ( $N_i^{\text{ОТ1}}$ ), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{ОТ1}} = \sum_d n_{id}^{\text{ОТ1}} \times R_{id}^{\text{ОТ1}},$$

где:

$n_{id}^{OT1}$  – значение натуральной нормы рабочего времени, затрачиваемого d-ым работником, непосредственно связанным с выполнением Государственной работы;

$R_{id}^{OT1}$  – размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы.

Размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс Российской Федерации).

Годовой фонд оплаты труда и годовой фонд рабочего времени d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы, определяются в соответствии со значениями натуральных норм.

Затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), в соответствии со значениями натуральных норм рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{M3} = \sum_k \frac{n_{ik}^{M3} \times R_{ik}^{M3}}{T_k^{M3}}$$

где:  $n_{ik}^{M3}$  – значение натуральной нормы k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе выполнения Государственной работы;

$R_{ik}^{M3}$  – стоимость k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году;

$T_k^{M3}$  – срок полезного использования k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества.

Иные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы, в соответствии со значениями натуральных норм, рассчитываются по формуле:

$$N_{il}^{ИНЗ} = \sum_1 \frac{n_{il}^{ИНЗ} \times R_{il}^{ИНЗ}}{T_1^{ИНЗ}},$$

где:

$n_{il}^{ИНЗ}$  – значение натуральной нормы i-ого вида, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы и не учтенной в затратах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы, и затратах на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи) (далее - иная натуральная норма, непосредственно используемая в процессе выполнения Государственной работы);

$R_{il}^{ИНЗ}$  – стоимость Государственной натуральной нормы, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году;

$T_i^{\text{ИНЗ}}$  – срок полезного использования Государственной натуральной нормы, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы.

Нормативные затраты на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы ( $N_i^{\text{общ}}$ ), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{общ}} = N_i^{\text{КУ}} + N_i^{\text{СНИ}} + N_i^{\text{СОЦДИ}} + N_i^{\text{УС}} + N_i^{\text{ТУ}} + N_i^{\text{ОТ2}} + N_i^{\text{ПНЗ}},$$

где:

$N_i^{\text{общ}}$  – затраты на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{СНИ}}$  – затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{СОЦДИ}}$  – затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{УС}}$  – затраты на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{ТУ}}$  – затраты на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{ОТ2}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы;

$N_i^{\text{ПНЗ}}$  – затраты на прочие общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

Затраты на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы рассчитываются по формуле:



$$N_i^{KY} = \sum_w n_{iw}^{KY} \times R_{iw}^{KY},$$

где:

$n_{iw}^{KY}$  – значение натуральной нормы потребления (расхода) w-ой коммунальной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления (расхода) коммунальной услуги);

$R_{iw}^{KY}$  – стоимость (цена, тариф) w-ой коммунальной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

В составе затрат на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления (расхода) коммунальных услуг: газа и иного вида топлива; электроэнергии; теплоэнергии на отопление зданий, помещений и сооружений; горячей воды; холодного водоснабжения; водоотведения; других видов коммунальных услуг.

В случае заключения энергосервисного договора (контракта) дополнительно к указанным затратам включаются нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта), на величину которых снижаются нормативные затраты по видам энергетических ресурсов.

Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) рассчитываются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта).

Затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{СНИ} = \sum_m n_{im}^{СНИ} \times R_{im}^{СНИ},$$

где:

$n_{im}^{СНИ}$  – значение натуральной нормы потребления m-ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества);

$R_{im}^{СНИ}$  – стоимость (цена, тариф) m-ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, учитываемого при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи), учитываются следующие натуральные нормы потребления вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества в соответствии со значениями натуральных норм: на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт (ТОРПР) систем охранно-тревожной сигнализации; на проведение текущего ремонта; на содержание прилегающей территории; на обслуживание и уборку помещения; на вывоз твердых бытовых отходов; на ТОРПР лифтов; на ТОРПР водонапорной насосной станции хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения; на ТОРПР водонапорной насосной станции пожаротушения; на ТОРПР отопительной системы, в том числе на подготовку отопительной системы к зимнему сезону, индивидуального теплового пункта; на ТОРПР электрооборудования (электроподстанций, трансформаторных подстанций, электрощитовых) административного здания (помещения); на другие виды работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества.

Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{СОЦДИ} = \sum_n n_{in}^{СОЦДИ} \times R_{in}^{СОЦДИ},$$

где:

$n_{in}^{соцди}$  – значение натуральной нормы потребления n-ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества);

$R_{in}^{соцди}$  – стоимость (цена, тариф) n-ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, учитываемого при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, учитываются следующие натуральные нормы потребления вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества в соответствии со значениями натуральных норм: на ТОРПР транспортных средств; на ТОРПР дизельных генераторных установок; на ТОРПР системы газового пожаротушения и систем пожарной сигнализации; на ТОРПР систем кондиционирования и вентиляции; на ТОРПР систем контроля и управления доступом; на ТОРПР систем автоматического диспетчерского управления; на ТОРПР систем видеонаблюдения; на другие виды работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества.

Затраты на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы рассчитываются по формуле:

$$N_i^{yc} = \sum_p n_{ip}^{yc} \times R_{ip}^{yc},$$

где:

$n_{ip}^{yc}$  – значение натуральной нормы потребления p-ой услуги связи, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды

на выполнения Государственной работы (далее - натуральная норма потребления услуги связи);

$R_{ip}^{yc}$  – стоимость (цена, тариф) р-ой услуги связи, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления услуг связи в соответствии со значениями натуральных норм: стационарной связи; сотовой связи; подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для планшетного компьютера; подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для стационарного компьютера; иных услуг связи.

Затраты на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы рассчитываются по формуле:

$$N_i^{TY} = \sum_r n_{ir}^{TY} \times R_{ir}^{TY} ,$$

где:

$n_{ir}^{TY}$  – значение натуральной нормы потребления г-ой транспортной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы (далее - натуральная норма потребления транспортной услуги);

$R_{ir}^{TY}$  – стоимость (цена, тариф) г-ой транспортной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления транспортных услуг в соответствии со значениями натуральных норм: доставки грузов; найма транспортных средств; иных транспортных услуг.

Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы, рассчитываются одним из следующих способов.

а) При первом способе применяется формула:

$$N_i^{OT2} = \sum_s n_{is}^{OT2} \times R_{is}^{OT2},$$

где:

$n_{is}^{OT2}$  – значение натуральной нормы рабочего времени s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы;

$R_{is}^{OT2}$  – размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы.

Размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой фонд оплаты труда и годовой фонд рабочего времени s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении

Государственной работы, определяются в соответствии со значениями натуральных норм.

б) При втором способе применяется формула:

$$N_i^{OT2} = a \times N_i^{OT1},$$

где:

$N_i^{OT1}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы;

$a$  – установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации предельная доля оплаты труда, определяемая как отношение затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы, к затратам на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы.

Затраты на приобретение прочих работ и услуг на выполнение Государственной работы в соответствии со значениями натуральных норм рассчитываются по формуле:

$$N_i^{ПНЗ} = \sum_s n_{is}^{ПНЗ} \times R_{is}^{ПНЗ},$$

где:

$n_{is}^{ПНЗ}$  – значение натуральной нормы потребления  $s$ -ой прочей работы или услуги, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы;

$R_{is}^{ПНЗ}$  – стоимость (цена, тариф)  $s$ -ой прочей работы или услуги, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

Стоимость материальных запасов, особо ценного движимого имущества, работ и услуг, учитываемых при определении норматива затрат на вы-

полнение Государственной работы, определяется на основании информации о рыночных ценах (тарифах) на материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, а при их отсутствии – на однородные материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, с учетом прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Определение значения идентичности и однородности материальных запасов, объектов особо ценного движимого имущества, работ и услуг, получение информации о рыночных ценах (тарифах) осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются одновременно с государственным заданием в течение 15 рабочих дней со дня утверждения Минсельхозом России распределения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с настоящим Порядком, в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Со специалистами МИС обсуждался вопрос включения в нормативные затраты статьи «Затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы».

Постановлением № 640. (пункт 29) в нормативе затрат на выполнение государственной работы предусмотрена статья б (1) «Затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования в случае, если указанные затраты в соответствии с порядком, установленным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или федеральных автономных учреждений, а также по решению главного распорядителя средств федерального бюджета, в ведении которого находятся федеральные казенные учреждения, не включены в состав затрат, предусмотренных подпунктом "б" настоящего пункта» (подпункт б гласит – «(б) затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества»).

В приказе Минсельхоза России от 20 июня 2016 г. № 245 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя», в затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества включены затраты на формирование резерва, поэтому они могут быть включены отдельной статьей.

Обоснованием включения могут служить планы по вступлению России в Организацию экономического сотрудничества (ОЭСР), испытания сельскохозяйственной техники по Кодам ОЭСР, что требует технического перевооружения МИС новым дорогостоящим испытательным оборудованием. МИС требуется накопить средства на приобретение этого оборудования. Предлагалось определять их в размере 10% от балансовой стоимости объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения



государственного задания, поскольку новое испытательное оборудование, необходимое для проведения испытаний в соответствии со стандартами OECD – дорогое и войдет в эту группу, 10% – по экспертной оценке средний срок амортизации движимого имущества.

Однако это предложение не нашло поддержку у большинства специалистов, и эта статья не была включена в структуру затрат

Представим структуру нормативных затрат в табличном виде, взяв за основу таблицу, приведенную в приложении к приказу Минсельхоза России от 20.06.2016 № 245 [192] и модернизируя ее (графы 1 «Наименование работы» и 2 «Уникальный номер реестровой записи» – исключены, поскольку расчет проводится по одной работе, название которой указано в заголовке. также исключена графа 6 «Примечание» поскольку применяется медианный способ) с учетом текста приказа (таблица 31).

Таблица 31 – Структура нормативов затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) медианным методом

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.
1	Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением работы				
1.1	Работники, непосредственно связанные с выполнением работы (затраты на оплату труда <sup>1</sup> с начислениями на выплаты по оплате труда <sup>2</sup> )				
1.2	Материальные запасы и особо ценное движимое имущество, потребляемые (используемые) в процессе выполнения работы <sup>3</sup>				
1.3	Иные ресурсы, непосредственно используемые в процессе выполнения работы				
2	Затраты на общехозяйственные нужды				
2.1	Коммунальные услуги				
2.1.1	газ				
2.1.2	иные виды топлива				
2.1.3	электроэнергия				
2.1.4	теплоэнергия на отопление зданий, помещений и сооружений				
2.1.5	горячая вода				
2.1.6	холодное водоснабжение				
2.1.7	водоотведение				
2.1.8	другие виды коммунальных услуг				
2.1.9	нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора <sup>4</sup>				
2.2	Содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения работы				
2.2.1	техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт (ТОРПР) систем охранно-тревожной сигнализации				

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.
2.2.2	проведение текущего ремонта				
2.2.3	содержание прилегающей территории				
2.2.4	обслуживание и уборка помещения				
2.2.5	вывоз твердых бытовых отходов				
2.2.6	ТОРПР лифтов				
2.2.7	ТОРПР водонапорной насосной станции хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения;				
2.2.8	ТОРПР водонапорной насосной станции пожаротушения				
2.2.9	ТОРПР отопительной системы, в том числе на подготовку отопительной системы к зимнему сезону, индивидуального теплового пункта				
2.2.10	ТОРПР электрооборудования (электростанций, трансформаторных подстанций, электрощитовых) административного здания (помещения)				
2.2.11	другие виды работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества				
2.3	Содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения работы				
2.3.1	ТОРПР транспортных средств				
2.3.2	ТОРПР дизельных генераторных установок				
2.3.3	ТОРПР системы газового пожаротушения и систем пожарной сигнализации				
2.3.4	ТОРПР систем кондиционирования и вентиляции				
2.3.5	ТОРПР систем контроля и управления доступом				
2.3.6	ТОРПР систем автоматического диспетчерского управления;-				
2.3.7	ТОРПР систем видеонаблюдения;				

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.
2.3.8	на другие виды работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества				
2.4.	Услуги связи				
2.4.1	стационарная связь				
2.4.2	сотовая связь				
2.4.3	подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для планшетного компьютера;				
2.4.4	подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для стационарного компьютера;				
2.4.5	иные услуги связи				
2.5	Транспортные услуги				
2.5.1	доставка грузов				
2.5.2	наем транспортных средств				
2.5.3	иные транспортные услуги				
2.6	Работники, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы (затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников)				
2.7	Прочие общехозяйственные нужды				
	Итого				

Источник: разработана авторами на основе [7, 9].

Примечания:

<sup>1</sup> – Включает в себя размер часовой оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы

<sup>2</sup> - Начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включают в себя страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права

<sup>3</sup> – Если имущество используется несколько лет, значение натуральной нормы делится на срок полезного использования.

<sup>4</sup> – Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) рассчитываются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта)<sup>3</sup>.

<sup>5</sup> - Включают в себя ресурсы *i*-ого вида, непосредственно используемые в процессе выполнения Государственной работы и не учтенные в затратах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы, и затратах на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи). Если ресурс используется несколько лет, значение натуральной нормы делится на срок полезного использования

В графе «Наименование натуральной нормы» указывается наименование натуральной нормы, используемой для выполнения работы (рабочее время работников, материальные запасы, особо ценное движимое имущество, топливо, электроэнергия и другие ресурсы, используемые для выполнения работы).

В графе «Единица измерения натуральной нормы» указывается единица, используемая для измерения натуральной нормы (ед., шт., Гкал, кВт-ч., м<sup>3</sup>, м<sup>2</sup>, комплекты, штатные единицы, ч и др.), в графе «Значение натуральной нормы» – значения натуральных норм, определенных медианным методом.

МИС провели предварительные расчеты нормативных затрат на 2021 г. этим методом. Анализ полученных данных выявил значительную вариативность значений затрат на испытания одинаковых машин в разных МИС (таблица 32).

Таблица 32 – Нормативные затраты для определения их потребительских свойств, рассчитанные МИС медианным методом

Номер группы	Наименование группы машин	Алтай-ская МИС	Влади-мирская МИС	Киров-ская МИС	Кубан-ская МИС	По-волж-ская МИС	Подоль-ская МИС	Северо-Запад-ная МИС	Северо-Кавказ-ская МИС	Сибир-ская МИС	Централь-но-Чернозем-ная МИС	Сред-нее значе-ние
1.	Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения	3172,13		1785,62	2393,20	2901,83		3059,80	2062,62		2581,39	2565,2
2.	Сельскохозяйственные колесные тракторы универсально-пропашные	2064,30	2226,13	2128,59	1622,95	1986,92		3002,94	2241,23		1840,67	2139,2
3.	Универсальные сельскохозяйственные колесные тракторы	1487,51	2038,41	1784,23	2004,64	1506,12		1980,01	2062,62		1707,39	1821,4
4.	Сельскохозяйственные гусеничные тракторы общего назначения	2644,97		2528,84	2138,68	2901,83		2604,40	1897,53		2581,39	2471,1
5.	Почвообрабатывающая техника											
5.1	Плуги общего назначения	1106,93	940,16	771,94	731,23	1135,56		979,47	702,28	679,16	681,77	858,7
5.2	Плуги чизельные	1100,11	850,25	759,42	635,31	1045,30		859,64	620,80	549,02	762,94	798,1
5.3	Дисковые бороны тяжелые	1048,04	798,13	812,77	678,18	992,95		842,46	546,82	660,40	615,45	777,2
5.4	Дисковые бороны легкие	807,91	515,84	473,11	601,83	730,13		792,10	488,99	400,27	465,95	586,2
5.5	Бороны зубовые, бороноваль-ные агрегаты	671,06	353,68	256,36	385,14	706,27			306,62	327,68	409,43	427,0
5.6	Бороны пружинные	698,56	538,06	446,80	394,05	706,27			306,62	319,06	331,69	467,6
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубокорыхлители и глубоко-рыхлители-удобрители)	879,34	564,06	620,91	670,43	890,53			541,95	602,52	610,39	672,5
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	1017,32	734,26	625,99	611,04	890,53		797,91	528,94	490,92	665,59	706,9
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие	766,21	885,22	640,14	725,73	1015,93		848,75	621,79	749,13	706,05	773,2
6.	Культиваторы для междурядной обработки почвы											
6.1	Свекловичные	733,54	557,79	438,46	566,75						506,97	560,7
6.2	Овощные	734,80	544,48	429,96				747,98			497,77	591,0

Номер группы	Наименование группы машин	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центральная Черноземная МИС	Среднее значение
6.3	Универсальные	733,54	557,79	438,46	566,75			762,84	582,09	514,28	506,97	582,8
6.4	Картофельные	629,07	444,67	330,46				532,49		439,74	395,21	461,9
6.5	Бахчевые	734,80	544,48								506,97	595,4
7.	Машины для посева сельскохозяйственных культур											
7.1	Сеялки зерновые	800,07	880,97	527,93	616,19	1037,86		908,52	650,29	649,83	637,33	745,4
7.2	Сеялки для посева пропашных культур	810,88	617,33	475,06	596,77	661,59			579,40	461,57	548,36	593,9
7.3	Сеялки свекловичные	706,85	499,52	406,85	530,83						460,77	521,0
7.4	Сеялки овощные	703,26	485,43	387,47		509,21		675,97			463,50	537,5
8.	Картофелесажалки	700,22	464,38	364,87				564,39		364,48	456,53	485,8
9.	Машины для поверхностного внесения твердых минеральных удобрений	702,52	537,42	398,53	515,86	620,29		663,68	488,05	387,92	449,71	529,3
10.	Машины для внесения твердых органических удобрений (поверхностное внесение)	674,92	502,28	373,99	496,26		466,02	655,72		449,88	452,13	508,9
11.	Машины для внесения жидких органических удобрений (поверхностное внесение)	747,01	558,15	446,11	527,07			703,60		463,56	484,22	561,4
12.	Опрыскиватели	921,41	802,96	526,28		905,11		912,76	707,30	494,18	596,61	733,3
13.	Комбайны зерноуборочные	1180,66			912,69	1184,88		1503,07	934,86	834,19	891,12	1063,1
14.	Жатки валковые для уборки зерновых и зернобобовых культур	636,78	435,63	398,25		396,29	347,75		370,36	316,76	385,93	411,0
15.	Машины зерноочистительные (предварительная очистка)	633,72	360,20	320,08	493,19	361,72		533,95	346,50	331,20	387,41	418,7
16.	Машины зерноочистительные (первичная очистка)	656,39	371,92	326,94	501,45	373,48		532,28	357,65	329,09	395,73	427,2
17.	Машины зерноочистительные											
17.1	Машины зерноочистительные (за исключением фотосепараторов, пневмосепараторов и пневмостолов)	763,60	500,77	426,05	584,21			738,56	480,25	423,95	485,07	550,3
17.2	Фотосепараторы, пневмосепа-		500,77	426,05					480,25	420,29	476,57	460,8

Номер группы	Наименование группы машин	Алтай-ская МИС	Влади-мирская МИС	Киров-ская МИС	Кубан-ская МИС	По-волж-ская МИС	Подоль-ская МИС	Северо-Запад-ная МИС	Северо-Кавказ-ская МИС	Сибир-ская МИС	Централь-но-Чернозем-ная МИС	Сред-нее значе-ние
	раторы и пневмостолы											
18.	Сушилки зерна и семян	1226,96	1352,12	1281,27	1135,21			1352,79			1214,12	1260,4
19.	Самоходные косилки и косилки-плющилки		532,67	478,78	610,39		424,05	634,06	466,30			524,4
19.1	Косилки, косилки-плющилки навесные	624,85	585,90	343,30	448,79	561,93	394,94	501,19	429,58		413,67	478,2
19.2	Косилки, косилки-плющилки прицепные	667,31	470,92	343,30	467,88	561,91	394,94	506,71	429,58		537,87	486,7
20.	Грабли тракторные		412,10	294,64	417,54		299,03	412,36	349,46			364,2
20.1	Валкообразователи, ворошилки роторные	734,75	558,52	407,22	517,95	562,48	450,47	625,42	488,78		462,23	534,2
21.	Пресс-подборщики	714,30	549,73	398,75	518,67	641,33	416,42	624,47	504,06	388,32	462,90	521,9
22.	Комбайны кормоуборочные	1628,27	1284,39	1174,13	1082,74	2146,91	1155,50	1506,15	1424,90	920,35	1215,49	1353,9
23.	Комбайны свеклоуборочные	985,46	604,11	544,86	675,74						735,45	709,1
24.	Машины для уборки картофеля	1024,84	832,53	660,38				1068,96		585,34	842,40	835,7
25.	Машины для уборки ботвы корнеплодов	549,38	312,35	339,02				369,38		230,95	338,88	356,7
26.	Теребилки льна		223,63	227,87				300,88		204,08		239,1
27.	Ворошилка лент льна		248,12	194,58				325,41		210,23		244,6
28.	Молотилки льна		190,36	206,38				266,05		212,44		218,8
29.	Комбайны льноуборочные		383,37	339,84				534,34		332,02		397,4
30.	Технические средства для кормления крупного рогатого скота											
30.1	Мобильные агрегаты для разда-чи стебельчатых кормов	638,72	471,34	425,60	495,69	505,12		652,66	490,10	374,86		506,8
30.2	Смесители-раздатчики кормов мобильные	762,85	713,90	797,66	638,85	681,87	613,35	864,53	756,38	479,78		701,0
31.	Резервуары для охлаждения и хранения молока	663,37		511,81	527,05	414,65	516,91	638,90	396,66			524,2
32.	Скребковые транспортеры для уборки навоза	535,97	264,44	242,75	388,00	265,55		390,18	254,13	242,62		323,0
33.	Установки доильные	900,01		472,52	615,85			854,63	534,79			675,6
34.	Комплекты машин и оборудо-			940,36		1251,60			1189,03			1127,0



Номер группы	Наименование группы машин	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС	Среднее значение
	вания для выращивания и содержания свиней											
35.	Машины и оборудование для выращивания птицы			386,25		469,35		494,30	447,85	389,08		437,4
36.	Машины и оборудование для содержания кур-несушек					1343,36		2129,54	1275,96	1083,13		1458,0
37.	Инкубаторы						315,06		306,31			310,7
38.	Комплекты оборудования для создания микроклимата в животноводческих и птицеводческих помещениях			404,48								404,5
39.	Паровые котлы			1619,56					473,21	2107,98		1400,3
40.	Дробилки для кормов (плющилки кормов)	653,50	227,54	243,84	386,55	228,50		347,03	219,02	236,00		317,7

Источник: Минсельхоз России

Поскольку испытания сельскохозяйственной техники требуют значительных затрат дизельного топлива, была высказана гипотеза, что, они внесли значительную доли вариативности. Был проведен поиск методов по снижению этой вариативности.

## **6.2. Дискуссионные вопросы определения некоторых натуральных норм и статей затрат**

Также в процессе исследования выявились дискуссионные вопросы, которые обсуждались со специалистами МИС:

1. Использование при расчетах нормативных затрат единых натуральных норм топлива внутри группы для всех МИС.
2. Продолжительность времени испытаний (в мото-ч) для определения функциональных показателей (плановая наработка).
3. Определение затрат на оплату работников, непосредственно связанных и не связанных с выполнением государственной работы.

### **1. Использование при расчетах нормативных затрат единых натуральных норм топлива внутри группы для всех МИС**

Поскольку машины испытываются по единым методикам, натуральная норма расхода топлива (в л, кг) представляется, что внутри группы может быть определена нормативным методом.

МИС провели расчет нормативов затрат (на 2021 г.), в которых приведены натуральную норму расхода топлива на испытания машины (таблица 33).

Таблица 33 – Натуральные нормы расхода дизельного топлива на испытания групп машин в 2021 г., использованные в расчетах МИС, л

Но- мер груп- пы	Наименование группы машин	Алтай- ская МИС	Влади- мир- ская МИС	Киров- ская МИС	Кубан- ская МИС	По- волж- ская МИС	По- доль- ская МИС	Северо- Запад- ная МИС	Северо- Кавказ- ская МИС	Сибир- ская МИС	Цен- траль- но- Черно- земная МИС	Меди- анное (сред- нее) значе- ние по группе МИС	min	max
1.	Тракторы сельско- хозяйственные ко- лесные общего назначения	43500		21750	37000	41520		36400	20309		39000	34211	20309	43500
2.	Сельскохозяйствен- ные колесные трак- торы универсально- пропашные	15890	23700	25100	16000	17992		13900	20309		20000	19111	13900	25100
3.	Универсальные сельскохозяйствен- ные колесные трак- торы			6750	23700	21750	27840	11760		29300			20000	20157
4.	Сельскохозяйствен- ные гусеничные тракторы общего назначения	32000		37175	31000	41520		26500	17263		39000	32065	17263	41520
5.	Почвообрабатыва- ющая техника													
5.1	Плуги общего назначения	7170	8520	8610	3900	12456		4500	3225	6979	3900	6584		
5.2	Плуги чизельные	8670	8520	7407	3000	12456		4110	3300	5019	7050	6615	3000	12456
5.3	Дисковые бороны тяжелые	8490	8520	9736	4800	12456		5370	2850	9446	4650	7369	2850	12456
5.4	Дисковые бороны легкие	3360	2370	2735	3000	6852		4425	1818	1701	1400	3073	1400	6852
5.5	Бороны зубовые, бороновальные аг- регаты	4120		1283	1040	10795			2080	3969	3380	3810	1040	10795
5.6	Бороны пружинные	4720	3267	5230	1250	10795			2080	3712	1690	4093	1250	10795

Но- мер груп- пы	Наименование группы машин	Алтай- ская МИС	Влади- мир- ская МИС	Киров- ская МИС	Кубан- ская МИС	По- волж- ская МИС	По- доль- ская МИС	Северо- Запад- ная МИС	Северо- Кавказ- ская МИС	Сибир- ская МИС	Цен- траль- но- Черно- земная МИС	Меди- анное (сред- нее) значе- ние по группе МИС	min	max
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубококорыхлители и глубококорыхлители-удобрители)	4610	3108	5553	4400	9962		2520		7416	4320	5236	2520	9962
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	7620	6816	5683	3000	9962		4020	2280	4094	5520	5444	2280	9962
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие	540	8229	4694	4400	10795		2340	2740	9948	5070	5417	540	10795
6.	Культиваторы для междурядной обработки почвы													
6.1	Свекловичные	393	1740	945	1100						1200	1076	393	1740
6.2	Овощные	466	1450	787				1200			1000	981	466	1450
6.3	Универсальные	393	1740	945	1100			1272	2280	3585	1200	1564	393	3585
6.4	Картофельные	764	2370	795				864		1366	960	1186		
6.5	Бахчевые	466	1450								1200	1039	466	1450
7.	Машины для посева сельскохозяйственных культур													
7.1	Сеялки зерновые	190	6816	1350	900	9962		1788	1920	5700	2640	3474	190	9962
7.2	Сеялки для посева пропашных культур	920	1659	720	850	2519			1120	669	1120	1197	669	2519
7.3	Сеялки свекловичные	570	1185	720	750						700	785	570	1185
7.4	Сеялки овощные	363	725	225		1176		175			650	552	175	1176
8.	Картофелесажалки	1070	1185	371				385		572	1150	789	371	1185
9.	Машины для поверхностного внесе-	560	2202	675	530	3383		808	1275	709	595	1193	530	3383

Но- мер груп- пы	Наименование группы машин	Алтай- ская МИС	Влади- мир- ская МИС	Киров- ская МИС	Кубан- ская МИС	По- волж- ская МИС	По- доль- ская МИС	Северо- Запад- ная МИС	Северо- Кавказ- ская МИС	Сибир- ская МИС	Цен- траль- но- Черно- земная МИС	Меди- анное (сред- нее) значе- ние по группе МИС	min	max
	ния твердых мине- ральных удобрений													
10.	Машины для внесе- ния твердых органи- ческих удобрений поверхностное вне- сение)	593	2590	700	600		2185	1488		3302	1190	1581	593	3302
11.	Машины для внесе- ния жидких органи- ческих удобрений (поверхностное вне- сение)	1260	5180	1630	750			1200		2899	1300	2031	750	5180
12.	Опрыскиватели	2710	5180	1420		7197		2020	3000	1128	1800	3057	1128	7197
13.	Комбайны зерно- уборочные	4311			4400	8162		7720	2996	6281	4600	5496	2996	8162
14.	Жатки валковые для уборки зерновых и зернобобовых куль- тур	975	2090	2100		1176	700		800	649	700	1149	649	2100
15.	Машины зерноочи- стительные (предва- рительная очистка)	625	0	1371	6000	0		725		5019 л	2250	1567	0	6000
16.	Машины зерноочи- стительные (пер- вичная очистка)	625	0	1111	6090	0		225	0	2600 л	2250	1288	0	6090
17.	Машины зерноочи- стительные													
17.1	Машины зерноочи- стительные (за ис- ключением фотосе- параторов, пневмо- сепараторов и пнев- мостолов)	625	0	1761	6090			325	0	3201 л	2000	1543	0	6090

Но- мер груп- пы	Наименование группы машин	Алтай- ская МИС	Влади- мир- ская МИС	Киров- ская МИС	Кубан- ская МИС	По- волж- ская МИС	По- доль- ская МИС	Северо- Запад- ная МИС	Северо- Кавказ- ская МИС	Сибир- ская МИС	Цен- траль- но- Черно- земная МИС	Меди- анное (сред- нее) значе- ние по группе МИС	min	max
17.2	Фотосепараторы, пневмосепараторы и пневмостолы		0	1761					0	2350	1000	1022	0	2350
18.	Сушилки зерна и семян													
	газ м3	13600	80162	82291				12680 л ДТ			102000	69513	13600	102000
	электроэнергия, кВт/ч	23800	22540	22890	71400			2720						
19.	Самоходные косил- ки и косилки- плющилки		3885	3555	4000	5398	2100	2625	2255			3403	2100	5398
19.1	Косилки, косилки- плющилки навесные	1080	6060		900	5398	2295	1125			1800	2665	900	6060
19.2	Косилки, косилки- плющилки прице- пные	2006	3555	1420	1350		2295	1170	2400		4500	2337	1170	4500
20.	Грабли тракторные		3555	1310	1050		1245	1170	1950			1713	1050	3555
20.1	Валкообразователи, ворошилки ротор- ные	1862	3555	1470	1200	3528	1950	1125	1950		1500	2016	1125	3555
21.	Пресс-подборщики	1577	3555	1419	1350	5398	1365	1260	2400	1781	1650	2176	1260	5398
22.	Комбайны кормо- уборочные	14155	11075	11725	8750	29160	10550	8850	12550	9327	12000	12814	8750	29160
23.	Комбайны свекло- уборочные	6145	3081	3276	3900						6400	4560	3081	6400
24.	Машины для уборки картофеля	2815	3081	2261				2314		1160	5200	2805	1160	5200
25.	Машины для уборки ботвы корнеплодов	1180	2133	2598				1035		651	1530	1521	651	2598
26.	Теребилки льна		725	737				435		475		593	435	737
27.	Ворошилка лент льна		1450	171				1010		845		869	171	1450

Но- мер груп- пы	Наименование группы машин	Алтай- ская МИС	Влади- мир- ская МИС	Киров- ская МИС	Кубан- ская МИС	По- волж- ская МИС	По- доль- ская МИС	Северо- Запад- ная МИС	Северо- Кавказ- ская МИС	Сибир- ская МИС	Цен- траль- но- Черно- земная МИС	Меди- анное (сред- нее) значе- ние по группе МИС	min	max
28.	Молотилки льна		725	2273 кВт/ч				325 кВт/ч		724		724	724	725
29.	Комбайны льноубо- рочные		1015	876				889		1165		986	876	1165
30.	Технические сред- ства для кормления крупного рогатого скота													
30.1	Мобильные агрега- ты для раздачи сте- бельчатых кормов	706	2900	2700	1540	3528		3510	3000	2410		2537	706	3528
30.2	Смесители- раздатчики кормов мобильные	186	4350	7800	2250	3528	3390	2160	4800	0		3163	0	7800
31.	Резервуары для охлаждения и хра- нения молока*	3024		25560	6000		25560	4400				12909	3024	25560
32.	Скребковые транс- портеры для уборки навоза	400		100	620			420				385	100	620
33.	Установки доиль- ные	13560		33600	5400			4200				14190	4200	33600
34.	Комплекты машин и оборудования для выращивания и со- держания свиней													
35.	Машины и оборудо- вание для выращи- вания птицы							741				741	741	741
36.	Машины и оборудо- вание для содержа- ния кур-несушек							19600				19600		19600
37.	Инкубаторы						3000					3000	3000	3000

Примечание: \* – для стационарных машин – расход электроэнергии, кВт/ч

Источник: Минсельхоз России



Анализ расчетов, показал, что МИС определяли натуральные нормы расхода дизельного топлива различными методами: Владимирская МИС – расчетным (через удельный расход топлива двигателем трактора, который применяется для испытания машины, мощность двигателя, коэффициент его загрузки, продолжительность испытаний исходя из утвержденных Депнаучтехполитикой «Нормативов трудоемкости испытаний сельскохозяйственных машин для комплексной механизации производственных процессов в растениеводстве, машин и оборудования для комплексной механизации животноводческих, птицеводческих ферм, комплексов и объектов кормоприготовления, машин и оборудования для переработки сельскохозяйственного сырья на 2013-2015 гг.» - далее Нормативов 2015 г.), некоторые МИС – исходя из данных протоколов испытаний аналогичных машин и др.

Объем топлива, необходимый для проведения испытаний определяется произведением часового расхода топлива (кг/ч, л/ч) на плановую наработку (мото-ч). Таким образом необходимо установить часовой расход топлива и плановую наработку.

Поскольку для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования разработаны критерии, способы проведения и нормативы трудоемкости проведения испытаний, разделены по группам машин [4, 7], целесообразно и нормативы затрат разрабатывать по этим группам.

При этом внутри многих групп существуют машины с различной шириной захвата, агрегирующиеся с тракторами соответствующего тягового класса. Например, выпускаются бороны дисковые тяжелые с шириной захвата 2,5 м, 3 м (агрегируются с тракторами класса 3), 5 м (агрегируется с тракторами класса 4-5). 8 м (агрегируется с тракторами класса 5), 11 м (агрегируется с тракторами класса 5-6) [194-195]. Ширина захвата влияет на объем топлива, необходимый для определения функциональных показателей (особенно показателей надежности), следовательно, на величину нормативных затрат. Возможны два подхода к решению этой проблемы: рассчитать нормативные затраты для каждой машины с определенной шириной захвата (внутри групп, появятся как бы подгруппы); выбрать среднюю (базовую) модель машины внутри группы и рассчитать затраты по ней. Если учесть, что

насчитывается свыше 30 групп, а в каждой группе выпускается несколько машин, то применение первого способа ведет к разрастанию объемов расчетов до нескольких сотен позиций.

На коллективной дискуссии со специалистами МИС был выбран второй способ. Экспертным методом (в качестве экспертов выступали специалисты МИС) для расчетов нормативных затрат прицепных и навесных машин в качестве базовой модели был выбран трактор класса 3 с расходом топлива 32 л/ч, для зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов в расчетах применять норматив натуральной нормы расхода топлива – 65 л/ч.

На основе информации с официальных сайтов заводов-изготовителей тракторов, протоколов испытаний, выполнен анализ расхода топлива различных моделей внутри группы тракторов и рассчитаны средние значения расхода топлива в группе (таблица 34).

Таблица 34 – Расчет часового расхода топлива тракторов по классам

Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
<b>Колесные тракторы</b>									
<b>0,6</b>	BT3-2027	Д-120	18,2	241	4,4	85	3,7	4,4	Сельскохозяйственная техника: каталог. - Т. 1 - М.: ФГНУ "Росинформагротех", 2005. - 292 с. - далее – Каталог)
	BT3-30СШ	Д-120	22,1	245	5,4	85	4,6	5,5	
В среднем			20,15	243	<b>4,9</b>		<b>4,2</b>	<b>5,0</b>	
<b>0,9</b>	T-30A-80	Д-120	22,1	245	5,4	85	4,6	5,5	Каталог
	T-45A	Д-130	33,1	241	8,0	85	6,8	8,1	Каталог
	BT3-2032	Д-120	22,1	245	5,4	85	4,6	5,5	Каталог
В среднем					6,3		<b>5,3</b>	<b>6,3</b>	
<b>1,4</b>	BELARUS-451	LOMBARDINI» LDW2204/CATERPILAR C2.2 Gn51	36,6	324	11,9	85	10,1	12,0	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-422/belarus-451">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-422/belarus-451</a>
	BELARUS-80.1/82.1	Д-243S2	60	244	14,6	85	12,4	14,8	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-82-1">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-82-1</a>
	BELARUS-820	Д-243	60	235	14,1	85	12,0	14,3	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-82.0">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-82.0</a>
	BELARUS-	Д-243	60	235	14,1	85	12,0	14,3	<a href="http://www.belarus-">http://www.belarus-</a>

Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
	920/920.2								<a href="http://tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-2">tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-2</a> <a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-2">BELARUS-920-2</a>
	BELARUS-900.3/920.3	Д-245.4S2	6	235	14,6	85	12,4	14,7	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-3/">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-3/</a>
	BELARUS-900.4/920.4	Д-245.4S3A	62	235	14,6	85	12,4	14,7	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-4/">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-80-1/belarus-920-4/</a>
В среднем					<b>14,0</b>		<b>11,9</b>	<b>14,1</b>	
<b>2</b>	<i>Agrotron 165.7</i>		93,8	281	26,4	85	22,4	26,7	<i>Протоколы гос. испытаний №№ 01-45-09, 08-102-09, 12-16-08, 08-68-10, 08-65-10, 11-24-06, 03-17-06, 07-55-2007, 07-26-10, 03-58-07, 08-62-09, 08-61-10, 03-85-08 - далее - Протокол</i>
	<i>BELARUS-1220.3</i>	<i>Д-245.2S2</i>	90	234	21,1	85	17,9	21,3	<i><a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1220-1/belarus-1220-3">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1220-1/belarus-1220-3</a></i>
	<i>BELARUS-1220.4</i>	<i>Д-245.2S3A</i>	90	234	21,1	85	17,9	21,3	<i><a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1220-1/belarus-1220-4">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1220-1/belarus-1220-4</a></i>
	<i>BELARUS-1221.2/1221 B.2</i>	<i>Д-260.2S</i>	96	227	21,8	85	18,5	22,0	<i><a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1221/belarus-1221-2/">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1221/belarus-1221-2/</a></i>
	<i>BELARUS-1221.3</i>	<i>Д-260.2S2 (ММЗ)</i>	97	250	24,3	85	20,6	24,5	<i><a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1221/belarus-1221-3/">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1221/belarus-1221-3/</a></i>
	<i>BELARUS-</i>	<i>Д-</i>	<i>100</i>	<i>220</i>	<i>22,0</i>	<i>85</i>	<i>18,7</i>	<i>22,3</i>	<i><a href="http://www.belarus-">http://www.belarus-</a></i>

Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
	<i>1221.5</i>	<i>260.2S3B</i>							<i>tractor.com/catalog/belarus-1221/belarus-1221-5/</i>
	<i>BELARUS-1222.3</i>	<i>Д-260.2S2</i>	<i>100</i>	<i>250</i>	<i>25,0</i>	<i>85</i>	<i>21,3</i>	<i>25,3</i>	<i>http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-1221/belarus-1222-3/</i>
В среднем			93	242	<b>23</b>			0,0	
<b>3</b>	OpT3-121K (аналог XT3-121)	КамАЗ 740.02-180	132,4	224	29,7	85	25,2	30,0	Каталог
	ВК-200	Д-250.9	132	220	29,0	85	24,7	29,4	Каталог
	ATM 2180	Deutz BF6M2012 C	115,6	244	28,2	85	24,0	28,5	Протокол
	K-3180ATM		109,3	255	27,9	85	23,7	28,2	Протокол
	Беларус 2022.3		129,1	248	32,0	85	27,2	32,4	Протокол
	BELARUS-2022.3/2022 B.3	Д-260.4S2	156	227	35,4	85	30,1	35,8	<i>http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2022-3/</i>
	BELARUS-2022.4	Д-260.4S3A	156	249	38,8	85	33,0	39,3	<i>http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2022-4/</i>
	BELARUS-2022.5	Д-260.4S3B	156	224	34,9	85	29,7	35,3	<i>http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2022-5/</i>
	BELARUS-	Д-260.4S4	148	224	33,2	85	28,2	33,5	<i>http://www.belarus-</i>

Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
	2022.6								<a href="http://tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2022-6/">tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2022-6/</a>
	BELARUS-2122.3	Д-260.4S2 (MM3)	156	249	38,8	85	33,0	39,3	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2122-3/">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2122-3/</a>
	BELARUS-2122.4	Д-260.4S3A (MM3)	150	249	37,4	85	31,7	37,8	<a href="http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2122.4/">http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2022/belarus-2122.4/</a>
	TERRION ATM 3180M	Deutz BF 6M 2012 C	136	202	27,5	85	28,2	33,6	<a href="http://terrion.ru/tehnika/product/atm3180m">http://terrion.ru/tehnika/product/atm3180m</a> <a href="https://istk-deutz.ru/dvigateli-deutz/dvigatel_deutz_bf06m2012c/">https://istk-deutz.ru/dvigateli-deutz/dvigatel_deutz_bf06m2012c/</a>
В среднем					<b>33</b>		<b>28</b>	<b>34*</b>	
4	ATM 4200	Deutz BF6M2012 C	110	242	26,6	85	22,6	26,9	Протокол
		Deutz BF 6M 2012 C	147	202	29,7	85		0,0	<a href="http://terrion.ru/tehnika/product/atm4200">http://terrion.ru/tehnika/product/atm4200</a> <a href="https://istk-deutz.ru/dvigateli-deutz/dvigatel_deutz_bf06m2012c/">https://istk-deutz.ru/dvigateli-deutz/dvigatel_deutz_bf06m2012c/</a>
	Versatile 2210		162,7	265,9	43,3	85	36,8	43,8	Протокол
	Беларус 2522B		156,4	245	38,3	85	32,6	38,8	Протокол
	CLAAS AXION 820	DPS	139	246	34,2	85	29,1	34,6	<a href="https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion850_820_AXION">https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion850_820_AXION</a> <a href="https://agreport.ru/test-drives/testy-profi/tot-zhe-medved-v-novoy-shkure-tractor-claas-arion-650-cebis/">https://agreport.ru/test-drives/testy-profi/tot-zhe-medved-v-novoy-shkure-tractor-claas-arion-650-cebis/</a>

Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
	<i>CLAAS AXION 850</i>	<i>DPS</i>	<i>171</i>	<i>246</i>	42,1	85	35,8	42,5	<a href="https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion850_820_AXION">https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion850_820_AXION</a> <a href="https://agreport.ru/test-drives/testy-profi/tot-zhe-medved-v-novoy-shkure-tractor-claas-arion-650-cebis/">https://agreport.ru/test-drives/testy-profi/tot-zhe-medved-v-novoy-shkure-tractor-claas-arion-650-cebis/</a>
В среднем					<b>36</b>		<b>30</b>	<b>36</b>	
<b>5 (6)</b>	K-744P-04	ЯМЗ-238НД4	184	220	40,5	85	34,4	40,9	Каталог
	K-744-05	ЯМЗ-238НД5	221	221	48,8	85	41,5	49,4	Каталог
	K744-P1	ЯМЗ-238НД5	221	221	48,8	85	41,5	49,4	Каталог
	K744-P2	ЯМЗ-238НД10	257	257	66,0	85	56,1	66,8	Каталог
	<i>ATM 5280</i>	<i>Deutz BF6M1013 FC</i>	<i>162,7</i>	<i>230,8</i>	37,6	85	31,9	38,0	<i>Протокол</i>
	<i>Versatile 2210</i>		<i>162,7</i>	<i>265,9</i>	43,3	85	36,8	43,8	<i>Протокол</i>
	<i>Беларус 2522В</i>		<i>156,4</i>	<i>245</i>	38,3	85	32,6	38,8	<i>Протокол</i>
	<i>ATM 5280</i>	<i>Deutz BF6M1013 FC</i>	<i>162,7</i>	<i>230,8</i>	37,6	85	31,9	38,0	<i>Протокол</i>
	<i>TERRION ATM 5280</i>	<i>Deutz BF 6M 1013 FC (</i>	<i>209</i>	<i>208</i>	43,5	85	37,0	44,0	<a href="http://terrion.ru/tehnika/product/atm5280">http://terrion.ru/tehnika/product/atm5280</a> <a href="https://ankas.ru/dvigateli/bf6m-1013fc-g3-004818-60533">https://ankas.ru/dvigateli/bf6m-1013fc-g3-004818-60533</a>

Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
	<i>TERRION ATM 7360</i>	<i>Deutz TCD 2013 L06 4V</i>	261	240	62,6	85	53,2	63,4	<a href="http://terrion.ru/tehnika/product/atm7360">http://terrion.ru/tehnika/product/atm7360</a> <a href="https://carscomfort.ru/dvigatel/dvigatel-2013-dojc.html">https://carscomfort.ru/dvigatel/dvigatel-2013-dojc.html</a>
	<i>CLAAS AXION 930</i>	<i>Fiat Power Train Cursor-9</i>	254	229	58,2	85	49,4	58,8	<a href="https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion950-920">https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion950-920</a> <a href="https://traktorbook.com/traktor-case-ih-magnum-340/">https://traktorbook.com/traktor-case-ih-magnum-340/</a>
	<i>CLAAS AXION 940</i>	<i>Fiat Power Train Cursor-9</i>	276	229	63,2	85	53,7	63,9	<a href="https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion950-920">https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion950-920</a> <a href="https://traktorbook.com/traktor-case-ih-magnum-340/">https://traktorbook.com/traktor-case-ih-magnum-340/</a>
	<i>CLAAS AXION950</i>	<i>Fiat Power Train Cursor-9</i>	298	229	68,2	85	58,0	69,0	<a href="https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion950-920">https://www.claas.ru/produktsiya/traktory/axion950-920</a> <a href="https://traktorbook.com/traktor-case-ih-magnum-340/">https://traktorbook.com/traktor-case-ih-magnum-340/</a>
В среднем					<b>50,5</b>		<b>42,9</b>	<b>51,1</b>	
Гусеничные тракторы									
<b>3</b>	ДТ-75	СМД-18Н	59	238	14,0	85	11,9	14,2	Каталог
		Д-440.22	70	238	16,7	85	14,2	16,9	Каталог
В среднем			65	238	<b>15</b>		<b>13</b>	<b>16**</b>	
<b>4</b>	Т-4А.01	А-01МСН	95,6	235	22,5	85	19,1	22,7	Каталог
	Т-402.01	Д-461-11	110,3	231	25,5	85	21,7	25,8	Каталог
	OpT3-150Г-Я-01 (аналог Т-10-05-09)	ЯМЗ-236Д	128,7	220	28,3	85	24,1	28,6	Каталог
	BT-170	Д-442ВСИ	134	212	28,4	85	24,1	28,7	Каталог



Тяговый класс	Марка трактора	Двигатель	Мощность номинальная, кВт	Удельный расход топлива, г кВт/ч	Часовой расход топлива при номинальной мощности, кг/ч	Средняя загрузка двигателя трактора при испытании, %	Средний часовой расход топлива при испытании		Источник информации
							кг/ч	л/ч (* 1,19)	
	BT-150	Д-442ВИ	110	228	25,1	85	21,3	25,4	Каталог
		ЯМЗ-236НБ	110	234	25,7	85	21,9	26,0	Каталог
	BT-100Д	Д-442-24И	95	234	22,2	85	18,9	22,5	Каталог
	<i>Versatile 2210</i>		<i>162,7</i>	<i>265,9</i>	<i>43,3</i>	85	36,8	43,8	<i>Протокол</i>
	<i>Беларус 2522В</i>		<i>156,4</i>	<i>245</i>	<i>38,3</i>	85	32,6	38,8	<i>Протокол</i>
	<i>BELARUS-2103</i>	<i>ММЗ Д-260.4S2</i>	<i>156</i>	<i>227</i>	<i>35,4</i>	85	30,1	35,8	<i>http://www.belarus-tractor.com/catalog/belarus-2103/belarus-2103/</i>
В среднем					<b>29</b>		<b>25</b>	<b>30</b>	
<b>5</b>	T-250	Д-4601	183,8	231	42,5	85	36,1	42,9	Каталог
	BT-200	Д-461ВИ	158	210	33,2	85	28,2	33,6	Каталог
В среднем			158	221	<b>38</b>	85	<b>32</b>	<b>38</b>	

Примечания: \* - экспертным методом принято 32 л/ч

\*\* - экспертным методом принято 22 л/ч

При этом было решено не включать в нормативные затраты расходы на электроэнергию, газ для стационарных машин, поскольку они, как правило, испытываются не на МИС, а в сельскохозяйственных организациях.

Поскольку в современной практике многие заводы-изготовители не предоставляют машины для испытаний на МИТС, а лишь указывают местонахождение проданной машины в сельскохозяйственной организации, которая может находиться на большом расстоянии от МИС, целесообразно в затраты ГСМ включать также затраты на автобензин, необходимый для проезда работников МИС, перевозки испытательного оборудования к месту испытаний, а в иные затраты – командировочные расходы, связанные с испытаниями сельскохозяйственной техники.

## **2. Продолжительность времени испытаний (в мото-ч) для определения функциональных показателей (плановая наработка)**

При обсуждении этого вопроса были высказаны несколько точек зрения.

а) Расход топлива при в расчетах МИС, л (см. табл. 33) определялся исходя из плановой наработки, установленной в Нормативах 2015 г. (графа «Годовая наработка часов основного времени»). Предлагалось и в дальнейшем использовать эти цифры.

б) Эти цифры никак не связаны с государственной работой «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств». Также существует приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2018 г. № 573 [7], в котором есть цифры продолжительности испытаний только для тракторов – 1000 мото-ч (совпадает с Нормативами 2015) и еще для двух групп машин. В то же время есть Постановление № 740. Государственную работу «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» мы проводим для определения функциональных параметров, которые установлены в Постановлении № 740. Большинство из них можно определить за несколько смен. Самый сложный параметр, лимитирующий продолжительность испытаний – наработка на отказ. Логично

взять плановую наработку равной наработке на отказ, установленной в Постановлении № 740.

в) использование плановую наработку равной наработке на отказ, установленной в Постановлении № 740 не дает объективной картины. Например, может возникнуть ситуация: по Постановлению № 740 наработка на отказ зерновой сеялки – не менее 100 ч. При испытании отказ возник при наработке 50 ч. Казалось, можно прекратить испытания – функциональный показатель по наработке на отказ не достигнут. Но испытания продолжили до 200 ч. За это время возник еще один отказ. Наработка на отказ составляет:  $200:2 = 100$  ч – функциональный показатель по наработке на отказ достигнут. Поэтому предлагается плановую наработку установить в размере двукратной наработки на отказ по Постановлению № 740.

В ходе дискуссии было принято компромиссное решение: объем плановой наработки тракторов принять в соответствии с Приказом Минсельхоза России № 573, остальных машин – в соответствии с Нормативами 2015 г. (графа «Годовая наработка часов основного времени»), но не менее значений, установленных в Постановлении № 740.

### **3. Определение затрат на оплату работников, непосредственно связанных и не связанных с выполнением государственной работы**

По этому вопросу были высказаны две точки зрения, которые привели к появлению двух вариантов проектов методик.

#### **Вариант 1.**

Указанные в приложении № 2 к приказу Минсельхоза России № 573 нормативы трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее нормативы трудоемкости проведения испытаний) включают в себя затраты тру-

да всех работников МИС: как работников, непосредственно связанных так и не связанных с выполнением государственной работы. Поэтому ее нужно распределить между двумя этими категориями работников пропорционально фактическому распределению затрат труда на конкретной МИС.

Сложившийся уровень заработной платы на МИС не отражает современных реалий, он не может привлечь молодежь, ведет к старению, текучести кадров. Предлагается в расчетах нормативных затрат использовать среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по субъекту Российской Федерации в которой находится МИС.

### **Вариант 2**

Указанные в приложении № 2 к приказу Минсельхоза России № 573 нормативы трудоемкости проведения испытаний включают в себя затраты труда только работников, непосредственно связанных с выполнением государственной работы. Затраты труда работников МИС непосредственно не связанных с выполнением государственной работы необходимо рассчитывать вторым способом, установленным в п. 20. Приказа Минсельхоза России № 245 – по предельной доле оплаты труда (не более 40%) [196]).

Предлагается в расчетах нормативных затрат использовать среднемесячную номинальную начисленную заработную плату работников по видам экономической деятельности (в соответствии с ОКВЭД2) – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство.

С учетом этих положений разработан два варианта проекта методики расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) (приложения А, Б).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. С целью повышения эффективности расходования выделяемых бюджетных средств в начале 2000-х годов начался переход бюджетного сектора от «управления затратами» (планирование расходов получателей бюджетных средств осуществлялось на сметной основе посредством целевого финансирования) к «управлению результатами», когда законодательно было введено новое понятие – расчетная бюджетная потребность (финансовые органы должны рассчитывать бюджетную потребность не на основе индексирования фактических затрат бюджетной сферы за прошлый год, а на основе нормативных расчетных затрат), органы власти были наделены функцией администрирования бюджетных средств, осуществлен переход к среднесрочному бюджетному планированию с установлением четких правил изменения объема и структуры ассигнований и повышением предсказуемости объема ресурсов, которыми управляют администраторы бюджетных средств, создана система мониторинга результативности бюджетных расходов; распределение бюджетных средств между администраторами бюджетных средств и (или) реализуемыми ими бюджетными программами в прямой зависимости от достижения конкретных результатов предоставления услуг в соответствии со среднесрочными приоритетами экономической политики и в пределах прогнозируемых на долгосрочную перспективу объемов бюджетных ресурсов, начато внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти.

Принцип нормирования затрат в бюджетной сфере был принят в целях выравнивания затрат учреждений, оказывающих (выполняющих) однотипные государственные услуги (работы), и приближения фактических расходов учреждений к нормативно обоснованным расходам, которые составляют более объективную основу потребления в сфере государственного управления.

2. В период 2003-2015 гг. были разработаны порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федераль-

ными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями.

Был предпринят ряд подготовительных шагов для перехода к формированию государственных заданий на нормативной основе, в том числе были требования к формированию ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, начат постепенный переход (в ряде отраслей) к планированию бюджетных ассигнований на основе натуральных нормативов и др.

Действовавшие до 2016 г. порядки формирования государственных заданий оставляли главным распорядителям бюджетных средств возможность использования индивидуальных нормативных затрат в отношении каждого из подведомственных бюджетных учреждений, рассчитанных исходя из традиционного объема их сметного финансирования в предыдущие годы.

До 2015 г. Минфином России допускалось использование различных методик расчета нормативных затрат, расчет нормативов на оказание услуг индивидуально для отдельных учреждений.

На повышение эффективности учреждений бюджетной было направлено также принятие в 2013 г. закона о федеральной контрактной системе, в котором было дано определение нормирования в сфере закупок, установлено требование соответствия закупок ресурсов учреждениями объему и содержанию государственных заданий.

3. В результате принятия актов, вступивших в силу в 2016 г., система планирования государственных заданий на нормативной основе приобрела относительно законченный вид. Обязанность распорядителей бюджетных средств по расчету объемов финансирования государственного (муниципального) задания на основании нормативных затрат стала реализовываться на практике. Был начат и процесс реальной имплементации федеральных требований к порядку формирования государственных заданий на региональном и местном уровнях.

Была введена методология формирования нормативных затрат, устанавливающая единые нормативы затрат на государственные услуги, которые

стали ключевым параметром расчета субсидии на выполнение государственного задания, устанавливая прямую связь между объемами государственного задания и его финансового обеспечения. В большей степени, чем ранее, детализированы планируемые составные элементы нормативных затрат. Нормативное финансирование должно устанавливать равное финансовое обеспечение одинаковых услуг и работ (при прочих равных условиях их оказания (выполнения) и его дифференциацию для различных услуг и работ (учет отраслевых и территориальных особенностей, влияющих на величину затрат на оказание услуг, осуществляется с помощью корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат).

Введение нормативного финансирования выступает финансовой предпосылкой для получения потребителем доступных и качественных государственных услуг, работ независимо от места их предоставления и организационно-правовой формы организации, их предоставляющей. В идеале должна быть сформирована стройная система планирования субсидии на госзадание, основанная на унифицированных параметрах государственных услуг и единых отраслевых нормативах затрат с учетом рассчитанных по единой методике корректирующих коэффициентов, создающая финансовые условия для предоставления доступных и качественных государственных услуг независимо от ведомственной принадлежности

Отдельной новацией, введенной в действие с 2016 г., стало требование обязательного применения при расчете нормативных затрат показателей материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых при оказании услуги (выполнении работы), установленные нормативными правовыми актами, в том числе ГОСТами, СНИПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания государственной услуги. . Трудность в том, что натуральные нормы существуют не во всех сферах деятельности и не по всем видам ресурсов.

В 2017 г. был разработан порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых осуществляет функции и полномочия учредителя.

4. Для возникновения конкуренции на рынке государственных услуг необходимо наличие экономической заинтересованности негосударственных организаций работать на этом рынке. Этому препятствуют административные барьеры: (условия лицензирования отдельных видов деятельности, стандарты качества) и экономические (экономическая непривлекательность цены, необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при выходе на рынок, наличие специализированных компетенций у работников организации для оказания государственных услуг, издержки ухода с рынка (осуществленные инвестиции невозможно возместить при прекращении оказания государственных услуг).

5. Важным элементом является нормативный учет, который предполагает такую организацию учетной работы, когда на каждый вид выпускаемой продукции, работ, услуг составляется нормативная калькуляция исходя из технологически обоснованных норм использования базовых ресурсов, таких, как сырье, материалы, рабочее время в человеко-часах и время работы оборудования в машино-часах, необходимых для изготовления единицы выпускаемой продукции (работ, услуг).

6. Анализ расчета нормативных затрат в отраслях экономики показал, что после выхода Постановления № 640 ФОИВ разрабатывались значения базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и нормативных затрат на оказание, государственных услуг. Они дифференцированы по профилю, видам и другим факторам, утверждались приказами. В дальнейшем базовые нормативы их структура разрабатывались и утверждались ежегодно руководством министерства в виде отдельных значений (не приказов) на трехлетний период с выделением затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги,



включая административно-управленческий персонал, и. затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги.

Обращает на себя внимание значительный диапазон отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (затраты по отдельным учреждениям могли различаться в 2-23 раза), что, по существу означает индивидуальное нормирование.

Для образовательных учреждений, нормативные затраты были дифференцированы в зависимости от профессии, специальности и направления подготовки по основным образовательным профессиональным программам, его уровням (бакалавриат, магистратура, аспирантура). Расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг велся по каждой услуге (работе) отдельно. Реформа бюджетного финансирования образовательных организаций осуществлялась на принципах постепенности; введение системы корректирующих коэффициентов и др.

Сохранение финансовой устойчивости вузов, подведомственных Минобрнауки России, было достигнуто благодаря применению относительно высокого базового уровня нормативных затрат, многочисленной группы корректирующих коэффициентов и постепенному переходу от индивидуальных к единым базовым нормативам затрат по направлениям подготовки (специальностям).

Заслуживает внимание опыт расчета нормативных затрат в области физической культуры и спорта. В 2014-2019 гг. были разработаны в отрасли разработаны и утверждены приказами Минспорта России 108 федеральных стандартов спортивной подготовки (ФССП) – совокупности минимальных требований к спортивной подготовке по видам спорта. (от автомобильного спорта до эстетической гимнастики). Каждый ФССП содержит в том числе требования к условиям реализации программ спортивной подготовки – кадрам, материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и иным условиям, в том числе коли-

чество человек в группе, объемы тренировочного процесса, нормативы максимального объема тренировочной нагрузки, перечень тренировочных сборов, оборудование и спортивный инвентарь, необходимые для прохождения спортивной подготовки, обеспечение спортивной экипировкой. По существу, ФССП дают многие натуральные нормы и нормативы материальных, технических и трудовых ресурсов, необходимых для расчета нормативных затрат.

7. Минсельхоз России организует работы по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, результаты которых учитываются при оказании государственной поддержки. Используются данные, полученные по результатам испытаний, проводимых находящимися в ведении министерства машиноиспытательными станциями (МИС). Система испытаний включает в себя государственный испытательный центр и 10 МИС. Важным системным принципом является зональный принцип оценки техники на МИС.

Разработаны способы проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, в которой параметры и способы их определения разделены по 35 группам машин, приведены нормативы, что создает некоторую исходную базу натуральных нормативов, необходимых для расчета нормативных затрат.

8. Расчет нормативных затрат до 2016 г. мог проводиться с использованием нормативного, структурного, экспертного методов, после 2016 г. – нормативного, метода наиболее эффективного учреждения, медианного.

За рубежом используются также методы договорного финансирования, Финансирования «по результатам», проектного финансирования.

С учетом того, что не по всем составляющим государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» существуют значения натуральных норм, установленные нормативно-правовыми актами,

ГОСТ, СанПиН, представляется целесообразным использовать для расчета нормативных затрат по этой работе использовать медианный метод, по некоторым статьям затрат – нормативный метод.

9. Разработан проект методики расчета нормативных затрат государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств», базирующийся базироваться на действующих документах Минсельхоза России, регулирующих общие требования и порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, учитывающий специфику ее выполнения (использование единых натуральных норм топлива внутри группы для всех МИС, плановой наработки, определение затрат на оплату работников, непосредственно связанных и не связанных с выполнением государственной работы и др.).

Методику рекомендуется использовать для расчета нормативных затрат машиноиспытательных станций Минсельхоза России при разработке государственных заданий.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2013. – № 1. – Ст. 29.
2. Опыт субъектов Российской Федерации: тенденции и проблемы при приобретении сельскохозяйственной техники: науч. издание / В. Н. Кузьмин, П. И. Бурак, Н. П. Мишу-ров и др. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 392 с.
3. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 27.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 740 «Об определении функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2016. – № 32. – Ст. 5120.
5. Приказ Минсельхоза России от 31 марта 2017 г. № 157 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования» [Электронный ресурс] URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.05.2017 (дата обращения 19.02.2021).
6. Приказ Минсельхоза России от 21 марта 2017 г. № 136 «Об утверждении Порядка регистрации заявок производителей сельскохозяйственной техники (оборудования) или их уполномоченных представителей и форм документов, предусмотренных пунктами 6, 11 и 21 Положения об организации работ по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 740 «Об определении функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования» [Электронный ресурс] URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.07.2017 (дата обращения 19.02.2021).
7. Приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2018 г. № 573 «Об утверждении способов проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, и нормативов трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2019 (дата обращения 19.02.2021).
8. Реестровые записи федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг и работ. [Электронный ресурс] URL: <http://budget.gov.ru> (дата обращения 19.02.2021).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2015. – № 28. – Ст. 4226.
10. Данильян, О. Г. Философия / О. Г. Данильян, В. М. Тараненко. – М., 2007. – 512 с.

11. **Золотарева, А. Б.** Использование базовых нормативов затрат при формировании государственного задания: основные результаты реформы и дальнейшие перспективы / А. Б. Золотарева, А. В. Киреева // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2017. – № 1. – С. 11-15.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ (в ред. от 29.12.2020 № 464-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р  
[О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах и плане мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах] // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2005. – № 46. – Ст. 4720.

15. **Алексеева, Н. А.** Новации бюджетного процесса в социальной сфере / Н. А. Алексеева // Вест. Удмуртского ун-та. Сер. Экономика и право. – 2012. – № 4. – С. 3-7.

16. **Реброва, Н.П.** Организация предоставления государственных (муниципальных) услуг в Российской Федерации / Н. П. Реброва, М. Я. Смоляр // Академия бюджета и казначейства Минфина России. – Финансовый журнал. – 2011. – № 2. – С. 43-54.

17. ГОСТ Р 50646–2012 Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги населению. Термины и определения [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200102288> // (дата обращения 02.04.2021).

18. ГОСТ Р 52113-2014 Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги населению. Номенклатура показателей качества [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200102288> // (дата обращения 02.04.2021).

19. Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2007. – № 18. – Ст.2117.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями» (ред. от 30.04.2009) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2009. – № 3. – Ст.383.

21. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 18.07.2017) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2016. – № 1 (ч. I). – Ст.26.

22. . Федеральный закон 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 30.12.2020 № 509-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2010. – № 31. – Ст. 4179.

23. **Фадейкина, Н. В.** Правовые и финансовые аспекты предоставления муниципальных услуг / Н. В. Фадейкина, О. А. Волынская // Непрерывное профессиональное образование и новая экономика. – 2018. – № 1. – С. 275-290.

24. **Иванченко, Т. Я.** Нормативные затраты государственных учреждений / Т. Я. Иванченко // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2013. – № 20. С. 58-61.

25. Постановление Правительство Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправ-

ления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2009. – № 25. – Ст. 3061.

26. Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в ред. от 15.10.2020 № 327-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 19. – Ст. 2291.

27. **Ястребова, О. К.** Финансирование государственного задания в условиях электронного бюджета: новые задачи и старые проблемы / О. К. Ястребова // Науч.-иссл. фин. ин-т. Финансовый журнал. – 2019. – № 1. – С. 9-20.

28. **Шихов А.Ю.** Нормативные затраты: от задания до закупки / А. Ю. Шихов // Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. – 2013. – № 5. – С. 15-22.

29. Приказ Минприроды России от 01.06.2012 № 141 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, на иные цели» (ред. от 06.12.2018) // Российская газета. – 2012. – № 156.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» (ред. от 31.12.2016) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2014. – № 10. – Ст. 1041.

31. Приказ Минфина России от 17.12.2014 № 152н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» (ред. от 08.04.2015) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 19.

32. Приказ Минфина России от 29.12.2014 № 174н «Об утверждении Правил формирования (изменения) реестровых записей при формировании и ведении ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями) и структуры их уникального номера, включая правила формирования информации и документов для включения в указанные реестровые записи» (ред. от 27.10.2015) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». – 2015. – № 29.

33. Приказ Минэкономразвития России от 17.04.2009 № 134 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным автономным учреждением, или приобретенного федеральным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

34. Семенихин, В. В. Особо ценное движимое имущество: порядок учета и финансирование расходов / В. В. Семенихин // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2010. – № 15. – С. 34-36.

35. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 30.12.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 1996. – № 3. – Ст. 145.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2010. – № 31. – Ст. 4237.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» (ред. от 15.09.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2011. – № 20. – Ст. 2829.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2008 № 182 «Об условиях и порядке формирования государственного задания в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2008. – № 12. – Ст.1142.

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2010. – № 37. – Ст. 4686.

40. Приказ Минфина России от 22.10.2009 № 105н «Об утверждении Методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

41. . Приказ Минфина России от 29.10.2010 № 136н, Минэкономразвития России № 526 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

42. Приказ Минфина России от 29.10.2010 № 137н, Минэкономразвития России № 527 «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

43. Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» // Российская газета. – 2010. – № 225.

44. Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 82н (ред. от 12.12.2017) «О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» // Российская газета. – 2010. – № 216.

45. Приказ Минфина России от 29.10.2010 № 138н, Минэкономразвития России № N 528 «Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставле-

ния субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» // Российская газета. – 2011. – № 11.

46. Приказ Минфина России от 30.09.2010 № 114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества» (ред. от 26.12.2018) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 50.

47. Приказ Минфина России от 30.08.2010 № 423 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных Федеральными законами, в пределах установленного государственного задания» (ред. от 28.09.2015) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 3.

48. **Денисова, Е. Д.** Финансовые аспекты реализации государственных и муниципальных заданий бюджетными учреждениями в условиях нестабильной экономики / Е. Д. Денисова // Устойчивое развитие России в условиях нестабильной экономики / Омский филиал Финансового университета при Правительстве РФ. – Hamburg, 2016. С. 65-89.

49. **Литвинова, В. В.** Правовые основы и неоднозначные положения реформы бюджетных учреждений / В. В. Литвинова // Вестник Финансового университета. – 2012. – № 5. – С. 128-135.

50. **Каверн, И. В.** Нормативные затраты на оказание услуг послевузовского профессионального образования в 2012/2013 учебном году / И. В. Каверн // Советник в сфере образования. – 2012. – № 4. – С. 22-28.

51. Письмо Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» // Официальные документы в образовании. – 2011. – № 27.

52. **Лавров, А. М.** Актуальные проблемы бюджетной реформы // Науч.-иссл. фин. инт. Финансовый журнал. – 2013. – № 1. – С. 5-8.

53. **Хабаев С. Г.** Целевая потребительская субсидия как конкурентный способ определения исполнителя государственных (муниципальных) услуг / С. Г. Хабаев, П. Г. Крадинов // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2015. – № 48. – С. 50-64.

54. Приказ Минфина России от 01.07.2015 № 104н «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенных к иным видам деятельности, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.08.2015.

55. **Каверн, И. В.** Использование утвержденных нормативов в натуральных величинах для определения расчетно-нормативных затрат / И. В. Каверн // Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. – 2014. – № 3. – С. 9-16.

56. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ред. от 10.10.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2015. – № 28. – Ст. 4228.

57. Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 382.



58. **Каверн, И. В.** Нормативные затраты для учреждений культуры / И. В. Каверн // Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. – 2016. – № 11. – С. 10-17.
59. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (ред. от 27.12.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2002. – № 1 (Ч. 2). – Ст. 52.
60. **Волынская, О. А.** Предоставление муниципальных услуг: финансовый аспект / О. А. Волынская // Сибирская финансовая школа. – 2015. – № 5. – С. 54-62.
61. **Кузьмина И. Г.** Современные аспекты финансирования государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы / И. Г. Кузьмина // Изв. Регионального фин.-экон. ин-та. – 2015. – № 3. – С. 5-11.
62. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. № 1006 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640» (ред. от 09.07.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 42. – Ст. 5926.
63. **Мавлиханов, Р.Ш.** Нормативные затраты на выполнение работ / Р. Ш. Мавлиханов // Советник бухгалтера бюджетной сферы. – 2016. – № 12. – С. 15-21.
64. **Стефанцов, А. Г.** Модельное обеспечение расчета нормативных затрат на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели в условиях изменения нормативно-правовой базы / А. Г. Стефанцов, А. С. Богомолова, Л. В. Бычков, Е. В. Трофимова, И. И. Юрченко // Вест. Рос. нового ун-та. Серия: Сложные системы: модели, анализ и управление. – 2016. – № 1-2. – С. 94-99.
65. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» (ред. от 29.07.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2010. – № 31. – Ст. 4236.
66. **Ястребова, О. К.** Развитие нормативного бюджетного финансирования высшего образования / О. К. Ястребова // Науч.-иссл. фин. ин-т. Финансовый журнал. – 2015. – № 1. – С. 41-51.
67. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ред. от 29.05.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2018. – № 14. – Ст. 1976.
68. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс] URL: [https://m.minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_38=122918-metodika\\_rascheta\\_predelnykh\\_bazovykh\\_byudzhetnykh\\_assignovaniy\\_federalnogo\\_byudzheta\\_po\\_gosudarstvennym\\_programmam\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_neproprogrammnyam\\_napravleniyam\\_d\\_ueya](https://m.minfin.gov.ru/ru/document/?id_38=122918-metodika_rascheta_predelnykh_bazovykh_byudzhetnykh_assignovaniy_federalnogo_byudzheta_po_gosudarstvennym_programmam_rossiiskoi_federatsii_i_neproprogrammnyam_napravleniyam_d_ueya) (дата обращения 02.04.2021).
69. **Клячко, Т.** О нормативах бюджетного финансирования и регулирования величины платы за обучение в государственных вузах / Т. Клячко, С. Синельников-Мурылев // Экономическая политика. – 2012. – № 6. – С. 137-164.
70. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» № ЗСП-174/16-09 [Электронный ресурс] URL: <https://ach.gov.ru/audit/preliminary> (дата обращения 02.04.2021).

71. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации» (ред. от 02.12.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2017. – № 36. – Ст. 5459.

72. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 30.12.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2013. – № 14. – Ст.1652.

73. **Саакян, Т. В.** Нормирование государственных закупок как инструмент их интеграции с бюджетным процессом / Т. В. Саакян, С. Г. Хабаев, П. Г. Крадинов // Науч.-иссл. фин. ин-т. Фин. журнал. – 2015. – № 2. – С. 5-15.

74. . **Лобанова, О. Л.** Закупочные нормативы - лед тронулся / О. Л. Лобанова // Советник бухгалтера бюджетной сферы. – 2014. – № 11. – С. 41-50.

75. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 «Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» (ред. от 30.12.2020) (ред. от 20.07.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2014. – № 42. – Ст. 5753.

76. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» (ред. от 24.11.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2014. – № 43. – Ст.5919.

77. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений (ред. от 19.01.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 33. – Ст. 3852.

78. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» (ред. от 18.09.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 2. – Ст. 80.

79. Постановление Правительства Российской Федерации 7 декабря 2001 г. № 861 «О рационах питания экипажей морских, речных судов, за исключением судов рыбопромыслового флота, и воздушных судов» (ред. от 04.09.2012) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 51. – Ст.4899.

80. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.июля 2009 г. № 628 «О рационе питания экипажей морских и речных судов рыбопромыслового флота» (ред. от 22.10.2012) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 31. – Ст. 3959.

81. Приказ ФСБ России от 14.02.2011 № 55 «Об установлении норм пайков, рационов питания и комплектов аварийного запаса, норм обеспечения кормами (продуктами) штатных животных, норм замены одних продуктов другими и норм обеспечения подстилочными материалами штатных животных в органах федеральной службы безопасности» (ред. от 31.10.2016) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 23.

82. . Приказ Минздрава России от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания» (ред. от 18.09.2020) // Российская газета. – 2013. – № 151.

83. МР 2.4.5.0131-18. 2.4.5. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Практические аспекты организации рационального питания детей и подростков, организация мониторинга питания. Методические рекомендации (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 10.08.2018) (ред. от 18.09.2020) // Бюл. нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора. – 2009. – Вып. 2.

84. Распоряжение Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (ред. от 20.09.2018) // Справочная правовая система «Консультант-Плюс».

85. **Лобанова, О. Л.** Закупочные нормативы - лед тронулся / О. Л. Лобанова // Советник бухгалтера бюджетной сферы. – 2014. – № 11. – С. 41-50.

86. Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (ВСН 58-88 (р) // Справочная информационная система КонсультантПлюс.

87. Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р [Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы] (ред. от 14.09.2015) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2012. – № 49. – Ст.6909.

88. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 804 «О Правилах разработки и утверждения типовых норм труда» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2002. – № 46. – Ст.4583.

89. Приказ Минтруда России от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях» // Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 8.

90. Приказ Минтруда России от 31.05.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда» // Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 12..

91. Приказ Минкультуры России от 30.12.2014 № 2477 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в библиотеках» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.05.2015.

92. . Приказ Минкультуры России от 30.12.2014 № 2478 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в зоопарках, фильмофондах, музеях и дру-

гих организациях музейного типа» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.05.2015.

93. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 16.01.1987 № 19/2-8 «Об утверждении нормативов численности рабочих, занятых техническим обслуживанием и текущим ремонтом подвижного состава автомобильного транспорта» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

94. Межотраслевые укрупненные нормативы времени на работы по бухгалтерскому учету и финансовой деятельности в бюджетных организациях (утв. Постановлением Минтруда России от 26.09.1995 № 56) // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

95. Типовые нормативы времени на работы по бухгалтерскому учету и финансовой деятельности в государственных (муниципальных) учреждениях. (14.08.01, утв. ФГБУ «НИИ ТСС» Минтруда России 07.03.2014 № 003) // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

96. Соглашение о продлении на 2015-2017 годы действия отраслевого соглашения в оценочной деятельности в Российской Федерации на 2012-2014 годы и внесении в него изменений и дополнений (утв. Общероссийским межотраслевым объединением работодателей аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций, Всероссийским профессиональным союзом работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций 17.12.2014 Регистрационный № 32/15-17 в Федеральной службе по труду и занятости. от 29.12.2014) // Солидарность. – 2015. – № 16.

97. **Хабаев, С. Г.** Оценка экономической заинтересованности негосударственных организаций в оказании государственных (муниципальных) услуг / С. Г. Хабаев, П. Г. Крадинов // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2017. – Т. 10. – № 1. – С. 57-73.

98. Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2020. – № 29. – Ст.4499.

99. **Киреева, А. В.** Правовые модели организации государственно-частного взаимодействия в сфере образования / А. В. Киреева, А. Б. Золотарева // Юридические исследования. – 2016. – № 1. – С. 1-17.

100. **Кольцова, Т. А.** Об учетных записях в системах нормативного учёта / Т. А. Кольцова // Академический вестник. – 2012. – № 3. – С. 160-166.

101. **Ткач, В.И.** Управленческий учет: международный опыт / В. И Ткач, М. В. Ткач. – М.: Финансы и статистика, 1994. – 138 с.

102. **Хот, Ф.Т.** Учет и фиксация отклонений в системе бюджетного контроля / Ф. Т. Хот // Теория и практика общественного развития. – 2011. – № 4. – С. 323-326.

103. **Палий, В.Ф.** Теория бухгалтерского учета / В. Ф. Палий, Я. В. Соколов. – М.: Финансы и статистика, 1988. – 279 с.

104. **Друри, К.** Введение в производственный и управленческий учет / К. Друри; пер. с англ. / Под ред. С. А. Табалиной. — М.: Аудит, Юнити, 1994. — 560 с.

105. **Волотовская, О. С.** Нормативный учет как метод оптимизации производственных затрат / О. С. Волотовская // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2011. – № 1. – С. 154-159.

106. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 14.09.2020) // Российская газета. – 2011. – № 8.

107. Приказ Минфина России от 16 декабря 2010 г. N 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 30.10.2020) // Российская газета. – 2011. – № 39.

108. Бухгалтерский учет / Л. И. Хоружий, Р. Н. Расторгуева, Р. А. Алборов, Л. В. Постникова. М.: КолосС, 2004. – 511 с.
109. **Черемисина, С. В.** Сравнительный анализ нормативного метода калькулирования себестоимости и метода стандарт-кост / С. В. Черемисина, Н. В. Ленчевская. // Вестн. Том. гос. ун-та. - 2007. - № 300-2. – С. 82-85.
110. Приказ Минздравсоцразвития России от 12.12.2011 № 1534н «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, государственных услуг и нормативных затрат на содержание их имущества» // Российская газета. – .2012. – № 14.
111. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Здравоохранение [Электронный ресурс] URL: <https://bus.gov.ru/documents?section=2071&d-3998489-p=1&pageSize=20&searchInCurrentSectionOnly=true&orderAttributeName=rank&searchTermCondition=and> (дата обращения 02.04.2021).
112. **Паничкина, М.В.** Проблемы сопряженности нормативно-правовой и методической базы федерального и регионального уровней по определению нормативных затрат на оказание государственных услуг / М. В. Паничкина // Вест. Донского гос. аграр. ун-та. – 2014. – № 4-3. – С. 48-52.
113. . Федеральный закон от 29 января 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»(ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598,
114. **Выборнов, В. Ю.** Опыт разработки порядка расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере среднего профессионального образования Ярославской области / В. Ю. Выборнов // Образовательная панорама. – 2017. – № 1. – С. 103-109.
115. **Федосова, Т. В.** Финансовое обеспечение организаций профессионального образования и практика определения нормативных затрат / Т. В. Федосова, М. А. Боровская, М. А. Масыч, М. В. Паничкина // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12-1. – С. 169-173.
116. **Федосова, Т. В.** Опыт определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг по профессиональному образованию в соответствии с федеральными государственными стандартами / Т. В. Федосова // Вест. Донского гос. аграр. ун-та. – 2014. – № 4-3. – С. 68-76.
117. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2336.
118. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2334.
119. **Лисутин, О. А.** О сокращении межрегионального разрыва в уровне оплаты труда преподавателей вузов России / О. А. Лисутин // Проблемы соц.-экон. развития Сибири. – 2020. – № 3. – С. 28-33.
120. **Ястребова, О. К.** Нормативные затраты на оказание государственных образовательных услуг как основной инструмент финансового обеспечения вузов / О. К. Ястребова, Н. А. Мануилов // Образовательные технологии. – 2014. – № 3. – С. 78-89..
121. **Паничкина, М. В.** Согласование инструментария финансового обеспечения деятельности образовательных организаций федерального и регионального уровней // М. В. Паничкина, М. А. Масыч, Т. В. Федосова, И. К. Шевченко // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6. – С. 461-469.
122. Приказ Минобрнауки России от 30.10.2015 № 1272 «О Методике определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям (направлениям подготовки) и укруп-

ненным группам специальностей (направлений подготовки)» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.12.2015

123. Приказ Минобрнауки России от 20.07.2016 № 884 «О значениях базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере образования и науки, молодежной политики, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан и значений отраслевых корректирующих коэффициентов к ним» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.08.2016

124. **Мавлиханов, Р. Ш.** Нормирование затрат: очередная методика Минобрнауки России / Р. Ш. Мавлиханов // Советник в сфере образования. – 2016. – № 2. – С. 3-5.

125. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Образование и наука [Электронный ресурс] URL: <https://bus.gov.ru/documents?section=2071&d=3998489-p=1&pageSize=10&searchInCurrentSectionOnly=true&orderAttributeName=rank&searchTermCondition=and> (дата обращения 02.04.2021).

126. **Феоктистова, О. А.** Планирование затрат на научные исследования: проектный подход / О. А. Феоктистова // Финансовый журнал. – 2014. – № 1. – С. 69–80.

127. **Боташев, Р. А.** Проблемы и пути совершенствования системы норм и нормативов труда в инновационной экономике / Р. А. Боташев // Научный журнал КубГАУ. – 2011. – № 71. – С. 391-413.

128. **Акимов, В. А.** В поисках подходов к оценке трудоемкости НИОКР в области безопасности жизнедеятельности: анализ основных факторов / В. А. Акимов, Р. А. Дурнев, И. В. Жданенко // Современные наукоемкие технологии. – 2011. – № 6. – С. 29–35.

129. **Акимов, В. А.** В поисках подходов к оценке трудоемкости НИОКР в области безопасности жизнедеятельности: предпосылки и допущения к определению трудозатрат / В. А. Акимов, Р. А. Дурнев, И. В. Жданенко // Современные наукоемкие технологии. – 2012. – № 1. – С. 18-23.

130. **Акимов, В. А.** В поисках подходов к оценке трудоемкости НИОКР в области безопасности жизнедеятельности: процедура оценки трудозатрат // Современные наукоемкие технологии. – 2012. – № 2. – С. 20-32.

131. **Богачева, О. В.** Методические подходы к определению нормативных затрат на научные исследования и разработки // О. В. Богачева, О. А. Феоктистова // Финансы и кредит. – 2016. – № 8. – С. 22-34..

132. **Богачева, О. В.** Государственное задание на выполнение НИОКР: финансовое обеспечение и групповые нормативные затраты / О. В. Богачева, О. А. Феоктистова // Науч.-иссл. фин. ин-т. Финансовый журнал. – 2016. – № 6. – С. 62-70.

133. Приказ Минспорта России от 16.12.2016 № 1295 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства спорта Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.01.2017.

134. **Генералов, А. В.** Механизмы нормирования затрат на выполнение работ из базового (отраслевого) перечня государственных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта / А. В. Генералов, С. Б. Ерошкина, А. С. Евсеев, А. Н. Кнутов, Р. В. Петухов // Вест. спортивной науки. – 2016. – № 5. – С. 38-41.

135. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации, – 2007. – № 50, – Ст. 6242,

136. Федеральные стандарты спортивной подготовки и правила видов спорта: справочная информация // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

137. Приказ Минспорта России от 12.12.2017 № 1074 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «автомобильный спорт»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.01.2018.

138. Приказ Минспорта России от 22.05.2015 № 550 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.07.2015.

139. Приказ Минспорта России от 08.02.2019 № 83 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20.06.2019.

140. Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта; значения натуральных норм, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта (утверждены Министром спорта Российской Федерации 29.07.2015 // Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Физическая культура и спорт [Электронный ресурс] URL: <https://bus.gov.ru/documents?section=2071&d=3998489-p=1&pageSize=10&searchInCurrentSectionOnly=true&orderAttributeName=rank&searchTermCondition=and> (дата обращения 02.04.2021).

141. **Генералов, А. В.** Нормативно-подушевое финансирование в сфере физической культуры и спорта / А. В. Генералов, А. С. Евсеев, Р. В. Петухов, А. Н. Кнутов // Вест. спортивной науки. – 2017. – № 5. – С. 8-13..

142. **Петухов, Р. В.** Определение подходов к регламентации процессов выполнения работ из базового перечня государственных услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта / Р. В. Петухов // Синергия Наук. – 2017. – № 16. – С. 15-25.

143. **Петухов, Р. В.** Формирование научно обоснованных подходов к совершенствованию механизмов нормирования затрат на выполнение государственных (муниципальных) работ и услуг в сфере физической культуры и спорта / Р. В. Петухов, Е. В. Фефилова, Ф. М. Баканина // Синергия Наук. – 2018. – № 28. – С. 477-485.

144. **Ерошкина, С. Б.** Анализ применения нормативных затрат на оказание услуг по спортивной подготовке на федеральном и региональном уровнях / С. Б. Ерошкина, А. А. Мордвинцев // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 23. – С. 2275-2289.

145. **Евсин, Н. А.** Регламентирование порядка финансирования услуг по спортивной подготовке в Российской Федерации / Н. А. Евсин, О. Ю. Синяева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – Том 10. – № 8А. – С. 275-283. DOI: 10.34670/AR.2020.99.95.029.

146. Приказ Минфина России от 29.12.2014 № 542 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему федеральных казенных учреждений» [Электронный ресурс]. URL [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=64538-prikaz\\_minfina\\_rossii\\_ot\\_29.12.2014\\_542\\_ob\\_utverzhdanii\\_normativnykh\\_zatrat\\_na\\_obespechenie\\_funktsii\\_ministerstva\\_finansov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_podvedomstvennykh\\_yemu\\_fede](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=64538-prikaz_minfina_rossii_ot_29.12.2014_542_ob_utverzhdanii_normativnykh_zatrat_na_obespechenie_funktsii_ministerstva_finansov_rossiiskoi_federatsii_i_podvedomstvennykh_yemu_fede) (дата обращения 02.04.2021).

147. **Артемова, И. В.** Нормирование расходов органов власти и подведомственных казенных учреждений / И. В. Артемова // Советник бухгалтера бюджетной сферы. – 2015. – № 8. – С. 20-31.

148. Приказ Минфина России от 04.10.2016 № 173н (ред. от 26.12.2018) «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Министерство финансов Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.10.2016.

149. **Софьин, А. А.** Учет затрат налоговых инспекций на выполнение функций налогового контроля / А. А. Софьин // *Современные проблемы науки и образования*. – 2014. – № 3. – С. 403.

150. **Прохорова, М. И.** Распределение нормативных затрат в налоговых органах для обеспечения качества государственных услуг / М. И. Прохорова // *Тенденции развития науки и образования*. – 2018. – № 43-4. – С. 61-63.

151. Приказ Минкультуры России от 09.06.2015 № 1762 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры, кинематографии, архивного дела, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.07.2015..

152. Приказ Минкультуры России от 28.03.2019 № 357 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.06.2019.

153. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Культура, кинематография, архивное дело, туризм [Электронный ресурс] URL: <https://bus.gov.ru/documents?section=2071&d-3998489-p=1&pageSize=20&searchInCurrentSectionOnly=true&orderAttributeName=rank&searchTermCondition=and> (дата обращения 02.04.2021).

154. **Пантина, Т. А.** Планирование затрат федеральных бюджетных учреждений на выполнение государственных работ по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений / Т. А. Пантина, М. Э. Федоров // *Журнал университета водных коммуникаций*. – 2012. – № 1. – С. 237-241.

155. Приказ МЧС России от 12.08.2016 № 431 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

156. Приказ МЧС России от 27.02.2020 № 124 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

157. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ. Базовые нормативы затрат. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] URL: <https://bus.gov.ru/documents?section=2071&d-3998489-p=1&pageSize=20&searchInCurrentSectionOnly=true&orderAttributeName=rank&searchTermCondition=and> (дата обращения 02.04.2021).



158. **Аристархов, В. А.** Определение объёмов затрат на содержание вооружения, техники и технического имущества: состояние вопроса и предложения по совершенствованию / В. А. Аристархов, А. В. Рябовол // Ежегодная междунар. науч.-тех. конф. Системы безопасности. – 2017. – № 26. – С. 94-99.

159. **Безбородько, М. Д.** Определение объёмов затрат на содержание техники в МЧС России / М. Д. Безбородько, В. А. Аристархов, А. В. Рожков // Технологии техносферной безопасности. – 2017. – № 6. – С. 44-49.

160. Приказ ФСИН России от 15.03.2013 г. № 126 «Об утверждении норм положенности мебели и инвентаря уголовно-исполнительных инспекций» [Электронный ресурс] URL: <http://fsin-russia.ru/index.php?showtopic=3829> (дата обращения 02.04.2021).

161. Приказ Минюста России от 28.04.2006 № 137 «Об обеспечении транспортными средствами уголовно-исполнительной системы и нормах их эксплуатации» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/70299190/> (дата обращения 02.04.2021).

162. Приказ ФСИН России от 26.04.2017 № 330 «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы по оплате затрат на услуги связи, не отнесенные к затратам на услуги связи в рамках затрат на информационно-коммуникационные технологии» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.06.2017.

163. Приказ ФСИН России от 07.06.2005 № 413 «Об утверждении норм положенности технических средств обучения в системе профессионального образования сотрудников уголовно-исполнительной системы» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/1354897/> (дата обращения 02.04.2021).

164. Приказ ФСИН России от 12.05.2005 № 355 Об утверждении нормы снабжения специальной одеждой и снаряжением личного состава ведомственной пожарной охраны Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] URL: <https://ukrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-fsin-rf-ot-12052005-n-355/> (дата обращения 02.04.2021).

165. Приказ ФСИН России от 15.10.2010 № 438 Об утверждении норм снабжения канцелярскими принадлежностями, бумагой, расходными материалами структурных подразделений ФСИН России и учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1257454> (дата обращения 02.04.2021).

166. Приказ ФСИН России от 27.07.2006 № 512 Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России [Электронный ресурс] <http://base.garant.ru/1356861/> (дата обращения 02.04.2021).

167. Приказ ФСИН России от 12.11.2007 № 622 «Об утверждении примерных норм положенности мебели, инвентаря и других предметов интерьера для служебных кабинетов сотрудников структурных подразделений ФСИН России, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России приказ» [Электронный ресурс] URL: <https://ukrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-fsin-rf-ot-12112007-n-622/> (дата обращения 02.04.2021).

168. Приказ ФСИН от 13.09.2005 № 759 «Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, норм расхода запасных частей и материалов для ремонта и эксплуатации, норм положенности электротехнического оборудования, измерительных приборов и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений территориальных органов ФСИН России [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/1356884/> (дата обращения 02.04.2021).

169. Приказ ФСИН России от 06.07.2016 № 467 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению продовольствием, столово-кухонной посудой, оборудованием, инвентарем и моющими средствами осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы и служебных животных» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.11.2016

170. Приказ ФСИН России от 03.03.2017 № 157 «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы в части эксплуатации транспортных средств» [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71547328/> (дата обращения 02.04.2021).

171. Приказ ФСИН России от 16.11.2016 № 920 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы в части обеспечения вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, имеющих специальные звания внутренней службы, и вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201701160047> (дата обращения 02.04.2021).

172. **Миронов, А. Н.** Вопросы нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг учреждениями УИС / А. Н. Миронов // Вест. Пермского ин-та ФСИН России. – 2018. – № 4. – С. 34-40.

173. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 31.07.2019 № 434 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере национальной обороны, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственным учреждением» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.08.2019.

174. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации России от 19.02.2016 г. № 4688-ХМ/05 [Электронный ресурс] URL: <https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/4b3/prognoznnoe-pismo-1-kv-2016-s-ter.pdf> (дата обращения 02.04.2021).

175. **Бирюков, А. Н.** Определение территориальных корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги / А. Н. Бирюков, Д. Н. Куликов, А. В. Топоров // Военный инженер. – 2017. – № 1. – С. 3-7.

176. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (ред. от 22.12.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002, – № 52 (ч. 1). – Ст. 5140.

177. **Федоренко, В. Ф.** Испытаний сельскохозяйственной техники / В. Ф. Федоренко. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2016. – 280 с.

178. Система испытаний сельскохозяйственной техники и технологий Минсельхоза России: буклет. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2003. – 40 с.

179. Испытана временем: 60 лет системе испытаний сельскохозяйственной техники: 1948-2008 гг.: буклет. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2008. – 84 с.

180. Испытана временем: 70 лет системе испытаний сельскохозяйственной техники: 1948-2018 гг.: буклет. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2018. – 128 с.

181. Указатель действующей нормативной документации на методы испытаний сельскохозяйственной техники, машин и оборудования для переработки сельскохозяйственного сырья по состоянию на 01.01.2021 г / Новокубанский филиал ФГБНУ «Росинформагротех»2. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021. – 51 с.

182. ГОСТ Р 54783-2011. Испытания сельскохозяйственной техники. Основные положения. – М.: Стандартинформ, 2012. – 23 с.
183. ГОСТ 16504-81. Испытания и контроль качества продукции. Основные термины и определения. – М.: Изд-во стандартов, 1991. – 48 с.
184. Standards for seeds, tractors, forest, fruit and vegetables [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/agriculture/topics/standards-seeds-tractors-forest-fruit-vegetables> (дата обращения 02.04.2021).
185. OECD Tractor Codes [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/agriculture/tractors> (дата обращения 02.04.2021).
186. Официальный перевод Кодекса 2 ОЭСР «Испытания эксплуатационных качеств сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов». – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2016. – 101 с.
187. Официальный перевод Кодекса 5 ОЭСР «Измерение шума в кабине механизатора». – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 52 с.
188. Тимофеева, Н. В. Методы расчета нормативных затрат государственных учреждений / Н. В. Тимофеева // Научные исследования: от теории к практике. – 2014. – № 1. – С. 327-329.
189. Пешина, Э. В. Стандартизация подходов в планировании финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг / Э. В. Пешина, Н. А. Истомина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. – № 17. – С. 12-17.
190. Корчинская, В. А. Совершенствование методических подходов к финансированию бюджетных и автономных учреждений на основе государственного (муниципального) задания / В. А. Корчинская // Наука и бизнес: пути развития. – 2013. – № 10. – С. 92-97.
191. Паничкина, М. В. Исследование отечественной и международной практики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования и науки / М. В. Паничкина, И. В. Бурова // Крымский науч. вест. – 2015. – № 6. – С. 120-129.
192. Приказ Минсельхоза России от 26.12.2019 № 727 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.02.2020.
193. Приказ Минсельхоза России от 20.06.2016 № 245 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя» (в ред. приказов Минсельхоза России от 28.11.2017 № 589, от 04.04.2019 № 173, от 28.11.2019 № 656) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.07.2016.
194. Борона дисковая тяжелая БДТ «Вепрь» [Электронный ресурс] URL: <https://pkyar.ru/production/pochvoobrabotka/bdt-5-36f/borona-diskovaya-tyazhelyaya-bdt-5-36f-vepr/> (дата обращения 02.04.2021).
195. Бороны дисковые тяжелые Звезда [Электронный ресурс] URL: <https://almaztd.ru/equipment/almaz-anitim/borony-diskovye-tyazhelye-zvezda> (дата обращения 02.04.2021).
196. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» (ред. от 19.01.2019) // Собр. законодательства Российской Федерации». – 2008. – № 33. – Ст. 3852.

## Приложение А

### МЕТОДИКА

**расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы  
«Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники  
и оборудования для определения их потребительских свойств»  
(уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001)  
(проект, вариант 1)**

#### **I. Общие положения**

1. Методика расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) (далее – Государственная работа, Методика) разработана во исполнение пункта 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 28, ст. 4226; 2016, № 24, ст. 3525, 2016, № 42, ст. 5926, № 46, ст. 6468, 2017, № 38, ст. 5636, № 51, ст. 7812, 2018, № 30, ст. 4751, № 50, ст. 7755, 2019, № 28, ст. 3796, 2020, № 2 (часть II), ст. 186, № 8, ст. 1023, № 30, ст. 4915, № 48, ст. 7745, № 2313, № 50 (часть IV), ст. 8196), в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства российской федерации от 20 июня 2016 г. № 245 «Об утверждении порядка Определения нормативных затрат на выполнение Государственных работ федеральными государственными Бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя» (официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.07.2016, зарегистрировано в Минюсте России 14 июля 2016 г. № 42854).

2. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы, рассчитанные с соблюдением настоящего Порядка, не могут приводить к превы-

шению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год, на финансовое обеспечение на выполнение государственного задания.

3. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы рассчитываются на единицу объема работы по группам машин, указанным в постановлении Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 740 «Об определении функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2016, № 32, ст. 5120),

приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № 573 «Об утверждении способов проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, и нормативов трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации» (Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2019, зарегистрировано в Минюсте России 9 апреля 2019 г. № 54323) (далее – Постановление 740, приказ Минсельхоза России 573).

4. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы определяются на основе медианного значения по федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – машиноиспытательные станции, МИС) в соответствии со специализацией (таблица 1)

Таблица 1 - Специализация МИС

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Энергетические средства	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Машины для внесения органических и минеральных удобрений	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Прицепы, полуприцепы и погрузочные средства	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Машины для защиты растений	●	●	●	●	●		●	●		●
Машины для обработки почвы	●	●	●	●	●		●	●	●	
Сеялки	●	●	●	●	●		●		●	
Машины для полива, подачи воды, осушения и ремонта оросительных систем	●	●		●	●		●	●	●	
Машины для возделывания зерновых, сои и масличных культур	●	●	●	●	●		●	●	●	●
Машины для заготовки сена, силоса, сенажа, возделывания кормовых культур	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Машины для возделывания сахарной свеклы и ее семенников, кормовой свеклы	●			●	●					●
Машины для приготовления и раздачи кормов	●	●	●	●	●	●		●	●	
Машины для возделывания картофеля и корнеплодов		●	●	●	●		●		●	●

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Машины для птицеводства					•	•	•	•	•	•
Машины и оборудование для КРС	•		•	•	•	•	•	•	•	•
Машины и оборудование для свиноводства	•		•		•	•	•	•	•	
Машины и оборудование для овцеводства и козоводства, кролиководства	•				•	•		•		
ТСМ и оборудование нефтехозяйств		•			•		•			
Автомобили сельскохозяйственного назначения и прицепы к ним		•			•		•			•
Машины для возделывания овощей		•	•	•	•		•			
Мотоблоки, мотокультиваторы, средства малой механизации		•			•		•		•	
Машины для возделывания льна		•	•	•			•	•		
Машины для уборки и переработки навоза и птичьего помета		•	•	•	•	•	•	•	•	
Машины для культуртехнических работ		•	•				•			
Машины лесохозяйственные и для защитного лесоразведения	•	•	•				•			

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Машины для послепосевной обработки зерновых			●	●	●		●			
Машины для возделывания лубяных культур				●						
Машины для механизации работ в садах, виноградниках и ягодниках		●		●						●
Машины для возделывания табака и махорки				●	●					
Машины и оборудование для пчеловодства				●						
Механизация малых ферм					●	●	●	●		
Электропривод, приборы контроля		●			●	●		●		
Механизация ветеринарных санитарных мероприятий										
Машины для пушного звероводства		●					●		●	
Машины для селекций и сортоиспытании					●					



Значения нормативных затрат на выполнение работы утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

6. В нормативные затраты включаются:

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (далее - начисления на выплаты по оплате труда);

затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных и нематериальных активов), используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на коммунальные услуги;

затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на приобретение услуг связи;

затраты на приобретение транспортных услуг;

затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосред-

ственное участие в выполнении работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственное участие в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал;

затраты на прочие общехозяйственные нужды;

затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работы.

## II. Порядок расчета нормативных затрат

7. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы по  $i$ -ой группе машин ( $N_i$ ) (далее -  $i$ -ая работа) рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i = N_i^{\text{непоср}} + N_i^{\text{общ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{непоср}}$  – нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы;

$N_i^{\text{общ}}$  – нормативные затраты на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

8. Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{непоср}} = N_i^{\text{ОТ1}} + N_i^{\text{МЗ}} + N_i^{\text{ИНЗ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{ОТ1}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы;

$N_i^{\text{МЗ}}$  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{ИНЗ}}$  – затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы.

9. Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда

работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы ( $N_i^{OT1}$ ), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{OT1} = \sum_d n_{id}^{OT1} \times R_{id}^{OT1}, \text{ где:}$$

$n_{id}^{OT1}$  – значение натуральной нормы рабочего времени, затрачиваемого d-ым работником, непосредственно связанным с выполнением Государственной работы;

$R_{id}^{OT1}$  – размер повременной часовой оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы.

Размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2012, № 50, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5314, № 48, ст. 6664; 2017, № 14, ст. 2007) (далее - Бюджетный кодекс Российской Федерации).

Годовой фонд оплаты труда и годовой фонд рабочего времени d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы, определяются в соответствии со значениями натуральных норм.

К работникам, работником, непосредственно связанным с выполнением Государственной работы, относятся: главный инженер, начальники отделов,

заведующие лабораториями, заместители заведующих лабораториями, заведующие секторами, ведущие инженеры, инженеры, агрономы, научные консультанты, трактористы, трактористы-испытатели, водители, водители-испытатели, техники, электрики, электрогазосварщики, автоэлектрики, токари, иные работники, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы

К работникам, непосредственно не связанным с выполнением Государственной работы, относятся: директор, заместитель директора по общим вопросам, начальник отдела кадров, документоведы, главный бухгалтер, заместитель главного бухгалтера, кассиры, главный экономист, экономисты, инженеры-экономисты плановой службы, медицинские сестры, уборщицы, иные работники, непосредственно не связанные с выполнением Государственной работы.

Натуральные нормы оплаты труда сотрудников МИС определяются медианным методом. Для этого в соответствии со штатным расписанием МИС за год, предшествующий планируемому, рассчитывают общий годовой фонд времени МИС, отработанное время, долю затрат труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы в общей трудоемкости МИС (таблица 2).

Таблица 2 – Расчет стоимости натуральной нормы оплаты труда работников МИС

Должность	Отработано месяцев в году	Отработано часов	Стоимость натуральной нормы, тыс. руб./ч	Годовая оплата труда (без начислений), руб.	Годовая оплата труда (с начислениями)
1.1. Работники, непосредственно связанные с выполнением работы					
Главный инженер					
начальник отдела					
начальник отдела					
.....					
Всего (в среднем) работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы					
2.6. Работники, непосредственно не связанные с выполнением работы					
Директор					
Заместитель директора по общим вопросам					
....					
Всего (в среднем) работников, непосредственно не связанных с выполнением Государственной работы					
Итого, общий годовой фонд времени работников МИС	x		x		

Полученную пропорцию разделения общего годового фонда времени работников МИС на доли фонда работников, непосредственно связанных и непосредственно не связанных с выполнением Государственной работы используют для разделения трудоемкости испытания на конкретный вид техники, установленный приказом Минсельхоза России № 573 (трудоемкость испытания равна сумме времени, затрачиваемого работниками, непосредственно связанных и непосредственно не связанных с выполнением Государственной работы) (таблица 3).

Таблица 3 – Нормативы трудоемкости проведения испытаний для определе-

ния функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования

Номер группы машин	Наименование машины	Трудоемкость, чел-ч
1	Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения	3246
2	Сельскохозяйственные колесные тракторы универсально-пропашные	3887
3	Универсальные сельскохозяйственные колесные тракторы	3246
4	Сельскохозяйственные гусеничные тракторы общего назначения	3246
5	Почвообрабатывающая техника	
5.1	Плуги общего назначения	1875
5.2	Плуги чизельные	1568
5.3	Дисковые бороны тяжелые	1390
5.4	Дисковые бороны легкие	1390
5.5	Бороны зубовые, бороновальные агрегаты	680
5.6	Бороны пружинные	680
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубококорыхлители и глубококорыхлители-удобрители)	1439
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	1439
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие	1733
6	Культиваторы для междурядной обработки почвы	
6.1	Свекловичные	1632
6.2	Овощные	1632
6.3	Универсальные	1632
6.4	Картофельные	1147
6.5	Бахчевые	1632
7	Машины для посева сельскохозяйственных культур	
7.1	Сеялки зерновые	1940
7.2	Сеялки для посева пропашных культур	1848
7.3	Сеялки свекловичные	1520
7.4	Сеялки овощные	1544
8.	Картофелесажалки	1400
9	Машины для поверхностного внесения твердых минеральных удобрений	1490
10	Машины для внесения твердых органических удобрений (поверхностное внесение)	1370
11	Машины для внесения жидких органических удобрений (поверхностное внесение)	1500
12	Опрыскиватели	1930
13	Комбайны зерноуборочные	2727
14	Жатки валковые для уборки зерновых и зернобобовых культур	1160
15	Машины зерноочистительные (предварительная очистка)	1230
16	Машины зерноочистительные (первичная очистка)	1270
17	Машины зерноочистительные	
17.1	Машины зерноочистительные (за исключением фотосепараторов, пневмосепараторов и пневмостолов)	1710
17.2	Фотосепараторы, пневмосепараторы и пневмостолы	1710
18	Сушилки зерна и семян	1820
19	Самоходные косилки и косилки-плющилки	1210
19.1	Косилки, косилки-плющилки навесные	1050
19.2	Косилки, косилки-плющилки прицепные	1050

Номер группы машин	Наименование машины	Трудоемкость, чел-ч
20	Грабли тракторные	850
20.1	Валкообразователи, ворошилки роторные	1350
21	Пресс-подборщики	1320
22	Комбайны кормоуборочные	2650
23	Комбайны свеклоуборочные	1580
24	Машины для уборки картофеля	2360
25	Машины для уборки ботвы корнеплодов	750
26	Теребилки льна	650
27	Ворошилка лент льна	620
28	Молотилки льна	650
29	Комбайны льноуборочные	1150
30	Технические средства для кормления крупного рогатого скота	
30.1	Мобильные агрегаты для раздачи стебельчатых кормов	1155
30.2	Смесители-раздатчики кормов мобильные	1756
31	Резервуары для охлаждения и хранения молока	1410
32	Скребковые транспортеры для уборки навоза	903
33	Установки доильные	1908
34	Комплекты машин и оборудования для выращивания и содержания свиней	4256
35	Машины и оборудование для выращивания птицы	1596
36	Машины и оборудование для содержания кур-несушек	4568
37	Инкубаторы	1088
38	Комплекты оборудования для создания микроклимата в животноводческих и птицеводческих помещениях	1680
39	Паровые котлы	1687
40	Дробилки для кормов (плющилки кормов)	777

Источник: Приложение № 2 к приказу Минсельхоза России от 18 декабря 2018 г. № 573

Стоимость натуральной нормы оплаты труда принимается равной среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников по субъекту Российской Федерации в которой находится МИС за предыдущий год (определяется по данным Росстата, таблица 4).

Таблица 4 – Расчет стоимости натуральной норма оплаты труда

Субъект Российской Федерация	МИС	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам Российской Федерации, 2020 г. (по состоянию на 14.05.2021), руб.
Владимирская область	Владимирская	35240
Курская область	Центрально-Черноземная	35895
Московская область	Подольская	58066
Ленинградская область	Северо-Западная	48286
Краснодарский край	Кубанская	38499
Ростовская область	Северо-Кавказская	35622
Кировская область	Кировская	32692
Самарская область	Поволжская	38748
Алтайский край	Алтайская	30072
Омская область	Сибирская	37828

Источник: Росстат [Электронный ресурс] URL [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries)) дата обращения 22.06.2021)

10. Затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), в соответствии со значениями натуральных норм рассчитываются по формуле:

$$N_i^{M3} = \sum_k \frac{n_{ik}^{M3} \times R_{ik}^{M3}}{T_k^{M3}}, \text{ где:}$$

$n_{ik}^{M3}$  – значение натуральной нормы k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе выполнения Государственной работы;

$R_{ik}^{M3}$  – стоимость k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году;

$T_k^{M3}$  – срок полезного использования k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества.



К материальным запасам и особо ценного движимого имуществу, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы относятся: топливно-смазочные материалы (ТСМ), запасные части для тракторов и др.

От всего объема потребленного МИС к-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, в течение года берут долю соответствующую доли трудоемкости испытания i-го вида техники в общем годовом фонде времени работников МИС. Учитывается срок полезного использования (таблица 5).

Таблица 5 – Расчет натуральных норм материальных запасов и особо ценного движимого имущества потребляемых (используемых)

№ п/п	Наименование (вид) материального запаса/основного средства	Нормативное количество ресурса материального запаса/основного средства израсходованного на весь объем работ МИС за год, предыдущий год	Срок полезного использования, лет	Затраты ресурса на испытание единицы i-го вида техники (из пропорции трудоемкость испытания i-го вида техники /общий годовой фонд времени МИС)
1.	ГСМ			
2	Запасные части			
3	Аккумуляторы			
4	Шины			
5	...			

Расчет объема дизельного топлива, необходимого для проведения испытаний определяют исходя из нормы часового расхода топлива трактора, умноженного на плановую наработку, необходимую для получения оценки функциональных показателей i-го вида техники (таблица 6).

Таблица 6 – Расход дизельного топлива на проведение испытаний, л

Номер группы	Наименование машин	Часовой расход топлива, л/ч	Плановая наработка, мото-ч	Расход топлива на испытание, л
1.	Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения, класса			
	3	32,0	1000	32000
	4	36,0	1000	36000
	5	51,1	1000	51100

2.	Сельскохозяйственные колесные тракторы универсально-пропашные, класса			
	0,6	5,0	1000	5000
	0,9	6,3	1000	6300
	1,4	14,1	1000	14100
	2	23,0	1000	23000
3.	Универсальные сельскохозяйственные колесные тракторы (класса 1,4)	14,1	1000	14100
4.	Сельскохозяйственные гусеничные тракторы общего назначения класса			
	3	26,0	1000	26000
	4	30,0	1000	30000
	5	38,0	1000	38000
5.	Почвообрабатывающая техника			
5.1	Плуги общего назначения	32,0	150	4800
5.2	Плуги чизельные	32,0	150	4800
5.3	Дисковые бороны тяжелые	32,0	150	4800
5.4	Дисковые бороны легкие	32,0	130	4160
5.5	Бороны зубовые, бороновальные агрегаты	32,0	130	4160
5.6	Бороны пружинные	32,0	120	3840
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубококорыхлители и глубококорыхлители-удобрители)	32,0	120	3840
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	32,0	130	4160
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие			
6.	Культиваторы для междурядной обработки почвы	32,0	120	3840
6.1	Свекловичные	32,0	120	3840
6.2	Овощные	32,0	120	3840
6.3	Универсальные	32,0	120	3840
6.4	Картофельные	32,0	120	3840
6.5	Бахчевые	32,0		0
7.	Машины для посева сельскохозяйственных культур	32,0	120	3840
7.1	Сеялки зерновые	32,0	100	3200
7.2	Сеялки для посева пропашных культур	32,0	100	3200
7.3	Сеялки свекловичные	32,0	100	3200
7.4	Сеялки овощные	32,0	50	1600
8.	Картофелесажалки	32,0	120	3840

9.	Машины для поверхностного внесения твердых минеральных удобрений	32,0	100	3200
10.	Машины для внесения твердых органических удобрений (поверхностное внесение)	32,0	100	3200
11.	Машины для внесения жидких органических удобрений (поверхностное внесение)	32,0	200	6400
12.	Опрыскиватели	32,0	100	3200
13.	Комбайны зерноуборочные	65,0	75	4875
14.	Жатки валковые для уборки зерновых и зернобобовых культур	32,0	250	8000
19.	Самоходные косилки и косилки-плющилки	32,0	150	4800
19.1	Косилки, косилки-плющилки навесные	32,0	150	4800
19.2	Косилки, косилки-плющилки прицепные	32,0	150	4800
20.	Грабли тракторные	32,0	150	4800
20.1	Валкообразователи, ворошилки роторные	32,0	150	4800
21.	Пресс-подборщики	32,0	250	8000
22.	Комбайны кормоуборочные	65,0	100	5850
23.	Комбайны свеклоуборочные	32,0	150	4800
24.	Машины для уборки картофеля	32,0	100	3200
25.	Машины для уборки ботвы корнеплодов	32,0	80	2560
26.	Теребилки льна	32,0	150	4800
27.	Ворошилка лент льна	32,0	80	2560
28.	Молотилки льна	32,0	80	2560
29.	Комбайны льноуборочные	32,0	80	2560
30.	Технические средства для кормления крупного рогатого скота			
30.1	Мобильные агрегаты для раздачи стебельчатых кормов	32,0	300	9600
30.2	Смесители-раздатчики кормов мобильные	32,0	300	9600

11. Иные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы, в соответствии со значениями натуральных норм, рассчитываются по формуле:

$$N_{il}^{ИНЗ} = \sum_1 \frac{n_{il}^{ИНЗ} \times R_{il}^{ИНЗ}}{T_1^{ИНЗ}}, \text{ где:}$$

$n_{il}^{\text{ИНЗ}}$  – значение натуральной нормы  $i$ -ого вида, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы и не учтенной в затратах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы, и затратах на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи) (далее - иная натуральная норма, непосредственно используемая в процессе выполнения Государственной работы);

$R_{il}^{\text{ИНЗ}}$  – стоимость Государственной натуральной нормы, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году;

$T_i^{\text{ИНЗ}}$  – срок полезного использования Государственной натуральной нормы, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы.

Иные ресурсы, непосредственно используемые в процессе выполнения работы по проведению испытаний включают в себя затраты на поверку испытательного оборудования и др.

12. Нормативные затраты на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы ( $N_i^{\text{общ}}$ ) рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{общ}} = N_i^{\text{КУ}} + N_i^{\text{СНИ}} + N_i^{\text{СОЦДИ}} + N_i^{\text{УС}} + N_i^{\text{ТУ}} + N_i^{\text{ОТ2}} + N_i^{\text{ПНЗ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{общ}}$  – затраты на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{СНИ}}$  – затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{СОЦДИ}}$  – затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы (в том

числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{yc}$  – затраты на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы;

$N_i^{TY}$  – затраты на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы;

$N_i^{OT2}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы;

$N_i^{PH3}$  – затраты на прочие общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

13. Затраты на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{KY} = \sum_w n_{iw}^{KY} \times R_{iw}^{KY}, \text{ где:}$$

$n_{iw}^{KY}$  – значение натуральной нормы потребления (расхода) w-ой коммунальной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления (расхода) коммунальной услуги);

$R_{iw}^{KY}$  – стоимость (цена, тариф) w-ой коммунальной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

В составе затрат на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы учитываются натуральные нормы потребления (расхода) коммунальных услуг: газа, иного вида топлива; электроэнергии; теплоэнергии на отопление зданий, помещений и сооружений; горячей воды; холодного водоснабжения; водоотведения; других видов коммунальных услуг.

В случае заключения энергосервисного договора (контракта) дополни-

тельно к указанным затратам включаются нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта), на величину которых снижаются нормативные затраты по видам энергетических ресурсов.

Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) рассчитываются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта).

Натуральные нормы потребления коммунальных услуг рассчитывают из общего объема потребленной МИС за год  $w$ -ой коммунальной услуги, умноженного на долю трудоемкости испытания  $i$ -го вида техники к общему годовому фонду времени МИС.

14. Затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы по  $i$ -ому виду техники (в том числе затраты на арендные платежи), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{СНИ}} = \sum_m n_{im}^{\text{СНИ}} \times R_{im}^{\text{СНИ}}, \text{ где:}$$

$n_{im}^{\text{СНИ}}$  – значение натуральной нормы потребления  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества);

$R_{im}^{\text{СНИ}}$  – стоимость (цена, тариф)  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, учитываемого при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи), учитываются следующие натуральные нормы потребления вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества в соответствии со значениями натуральных норм: на техническое обслужива-

ние и регламентно-профилактический ремонт (ТОРПП) систем охранно-тревожной сигнализации; на проведение текущего ремонта; на содержание прилегающей территории; на обслуживание и уборку помещения; на вывоз твердых бытовых отходов; на ТОРПП лифтов; на ТОРПП водонапорной насосной станции хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения; на ТОРПП водонапорной насосной станции пожаротушения; на ТОРПП отопительной системы, в том числе на подготовку отопительной системы к зимнему сезону, индивидуального теплового пункта; на ТОРПП электрооборудования (электроподстанций, трансформаторных подстанций, электрощитовых) административного здания (помещения); на другие виды работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества.

Натуральные нормы потребления  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества рассчитывают из общего объема потребленного МИС за год  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, умноженного на долю трудоемкости испытания  $i$ -го вида техники к общему годовому фонду времени МИС.

15. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{СОЦДИ}} = \sum_n n_{in}^{\text{СОЦДИ}} \times R_{in}^{\text{СОЦДИ}}, \text{ где:}$$

$n_{in}^{\text{СОЦДИ}}$  – значение натуральной нормы потребления  $n$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества);

$R_{in}^{\text{СОЦДИ}}$  – стоимость (цена, тариф)  $n$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, учитываемого при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государ-

ственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, учитываются натуральные нормы потребления: на ТОРПР транспортных средств; на ТОРПР дизельных генераторных установок; на ТОРПР системы газового пожаротушения и систем пожарной сигнализации; на ТОРПР систем кондиционирования и вентиляции; на ТОРПР систем контроля и управления доступом; на ТОРПР систем автоматического диспетчерского управления; на ТОРПР систем видеонаблюдения; на другие виды работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества.

Натуральные нормы потребления  $n$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества рассчитывают из общего объема потребленной МИС за год  $n$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, умноженного на долю трудоемкости испытания  $i$ -го вида техники к общему годовому фонду времени МИС.

16. Затраты на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{yc} = \sum_p n_{ip}^{yc} \times R_{ip}^{yc}, \text{ где:}$$

$n_{ip}^{yc}$  – значение натуральной нормы потребления  $p$ -ой услуги связи, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы (далее - натуральная норма потребления услуги связи);

$R_{ip}^{yc}$  – стоимость (цена, тариф)  $p$ -ой услуги связи, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления услуг связи в соответствии со значениями натуральных норм:



стационарной связи;

сотовой связи;

подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для планшетного компьютера;

подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для стационарного компьютера;

иных услуг связи.

19. Затраты на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{TY} = \sum_r n_{ir}^{TY} \times R_{ir}^{TY}, \text{ где:}$$

$n_{ir}^{TY}$  – значение натуральной нормы потребления  $r$ -ой транспортной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы (далее - натуральная норма потребления транспортной услуги);

$R_{ir}^{TY}$  – стоимость (цена, тариф)  $r$ -ой транспортной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления транспортных услуг в соответствии со значениями натуральных норм:

доставки грузов;

найма транспортных средств;

иных транспортных услуг.

20. Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{OT2} = \sum_s n_{is}^{OT2} \times R_{is}^{OT2}, \text{ где:}$$

$n_{is}^{OT2}$  – значение натуральной нормы рабочего времени  $s$ -ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы;

$R_{is}^{OT2}$  – размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда  $s$ -ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы. Принимается равной среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников по субъекту Российской Федерации, в которой находится МИС за предыдущий год (определяется по данным Росстата, см. таблицу 4).

Для определения натуральной нормы рабочего времени работников, который не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы используют полученную пропорцию разделения общего годового фонда времени работников МИС на доли фонда работников, непосредственно связанных и непосредственно не связанных с выполнением Государственной работы и трудоемкость испытания на конкретный вид техники, установленный приказом Минсельхоза России № 573 (см. п. 9).

Размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда  $s$ -ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой фонд оплаты труда и годовой фонд рабочего времени s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, определяются в соответствии со значениями натуральных норм.

21. Затраты на приобретение прочих работ и услуг на выполнение Государственной работы в соответствии со значениями натуральных норм рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{ПНЗ}} = \sum_s n_{is}^{\text{ПНЗ}} \times R_{is}^{\text{ПНЗ}}, \text{ где:}$$

$n_{is}^{\text{ПНЗ}}$  – значение натуральной нормы потребления s-ой прочей работы или услуги, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы;

$R_{is}^{\text{ПНЗ}}$  – стоимость (цена, тариф) s-ой прочей работы или услуги, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

22. Стоимость материальных запасов, особо ценного движимого имущества, работ и услуг, учитываемых при определении норматива затрат на выполнение Государственной работы, определяется на основании информации о рыночных ценах (тарифах) на материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, а при их отсутствии – на однородные материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, с учетом прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Определение значения идентичности и однородности материальных запасов, объектов особо ценного движимого имущества, работ и услуг, получение информации о рыночных ценах (тарифах) осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной си-

стеме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

23. Нормативные затраты определяются медианным методом по  $i$ -ой группе машин  $j$ -мы МИС, участвующими в испытании этих машин в соответствии со специализацией (таблица 7).

Таблица 7 – Расчет нормативов затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) i-го вида машины медианным методом j-мы МИС

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>i</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>i+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
1	Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением работы											
1.1	Работники, непосредственно связанные с выполнением работы (затраты на оплату труда <sup>1</sup> с начислениями на выплаты по оплате труда <sup>2</sup> )											
1.2	Материальные запасы и особо ценное движимое имущество, потребляемые (используемые) в процессе выполнения работы <sup>3</sup>											
1.3	Резерв на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), в целях создания источника финансового обеспечения их приобретения, создания, модернизации и (или) дооборудования											
1.4	Иные ресурсы, непосредственно используемые в процессе выполнения работы											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>1</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>1+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
2	Затраты на общехозяйственные нужды											
2.1	Коммунальные услуги											
2.1.1	газ											
2.1.2	иные виды топлива											
2.1.3	электроэнергия											
2.1.4	теплоэнергия на отопление зданий, помещений и сооружений											
2.1.5	горячая вода											
2.1.6	холодное водоснабжение											
2.1.7	водоотведение											
2.1.8	другие виды коммунальных услуг											
2.1.9	нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора <sup>4</sup>											
2.2	Содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения работы											
2.2.1	техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт (ТОРПП) систем охранно-тревожной сигнализации											
2.2.2	проведение текущего ремонта											
2.2.3	содержание прилегающей территории											
2.2.4	обслуживание и уборка помещения											
2.2.5	вывоз твердых бытовых отходов											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>j</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>j+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
2.2.6	ТОРПР лифтов											
2.2.7	ТОРПР водонапорной насосной станции хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения;											
2.2.8	ТОРПР водонапорной насосной станции пожаротушения											
2.2.9	ТОРПР отопительной системы, в том числе на подготовку отопительной системы к зимнему сезону, индивидуального теплового пункта											
2.2.1 0	ТОРПР электрооборудования (электроподстанций, трансформаторных подстанций, электрощитовых) административного здания (помещения)											
2.2.1 1	другие виды работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества											
2.3	Содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения работы											
2.3.1	ТОРПР транспортных средств											
2.3.2	ТОРПР дизельных генераторных установок											
2.3.3	ТОРПР системы газового пожаротушения и систем пожарной сигнализации											
2.3.4	ТОРПР систем кондиционирования и вентиляции											
2.3.5	ТОРПР систем контроля и											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>j</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>j+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
	управления доступом											
2.3.6	ТОРПР систем автоматического диспетчерского управления;											
2.3.7	ТОРПР систем видеонаблюдения;											
2.3.8	на другие виды работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества											
2.4.	Услуги связи											
2.4.1	стационарная связь											
2.4.2	сотовая связь											
2.4.3	подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для планшетного компьютера;											
2.4.4	подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для стационарного компьютера;											
2.4.5	иные услуги связи											
2.5	Транспортные услуги											
2.5.1	доставка грузов											
2.5.2	наем транспортных средств											
2.5.3	иные транспортные услуги											
2.6	Работники, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы (затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников)											



№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>1</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>i+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
2.7	Прочие общехозяйственные нужды											
	Итого											

Примечания:

<sup>1</sup> – Включает в себя размер часовой оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы

<sup>2</sup> - Начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включают в себя страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права

<sup>3</sup> – Если имущество используется несколько лет, значение натуральной нормы делится на срок полезного использования.

<sup>4</sup> – Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) рассчитываются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта) <sup>3</sup>.

<sup>5</sup> - Включают в себя ресурсы i-ого вида, непосредственно используемые в процессе выполнения Государственной работы и не учтенные в затратах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы, и затратах на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи). Если ресурс используется несколько лет, значение натуральной нормы делится на срок полезного использования

### **III. Утверждение нормативных затрат на выполнение Государственной работы, внесение изменений в нормативные затраты на выполнение работ**

24. Значения нормативных затрат на выполнение Государственной работы, определяемых в соответствии с настоящей Методикой, утверждаются одновременно с государственным заданием в течение 15 рабочих дней со дня утверждения Минсельхозом России распределения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

25. Изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с настоящим Порядком, в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

## Приложение Б

### МЕТОДИКА

**расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы  
«Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники  
и оборудования для определения их потребительских свойств»  
(уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001)  
(проект, вариант 2)**

#### **I. Общие положения**

1. Методика расчета нормативных затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) (далее – Государственная работа, Методика) разработана во исполнение пункта 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 28, ст. 4226; 2016, № 24, ст. 3525, 2016, № 42, ст. 5926, № 46, ст. 6468, 2017, № 38, ст. 5636, № 51, ст. 7812, 2018, № 30, ст. 4751, № 50, ст. 7755, 2019, № 28, ст. 3796, 2020, № 2 (часть II), ст. 186, № 8, ст. 1023, № 30, ст. 4915, № 48, ст. 7745, № 2313, № 50 (часть IV), ст. 8196), в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства российской федерации от 20 июня 2016 г. № 245 «Об утверждении порядка Определения нормативных затрат на выполнение Государственных работ федеральными государственными Бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя» (официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.07.2016, зарегистрировано в Минюсте России 14 июля 2016 г. № 42854).

2. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы, рассчитанные с соблюдением настоящего Порядка, не могут приводить к превы-

шению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год, на финансовое обеспечение на выполнение государственного задания.

3. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы рассчитываются на единицу объема работы по группам машин, указанным в постановлении Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 740 «Об определении функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2016, № 32, ст. 5120),

приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № 573 «Об утверждении способов проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, и нормативов трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации» (Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2019, зарегистрировано в Минюсте России 9 апреля 2019 г. № 54323) (далее – Постановление 740, приказ Минсельхоза России 573).

4. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы определяются на основе медианного значения по федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим проведение испытаний машин и оборудования агропромышленного комплекса, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – машиноиспытательные станции, МИС) в соответствии со специализацией (таблица 1).

Таблица 1 – Специализация МИС

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Энергетические средства	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Машины для внесения органических и минеральных удобрений	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Прицепы, полуприцепы и погрузочные средства	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Машины для защиты растений	●	●	●	●	●		●	●		●
Машины для обработки почвы	●	●	●	●	●		●	●	●	
Сеялки	●	●	●	●	●		●		●	
Машины для полива, подачи воды, осушения и ремонта оросительных систем	●	●		●	●		●	●	●	
Машины для возделывания зерновых, сои и масличных культур	●	●	●	●	●		●	●	●	●
Машины для заготовки сена, силоса, сенажа, возделывания кормовых культур	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Машины для возделывания сахарной свеклы и ее семенников, кормовой свеклы	●			●	●					●
Машины для приготовления и раздачи кормов	●	●	●	●	●	●		●	●	
Машины для возделывания картофеля и корнеплодов		●	●	●	●		●		●	●

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
Машины для птицеводства					•	•	•	•	•	•
Машины и оборудование для КРС	•		•	•	•	•	•	•	•	•
Машины и оборудование для свиноводства	•		•		•	•	•	•	•	
Машины и оборудование для овцеводства и козоводства, кролиководства	•				•	•		•		
ТСМ и оборудование нефтехозяйств		•			•		•			
Автомобили сельскохозяйственного назначения и прицепы к ним		•			•		•			•
Машины для возделывания овощей		•	•	•	•		•			
Мотоблоки, мотокультиваторы, средства малой механизации		•			•		•		•	
Машины для возделывания льна		•	•	•			•	•		
Машины для уборки и переработки навоза и птичьего помета		•	•	•	•	•	•	•	•	
Машины для культуртехнических работ		•	•				•			
Машины лесохозяйственные и для защитного лесоразведе-	•	•	•				•			

Специализация МИС	Алтайская МИС	Владимирская МИС	Кировская МИС	Кубанская МИС	Поволжская МИС	Подольская МИС	Северо-Западная МИС	Северо-Кавказская МИС	Сибирская МИС	Центрально-Черноземная МИС
ния										
Машины для послеуборочной обработки зерновых			•	•	•		•			
Машины для возделывания лубяных культур				•						
Машины для механизации работ в садах, виноградниках и ягодниках		•		•						•
Машины для возделывания табака и махорки				•	•					
Машины и оборудование для пчеловодства				•						
Механизация малых ферм					•	•	•	•		
Электропривод, приборы контроля		•			•	•		•		
Механизация ветеринарных санитарных мероприятий										
Машины для пушного звероводства		•					•		•	
Машины для селекций и сортоиспытании					•					

Источник: Минсельхоз России

Значения нормативных затрат на выполнение работы утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

6. В нормативные затраты включаются:

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (далее - начисления на выплаты по оплате труда);

затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных и нематериальных активов), используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на коммунальные услуги;

затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

затраты на приобретение услуг связи;

затраты на приобретение транспортных услуг;



затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственное участие в выполнении работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственное участие в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал;

затраты на прочие общехозяйственные нужды;

затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работы.

## **II. Порядок расчета нормативных затрат**

7. Нормативные затраты на выполнение Государственной работы по  $i$ -ой группе машин ( $N_i$ ) (далее -  $i$ -ая работа) рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i = N_i^{\text{непоср}} + N_i^{\text{общ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{непоср}}$  – нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы;

$N_i^{\text{общ}}$  – нормативные затраты на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

8. Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{непоср}} = N_i^{\text{ОТ1}} + N_i^{\text{МЗ}} + N_i^{\text{ИНЗ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{ОТ1}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы;

$N_i^{\text{МЗ}}$  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{ИНЗ}}$  – затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы.

9. Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда ра-

ботников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы ( $N_i^{OT1}$ ), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{OT1} = \sum_d n_{id}^{OT1} \times R_{id}^{OT1}, \text{ где:}$$

$n_{id}^{OT1}$  – значение натуральной нормы рабочего времени, затрачиваемого d-ым работником, непосредственно связанным с выполнением Государственной работы;

$R_{id}^{OT1}$  – размер повременной часовой оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы.

Размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2012, № 50, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5314, № 48, ст. 6664; 2017, № 14, ст. 2007) (далее - Бюджетный кодекс Российской Федерации).

Годовой фонд оплаты труда и годовой фонд рабочего времени d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы, определяются в соответствии со значениями натуральных норм.

Натуральные нормы рабочего времени, работников непосредственно связанным с выполнением Государственной работы равны трудоемкости испытания на конкретный вид техники, установленный приказом Минсельхоза России № 573

(трудоемкость испытания равна сумме времени, затрачиваемого работниками, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы).

Таблица 2 – Нормативы трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования

Номер группы машин	Наименование машины	Трудоемкость, чел-ч
1	Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения	3246
2	Сельскохозяйственные колесные тракторы универсально-пропашные	3887
3	Универсальные сельскохозяйственные колесные тракторы	3246
4	Сельскохозяйственные гусеничные тракторы общего назначения	3246
5	Почвообрабатывающая техника	
5.1	Плуги общего назначения	1875
5.2	Плуги чизельные	1568
5.3	Дисковые бороны тяжелые	1390
5.4	Дисковые бороны легкие	1390
5.5	Бороны зубовые, бороновальные агрегаты	680
5.6	Бороны пружинные	680
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубококорыхлители и глубококорыхлители-удобрители)	1439
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	1439
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие	1733
6	Культиваторы для междурядной обработки почвы	
6.1	Свекловичные	1632
6.2	Овощные	1632
6.3	Универсальные	1632
6.4	Картофельные	1147
6.5	Бахчевые	1632
7	Машины для посева сельскохозяйственных культур	
7.1	Сеялки зерновые	1940
7.2	Сеялки для посева пропашных культур	1848
7.3	Сеялки свекловичные	1520
7.4	Сеялки овощные	1544
8.	Картофелесажалки	1400
9	Машины для поверхностного внесения твердых минеральных удобрений	1490
10	Машины для внесения твердых органических удобрений (поверхностное внесение)	1370
11	Машины для внесения жидких органических удобрений (поверхностное внесение)	1500
12	Опрыскиватели	1930
13	Комбайны зерноуборочные	2727
14	Жатки валковые для уборки зерновых и зернобобовых культур	1160
15	Машины зерноочистительные (предварительная очистка)	1230
16	Машины зерноочистительные (первичная очистка)	1270

Номер группы машин	Наименование машины	Трудо-ем-кость, чел-ч
17	Машины зерноочистительные	
17.1	Машины зерноочистительные (за исключением фотосепараторов, пневмосепараторов и пневмостолов)	1710
17.2	Фотосепараторы, пневмосепараторы и пневмостолы	1710
18	Сушилки зерна и семян	1820
19	Самоходные косилки и косилки-плющилки	1210
19.1	Косилки, косилки-плющилки навесные	1050
19.2	Косилки, косилки-плющилки прицепные	1050
20	Грабли тракторные	850
20.1	Валкообразователи, ворошилки роторные	1350
21	Пресс-подборщики	1320
22	Комбайны кормоуборочные	2650
23	Комбайны свеклоуборочные	1580
24	Машины для уборки картофеля	2360
25	Машины для уборки ботвы корнеплодов	750
26	Теребилки льна	650
27	Ворошилка лент льна	620
28	Молотилки льна	650
29	Комбайны льноуборочные	1150
30	Технические средства для кормления крупного рогатого скота	
30.1	Мобильные агрегаты для раздачи стебельчатых кормов	1155
30.2	Смесители-раздатчики кормов мобильные	1756
31	Резервуары для охлаждения и хранения молока	1410
32	Скребковые транспортеры для уборки навоза	903
33	Установки доильные	1908
34	Комплекты машин и оборудования для выращивания и содержания свиней	4256
35	Машины и оборудование для выращивания птицы	1596
36	Машины и оборудование для содержания кур-несушек	4568
37	Инкубаторы	1088
38	Комплекты оборудования для создания микроклимата в животноводческих и птицеводческих помещениях	1680
39	Паровые котлы	1687
40	Дробилки для кормов (плющилки кормов)	777

Источник: Приложение № 2 к приказу Минсельхоза России от 18 декабря 2018 г. № 573

Стоимость натуральной нормы оплаты труда принимается равной среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников по растениеводству и животноводству, охоте и предоставлении соответствующих услуг в этих областях за предыдущий год (определяется по данным Росстата, таблица 3).

Таблица 3 – Расчет стоимости натуральной норма оплаты труда

Вид экономической деятельности (в соответствии с ОКВЭД 2)	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, 2020 г.
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	34770
В том числе:	
Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	31058

Источник: Росстат [Электронный ресурс] URL [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries) (дата обращения 22.06.2021)

10. Затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), в соответствии со значениями натуральных норм рассчитываются по формуле:

$$N_i^{M3} = \sum_k \frac{n_{ik}^{M3} \times R_{ik}^{M3}}{T_k^{M3}}, \text{ где:}$$

$n_{ik}^{M3}$  – значение натуральной нормы k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе выполнения Государственной работы;

$R_{ik}^{M3}$  – стоимость k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году;

$T_k^{M3}$  – срок полезного использования k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества.

К материальным запасам и особо ценного движимого имуществу, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы относятся: топливно-смазочные материалы (ТСМ), запасные части для тракторов и др.

От всего объема потребленного МИС k-ого вида материального запаса/особо

ценного движимого имущества, в течение года берут долю соответствующую доли трудоемкости испытания i-го вида техники в общем годовом фонде времени работников МИС. Учитывается срок полезного использования (таблица 4).

Таблица 4 – Расчет натуральных норм материальных запасов и особо ценного движимого имущества потребляемых (используемых)

№ п/п	Наименование (вид) материального запаса/основного средства	Нормативное количество ресурса материального запаса/основного средства израсходованного на весь объем работ МИС за год, предыдущий год	Срок полезного использования, лет	Затраты ресурса на испытание единицы i-го вида техники (из пропорции трудоемкость испытания i-го вида техники /общий годовой фонд времени МИС)
1.	ГСМ			
2	Запасные части			
3	Аккумуляторы			
4	Шины			
5	...			

Расчет объема дизельного топлива, необходимого для проведения испытаний определяют исходя из нормы часового расхода топлива трактора, умноженного на плановую наработку, необходимую для получения оценки функциональных показателей i-го вида техники (таблица 5).

Таблица 5 – Расход дизельного топлива на проведение испытаний, л

Номер группы	Наименование машин	Часовой расход топлива, л/ч	Плановая наработка, мото-ч	Расход топлива на испытание, л
1.	Тракторы сельскохозяйственные колесные общего назначения, класса			
	3	32,0	1000	32000
	4	36,0	1000	36000
	5	51,1	1000	51100
2.	Сельскохозяйственные колесные тракторы универсально-пропашные, класса			
	0,6	5,0	1000	5000
	0,9	6,3	1000	6300
	1,4	14,1	1000	14100
	2	23,0	1000	23000
3.	Универсальные сельскохозяйственные колесные тракторы (класса 1,4)	14,1	1000	14100

Номер группы	Наименование машин	Часовой расход топлива, л/ч	Плановая наработка, мото-ч	Расход топлива на испытание, л
4.	Сельскохозяйственные гусеничные тракторы общего назначения класса			
	3	26,0	1000	26000
	4	30,0	1000	30000
	5	38,0	1000	38000
5.	Почвообрабатывающая техника			
5.1	Плуги общего назначения	32,0	150	4800
5.2	Плуги чизельные	32,0	150	4800
5.3	Дисковые бороны тяжелые	32,0	150	4800
5.4	Дисковые бороны легкие	32,0	130	4160
5.5	Бороны зубовые, бороновальные агрегаты	32,0	130	4160
5.6	Бороны пружинные	32,0	120	3840
5.7	Культиваторы для сплошной обработки почвы (плоскорезы-глубококорыхлители и глубококорыхлители-удобрители)	32,0	120	3840
5.8	Культиваторы для сплошной обработки почвы (лаповые)	32,0	130	4160
5.9	Агрегаты комбинированные почвообрабатывающие			
6.	Культиваторы для междурядной обработки почвы	32,0	120	3840
6.1	Свекловичные	32,0	120	3840
6.2	Овощные	32,0	120	3840
6.3	Универсальные	32,0	120	3840
6.4	Картофельные	32,0	120	3840
6.5	Бахчевые	32,0		0
7.	Машины для посева сельскохозяйственных культур	32,0	120	3840
7.1	Сеялки зерновые	32,0	100	3200
7.2	Сеялки для посева пропашных культур	32,0	100	3200
7.3	Сеялки свекловичные	32,0	100	3200
7.4	Сеялки овощные	32,0	50	1600
8.	Картофелесажалки	32,0	120	3840
9.	Машины для поверхностного внесения твердых минеральных удобрений	32,0	100	3200

Номер группы	Наименование машин	Часовой расход топлива, л/ч	Плановая наработка, мото-ч	Расход топлива на испытание, л
10.	Машины для внесения твердых органических удобрений (поверхностное внесение)	32,0	100	3200
11.	Машины для внесения жидких органических удобрений (поверхностное внесение)	32,0	200	6400
12.	Опрыскиватели	32,0	100	3200
13.	Комбайны зерноуборочные	65,0	75	4875
14.	Жатки валковые для уборки зерновых и зернобобовых культур	32,0	250	8000
19.	Самоходные косилки и косилки-плющилки	32,0	150	4800
19.1	Косилки, косилки-плющилки навесные	32,0	150	4800
19.2	Косилки, косилки-плющилки прицепные	32,0	150	4800
20.	Грабли тракторные	32,0	150	4800
20.1	Валкообразователи, ворошилки роторные	32,0	150	4800
21.	Пресс-подборщики	32,0	250	8000
22.	Комбайны кормоуборочные	65,0	100	5850
23.	Комбайны свеклоуборочные	32,0	150	4800
24.	Машины для уборки картофеля	32,0	100	3200
25.	Машины для уборки ботвы корнеплодов	32,0	80	2560
26.	Теребилки льна	32,0	150	4800
27.	Ворошилка лент льна	32,0	80	2560
28.	Молотилки льна	32,0	80	2560
29.	Комбайны льноуборочные	32,0	80	2560
30.	Технические средства для кормления крупного рогатого скота			
30.1	Мобильные агрегаты для раздачи стебельчатых кормов	32,0	300	9600
30.2	Смесители-раздатчики кормов мобильные	32,0	300	9600

11. Иные затраты, непосредственно связанные с выполнением Государственной работы, в соответствии со значениями натуральных норм, рассчитываются по формуле:



$$N_{il}^{\text{ИНЗ}} = \sum_i \frac{n_{il}^{\text{ИНЗ}} \times R_{il}^{\text{ИНЗ}}}{T_i^{\text{ИНЗ}}}, \text{ где:}$$

$n_{il}^{\text{ИНЗ}}$  – значение натуральной нормы  $i$ -ого вида, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы и не учтенной в затратах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы, и затратах на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи) (далее – иная натуральная норма, непосредственно используемая в процессе выполнения Государственной работы);

$R_{il}^{\text{ИНЗ}}$  – стоимость Государственной натуральной нормы, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году;

$T_i^{\text{ИНЗ}}$  – срок полезного использования Государственной натуральной нормы, непосредственно используемой в процессе выполнения Государственной работы.

Иные ресурсы, непосредственно используемые в процессе выполнения работы по проведению испытаний включают в себя затраты на поверку испытательного оборудования и др.

12. Нормативные затраты на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы ( $N_i^{\text{общ}}$ ) рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{общ}} = N_i^{\text{КУ}} + N_i^{\text{СНИ}} + N_i^{\text{СОЦДИ}} + N_i^{\text{УС}} + N_i^{\text{ТУ}} + N_i^{\text{ОТ2}} + N_i^{\text{ПНЗ}}, \text{ где:}$$

$N_i^{\text{общ}}$  – затраты на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{СНИ}}$  – затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{СОЦДИ}}$  – затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи);

$N_i^{\text{УС}}$  – затраты на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{ТУ}}$  – затраты на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы;

$N_i^{\text{ОТ2}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы;

$N_i^{\text{ПНЗ}}$  – затраты на прочие общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

13. Затраты на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{\text{КУ}} = \sum_w n_{iw}^{\text{КУ}} \times R_{iw}^{\text{КУ}}, \text{ где:}$$

$n_{iw}^{\text{КУ}}$  – значение натуральной нормы потребления (расхода) w-ой коммунальной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления (расхода) коммунальной услуги);

$R_{iw}^{\text{КУ}}$  – стоимость (цена, тариф) w-ой коммунальной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы.

В составе затрат на коммунальные услуги для выполнения Государственной работы учитываются натуральные нормы потребления (расхода) коммунальных

услуг: газа, иного вида топлива; электроэнергии; теплоэнергии на отопление зданий, помещений и сооружений; горячей воды; холодного водоснабжения; водоотведения; других видов коммунальных услуг.

В случае заключения энергосервисного договора (контракта) дополнительно к указанным затратам включаются нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта), на величину которых снижаются нормативные затраты по видам энергетических ресурсов.

Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) рассчитываются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта).

Натуральные нормы потребления коммунальных услуг рассчитывают из общего объема потребленной МИС за год  $w$ -ой коммунальной услуги, умноженного на долю трудоемкости испытания  $i$ -го вида техники к общему годовому фонду времени МИС.

14. Затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения Государственной работы по  $i$ -ому виду техники (в том числе затраты на арендные платежи), рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{СНИ}} = \sum_m n_{im}^{\text{СНИ}} \times R_{im}^{\text{СНИ}}, \text{ где:}$$

$n_{im}^{\text{СНИ}}$  – значение натуральной нормы потребления  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы (далее - натуральная норма потребления вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества);

$R_{im}^{\text{СНИ}}$  – стоимость (цена, тариф)  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, учитываемого при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания (в том числе затраты на арендные платежи), учитываются следующие натуральные нормы потребления вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества в соответствии со значениями натуральных норм: на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт (ТОРПР) систем охранно-тревожной сигнализации; на проведение текущего ремонта; на содержание прилегающей территории; на обслуживание и уборку помещения; на вывоз твердых бытовых отходов; на ТОРПР лифтов; на ТОРПР водонапорной насосной станции хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения; на ТОРПР водонапорной насосной станции пожаротушения; на ТОРПР отопительной системы, в том числе на подготовку отопительной системы к зимнему сезону, индивидуального теплового пункта; на ТОРПР электрооборудования (электростанций, трансформаторных подстанций, электрощитовых) административного здания (помещения); на другие виды работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества.

Натуральные нормы потребления  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества рассчитывают из общего объема потребленного МИС за год  $m$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества, умноженного на долю трудоемкости испытания  $i$ -го вида техники к общему годовому фонду времени МИС.

15. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{СОЦДИ}} = \sum_n n_{in}^{\text{СОЦДИ}} \times R_{in}^{\text{СОЦДИ}}, \text{ где:}$$

$n_{in}^{\text{СОЦДИ}}$  – значение натуральной нормы потребления  $n$ -ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Госу-

дарственной работы (далее - натуральная норма потребления вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества);

$R_{in}^{соцди}$  – стоимость (цена, тариф) n-ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, учитываемого при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, учитываются натуральные нормы потребления: на ТОРПР транспортных средств; на ТОРПР дизельных генераторных установок; на ТОРПР системы газового пожаротушения и систем пожарной сигнализации; на ТОРПР систем кондиционирования и вентиляции; на ТОРПР систем контроля и управления доступом; на ТОРПР систем автоматического диспетчерского управления; на ТОРПР систем видеонаблюдения; на другие виды работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества.

Натуральные нормы потребления n-ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества рассчитывают из общего объема потребленной МИС за год n-ого вида работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества, умноженного на долю трудоемкости испытания i-го вида техники к общему годовому фонду времени МИС.

16. Затраты на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{yc} = \sum_p n_{ip}^{yc} \times R_{ip}^{yc}, \text{ где:}$$

$n_{ip}^{yc}$  – значение натуральной нормы потребления p-ой услуги связи, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы (далее - натуральная норма потребления услуги связи);

$R_{ip}^{yc}$  – стоимость (цена, тариф) р-ой услуги связи, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на приобретение услуг связи для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления услуг связи в соответствии со значениями натуральных норм:

стационарной связи;

сотовой связи;

подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для планшетного компьютера;

подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для стационарного компьютера;

иных услуг связи.

19. Затраты на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i^{ty} = \sum_r n_{ir}^{ty} \times R_{ir}^{ty}, \text{ где:}$$

$n_{ir}^{ty}$  – значение натуральной нормы потребления r-ой транспортной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнения Государственной работы (далее - натуральная норма потребления транспортной услуги);

$R_{ir}^{ty}$  – стоимость (цена, тариф) r-ой транспортной услуги, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

В составе затрат на приобретение транспортных услуг для выполнения Государственной работы учитываются следующие натуральные нормы потребления транспортных услуг в соответствии со значениями натуральных норм:

доставки грузов;

найма транспортных средств;

иных транспортных услуг.

20. Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы, рассчитываются по формуле:

$$N_i^{OT2} = \sum_s n_{is}^{OT2} \times R_{is}^{OT2}, \text{ где:}$$

$n_{is}^{OT2}$  – значение натуральной нормы рабочего времени s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, учитываемой при расчете нормативных затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы;

$R_{is}^{OT2}$  – размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда s-ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы.

Для определения натуральной нормы рабочего времени работников, который не принимают непосредственного участия в выполнении Государственной работы используют нормативы трудоемкости проведения испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, указанные в приложение № 2 к приказу Минсельхоза России от 18 декабря 2018 г. № 573 (см. табл. 2) и предельную долю оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных федеральных учреждений (не более 40%), установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» (ред. от

19.01.2019) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 33, ст. 3852).

Размер повременной (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда  $s$ -ого работника, который не принимает непосредственного участия в выполнении Государственной работы, определяется по среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по растениеводству и животноводству, охоте и предоставлении соответствующих услуг в этих областях за предыдущий год (см. табл. 3).

21. Затраты на приобретение прочих работ и услуг на выполнение Государственной работы в соответствии со значениями натуральных норм рассчитываются по формуле:

$$N_i^{\text{ПНЗ}} = \sum_s n_{is}^{\text{ПНЗ}} \times R_{is}^{\text{ПНЗ}}, \text{ где:}$$

$n_{is}^{\text{ПНЗ}}$  – значение натуральной нормы потребления  $s$ -ой прочей работы или услуги, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы;

$R_{is}^{\text{ПНЗ}}$  – стоимость (цена, тариф)  $s$ -ой прочей работы или услуги, учитываемой при расчете норматива затрат на общехозяйственные нужды на выполнение Государственной работы в соответствующем финансовом году.

22. Стоимость материальных запасов, особо ценного движимого имущества, работ и услуг, учитываемых при определении норматива затрат на выполнение Государственной работы, определяется на основании информации о рыночных ценах (тарифах) на материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, а при их отсутствии – на однородные материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, с учетом прогнозного индекса потребительских цен на конец соответствующего финансового года, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Определение значения идентичности и однородности материальных запасов,



объектов особо ценного движимого имущества, работ и услуг, получение информации о рыночных ценах (тарифах) осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

23. Нормативные затраты определяются медианным методом по  $i$ -ой группе машин  $j$ -мы МИС, участвующими в испытании этих машин в соответствии со специализацией (таблица 6).

Таблица 6 – Расчет нормативов затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования для определения их потребительских свойств» (уникальный номер работы (код работы) – 712000Ф.99.1.АЦ81АА00001) i-го вида машины медианным методом j-мы МИС

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>i</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>i+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
1	Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением работы											
1.1	Работники, непосредственно связанные с выполнением работы (затраты на оплату труда <sup>1</sup> с начислениями на выплаты по оплате труда <sup>2</sup> )											
1.2	Материальные запасы и особо ценное движимое имущество, потребляемые (используемые) в процессе выполнения работы <sup>3</sup>											
1.3	Резерв на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), в целях создания источника финансового обеспечения их приобретения, создания, модернизации и (или) дооборудования											
1.4	Иные ресурсы, непосредственно используемые в процессе выполнения работы											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>1</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>1+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
2	Затраты на общехозяйственные нужды											
2.1	Коммунальные услуги											
2.1.1	газ											
2.1.2	иные виды топлива											
2.1.3	электроэнергия											
2.1.4	теплоэнергия на отопление зданий, помещений и сооружений											
2.1.5	горячая вода											
2.1.6	холодное водоснабжение											
2.1.7	водоотведение											
2.1.8	другие виды коммунальных услуг											
2.1.9	нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора <sup>4</sup>											
2.2	Содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения работы											
2.2.1	техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт (ТОРПП) систем охранно-тревожной сигнализации											
2.2.2	проведение текущего ремонта											
2.2.3	содержание прилегающей территории											
2.2.4	обслуживание и уборка помещения											
2.2.5	вывоз твердых бытовых отходов											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>j</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>j+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
2.2.6	ТОРПР лифтов											
2.2.7	ТОРПР водонапорной насосной станции хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения;											
2.2.8	ТОРПР водонапорной насосной станции пожаротушения											
2.2.9	ТОРПР отопительной системы, в том числе на подготовку отопительной системы к зимнему сезону, индивидуального теплового пункта											
2.2.1 0	ТОРПР электрооборудования (электроподстанций, трансформаторных подстанций, электрощитовых) административного здания (помещения)											
2.2.1 1	другие виды работ/услуг по содержанию объектов недвижимого имущества											
2.3	Содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения работы											
2.3.1	ТОРПР транспортных средств											
2.3.2	ТОРПР дизельных генераторных установок											
2.3.3	ТОРПР системы газового пожаротушения и систем пожарной сигнализации											
2.3.4	ТОРПР систем кондиционирования и вентиляции											
2.3.5	ТОРПР систем контроля и											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>1</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>j+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
	управления доступом											
2.3.6	ТОРПР систем автоматического диспетчерского управления;											
2.3.7	ТОРПР систем видеонаблюдения;											
2.3.8	на другие виды работ/услуг по содержанию объектов особо ценного движимого имущества											
2.4.	Услуги связи											
2.4.1	стационарная связь											
2.4.2	сотовая связь											
2.4.3	подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для планшетного компьютера;											
2.4.4	подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для стационарного компьютера;											
2.4.5	иные услуги связи											
2.5	Транспортные услуги											
2.5.1	доставка грузов											
2.5.2	наем транспортных средств											
2.5.3	иные транспортные услуги											
2.6	Работники, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы (затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников)											

№ п/п	Наименование затрат (натуральных норм)	Единица измерения натуральной нормы	МИС <sup>1</sup>			МИС <sub>j+1</sub>			МИС <sub>i+2</sub>			Медианное значение нормативных затрат, руб.
			Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	Значение натуральной нормы	Цена единицы натуральной нормы, руб.	Нормативные затраты, руб.	
2.7	Прочие общехозяйственные нужды											
	Итого											

Примечания:

<sup>1</sup> – Включает в себя размер часовой оплаты труда (с учетом окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с выполнением Государственной работы

<sup>2</sup> - Начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включают в себя страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права

<sup>3</sup> – Если имущество используется несколько лет, значение натуральной нормы делится на срок полезного использования.

<sup>4</sup> – Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) рассчитываются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта) <sup>3</sup>.

<sup>5</sup> - Включают в себя ресурсы i-ого вида, непосредственно используемые в процессе выполнения Государственной работы и не учтенные в затратах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением Государственной работы, и затратах на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе выполнения Государственной работы (в том числе затраты на арендные платежи). Если ресурс используется несколько лет, значение натуральной нормы делится на срок полезного использования

### **III. Утверждение нормативных затрат на выполнение Государственной работы, внесение изменений в нормативные затраты на выполнение работ**

24. Значения нормативных затрат на выполнение Государственной работы, определяемых в соответствии с настоящей Методикой, утверждаются одновременно с государственным заданием в течение 15 рабочих дней со дня утверждения Минсельхозом России распределения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

25. Изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с настоящим Порядком, в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.